

**Извештај о ревизији  
правилности пословања Јавног предузећа „Национални  
парк Тара“ Бајина Башта за 2018. годину у делу који се  
односи на јавне набавке, обрачун и исплату зарада,  
накнада зарада и осталих личних расхода  
и расподелу и уплату добити**



Број: 400-195/2019-06/9

Београд, 23. јул 2019. године

## **Мисија**

*Државна ревизорска институција поузданим информацијама доприноси добром управљању, транспарентности и одговорности у јавном сектору.*

---

<sup>1</sup> Насловна слика преузета са странице <http://privrednik.rs/adresar/bajina-basta/198-javna-preduzeca-i-ustanove/1632-np-tara>

## Зашто смо спровели ову ревизију?

У ревизијама јавних предузећа које су вршене у претходним годинама утврђене су значајне неправилности у примењивању закона којима су регулисане јавне набавке, зараде, накнаде зарада и остала лична примања и расподела и уплата добити у јавном сектору и које су се односиле на:

- Предузимање потребних мера приликом планирања, спровођења и извештавања о поступцима јавних набавки;
- Спровођење поступка јавних набавки, закључење уговора и измене закључених уговора није вршено у складу са Законом о јавним набавкама;
- Набавка радова, добара и услуга вршена је без спровођења одговарајућег поступка јавне набавке;
- Усаглашеност општих аката предузећа са Законом о раду;
- Обрачун и исплата зарада и накнада зарада и других примања није вршена у складу са одредбама Закона о раду и Колективног уговора;
- Примену Закона о привременом уређивању основица за обрачун и исплату плата, односно зарада и других сталних примања код корисника јавних средстава;
- Расподела и уплата добити није вршена у складу са Законом о буџету Републике Србије и Законом о јавним предузећима.

## Шта смо препоручили?

За уређење области која је била предмет ревизије дали смо шест препорука.

Препоруке су усмерене на:

- утврђивање процењене вредности свих јавних набавки, у складу са Законом о јавним набавкама;
- именовање службеника за јавне набавке за члана комисије у поступцима јавних набавки чија је процењена вредност већа од троструког износа из члана 39. став 1. Закона о јавним набавкама;
- захтев за достављање доказа о испуњености услова, од понуђача који нису регистровани у Регистру понуђача који води Агенција за привредне регистре, пре доношења одлуке о додели уговора;
- спровођење поступка јавне набавке у складу са Законом о јавним набавкама, за набавку радова, добара и услуга;
- повећање обима предмета набавке након закључења уговора о јавној набавци, у складу са Законом о јавним набавкама.

## Резиме

Јавно предузеће „Национални парк Тара“ Бајина Башта (у даљем тексту: Предузеће) је у 2018. години, извршило набавку добара и услуга у износу од најмање 2,33 милиона динара, без спроведеног поступка јавне набавке.

У комисији за јавну набавку број 25/2018 Реконструкција бараче-планинарски дом на Митровцу, чија процењена вредност износи 16,70 милиона и већа је од троструког износа из члана 39 став 1 Закона о јавним набавкама, Предузеће није именovalo службеника за јавне набавке, што није у складу са одредбама члана 54 став 6 Закона о јавним набавкама.

Предузеће је након спроведеног поступка јавне набавке број 20/2018 - Полован камион са дизалицом и приколицом, са изабраним понуђачем закључило уговор у вредности од 7,35 милиона динара, а да изабрани понуђач пошто није уписан у Регистар понуђача који води Агенција за привредне регистре, није доставио доказе о испуњености услова који су прописани чланом 77 став 1 Закона о јавним набавкама, што представља битне недостатке понуде из члана 106 став 1 тачка 1 Закона, због којих је Предузеће било дужно да по члану 107 став 1 истога Закона достављену понуду одбије као неприхватљиву.

Предузеће је у току 2018. године, након закључења уговора о јавној набавци, повећало обим предмета набавке за 1,03 милиона динара, односно за 16%, више од уговорене вредности, а да није: донело одлуку о измени уговора, одлуку објавило на Порталу јавних набавки и извештај доставило Управи за јавне набавке и Државној ревизорској институцији, што није у складу са одредбама члана 115 став 1 и 5 Закона о јавним набавкама.

Предузеће је у току 2018. године извршило набавку истоврсних услуга (сеча, израда, извоз и изношење дрвних сортимената) у износу од 1,68 милиона динара и набавку добара у износу од 648 хиљада динара, без спроведеног поступка јавне набавке, иако нису постојали разлози за изузеће у смислу члана 7, 7а и 39 став 2 Закона о јавним набавкама.

## **САДРЖАЈ**

<b>I ЗАКЉУЧЦИ И НАЛАЗИ.....</b>	<b>6</b>
<b>1. ЈАВНЕ НАБАВКЕ .....</b>	<b>6</b>
1.1. Доношење и примена аката у вези са планирањем, спровођењем и извештавањем о јавним набавкама.....	6
1.1.1 Планирање јавних набавки .....	6
Процењену вредност јавних набавки у 2018. години Предузеће није утврдило у складу са одредбама Закона о јавним набавкама.....	6
1.2 Спровођење поступка јавних набавки, закључење уговора, измена закључених уговора и извршење уговора .....	6
1.2.1 Комисија за јавне набавке .....	6
За јавну набавку процењене вредности у износу од 16,70 милиона динара, у комисији за јавне набавке није именован службеник за јавне набавке, како је прописано Законом о јавним набавкама.....	6
1.2.2 Битни недостаци понуда.....	7
Предузеће је по спроведеном поступку јавне набавке закључило уговор у износу од 7,35 милиона динара, са понуђачем чија понуда је садржала битне недостатке, због којих је по Закону о јавним набавкама морала бити одбијена као неприхватљива .....	7
1.2.3 Извршење закључених уговора о јавним набавкама .....	7
Предузеће је извршило набавку истоврсних услуга за 1,68 милиона динара више од уговорене вредности, без спровођења поступка јавне набавке, који је прописан Законом о јавним набавкама.....	7
1.2.4 Измене током трајања уговора о јавној набавци.....	7
Предузеће је повећало обим предмета набавке за 1,03 милиона динара, односно за 16%, више од уговорене вредности, а да није донело одлуку о измени уговора и исту објавило на Порталу јавних набавки, како је прописано Законом о јавним набавкама.....	7
1.3 Набавке без примене Закона о јавним набавкама .....	8
Предузеће је извршило набавку добара у износу од 648 хиљада динара, без спровођења поступка јавне набавке, што није у складу са одредбама Закона о јавним набавкама.....	8
<b>2. ОБРАЧУН И ИСПЛАТА ЗАРАДА, НАКНАДА ЗАРАДА И ОСТАЛИХ ЛИЧНИХ РАСХОДА.....</b>	<b>8</b>
2.1 Примена одредби Закона о раду из Одељка VIII Зарада, накнада зараде и друга примања.....	8
2.1.1 Увећана зарада за минули рад .....	8
Обрачун и исплату минулог рада, Предузеће је вршило на неисправну основицу, што није у складу са Законом о раду.....	8
2.1.2 Зарада за рад на дан државног и верског празника који је нерадни дан.....	8
Предузеће је запосленима, који су радили на дан празника који је нерадни дан, обрачунавало и исплаћивало накнаду зараде за време одсуствовања са рада, што није у складу са Законом о раду и Колективним уговором .....	8
2.1.3 Накнаде зарада за време годишњег одмора, за дан празника који је нерадни дан и за плаћено одсуство .....	9
Накнаде зарада за време годишњег одмора, за дан празника који је нерадни дан и за плаћено одсуство правилно су обрачунате и исплаћене.....	9
2.1.4 Накнаде зарада за време одсуствовања са рада због привремене спречености .....	9
Накнаде зарада за време одсуствовања са рада због привремене спречености, обрачунате су и исплаћене, у складу са Законом о ради и Колективним уговором.....	9
2.1.5 Накнаде трошкова за исхрану у току рада и регреса за коришћење годишњег одмора .....	9

Накнаде трошкова за исхрану у току рада и регреса за коришћење годишњег одмора запосленом, обрачунате су и исплаћене у складу са Колективним уговором.....	9
2.1.6 Обрачун и исплата осталих личних расхода и накнада.....	9
Обрачун и исплата осталих личних расхода извршена је у складу са Законом о раду и Колективним уговором .....	9
2.2 Усклађеност општег акта и уговора о раду са одредбама Закона о раду које се односе на зараде, накнаде зарада и друга примања .....	9
Интерни акти који се односе на зараде, накнаде зарада и остала лична примања су усклађени са Законом о раду .....	9
2.3 Примена одредби Закона о привременом уређивању основица за обрачун и исплату плата, односно зарада и других сталних примања код корисника јавних средстава .....	10
Предузеће је, поступило у складу са Законом о привременом уређивању основица за обрачун и исплату плата, односно зарада и других сталних примања код корисника јавних средстава.....	10
2.4 Примена Закона о утврђивању максималне зараде у јавном сектору.....	10
Предузеће је доследно применило Закон о утврђивању максималне зараде у јавном сектору .....	10
2.5 Усклађеност запошљавања и броја запослених са чланом 27е ст. 34-37 Закона о буџетском систему.....	10
ЈП „Национални парк Тара“ Бајина Башта је у 2018. години примило у радни однос на неодређено време девет запослених, у складу са Законом о буџетском систему .....	10
<b>3. РАСПОДЕЛА И УПЛАТА ДОБИТИ У БУЏЕТ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ .....</b>	<b>10</b>
3.1. Примена Закону о буџету Републике Србије и Закона о јавним предузећима приликом расподеле и уплате добити .....	10
Предузеће је извршило расподелу и уплату добити по завршном рачуну за 2017. годину у складу са Законом о јавним предузећима и Законом о буџету Републике Србије за 2018. годину.....	10
<b>II ПРЕПОРУКЕ .....</b>	<b>11</b>
<b>III ЗАХТЕВ ЗА ДОСТАВУ ОДАЗИВНОГ ИЗВЕШТАЈА .....</b>	<b>11</b>
<b>IV КАРАКТЕРИСТИКЕ РЕВИЗИЈЕ .....</b>	<b>13</b>
1. Предмет ревизије .....	13
2. Ревидирани период пословања.....	13
3. Информације о субјекту ревизије.....	13
4. Обим ревизије, ограничења у погледу обима .....	14
5. Критеријуми .....	15
6. Методологија рада.....	15
7. Стандарди ревизије примењени у ревизији .....	16
<b>V Прилог 1 – Предузете мере у поступку ревизије .....</b>	<b>1</b>
<b>VI Прилог 2 – Јавне набавке.....</b>	<b>1</b>
<b>VII Прилог 3 – Зараде, накнаде зарада и остала лична примања .....</b>	<b>1</b>
<b>VIII Прилог 4 – Расподела и уплата добити у буџет Републике Србије.....</b>	<b>1</b>



## I ЗАКЉУЧЦИ И НАЛАЗИ

### 1. ЈАВНЕ НАБАВКЕ

#### 1.1. Доношење и примена аката у вези са планирањем, спровођењем и извештавањем о јавним набавкама

##### 1.1.1 Планирање јавних набавки

Процењену вредност јавних набавки у 2018. години Предузеће није утврдило у складу са одредбама Закона о јавним набавкама

- ❖ За јавне набавке, укупне процењене вредности у износу од 36.710.000 динара нису презентовани докази о испитивању и истраживању тржишта предмета набавке и о начину утврђивања процењене вредности појединачних јавних набавки за 2018. годину, због чега Предузеће процењену вредност јавних набавки није утврдило на начин како је прописано чланом 64 став 3, а у вези са чланом 16 став 1 тачка 1) и 2) Закона о јавним набавкама.



(Препорука број 1)

Детаљнији подаци о наведеним неправилностима садржани су у Прилогу 2 овог извештаја.

- ❖ Предузеће је донело Правилник о ближем уређивању поступка јавне набавке и План јавних набавки за 2018. годину и исти објавило на својој интернет страници. Правилником о организацији и систематизацији систематизовало радно место службеник за јавне набавке, а уговором о раду именовало службеника за јавне набавке. Управи за јавне набавке доставило је тромесечне извештаје у роковима прописаним Законом о јавним набавкама.

#### 1.2 Спровођење поступка јавних набавки, закључење уговора, измена закључених уговора и извршење уговора

##### 1.2.1 Комисија за јавне набавке

За јавну набавку процењене вредности у износу од 16,70 милиона динара, у комисији за јавне набавке није именован службеник за јавне набавке, како је прописано Законом о јавним набавкама

- ❖ Приликом спровођења јавне набавке велике вредности број 25/2018 - Реконструкција баракe - Планинарски дом на Митровцу, чија процењена вредност износи 16.700.000 динара, без ПДВ-а и већа је од троструког износа из члана 39 став 1 Закона о јавним набавкама, у комисији за јавне набавке Предузеће није именовало службеника за јавне набавке, што није у складу са одредбама члана 54 став 6 Закона о јавним набавкама.

(Препорука број 2)

Детаљнији подаци о наведеним неправилностима садржани су у Прилогу 2 овог извештаја.

---

**1.2.2 Битни недостаци понуда**

---

Предузеће је по спроведеном поступку јавне набавке закључило уговор у износу од 7,35 милиона динара, са понуђачем чија понуда је садржала битне недостатке, због којих је по Закону о јавним набавкама морала бити одбијена као неприхватљива

- ❖ Предузеће је, након спроведеног поступка јавне набавке велике вредности број 20/2018 - Полован камион са дизалицом и приколицом, дана 10. јула 2018. године са понуђачем „Јокић-превоз“ д.о.о., Бесеровина, Бајина Башта закључило Уговор број 548/13 у вредности од 7.350.000 динара, а да изабрани понуђач, пошто није уписан у Регистар понуђача који води Агенција за привредне регистре, није доставио доказе о испуњености услова који су прописани чланом 77 став 1 Закона о јавним набавкама, што представља битне недостатке понуде из члана 106 став 1 тачка 1 Закона о јавним набавкама, услед којих је Предузеће било дужно да по члану 107 став 1 истог закона достављену понуду одбије као неприхватљиву. Прихватањем поменуте понуде и закључењем уговора у вредности од 7.350.000 динара Предузеће није поступило у складу са чланом 106 став 1 тачка 3 и чланом 107 став 1 Закона о јавним набавкама.

(Препорука број 3)

Детаљнији подаци о наведеним неправилностима садржани су у Прилогу 2 овог извештаја.

---

**1.2.3 Извршење закључених уговора о јавним набавкама**

---

Предузеће је извршило набавку истоврсних услуга за 1,68 милиона динара више од уговорене вредности, без спровођења поступка јавне набавке, који је прописан Законом о јавним набавкама

- ❖ Предузеће је у 2018. години, извршило набавку истоврсних услуга, односно услуга сече шума и услуга повезаних са сечом шума, за 1.679.820 динара без ПДВ-а више од уговорене вредности, а да претходно није спровело поступак јавне набавке прописан Законом о јавним набавкама, иако нису постојали разлози за изузеће од примене овог Закона, прописани члановима 7, 7а и 39 став 2.

(Препорука број 4)

Детаљнији подаци о наведеним неправилностима садржани су у Прилогу 2 овог извештаја.

---

**1.2.4 Измене током трајања уговора о јавној набавци**

---

Предузеће је повећало обим предмета набавке за 1,03 милиона динара, односно за 16%, више од уговорене вредности, а да није донело одлуку о измени уговора и исту објавило на Порталу јавних набавки, како је

- ❖ Предузеће је у току 2018. године, након закључења уговора о јавној набавци, повећало обим предмета набавке за 1.033.262 динара, односно за 16%, више од уговорене вредности, а да није: донело одлуку о измени уговора, одлуку објавило на Порталу јавних набавки и извештај доставило Управи за јавне набавке и Државној ревизорској институцији, што није у складу са одредбама члана 115 став 1 и 5 Закона о јавним набавкама.

прописано Законом о јавним набавкама

(Препорука број 5)

Детаљнији подаци о наведеним неправилностима садржани су у Прилогу 2 овог извештаја.

### 1.3 Набавке без примене Закона о јавним набавкама

Предузеће је извршило набавку добара у износу од 648 хиљада динара, без спровођења поступка јавне набавке, што није у складу са одредбама Закона о јавним набавкама

- ❖ Предузеће је у току 2018. године извршило набавку добара (дрвена грађа) у укупном износу од 647.805 динара, а да претходно није спровело поступак јавне набавке прописан Законом о јавним набавкама, иако нису постојали разлози за изузеће од примене овог закона прописани одредбама чланова 7, 7а, и 39 став 2.

(Препорука број 6)

Детаљнији подаци о наведеним неправилностима садржани су у Прилогу 2 овог извештаја.

## 2. ОБРАЧУН И ИСПЛАТА ЗАРАДА, НАКНАДА ЗАРАДА И ОСТАЛИХ ЛИЧНИХ РАСХОДА

### 2.1 Примена одредби Закона о раду из Одељка VIII Зарада, накнада зараде и друга примања

#### 2.1.1 Увећана зарада за минули рад

Обрачун и исплату минулог рада, Предузеће је вршило на неисправну основицу, што није у складу са Законом о раду

- ❖ Предузеће је обрачун увећања зараде по основу минулог рада вршило на основицу која чини збир: основне зараде и свих увећања зарада која су обрачуната и исплаћена. По том основу је за 2018. годину више обрачунало и исплатило зараду запослених у износу од 41.027 динара, што није у складу са чланом 35 Колективног уговора код послодавца и чланом 108 став 5, а у вези са чланом 107 став 1 Закона о раду.

(Неправилност отклоњена у току ревизије)

Детаљнији подаци о наведеним неправилностима садржани су у Прилогу 3 овог извештаја.

#### 2.1.2 Зарада за рад на дан државног и верског празника који је нерадни дан

Предузеће је запосленима, који су радили на дан празника који је нерадни дан, обрачунавало и исплаћивало накнаду зараде за време одсуствовања са рада, што није у складу са Законом о раду и Колективним уговором

- ❖ Предузеће је у 2018. години исплатило зараду за рад на дан државног и верског празника који је нерадни дан за 86.378 динара више од прописаног. Уместо основне зараде увећане за износ увећања за рад на дан празника који је нерадни дан како је прописано чланом 108 став 1 тачка 1 Закона о раду и чланом 27 Колективног уговора код послодавца, Предузеће је запосленима који су радили на дан државног и верског празника обрачунавало и исплаћивало накнаду зараде за време одсуствовања са рада (просечну зараду у претходних 12 месеци).



(Неправилност отколоњена у току ревизије)

Детаљнији подаци о наведеним неправилностима садржани су у Прилогу 3 овог извештаја

### **2.1.3 Накнаде зарада за време годишњег одмора, за дан празника који је нерадни дан и за плаћено одсуство**

Накнаде зарада за време годишњег одмора, за дан празника који је нерадни дан и за плаћено одсуство правилно су обрачунате и исплаћене

- ❖ Накнаде зараде за време годишњег одмора, за дан празника који је нерадни дан и накнада зараде за плаћено одсуство, обрачунате су и исплаћене у висини просечне зараде у претходних 12 месеци, што је у складу са Законом о раду и Колективним уговором код послодавца.

### **2.1.4 Накнаде зарада за време одсуствовања са рада због привремене спречености**

Накнаде зарада за време одсуствовања са рада због привремене спречености, обрачунате су и исплаћене, у складу са Законом о ради и Колективним уговором

- ❖ Накнада зараде за време одсуствовања са рада због привремене спречености за рад до 30 дана обрачуната је и исплаћена у висини 65% од просечне зараде запосленог у претходних 12 месеци, што је у складу са Законом о раду и Колективним уговором код послодавца.

### **2.1.5 Накнаде трошкова за исхрану у току рада и регреса за коришћење годишњег одмора**

Накнаде трошкова за исхрану у току рада и регреса за коришћење годишњег одмора запосленом, обрачунате су и исплаћене у складу са Колективним уговором

- ❖ Накнада трошкова за исхрану у току рада запосленом припада за дане проведене на раду, а обрачуната је и исплаћена на месечном нивоу у износу од 2.854 динара. Накнада трошкова регреса за коришћење годишњег одмора обрачуната је и исплаћена у висини од 17.119 динара на годишњем нивоу, у складу са одредбама члана 41 Колективног уговора код послодавца.

### **2.1.6 Обрачун и исплата осталих личних расхода и накнада**

Обрачун и исплата осталих личних расхода извршена је у складу са Законом о раду и Колективним уговором

- ❖ Предузеће је остале личне расходе и накнаде као што су: отпремнине приликом одласка у пензију, јубиларне награде, накнаде трошкова превоза на посао и са посла, накнаде трошкова дневница, смештаја и превоза на службеном путу и новогодишње пакетиће, обрачунало и исплатило у складу са Законом о раду и Колективним уговором код послодавца.

## **2.2 Усклађеност општег акта и уговора о раду са одредбама Закона о раду које се односе на зараде, накнаде зарада и друга примања**

Интерни акти који се односе на зараде, накнаде зарада и остала лична примања су усклађени са Законом о раду

- ❖ Предузеће је извршило усклађивање интерних аката који се односе на зараде, накнаде зарада и остала лична примања. Колективни уговор, Правилник о организацији и систематизацији послова (радних места) и уговори о раду са запосленима, су усклађени са Законом о раду.

### **2.3 Примена одредби Закона о привременом уређивању основица за обрачун и исплату плата, односно зарада и других сталних примања код корисника јавних средстава**

---

Предузеће је, поступило у складу са Законом о привременом уређивању основица за обрачун и исплату плата, односно зарада и других сталних примања код корисника јавних средстава

- ❖ Обрачун и исплату зарада и накнада зарада, Предузеће је вршило у складу са Законом о привременом уређивању основица за обрачун и исплату плата, односно зарада и других сталних примања код корисника јавних средстава. Предузеће је на рачун прописан за уплату јавних прихода, за 2018. годину, по основу разлике између укупног износа зарада запослених и накнада надзорном одбору обрачунатих пре и након умањења од 10%, уплатило средства у укупном износу од 13.952.060 динара.

### **2.4 Примена Закона о утврђивању максималне зараде у јавном сектору**

---

Предузеће је доследно применило Закон о утврђивању максималне зараде у јавном сектору

- ❖ Зараде пословодства (директора) и осталих запослених у ЈП „Национални парк Тара“ у 2018. години у складу су са Законом о утврђивању максималне зараде у јавном сектору. Максимална нето зарада у јавном сектору у 2018. години износила је 161.607,15 динара, а максимална нето зарада исплаћена у ЈП „Национални парк Тара“ у истом периоду била је 92.966,63 динара.

### **2.5 Усклађеност запошљавања и броја запослених са чланом 27е ст. 34-37 Закона о буџетском систему**

---

ЈП „Национални парк Тара“ Бајина Башта је у 2018. години примило у радни однос на неодређено време девет запослених, у складу са Законом о буџетском систему

- ❖ У складу са чланом 27е став 35 Закона о буџетском систему на предлог Министарства за заштиту животне средине, Комисија за давање сагласности за ново запошљавање и додатно радно ангажовање код корисника јавних средстава, својим Закључком 51 Број: 112-7979/2018 од 28. августа 2018. године, дала је сагласност за пријем у радни однос девет запослених на неодређено време, ради попуњавања слободних, односно упражњених радних места.

## **3. РАСПОДЕЛА И УПЛАТА ДОБИТИ У БУЏЕТ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ**

---

### **3.1. Примена Закону о буџету Републике Србије и Закона о јавним предузећима приликом расподеле и уплате добити**

---

Предузеће је извршило расподелу и уплату добити по завршном рачуну за 2017. годину у складу са Законом о јавним предузећима и Законом о буџету Републике Србије за 2018. годину.

- ❖ Предузеће је у складу са Законом о буџету Републике Србије за 2018. годину, на основу одлуке Надзорног одбора и дате сагласности Владе Републике Србије на донету одлуку сагласно Закону о јавним предузећима, извршило расподелу 50% остварене добити по завршном рачуну за 2017. годину и по том основу у буџет Републике Србије уплатило средства у укупном износу од 9.333.408 динара.

## **II ПРЕПОРУКЕ**

### **Препорука број 1:**

Препоручује се Предузећу да, у наредном периоду, приликом утврђивања процењене вредности свих јавних набавки, врши испитивање односно истраживање тржишта предмета набавке и да о томе сачињава писани доказ, у складу са одредбама чланова 15 и 16 Правилника о ближе уређивању поступка јавне набавке у ЈП „Национални парк Тара“ Бајина Башта као и члана 64 став 3, а у вези са чланом 16 став 1 тачка 1) и 2) Закона о јавним набавкама. (Прилог 2 – Препорука број 1).

### **Препорука број 2:**

Препоручује се Предузећу да, у складу са одредбама члана 54 став 6 Закона о јавним набавкама, у поступцима јавних набавки чија је процењена вредност већа од троструког износа из члана 39 став 1 овог закона, за члана комисије именује службеника за јавне набавке. (Прилог 2 – Препорука број 2).

### **Препорука број 3:**

Препоручује се Предузећу да, у наредном периоду, у поступку јавне набавке, од понуђача, који нису регистровани у Регистру понуђача који води Агенција за привредне регистре, пре доношења одлуке о додели уговора, захтева достављање доказа о испуњености услова који су прописани чланом 77 став 1 Закона о јавним набавкама. (Прилог 2 – Препорука број 3).

### **Препорука број 4:**

Препоручује се Предузећу да, у наредном периоду, набавку услуга, добара и радова врши по спроведеном поступку јавне набавке у складу са одредбама Закона о јавним набавкама. (Прилог 2 – Препорука број 4).

### **Препорука број 5:**

Препоручује се Предузећу да, у наредном периоду, повећање обима предмета набавке након закључења уговора о јавној набавци, врши у складу са одредбама члана 115 став 1 и 5 Закона о јавним набавкама. (Прилог 2 – Препорука број 5).

### **Препорука број 6:**

Препоручује се Предузећу да, у наредном периоду, набавку радова, добара и услуга, за које у смислу члана 7, 7а, и 39 став 2, Закона о јавним набавкама, не постоје разлози за изузеће од примене овог закона, врши након спровођења одговарајућег поступка јавне набавке. (Прилог 2 – Препорука број 6).

## **III ЗАХТЕВ ЗА ДОСТАВУ ОДАЗИВНОГ ИЗВЕШТАЈА**

Јавно предузеће „Национални парк Тара“ Бајина Башта је, на основу члана 40. став 1. Закона о Државној ревизорској институцији<sup>2</sup>, дужано да поднесе Државној ревизорској институцији писани извештај о отклањању откривених неправилности (одазивни извештај) у року од 90 дана почев од наредног дана од дана уручења овог извештаја.

Одазивни извештај мора да садржи:

- 1) навођење ревизије, на коју се он односи;
- 2) кратак опис неправилности у пословању, које су откривене ревизијом;
- 3) приказивање мера исправљања.

---

<sup>2</sup> („Службени гласник РС“, бр. 101/05, 54/07, 36/10 и 44/18 – др. закон)

Мере исправљања су мере које субјект ревизије предузима да би отклонио неправилности у свом пословању или мере за умањење ризика од појављивања одређене неправилности у свом будућем пословању за чије предузимање субјект ревизије мора поднети уз одазивни извештај одговарајуће доказе.

Јавно предузеће „Национални парк Тара“ Бајина Башта је обавезно да у одазивном извештају искаже мере исправљања по основу откривених неправилности односно свих налаза датих у Извештају о ревизији правилности пословања, као и да поступи по датим препорукама осим оних које су отклоњене у току обављања ревизије и садржане у поглављу Мере предузете у поступку ревизије. За мере исправљања је дужно да уз одазивни извештај достави доказе према следећем:

1. За налазе, односно неправилности за које су дате препоруке под редним бројевима: 4, 5, и које је могуће отклонити у року од 90 дана Јавно предузеће „Национални парк Тара“ Бајина Башта обавезно је да достави доказе о отклањању неправилности односно предузимању мера исправљања;
2. За налазе, односно неправилности за које су дате препоруке под редним бројевима: 1, 2, 3 и 6, и које је могуће отклонити у року до годину дана Јавно предузеће „Национални парк Тара“ Бајина Башта обавезно је да достави акциони план у којем ће описати мере и активности које ће бити предузете ради отклањања неправилности или смањења ризика од појављивања неправилности у будућем пословању као и планирани период предузимања мера и одговорно лице.

На основу члана 40. став 2. Закона о Државној ревизорској институцији одазивни извештај је јавна исправа која је потписана и оверена печатом од стране одговорног лица субјекта ревизије.

Државна ревизорска институција ће оценити веродостојност одазивног извештаја, тј. провериће истинитости навода о мерама исправљања, предузетим од стране субјекта ревизије, подносиоца одазивног извештаја. У случају потребе извршиће се и оцена да ли су мере исправљања исказане у одазивном извештају задовољавајуће.

Сагласно члану 57. став 1. тачка 3) Закона о Државној ревизорској институцији, ако субјекат ревизије у чијем су пословању откривене неправилности, не подносе у прописаном року Институцији одазивни извештај, против одговорног лица субјекта ревизије поднеће се захтев за покретање прекршајног поступка.

Ако се оцени да одазивни извештај не указује да су откривене неправилности отклоњене на задовољавајући начин, сматра се да субјект ревизије крши обавезу доброг пословања. Ако се ради о незадовољавајућем отклањању значајне неправилности, сматра се да постоји тежи облик кршења обавезе доброг пословања. У овим случајевима Државна ревизорска институције је овлашћена да предузима мере сагласно члану 40. ст 7. до 13. Закона о Државној ревизорској институцији.

**Генерални државни ревизор**

---

**Др Душко Пејовић**  
**Државна ревизорска институција**  
**Макензијева 41**  
**11000 Београд, Србија**  
**23. јул 2019. године**

#### **IV КАРАКТЕРИСТИКЕ РЕВИЗИЈЕ**

Ревизија је спроведена на основу члана 9 став 1 тачка 3) Закона о Државној ревизорској институцији, Програма ревизије Државне ревизорске институције за 2019. годину и Закључка број 400-195/2019-06 од 14. јануара 2019. године.

##### **1. Предмет ревизије**

Предмет ревизије је правилност пословања Јавног предузећа „Национални парк Тара“ Бајина Башта, Миленка Топаловића број 3, која се односи на примену прописа који регулишу јавне набавке, обрачун и исплату зарада, накнада зарада и осталих личних расхода и расподелу и уплату добити.

##### **2. Ревидирани период пословања**

Ревизијом је обухваћено пословање субјекта ревизије у периоду од 1. јануара до 31. децембра 2018. године.

##### **3. Информације о субјекту ревизије**

Пун назив: Јавно предузеће „Национални парк Тара“ Бајина Башта.

Скраћени назив: ЈП „Национални парк Тара“ Бајина Башта.

Седиште: Бајина Башта.

Улица и број: Миленка Топаловића број 3.

Матични број: 07360355.

ПИБ: 100760669.

Оснивач Јавног предузећа „Национални парк Тара“ Бајина Башта је Република Србија, а права оснивача врши Влада Републике Србије.

Јавно предузеће „Национални парк Тара“ Бајина Башта (у даљем тексту: Предузеће), основано је Законом о националним парковима,<sup>3</sup> ради спровођења режима заштите и управљања природним вредностима у Националном парку Тара.

Оснивање Предузећа је уписано у регистар Привредног суда у Ужицу под бројем Фи. 3079/93 од 28. јуна 1993. године, регистарски уложак I-548, а преведено је у Регистар привредних субјеката код Агенције за привредне регистре, Решењем БД 10934/2005 дана 9. маја 2005. године.

Предузеће наставља са радом и обављањем делатности од општег интереса заштите и унапређивања заштићеног подручја Националног парка Тара, сагласно одредбама Закона о заштити природе,<sup>4</sup> Закона о националним парковима,<sup>5</sup> и Одлуке о усклађивању пословања Јавног предузећа „Национални парк Тара“ Бајина Башта са Законом о јавним предузећима.<sup>6</sup>

Основна делатност Предузећа је: 9104 Делатност ботаничких и зоолошких вртова и заштита природних вредности. У оквиру основне делатности обављају се следећи послови:

- 1) спречавање активности које могу нарушити основна обележја и друга својства Националног парка Тара;
- 2) заштита, очување и унапређивање: биогеографских обележја подручја, екосистема и разноврсности изворне флоре и фауне; генетског фонда и његовог обнављања;

---

<sup>3</sup> („Службени гласник РС“, бр. 39/93)

<sup>4</sup> („Службени гласник РС“, бр. 35/09, 88/10, 91/10 и 14/16)

<sup>5</sup> („Службени гласник РС“, број 84/15)

<sup>6</sup> („Службени гласник РС“, број 102/2016).



- репрезентативних биолошких, геоморфолошких, геолошких, хидролошких и пејзажних обележја, репрезентативних облика етнолошког наслеђа и других културно-историјских наслеђа;
- 3) научно-истраживачка активност;
  - 4) културно-образовна активност;
  - 5) презентација и популаризација Националног парка Тара;
  - 6) уређивање подручја и изградња објеката у сврхе очувања, обнављања и унапређивања природних и културно-историјских вредности и њихове презентације као и санације и ревитализације угрожених делова Националног парка Тара;
  - 7) успостављање и развој туристичких, рекреативних и других развојних функција у коришћењу природних и културно-историјских вредности Националног парка Тара у границама и на начин којим ће се обезбедити заштита, очување и унапређивање тих вредности;
  - 8) праћење стања природних вредности Националног парка Тара и спровођење задатака и активности утврђених Програмом управљања подручјем Националног парка Тара у сарадњи са свим корисницима (мониторинг).

Предузеће је регистровано за обављање и других делатности у оквиру којих се ради заштите и унапређења природних вредности Националног парка Тара обављају и послови:

- 1) газдовање шумама;
- 2) управљањем грађевинским земљиштем које му је пренето на коришћење;
- 3) газдовање ловиштем;
- 4) управљање рибарским подручјем.

Планина Тара се налази на крајњем западу Србије захватајући подручје ограничено лактастим током Дрине између Вишеграда и Бајине Баште. Ово је типично шумско подручје, а по очуваности и разноврсности шумских екосистема, од којих су многи реликтног карактера, спада у најбогатија и највреднија шумска подручја Европе. На Тари доминирају мешовите шуме смрче, јеле и букве (преко 85% шумских површина), а специфичност у односу на друге планине Балканског полуострва представља велики број реликтних и ендемичних шумских врста и заједница. Од заступљених биљних врста 76 су ендемичне врсте. Посебну вредност и значај има Панчићева оморика (*Picea omorika*), ендемична и реликтна врста, која је у кањонима и клисурама средњег тока реке Дрине успела да преживи задње ледено доба. Простор планине Таре је од стране Народне скупштине СР Србије 13. јула 1981. године проглашен Националним парком на површини од 19.175,00 хектара, а од 5. октобра 2015. године територија парка је проширена и сада заузима 24.991,82 хектара.

Брига о најлепшој планини Западне Србије 1981. године поверена је Јавном предузећу „Национални парк Тара“ Бајина Башта.

#### **4. Обим ревизије, ограничења у погледу обима**

У складу са ISSAI 4000 – Стандард за ревизију правилности пословања и са усвојеним приступом у Државној ревизорској институцији прибавили смо довољно адекватних и поузданих доказа за давање закључка да ли је предмет ревизије у складу, по свим материјално значајним питањима са применљивим критеријумима.

Спровели смо адекватне ревизорске поступке да би добили уверавање у разумној мери да ли су активности, финансијске трансакције, информације и одлуке у вези са јавним набавкама, обрачуном и исплатом зарада, накнада зарада и осталих личних расхода и расподелом и уплатом добити, извршене у складу са законом, другим прописима, датим

овлашћењима и за планиране сврхе. Ови поступци укључују и процену ризика од материјално значајне неусклађености са прописима.

На основу процене ризика утврђено је да је ради остваривања циљева ревизије потребно спровести ревизију правилности пословања у делу примене закона који регулишу јавне набавке, обрачун и исплату зарада, накнада зарада и осталих личних расхода и расподелу и уплату добити код Јавног предузећа „Национални парк Тара“ Бајина Башта.

Приликом спровођења ревизије није било ограничења у погледу обима

## **5. Критеријуми**

Прописи који су у ревизији коришћени као извор критеријума су:

- Закон о јавним предузећима;
- Закон о јавним набавкама;
- Закон о буџетском систему;
- Закон о раду;
- Закон о привременом уређивању основица за обрачун и исплату плата, односно зарада и других сталних примања код корисника јавних средстава;
- Закон о буџету Републике Србије за 2018 годину;
- Закон о утврђивању максималне зараде у јавном сектору и
- Интерна акта субјекта ревизије.

Критеријуми на основу којих се извршило оцењивање предмета ревизије су:

- 1) Да ли је субјект ревизије донео и применио прописана акта и на тај начин омогућио контролу планирања, спровођења и извештавања о јавним набавкама у складу са Законом о јавним набавкама?
- 2) Да ли су поступци јавних набавки, закључени уговори, измена и извршење закључених уговора у складу са Законом о јавним набавкама?
- 3) Да ли су извршене набавке добара, услуга и радова без спроведеног поступка јавне набавке који је био обавезан по закону?
- 4) Да ли су Општи акт и уговори о раду у складу са одредбама Закона о раду у делу који се односи на зараде, накнаде зарада и друга примања?
- 5) Да ли су примењене одредбе Закона о раду из Одељка VIII Зарада, накнада зараде и друга примања?
- 6) Да ли је примењен Закон о привременом уређивању основица за обрачун и исплату плата, односно зарада и других сталних примања код корисника јавних средстава?
- 7) Да ли је примењен Закон о утврђивању максималне зараде у јавном сектору?
- 8) Да ли је запошљавање и број запослених у складу са чланом 27е ст. 34 – 37 Закона о буџетском систему?
- 9) Да ли су приликом расподеле и уплате добити у буџет Републике Србије примењени Закони о буџету Републике Србије за 2018. годину и Закон о јавним предузећима?

## **6. Методологија рада**

У вршењу ове ревизије спровели смо следеће поступке:

- 1) Инспекцијски рад који укључује преглед евиденција и документације;
- 2) Испитивање које укључује тражење информација од релевантних лица;
- 3) Поновно израчунавање које се састоји од провере математичке тачности докумената и евиденција;

4) Тест кључних контрола укључује тестирање контрола које је поставило руководство како би смањило ризик од неправилности.

Након добијања довољних и одговарајућих доказа за оцену предмета ревизије састали смо се са представницима ЈП „Национални парк Тара“ Бајина Башта, како бисмо их упознали са преелиминарним налазима и закључцима ревизије, потврдили тачност чињеница и добили одговоре и коментаре одговорних лица.

#### **7. Стандарди ревизије примењени у ревизији**

Ревизија је извршена у складу са ИССАИ 100 "Фундаментални принципи ревизије јавног сектора" ИССАИ 400 "Фундаментални принципи ревизије правилности пословања" и ИССАИ 4000 "Стандард за ревизију правилности пословања."

## **V Прилог 1 – Предузете мере у поступку ревизије**

Предузеће је, за обрачун и исплату увећања зараде по основу минулог рада, у поступку ревизије, применило основицу коју чини основна зарада запосленог, у складу са чланом 108 став 5 Закона о раду, почев од коначног обрачуна и исплате зараде за месец фебруар 2019. године (веза: Прилог II овог извештаја).

Предузеће је, запосленима који су радили на дан државног и верског празника који је нерадни дан, у поступку ревизије, почев од коначног обрачуна и исплате зараде за месец фебруар 2019. године, уместо накнаде зараде за време одсуствовања са рада (просечне зараде у претходних 12 месеци), обрачунало и исплатило зараду за рад на тај дан (веза: Прилог II овог извештаја).

## VI Прилог 2 – Јавне набавке

### **Доношење и примена аката у вези са планирањем, спровођењем и извештавањем о јавним набавкама**

У складу са чланом 22 став 1 Закона о јавним набавкама<sup>7</sup> Одлуком в.д. директора број 1418/1 од 30. децембра 2015. године, Предузеће је усвојило Правилник о ближем уређивању поступка јавне набавке у Јавном предузећу „Национални парк Тара“ Бајина Башта, који је сагласно члану 22 став 5 Закона о јавним набавкама, објављен на интернет страници Предузећа.

Послови јавних набавки у ЈП „Национални парк Тара“ Бајина Башта, обављају се у оквиру Сектора за економско финансијске послове, односно Службе набавке која се налази у оквиру овог сектора, уз учешће представника других служби и сектора, на које се предмети конкретних јавних набавки односе.

Правилником о организацији и систематизацији послова ЈП „Национални парк Тара“ Бајина Башта број 1368 од 24. децембра 2015. године, у оквиру Сектора за економско финансијске послове, односно Службе набавке, систематизована су радна места: руководиоца службе набавке, службеник за јавне набавке и референт набавке, у складу са чланом 134 Закона о јавним набавкама. Запослени на пословима руководиоца службе набавке поседује сертификат службеника за јавне набавке.

Предузеће је у току 2018. године у прописаним роковима, Управи за јавне набавке доставило тромесечне извештаје прописане одредбама члана 132 став 2 и 4 Закона о јавним набавкама и члана 2 Правилника о садржини извештаја о јавним набавкама и начину вођења евиденције о јавним набавкама.<sup>8</sup>

### **Планирање јавних набавки**

План набавки за 2018. годину усвојен је Одлуком в.д. директора Предузећа, број 1244/1 од 31. децембра 2017. године, који у складу са чланом 51 став 1 Закона о јавним набавкама садржи све прописане елементе.

Програм пословања ЈП „Национални парк Тара“ Бајина Башта за 2018. годину усвојен је Одлуком Надзорног одбора Предузећа број 1213/2 од 28. децембра 2017. године, у складу са чланом 59 став 3 Закона о јавним предузећима<sup>9</sup> у року од 15 дана од дана усвајања акта о буџету Републике Србије за 2018. годину, имајући у виду да се део послова из делатности Предузећа финансира из буџета Републике Србије. На овако донет Програм пословања, Влада Републике Србије дала је сагласност својим Решењем број 023-1554/2018 од 22. фебруара 2018. године.

Чланом 23 Правилника о ближем уређивању поступка јавне набавке у ЈП „Национални парк Тара“ Бајина Башта, прописано је да надлежни орган наручиоца доноси годишњи план јавних набавки до 31. децембра текуће године за наредну. Такође надлежни орган наручиоца на основу утврђених набавки на које се не примењује закон у складу са члановима 7, 7а, 39 став 2, Закона о јавним набавкама, а на предлог службе набавке, усваја план набавки на које се закон не примењује који садржи податке о укупној вредности набавке по сваком основу за изузеће. Чланом 25 истог правилника је прописано да се измене и допуне плана јавних набавки доносе у поступку који је прописан за доношење плана јавних набавки и да се објављују на Порталу јавних набавки у року од десет дана од дана доношења.

<sup>7</sup> („Службени гласник РС“ број 124/12, 14/15 и 68/15)

<sup>8</sup> („Службени гласник РС“, број 29/2013)

<sup>9</sup> („Службени гласник РС“, бр. 15/2016)



У складу са чланом 51 Закона о јавним набавкама, а на основу одлука в.д. директора предузећа, план јавних набавки измењен је пет пута у току 2018. године. План јавних набавки за 2018. годину и све измене плана су објављене на Порталу јавних набавки у року од 10 дана од дана доношења у складу са одредбама члана 51 став 3 Закона о јавним набавкама.

**Првом изменом** Плана набавки за 2018. годину мења се предмет јавне набавке на позицији број 1.1.11. – Камсион са дизалицом процењене вредности 7.500.000 динара без ПДВ-а, у 1.1.11. – Полован камсион са дизалицом и приколицом процењене вредности 7.500.000 динара без ПДВ-а, а на основу Одлуке в.д. директора о измени и допуни плана набавки за 2018. годину број 578 од 16. маја 2018. године.

**Другом изменом** Плана набавки за 2018. годину:

1) повећава се процењена вредност јавне набавке на позицији 1.3.4. – Реконструкција бараче (планинарски дом на Митровцу) са 14.000.000 динара без ПДВ-а, на 16.700.000 динара без ПДВ-а и

2) брише се из плана набавки на које се закон примењује, јавна набавка на позицији 1.3.6. – Замена крова у едукативном центру „Шљивовица“ процењене вредности 1.000.000 динара без ПДВ-а и пребацује се у набавке на које се закон не примењује процењене вредности 450.000. Друга измена Плана набавки за 2018. годину је извршена на основу Одлуке в.д. директора о измени и допуни плана набавки за 2018. годину број 855 од 14. августа 2018. године.

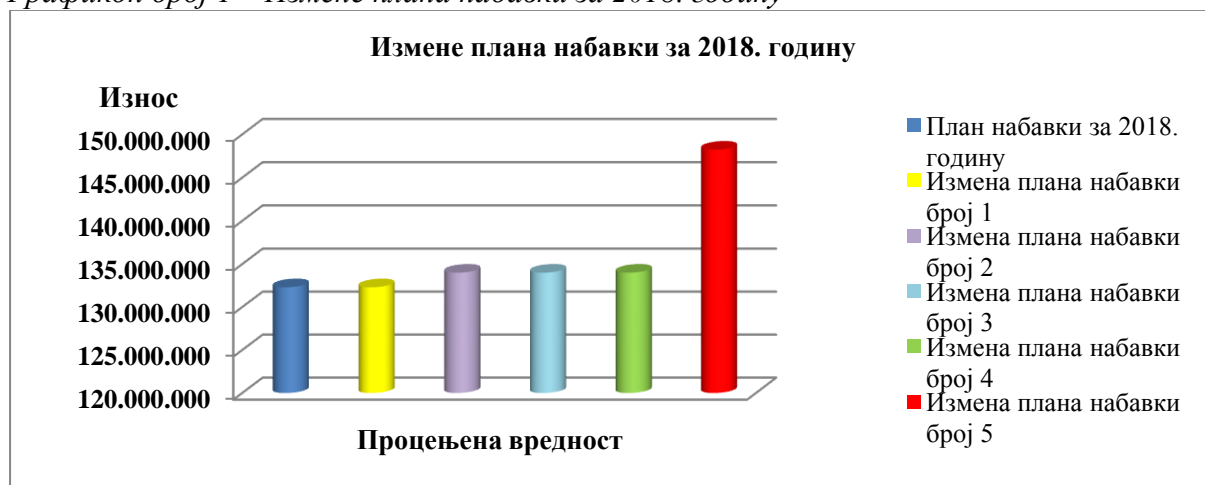
**Трећа измена** Плана набавки за 2018. годину се односи на јавне набавке на које се закон не примењује и извршена ја на основу Одлуке в.д. директора о измени и допуни плана набавки за 2018. годину број 985 од 24. септембра 2018. године.

**Четврта измена** Плана набавки за 2018. годину се односи на јавне набавке на које се закон не примењује и извршена је на основу Одлуке в.д. директора о измени и допуни плана набавки за 2018. годину број 1048 од 15. октобра 2018. године.

**Пета измена** Плана набавки за 2018. годину је извршена на основу Одлуке в.д. директора о измени и допуни плана набавки за 2018. годину број 1121 од 1. новембра 2018. године и односи се на повећање процењене вредности јавне набавке на позицији 1.2.1. – Сеча, израда, извоз и изношење дрвних сортимената са 32.270.000 динара без ПДВ-а на 46.500.000 динара без ПДВ-а.

У наставку следи графички приказ кретања процењене вредности јавних набавки у изменама плана за 2018. годину.

Графикон број 1 – Измене плана набавки за 2018. годину



Увидом у садржину Плана набавки за 2018. годину, након свих измена, утврђено је да је Предузеће планирало спровођење поступака јавних набавки на које се закон примењује укупне процењене вредности у износу од 148.230.000 динара без ПДВ-а, од

којих се на добра односи 46.830.000 динара без ПДВ-а, на услуге 56.700.000 динара без ПДВ-а и на радове 44.700.000 динара без ПДВ-а, односно јавне набавке велике вредности (отворени поступци) укупне процењене вредности 108.400.000 динара без ПДВ-а и јавне набавке мале вредности укупне процењене вредности 39.830.000 динара без ПДВ-а.

Табела број 1 – План јавних набавки за 2018. годину

-у динарима-			
Врста поступка	Предмет набавке	Број поступака	Процењена вредност набавки без ПДВ-а
Јавна набавка велике вредности (отворени поступак)	Добра	3	27.700.000
	Услуге	1	46.500.000
	Радови	2	34.200.000
	<b>Укупно ЈНВВ</b>		<b>108.400.000</b>
Јавна набавка мале вредности	Добра	11	19.130.000
	Услуге	6	10.200.000
	Радови	4	10.500.000
	<b>Укупно ЈНМВ</b>		<b>39.830.000</b>
<b>Укупно</b>			<b>148.230.000</b>

### Процењена вредност јавних набавки

Начин одређивања процењене вредности јавних набавки уређен је Правилником о ближем уређивању поступка јавне набавке у ЈП „Национални парк Тара“ Бајина Башта, који је усвојен Одлуком в.д. директора број 1418/1 од 30. децембра 2015. године.

Одређивање процењене вредности у Предузећу врши се тако што сектори, службе и радне јединице у координацији са службеником за јавне набавке испитују степен развијености тржишта, упоређују цене више потенцијалних понуђача, прате квалитет, период гаранције, начин и трошкове одржавања, рокове испоруке, постојеће прописе и стандарде, могућности на тржишту за задовољавање потреба наручиоца на другачији начин.

### Налаз

За јавне набавке, укупне процењене вредности у укупном износу од 36.710.000 динара, нису нам презентовани писани докази о испитивању и истраживању тржишта предмета набавке и о начину утврђивања процењене вредности појединачних јавних набавки за 2018. годину, због чега Предузеће процењену вредност јавних набавки није утврдило на начин како је прописано чланом 64 став 3, а у вези са чланом 16 став 1 тачка 1) и 2) Закона о јавним набавкама.

Табела број 2 – Преглед јавних набавки без доказа о утврђивању процењене вредности

-у динарима-			
РБ	Број ЈН	Предмет јавне набавке	Процењена вредност без ПДВ-а
<b>Јавне набавке велике вредности (ЈНВВ)</b>			
1.	15/2018	Путничка возила (3 партије)	5.700.000
2.	20/2018	Полован камион са дизалицом и приколицом	7.500.000
<b>Свега ЈНВВ</b>			<b>13.200.000</b>
<b>Јавне набавке мале вредности (ЈНМВ)</b>			
1.	2/2018	Пластичне плочице и алат за обележавања групаца	900.000
2.	4/2018	Метеријал за заштиту шума – феромони	3.450.000
3.	5/2018	Ауто делови (3 партије)	1.900.000
4.	6/2018	Услуге презентације на контролно-информативном пункту	1.380.000
5.	9/2018	Ауто гуме	1.500.000
6.	10/2018	Грађевински материјал	1.000.000
7.	11/2018	Дознака и фарбање граница у НП Тара	2.500.000
8.	12/2018	Послови на заштити и гајењу шума у расадничкој производњи	3.330.000

РБ	Број ЈН	Предмет јавне набавке	Процењена вредност без ПДВ-а
9.	19/2018	Услуге премије осигурања (3 партије)	1.600.000
10.	23/2018	ХТЗ – опрема (поновљени поступак)	1.800.000
11.	26/2018	Огрев за грејање на чврсто гориво (пелет),	2.500.000
12.	27/2018	Штампани материјал (6 партија),	1.650.000
<b>Свега ЈНМВ</b>			<b>23.510.000</b>
<b>Укупно (ЈНВВ+ЈНМВ)</b>			<b>36.710.000</b>

**Препорука број 1:**

Препоручује се Предузећу да, у наредном периоду, приликом утврђивања процењене вредности свих јавних набавки, врши испитивање односно истраживање тржишта предмета набавке и да о томе сачињава писани доказ, у складу са одредбама чланова 15 и 16 Правилника о ближем уређивању поступка јавне набавке у ЈП „Национални парк Тара“ Бајина Башта као и члана 64 став 3, а у вези са чланом 16 став 1 тачка 1) и 2) Закона о јавним набавкама.

**2) Спровођење поступка јавних набавки, закључење уговора, измене закључених уговора и извршење уговора****Спровођење поступка јавних набавки**

Јавну набавку број 1/2018 – Сеча, израда, извоз и изношење дрвних сортимената, укупне процењене вредности 32.339.360 динара без ПДВ-а, Предузеће је покренуло по плану набавки за 2017. годину у 2017. години, а уговори по истој су закључени у 2018. години у укупној вредности од 28.287.959 динара без ПДВ-а.

Предузеће је у току 2018. године, по плану набавки за 2018. годину, покренуло и спровело:

- 1) шест отворених поступака јавних набавки, укупне процењене вредности у износу од 62.802.000 динара, на основу којих су закључени уговори у вредности од 50.102.882 динара без ПДВ-а,
- 2) један преговарачки поступак без објављивања јавног позива за подношење понуда у две партије, укупне процењене вредности у износу од 2.020.830 динара на основу којег су закључени уговори у вредности од 1.477.090 динара без ПДВ-а,
- 3) 18 поступака јавних набавки мале вредности укупне процењене вредности у износу од 33.860.000 динара, на основу којих су закључени уговори у вредности од 31.306.012 динара без ПДВ-а.

Јавну набавку број 28/2018 – Сеча, израда, извоз и изношење дрвних сортимената, укупне процењене вредности у износу од 43.956.270 динара без ПДВ-а, Предузеће је покренуло по плану набавки за 2018. годину у 2018. години, по којој су уговори закључени у 2019. години у укупној вредности од 38.831.762 динара без ПДВ-а.

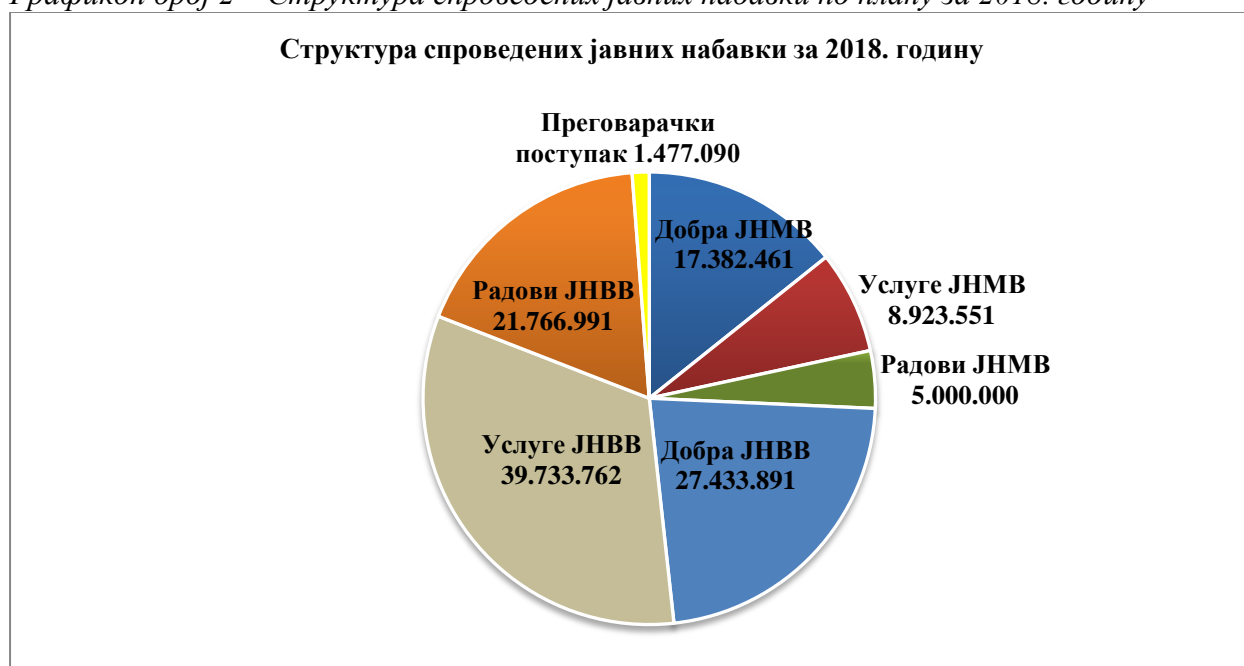
Увидом у презентовану документацију утврђено је, да је Предузеће на основу плана набавки за 2018. годину закључило уговоре о јавним набавкама, на које се Закон примењује, у укупној вредности од 121.717.746 динара без ПДВ-а и то: набавка добара у вредности од 44.816.352 динара без ПДВ-а, набавка услуга у вредности од 50.134.403 динара без ПДВ-а и набавка радова у вредности од 26.766.991 динара без ПДВ-а, што представља 82% планираних јавних набавки, што је приказано у следећој табели.

Табела број 3 – Преглед спроведених јавних набавки по плану за 2018. годину

-у динарима-

Врста поступка	Предмет набавке	Уговорена вредност набавки без ПДВ-а
Јавна набавка велике вредности (отворени поступак)	Добра	27.433.891
	Услуге	39.733.762
	Радови	21.766.991
	<b>Свега ЈНВВ:</b>	<b>88.934.644</b>
Јавна набавка мале вредности	Добра	17.382.461
	Услуге	8.923.551
	Радови	5.000.000
	<b>Свега ЈНМВ:</b>	<b>31.306.012</b>
Преговарачки поступак	Услуге	1.477.090
	<b>Свега преговарачки поступак:</b>	<b>1.477.090</b>
<b>Укупно</b>		<b>121.717.746</b>

Графикон број 2 – Структура спроведених јавних набавки по плану за 2018. годину

**Јавне набавке обухваћене у поступку ревизије**

Табела број 4 – Преглед јавних набавки спроведених у отвореном поступку, које су обухваћене у поступку ревизије

-у динарима-

РБ	Број ЈН	Предмет јавне набавке	Процењена вредност без ПДВ-а	Изабрани понуђач	Датум закључења уговора	Уговорена вредност без ПДВ-а
<b>План набавки за 2016. годину</b>						
1.	1/2016	Сеча, израда, извоз и изношење дрвних сортимената (4 партије)	2.673.370	1) RPPPRG „МИЋИЋ“, Бајина Башта – 1 партија; 2) SDPDS „RANKO 1992“, Кнежевац – 1 партија; 3) „GORŠTAK“ DOO, Бајина Башта – 2 партије	29.02.2016	2.635.562
<b>Укупно 2016. година</b>			<b>2.673.370</b>			<b>2.635.562</b>
<b>План набавки за 2017. годину</b>						
1.	1/2017	Сеча, израда, извоз и изношење дрвних сортимената (9 партија)	9.031.120	1) „MAKSIMIL“ DOO Бесеровина – 2 партије; 2) RPPPRG „МИЋИЋ“, Бајина Башта – 4 партије;	28.02.2017.	8.464.474

Прилог 2 – Јавне набавке

РБ	Број ЈН	Предмет јавне набавке	Процењена вредност без ПДВ-а	Изабрани понуђач	Датум закључења уговора	Уговорена вредност без ПДВ-а
				3) „GORŠTAK“ DOO, Бајина Башта – 1 партија; 4) RSD „BRAĆA ROKVIĆ“, Солотуша – 1 партија; 5) RSID „DEJAN JOVANOVIĆ“, Растиште – 1 партија		
2.	13/2017	Сеча, израда, извоз и изношење дрвних сортимената (3 партије)	1.959.020	SDPDS „RANKO 1992“, Кнежевац (3 партије)	03.05.2017.	1.959.020
3.	18/2017	Изградња шумских путева	5.320.000	„ZVORNIK PUTEVI“ а.д., Зворник	27.06.2017.	4.132.867
4.	1/2018	Сеча, израда, извоз и изношење дрвних сортимената (37 партија; за 32 партије су закључени уговори, за 5 партија је поступак обустављен)	32.339.360	1) RPPP „GREDA“, Бајина Башта – 4 партије; 2) RSD „BRAĆA ROKVIĆ“, Солотуша – 2 партије; 3) „GORŠTAK“ DOO, Бајина Башта – 3 партије; 4) „MAKSIMIL“ DOO Бесеровина – 10 партија; 5) RPPPRG „MIĆIĆ“, Бајина Башта – 6 партија; 6) SDPDS „RANKO 1992“, Кнежевац – 4 партије; 7) FS „MAXI“, Бајина Башта – 1 партија; 8) RSID „DEJAN JOVANOVIĆ“, Растиште – 2 партије	29.01.2018.	28.287.959
<b>Укупно 2017. година</b>			<b>48.649.500</b>			<b>42.844.320</b>
<b>План набавки за 2018. годину</b>						
1.	3/2018	Горива и мазива				
		Партија 1. – Гориво за моторна возила	13.550.000	КнезPetrol д.о.о., Београд	09.03.2018.	13.550.000
		Партија 2. – Моторна уља, уља за мењаче, хидраулична уља, мазива и течности	700.000	VISKOL 2003 д.о.о., Бечеј	14.03.2018.	700.000
		Партија 3. – Остала уља, мазива и течности	200.000	DRAGON FLY д.о.о., Београд	19.03.2018.	200.000
		Партија 4. – Уља за моторне тестере	50.000	VISKOL 2003 д.о.о., Бечеј	14.03.2018.	50.000
2.	13/2018	Сеча, израда, извоз и изношење дрвних сортимената (2 партије)	902.000	SDPDS „RANKO 1992“, Кнежевац – 2 партије	24.04.2018.	902.000
3.	15/2018	Путничка возила				
		Партија 1. – Путничко возило са погоном на четири точка	3.130.000	AUTO ČAČAK д.о.о., Чачак	09.05.2018.	3.022.935
		Партија 2. – Путничко (теренско) возило са погоном на четири точка	1.630.000	BOROVIĆ AUTO д.о.о., Ужице	10.05.2018.	1.617.386
		Партија 3. – Путничко возило	940.000	BOROVIĆ AUTO д.о.о., Ужице	10.05.2018.	943.570
4.	20/2018	Полован камион са	7.500.000	"Јокић-превоз" д.о.о.,	10.07.2018.	7.350.000



РБ	Број ЈН	Предмет јавне набавке	Процењена вредност без ПДВ-а	Изабрани понуђач	Датум закључења уговора	Уговорена вредност без ПДВ-а
		дизалицом и приколицом		Бесеровина		
		Изградња шумских путева				
5.	22/2018	Партија 1. –Изградња шумског пута „Набојине – Коло“	2.150.000	Грађевинска радња „Градац“, Бесеровина	15.08.2018.	1.415.042
		Партија 1. – Изградња шумског пута „Друм – Пушине“	5.450.000	Грађевинска радња „Градац“, Бесеровина	15.08.2018.	3.872.999
6.	24/2018	Сеча, израда, извоз и изношење дрвних сортимената (4 партије)	7.065.800	Поступак обустављен за све партије		
7.	25/2018	Реконструкција бараке - планинарски дом на Митровцу	16.700.000	Заједничка понуда: 1) „Радмонт“ д.о.о., Бајина Башта и 2) ГП „Грађевинар“ д.о.о., Уб	11.10.2018.	16.478.950
8.	28/2018	Сеча, израда, извоз и изношење дрвних сортимената (39 партија; за 33 партије су закључени уговори, за 6 партија је поступак обустављен)	46.500.000	1) „GORŠTAK“ DOO, Бајина Башта – 20 партија; 2) RSD „3M-JOVANOVIĆ“, Бајина Башта – 2 партије; 3) RPPG „FAGUS-PROM“, Бајина Башта – 2 партије, 4) RSD „BRAĆA ROKVIĆ“, Солотуша – 1 партија; 5) PPPU „BRAĆA JOVANOVIĆ“, Растиште – 1 партија; 6) „MAKSIMIL“ DOO Бесеровина – 3 партије; 7) RPPPRG „MIĆIĆ“, Бајина Башта – 3 партије; 8) FS „MAXI“, Бајина Башта – 1 партија	24.01.2019.	38.831.762
<b>Укупно 2018. година</b>			<b>106.467.800</b>			<b>88.934.644</b>
<b>Укупно:</b>			<b>157.790. 670</b>			<b>134.414.526</b>

Табела број 5 – Преглед јавних набавки спроведених у преговарачком поступку без објављивања позива за подношење понуда, које су обухваћене у поступку ревизије

-у динарима-

РБ	Број ЈН	Предмет јавне набавке	Процењена вредност без ПДВ-а	Изабрани понуђач	Датум закључења уговора	Уговорена вредност без ПДВ-а
1.	8/2018	Сеча, израда, извоз и изношење дрвних сортимената (5 партија, за 2 партије су закључени уговори, за 3 партије је поступак обустављен)	2.020.830	1) SDPDS „RANKO 1992“, Кнежевац – 1 партија; 2) RPPP „GREDA“, Бајина Башта – 1 партија	13.03.2018.	1.477.090
<b>Укупно:</b>			<b>2.020.830</b>			<b>1.477.090</b>

Табела број 6 – Преглед јавних набавки мале вредности које су обухваћене у поступку ревизије

РБ	Број ЈН	Предмет јавне набавке	Процењена вредност без ПДВ-а	Изабрани понуђач	Датум закључења уговора	Уговорена вредност без ПДВ-а
1.	2/2018	Пластичне плочице и алат за обележавање трупца	900.000	„INOP“ д.о.о., Шабац	30.01.2018.	747.700
2.	4/2018	Материјал за заштиту шума од сушења - феромони	3.450.000	„Donet“ DOO, Београд	06.02.2018.	2.588.500
3.	5/2018	Ауто делови				
		Партија 1. – Ауто делови за путнички програм	300.000	„ЛЕКА“ стр, Бајина Башта	28.02.2018.	300.000
		Партија 2. – Ауто делови за теретни програм	1.000.000	„ЛЕКА“ стр, Бајина Башта	28.02.2018.	1.000.000
		Партија 3. – Делови за радне машине	600.000	„LUKOM“ стр, Бајина Башта	28.02.2018.	600.000
4.	6/2018	Услуге презентације на контролно-информативном пункту	1.380.000	„MS INTEGRA“, Бајина Башта	05.02.2018.	1.348.620
5.	7/2018	Административне услуге на пословима јавних набавки	690.000	„MS INTEGRA“, Бајина Башта	05.02.2018.	674.310
6.	9/2018	Ауто гуме	1.500.000	„GUMIMPEX“ д.о.о., Београд	13.04.2018.	1.333.400
7.	10/2018	Грађевински материјал	1.000.000	пгпр „Браћа Марић“, Бајина Башта	10.04.2018.	1.000.000
8.	11/2018	Дознака и фарбање граница у НП Тара	2.500.000	пр „Симбиј“, Бајина Башта	14.03.2018.	2.500.000
9.	12/2018	Послови на заштити и гајењу шума и расадничкој производњи	3.330.000	пр „Симбиј“, Бајина Башта	14.03.2018.	3.330.000
10.	14/2018	Опрема за праћење промета дрвних сортимената (PDA уређаји са преносивим штампачима)	750.000	„SKALA SYSTEMS“ д.о.о., Београд	20.03.2018.	659.500
11.	16/2018	Електрична енергија	2.300.000	ЈП „Електропривреда Србије“, Београд	08.05.2018.	2.300.000
12.	17/2018	Радни уређаји (тримери, моторне тестере и др.)				
		Партија 1. – Моторне тестере	620.000	тр „ЈОМА“, Бајина Башта	09.05.2018.	565.775
		Партија 2. – Тримери	110.000	тр „ЈОМА“, Бајина Башта	09.05.2018.	91.500
13.	18/2018	Поправка и одржавање шумских путева	5.000.000	Грађевинска радња „Градац“, Бесеровина	16.05.2018.	5.000.000
14.	19/2018	Услуге премије осигурања				
		Партија 1. – Осигурање имовине	500.000	„UNIQUA“, Београд	02.06.2018.	353.552
		Партија 2. – Ауто осигурање моторних возила (АО)	700.000	„Wiener Stadtische“ а.д.о, Београд	02.06.2018.	568.324
		Партија 3. – Колективно осигурање радника од последица несрећног случаја (КН)	400.000	„Wiener Stadtische“ а.д.о, Београд	02.06.2018.	148.745
15.	21/2018	ХТЗ опрема				
		Партија 1: Радна униформа	Поступак обустављен			
		Партија 2: Плитка ципела	600.000	„ПЛАНИКА“ д.о.о., Нови Сад	06.08.2018.	590.592
		Партија 3: Заштитна опрема	280.000	скр „КОД ЛИПЕ“, Бајина Башта	08.08.2018.	233.749
16.	23/2018	Партија 1: Радна униформа (поновљен поступак)	1.800.000	„PS MODESSA“ д.о.о., Шабац	07.09.2018.	1.791.390

РБ	Број ЈН	Предмет јавне набавке	Процењена вредност без ПДВ-а	Изабрани понуђач	Датум закључења уговора	Уговорена вредност без ПДВ-а	
17.	26/2018	Огрев за грејање на чврсто гориво (пелет)	2.500.000	„GORŠTAK“ DOO, Бајина Башта	19.09.2018.	2.500.000	
18.	27/2018	Штампани материјал					
		Партија 1. – Рекламни материјал	400.000	„Комазец“ д.о.о., Инђија	19.10.2018.	350.445	
		Партија 2. – Новогодишњи графички материјал	190.000	„Комазец“ д.о.о., Инђија	19.10.2018.	164.375	
		Партија 3. – Каталогски фото изложби	80.000	ЈП „Службени гласник“, Београд	23.10.2018.	52.000	
		Партија 4. – Разгледнице и мапе	180.000	ЈП „Службени гласник“, Београд	23.10.2018.	157.050	
		Партија 5. – Посебна издања	800.000	ЈП „Службени гласник“, Београд	19.10.2018.	356.485	
		Партија 6. – Штампане фото изложбе „Тара“	Поступак обустављен				
<b>Укупно:</b>			<b>33.860.000</b>			<b>31.306.012</b>	

### **Оквирни споразум**

Предузеће је на Порталу јавних набавки објавило позив за подношење понуда у поступцима јавних набавки које се спроводе ради закључења оквирног споразума, укупне уговорене вредности у износу од 21.478.950 динара (ЈНМВ – 5.000.000 динара и ЈНВВ - 16.478.950 динара), а да у позиву за подношење понуда није навело са колико понуђача закључује оквирни споразум, што није у складу са чланом 40 став 2 Закона о јавним набавкама.

Чланом 40 став 2 Закона о јавним набавкама је прописано да се оквирни споразум закључује са једним или више понуђача, а наручилац је дужан да у позиву за подношење понуда, односно пријава наведе са колико понуђача закључује оквирни споразум.

У току ревизије, увидом у презентовану документацију, утврђено је да је Предузеће, на Порталу јавних набавки дана 17. априла 2018. године објавило позив за подношење понуда у поступку јавне набавке мале вредности „18/2018 – Поправка и одржавање шумских путева“, а дана 24. августа 2018. године, објавило позив за подношење понуда у поступку јавне набавке велике вредности (отворени поступак) „25/2018 - Реконструкција бараке - Планинарски дом на Митровцу“. Такође, је утврђено да у позиву за подношење понуда Предузеће није навело са колико понуђача закључује оквирни споразум, што није у складу са чланом 40 став 2 Закона о јавним набавкама.

### **Одлука о покретању поступка јавне набавке**

За јавне набавке укупне уговорене вредности у износу од 38.745.281 динара, директор Предузеће је доносио Одлуке о покретању поступка, које не садрже податке о финансијском плану, што није у складу са одредбама члана 53 став 1 тачка 7) Закона о јавним набавкама.

Чланом 53 став 1 тачка 7) Закона о јавним набавкама је прописано да наручилац покреће поступак јавне набавке доношењем одлуке о покретању поступка у писаном облику која садржи податке о финансијском плану.

У току ревизије, увидом у презентовану документацију, утврђено је да је директор за сваку јавну набавку коју је Предузеће покренуло у 2018. години доносио Одлуке о покретању поступка.

Такође, је утврђено да Одлуке о покретању поступка за јавне набавке приказане у следећем прегледу не садрже податке о финансијском плану, иако је чланом 53 став 1 тачка 7) Закона о јавним набавкама, прописано да наручилац покреће поступак јавне набавке доношењем одлуке о покретању поступка у писаном облику која садржи податке о финансијском плану.

Табела број 7 – Преглед јавних набавки код којих одлука о покретању поступка не садржи податке о финансијском плану

-у динарима-				
РБ	Број ЈН	Предмет јавне набавке	Процењена вредност без ПДВ-а	Уговорена вредност без ПДВ-а
1.	15/2018	Путничка возила (3 партије)	5.700.000	5.583.891
2.	20/2018	Полован камион са дизалицом и приколицом	7.500.000	7.350.000
3.	22/2018	Изградња шумских путева (2 партије)	7.600.000	5.288.041
<b>Јавне набавке велике вредности - ЈНВВ</b>			<b>20.800.000</b>	<b>18.221.932</b>
1.	5/2018	Ауто делови (3 партије)	1.900.000	1.900.000
2.	8/2018	Сеча, израда, извоз и изношење дрвних сортимената (2 партије)	2.020.830	1.477.090
3.	9/2018	Ауто гуме	1.500.000	1.333.400
4.	10/2018	Грађевински материјал	1.000.000	1.000.000
5.	14/2018	Опрема за праћење промета дрвних сортимената (PDA уређаји са преносивим штампачима)	750.000	659.500
6.	16/2018	Електрична енергија	2.300.000	2.300.000
7.	17/2018	Радни уређаји (2 партије)	730.000	657.275
8.	18/2018	Поправка и одржавање шумских путева	5.000.000	5.000.000
9.	21/2018	ХТЗ опрема (партија 2 и 3)	880.000	824.339
10.	23/2018	Партија 1: Радна униформа (поновљен поступак)	1.800.000	1.791.390
11.	26/2018	Огрев за грејање на чврсто гориво (пелет)	2.500.000	2.500.000
12.	27/2018	Штампани материјал (5 партија)	1.650.000	1.080.355
<b>Јавне набавке мале вредности - ЈНМВ</b>			<b>22.030.830</b>	<b>20.523.349</b>
<b>Укупно (ЈНВВ+ЈНМВ)</b>			<b>42.830.830</b>	<b>38.745.281</b>

### Комисија за јавну набавку

#### Налаз

Приликом спровођења јавне набавке велике вредности, чија процењена вредност износи 16.700.000 динара без ПДВ-а и већа је од троструког износа из члана 39 став 1 Закона о јавним набавкама, у комисији за јавне набавке Предузеће није именовало службеника за јавне набавке, што није у складу са одредбама члана 54 став 6 Закона о јавним набавкама.

Чланом 54 став 6 Закона о јавним набавкама, прописано је да у поступцима јавних набавки чија је процењена вредност већа од троструког износа из члана 39 став 1 овог закона, службеник за јавне набавке је члан комисије.

У поступку ревизије утврђено је да је в.д. директор Предузећа, дана 14. августа 2018. године, донео Решење о образовању Комисије број 856/2, за набавку радова на Реконструкцији бараке - Планинарски дом Митровац - број набавке 25/2018, чија је процењена вредност по Одлуци о покретању отвореног поступка број 856/1 исказана у износу од 16.700.000 динара без ПДВ-а.

Увидом у Решењем о образовању комисије за јавну набавку број 25/2018 - Реконструкција бараке - Планинарски дом на Митровцу, утврђено је да Предузеће као члана комисије није именовало службеника за јавне набавке, што није у складу са чланом 54 става 6 Закона.

## **Препорука број 2:**

Препоручује се Предузећу да, у складу са одредбама члана 54 став 6 Закона о јавним набавкама, у поступцима јавних набавки чија је процењена вредност већа од троструког износа из члана 39 став 1 овог закона, за члана комисије именује службеника за јавне набавке.

### ***Битни недостаци понуда***

#### **Налаз**

Предузеће је, након спроведеног поступка јавне набавке велике вредности број 20/2018 - Половни камиона са дизалицом и приколицом, дана 10. јула 2018. године са понуђачем „Јокић-превоз“ д.о.о., Бесеровина, Бајина Башта закључило Уговор број 548/13 у вредности од 7.350.000 динара, а да изабрани понуђач, иако није уписан у Регистар понуђача који води Агенција за привредне регистре, није доставио доказе о испуњености услова који су прописани чланом 77 став 1 Закона о јавним набавкама.

У Конкурсној документацији број 548/7 од 8. јуна 2018. године, Предузеће је у поглављу IV услови за учешће у поступку јавне набавке из члана 75 и 76 Закона и упутством како се доказује испуњеност тих услова, прописало да се испуњеност обавезних услова за учешће у поступку јавне набавке у складу са чланом 77 став 4 Закона, доказује достављањем изјаве, којом под пуном материјалном и кривичном одговорношћу понуђач потврђује да испуњава услове за учешће у поступку јавне набавке из члана 75 став 1 тачка 1) до 4), и став 2 Закона о јавним набавкама.

Такође је, упутством прописало да је наручилац пре доношења одлуке о додели уговора дужан да од понуђача, чија је понуда оцењена као најповољнија, затражи да достави копију захтеваних доказа о испуњености услова, а може и да затражи на увид оригинал или оверену копију свих или појединих доказа. Ако понуђач у остављеном, примереном року, који не може бити краћи од пет дана, не достави тражене доказе, наручилац ће његову понуду одбити као неприхватљиву, што је у складу са чланом 79 став 1,2 и 4 Закона о јавним набавкама.

Конкурсном документацијом Предузеће је дефинисало да понуђачи који су регистровани у Регистру понуђача који води Агенција за привредне регистре не достављају доказе о испуњености услова из члана 75 став 1 тачка 1) до 4), у складу са чланом 78 Закона о јавним набавкама.

У поступку ревизије, увидом у презентовану документацију, утврђено је да је изабрани понуђач „Јокић-превоз“ д.о.о., Бесеровина, Бајина Башта, доставио изјаву из члана 77 став 4 Закона о јавним набавкама, а да Предузеће пре додељивања уговора није затражило да достави копију захтеваних доказа о испуњености услова, у складу са чланом 79 став 2 истог закона, као и да Предузеће не поседује доказе за истог понуђача из других поступака јавних набавки.

Увидом у Регистар понуђача који води Агенција за привредне регистре, утврђено је да изабрани понуђач „Јокић-превоз“ д.о.о., Бесеровина, Бајина Башта, није уписан у регистар понуђача, у складу са чланом 78 став 1 Закона и да по том основу није испунио услов прописан ставом 5 овог члана да лице уписано у регистар понуђача није дужно да приликом подношења понуде односно пријаве доказује испуњеност обавезних услова.

Прихватањем понуде понуђача „Јокић-превоз“ д.о.о., Бесеровина, Бајина Башта као прихватљивом, а да нису достављени докази о испуњености услова из члана 77 став 1

тачка 1) до 4), Предузеће није поступило у складу са чланом 79 став 4 Закона о јавним набавкама.

Закључењем Уговора о набавци половног камиона са дизалицом и приколицом, број 548/13 са понуђачем „Јокић-превоз“ д.о.о., Бесеровина, Бајина Башта, Предузеће није поступило у складу са чланом 107 став 1 Закона о јавним набавкама, којим је прописано да је наручилац дужан да у поступку јавне набавке, пошто прегледа и оцени понуде, одбије све неприхватљиве понуде.

### Препорука број 3:

Препоручује се Предузећу да, у наредном периоду, у поступку јавне набавке, од понуђача, који нису регистровани у Регистру понуђача који води Агенција за привредне регистре, пре доношења одлуке о додели уговора, захтева достављање доказа о испуњености услова који су прописани чланом 77 став 1 Закона о јавним набавкама.

### Извршење закључених уговора о јавним набавкама

#### Налаз

Предузеће је у 2018. години, извршило набавку услуга сече шума и услуга повезаних са сечом шума, за 1.679.820 динара без ПДВ-а више од уговорене вредности, а да претходно није спровело поступак јавне набавке прописан Законом о јавним набавкама, иако нису постојали разлози за изузеће од примене овог Закона, прописани члановима 7, 7а и 39 став 2.

Табела број 8 – Преглед закључених уговора и извршење по закљученим уговорима, за услуге сече шума и услуге повезане са сечом шума у току 2017. и 2018. године

-у динарима-

Број ЈН	Добављач	Број и датум уговора	Уговорена вредност без ПДВ-а	Извршена вредност без ПДВ-а	Прекорачење у извршењу у току 2018. године
1	2	3	4	5	6 (5-4)
<b>2017. година</b>					
1/2017	„МАКСИМИЛ“ ДОО Бесеровина	77/2 од 28.02.2017.	438.000	552.000	114.000
1/2017	RSD „БРАЋА РОКВИЋ“, Солотуша	73/4 од 28.02.2017.	283.000	314.000	31.000
1/2017	RSID „ДЕЈАН ЈОВАНОВИЋ“, Растиште	69/2 од 28.02.2017.	806.000	1.223.000	417.000
<b>Укупно за 2017. годину:</b>			<b>1.527.000</b>	<b>2.089.000</b>	<b>562.000</b>
<b>2018. година</b>					
1/2018	RPPP „GREDA“, Бајина Башта	1254/2 од 23.01.2018.	1.362.960	1.388.076	25.116
1/2018	RPPP „GREDA“, Бајина Башта	1254/3 од 23.01.2018.	695.700	825.770	130.070
1/2018	„GORŠTAK“ ДОО, Бајина Башта	1251/1 од 23.01.2018.	1.254.160	1.364.909	110.749
1/2018	RSD „БРАЋА РОКВИЋ“, Солотуша	1255/2 од 23.01.2018.	1.792.960	1.835.816	42.856
1/2018	„МАКСИМИЛ“ ДОО Бесеровина	1245/1 од 23.01.2018.	860.760	950.898	90.138
1/2018	„МАКСИМИЛ“ ДОО Бесеровина	1245/2 од 23.01.2018.	1.019.650	1.236.395	216.745
1/2018	„МАКСИМИЛ“ ДОО Бесеровина	1245/4 од 23.01.2018. године	1.312.910	1.358.703	45.793



Број ЈН	Добављач	Број и датум уговора	Уговорена вредност без ПДВ-а	Извршена вредност без ПДВ-а	Прекорачење у извршењу у току 2018. године
1	2	3	4	5	6 (5-4)
1/2018	„МАКСИМЛ“ ДОО Бесеровина	1245/6 од 23.01.2018.	152.643	159.333	6.690
1/2018	RPPPRG „МИСИС“, Бајина Башта	1253/1 од 23.01.2018.	1.134.700	1.315.623	180.923
1/2018	RPPPRG „МИСИС“, Бајина Башта	1253/2 од 23.01.2018.	1.260.550	1.378.588	118.038
1/2018	RPPPRG „МИСИС“, Бајина Башта	1253/3 од 23.01.2018.	226.060	247.573	21.513
1/2018	RPPPRG „МИСИС“, Бајина Башта	1253/4 од 23.01.2018.	620.020	749.209	129.189
<b>Укупно за 2018. годину:</b>			<b>11.693.073</b>	<b>12.810.893</b>	<b>1.117.820</b>
<b>Укупно:</b>			<b>13.220.073</b>	<b>14.899.893</b>	<b>1.679.820</b>

Имајући у виду да нису постојали разлози за изузеће од примене Закона о јавним набавкама прописани члановима 7, 7а и 39 став 2, утврђено је да је Предузеће било дужно да за набавку ових услуга у укупном износу од 1.679.820 динара спроведе одговарајући поступак јавне набавке прописан Законом о јавним набавкама.

Набавком истоврсних услуга, односно услуга које имају исту намену, својства и припадају истој групи услуга (услуге сече шума и услуге повезане са сечом шума), у току 2018. године у износу од 1.679.820 динара, без спровођења одговарајућег поступка јавне набавке, Предузеће није поступило у складу са одредбама чланова 7, 7а и 39 став 2 Закона о јавним набавкама.

#### **Препорука број 4:**

Препоручује се Предузећу да, у наредном периоду, набавку услуга, добара и радова врши по спроведеном поступку јавне набавке у складу са одредбама Закона о јавним набавкама.

#### ***Измене током трајања уговора о јавној набавци***

##### **Налаз**

Предузеће је у току 2018. године, након закључења уговора о јавној набавци, повећало обим предмета набавке за 1.033.262 динара, односно за 16%, више од уговорене вредности, а да није: донело одлуку о измени уговора, одлуку објавило на Порталу јавних набавки и извештај доставило Управи за јавне набавке и Државној ревизорској институцији, што није у складу са одредбама члана 115 став 1 и 5 Закона о јавним набавкама.

Чланом 115 став 1 Закона о јавним набавкама, поред осталог, прописано је да наручилац може након закључења уговора о јавној набавци без спровођења поступка јавне набавке повећати обим предмета набавке, с тим да се вредност уговора може повећати максимално до 5% од укупне вредности првобитно закљученог уговора. Ставом 5 овог члана, прописано је да је, у случају из става 1 овог члана, наручилац дужан да донесе одлуку о измени уговора која садржи податке у складу са Прилогом 3Л и да у року од три дана од дана доношења исту објави на Порталу јавних набавки и извештај достави Управи за јавне набавке и Државној ревизорској институцији.

Табела број 9 - Преглед набавки са повећаним обимом предмета набавке за више од 5% од уговорене вредности

-динарима-

Број ЈН	Добављач	Број и датум уговора	Уговорена вредност без ПДВ-а	Извршена вредност без ПДВ-а	Прекорачење у извршењу (5-4)	Прекорачење у % (5:4)
1	2	3	4	5	6	7
<b>2016. година</b>						
1/2016	RPPPRG „MIĆIĆ“, Бајина Башта	115/2 од 29.02.2016.	191.000	255.000	64.000	34%
<b>Укупно за 2016. годину:</b>			<b>191.000</b>	<b>255.000</b>	<b>64.000</b>	
<b>2018. година</b>						
4/2018	„Donet“ DOO, Београд	82/8 од 06.02.2018.	2.588.500	2.762.000	173.500	7%
6/2018	„MS INTEGRA“, Бајина Башта	117/8 од 05.02.2018.	1.348.620	1.466.000	117.380	9%
8/2018	RPPP „GREDA“, Бајина Башта	229/1 од 13.03.2018.	1.384.690	1.568.472	183.782	13%
13/2018	SDPDS „RANKO 1992“, Кнежевац	426/1 од 24.04.2018.	604.500	859.350	254.850	42%
13/2018	SDPDS „RANKO 1992“, Кнежевац	426/2 од 24.04.2018.	297.500	537.250	239.750	80%
<b>Укупно за 2018. годину:</b>			<b>6.223.810</b>	<b>7.193.072</b>	<b>969.262</b>	
<b>Укупно:</b>			<b>6.414.810</b>	<b>7.448.072</b>	<b>1.033.262</b>	<b>16%</b>

Предузеће је било дужно, да за повећани обим предмета јавне набавке више од 5% од укупне уговорене вредности, а у складу са чланом 115 став 5 Закона о јавним набавкама, да донесе одлуку о измени уговора која садржи податке у складу са Прилогом 3Л и да у року од три дана од дана доношења исту објави на Порталу јавних набавки и извештај достави Управи за јавне набавке и Државној ревизорској институцији.

### Препорука број 5:

Препоручује се Предузећу да, у наредном периоду, повећање обима предмета набавке након закључења уговора о јавној набавци, врши у складу са одредбама члана 115 став 1 и 5 Закона о јавним набавкама.

### 3) Набавке без примене Закона о јавним набавкама

Увидом у садржину Плана набавки за 2018. годину, након свих измена, утврђено је да је Предузеће планирало спровођење поступака јавних набавки на које се закон не примењује укупне процењене вредности у износу од 53.525.000 динара без ПДВ-а, од којих се на добра односи 28.395.000 динара без ПДВ-а, на услуге 21.590.000 динара без ПДВ-а и на радове 3.540.000 динара без ПДВ-а, што је приказано у следећој табели.

Табела број 10 – План набавки за 2018. годину на које се Закон о јавним набавкама не примењује

-у динарима-

Врста поступка	Предмет набавке	Број поступака	Процењена вредност набавки без ПДВ-а
Јавна набавка на коју се Закон не примењује	Добра	57	28.395.000
	Услуге	70	21.590.000
	Радови	10	3.540.000
<b>Укупно:</b>			<b>53.525.000</b>

Увидом у презентовану документацију утврђено је, да је Предузеће на основу плана набавки за 2018. годину закључило уговоре о јавним набавкама, на које се Закон не примењује, у укупној вредности од 18.964.621 динара без ПДВ-а, што представља 35% планираних јавних набавки на које се Закон не примењује.

Табела број 11 – Реализација плана набавки за 2018. годину на које се Закон о јавним набавкама не примењује

-у динарима-			
Врста поступка	Предмет набавке	Број поступака	Уговорена вредност набавки без ПДВ-а
Јавна набавка на коју се Закон не примењује	Добра	50	7.155.745
	Услуге	41	9.976.792
	Радови	6	1.832.084
<b>Укупно</b>			<b>18.964.621</b>

### Налаз

Предузеће је у току 2018. године извршило набавку добара у укупном износу од 647.805 динара, а да претходно није спровело поступак јавне набавке прописан Законом о јавним набавкама, иако нису постојали разлози за изузеће од примене овог закона, што није у складу са одредбама чланова 7, 7а, и 39 став 2.

У току ревизије, увидом у презентовану документацију, утврђено је да је Предузеће спровело поступак набавке Дрвене грађе путем наруџбенице, у складу са чланом 39 став 2 Закона о јавним набавкама. Након отварања понуда, као најповољнији понуђач изабран је RPPPRG „МІСІС“, Бајина Башта, са којим је дана 30. марта 2018. године закључен Уговор – Дрвена грађа. Чланом 2 Уговора дефинисано је да је укупна вредност по овом уговору у висини процењене вредности и износи 500.000 динара без ПДВ-а, односно 600.000 динара са ПДВ-ом. Ставом 2 истог члана, дефинисано је да су цене фиксне и да се не могу мењати у току важења уговора.

Увидом у аналитичку евиденцију и рачуне добављача RPPPRG „МІСІС“, Бајина Башта, у току ревизије утврђено је да је Предузеће у току 2018. године извршило набавку Дрвене грађе у укупном износу од 647.805 динара без ПДВ-а.

Полазећи од члана 39 став 2 Закона о јавним набавкама, који прописује да наручиоци нису обавезни да примењују одредбе овог закона на набавке истоврсних добара, услуга или радова чија је укупна процењена вредност на годишњем нивоу нижа од 500.000 динара, а имајући у виду да нису постојали ни разлози за изузеће од примене овог Закона прописани члановима 7, 7а, и 39 став 2, Предузеће је било дужно да за набавку добара - Дрвена грађа, спроведе одговарајући поступак јавне набавке прописан Законом о јавним набавкама.

### Препорука број 6:

Препоручује се Предузећу да, у наредном периоду, набавку радова, добара и услуга, за које у смислу члана 7, 7а, и 39 став 2, Закона о јавним набавкама, не постоје разлози за изузеће од примене овог закона, врши након спровођења одговарајућег поступка јавне набавке.

## **VII Прилог 3 – Зараде, накнаде зарада и остала лична примања**

### **1) Усклађеност Општег акта и уговора о раду са одговарајућим одредбама Закона о раду у делу који се односи на зараде, накнаде зарада и друга примања**

Општа акта којима су уређена права и обавезе запослених код Јавног предузећа „Национални парк Тара“ Бајина Башта у делу који се односи на зараде, накнаде зарада и друга примања запослених су:

- 1) Колективни уговор Јавног предузећа „Национални парк Тара“ Бајина Башта број 1258 од 22. децембра 2017. године (удаљем тексту: Колективни уговор код послодавца), потписан од стране Владе Републике Србије – Министра заштите животне средине у својству оснивача, в.д. директора Предузећа и председника Синдикалне организације самосталног синдиката ЈП „Национални парк Тара“ Бајина Башта, а код оснивача заведен под бројем 112-07-36/2017-04 од 21. децембра 2017. године;
- 2) Правилник о организацији и систематизацији послова Јавног предузећа „Национални парк Тара“ Бајина Башта број 1368 од 24. децембра 2015. године, који је донео в.д. директор, на који је Одлуком о давању сагласности број 1352/6 од 5. јануара 2016. године дата сагласност Надзорног одбора, а Решењем Министарства пољопривреде и заштите животне средине број 110-00/13/2016-17 од 6. априла 2016. године, дата је сагласност Владе Републике Србије, као оснивача Предузећа;
- 3) Уговори о раду које је директор Предузећа закључио са запосленима.

Колективни уговор Јавног предузећа „Национални парк Тара“ Бајина Башта број 1258 од 22. децембра 2017. године, донет је у складу са одредбама члана 3 Закона о раду<sup>10</sup>, којим су у складу са одредбама члана 8 став 2 истог закона, утврђена већа права и повољнији услови рада од права и услова утврђених законом, као и друга права која нису утврђена законом.

У складу са одредбама члана 24 став 4 Закона о раду в.д. директор Предузећа је дана 24. децембра 2015. године, донео Правилник о организацији и систематизацији послова Јавног предузећа „Национални парк Тара“ Бајина Башта број 1368, уз прибављену сагласност Надзорног одбора и Владе Републике Србије, као оснивача. У складу са одредбама става 2 истог члана, правилником су утврђени организациони делови у Јавном предузећу „Национални парк Тара“ Бајина Башта, назив и опис послова, врста и степен захтеване стручне спреме, односно образовања и други посебни услови за рад на тим пословима, као и број извршилаца.

У складу са одредбама члана 33 Закона о раду в.д. директор Предузећа је са свим запосленима закључио уговоре о раду, који садрже све елементе прописане наведеним чланом.

### **2) Примена одредби Закона о раду из Одељка VIII Зарада, накнада зараде и друга примања**

Зараде, накнаде зарада и остала лична примања, у финансијским извештајима за статистичке потребе за 2018. годину, односно у закључном листу на основу кога је Предузеће саставило ове финансијске извештаје, исказане су у износу од 173.284.814 динара, чија структура је приказана у следећој табели:

<sup>10</sup> („Службени гласник РС“, бр. 24/05, 61/05, 54/09, 32/13, 75/14, 13/17 – одлука УС, 113/17 и 95/18 – аутентично тумачење)

Табела број 11 - Структура зарада, накнада зарада и осталих личних примања

Назив	2018. година
Зараде и накнаде зарада запослених (брutto)	133.055.680
Порез и доприноси на зараде и накнаде зарада на терет послодавца	24.173.996
Накнаде физичким лицима по основу осталих уговора	28.719
Накнада члановима надзорног одбора	3.488.126
Остали лични расходи и накнаде	12.538.293
<b>Укупно:</b>	<b>173.284.814</b>

### Зараде и накнаде зарада запослених (брutto)

Брутто зарада и накнаде зарада запослених за 2018. годину, обрачунате су и исплаћене у укупном износу од 133.055.680 динара, а њихова структура приказана је у следећој табели.

Табела број 12 – Структура бруто зарада и накнада зарада запослених

Опис	2018.
Основна зарада за време проведено на раду - редован рад	95.778.437
Увећање основне зараде по основу радног учинка - стимулација	447.731
Увећање за рад на дан државног празника који је нерадни дан	492.538
Увећање за рад ноћу	297.320
Увећање зараде за прековремени рад	127.032
Увећање зараде за минули рад	8.461.776
Увећање зараде за минули рад – обрачунат на године бенифицираног стажа	204.342
Накнаде зарада за време годишњег одмора	10.426.304
Накнаде зарада за време плаћеног одсуства	942.958
Накнаде зарада за време државног и верског празника	4.580.506
Накнада зараде за боловање до 30 дана (65%)	1.099.607
Накнада зараде за боловање до 30 дана (повреда на раду 100%)	251.913
Накнада зараде за прекид рада	821.898
Накнада трошкова исхране у току рада	5.500.484
Накнада трошкова регреса за коришћење годишњег одмора	3.263.908
Рента (накнада за умањење радне способности)	358.926
<b>Укупно:</b>	<b>133.055.680</b>

Обрачун и исплата зарада и накнада зарада у Предузећу утврђена је Законом о раду, Законом о привременом уређивању основица за обрачун и исплату плата односно зарада и других сталних примања код корисника јавних средстава, Законом о утврђивању максималне зараде у јавном сектору, Уредбом о начину и контроли обрачуна и исплате зарада у јавним предузећима, Колективним уговором Јавног предузећа „Национални парк Тара“ Бајина Башта број 1258 од 22. децембра 2017. године (у даљем тексту: Колективни уговор код послодавца), уговорима о раду и Програмом пословања Јавног предузећа „Национални парк Тара“ Бајина Башта за 2018. годину.

**Основна зарада за време проведено на раду - редован рад**, у износу од 95.778.437 динара, односи се на основну зараду запослених, која се утврђује као производ вредности основице и коефицијента посла за просечни месечни фонд од 174 часа у складу са одредбом члана 28 Колективног уговора код послодавца и чланова 106 и 107 Закона о раду.

### Увећања основне зараде

По основу увећања основне зараде Предузеће је за 2018. годину, обрачунало и исплатило зараду у укупном износу од 10.030.739 динара и односи се на: увећање по основу радног учинка - стимулација у износу од 447.731 динара; увећање за рад на дан државног празника који је нерадни дан у износу од 492.538 динара; увећање за рад ноћу у

износу од 297.320 динара; увећање зараде за прековремени рад у износу од 127.032 динара; увећање зараде за минули рад у износу од 8.461.776 динара и увећање зараде за минули рад – обрачунат на године бенифицираног стажа у износу од 204.342 динара. За обрачун и исплату увећања основне зараде Предузеће је примењивало проценте, који су прописани члановима 33, 34 и 35 Колективним уговором код послодавца.

*Увећање зараде за минули рад* исказано је у износу од 8.461.776 динара и односи се на увећану зараду по основу времена проведеног на раду за сваку пуну годину рада остварену у радном односу. Минули рад се обрачунава као 0,4% од основице, коју чини основна зарада коју је запослени остварио за сваки конкретни месец, што је у складу са одредбама члана 34 Колективног уговора код послодавца и члана 108 Закона о раду.

### **Налаз**

Предузеће је обрачун увећања зараде по основу минулог рада вршило на основицу која чини збир: основне зараде и свих увећања зарада која су обрачуната и исплаћена. По том основу је за 2018. годину више обрачунало и исплатило зараду запослених у износу од 41.027 динара, што није у складу са чланом 108 став 5, а у вези са чланом 107 став 1 Закона о раду.

Чланом 108 став 5 Закона о раду, прописано је да основицу за обрачун увећане зараде чини основна зарада утврђена у складу са законом, општим актом и уговором о раду. Чланом 107 став 1 Закона о раду, прописано је да се основна зарада одређује на основу услова, утврђених правилником, а потребних за рад на пословима за које је запослени закључио уговор о раду и времена проведеног на раду.

Чланом 34 Колективног уговора код послодавца прописано је да се основна зарада из члана 28 овог колективног уговора увећава за 0,4% за сваку пуну годину рада оствареног у радном односу, увећаног за стаж осигурања са увећаним трајањем. Чланом 28 овог колективног уговора прописано је да основну зараду чини производ вредности основице и коефицијента послова за просечни месечни фонд од 174 часа.

Чланом 35 Колективног уговора код послодавца прописано је да основицу за обрачун увећане зараде чини основна зарада у складу са законом, овим колективним уговором и уговором о раду.

У поступку ревизије, увидом у месечне обрачуне зарада запослених и рачунском провером начина обрачуна увећања зараде по основу времена проведеног на раду (минули рад), утврђено је да основицу за обрачун минулог рада не чини основна зарада, како је прописано чланом 35 Колективног уговора код послодавца и чланом 108 став 5 Закона о раду, већ основица која представља збир: основне зараде и свих увећања зарада која су обрачуната и исплаћена (увећање за рад на дан празника који је нерадни дан, за рад ноћу и за прековремени рад). Поступајући на наведени начин Предузеће је на име увећане зараде по основу времена проведеног на раду (минули рад) у 2018. години више исплатило зараду запослених у износу од 41.027 динара.

Предузеће је, у току ревизије, исправило наведену неправилност, и почев од обрачуна и исплате коначне зараде за месец фебруар 2019. године као основицу за обрачун увећања зараде по основу минулог рада, користи основну зараду запосленог.

*Увећање зараде за минули рад – обрачунат на године бенифицираног стажа*, исказано је у износу од 204.342 динара и односи се на обрачун минулог рада за 56 запослених којима се основна зарада увећава за 0,4% за сваку пуну годину рада оствареног у радном односу, увећаног за стаж осигурања који се рачуна са увећаним трајањем, у складу са чланом 34 Колективног уговора код послодавца.



Мишљењем Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања бр. 011-00-433/2014-02 (2) од 2.9.2014. године, утврђено је да, имајући у виду да се у складу са чланом 8 став 2 Закона о раду, општим актом могу уредити повољнија права од права утврђених законом, осим ако законом није друкчије одрђено, одредба колективног уговора, којом је утврђено да се основна зарада запосленог по основу минулог рада увећава за сваку пуну годину рада остварену у радном односу, рачунајући и стаж осигурања са увећаним трајањем, представља повољније право за запослене и као таква није у супротности са Законом, односно може се примењивати.

### ***Накнаде зарада и трошкова запослених***

Предузеће је за 2018. годину обрачунало и исплатило накнаде зарада у укупном износу од 27.246.504 динара и то: у висини од 100% просечне зараде у претходних 12 месеци за: накнаде зарада за време годишњег одмора обрачунате и исплаћене у укупном износу од 10.426.304 динара; накнаде зарада за време плаћеног одсуства обрачунате и исплаћене у укупном износу од 942.958 динара; накнаде зарада за време државног и верског празника у укупном износу од 4.580.506 динара. У висини од 65% и 100% просечне зараде у претходних 12 месеци: за накнаде зарада за боловање до 30 дана (65%) у укупном износу од 1.099.607 динара; накнаде зарада за боловање до 30 дана (повреда на раду 100%) у укупном износу од 251.913 динара. У висини од 60% просечне зараде за претходних 12 месеци, за накнаде зарада за прекид рада обрачунате и исплаћене у укупном износу од 821.898 динара. Обрачун и исплата наведених накнада зарада вршена је у складу са одредбама члана 36, 37, и 38 Колективног уговора код послодавца.

У складу са одредбама члана 41 Колективног уговора код послодавца, Предузеће је дужно да запосленом обрачуна и исплати накнаду за исхрану у току рада на месечном нивоу у износу од 2.854 динара, која је за 2018. годину обрачуната и исплаћена у укупном износу од 5.500.484 динара. Такође, је дужно да запосленом обрачуна и исплати регрес за коришћење годишњег одмора у висини од 17.119 динара на годишњем нивоу, који је за 2018. годину обрачунат и исплаћен у укупном износу од 3.263.908 динара.

### **Налаз**

Предузеће је у 2018. години исплатило зараду за рад на дан државног и верског празника који је нерадни дан за 86.378 динара више од прописаног. Уместо основне зараде како је прописано чланом 106 Закона о раду и чланом 27 Колективног уговора код послодавца, Предузеће је запосленима који су радили на дан државног и верског празника обрачунавало и исплаћивало накнаду зараде за време одсуствовања са рада (просечну зараду у претходних 12 месеци).

Чланом 106 Закона о раду, прописано је да се зарада за обављени рад и време проведено на раду састоји од основне зараде, дела зараде за радни учинак и увећане зараде, а чланом 107 истог закона да се основна зарада одређује на основу услова рада, утврђених правилником, а потребних за рад на пословима за које је запослени закључио уговор о раду и времена проведеног на раду.

Чланом 27 Колективног уговора код послодавца, прописано је да се зарада запосленог за обављени рад и време проведено на раду састоји од основне зараде, дела зараде за радни учинак и увећане зараде.

У току ревизије, увидом у месечне обрачунае зарада и накнада зарада запослених, и у месечне евиденције присутности на раду, као и рачунском провером начина обрачуна зараде запослених који су радили на дан државног и верског празника који је нерадни дан, утврђено је, да је Предузеће по основу рада на дан државног и верског празника

запосленима обрачунавало и исплаћивало накнаду зараде за време одсуствовања са рада на дан празника који је нерадни дан (просечну зараду у претходних 12 месеци).

Предузеће је, у току ревизије, исправило наведену неправилност, и почев од обрачуна и исплате коначне зараде за месец фебруар 2019. године, обрачун и исплату зараде за рад на дан државног и верског празника који је нерадни дан, врши на начин како је прописано чланом 106 Закона о раду и чланом 27 Колективног уговора код послодавца.

Предузеће је, у складу са одредбама члана 121 став 1 Закона о раду, приликом сваке исплате зарада и накнада зарада, запосленима достављало обрачун зараде.

### Порез и доприноси за социјално осигурање на зараде и накнаде зарада

Предузеће је на прописан рачун за уплату јавних прихода, у складу са одредбама Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање<sup>11</sup>, као и Закона о порезу на доходак грађана<sup>12</sup>, на обрачунате зараде и накнаде зарада за 2018. годину, извршило уплату доприноса на терет запосленог у укупном износу од 26.478.080 динара, доприноса на терет послодавца у укупном износу од 24.173.996 динара и пореза на зараде у укупном износу 9.862.273 динара. Структура уплаћених пореза и доприноса за социјално осигурање на зараде и накнаде зарада запослених, представљена је у следећој табели.

Табела број 13 – Структура уплаћених пореза и доприноса за социјално осигурање на зараде запослених за 2018. годину

Опис	Примењена стопа	Износ
Допринос за обавезно пензијско и инвалидско осигурање	14,00%	18.627.795
Допринос за обавезно здравствено осигурање	5,15%	6.852.367
Допринос за осигурање за случај незапослености	0,75%	997.918
<b>Доприноси на терет запосленог:</b>	<b>19,90%</b>	<b>26.478.080</b>
Допринос за обавезно пензијско и инвалидско осигурање	12,00%	15.966.683
Допринос за обавезно здравствено осигурање	5,15%	6.852.368
Допринос за осигурање за случај незапослености	0,75%	915.805
Додатни допринос за стаж осигурања који се рачуна са увећаним трајањем у складу са законом	3,70%	439.140
<b>Доприноси на терет послодавца:</b>	<b>21,60%</b>	<b>24.173.996</b>
<b>Свега доприноси:</b>		<b>50.652.076</b>
<b>Порез на зараде:</b>	<b>10%</b>	<b>9.862.273</b>
<b>Укупно:</b>		<b>60.514.349</b>

### Накнаде физичким лицима по основу осталих уговора

Трошкови накнада физичким лицима по основу осталих уговора исказани су у износу од 28.719 динара и односе се на обрачун и исплату по Уговор о ауторском делу број 1332 од 21. децембра 2018. године, који за предмет има услуге писања текста за „Фотомонографију Национални парк Тара“. Уговорена нето накнада сагласно члану 4 овог уговора износи 20.000 динара и на њу је Предузеће извршило обрачун и уплату доприноса за пензијско и инвалидско осигурање по стопи од 26% и пореза на друге приходе по стопи од 20%.

<sup>11</sup> („Службени гласник РС“, број 84/04,61/05,62/06,5/09,101/11,108/13,57/14 и 68/14 – др. закон, 113/17 и 7/2018 – усклађени дин. изн.)

<sup>12</sup> („Службени гласник РС“, број број 24/01, 80/02, 112/15, 113/17 и 7/2018 – усклађени дин. изн.)

## Накнада члановима надзорног одбора

Накнада председнику и члановима Надзорног одбора, у току 2018. године, обрачуната је и исплаћена у укупном износу од 3.488.126 динара. Накнада председнику и члановима Надзорног одбора, одређена је Одлуком Надзорног одбора број 1220/2013-3 од 13. јануара 2014. године и Одлуком о критеријумима и мерилима за утврђивање висине накнаде за рад у надзорним одборима јавних предузећа број 121-11800/2016 коју је Влада Републике Србије донела на седници од 15. децембра 2016. године. Накнада је утврђена у нето износу од 48.600 динара за председника и 38.880 динара за чланове надзорног одбора.

## Остали лични расходи и накнаде

Остали лични расходи и накнаде за 2018. годину обрачунати су и исплаћени у износу од 12.538.293 динара, чија структура је приказана у следећој табели:

Табела број 14 - Преглед осталих личних расхода и накнада за 2018. годину

Опис	-у динарима- 2018.
Накнада трошкова на службеном путу	1.199.492
Отпремнина при одласку у пензију	847.945
Накнада трошкова за коришћење сопственог возила у службене сврхе	26.434
Помоћ запосленима и њиховим породицама	1.826.762
Накнада трошкова запосленима за долазак и одлазак са посла	2.674.069
Јубиларне награде	2.463.984
Остале накнаде	953.408
Давања другим лицима – помоћ	1.904.774
Друге накнаде – пројекат ECO KARST	641.425
<b>Укупно:</b>	<b>12.538.293</b>

*Накнаде трошкова на службеном путу* у 2018. години Предузеће је исплатило укупно 1.199.492 динара (1.085.758 динара на име накнаде трошкова на службеном путу у у земљи и 113.734 динара на име накнаде трошкова на службеном путу у иностранство).

*Отпремнина при одласку у пензију* исказане су у износу од 847.945 динара. Предузеће је за одлазак пет запослених у старосну пензију у току 2018. године извршило обрачун и исплату накнаде за отпремнине за одлазак у пензију у укупном износу од 1.260.537 динара, од чега је као трошак текућег периода евидентиран износ од 847.945 динара, а за 412.592 динара извршено је умањење рачуна – резервисања за накнаде и бенефиције запослених. Обрачун и исплата отпремнина за одлазак запослених у старосну пензију извршен је у складу са одредбом члана 42. Колективног уговора код послодавца. Предузеће је извршило обрачун пореза на доходак грађана на друга примања у износу од 109.445 динара, у складу са чланом 85 Закона о порезу на доходак грађана, и исти износ уплатило на прописани рачун за уплату јавних прихода.

*Накнада трошкова за коришћење сопственог возила у службене сврхе*, обрачуната је и исплаћена у износу од 26.434 динара у складу са одредбама члана 41 Колективног уговора код послодавца.

*Помоћ запосленима и њиховим породицама*, исплаћена је у износу од 1.826.762 динара, и односи се на помоћ запосленима за случај болести и смрти запосленог или члана породице запосленог. Исплата солидарне помоћи у Предузећу вршена је на основу члана 42 и 43 Колективног уговора код послодавца.

Предузеће је на исплаћене солидарне помоћи запосленима изнад износа, који је у складу са чланом 18 став 1 тачака 7) Закона о порезу на доходак грађана утврђен као неопорезиви износ, извршило обрачун и уплату пореза на доходак грађана на друга примања у укупном износу од 38.370 динара.

*Накнада трошкова запосленима за долазак и одлазак са посла*, у току 2018. године исплаћена је у износу од 2.674.069 динара, у складу са чланом 41 Колективног уговора код послодавца. Предузеће је накнаду трошкова за превоз запослених за долазак и одлазак са рада уредило Правилником о накнадама трошкова превоза запосленима за долазак и одлазак са рада ЈП "Национални парк Тара" Бајина Башта број 1223 од 30. децембра 2011. године. Овим правилником утврђено је право запослених на накнаду наведених трошкова, као и износи накнаде запосленима где не постоји организован јавни превоз.

*Јубиларне награде*, исплаћене су у укупном износу од 2.463.984 динара, у складу са чланом 44 Колективног уговора код послодавца. Овим чланом прописано је да запослени има право на исплату јубиларне награде за све године рада проведене у радном односу и то: - за 10 година - у висини једне зараде; - за 20 година - у висини две зараде и - за 30 (40) година - у висини три зараде. Под зарадом у смислу овог члана подразумева се исплаћена просечна зарада код послодавца у месецу који претходи месецу исплате јубиларне награде. У складу са чланом 18 став 1 тачака 9) Закона о порезу на доходак грађана, Предузеће је у току 2018. године, на јубиларне награде изнад неопорезивог износа (19.183 динара), извршило обрачун и уплату пореза на доходак грађана у укупном износу од 217.624 динара.

*Остале накнаде* исказане су у укупном износу од 953.408 динара, и односе се на новогодишње поклоне деци запослених до 15 година старости у износу од 654.480 динара, накнаду трошкова смештаја на службеном путовању у иностранство у износу од 188.656 динара и остатак у износу од 110.272 динара на давања по основу солидарне помоћи за операције и друге врсте лечења запослених и чланова њихових породица. Обрачунате су и исплаћене у складу са одредбама члана 41, 42, и 43 Колективног уговора код послодавца.

*Давања другим лицима* исказана у износу од 1.904.774 динара односе се на: солидарну помоћ физичким лицима у виду грађе у износу од 440.544 динара, на основу одлука Надзорног одбора за санацију грађевинских објеката (породичних кућа), новчану помоћ деци која су остала без родитеља, а чији су родитељи били запослени у Предузећу у износу од 272.000 динара у складу са одлукама Надзорног одбора, и остала давања за разне врсте помоћи (за меморијални турнир, помоћ за штампање књиге и слично) у износу од 1.192.230 динара.

*Друге накнаде – пројекат ЕКО KARST*, исказане су у износу од 641.425 динара и односе се на накнаде трошкова дневница и смештаја за службена путовања у иностранство запослених ангажованих на пројекту ЕКО КАРСТ. Пројекат ЕКО КАРСТ (Економске услуге заштићених подручја – покретачи одрживог подручја АКРОНИМ ) је одобрен за финансирање „Дунавског транснационалног програма“, који је финансијски инструмент Европске територијалне интеграције познатији под називом ИНТЕРРЕГ. Средства се добијају од ИПА инструмената, односно инструмената за Предприступну помоћ, компоненте II. Пројекат траје од 1. јануара 2017. до 2. јуна 2019. године, односно 30 месеци, и укључује 12 партнера из девет земаља дунавског региона, на челу са Заводом за газдовање шумама Словеније.

### **3) Примена одредби Закона о привременом уређивању основица за обрачун и исплату плата, односно зарада и других сталних примања код корисника јавних средстава**

#### **3.1. Умањење зарада запослених и других сталних примања за 10%**

Закон о привременом уређивању основица за обрачун и исплату плата, односно зарада и других сталних примања код корисника јавних средстава<sup>13</sup> (у даљем тексту: Закон о привременом уређивању основица), ступио је на снагу 28. октобра 2014. године, а за обрачун и исплату зарада запослених у моменту ступања Закона на снагу, у Предузећу су примењиване одредбе Колективног уговора јавног предузећа „Национални парк Тара“ Бајина Башта број 700 од 9. јула 2012. године (у даљем тексту: Колективни уговор из 2012. године). Чланом 33 овог колективног уговора прописано је да вредност радног часа споразумно утврђују уговорне стране истовремено са доношењем годишњег програма пословања. Уколико се у току календарске године битно промене околности и претпоставке на основу којих је утврђена вредност радног часа, из става 1 овог члана, уговорне стране се могу споразумети о промени вредности радног часа.

Током 2018. године у Предузећу су примењиване одредбе Колективног уговора Јавног предузећа „Национални парк Тара“ Бајина Башта број 1258 од 22. децембра 2017. године (у даљем тексту: Колективни уговор код послодавца). Чланом 32 овог колективног уговора прописано је да вредност основице износи 15.407 динара пре умањења од 10%, а по примени закона који уређује умањење зарада од 10%, вредност основице износи 13.866 динара и важи за време примене овог закона.

Увидом у извршене обрачуна зарада запослених утврђено је да је на дан ступања на снагу Закона (28. октобар 2014. године), за обрачун и исплату зарада запослених у Предузећу, у примени била основица у нето износу од 10.800 динара која умањена за 10% износи 9.720 динара. Ова основица прерачуната на бруто износ је износила 15.407 динара, а умањена за 10% она је износила 13.866 динара. Нето основица у износу од 10.800 динара умањена за 10% (9.720 динара) је примењивана у Предузећу за обрачун и исплату зарада запослених од дана ступања на снагу Закона о привременом уређивању основице, као и током 2015., 2016., 2017., 2018. године и даље се примењује.

Чланом 6 Закона о привременом уређивању основица, прописано је да се друга стална примања у нето износу умањују за 10%, да умањење врши корисник јавних средстава који врши исплату другог сталног примања и да се из умањења изузимају друга стална примања у нето износу нижем од 25.000 динара.

У смислу члана 3 став 2 овог закона, другим сталним примањем код корисника јавних средстава, између осталог сматра се и накнада за рад чланова органа управљања и надзора код корисника јавних средстава.

Орган управљања и надзора у Јавном предузећу „Национални парк Тара“ Бајина Башта је Надзорни одбор (председник и четири члана).

*Накнада председнику и члановима Надзорног одбора*, одређена је Одлуком број 1220/2013-3, коју је Надзорни одбор донео на седници одржаној 13. јануара 2014. године и Одлуком о критеријумима и мерилима за утврђивање висине накнаде за рад у надзорним одборима јавних предузећа број 121-11800/2016 коју је Влада Републике Србије донела на седници од 15. децембра 2016. године. Накнада је утврђена у нето износу од 48.600 динара за председника и 38.880 динара за чланове надзорног одбора.

<sup>13</sup> („Службени гласник РС“, број 116/2014)



У поступку ревизије, увидом у извршене обрачуне и исплате накнада председнику и члановима Надзорног одбора, утврђено је да Јавно предузеће „Национални парк Тара“ Бајина Башта, редовно месечно врши обрачун и исплату накнаде председнику и члановима Надзорног одбора у складу са Одлуком број 1220/2013-3 од 13. јануара 2014. године као и у складу са Одлуком Владе број 121-11800/2016. Такође је утврђено, да Предузеће приликом обрачуна и исплате ове накнаде поступа у складу са одредбама члана 6 Закона о привременом уређивању основица, односно да накнаде надзорном одбору у нето износу умањује за 10%.

### 3.2. Разлике између укупног износа зарада обрачунатих пре и након умањења од 10%

Чланом 7 став 1 Закона о привременом уређивању основица, прописано је да су корисници јавних средстава, дужни да у року од три дана од дана извршене коначне исплате плата, односно зарада за одређени месец, на рачун прописан за уплату јавних прихода Републике Србије уплате разлику између укупног износа плата, односно зарада обрачунатих применом основице која није умањена у смислу члана 5 став 1 овог закона са урачунатим доприносима који се исплаћују на терет послодавца и укупног износа плата, односно зарада обрачунатих применом умањене основице у смислу овог закона са урачунатим доприносима који се исплаћују на терет послодавца.

Чланом 7 став 2 овог закона, прописано је да је корисник јавних средстава који је исплатилац других сталних примања, изузев корисника из члана 2 став 1 тач. 1) и 2) овог закона, дужан да у року од три дана од дана извршене исплате за одређени месец на рачун прописан за уплату јавних прихода Републике Србије уплати разлику између укупног износа другог сталног примања који није умањен у смислу члана 6 став 1 овог закона и укупног износа другог сталног примања који је обрачунат са умањењем у смислу овог закона.

По основу разлике између, укупног износа зарада обрачунатих применом основице која није умањена са урачунатим доприносима који се исплаћују на терет послодавца, и укупног износа зарада обрачунатих применом умањене основице са урачунатим доприносима који се исплаћују на терет послодавца, Предузеће је на прописани рачун за уплату јавних прихода за 2018. годину, извршило уплату средстава у укупном износу од 13.564.490 динара.

Табела број 15 – Преглед обрачунате и уплаћене разлике између укупног износа зарада обрачунатих пре и након умањења од 10%

-у динарима-

Месец 2018. године	Зараде са урачунатим доприносима на терет послодавца пре умањења	Зараде са урачунатим доприносима на терет послодавца, након умањења од 10%	Обрачуната разлика	Уплаћено на рачун за уплату јавних прихода
Јануар	14.433.228	13.353.044	1.080.184	1.080.184
Фебруар	14.170.110	12.841.154	1.328.956	1.328.956
Март	14.003.033	12.795.521	1.207.512	1.207.512
Април	14.020.112	12.968.102	1.052.010	1.052.010
Мај	14.491.603	13.423.487	1.068.116	1.068.116
Јун	13.870.244	12.858.371	1.011.873	1.011.873
Јул	14.357.224	13.374.643	982.580	982.580
Август	14.279.702	13.205.889	1.073.812	1.073.812
Септембар	14.038.929	12.889.403	1.149.526	1.149.526
Октобар	14.567.370	13.384.508	1.182.862	1.182.862
Новембар	14.472.404	13.281.766	1.190.638	1.190.638
Децембар	14.090.207	12.853.787	1.236.420	1.236.420
<b>Укупно:</b>	<b>170.794.165</b>	<b>157.229.675</b>	<b>13.564.490</b>	<b>13.564.490</b>



По основу разлике, између укупног износа накнада надзорном одбору које нису умањене у смислу члана 6 став 1 Закона о привременом уређивању основица и укупног износа накнада надзорном одбору које су обрачунате са умањењем у смислу овог закона за 2018. годину, Предузеће је извршило уплату средстава у укупном износу од 387.570 динара.

Табела број 16 – Преглед обрачунате и уплаћене разлике између укупног износа накнада надзорном одбору обрачунатих пре и након умањења од 10%

-у динарима-

Месец 2018. године	Накнада надзорном одбору пре умањења од 10%	Накнада надзорном одбору након умањења од 10%	Обрачуната разлика	Уплаћено на рачун за уплату јавних прихода
Јануар	322.974	290.677	32.297	32.297
Фебруар	322.975	290.677	32.298	32.298
Март	322.975	290.677	32.298	32.298
Април	322.975	290.677	32.298	32.298
Мај	322.975	290.677	32.298	32.298
Јун	322.974	290.677	32.297	32.297
Јул	322.974	290.677	32.297	32.297
Август	322.975	290.678	32.297	32.297
Септембар	322.975	290.677	32.298	32.298
Октобар	322.975	290.677	32.298	32.298
Новембар	322.974	290.678	32.296	32.296
Децембар	322.975	290.677	32.298	32.298
<b>Укупно:</b>	<b>3.875.696</b>	<b>3.488.126</b>	<b>387.570</b>	<b>387.570</b>

По основу разлике између укупног износа зарада и накнада надзорном одбору обрачунатих пре и након умањења од 10%, Предузеће је, за 2018. годину, на рачун прописан за уплату јавних прихода уплатило средства у укупном износу од 13.952.060 динара.

#### 4) Примена Закона о утврђивању максималне зараде у јавном сектору

Износ максимална зараде у јавном сектору утврђен је чланом 2 Закона о утврђивању максималне зараде у јавном сектору<sup>14</sup> којим је прописано да максимална зарада у јавном сектору не може бити већа од износа који се добија множењем највећег коефицијента за положај, утврђеног законом којим се уређују плате државних службеника и намештеника и основице утврђене законом о буџету за текућу годину. Зарадом у смислу овог закона сматра се основна зарада, део зараде за радни учинак, накнада трошкова за исхрану у току рада, накнада трошкова за регрес за коришћење годишњег одмора, у складу са Законом о раду, као и друга примања која у складу са законом којим се уређује рад, чине зараду.

Чланом 4 Закона о утврђивању максималне зараде у јавном сектору прописано је да запослени код исплатиоца зарада у јавном сектору има право на увећану зараду по основу времена проведеног на раду за сваку пуну годину рада остварену у радном односу – 0,4% од основне зараде. Док је чланом 5 Закона о утврђивању максималне зараде у јавном сектору прописано да се износ максималне зараде утврђене у складу са чланом 2 истог закона, може увећати само по основу времена проведеног на раду, у складу са чланом 4 истог закона.

Зараде пословодства и осталих запослених у ЈП „Национални парк Тара“, Бајина Башта у 2018. години су испод износа максималне зараде утврђене чланом 2 Закона о утврђивању максималне зараде у јавном сектору, односно у складу су са Законом о

<sup>14</sup> („Службени гласник РС“, број 93/2012)

утврђивању максималне зараде у јавном сектору. Максимална нето зарада у јавном сектору у 2018. години износила је 161.607,15 динара, а максимална нето зарада исплаћена у ЈП „Национални парк Тара“ у истом периоду била је 92.966,63 динара.

ЈП „Национални парк Тара“ је у 2018. години, као исплатилац зарада у јавном сектору, Министарству финансија – Управи за трезор достављао месечне извештаје о исплаћеним зарадама на прописаним обрасцима, у смислу члана 8 Закона о утврђивању максималне зараде у јавном сектору.

#### **5) Усклађеност запошљавања и броја запослених са чланом 27е ст. 34-37 Закона о буџетском систему**

На основу кадровске евиденције, у току ревизије утврђено је, да је на дан 31. децембар 2018. године, у Предузећу било укупно 190 запослених на неодређено време, а на дан 1. јануар 2018. године 181 запослен на неодређено време.

Такође је утврђено, да је у току 2018. године осам запослених због одласка у старосну пензију отишло из Предузећа, а да је у радни однос на неодређено време примило укупно девет запослених и то: три са високом стручном спремом, четири са средњом стручном спремом и два са нижом стручном спремом.

У складу са чланом 27е став 35 Закона и буџетском систему<sup>15</sup> на предлог Министарства за заштиту животне средине, Комисија за давање сагласности за ново запошљавање и додатно радно ангажовање код корисника јавних средстава, својим Закључком 51 Број: 112-7979/2018 од 28. августа 2018. године, дала је сагласност за пријем у радни однос девет запослених на неодређено време, ради попуњавања слободних, односно упражњених радних места.

На дан 31. децембар 2018. године Предузеће је имало 11 лица на одређено време, што је у складу са чланом 27е став 36 и 37 Закона о Буџетском систему.

<sup>15</sup> („Службени гласник РС“, број 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 62/13, 63/13- исправка, 108/13 142/14, 68/15-др. Закон, 103/15, 99/16 и 113/17)

## VIII Прилог 4 – Расподела и уплата добити у буџет Републике Србије

### 1) Расподела и уплата добити у буџет Републике Србије по Закону о буџету за период 2010-2018. година и Закону о јавним предузећима

Јавно предузеће чији је оснивач Република Србије дужно је да део остварене добити, по завршном рачуну за претходну годину, уплати у буџет Републике Србије у складу са чланом 58 Закона о јавним предузећима. Истим чланом прописано је да се висина и рок за уплату дела остварене добити утврђује Законом о буџету за наредну годину.

Чланом 13 Закона о буџету за 2010. годину<sup>16</sup>, чланом 12 Закона о буџету за 2011. годину<sup>17</sup> и Закона о буџету за 2012. годину<sup>18</sup>, чланом 14 Закона о буџету за 2013. годину<sup>19</sup>, чланом 15 Закона о буџету за 2014. годину<sup>20</sup>, Закона о буџету за 2016. годину<sup>21</sup> и Закона о буџету за 2017. годину<sup>22</sup>, као и Чланом 16 Закона о буџету за 2015. годину<sup>23</sup> и Закона о буџету за 2018. годину<sup>24</sup> прописано је да су јавна предузећа чији је оснивач Република Србија дужна да најкасније до 30. новембра текуће буџетске године део од најмање 50% добити остварене по завршном рачуну за претходну годину уплате у буџет Републике Србије.

На предлог Министарства финансија, Влада Републике Србије је 2. октобра 2014. године, донела Закључак 05 Број: 41-11918/2014, којим се, јавним предузећима и другим облицима организовања чији је оснивач Република Србија, препоручује да најкасније до 30. новембра 2014. године уплате у буџет Републике Србије део од најмање 70% добити по завршном рачуну за 2013. годину. Преостали део од највише 30% добити биће расподељен одлуком о расподели добити уз сагласност оснивача.

Нераспоређену добит по завршном рачуну за 2008. годину у износу од 3.235.000 динара, на основу Закључка Владе Републике Србије 05 Број: 41-3721/2009-1 од 2. јула 2009. године и Одлуке Надзорног одбора о расподели добити по завршном рачуну за 2008. годину број 1088/09-4 од 14. августа 2009. године, Предузеће је расподелило на начин да је 75%, односно 2.426.000 динара усмерило и у току 2012., и 2013. године уплатило у буџет Републике Србије.

У току ревизије, увидом у књиговодствену евиденцију, одлуке Надзорног одбора о расподели добити и решења Владе Републике Србије о давању сагласности на расподелу добити ЈП „Национални парк Тара“ Бајина Башта, утврђено је да је Предузеће, почев од расподеле добити по завршном рачуну за 2009. годину до закључно са расподелом добити по завршном рачуну за 2017. годину, у буџет Републике Србије уплатило средства у укупном износу од 46.597.573 динара.

<sup>16</sup> („Службени гласник РС“, бр. 107/09 и 91/10)

<sup>17</sup> („Службени гласник РС“, бр. 101/10 и 78/11)

<sup>18</sup> („Службени гласник РС“, бр. 101/11 и 93/12)

<sup>19</sup> („Службени гласник РС“, бр. 114/12 и 59/13)

<sup>20</sup> („Службени гласник РС“, бр. 110/13, 116/14 и 142/14)

<sup>21</sup> („Службени гласник РС“, број 103/15)

<sup>22</sup> („Службени гласник РС“, број 99/16 и 113/17)

<sup>23</sup> („Службени гласник РС“, бр. 142/14 и 94/15)

<sup>24</sup> („Службени гласник РС“, број 113/17)

Табела број 17 – Преглед остварене, распоређене и уплаћене добити у буџет Републике Србије за период 2009. – 2017. година

-у динарима-

Година	Остварена добит	Одлука Надзорног одбора		Сагласност Владе Републике Србије		Део добити распоређен и уплаћен у буџет		Нераспо ређени добитак
		Број	Датум	Број	Датум	%	Износ	
2009.	1.821.432	1094/3	08.12.2011	41-2469/2012	05.04.2012	50%	910.716	/
2010.	1.212.969	1094/4	08.12.2011	41-2470/2012	05.04.2012	50%	606.484	/
2011.	1.510.147	260/2	12.06.2012	/	/	50%	755.074	/
2012.	1.826.258	270/2	28.03.2013	41-6896/2013	09.08.2013	50%	913.129	/
2013.	3.415.217	940/2	31.10.2014	41-1672/2014	30.12.2014	70%	2.390.652	/
2014.	10.935.205	1212/4	23.11.2015	41-1784/2016	25.02.2016	50%	5.467.602	/
2015.	14.853.867	578/3	17.06.2016	41-8952/2016	29.09.2016	50%	7.426.933	/
2016.	37.587.151	554/3	15.06.2017	41-8328/2017	31.08.2017	50%	18.793.575	/
2017.	18.666.817	697/3	21.06.2018	41-8809/2018	20.09.2018	50%	9.333.408	9.333.408
<b>Укупно</b>	<b>91.829.063</b>						<b>46.597.573</b>	<b>9.333.408</b>

Надзорни одбор ЈП „Национални парк Тара“ Бајина Башта је дана 12. јуна 2019. године, након усвајавања финансијских извештаја за 2018. годину, донео Одлуку број 734/4 о расподели добити коју је остварило Јавно предузеће „Национали парк Тара“, Бајина Башта за 2018. годину, која износи 38.898.396 динара. Наведеном одлуком, део од 50% остварене добити за 2018. годину у износу од 19.449.198 динара распоређује се Оснивачу – Влади Републике Србије и исти је ЈП „Национални парк Тара“ дужан да најкасније до 30. новембра 2019. године уплати у буџет Републике Србије. Остатак остварене добити у износу од 19.449.298 динара распоређује се на следећи начин: 25% добити у износу од 9.724.599 динара у резерве у оквиру капитала Предузећа, а 25% добити у износу од 9.724.599 динара распоређује се запосленима у Предузећу. Донета Одлука о расподели добити је послата Влади Републике Србије на сагласност.