



ДРЖАВНА
РЕВИЗОРСКА
ИНСТИТУЦИЈА

ИЗВЕШТАЈ
О РЕВИЗИЈИ ФИНАНСИЈСКИХ ИЗВЕШТАЈА
МИНИСТАРСТВА УНУТРАШЊИХ ПОСЛОВА, БЕОГРАД
ЗА 2018. ГОДИНУ



Број: 400-204/2019-03/11
Београд, 19. август 2019. године



С А Д Р Ж А Ј :

ИЗВЕШТАЈ ДРЖАВНЕ РЕВИЗОРСКЕ ИНСТИТУЦИЈЕ

Извештај о ревизији финансијских извештаја Министарства унутрашњих послова, Београд за 2018. годину

ПРИЛОГ I – РЕЗИМЕ НАЛАЗА, ПРЕПОРУКА И МЕРЕ ПРЕДУЗЕТЕ У ПОСТУПКУ РЕВИЗИЈЕ

ПРИЛОГ II – НАПОМЕНЕ УЗ ИЗВЕШТАЈ О РЕВИЗИЈИ ФИНАНСИЈСКИХ ИЗВЕШТАЈА МИНИСТАРСТВА УНУТРАШЊИХ ПОСЛОВА, БЕОГРАД ЗА 2018. ГОДИНУ

ПРИЛОГ III – ФИНАНСИЈСКИ ИЗВЕШТАЈИ МИНИСТАРСТВА УНУТРАШЊИХ ПОСЛОВА, БЕОГРАД ЗА 2018. ГОДИНУ



ИЗВЕШТАЈ ДРЖАВНЕ РЕВИЗОРСКЕ ИНСТИТУЦИЈЕ МИНИСТАРСТВА УНУТРАШЊИХ ПОСЛОВА, БЕОГРАД

Мишљење са резервом о финансијским извештајима

Извршили смо ревизију приложених финансијских извештаја Министарства унутрашњих послова за 2018. годину, који обухватају Биланс стања на дан 31.12.2018. године – Образац 1 и извештаје о извршењу буџета у периоду од 01.01.2018. до 31.12.2018. године – Образац 5.

По нашем мишљењу, осим за ефекте питања описаних у делу извештаја *Основ за мишљење са резервом о финансијским извештајима*, финансијски извештаји су припремљени по свим материјално значајним питањима у складу са Законом о буџетском систему¹, Уредбом о буџетском рачуноводству², Правилником о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова³ и Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем⁴.

Основ за мишљење са резервом о финансијским извештајима

У Консолидованом извештају о извршењу буџета у периоду од 01.01.2018. до 31.12.2018. године Министарства унутрашњих послова расходи у укупном износу најмање од 50.545 хиљада динара исказани су на погрешној економској класификацији (расходи за накнаде по уговорима о делу са физичким лицима више су исказани на конту административне услуге у износу од најмање 41.359 хиљада динара а мање расходи за стручне услуге у истом износу и исплате за набавку опреме више су исказани на конту Материјали за посебне намене у укупном износу од 9.186 хиљада динара, а мање на групи 512000 – Машине и опрема у истом износу). Због међусобног потирања, ефекти наведених неправилности нису се одразиле на резултат пословања.

У Консолидованом извештају о извршењу буџета у периоду од 01.01.2018. до 31.12.2018. године Министарства унутрашњих послова више су исказани издаци у износу најмање од 86.000 хиљада динара (издаци за опрему у износу најмање од 79.000 хиљада динара и издаци за комуникационе и електричне водове у износу најмање од 7.000 хиљада динара), а мање су исказани издаци за Опрему за јавну безбедност у износу од најмање 951.537 хиљада динара.

У Билансу стања на дан 31.12.2018. године, нематеријална имовина исказана је више у износу од 20.187 хиљада динара, домаће акције и остали капитал исказане су мање у износу од 20.187 хиљада динара; залихе потрошног материјала исказане су више у износу од најмање 9.186 хиљада динара, опрема је исказана мање у износу од најмање 9.186 хиљада динара; краткорочни пласмани исказани су више у износу од најмање 1.330.943 хиљаде динара, дугорочна домаћа финансијска имовина исказана је мање у износу од најмање 1.330.943 хиљаде динара; обавезе према добављачима у земљи су исказане мање у износу од најмање 8.304 хиљаде динара; мање је исказан суфицит у износу од 86.000 хиљада динара; нису исказане хартије од вредности у износу од најмање 2.323.712 хиљада динара и није исказана опрема и објекти на привременом коришћењу у износу од најмање 161.152 хиљаде динара.

¹ "Службени гласник РС", бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13 - испр., 108/13, 142/14, ..., 99/16, 113/17 и 95/18

² "Службени гласник РС", бр. 125/03 и 12/06

³ „Службени гласник РС“, бр. 18/15 и 104/18

⁴ „Службени гласник РС“, бр. 16/16, 49/16, 107/16, 46/17, 114/17, 20/18, 36/18, 93/18 и 104/18



Министарство није пописом потврдило стварно стање непокретности и непокретности у припреми у износу најмање од 2.514.495 хиљада динара садашње вредности непокретности по књигама.

Ревизију смо извршили у складу са Законом о Државној ревизорској институцији⁵, Пословником Државне ревизорске институције⁶ и Међународним стандардима врховних ревизорских институција (ISSAI). Наша одговорност, у складу са овим стандардима, је детаљније описана у делу извештаја *Одговорност ревизора за ревизију финансијских извештаја*. Независни смо у односу на субјекта ревизије у складу са ISSAI 30 – Етички кодекс врховних ревизорских институција и Етичким кодексом за државне ревизоре и друге запослене у Државној ревизорској институцији и испунили смо наше остале етичке одговорности у складу са овим кодексима. Сматрамо да су ревизијски докази које смо прибавили довољни и адекватни да нам пруже основ за наше мишљење са резервом.

Скретање пажње

Не изражавајући резерву на дато мишљење скрећемо пажњу на Напомену 3.2.1. Попис имовине и обавеза на дан 31.12.2018. године и Напомену 2.3.2.4.1. Обавезе по основу расхода за запослене (конто 230000) уз Извештај о ревизији финансијских извештаја Министарства унутрашњих послова, Београд:

(1) Министарство није пописом обухватило све непокретности (зграде, грађевински објекти и земљиште) и није донело јединствену процедуру којом ће се дефинисати документација неопходна за укњижење пословних објеката, а предложено је да се иста донесе у циљу потпуне евиденције непокретне имовине које користи Министарство. (Напомена 3.2.1.)

(2) Одредбама члана 75. Закона о буџетском систему прописано је да Влада ближе уређује буџетско рачуноводство и начин вођења консолидованог рачуна трезора, док министар надлежан за послове финансија уређује начин вођења буџетског рачуноводства и садржај и начин финансијског извештавања за директне и индиректне кориснике буџетских средстава, кориснике средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетске фондове Републике Србије и локалне власти. Сагласно одредби члана 5. став 2. Уредбе о буџетском рачуноводству, трансакције и остали догађаји евидентирају се у тренутку када се готовинска средства приме, односно исплате. Одредбама члана 7. став 1. тачка 2) и став 3 тачка 1) ове уредбе прописано је да је биланс стања финансијски извештај састављен на основу усвојених рачуноводствених политика са образложењима које нису донете од министра надлежног за послове финансија на основу овлашћења из члана 75. став 2. Закона о буџетском систему. Непостојање рачуноводствених политика има за последицу да у пословним књигама и Билансу стања на дан 31. 12. 2018. године – Образац 1 Министарства унутрашњих послова нису исказане обавезе по основу расхода за запослене за децембар 2018. године у износу од 4.449.708 хиљада динара. (Напомена 2.3.2.4.1.)

Одговорност руководства за финансијске извештаје

Руководство субјекта ревизије је одговорно за припрему, састављање и подношење финансијских извештаја у складу са Законом о буџетском систему, Уредбом о буџетском рачуноводству, Правилником о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова и Правилником о стандардном класификационом

⁵ „Службени гласник РС“, бр. 101/05, 54/07, 36/10 и 44-18 – др.закон

⁶ „Службени гласник РС“, број 9/09



оквиру и Контном плану за буџетски систем. Ова одговорност обухвата и интерне контроле за које одреди да су потребне за припрему, састављање и подношење финансијских извештаја који не садрже материјално значајне погрешне исказе, настале услед криминалне радње или грешке.

Руководство је одговорно за надгледање процеса финансијског извештавања субјекта ревизије.

Одговорност ревизора за ревизију финансијских извештаја

Наш циљ је стицање уверавања у разумној мери о томе да финансијски извештаји, узети у целини, не садрже материјално значајне погрешне исказе, настале услед криминалне радње или грешке, и издавање извештаја о ревизији који садржи наше мишљење. Уверавање у разумној мери означава висок ниво уверавања, али не представља гаранцију да ће ревизија спроведена у складу са ISSAI увек открити материјално погрешне исказе ако такви искази постоје. Погрешни искази могу настати услед криминалне радње или грешке и сматрају се материјално значајним ако је разумно очекивати да ће, појединачно или збирно, утицати на економске одлуке корисника донете на основу ових финансијских извештаја.

Као део ревизије у складу са ISSAI, примењујемо професионално просуђивање и одржавамо професионални скептицизам током ревизије. Такође:

- Идентификујемо и процењујемо ризике од материјално значајних погрешних исказа у финансијским извештајима, насталих услед криминалне радње или грешке; осмишљавамо и обављамо ревизијске поступке као одговор на те ризике; и прибављамо довољно адекватних ревизијских доказа да обезбеде основ за мишљење ревизора. Ризик да неће бити идентификовани материјално значајни погрешни искази који су резултат криминалне радње је већи него за погрешне исказе настале услед грешке, зато што криминална радња може да укључи удруживање, фалсификовање, намерне пропусте, лажно представљање или заобилажење интерне контроле.
- Стичемо разумевање о интерним контролама које су релевантне за ревизију ради осмишљавања ревизијских поступака који су прикладни у датим околностима, али не у циљу изражавања мишљења о ефикасности система интерне контроле субјекта ревизије.
- Процењујемо примењене рачуноводствене политике и у којој мери су разумне рачуноводствене процене које је извршило руководство.

Саопштавамо лицима овлашћеним за управљање, између осталог, планирани обим и време ревизије и значајне ревизијске налазе, укључујући све значајне недостатке интерне контроле које смо идентификовали током ревизије.

Др Душко Пејовић
Генерални државни ревизор
Државна ревизорска институција
Макензијева 41
11000 Београд, Србија
19. август 2019. године

**РЕЗИМЕ НАЛАЗА, ПРЕПОРУКА И МЕРЕ ПРЕДУЗЕТЕ
У ПОСТУПКУ РЕВИЗИЈЕ**



С А Д Р Ж А Ј

- 1. Резиме налаза**
- 2. Резиме датих препорука**
- 3. Мере предузете у поступку ревизије**
- 4. Захтев за достављање одазивног извештаја**



1. Резиме налаза

ПРИОРИТЕТ 1⁷ (висок)

У поступку ревизије нису утврђени налази првог приоритета.

ПРИОРИТЕТ 2⁸ (средњи)

(1) Министарство унутрашњих послова (у даљем тексту: Министарство) је извршило и евидентирало расходе у укупном износу најмање од 50.545 хиљада динара на начин који није у складу са чланом 9. став 1. и 2. Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 14. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем, тако што је:

- расходе за накнаде по уговорима о делу са физичким лицима више исказало на конту административне услуге – конто 423100 у износу од најмање 41.359 хиљада динара а мање расходе за стручне услуге – конто 423500 за исти износ (Напомена 3.1.2.8.1. Налаз број 3);

- исплате за набавку пиштоља и мрежних снимача за IP камере, мрежних камера, Speed Dome камера, Full HD камера и кофера више исказало на конту 426900 – Материјали за посебне намене у укупном износу од 9.186 хиљада динара, а мање исказало на групи 512000 – Машине и опрема за исти износ (Напомена 3.1.2.11.4. Налаз број 4);

(2) Министарство је Нематеријалну имовину – конто 016100 исказало више за 20.187 хиљада динара а Домаће акције и остали капитал - конто 111900 мање за исти износ, што није у складу са чл. 10. и 11. Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем и чланом 9. став 1. и 2. Уредбе о буџетском рачуноводству. (Напомена 3.2.2.5.1. Налаз број 8)

(3) Министарство је Залихе потрошног материјала – конто 022200 исказало у већем износу најмање од 9.186 хиљада динара а Опрему – конто 011200 мање за исти износ, што није у складу са чланом 10. Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем и чланом 9. став 1. и 2. Уредбе о буџетском рачуноводству. (Напомена 3.2.2.6.2. Налаз број 9)

(4) Министарство је Краткорочне пласмане – конто 123000 исказало у већем износу од најмање 1.330.943 хиљаде динара а Дугорочну домаћу финансијску имовину - конто 111000 мање за исти износ, што није у складу са чланом 11. Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем и чланом 9. став 1. и 2. Уредбе о буџетском рачуноводству. (Напомена 3.2.3.3.1. Налаз број 10)

(5) Министарство је мање исказало Обавезе према добављачима у земљи на дан 31.12.2018. године у износу од најмање 8.304 хиљаде динара, што није у складу са чланом са чланом 12. Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем и чланом 9. став 1. и 2. Уредбе о буџетском рачуноводству. (Напомена 3.2.4.2.1. Налаз број 11)

(6) Министарство у Билансу стања на дан 31.12.2018. године није исказало ванбилансну активу и ванбилансну пасиву у износу најмање од 2.484.864 хиљада динара, што није у складу са чланом 13. Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном

⁷ ПРИОРИТЕТ 1 (висок) – грешке, неправилности и погрешна исказивања која указују да постоји *непосредни* ризик од вршења нетачних или неправилних плаћања, односно, постоји ризик да јавна средства нису заштићена. Проблеми попут ових захтевају да руководство одмах реагује.

⁸ ПРИОРИТЕТ 2 – грешке, неправилности и погрешна исказивања која утичу на финансијске извештаје када не постоји непосредни ризик од губитка итд, али у сваком случају захтевају пажњу руководства. Овим проблемима се треба позабавити пре припремања наредног сета финансијских извештаја.



плану за буџетски систем и чланом 9. став 1. и 2. Уредбе о буџетском рачуноводству, тако што су:

- хартије од вредности мање исказане у износу од најмање 2.323.712 хиљада динара (Напомена 3.2.5.2. Налаз број 14)
- опрема и објекти на привременом коришћењу мање исказани у износу од најмање 161.152 хиљаде динара (Напомена 3.2.5.2. Налаз број 15)

(7) Због тога што део издатака није евидентиран у складу са готовинском основом, Министарство је поступило на начин који није у складу са чланом 5. Уредбе о буџетском рачуноводству, тако што је:

- издатак за Опрему за јавну безбедност у износу од најмање 951.537 хиљада динара није евидентирало у 2018. години када је плаћање извршено и на тај начин су мање исказани издаци (Напомена 3.2.5.1. Налаз број 5) и
- издатке за опрему исказало више у износу најмање од 79.000 хиљада динара и издатке за комуникационе и електричне воде исказало више у износу најмање од 7.000 хиљада динара (Напомена 3.2.4.3.1. Налаз број 12)

(8) Због неисказивања издатака на готовинској основи, суфицит је у Билансу стања на дан 31.12.2018. године мање исказан у износу од 86.000 хиљада динара, што није у складу са чланом 5. став 2. Уредбе о буџетском рачуноводству. (Напомена 3.2.5.1. Налаз број 13)

(9) Због немогућности обављања пописа на терену, пописом није потврђено стварно стање непокретности и непокретности у припреми у износу најмање од 2.514.495 хиљада динара садашње вредности непокретности по књигама. (Напомена 3.2.1. Налаз број 6)

(10) Министарство није пре пописа и пре припреме финансијских извештаја извршило усклађивање помоћних евиденција са главном књигом, што није у складу са чланом 18. став 1. Уредбе о буџетском рачуноводству. (Напомена 3.2.1. Налаз број 7)

(11) Правилник о организацији буџетског рачуноводства 01 број 1881/11-2 од 14.11.2011. године није усаглашен са новим Правилником о унутрашњим уређењу и систематизацијом радних места у Министарству унутрашњих послова, пов. 01. број: 605/18-10 од 28. фебруара 2018. године. (Напомена 2.1. Налаз број 2)

(12) Министарство није:

-усвојило Стратегију управљања ризиком и није сачинило Регистар ризика у складу са чланом 6. Правилника о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање и функционисање система финансијског управљања и контроле у јавном сектору;

-успоставило праћење и процену система, односно система за надгледање финансијског управљања и контроле проценом адекватности и његовог функционисања. (Напомена 2.1. Налаз број 1)

ПРИОРИТЕТ 3⁹ (низак)

У поступку ревизије нису утврђени налази трећег приоритета.

⁹ ПРИОРИТЕТ 3 - грешке, неправилности и погрешна исказивања која захтевају отклањање и након рока за припремање наредног сета финансијских извештаја.



2. Резиме датих препорука

ПРИОРИТЕТ 1 (висок)

У поступку ревизије нису утврђени налази првог приоритета.

ПРИОРИТЕТ 2 (средњи)

(1) Препоручује се Министарству да врши евидентирање пословних промена у складу са Правилником о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем и Уредбом о буџетском рачуноводству. (Напомена 3.1.2.11.4. Препорука број 3, Напомена 3.2.2.5.1. Препорука број 7, Напомена 3.2.2.6.2. Препорука број 8, Напомена 3.2.3.3.1. Препорука број 9, Напомена 3.2.5.2. Препорука број 13 и Напомена 3.2.5.2. Препорука број 14)

(2) Препоручује се Министарству да обавезе према добављачима евидентира у пословним књигама и Билансу стања у периоду на који се односе. (Напомена 3.2.4.2.1. Препорука број 10)

(3) Препоручује се Министарству да трансакције и остале догађаје евидентира у тренутку када се готовинска средства приме, односно исплате и да финансијске извештаје припрема на принципима готовинске основе. (Напомена 3.2.5.1. Препорука број 4, Напомена 3.2.4.3.1. Препорука број 11 и Напомена 3.2.5.1. Препорука број 12)

(4) Препоручује се Министарству да непокретности и непокретности у припреми које нису обухваћене пописом искаже на посебним пописним листама. (Напомена 3.2.1. Препорука број 5)

(5) Препоручује се Министарству да изврши усклађивање помоћних књига и евиденција са главном књигом пре пописа и пре припреме финансијских извештаја. (Напомена 3.2.1. Препорука број 6)

(6) Препоручује Министарству да усагласи интерна акта и иста редовно ажурира, у складу са насталим променама и околностима. (Напомена 2.1. Препорука број 2)

(7) Препоручује се Министарству да:

-усвоји стратегију управљања ризиком у складу са чланом 6. став 2. Правилника о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање и функционисање система финансијског управљања и контроле у јавном сектору;

-успостави праћење и процену система, односно система за надгледање финансијског управљања и контроле проценом адекватности и његовог функционисања. (Напомена 2.1. Препорука број 1)

ПРИОРИТЕТ 3 (низак)

У поступку ревизије нису утврђени налази трећег приоритета.

3. Мере предузете у поступку ревизије

(1) Почев од 24.05.2019. године, Министарство расходе на име накнаде по уговорима о делу са физичким лицима евидентира на економској класификацији 423599 - Остале стручне услуге, о чему је достављен доказ - Налог за књижење број: 361-205 од 24.05.2019. године. (Напомена 3.1.2.8.1., Предузета мера у поступку ревизије број 1)



4. Захтев за достављање одазивног извештаја

Министарство унутрашњих послова, је на основу члана 40. став 1. Закона о Државној ревизорској институцији, дужно да поднесе Државној ревизорској институцији писани извештај о отклањању откривених неправилности (одазивни извештај) у року од 90 дана, почев од наредног дана од дана уручења овог извештаја.

Одазивни извештај мора да садржи:

- 1) навођење ревизије, на коју се он односи;
- 2) кратак опис неправилности у пословању, које су откривене ревизијом и
- 3) приказивање мера исправљања.

Мере исправљања су мере које субјект ревизије предузима да би отклонио неправилности у свом пословању, или мере умањења ризика од појављивања одређене неправилности у свом будућем пословању, за чије предузимање субјект ревизије мора поднети, уз одазивни извештај, одговарајуће доказе. Министарство унутрашњих послова мора у одазивном извештају исказати да је предузело мере исправљања на отклањању откривених неправилности које су наведене у резимеу налаза у ревизији финансијских извештаја, за које је шире објашњење дато у Напоменама уз Извештај о ревизији финансијских извештаја Министарства унутрашњих послова, Београд за 2018. годину.

На основу члана 40. став 2. Закона о Државној ревизорској институцији, одазивни извештај је јавна исправа која је потписана и оверена печатом од стране одговорног лица субјекта ревизије.

Државна ревизорска институција ће оценити веродостојност одазивног извештаја, тј. провериће истинитости навода о мерама исправљања, предузетим од стране субјекта ревизије, подносиоца одазивног извештаја. У случају потребе, извршиће се и провера веродостојности одазивног извештаја. Такође, извршиће се и оцена да ли су мере исправљања, исказане у одазивном извештају, задовољавајуће.

Сагласно члану 57. став 1. тачка 3) Закона о Државној ревизорској институцији, ако субјекат ревизије, у чијем су пословању откривене неправилности, не подносе у прописаном року Институцији одазивни извештај, против одговорног лица субјекта ревизије поднеће се захтев за покретање прекршајног поступка.

Ако се оцени да одазивни извештај не указује да су откривене неправилности отклоњене на задовољавајући начин, сматра се да субјекат ревизије крши обавезу доброг пословања. Ако се ради о незадовољавајућем отклањању значајне неправилности, сматра се да постоји тежи облик кршења обавезе доброг пословања. У овим случајевима, Државна ревизорска институција је овлашћена да предузима мере сагласно члану 40. ст. 7. до 13. Закона о Државној ревизорској институцији.

**НАПОМЕНЕ УЗ ИЗВЕШТАЈ
О РЕВИЗИЈИ ФИНАНСИЈСКИХ ИЗВЕШТАЈА
МИНИСТАРСТВА УНУТРАШЊИХ ПОСЛОВА, БЕОГРАД
ЗА 2018. ГОДИНУ**



САДРЖАЈ

1. Основни подаци о субјекту ревизије.....	15
1.1. Делокруг субјекта ревизије	15
1.2. Организација субјекта ревизије	15
1.3. Одговорна лица субјекта ревизије	16
2. Интерна финансијска контрола	16
2.1. Финансијско управљање и контрола.....	16
2.2. Интерна ревизија.....	22
3. Финансијски извештаји	23
3.1. Извештај о извршењу буџета.....	23
3.1.1. Текући приходи и примања (конто 700000 и конто 800000)	24
3.1.2. Текући расходи и издаци (конто 400000 и конто 500000)	25
3.1.2.1. Плате, додаци и накнаде запослених (зараде) (конто 411000)	30
3.1.2.2. Социјални доприноси на терет послодавца (конто 412000)	32
3.1.2.3. Накнаде у натури (конто 413000).....	32
3.1.2.3.1. Накнаде у натури (конто 413100).....	32
3.1.2.4. Социјална давања запосленима (конто 414000).....	33
3.1.2.5. Награде запосленим и остали посебни расходи (конто 416000)	33
3.1.2.6. Стални трошкови (конто 421000).....	34
3.1.2.6.1. Услуге комуникација (конто 421400)	34
3.1.2.7. Трошкови путовања (конто 422000)	34
3.1.2.8. Услуге по уговору (конто 423000)	35
3.1.2.8.1. Административне услуге (конто 423100)	35
3.1.2.8.2. Компјутерске услуге (конто 423200)	36
3.1.2.8.3. Остале опште услуге (конто 423900)	36
3.1.2.9. Специјализоване услуге (конто 424000).....	37
3.1.2.9.1. Остале специјализоване услуге (конто 424900).....	37
3.1.2.10. Текуће поправке и одржавање (конто 425000).....	37
3.1.2.10.1. Текуће поправке и одржавање зграда и објеката (конто 425100)	38
3.1.2.10.2. Текуће поправке и одржавање опреме (конто 425200)	38
3.1.2.11. Материјал (конто 426000)	40
3.1.2.11.1. Административни материјал (конто 426100)	40
3.1.2.11.2. Материјали за саобраћај (конто 426400)	40
3.1.2.11.3. Материјали за одржавање хигијене и угоститељство (конто 426800)	41
3.1.2.11.4. Материјали за посебне намене (конто 426900).....	41
3.1.2.12. Новчане казне и пенали по решењу судова (конто 483000)	42
3.1.2.12.1. Новчане казне и пенали по решењу судова (конто 483100)	42
3.1.3. Издаци за нефинансијску имовину (конто 500000).....	43
3.1.3.1. Зграде и грађевински објекти (конто 511000).....	43
3.1.3.1.1. Изградња зграда и објеката (конто 511200)	43
3.1.3.1.2. Капитално одржавање зграда и објеката (конто 511300).....	44
3.1.3.2. Машине и опрема (конто 512000)	44
3.1.3.2.1. Опрема за саобраћај (конто 512100)	45
3.1.3.2.2. Административна опрема (конто 512200).....	45
3.1.3.2.3. Опрема за јавну безбедност (конто 512800).....	45
3.2. Биланс стања	46
3.2.1. Попис имовине и обавеза на дан 31.12.2018. године.....	47
3.2.2. Нефинансијска имовина (конто 000000).....	49
3.2.2.1. Некретнине и опрема (конто 011000)	49
3.2.2.1.1. Зграде и грађевински објекти (конто 011100).....	49
3.2.2.1.2. Опрема (конто 011200).....	49
3.2.2.2. Култивисана имовина (конто 012000)	50



3.2.2.2.1. Култивисана имовина (конто 012100)	50
3.2.2.3. Природна имовина (конто 014000)	50
3.2.2.3.1. Земљиште (конто 014100)	50
3.2.2.4. Нефинансијска имовина у припреми и аванси (конто 015000)	51
3.2.2.4.1. Нефинансијска имовина у припреми (конто 015100).....	51
3.2.2.4.2. Аванси за нефинансијску имовину (конто 015200).....	51
3.2.2.5. Нематеријална имовина (конто 016000)	51
3.2.2.5.1. Нематеријална имовина (конто 016100).....	51
3.2.2.6. Залихе ситног инвентара и потрошног материјала (конто 022000)	52
3.2.2.6.1. Залихе ситног инвентара (конто 022100).....	52
3.2.2.6.2. Залихе потрошног материјала (конто 022200)	52
3.2.3. Финансијска имовина (конто 100000).....	54
3.2.3.1. Новчана средства, племенити метали, хартије од вредности (конто 121000).....	54
3.2.3.2. Краткорочна потраживања (конто 122000)	54
3.2.3.2.1. Потраживања по основу продаје и друга потраживања (конто 122100)	54
3.2.3.3. Краткорочни пласмани (конто 123000)	55
3.2.3.3.1. Дати аванси, депозити и кауције (конто 123200).....	55
3.2.3.4. Активна временска разграничења (конто 131000)	56
3.2.3.4.1. Обрачунати неплаћени расходи и издаци (конто 131200)	56
3.2.3.4.2. Остала активна временска разграничења (конто 131300).....	56
3.2.4. Обавезе (конто 200000)	56
3.2.4.1. Обавезе по основу расхода за запослене (конто 230000).....	57
3.2.4.2. Обавезе према добављачима (конто 252000)	57
3.2.4.2.1. Обавезе према добављачима у земљи (конто 252100)	57
3.2.4.3. Остале обавезе (конто 254000)	58
3.2.4.3.1. Обавезе из односа буџета и буџетских корисника (конто 254100).....	58
3.2.5. Капитал (конто 300000).....	59
3.2.5.1. Вишак прихода и примања – суфицит (конто 321121).....	59
3.2.5.2. Ванбилансна актива и ванбилансна пасива (конто 351000 и конто 352000)	60
4. Потенцијалне обавезе	61



1. Основни подаци о субјекту ревизије

Субјект ревизије је Министарство унутрашњих послова, Булевар Михајла Пупина број 2, Београд, матични број: 07008104 и порески идентификациони број је 100184116. Одговорно лице Министарства унутрашњих послова је министар. Унутрашњи послови, организација и надлежност Министарства унутрашњих послова, полицијски послови, организација и надлежност Полиције, као и друга питања од значаја за рад Полиције и Министарства уређени су Законом о полицији¹⁰. Делокруг субјекта ревизије утврђен је чланом 11. Закона о министарствима¹¹.

1.1. Делокруг субјекта ревизије

Чланом 2. Закона о полицији прописано је да су унутрашњи послови законом утврђени послови државне управе, које обавља Министарство, а чијим обављањем се остварује и унапређује безбедност грађана и имовине, пружа подршка владавини права и обезбеђује остваривање Уставом и законом утврђених људских и мањинских права и слобода, као и други, са њима повезани послови из утврђеног делокруга и надлежности Министарства.

Чланом 11. Закона о министарствима прописано је да Министарство обавља послове државне управе који се односе на: заштиту живота, личне и имовинске безбедности грађана; спречавање и откривање кривичних дела и проналажење и хватање учинилаца кривичних дела и њихово привођење надлежним органима; одржавање јавног реда и мира; пружање помоћи у случају опасности; склоништа; обезбеђивање зборових и других окупљања грађана; обезбеђивање одређених личности и објеката, укључујући и страна дипломатска и конзуларна представништва на територији Републике Србије; безбедност, регулисање и контролу саобраћаја на путевима; безбедност државне границе и контролу преласка границе и кретања и боравка у граничном појасу; боравак странаца; промет и превоз оружја, муниције, експлозивних и одређених других опасних материја; испитивање ручног ватреног оружја, направа и муниције; стварање услова за приступ и реализацију пројеката из делокруга тог Министарства који се финансирају из средстава предприсупних фондова Европске уније, донација и других облика развојне помоћи; заштиту од пожара; држављанство; јединствени матични број грађана; електронско вођење података о личности; пребивалиште и боравиште грађана; личне карте; путне исправе; међународну помоћ и друге облике међународне сарадње у области унутрашњих послова, укључујући и реадмисију; илегалне миграције; азил; обучавање кадрова; управно решавање у другостепеном поступку по основу прописа о избеглицама, као и друге послове одређене законом.

1.2. Организација субјекта ревизије

Члановима 8. и 9. Закона о полицији прописано је: да се за обављање послова из надлежности Министарства образују унутрашње организационе јединице, да Влада прописује начела за унутрашње уређење Министарства, као и врсте организационих јединица, седишта и подручја за која се образују те јединице и да правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места, министар - по претходно прибављеној сагласности Владе, утврђује делокруг и категоризацију организационих јединица Министарства, број, систематизацију, врсту, односно статус и опис радних места,

¹⁰ „Службени гласник РС“, бр.6/16, 24/18 и 87/18

¹¹ „Службени гласник РС“, бр.44/14, 14/15, 54/15, 96/15 – др. закон и 62/17



радна места за која се предвиђају посебни услови за њихово попуњавање, начин руковођења, планирања и извршавања послова.

За обављање послова из делокруга Министарства образоване су унутрашње организационе јединице: 1. Кабинет министра, 2. Секретаријат, 3. Дирекција полиције, 4. Сектор за аналитику, телекомуникационе и информационе технологије, 5. Сектор за међународну сарадњу, европске послове и планирање, 6. Сектор за људске ресурсе, 7. Сектор за материјално-финансијске послове, 8. Сектор унутрашње контроле полиције, 9. Сектор за ванредне ситуације, 10. Служба интерне ревизије и 11. Служба за безбедност и заштиту података.

1.3. Одговорна лица субјекта ревизије

Одговорност функционера директног корисника буџетских средстава утврђена је чланом 71. став 1. и 2. Закона о буџетском систему, који предвиђа да је функционер, односно руководилац директног, односно индиректног корисника буџетских средстава одговоран за преузимање обавеза, њихову верификацију, издавање налога за плаћање које треба извршити из средстава органа којим руководи и издавање налога за уплату средстава која припадају буџету и за давање података о извршеним плаћањима и оствареним приходима и примањима, као и да је одговоран за закониту, наменску, економичну и ефикасну употребу буџетских апропријација. Ставом 3. истог члана прописано је да функционер односно руководилац директног, односно индиректног корисника буџетских средстава може пренети поједина овлашћења из става 1. овог члана на друга лица у директном, односно индиректном кориснику буџетских средстава.

Министарством руководи министар, доноси прописе и решења у управним и другим појединачним стварима и одлучује о другим питањима из делокруга Министарства. Министар је одговоран Влади и Народној скупштини за рад Министарства и стање у свим областима из делокруга Министарства. Министар је изабран Одлуком о избору Владе РС број 25 од 29.06.2017. године.

Решењем о овлашћењима за преузимање обавеза и располагање новчаним средствима у Министарству унутрашњих послова број: 01-12269/17 од 12.12.2017. године одређена су овлашћења лица у Сектору за материјално-финансијске послове за преузимање обавеза и располагање новчаним средствима, утврђених законом којим се одређује годишњи буџет намењен за рад Министарства унутрашњих послова у складу са годишњим планом извршења буџета и донетим процедурама за преузимање обавеза и плаћања.

2. Интерна финансијска контрола

Законом о буџетском систему (члан 80.) је дефинисано да интерна финансијска контрола у јавном сектору обухвата:

- 1) финансијско управљање и контролу код корисника јавних средстава;
- 2) интерну ревизију код корисника јавних средстава и
- 3) хармонизацију и координацију финансијског управљања и контроле и интерне ревизије коју обавља Министарство финансија - Централна јединица за хармонизацију.

2.1. Финансијско управљање и контрола

Правилником о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору прописани су заједнички критеријуми и стандарди за успостављање, функционисање и



извештавање о систему финансијског управљања и контроле код корисника јавних средстава. Наведеним Правилником дефинисано је да систем финансијског управљања и контроле обухвата следеће елементе: контролно окружење; управљање ризицима; контролне активности; информисање и комуникације и праћење и процену систему.

Решењем 01 број: 3662/16-6 од 27 априла 2016. године основана је Радна група која се бави питањима везаним за увођење и развој система финансијског управљања и контроле.

Министарство је доставило Годишњи извештај о систему финансијског управљања и контроле за 2018. годину Министарству финансија - Централној јединици за хармонизацију 01 број 5942/19-3 од 14.05.2019. године.

а) Контролно окружење

Контролно окружење обухвата лични и професионални интегритет и етичке вредности руководства и свих запослених код корисника јавних средстава; руковођење и начин управљања; одређивање мисија и циљева; организациону структуру, успостављање поделе одговорности и овлашћења, хијерархију и јасна правила, обавезе и права и нивое извештавања; политике и праксу управљања људским ресурсима и компетентност запослених.

Правилником о унутрашњим уређењу и систематизацијом радних места у Министарству унутрашњих послова пов. 01. број: 605/18-10 од 28. фебруара 2018. године на који је Влада дала сагласност актом пов. 05. број: 00-73/2018, одређене су унутрашње јединице, њихов делокруг и међусобни однос унутрашњих јединица руковођење унутрашњим јединицама; овлашћења и одговорности руководиоца унутрашњих јединица. Влада прописује начела за унутрашње уређење Министарства, као и врсте организационих јединица, седишта и подручја за која се образују те јединице.

Унутрашње организационе јединице су одговорне за стање у области за које су образоване и свака у оквиру свог делокруга, усмерава и усклађује рад и пружа стручну помоћ унутрашњим и подручним организационим јединицама.

Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места, министар – по претходно прибављеној сагласности Владе, утврђује делокруг и категоризацију организационих јединица Министарства, број, систематизацију, врсту, односно статус и опис радних места, радна места за која се предвиђају посебни услови за њихово попуњавање, начин руковођења, планирања и извршавања послова.

Унутрашње организационе јединице обезбеђују по својим линијама рада јединственост унутрашњих организационих и радних процеса, а нарочито: планирање, усмеравање, стручно и специјалистичко координирање, контролу – проверу између планираног и извршеног, унутрашњу контролу законитости и одговорност. Начин програмирања и планирања послова у Министарству ближе се одређује упутствима и другим актима за обављање полицијских и других унутрашњих послова.

б) Управљање ризицима

Управљање ризицима обухвата идентификовање, процену и контролу над потенцијалним догађајима и ситуацијама које могу имати негативан ефекат на остварење циљева корисника јавних средстава, са задатком да пружи разумно уверавање да ће циљеви бити остварени.

Радна група Министарства која се бави питањима везаним за увођење и развој система финансијског управљања и контроле израдила је предлог корака у остваривању задатака Радне групе и утврђена је неопходност едукације њених чланова у складу са инструкцијама Министарства финансија - надлежне јединице за хармонизацију. Израђен је и Предлог интерног



Акционог плана активности, израђене су писане процедуре, Листе пословних процеса, Мапе пословних процеса и Дијаграм тока документације.

Министарство није именовало лице задужено за финансијско управљање и контролу, и није донело полугодишњи и годишњи извештај о спровођењу планираних активности на успостављању и развоју система финансијског управљања и контрола.

Министарство није израдило регистар ризика по секторима који садржи опис ризика разврстаних по категоријама ризика, анализу ризика (у односу на вероватноћу и утицај) и одговор на ризик (мере за контролу односно ублажавање ризика). Регистар ризика је сачињен на основу података о установљеним ризицима који су саставни део Директива. Утврђени ризици су класификовани, систематизовани и инкорпорирани у Регистар ризика.

У поступку ревизије утврдили смо да је Министарство сачинило обрасце за писане процедуре којима су описани пословни процеси и то:

Листа пословних процеса

-Попис и детаљни опис пословних процеса по критеријуму оперативног/извршилачког нивоа обављања истих, укључујући и ток документације начин обављања истих у информационом систему (НЕХТ апликативни софтвер, Сектора за материјално – финансијске послове и Сектора људских ресурса.

-Опис пословних процеса у Одељењу за финансијско-рачуноводствене послове и буџет, људских ресурса, одељењу за зараде и бенефиције и општинских послова.

У поступку ревизије је утврђено да Министарство није у потпуности успоставило систем интерне контроле и финансијског управљања и да постојеће процедуре, напред наведене, нису утврђене за све сегменте пословања Министарства и нису усклађене са важећим прописима.

У прилог тврдњи да систем интерне контроле није успостављен на адекватан и поуздан начин су Извештаји интерне ревизије у којима је констатовано непостојање интерних процедура, слабости у функционисању система услед недостатака одређених контрола и процедура или недоследне примене постојећих процедура, због чега су дате одговарајуће препоруке, које су прихваћене од стране руководства у целости.

О утврђеним слабостима функционисања система интерне контроле биће објашњено и у поглављу интерне ревизије. Главне тачке ризика су велики број трансакција, обрачун плата евидентирање и плаћање се врши у Министарству; систем плата је делимично контролисан с обзиром да је аутоматизован начин обрачуна и уноса података; тачке ризика су организационе јединице укључене у евиденције присутности радника.

Утврђено је да Министарство донетим процедурама, директивама и инструкцијама није у потпуности успоставило систем финансијског управљања и контроле, у складу са Законом о буџетском систему и Правилником о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање и функционисање система финансијског управљања и контроле.

в) Контролне активности

Контрола обухвата писане политике и процедуре успостављене на начин да пруже разумно уверавање да су ризици за постизање циљева ограничени на прихватљив ниво. Контролне активности се нарочито односе на успостављање процедура за ауторизацију и одобравање; поделу дужности и овлашћења; систем дуплог потписа; правила за приступ средствима и информацијама; претходну проверу законитости; процедуре потпуног, тачног и благовременог евидентирања трансакција; надзор над процедурама; процедуре управљања људским ресурсима; документовање трансакција и пословних догађаја.

У циљу успостављања и одржавања система интерне контроле у складу са законском регулативом, ефикасним управљањем буџетским и другим средствима, између осталих, Министарство је донело и усвојило следећа интерна акта:



Министарство је Правилником о организацији буџетског рачуноводства 01 број 1881/11-2 од 14.11.2011. године, уредило питања из домена функционисања рачуноводственог система. Наведеном Правилником су регулисана питања која се тичу буџетског рачуноводства и финансијског извештавања.

Централна пописна комисија је донела Техничко упутство за израду годишњег пописа имовине и обавеза и усклађивање књиговодственог стања са стварним стањем Министарства унутрашњих послова Републике Србије за 2018. годину 07 број: 5910/18-2 од 26.11.2018. године, којим су утврђени задаци и надлежности пописних комисија, предмет и ток пописа.

Министарство је донело Упутство о начину набавке, расподеле, коришћења, вођењу евиденција и одржавања моторних возила 01 број 228/16 од 08.01.2016. године и увело у употребу јединствену информатичку апликацију за праћење стања возног парка, његовог коришћења, одржавања и утрошка горива.

Министарство унутрашњих послова - Сектор за материјално-финансијске послове израдило је педесет осам интерних акта (Директиве, Упутства, Инструкције) које примењују унутрашње организационе јединице.

У Сектора за материјално – финансијске послове примењују се интерне процедуре које се тичу: тока кретања рачуноводствених исправа – фактура за седиште Министарства тока кретања рачуноводствених исправа – фактура за Полицијске управе тока кретања остале документације која се доставља у Сектор за материјално – финансијске послове.

г) Информисање и комуникација

Информисање и комуникација обухватају идентификовање, прикупљање и дистрибуцију, у одговарајућем облику и временском оквиру, поузданих и истинитих информација које омогућавају запосленима да преузму одговорности; ефективно комуницирање, хоризонтално и вертикално, на свим хијерархијским нивоима корисника јавних средстава; изградњу одговарајућег информационог система који омогућава да сви запослени имају јасне и прецизне директиве и инструкције о њиховој улози и одговорностима у вези са финансијским управљањем и контролом; коришћење документације и система тока документација; документовање свих пословних процеса и трансакција; успостављање ефективног, благовременог и поузданог система извештавања.

Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству унутрашњих послова дефинисане су унутрашње јединице; број полицијских и државних службеника и опис њихових послова; број радних места по звању за свако радно место и услови за запослење на сваком радном месту.

Донете процедуре и упутства су доступни и у електронској бази података. Након усвајања појединачних процедура, исте се у електронској форми достављају запосленима.

Министарство врши информисање јавности путем интернет странице www.mup.gov.rs. На сајту Министарства доступни су подаци о прописима, информацијама од јавног значаја, стратешким документима и протоколима. Министарство на интернет страници објављује Информатор о раду.

Рачуноводствени систем

Рачуноводствени систем у Министарству унутрашњих послова организован је на готовинској основи сагласно одредби члана 5. става 1. Уредбе о буџетском рачуноводству.

Корисници буџетских средстава, како је прописано чланом 16. став 9. Уредбе буџетском рачуноводству, интерним општим актом дефинишу организацију рачуноводственог система, интерне рачуноводствене контролне поступке, лица која су одговорна за законитост, исправност и састављање исправа о пословној промени и другом догађају и кретање рачуноводствених исправа, као и рокове за њихово достављање.



Министарство је донело Правилник о организацији буџетског рачуноводства 01 број 1881/11-2 од 14.11.2011. године. Правилником је ближе уређена: организација, рачуноводственог система; интерни рачуноводствени контролни поступци; лица одговорна за законитост, исправност и састављање исправа о пословној промени и другом догађају; кретање рачуноводствених исправа; рокови за састављање и достављање рачуноводствених исправа.

Министарство је Правилником о организацији, пословима и задацима рачуноводства дефинисало да од пословних књига води: дневник, главну књигу и помоћне књиге и евиденције.

Финансијске и рачуноводствене послове, према Правилнику о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству обавља Сектор за материјално – финансијске послове и Одељење за финансијско – рачуноводствене послове и буџет („седиште“ Министарства и подручне полицијске управе (1-34)).

Утврђено је да Правилник о организацији буџетског рачуноводства није усаглашен са новим Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места због нове организационе структуре Министарства.

Министарство унутрашњих послова на свом разделу обезбеђује средства за Криминалистичко полицијску академију као индиректног корисника. Криминалистичко полицијска академија пословне књиге води самостално. Она не чини део организационе структуре Министарства, али се у складу са Одлуком о оснивању финансира се из буџета Републике преко раздела Министарства.

Пословне књиге у Министарству се воде у електронском облику. Чланом 9. Правилника је прописано да је обавезно коришћење софтвера за вођење пословних књига који обезбеђује чување података о свим евидентираним трансакцијама и који онемогућава неовлашћено брисање евидентираних пословних промена, уз омогућавање функционисања система интерних рачуноводствених контрола.

Број корисника у модулима задужених за вођење евиденција финансијског књиговодства и оперативе износи 610 од тога: 284 корисника у Сектору за материјално-финансијске послове у седишту Министарства и 326 корисника у Полицијским управама .

Главна књига Министарства води се у електронском облику кроз Информациони систем извршења буџета – ИСИБ Управе за трезор Министарства финансија. Помоћне књиге и евиденције у Министарству, воде се у електронском облику путем софтвера „Next Biz“ од произвођача „Vit Impex“ д.о.о., Београд. Унос података у пословне књиге омогућава контролу улазних података, контролу исправности унетих података, увид у хронологију обављеног уноса пословних промена, чување и коришћење података. Лице ангажовано од стране БИТ обавља послове одржавања наведених софтверских система, унос нових функционалности у системе, генерисање извештаја на основу података који се налазе у системима и друго.

Софтверски пакет „Next biz“ обухвата бројне модуле (Финансијско књиговодство – главна књига и аналитике су интегрисане са аутоматским књижењем налога за књижење; Финансијска оператива – аутоматско генерисање налога за пренос и ликвидатура обавеза; Основна средства ; Обрачун зарада; Обрачун осталих личних примања; Управљање залихама, магацинско и материјално пословање; Фактурисање услуга; Финансијске евиденције хотелског и ресторанског пословања; Обрачун камата; Благајничко пословање; Евиденција инвестиција у току; Евиденција откупа станова; Евиденција закупа станова).

Министарство при састављању периодичних и годишњих финансијских извештаја примењује готовинску основу и програмски модел буџета.



Налаз број 1:

Министарство није:

-усвојило Стратегију управљања ризиком и није сачинило Регистар ризика у складу са чланом 6. Правилника о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање и функционисање система финансијског управљања и контроле у јавном сектору;

-успоставило праћење и процену система, односно система за надгледање финансијског управљања и контроле проценом адекватности и његовог функционисања.

Ризик:

Без уређеног и потпуног система финансијског управљања и контроле, постоји ризик да постављени циљеви неће бити остварени на правилан, економичан, ефикасан и ефективан начин.

Препорука број 1:

Препоручује се Министарству да:

-усвоји стратегију управљања ризиком у складу са чланом 6. став 2. Правилника о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање и функционисање система финансијског управљања и контроле у јавном сектору;

-успостави праћење и процену система, односно система за надгледање финансијског управљања и контроле проценом адекватности и његовог функционисања.

Налаз број 2:

Правилник о организацији буџетског рачуноводства 01 број 1881/11-2 од 14.11.2011. године није усаглашен са новим Правилником о унутрашњим уређењу и систематизацијом радних места у Министарству унутрашњих послова, пов. 01. број: 605/18-10 од 28. фебруара 2018. године.

Ризик:

Међусобна неусаглашеност аката, као и неусаглашеност аката са актуелним стањем.

Препорука број 2:

Препоручује се Министарству да усагласи интерна акта и иста редовно ажурира, у складу са насталим променама и околностима.

д) Праћење (надзор) и процена система

Праћење и процена система обухвата увођење система за надгледање финансијског управљања и контроле проценом адекватности и његовог функционисања. Праћење и процена система се обавља текућим увидом, самопроцењивањем и интерном ревизијом. Повељом интерне ревизије успостављена је структура извештавања која омогућава објективност и независност интерне ревизије.

Министарство прихвата и спроводи препоруке екстерних и интерних ревизора за унапређење система финансијског управљања и контрола. Извештаји интерне ревизије су доступни запосленима у областима на које се извештај односи. Постоје упутства и утврђене су процедуре за ажурирање упутства која прописују радње које треба предузети и лица која треба обавестити у случају недостатка контрола. Функција унутрашње контроле је: предлагање и извршавање годишњег програма и тромесечних планова рада; идентификовање неправилности и предлагање налога и мера за њихово отклањање; извештавање о идентификованим неправилностима и предложеним налозима и мерама за њихово отклањање сачињавањем извештаја и информација о извршеним контролама; инструктивно деловање у



току контроле едуковањем запослених у обављању одређених послова у складу са прописима; достављање података и информације министру и другим органима.

2.2. Интерна ревизија

Правилником о изменама и допунама Правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству унутрашњих послова организована је Служба интерне ревизије и непосредно је потчињена министру унутрашњих послова. Правилником је систематизовано 13 (тринаест) а попуњено 9 (девет) радних места.

Донети су: Повеља интерне ревизије број 01-2310/10 од 1.2.2010. године; Етички кодекс број 08/80 од 2.3.2010. године, Стратеги план интерне ревизије за период 2016-2018 године и План рада службе интерне ревизије за 2018. годину 01 број: 10918/17 од 06.11.2017. године

На основу члана 82. Закона о буџетском систему и члана 2. став 1. тачка 12. Правилника о заједничким критеријумима за организовање и стандардима и методолошким, Служба интерне ревизије је у 2018. години извршила две ревизије и сачинила извештаје:

1. Извештај о извршеној ревизији система: буџетско рачуноводство и извештавање у Сектору за материјално финансијске послове, Одељење за послове логистика ПУ-Одсек за логистику ПУ Бор за период 01.01-31.12.2017.године, број: 10 број 514/2018-7 од 27.12.2018. године,

2. Извештај о извршеној ревизији система: буџетско рачуноводство и извештавање у Сектору за материјално финансијске послове, Одељење за послове логистика ПУ-Одсек за логистику ПУ Краљево за период 01.01-31.12.2017. године, број: 10 број 112/2018-6 од 24.04.2018. године.

У извештајима за 2018. годину је констатовано да утврђене процедуре генерално ефективно функционишу али је потребно да се оне побољшају. Утврђене су слабости у функционисању система услед недостатака одређених контрола и процедура или недоследне примене постојећих процедура, а ради отклањања утврђених слабости дате су 32 препоруке (а у суштини се односе на успостављање контролних поступака и механизма -код спровођења поступка јавних набавки).

Актом није уређен начин рада и надлежност Комисије за јавне набавке у фазама израде, контроле и овере конкурсне документације у спровођењу јавне набавке, као и одлагање и архивирање доказа из документације у вези поступака јавних набавки.

Тим за ревизију је у 2016. години обавио ревизију и сачинио и Извештај о обављеној ревизији система: Плате и накнаде, подсистем: Плате и додаци на плату стално запослених у организационим јединицама седишта Министарства 10 број 76/16-7 од 07.06.2016. године. Године 2017. је извршена накнадна ревизија и сачињен Извештај о извршеној накнадној ревизији система 10 број 642/17-2 од 17.11.2017. године. У Извештају су дате утврђене слабости и дате препоруке као и оцену спровођења препорука које се односе на документовање -достављања документације која је била предмет ревизије

Утврђене су следеће слабости:

-не постоји контролни механизам који ће обезбедити да се Одсеку за финансијске послове достављају временници додатка на плату у прописаном року, без обзира да ли садрже промене или не:

- не постоје контролни механизми који ће обезбедити да Одељење за финансијско рачуноводствене послове и буџет евидентира датум и време пријема документације за обрачун плата, накнада и додатака на плату достављених из организационих јединица седишта министарства:



-контролом је утврђено да је неопходно успоставити доследну примену контролног механизма који ће обезбедити да се уз временике за редован рад налазе докази, достављају извештаји о привременој спречености за рад у прописаним роковима и да се врши контрола попуњавања временика у складу са припадајућим прилозима;

-потребно је у Одељењу за финансијско рачуноводствене послове и буџет увести контролни механизам који ће обезбедити успостављање евиденције о пријему и току документације за рефундацију накнаде по основу породилског одсуства и боловања преко 30 дана

Препоруке ревизора из извештаја су у целости прихваћене од руководства.

Министарство унутрашњих послова је уз акт 01-2642/11-3 од 01.04.2018. године доставило Министарству финансија, Сектор – Централна јединица за хармонизацију Годишњи извештај о обављеним ревизијама и активностима интерне ревизије.

Утврђено је да је Министарство успоставило интерну ревизију у складу са важећим прописима и сачинило годишњи план о раду интерне ревизије за 2018. годину.

3. Финансијски извештаји

У складу са чл. 35. и 50. Закона о буџетском систему и Упутством за припрему буџета Републике Србије за 2018. годину и пројекција за 2019. и 2020. годину, донет је План извршења буџета Министарства унутрашњих послова за 2018. годину, 01 Број: 1941/18 од 23. фебруара 2018. године и четири измене Плана извршења буџета, којима су распоређена средства буџета.

У току 2018. године вршена је промена апропријација на два начина:

- Влада је донела решења о употреби средстава текуће буџетске резерве којима је вршено распоређивање средстава из текуће буџетске резерве и
- Министарство финансија је донело решења којима је вршено преусмеравање апропријација утврђених Законом о буџету Републике Србије за 2018. годину.

Министарство је сачинило извештаје о извршењу буџета за 2018. годину на прописаним обрасцима и исте 29. марта 2019. године доставило Управи за трезор, у складу са чланом 78. Закона о буџетском систему и Правилником о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова.

Министарство је, у складу са чланом 4. Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава и корисника средстава организација обавезног социјалног осигурања, припремило Годишњи финансијски извештај на прописаним обрасцима, и то: Биланс стања – Образац 1 и извештаје о извршењу буџета – Обрасце 5.

Министарство је уз акт број: 01-4471/19 од 29.03.2019. године доставило завршни рачун за 2018. годину Министарству финансија, Управа за трезор, Централна Београд.

3.1. Извештај о извршењу буџета

Министарство је сачинило 29 Извештаја о извршењу буџета у периоду од 01.01.2018. до 31.12.2018. године (Образац 5) по пројектима и програмским активностима, Консолидовани Извештај о извршењу буџета у периоду од 01.01.2018. до 31.12.2018. године (Образац 5) Министарства и Консолидовани Извештај о извршењу буџета у периоду од 01.01.2018. до 31.12.2018. године (Образац 5) Министарства и Криминалистичко полицијске академије.



3.1.1. Текући приходи и примања (конто 700000 и конто 800000)

Законом о буџету Републике Србије за 2018. годину, за раздео 15, глава 15.0 – Министарство унутрашњих послова, функција 310 - Полицијске услуге, одређена су средства у укупном износу од 74.667.473 хиљаде динара, по изворима финансирања:

- 01 - Општи приходи и примања буџета у износу од 73.936.419 хиљада динара,
- 04 - Сопствени приходи буџетских корисника у износу од 196.899 хиљада динара,
- 07 - Трансфери од других нивоа власти у износу од 40.000 хиљада динара,
- 08 - Добровољни трансфери од физичких и правних лица у износу од 47.607 хиљада динара,
- 09 - Примања од продаје нефинансијске имовине у износу од 20.000 хиљада динара и
- 56 - Финансијску помоћ ЕУ у износу од 426.548 хиљада динара.

Министарство (са Криминалистичко - полицијском академијом) је остварило приходе и примања у укупном износу од 76.779.847 хиљада динара, а највеће учешће у остварењу имају приходи из буџета (конто 791100), односно 99%.

Преглед наведених прихода и примања приказан је у Графикону број 1 и Табели број 1.

Графикон број 1: Преглед остварених текућих прихода и примања Министарства (без КПА) у 2018. години



Табела број 1. Преглед остварених текућих прихода и примања

у хиљадама динара

Економска класификација	Опис	МУП без КПА	КПА	Укупно остварено
731	Донације од иностраних држава	71.844	51.819	123.663
731100	Текуће донације од иностраних држава	71.844	51.819	123.663
732	Донације и помоћи од међународних организација	278.861	0	278.861
732300	Текуће помоћи од ЕУ	150.947	0	150.947
732400	Капиталне помоћи од ЕУ	127.914	0	127.914
733	Трансфери од других нивоа власти	46.000	0	46.000
733100	Текући трансфери од других нивоа власти	6.000	0	6.000
733200	Капитални трансфери од других нивоа власти	40.000	0	40.000
742	Приходи од продаје добара и услуга	4.396	150.545	154.941
742300	Споредне продаје добара и услуга које врше државне нетржишне јединице	4.396	150.545	154.941
744	Добровољни трансфери од физичких и правних лица	65.691	0	65.691
744100	Текући добровољни трансфери од физичких и правних лица	65.691	0	65.691
771	Меморандумске ставке за рефундацију расхода	0	1.953	1.953
771100	Меморандумске ставке за рефундацију расхода	0	1.953	1.953
791	Приходи из буџета	75.766.000	291.187	76.057.187
791100	Приходи из буџета	75.766.000	291.187	76.057.187
Свега Текући приходи		76.232.792	495.504	76.728.296
811	Примања од продаје непокретности	50.636	12	50.648
811100	Примања од продаје непокретности	50.636	12	50.648



823	Примања од продаје робе за даљу продају	0	903	903
823100	Примања од продаје робе за даљу продају	0	903	903
Свега Примања од продаје нефинансијске имовине		50.636	915	51.551
Укупно Текући приходи и Примања од продаје нефинансијске имовине		76.283.428	496.419	76.779.847

3.1.2. Текући расходи и издаци (конто 400000 и конто 500000)

Законом о буџету Републике Србије за 2018. годину, раздео 15, глава 15.0 – Министарство унутрашњих послова (са Криминалистичко - полицијском академијом), функција 310 - Полицијске услуге, опредељена су средства на име расхода и издатака у укупном износу од 74.667.473 хиљаде динара, а одобрена у укупном износу од 77.207.573 хиљаде динара.

У 2018. години Министарство је у оквиру главе 15.0 исказало расходе и издатке у укупном износу од 76.644.186 хиљада динара (Министарство у износу од 76.184.658 хиљада динара и Криминалистичко - полицијска академија у износу од 459.528 хиљада динара), што је 99% укупно планираних средстава. Извршени расходи и издаци реализовани су у оквиру следећих програма:

- 1403 – Високо образовање у области јавне безбедности,
- 1407 – Управљање ризицима и ванредним ситуацијама,
- 1408 – Управљање људским и материјалним ресурсима,
- 1409 – Безбедност и
- 1410 – Управљање државном границом.

Извршени расходи и издаци финансирани су из буџета Републике Србије (извор 01 - Општи приходи и примања буџета) у износу од 76.057.187 хиљада динара или 99%, из донација и помоћи у износу од 412.890 хиљада динара и из осталих извора у износу од 174.109 хиљада динара. Извршени расходи чине 92%, а издаци 8% укупног извршења Миистарства. Највеће учешће у извршењу имају Плате, додаци и накнаде запослених (зараде) (конто 411) – 58%, Социјални доприноси на терет послодавца (конто 412) – 14%, Материјал (конто 426) – 7%, Машине и опрема (конто 512) – 7%. Остали расходи и издаци чине 14% укупног извршења.

Укупни текући расходи у 2018. години исказани по програмима и програмским активностима/пројектима износе 70.650.903 хиљаде динара, а издаци износе 5.993.283 хиљаде динара (укупно 76.644.186 хиљада динара).

Графикон 2: Преглед извршених текућих расхода и издатака Министарства (без КПА) у 2018. години



Табела број 2: Преглед извршених расхода и издатака по програмима / програмским активностима у хиљадама динара



Програм	Програмска активност / Пројекат	Економска класификација	Опис	Закон о буџету Републике Србије за 2018. годину	Текућа апроприација	Укупно извршено	% извршена (у односу на план)	% извршена (у односу на укупно извршено)
		411	Плате, додаци и накнаде запослених (зарале)	45.490.384	44.849.684	44.836.138	99,97	58,50
1403	0001	411100	Плате, додаци и накнаде запослених			269.197		
1407	0003	411100	Плате, додаци и накнаде запослених			3.949.288		
1408	0001	411100	Плате, додаци и накнаде запослених			2.618.292		
1409	0001	411100	Плате, додаци и накнаде запослених			1.918.484		
	0002	411100	Плате, додаци и накнаде запослених			6.605.094		
	0003	411100	Плате, додаци и накнаде запослених			26.417.802		
1410	0001	411100	Плате, додаци и накнаде запослених			3.057.981		
		412	Социјални доприноси на терет послодавца	10.934.005	10.804.705	10.802.240	99,98	14,09
1403	0001	412100	Допринос за пензијско и инвалидско осигурање			32.447		
		412200	Допринос за здравствено осигурање			13.859		
		412300	Допринос за незапосленост			2.018		
1407	0003	412100	Допринос за пензијско и инвалидско осигурање			755.208		
		412200	Допринос за здравствено осигурање			191.208		
		412300	Допринос за незапосленост			34.426		
1408	0001	412100	Допринос за пензијско и инвалидско осигурање			299.726		
		412200	Допринос за здравствено осигурање			187.565		
		412300	Допринос за незапосленост			41.089		
1409	0001	412100	Допринос за пензијско и инвалидско осигурање			302.134		
		412200	Допринос за здравствено осигурање			151.736		
		412300	Допринос за незапосленост			15.111		
	0002	412100	Допринос за пензијско и инвалидско осигурање			1.408.313		
		412200	Допринос за здравствено осигурање			240.000		
		412300	Допринос за незапосленост			26.932		
	0003	412100	Допринос за пензијско и инвалидско осигурање			4.785.999		
		412200	Допринос за здравствено осигурање			1.362.829		
		412300	Допринос за незапосленост			198.432		
1410	0001	412100	Допринос за пензијско и инвалидско осигурање			570.756		
		412200	Допринос за здравствено осигурање			165.519		
		412300	Допринос за незапосленост			16.933		
		413	Накнаде у природи	159.800	253.800	232.930	91,78	0,30
1403	0001	413100	Накнаде у природи			3.457		
1408	0001	413100	Накнаде у природи			139.722		
	0002	413100	Накнаде у природи			18.154		
	0003	413100	Накнаде у природи			5.604		
1409	0003	413100	Накнаде у природи			65.993		
		414	Социјална давања запосленима	765.800	1.404.300	1.403.603	99,95	1,83
1403	0001	414100	Исплата накнада за време одсуствовања с посла на терет фондова			5.082		
		414300	Отпремнине и помоћи			2.542		
		414400	Помоћ у медицинском лечењу запосленог или чланова уже породице и друге помоћи запосленом			647		
1408	0001	414100	Исплата накнада за време одсуствовања с посла на терет фондова			-117.300		
		414300	Отпремнине и помоћи			718.647		
		414400	Помоћ у медицинском лечењу запосленог или чланова уже породице и друге помоћи запосленом			43.421		
	0003	414200	Расходи за образовање деце запослених			26.879		
		414400	Помоћ у медицинском лечењу запосленог или чланова уже породице и друге помоћи запосленом			33.859		
		414400	Помоћ у медицинском лечењу запосленог или чланова уже породице и друге помоћи запосленом			78.639		
1409	0003	414100	Исплата накнада за време одсуствовања с посла на терет фондова			347.712		
		414300	Отпремнине и помоћи			263.475		
		414400	Помоћ у медицинском лечењу запосленог или чланова уже породице и друге помоћи запосленом			78.639		
		415	Накнаде трошкова за запослене	1.472.382	2.082.582	2.082.397	99,99	2,72
1403	0001	415100	Накнаде трошкова за запослене			5.000		
1407	0003	415100	Накнаде трошкова за запослене			132.590		
1408	0001	415100	Накнаде трошкова за запослене			68.504		
	0002	415100	Накнаде трошкова за запослене			40.924		
1409	0001	415100	Накнаде трошкова за запослене			40.659		



	0002	415100	Накнаде трошкова за запослене			360.502		
	0003	415100	Накнаде трошкова за запослене			1.213.188		
1410	0001	415100	Накнаде трошкова за запослене			221.030		
		416	Награде запосленима и остали посебни расходи	262.001	292.001	291.391	99,79	0,38
1403	0001	416100	Награде запосленима и остали посебни расходи			1.027		
1408	0001	416100	Награде запосленима и остали посебни расходи			120.473		
1409	0003	416100	Награде запосленима и остали посебни расходи			169.891		
		421	Стални трошкови	2.489.183	2.252.046	2.227.624	98,92	2,91
1403	0001	421100	Трошкови платног промета и банкарских услуга			517		
		421200	Енергетске услуге			19.320		
		421300	Комуналне услуге			5.106		
		421400	Услуге комуникација			1.666		
		421500	Трошкови осигурања			91		
		421600	Закуп имовине и опреме			559		
		421900	Остали трошкови			160		
1408	0001	421100	Трошкови платног промета и банкарских услуга			397		
		421200	Енергетске услуге			375.929		
		421300	Комуналне услуге			61.813		
		421400	Услуге комуникација			170.587		
		421500	Трошкови осигурања			270.291		
		421600	Закуп имовине и опреме			70.901		
		421900	Остали трошкови			985		
1409	0003	421100	Трошкови платног промета и банкарских услуга			10.861		
		421200	Енергетске услуге			871.186		
		421300	Комуналне услуге			176.701		
		421400	Услуге комуникација			124.893		
		421600	Закуп имовине и опреме			65.582		
		421900	Остали трошкови			79		
				422	Трошкови путовања	737.320	567.764	429.194
1403	0001	422100	Трошкови службених путовања у земљи			156		
		422200	Трошкови службених путовања у иностранство			3.007		
		422400	Трошкови путовања ученика			84		
1407	4001	422200	Трошкови службених путовања у иностранство			81		
	4002	422200	Трошкови службених путовања у иностранство			31		
	4004	422200	Трошкови службених путовања у иностранство			18		
1408	0001	422100	Трошкови службених путовања у земљи			16.445		
		422200	Трошкови службених путовања у иностранство			5.692		
		422300	Трошкови путовања у оквиру редовног рада			196.087		
		422900	Остали трошкови транспорта			10.667		
1409	0003	422100	Трошкови службених путовања у земљи			61		
		422200	Трошкови службених путовања у иностранство			58.404		
1409	0003	422100	Трошкови службених путовања у земљи			4.069		
		422300	Трошкови путовања у оквиру редовног рада			102.946		
		422900	Остали трошкови транспорта			31.446		
		423	Услуге по уговору	877.212	854.369	774.573	90,66	1,01
1403	0001	423100	Административне услуге			47.049		
		423200	Компјутерске услуге			876		
		423300	Услуге образовања и усавршавања запослених			265		
		423400	Услуге информисања			2.912		
		423500	Стручне услуге			358		
		423600	Услуге за домаћинство и угоститељство			1.858		
		423700	Репрезентација			3.317		
		423900	Остале опште услуге			311		
1407	4001	423500	Стручне услуге			1.838		
	4002	423500	Стручне услуге			2.050		
	4004	423500	Стручне услуге			697		
1408	0001	423100	Административне услуге			38.667		
		423200	Компјутерске услуге			120.142		
		423300	Услуге образовања и усавршавања запослених			33.795		
		423400	Услуге информисања			12.081		
		423500	Стручне услуге			5.073		
		423600	Услуге за домаћинство и угоститељство			7.057		
		423900	Остале опште услуге			144.712		
1409	0003	423100	Административне услуге			7.951		
		423200	Компјутерске услуге			60.982		
		423300	Услуге образовања и усавршавања запослених			12		
		423400	Услуге информисања			35		
		423500	Стручне услуге			66.080		
		423600	Услуге за домаћинство и угоститељство			3.789		



		423900	Остале опште услуге			61.107		
1410	7018	423500	Стручне услуге			145.464		
	7030	423500	Стручне услуге			6.095		
		424	Специјализоване услуге	127.960	121.960	105.012	86,10	0,14
		424200	Услуге образовања, културе и спорта			1.946		
1403	0001	424600	Услуге очувања животне средине, науке и геодетске услуге			18.389		
		424900	Остале специјализоване услуге			392		
		424100	Пољопривредне услуге			1.716		
1408	0001	424200	Услуге образовања, културе и спорта			1.492		
		424300	Медицинске услуге			34.548		
		424900	Остале специјализоване услуге			7.303		
		424100	Пољопривредне услуге			482		
1409	0003	424300	Медицинске услуге			27.416		
		424900	Остале специјализоване услуге			11.328		
		425	Текуће поправке и одржавање	888.200	805.389	788.468	97,90	1,03
1403	0001	425100	Текуће поправке и одржавање зграда и објеката			2.393		
		425200	Текуће поправке и одржавање опреме			3.158		
1408	0001	425100	Текуће поправке и одржавање зграда и објеката			135.115		
		425200	Текуће поправке и одржавање опреме			377.966		
1409	0003	425100	Текуће поправке и одржавање зграда и објеката			59.394		
		425200	Текуће поправке и одржавање опреме			210.442		
		426	Материјал	3.135.511	5.186.582	5.190.491	100,08*	6,77
		426100	Административни материјал			2.510		
		426300	Материјали за образовање и усавршавање запослених			852		
		426400	Материјали за саобраћај			511		
		426600	Материјали за образовање, културу и спорт			352		
		426700	Медицински и лабораторијски материјали			486		
		426800	Материјали за одржавање хигијене и угоститељство			1.308		
		426900	Материјали за посебне намене			34		
		426100	Административни материјал			2.074.923		
		426200	Материјали за пољопривреду			4.288		
		426300	Материјали за образовање и усавршавање запослених			5.321		
		426400	Материјали за саобраћај			599.104		
		426700	Медицински и лабораторијски материјали			8.825		
		426800	Материјали за одржавање хигијене и угоститељство			629.265		
		426900	Материјали за посебне намене			613.138		
		426100	Административни материјал			53.157		
		426200	Материјали за пољопривреду			6.362		
		426300	Материјали за образовање и усавршавање запослених			48		
		426400	Материјали за саобраћај			1.059.875		
		426800	Материјали за одржавање хигијене и угоститељство			9.467		
		426900	Материјали за посебне намене			120.665		
		462	Дотације међународним организацијама	90.000	81.000	65.745	81,17	0,09
1408	0002	462100	Текуће дотације међународним организацијама			35.745		
		462200	Капиталне дотације међународним организацијама			30.000		
		482	Порези, обавезне таксе, казне, пенали и камате	22.400	33.400	30.505	91,33	0,04
1403	0001	482100	Остали порези			80		
		482200	Обавезне таксе			3		
1408	0001	482100	Остали порези			14.378		
		482200	Обавезне таксе			4.622		
1409	0003	482100	Остали порези			10.796		
		482200	Обавезне таксе			626		
		483	Новчане казне и пенали по решењу судова	1.408.793	1.373.723	1.371.566	99,84	1,79
1408	0001	483100	Новчане казне и пенали по решењу судова			1.371.566		
		485	Накнада штете за повреде или штету нанету од стране државних органа	26.475	24.475	19.026	77,74	0,02
1408	0001	485100	Накнада штете за повреде или штету нанету од стране државних органа			19.026		
		Свега Текући расходи		68.887.426	70.987.780	70.650.903	99,53	92,18
		511	Зграде и грађевински објекти	931.973	911.977	837.011	91,78	1,09
1403	0001	511400	Пројектно планирање			1.961		



1407	5003	511200	Изградња зграда и објеката			72.814		
		511300	Капитално одржавање зграда и објеката			69.808		
		511400	Пројектно планирање			7.000		
1408	0001	511100	Куповина зграда и објеката			479		
		511200	Изградња зграда и објеката			7.904		
		511300	Капитално одржавање зграда и објеката			188.053		
		511400	Пројектно планирање			2.050		
		5005	511200	Изградња зграда и објеката			33.222	
1409	5001	511200	Изградња зграда и објеката			232.818		
		511300	Капитално одржавање зграда и објеката			67.168		
	5006	511300	Капитално одржавање зграда и објеката			5.044		
		511300	Капитално одржавање зграда и објеката			146.693		
	5008	511400	Пројектно планирање			1.997		
		512	Машине и опрема	4.847.474	5.307.216	5.155.676	97,14	6,73
1403	0001	512200	Административна опрема			1.582		
		512900	Опрема за производњу, моторна, непокретна и немоторна опрема			87		
1407	4001	512100	Опрема за саобраћај			21.925		
		512200	Административна опрема			601		
		512800	Опрема за јавну безбедност			1.607		
	4002	512100	Опрема за саобраћај			25.382		
		512200	Административна опрема			593		
		512800	Опрема за јавну безбедност			892		
	4004	512200	Административна опрема			1.091		
5002	512100	Опрема за саобраћај			100.000			
1408	0001	512100	Опрема за саобраћај			41.800		
		512200	Административна опрема			289.854		
		512800	Опрема за јавну безбедност			1.528.432		
		512900	Опрема за производњу, моторна, непокретна и немоторна опрема			11.185		
	5001	512200	Административна опрема			439.702		
		512800	Опрема за јавну безбедност			51.193		
	5002	512100	Опрема за саобраћај			99.981		
	5003	512200	Административна опрема			150.000		
	5004	512200	Административна опрема			150.000		
	1409	0002	512100	Опрема за саобраћај			50.000	
5001		512200	Административна опрема			567.268		
5003		512100	Опрема за саобраћај			29.989		
5004		512100	Опрема за саобраћај			347.831		
5005		512100	Опрема за саобраћај			849.456		
5006		512800	Опрема за јавну безбедност			94.665		
5007		512100	Опрема за саобраћај			150.000		
7007		512500	Медицинска и лабораторијска опрема			150.560		
		515	Нематеријална имовина	600	600	596	99,33	0,00
1403	0001	515100	Нематеријална имовина			596		
Свега Издаци за нефинансијску имовину				5.780.047	6.219.793	5.993.283	96,36	7,82
Укупно Текући расходи и Издаци за нефинансијску имовину				74.667.473	77.207.573	76.644.186	99,27	100,00

*У Табели број 2 приказано је прекорачење извршења расхода за материјал (конто 426) у односу на текућу апропријацију. Прекорачење се односи на програм 1408 - Управљање људским и материјалним ресурсима, програмску активност 0001 - Администрација и управљање. Министарство се изјаснило да је прекорачење настало код расхода извршених из извора 08 - Добровољни трансфери од физичких и правних лица.

Ревизија је извршена на бази одабраних узорак у оквиру рачуноводствених области:

411 - Плате, додаци и накнаде запослених (зараве), 412 – Социјални доприноси на терет послодавца, 413 - Накнаде у природи, 414 – Социјална давања запосленима, 416 - Награде запосленима и остали посебни расходи, 421 – Стални трошкови, 422 – Трошкови путовања, 423 – Услуге по уговору, 424 – Специјализоване услуге, 425 - Текуће поправке и одржавање, 426 – Материјал, 483 - Новчане казне и пенали по решењу судова, 511 – Зграде и грађевински објекти и 512 – Машине и опрема, у складу са критеријумима које је Државна ревизорска институција усвојила и идентификованим ризицима. Нисмо вршили ревизију Криминалистичко полицијске академије, програм 1403 - Високо образовање у области јавне



безбедности, програмска активност 0001 - Управљање радом криминалистичко-полицијске академије (изузев расхода за запослене – категорија 41).

3.1.2.1. Плате, додаци и накнаде запослених (зараде) (конто 411000)

Законом о буџету РС за 2018. годину расходи за плате, додатке и накнаде запослених (зараде) за Министарство унутрашњих послова, глава 15. функција 310 полицијске услуге (за КПА и ПУ) планирани су средства у износу од 45.490.384 хиљаде динара. У оквиру расхода за запослене исказане су плате, додаци и накнаде запослених у износу од 44.836.138 хиљада динара.

Министарство самостално врши обрачун примања запослених, изабраних, постављених и ангажованих лица, а по извршеном обрачуну, без одлагања, доставља податке Управи за трезор, у складу са чланом 93б Закона о буџетском систему.

Министарство унутрашњих послова на дан 31.12.2018 године имало је 40.584 запослених на неодређено и одређено време. Број запослених у Министарству смањен је за 4.476 у односу на дан 31.12.2010. године када је у овом Министарству било укупно 45.060 запослених на неодређено радно време (подаци из Извештаја о ревизији Годишњег финансијског извештаја Министарства унутрашњих послова за 2010. годину).

Вођење персоналне евиденције се спроводи на начин уређен Упутством за коришћење програмског система „Кадровска евиденција“ (програм САП).

Утврђивање плате за полицијске службенике, државне службенике и намештенике у Министарству унутрашњих послова прописано је Законом о полицији¹² према којем, плата се састоји од основице коју утврђује Влада и основног и додатног коефицијента у односу на звање, посебне услове рада, опасност, одговорност и сложеност посла. Овако утврђена плата се увећава за 0,5 одсто за сваку навршену годину радног стажа. Висину коефицијената утврђује министар актом о платама запослених у Министарству, који доноси уз сагласност Владе (члан 184.).

Основна плата одређује се множењем основице за обрачун и исплату плата са коефицијентом плате.

Основицу за обрачун и исплату плата утврђује Влада Републике Србије. Нето износ основице износи 27.868,64 динара са припадајућим порезом и доприносима за обавезно социјално осигурање и утврђена је Закључком Владе 05 број 121-13031/2017 од 28.12.2017. године).

Полицијском службенику, због отежаних услова рада, природе послова и одговорности за обављање послова, стаж осигурања рачуна се у увећаном трајању тако да се сваких 12 месеци ефективно проведених у обављању послова полицијских службеника рачуна као 14, 15 и 18 месеци стажа осигурања, у складу са посебним законом.

Радна места полицијских службеника на којима се стаж осигурања рачуна у увећаном трајању утврђује министар, актом о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству. Истим актом могу се одредити и радна места других запослених у Министарству на којима се стаж осигурања рачуна у увећаном трајању, у складу са посебним прописима (члан 171. Закона о полицији).

Према подацима и Пореске пријаве о обрачунатим и плаћеним доприносима за обавезно социјално осигурање на зараде/накнаде за месец новембар (други део) 2018. године извршена је исплата за допринос за стаж осигурања са увећаним трајањем за 33.069 запослен лица. Од тога 31.604 лице има стаж са увећаним трајањем 12/16 по стопи од 7,30% , 985 лица има стаж са увећаним трајањем 12/15 по стопи од 5,50% док је 480 запослених имало стаж са

¹² „Службени гласник РС”, бр. 87/2018



увећаним трајањем 12/18 по стопи од 11%. Редован стаж без бенефиције имало је 7.515 запослених лица у Министарству.

Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству унутрашњих послова пов. 01. број: 605/18-10 од 28. фебруара 2018. и Правилником о радним местима, односно пословима у Министарству унутрашњих послова на којим се стаж осигурања рачуна са увећаним трајањем. (Број 01-3332/12-8 од 03.04.2012.године, смањен је број запослених у логистици, финансијама, рачуноводству, кабинету министра и заједничким пословима који су изгубили право односно обавезу Министарства унутрашњих послова за исплату доприноса за стаж са увећаним трајањем. Посебан стаж осигурања са увећаним трајањем у Министарству на дан 31.12.2018. године имало је 33.069 запослених лица од укупно 40.584 запослених или 81%. Ово право на дан 31.12.2010. године имало је 41.624 запослено лице од укупно 45.060 односно 92% (подаци из Извештаја о ревизији Годишњег финансијског извештаја Министарства унутрашњих послова за 2010. годину).

Министарство је донело Правилник о платама запослених у Министарству унутрашњих послова Стр. Пов. 01 број 3042/16-6 од 5.4.2016. године и 1103/17 од 01.02.2017. године.

Основни коефицијенти су утврђени за послове радног места у оквиру 33 платна разреда. Правилником о платама прописано је више врста додатних коефицијената:

Решење о плати се израђује у оквиру Јединственог информационог система Министарства унутрашњих послова, уношењем података из решења о распоређивању чиме су унети и потребни подаци о раднику у апликацију „Next biz“.

Унос података за обрачун плата врши Одељење за финансијско – рачуноводствене послове и буџет за Министарство унутрашњих послова - седиште (осим за ПУ за Град Београд и подручне полицијске управе које ради Одељење логистика ПУ) на основу добијених потписаних и оверених временика који се попуњавају на основу евиденције присуства на раду (прегледа општих одсуствовања са рада). У поступку ревизије извршен је увид у преглед општих одсуствовања са рада за Одељење за финансијско – рачуноводствене послове и буџет (108 запослених) и за 111 запослених -временика за фебруар и новембар 2018. године за Полицијске управе. Утврђено је да су временници правилно попуњени у погледу времена и природе одсуствовања.

Подручне полицијске управе не достављају временике Одељењу за финансијско – рачуноводствене послове и буџет већ самостално уносе податке у апликацију за обрачун зарада.

Обрачун плата се не врши по бруто принципу већ по нето принципу и рачунски се своди на бруто плату. По завршеном обрачуну, ЗИД обрасци (зараде и доприноси) се достављају Полицијским управама, који на основу тако добијених података формирају своје рекапитулације. Након потврђивања свих обрачуна аутоматски се генеришу подаци за пореску пријаву (ППП-ПД) и полицијским управама се путем трансфера достављају нето износи зараде/ накнаде зараде, као и формирању трансфера за Криминалистичко-полицијску академију на основу њихових захтева потребних за исплату зарада.

У поступку ревизије извршен је увид у одабране рекапитулације коначних обрачуна плата. Проверени су подаци о извршеним исплатама и евидентирањима у помоћним евиденцијама Министарства и подаци Управе за трезор.

Исплата обрачунате плате се врши само на терет конта 411111 – Плате по основу цене рада тако да исплаћени износи не садрже и додатак за време проведено на раду (минули рад) и остале додатке.

Расходи за плате, додатке и накнаде запослених су правилно евидентирани и исказани.



3.1.2.2. Социјални доприноси на терет послодавца (конто 412000)

Законом о буџету РС за 2018. годину социјални доприноси на терет послодавца утврђени су у износу од 10.934.005 хиљада динара. Министарство је исказало расходе за социјалне доприносе на терет послодавца у износу од 10.802.240 хиљада динара.

Табела број 3: Социјални доприноси на терет послодавца у хиљадама динара

Конто	Врста доприноса	Прописана стопа доприноса	Износ
412111	Допринос за пензијско и инвалидско осигурање	12%	5.389.116
412211	Допринос за здравствено осигурање	5,15%	2.312.716
412311	Допринос за незапосленост	0,75%	334.942
412113	Увећани стаж осигурања УСО01-12/15	5,50%	2.765.466
	Увећани стаж осигурања УСО02-12/16	7,30%	
	Увећани стаж осигурања УСО03-12/18	11%	
	Укупно:		10.802.240

Министарство је током 2018. године вршило обрачун и уплату доприноса на терет послодавца у складу са прописаним стопама доприноса на основу поднетих пореских пријава. Извршени расходи за социјалне доприносе на терет послодавца евидентирани су и исказани у складу са Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Такође, провером података исказаних у тестираним Изводима из базе података пореске управе и Извода из појединачне пореске пријаве за порез и доприносе по одбитку за 2018. годину (за Министарство унутрашњих послова седиште + КПА) утврђено је да је Министарство ове обавезе извршило у складу са законским одредбама.

Расходи за социјалне доприносе на терет послодавца су правилно евидентирани и исказани.

3.1.2.3. Накнаде у природи (конто 413000)

У Обрасцу 5 – Консолидовани извештај о извршењу буџета (за седиште МУП без КПА) за период од 01.01.2018. године до 31.12.2018. године, расходи на име накнаде у природи исказани су у износу од 229.473 хиљаде динара, а утврђена је текућа апропријација у износу од 249.000 хиљада динара.

На овој економској класификацији министарство је највеће расходе евидентирало за: накнаде трошкова на име превоза на посао и са посла (120.997 хиљада динара), поклоне за децу запослених (84.641 хиљаду динара) и за обезбеђивање стамбеног простора запослених (23.836 хиљада динара).

У поступку ревизије узорковани су расходи за трошкове на име превоза на посао и са посла и расходе за поклоне за децу запослених.

3.1.2.3.1. Накнаде у природи (конто 413100)

У пословним књигама Министарства за 2018. годину исказани су расходи по основу: накнаде трошкова на име превоза на посао и са посла у укупном износу од 2.154.344 хиљаде динара, од чега се износ од 120.997 хиљада динара односи на плаћања за исплате извршене са групе економске класификације 413000 – Накнада у природи, а износ од 2.033.168 хиљада динара односи се на накнаде наведених трошкова за које је исплата извршена са групе економске класификације 415000 – Накнаде за запослене.



Остваривање права на наплату трошкова превоза запослених у Министарству прописано је Законом о полицији, Посебним колективним уговором за полицијске службенике¹³ и Правилником о условима за остварење права на накнаду трошкова за долазак и одлазак са рада у Министарству унутрашњих послова¹⁴.

Расходи за поклоне за децу запослених извршени су на основу Закључка Владе Републике Србије 05 Број: 401-12293/2018 од 27.12.2018. године. Исплата је извршена у износу од 2 хиљаде динара по детету.

Расходе за накнаде у натура тестирали смо на основу документације и прегледа достављених одлука, решења и увидом у појединачне исплате.

Расходи за накнаде у натура су правилно евидентирани и исказани.

3.1.2.4. Социјална давања запосленима (конто 414000)

Расход Социјална давања запосленима исказан је у износу од 1.395.332 хиљаде динара.

Табела број 4: Преглед расхода за социјална давања запосленима у хиљадама динара

Конто	Опис	Извршено
414100	Исплата накнада за време одсуствовања с посла на терет фондова	230.412
414200	Расходи за образовање деце запослених	26.879
414300	Отпремнине и помоћи	982.122
414400	Помоћ у медицинском лечењу запосленог или чланова уже породице и друге помоћи запосленом	155.919
	Укупно:	1.395.332

У оквиру расхода Социјална давања запосленима тестирали смо расход Отпремнине приликом одласка у пензију конто који је у пословним књигама исказан у износу од 927.308 хиљада динара. У току 2018. године Министарство је исплатило отпремнине за 1.447 запослених од тога: 949 за седиште Министарства и 498 за Полицијске управе. У прилогу исплате отпремнина достављени су Решење о престанку радног односа и Решење о праву на отпремнину, налог за плаћање, просек примања и рекапитулација обрачуна исплате отпремнине.

Расходи за социјална давања запосленима су правилно евидентирани и исказани.

3.1.2.5. Награде запосленим и остали посебни расходи (конто 416000)

Расход Награде запосленима и остали посебни расходи исказани су у износу од 290.364 хиљаде динара.

Законом о буџету РС за 2018. годину Министарству су опредељена средства на економској класификацији 416000 – Награде запосленима и остали посебни расходи у износу од 290.501 хиљаду динара.

У оквиру расхода Награде запосленима и остали посебни расходи највећи износ (281.366 хиљада динара) исказан је за исплате Јубиларне награде за седиште МУП и Полицијске управе.

У току 2018. године Министарство је исплатило јубиларне награде за укупно 3.620 запослених радника: од тога 1.456 за седиште Министарства и 2.164 за запослене у Полицијским управама. Расходе за јубиларне награде тестирали смо на основу документације и прегледа достављених одлука, појединачних решења и увидом у појединачне исплате.

Расходи за награде запосленима и остали посебни расходи су правилно евидентирани и исказани.

¹³ „Службени гласник РС, бр. 22/15 и 70/15 - Анекс

¹⁴ „Службени гласник РС“, бр. 42/2014



3.1.2.6. Стални трошкови (конто 421000)

Министарство је за седиште (без индиректних корисника) исказало расходе за сталне трошкове у износу од 2.200.204 хиљаде динара. На овој економској класификацији Министарство је највеће расходе евидентирало за: Енергетске услуге (1.247.115 хиљада динара), Комуналне услуге (238.514 хиљада динара), Услуге комуникација (295.480 хиљада динара) и Трошкове осигурања (270.291 хиљаду динара). Расходи у наведеном износу извршени су из извора 01 (2.194.664 хиљаде динара), извора 05 (556 хиљада динара), извора 08 (128 хиљада динара) и извора 09 (4.856 хиљада динара).

Табела број 5: Преглед извршених сталних трошкова

у хиљадама динара

421000	СТАЛНИ ТРОШКОВИ	Извршење 2017. године	Извршење 2018. године
421100	Трошкови платног промета и банкарских услуга	11.617	11.258
421200	Енергетске услуге	1.446.917	1.247.115
421300	Комуналне услуге	235.337	238.514
421400	Услуге комуникација	356.473	295.480
421500	Трошкови осигурања	291.621	270.291
421600	Закуп имовине и опреме	119.140	136.483
421900	Остали трошкови	1.066	1.064
	УКУПНО:	2.462.172	2.200.205

У поступку ревизије узорковани су расходи за услуге електричне енергије (571.645 хиљада динара), набавка лож уља (299.958 хиљада динара), централно грејање (279.758 хиљада динара) и набавку услуга мобилне телефоније (84.352 хиљаде динара) у укупном износу 1.235.712 хиљада динара или 56% расхода на конту 421000.

О укупног расхода за сталне трошкове расходи у износу од (944.122 хиљада динара) евидентирани су за седиште Министарства а износ од (1.256.083 хиљада динара) за Полицијске управе.

Расходи за сталне трошкове су правилно евидентирани и исказани.

3.1.2.6.1. Услуге комуникација (конто 421400)

Услуге мобилног телефона

Расходи за услуге мобилног телефона у износу од 84.352 хиљаде динара евидентирани су по основу извршених трошкова коришћења мобилних телефона запослених.

Право коришћења мобилних телефона и месечни лимити, утврђен је Делешом министра унутрашњих послова бр. 1057 од 18. априла 2004. године. Лимити су износили од 500,00 динара до 5.000,00 динара у складу са Закључком Владе Републике Србије 05 број 410-1808/2009 од 26. марта 2009. године о потреби рационализације трошкова органа државне управе, служби Владе и стручних служби управних округа.

Министарство је донело Упутство о начину набавке, задужења, коришћења, раздужења и вођење евиденције службених мобилних телефона, СИМ картица и картица за пренос података 01 број: 1687/13 од 05.02.2013. године.

Обустава прекорачења дозвољеног износа, за све запослене, вршена је преко платног списка запослених.

Расходи за услуге мобилног телефона су правилно евидентирани и исказани.

3.1.2.7. Трошкови путовања (конто 422000)

Финансијским планом за 2018. годину, за трошкове путовања планирана су средства у износу од 561.164 хиљаде динара.



Трошкови путовања извршени су у износу од 425.947 хиљада динара. Расходи за ове намене у односу на 2017. годину мањи су за 59%.

Увидом у налоге за службено путовање у земљи и Решења о упућивању на службени пут у иностранство утврђено је, да запослени који су упућени на службени пут достављају потписан, попуњен Налог за службено путовање и на Путном рачуну бележе све износе трошкова који су настали за време путовања (рачун хотела, путарине...) и време проведено на службеном путу. Обрачун дневница и трошкова службеног пута вршен је у складу са чланом 9. и 20 Уредбе о накнади трошкова и отпремнини државних службеника и намештеника, и то у износу од 150 динара за службени пут у земљи и 15 ЕУР за службени пут у иностранство.

Министарство је обрачун дневница и трошкова службеног пута у земљи вршило и на основу ангажовања запослених на специфичним подручјима у складу са одлуком министра (01 број: 4122/17 од 13.04.2017. године). Према овој одлуци запослени у Министарству остварују посебну накнаду (дневницу) у износу од 900,00 динара за ангажовање на теренским пословима за подручје објекта Казнено поправног завода у Пожаревцу-Забели и 1.800,00 динара за ангажовање на теренским пословима миграције и миграната, на специфичним подручјима у одређеним општинама и рад под отежаним теренским условима (Команда заједничких снага у Нишу, подручје Копнене зоне безбедности према АП КиМ и штаб МУП-а за АП КиМ у Куршумлији).

Расходи за трошкове путовања су правилно евидентирани и исказани.

3.1.2.8. Услуге по уговору (конто 423000)

Расход Услуге по уговору за седиште Министарства (без КПА) исказан је у износу од 717.627 хиљада динара, а евидентиран по основу извршених расхода за административне услуге, компјутерске услуге, услуге образовања и усавршавања запослених, услуге информисања, стручних услуга и осталих општих услуга. Расходи у наведеном износу извршени су из општих прихода и примања из буџета (558.725 хиљада динара), из донација и помоћи (158.821 хиљада динара) и осталих извора извора (81 хиљада динара).

Табела број 6: Преглед извршених расхода за услуге по уговору у хиљадама динара

423000	УСЛУГЕ ПО УГОВОРУ	Извршење у 2018. години
423100	Административне услуге	46.618
423200	Компјутерске услуге	181.124
423300	Услуге образовања и усавршавања запослених	33.807
423400	Услуге информисања	12.116
423500	Стручне услуге	227.297
423600	Услуге за домаћинство и угоститељство	10.846
423900	Остале опште услуге	205.819
	УКУПНО:	717.627

3.1.2.8.1. Административне услуге (конто 423100)

Расходи за административне услуге Министарства исказани су у износу од 46.618 хиљада динара.

На расходу административне услуге евидентирани су исплате извршене по основу уговора о делу са физичким лицима у износу од најмање 41.359 хиљада динара. Узорковани расходи за услуге по уговору извршени су на основу писаних уговора. У току 2018. године Министарство је ангажовало 161 физичко лице са којима су закључивани уговори за различите послове. Министарство је закључило Уговоре о делу који се односе на послове који нису идентични и сродни пословима који се обављају у оквиру делокруга (послови у вези интерпретирања музичких нумера за потребе Оркестра МУП-А; организација делатности



и плана рада оркестра: процена угрожености Републике Србије од елементарних непогода; стручне консултације у вези преузимања оружја и оруђа од Војске Србије; обављање послова за даљи развој и унапређење апликације Кривичних дела и учиниоца; обављање послова ради утврђивања и евидентирања тачних регистарских ознака возила којима је учињен прекршај...).

Приликом исплате приложена је документација о извршеном послу, закључени уговори, обрачуни и предлози за плаћање.

Утврђено је, да су расходи за накнаде по уговорима о делу са физичким лицима више исказани на конту остале административне услуге 423100 у износу од најмање 45.582 хиљаде динара а мање расходи за остале стручне услуге 423500 за исти износ.

Отклоњене неправилности

Почев од 24.05.2019. године, Министарство расходе на име накнаде по уговорима о делу са физичким лицима евидентира на економској класификацији 423599 - Остале стручне услуге, о чему је достављен доказ - Налог за књижење број: 361-205 од 24.05.2019. године.

Налаз број 3:

Министарство је расходе за накнаде по уговорима о делу са физичким лицима више исказало на конту административне услуге – конто 423100 у износу од најмање 41.359 хиљада динара а мање расходе за стручне услуге – конто 423500 за исти износ, што није у складу са чланом 14. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем и чланом 9. став 1. и 2. Уредбе о буџетском рачуноводству.

Предузета мера у поступку ревизије број 1:

Почев од 24.05.2019. године, Министарство расходе на име накнаде по уговорима о делу са физичким лицима евидентира на економској класификацији 423599 - Остале стручне услуге, о чему је достављен доказ - Налог за књижење број: 361-205 од 24.05.2019. године.

3.1.2.8.2. Компјутерске услуге (конто 423200)

Расход за Компјутерске услуге по уговору за седиште Министарства (без индиректних корисника) исказан је у износу од 181.124 хиљаде динара, а евидентирани су по основу извршених расхода за услуге обнове лиценце и сервисно одржавање апликација Министарства.

У поступку ревизије на конту 423212-Услуге за одржавање софтвера, тестирани су расходи по закљученим уговорима и испостављеним рачунима за набавку лиценце за Oracle софтвер и лиценцно одржавање SAP апликације.

За извршене услуге, приложени су рачуни, отпремнице, записници о квалитативном пријему услуге, предлози за плаћање и радни налози.

Расходи за компјутерске услуге су правилно евидентирани и исказани.

3.1.2.8.3. Остале опште услуге (конто 423900)

Расход за Остале опште услуге исказан је у износу од 205.819 хиљада динара. У поступку ревизије тестирали смо исплате по основу Уговора о привременим и повременим пословима (117.175 хиљада динара).

На расходу Остале опште услуге евидентирани су исплате извршене по основу уговора о привременим и повременим пословима који су закључивани за: послове одржавања хигијене, послове помоћног радника, послове физичког радника, за послове техничког сарадника на пословима тестирања квалитета обуће и одеће ...



Приликом исплате приложена је документација о извршеном послу, закључени уговори, обрачунати порези и доприноси и предлози за плаћање.

Расходи за остале опште услуге су правилно евидентирани и исказани.

3.1.2.9. Специјализоване услуге (конто 424000)

Министарство је за седиште (без индиректних корисника) исказало расходе за специјализоване услуге у износу од 84.285 хиљада динара. На овој економској класификацији Министарство је највеће расходе евидентирало за: Медицинске услуге (61.964 хиљаде динара) и Остале специјализоване услуге (18.631 хиљада динара).

О укупног расхода за специјализоване услуге расходи у износу од (62.510 хиљада динара) евидентирани су за седиште Министарства а износ од (21.775 хиљада динара) за Полицијске управе.

Табела број 7: Преглед извршених расхода за специјализоване услуге у хиљадама динара

424000	СПЕЦИЈАЛИЗОВАНЕ УСЛУГЕ	Извршење у 2018. години
424100	Пољопривредне услуге	2.198
424200	Услуге образовања културе и спорта	1.492
424300	Медицинске услуге	61.964
424911	Остале специјализоване услуге	18.631
	УКУПНО:	84.285

3.1.2.9.1. Остале специјализоване услуге (конто 424900)

Остале специјализоване услуге извршене су у износу од 18.631 хиљада динара.

Извршене су исплате на основу Закона о електронским комуникацијама - Регулаторној агенцији за електронске комуникације и поштанске услуге - РАТЕЛ исплаћено је (8.953 хиљаде динара), исплате по основу уговора за контролу безбедности хране, токсиколошких анализа, стручних вештачења, мерења радиоактивности, јонизујућих зрачења (2.155 хиљада динара) у којима је наведена висина накнаде за извршене послове.

Расходи за остале специјализоване услуге су правилно евидентирани и исказани.

3.1.2.10. Текуће поправке и одржавање (конто 425000)

Министарство је за седиште (без индиректних корисника) исказало расходе за Текуће поправке и одржавања у износу од 782.917 хиљада динара од чега се на Текуће поправке и одржавање зграда и објеката односи (194.509 хиљада динара) и за Текуће поправке и одржавање опреме (588.408 хиљада динара).

Табела број 8: Преглед извршених расхода за текуће одржавање у 2018. години у хиљадама динара

Конто	Опис	Извршено у 2017. години	Извршено у 2018. години
425000	ТЕКУЋЕ ПОПРАВКЕ И ОДРЖАВАЊЕ	746.916	782.917
425111	Зидарски радови	319	45
425113	Молерски радови	834	600
425114	Радови на крову	1.108	2.452
425115	Радови на водоводу и канализацији	8.959	11.465
425116	Централно грејање	6.788	43.356
425117	Електричне инсталације	3.597	6.831
425118	Радови на комуникацијским инсталацијама	1.379	18.476
425119	Остале услуге за материјал и текуће одржавање зграда	30.229	110.735
425191	Текуће поправке и одржавање осталих објеката	-	549
494251	Текуће поправке и одржавање зграда и објеката	10.076	-
425100	Текуће поправке и одржавање зграда и објеката	63.289	194.509
425211	Механичке поправке	157.449	313.608
425212	Поправке електричне и електронске опреме	12.813	21.076



425213	Лимарски радови на возилима	9.295	19.672
425219	Остале поправке и одржавање опреме за саобраћај	1.211	2.771
425221	Намештај	252	275
425222	Рачунарска опрема	145.769	128.722
425223	Опрема за комуникацију	18.371	5.356
425224	Електронска и фотографска опрема	3.299	7.943
425225	Опрема за домаћинство	4.875	13.897
425226	Биротехничка опрема	2.702	5.103
425229	Остале поправке и одржавање административне опреме	3.152	3.429
425251	Текуће поправке и одржавање медицинске опреме	70	69
425252	Текуће поправке и одржавање лабораторијске опреме	3.694	4.188
425253	Текуће поправке и одржавање мерних и контролних инструмената	104	85
425281	Текуће поправке и одржавање опреме за јавну безбедност	69.966	52.849
425291	Текуће поправке и одржавање производне моторне непокретне и немоторне опреме	29.198	9.365
494252	Текуће поправке и одржавање опреме	221.407	-
425200	Текуће поправке и одржавање опреме	683.627	588.408

Од укупног расхода за Текуће поправке и одржавање, расходи (192.445 хиљада динара) односе се на седиште Министарства а износ од (590.472 хиљада динара) на Полицијске управе.

3.1.2.10.1. Текуће поправке и одржавање зграда и објеката (конто 425100)

Министарство је исказало расходе за текуће поправке и одржавање зграда и објеката у укупном износу од 194.509 хиљада динара (193.808 хиљаде динара је извршено из буџета Републике и 701 хиљада динара из осталих извора 15).

У поступку ревизије тестирали смо расходе за Остале услуге за материјал и текуће одржавање зграда (110.735 хиљада динара).

У поступку ревизије тестирали смо расходе извршене на основу 3 Оквирна споразума и 4 појединачно спроведених поступака јавне набавке мале вредности (за разне услуге текућег одржавања зграда и објекта МУП-а).

Плаћања су извршена на основу испостављених рачуна добављача за набавку услуга за расходе за Остале услуге за материјал и текуће одржавање зграда, а у складу са вредностима наведеним у решењима о исплати, рачунима и у дефинисаним роковима.

Исплате су извршене следећим добављачима: „Еко Енергетика“ Београд (19.590 хиљада динара), „Микотерм“ д.о.о. Лазарево (9.719 хиљада динара), „Техно Винча“ д.о.о. Београд (15.282 хиљаде динара), „С.И.Н. Инжињеринг“ д.о.о. Калуђерица (4.219 хиљада динара), ГПЗ „Техно-Београд“ Нови Београд (16.441 хиљада динара) и „Хидротерма“ д.о.о. Сремска Митровица (7.189 хиљада динара).

Расходи за текуће поправке и одржавање зграда и објеката су правилно евидентирани и исказани.

3.1.2.10.2. Текуће поправке и одржавање опреме (конто 425200)

У поступку ревизије тестирали смо расходе за Текуће поправке и одржавање саобраћајне опреме у износу од 354.356 хиљада динара и односе на механичке поправке возила, лимарске радове и текуће поправке електричне и електронске опреме.

Механичке поправке

Министарство је исказало расходе за механичке поправке у укупном износу од 313.608 хиљада динара.



Возни парк Министарства броји 9.250 возила, лоцираних на неколико стотина локација, различите старосне структуре, модела и намене, те у складу са наведеним расходи одржавања превозних средстава чине 75% укупних расхода за текуће одржавање.

Расходи за механичке поправке извршени су на основу више Оквирних споразума и појединачних наруџбеница са добављачима са којима је закључен Оквирни споразум.

У поступку ревизије тестирали смо расходе за следеће услуге по појединим паријама за седиште Министарства и Полицијске управе:

- Одржавања возила у гарантном року -ПУ за Град Београд
- Услуге одржавања возила, транспортних средстава, пловила, механизације, радних машина, мотоцикала за потребе МУП-а -ПУ за Град Београд;
- Услуге одржавања возила, транспортних средстава, пловила, механизације, радних машина, мотоцикала за потребе МУП-а -ПУ Бор;
- Услуге поправке и одржавање возила за седиште МУП-а;
- Услуге поправке и одржавање возила - ПУ за Град Београд;

Расходе текуће поправке и одржавања опреме тестирали смо на основу документације и прегледа достављених уговора о јавним набавкама и увидом у појединачним рачунима добављача .(Налог за оправку возила, Радни налог, Налог за плаћање, Записник о извршеним радовима на возилима и механизације).

На основу достављених рачуна извршена је исплата следећим добављачима: „Србоауто“ д.о.о,Београд (16.563 хиљаде динара), „Prestige plus “ д.о.о. Београд (9.719 хиљада динара), „Генекс Систем“д.о.о. Београд (7.121 хиљада динара), „Coning“ д.о.о. Нови Сад (5.932 хиљаде динара), ГПЗ „Техно-Београд“ Нови Београд (16.441 хиљада динара) и „Хидротерма“ д.о.о. Сремска Митровица (7.189 хиљада динара).

Расходи за механичке поправке су правилно евидентирани и исказани.

Текуће поправке и одржавање административне опреме

У поступку ревизије тестирали смо расходе за Текуће поправке и одржавање административне опреме у износу од 136.665 хиљада динара и односе на расходе за рачунарску опрему и поправку електронске и фотографске опреме.

Рачунарска опрема

Расходи за одржавање рачунарске опрема су евидентирани у укупном износу од 128.721 хиљада динара и између осталог, чине је расходи за набавку услуга одржавање система за персонализацију идентификационих докумената грађана.

Расходе текуће поправке и одржавања рачунарске опреме тестирали смо на основу документације и прегледа достављених рачуна од добављача „Muehlbauer Technologies д.о.о. Стара Пазова.

Министарство је извршило плаћања овом добављачу по основу:

- набавку услуге одржавање система за персонализацију путних исправа, уговорене вредности од 24.659 хиљада динара са ПДВ-ом (у 2018. години извршена су плаћања у две једнаке месечне рате од по 2.055 хиљада динара или укупно 4.110 хиљада динара).
- набавку услуге одржавање система за персонализацију пасоша са укупном уговореном ценом од 24.539 хиљада динара са ПДВ-ом (у 2018. години извршена су плаћања у шест једнаких месечних рата од по 2.045 хиљада динара или укупно 12.269 хиљада динара).
- набавку услуге одржавања система за припрему података за персонализацију са подсистемом за праћење животног века докумената са укупном уговореном ценом од 22.139 хиљада динара са ПДВ-ом (у 2018. години извршена су плаћања у осам једнаких месечних рата од по 1.845 хиљада динара или укупно 14.759 хиљада динара).



- набавку услуга одржавање система за персонализацију идентификационих докумената са укупном уговореном ценом од 61.198 хиљада динара са ПДВ-ом (у 2018. години извршена су плаћања у осам једнаких месечних рата од по 5.100 хиљада динара или укупно 40.800 хиљада динара).

За извршене услуге, приложени су рачуни, отпремнице, записници о квалитативном пријему услуге, предлози за плаћање и радни налози.

Расходи за текуће поправке и одржавања административне опреме су правилно евидентирани и исказани.

3.1.2.11. Материјал (конто 426000)

Законом о буџету Републике Србије за 2018. годину на економској класификацији 426 – Материјал одређена су средства у укупном износу од 3.128.311 хиљада динара. Одобрена средства за материјал износила су укупно 5.179.382 хиљаде динара.

Министарство је исказало расходе за материјал у укупном износу од 5.184.438 хиљада динара, односно 100%. (Описано у Напомени 3.1.2. Текући расходи и издаци).

Табела број 9: Преглед извршених расхода за материјал у хиљадама динара

426000	МАТЕРИЈАЛ	Извршени расходи у 2017. години	Извршени расходи у 2018. години
426100	Административни материјал	758.175	2.128.080
426200	Материјали за пољопривреду	7.260	10.650
426300	Материјали за образовање и усавршавање запослених	6.540	5.369
426400	Материјали за саобраћај	1.651.461	1.658.979
426700	Медицински и лабораторијски материјали	2.798	8.825
426800	Материјали за одржавање хигијене и угоститељство	437.191	638.732
426900	Материјали за посебне намене	381.378	733.803
	УКУПНО:	3.244.803	5.184.438

3.1.2.11.1. Административни материјал (конто 426100)

Расходи за административни материјал извршени су у укупном износу од 2.128.080 хиљада динара.

Канцеларијски материјал

Расходи у износу од 156.125 хиљада динара извршени су из извора 01 – Општи приходи и примања буџета у износу од 156.108 хиљада динара и извора 05 - Донације од иностраних земаља у износу од 17 хиљада динара.

Расходи за канцеларијски материјал су правилно евидентирани и исказани.

3.1.2.11.2. Материјали за саобраћај (конто 426400)

Расходи за материјале за саобраћај извршени су у укупном износу од 1.658.979 хиљада динара.

Бензин

Расходи у износу од 1.069.133 хиљаде динара извршени су из извора 01 – Општи приходи и примања буџета у износу од 1.067.744 хиљаде динара и извора 05 - Донације од иностраних земаља у износу од 1.389 хиљада динара.

Расходи за бензин су правилно евидентирани и исказани.



Остали материјал за превозна средства

Расходи у износу од 187.675 хиљада динара извршени су из извора 01 – Општи приходи и примања буџета у износу од 187.572 хиљаде динара и извора 08 - Добровољни трансфери од физичких и правних лица у износу од 103 хиљаде динара.

Расходи за остале материјале за превозна средства су правилно евидентирани и исказани.

3.1.2.11.3. Материјали за одржавање хигијене и угоститељство (конто 426800)

Расходи за материјале за одржавање хигијене и угоститељство извршени су у укупном износу од 638.732 хиљаде динара.

Намирнице за припремање хране

Расходи у износу од 486.639 хиљада динара извршени су из извора 01 – Општи приходи и примања буџета.

Расходи за намирнице за припремање хране су правилно евидентирани и исказани.

3.1.2.11.4. Материјали за посебне намене (конто 426900)

Расходи за материјале за посебне намене извршени су у укупном износу од 733.803 хиљада динара.

Потрошни материјал

Расходи у износу од 11.386 хиљада динара извршени су из извора 01 – Општи приходи и примања буџета у износу од 3.636 хиљада динара и извора 08 - Добровољни трансфери од физичких и правних лица у износу од 7.750 хиљада динара.

Расходи у износу од 7.750 хиљада динара извршени су по испостављеном рачуну за набавку ватреног оружја за потребе Дирекције полиције, Полицијске управе за Град Београд, Управе криминалистичке полиције, Одељења за сузбијање наркоманије и кријумчарења.

Исплате у укупном износу од 7.750 хиљада динара извршене за набавку муниције и наоружања евидентирани су на конту 426900 - Материјали за посебне намене, уместо на конту 512800 – Опрема за јавну безбедност, што није у складу са чланом 14. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем и чланом 9. став 1. и 2. Уредбе о буџетском рачуноводству. (Налаз у вези са евидентирањем на класи 0 – Нефинансијска имовина и на класи 3 – Капитал, утврђивање резултата пословања и ванбилансна евиденција дат је у Напомени 3.2.2.6.2. Залихе потрошног материјала (конто 022200).

Остали материјали за посебне намене

Расходи у износу од 521.352 хиљаде динара извршени су из извора 01 – Општи приходи и примања буџета у износу од 519.387 хиљада динара, извора 05 - Донације од иностраних земаља у износу од 1.772 хиљаде динара и извора 08 - Добровољни трансфери од физичких и правних лица у износу од 193 хиљаде динара.



Исплате добављачу су извршене за набавку потрошног материјала за жичне и радио комуникационе системе и набавку резервних делова за систем видео надзора, на основу испостављених рачуна и отпремница.

Расходи у износу од 1.436 хиљада динара извршени за набавку мрежних снимача за IP камере, мрежних камера, Speed Dome камера, Full HD камера и кофера евидентирани су на конту 426919 - Остали материјали за посебне намене, уместо на групи 512000 – Машине и опрема, што није у складу са чланом 14. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем и чланом 9. став 1. и 2. Уредбе о буџетском рачуноводству.

Налаз број 4:

Министарство је исплате за набавку пиштоља и мрежних снимача за IP камере, мрежних камера, Speed Dome камера, Full HD камера и кофера више исказало на конту 426900 – Материјали за посебне намене у укупном износу од 9.186 хиљада динара, а мање исказало на групи 512000 – Машине и опрема за исти износ, што није у складу са чланом 14. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем и чланом 9. став 1. и 2. Уредбе о буџетском рачуноводству.

Ризик:

Погрешно евидентирање и исказивање података о расходима и издацима може да има за последицу нетачно исказане податке у финансијским извештајима.

Препорука број 3:

Препоручује се Министарству да врши евидентирање пословних промена у складу са Правилником о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем и Уредбом о буџетском рачуноводству.

3.1.2.12. Новчане казне и пенали по решењу судова (конто 483000)

Законом о буџету Републике Србије за 2018. годину за програм 1408 – Управљање људским и материјалним ресурсима, програмску активност 0001 – Администрација и управљање, опредељена су средства на економској класификацији 483 – Новчане казне и пенали по решењу судова у износу од 1.408.793 хиљаде динара. У току 2018. године извршено је смањење, тако да је одобрена апропријација за новчане казне и пенале по решењу судова у укупном износу од 1.373.723 хиљаде динара.

Министарство је исказало расходе за новчане казне и пенале по решењу судова у укупном износу од 1.371.566 хиљада динара, из извора 01 – Општи приходи и примања буџета.

3.1.2.12.1. Новчане казне и пенали по решењу судова (конто 483100)

У поступку ревизије извршен је увид расходе извршене на основу 10 решења о извршењу. Расходи су извршени на име исплата физичким лицима и адвокатима, односно јавним извршитељима, по основу: неисплаћеног додатка на плату за прековремени рад и рад у време празника, заостале разлике плате, неисплаћене зараде, регреса, накнаде штете и за трошкове парничног и извршног поступка.

Расходи за новчане казне и пенале по решењу судова су правилно евидентирани и исказани.



3.1.3. Издаци за нефинансијску имовину (конто 500000)

Финансијским планом за 2018. годину, за издатке за нефинансијску имовину планирана су средства у износу од 6.357.803 хиљаде динара.

Издаци за нефинансијску имовину исказани су у износу од 5.989.057 хиљада динара.

3.1.3.1. Зграде и грађевински објекти (конто 511000)

На овој економској класификацији евидентирана је куповина и изградња зграда и објеката и капитално одржавање зграда и објеката. На групи конта 511000 Зграде и грађевински објекти исказани су издаци у износу од 835.050 хиљада динара који се састоје од: куповина зграда и објеката конто 511100 у износу од 479 хиљада динара; изградња зграда и објеката конто 511200 (346.758 хиљада динара), капитално одржавања зграда и објеката - конто 511300 у износу од (476.766 хиљада динара), и пројектног планирања у износу од (11.047 хиљада динара).

3.1.3.1.1. Изградња зграда и објеката (конто 511200)

Канцеларијске зграде и пословни простор

Издаци за набавку Канцеларијске зграде и пословног простора извршени су у износу од 111.202 хиљаде динара у целости из извора 01 – Општи приходи и примања буџета.

Узорковани су издаци за радове на изградњи и адаптацији:

- кровног покривача и кровне конструкције Ватрогасног дома у Лазаревцу са добављачем „Екоградња Пројект“ д.о.о Београд.

- завршетак изградње ватрогасног дома у Лазаревцу са добављачем „ГИА“ д.о.о. Београд;

-завршетак изградње ватрогасног дома у Зајечару са добављачем „Хидротерма“ д.о.о. Сремска Митровица.

- завршетак изградње ватрогасног дома у Врању са добављачем „ГИА“ д.о.о. Београд.

Увидом у достављене рачуне и окончане ситуације утврђено је да је Министарство у складу са чланом 10. став 2. тачка 3) Закона о ПДВ-у, на основу интерних обрачуна ПДВ-а извршило плаћање пореза на додату вредност на одговарајући уплатни рачун јавних прихода.

Издаци за набавку Канцеларијске зграде и пословног простора су правилно евидентирани и исказани.

Комуникациони и електрични водови

Издаци за набавку радова на постављењу Комуникационих и електричних водова-евидентирани су у укупном износу од 232.818 хиљада динара. Издаци су у целости извршени са извора 01 – Општи приходи и примања буџета и између осталог, чине је капитални издаци за набавку опреме, радова и услуга за видео надзор у саобраћају кроз пројекат „Безбедно друштво“ у циљу повећања опште безбедности грађана.

Уговорени радови на реализацији Капиталног пројекта - Видео надзор у саобраћају - Фаза II реализују се на основу Оквирног уговора о набавци опреме, радова и услуга по закључку Владе у поступку непосредне погодбе са компанијом „Huawei Technologies“ Co Shenzhen NR Kina, односно привредним друштвом „Huawei Technologies“ д.о.о. Београд. За извршене радове и услуге, приложени су рачуни добављача, предлози за плаћање, писани докази и записници о извршеним радовима.



Издаци за набавку радова на постављењу Комуникационих и електричних водова су правилно евидентирани и исказани.

3.1.3.1.2. Капитално одржавање зграда и објеката (конто 511300)

Капитално одржавање зграда и објеката

Издаци за Капитално одржавање зграда и објеката извршени су у укупном износу од 389.567 хиљада динара. из извора 01 – Општи приходи и примања буџета у износу од 381.284 хиљаде динара, из извора 05 - Донације од иностраних земаља у износу од 5.115 хиљада динара и извора 09 - Примања од продаје нефинансијске имовине у износу од 3.168 хиљада динара.

Издаци су у највећем делу извршени за радове на капиталном одржавању пословних зграда и пословних објекта Министарства и то:

- Санација, реконструкција и адаптација комплекса у Младеновцу;
- Набавка радова на Санацији, реконструкцији и адаптацији објеката у базама специјалних и посебних јединица МУП-а у Алексинцу;
- Набавка радова на Реконструкцији базе специјалне и посебних јединици МУП-а, наставних центар и објеката Сремска Каменица, Кула и ЦОПО.

За извршене радове и услуге, приложени су рачуни добављача, предлози за плаћање, писани докази и записници о извршеним радовима.

Издаци за капитално одржавање зграда и објеката су правилно евидентирани и исказани.

Капитално одржавање комуникационих и електричних водова

Издаци за Капитално одржавање комуникационих и електричних водова извршени су у укупном износу од 67.357 хиљада динара из извора 01 – Општи приходи и примања буџета.

Узорковани су издаци за радове на комуникационим и електричним водовима у оквиру реализације Капиталног пројекта - Видео надзор у саобраћају -Фаза II, за услуге на „Trasi Л1“ који подразумевају прибављање неопходних дозвола и израда техничког решења са предлогом спецификације грађевинско-занатских и услуга инсталационог материјала. Уговорени радови реализују се по закључку Владе а на основу Оквирног уговора о набавци опреме, радова и услуга са добављачем „Huawei Technologies“ Co Shenzhen NR Kina, односно привредним друштвом „Huawei Technologies“ д.о.о.Београд.

За извршене радове и услуге, приложени су рачуни, отпремнице, записници о квалитативном пријему, предлози за плаћање и радни налози.

Издаци за капитално одржавање комуникационих и електричних водова су правилно евидентирани и исказани.

3.1.3.2. Машине и опрема (конто 512000)

Законом о буџету Републике Србије за 2018. годину на економској класификацији 512 – Машине и опрема одређена су средства у укупном износу од 4.842.774 хиљаде динара. Одобрена средства за машине и опрему износила су укупно 5.305.516 хиљада динара.

Министарство је исказало издатке за машине и опрему у укупном износу од 5.154.007 хиљада динара, односно 97%.

Табела број 10: Преглед извршених расхода за материјал

у хиљадама динара

512000	МАШИНЕ И ОПРЕМА	Извршени издаци у 2017. години	Извршени издаци у 2018. години
512100	Опрема за саобраћај	1.021.516	1.716.364
512200	Административна опрема	321.032	1.599.109
512500	Медицинска и лабораторијска опрема	101.785	150.560
512800	Опрема за јавну безбедност	1.312.588	1.676.789
512900	Опрема за производњу, моторна, непокретна и немоторна опрема	6.911	11.185
	УКУПНО:	2.763.832	5.154.007



3.1.3.2.1. Опрема за саобраћај (конто 512100)

Издаци за опрему за саобраћај извршени су у укупном износу од 1.716.364 хиљада динара.

Аутомобили

Министарство је извршило издатке за аутомобиле у укупном износу од 1.286.355 хиљада динара, из извора 01 – Општи приходи и примања буџета у износу од 1.253.394 хиљаде динара и из извора 05 - Донације од иностраних земаља у износу од 32.961 хиљаду динара.

Издаци за аутомобиле су правилно евидентирани и исказани.

3.1.3.2.2. Административна опрема (конто 512200)

Издаци за административну опрему извршени су у укупном износу од 1.599.109 хиљада динара.

Рачунарска опрема

Издаци у износу од 417.334 хиљада динара извршени су из извора 01 – Општи приходи и примања буџета у износу од 416.117 хиљада динара и извора 05 - Донације од иностраних земаља у износу од 1.217 хиљада динара.

Издаци за рачунарску опрему су правилно евидентирани и исказани.

Телефонске централе с припадајућим инсталацијама и апаратима

Министарство је извршило издатке за телефонске централе с припадајућим инсталацијама и апаратима у износу од 237.444 хиљаде динара, из извора 01 – Општи приходи и примања буџета.

Издаци за телефонске централе с припадајућим инсталацијама и апаратима су правилно евидентирани и исказани.

Фотографска опрема

Министарство је извршило издатке за фотографску опрему у износу од 571.458 хиљада динара, из извора 01 – Општи приходи и примања буџета у износу од 571.330 хиљада динара и из извора 05 - Донације од иностраних земаља у износу од 128 хиљада динара.

Издаци за фотографску опрему су правилно евидентирани и исказани.

3.1.3.2.3. Опрема за јавну безбедност (конто 512800)

Министарство је извршило издатке за опрему за јавну безбедност у износу од 1.676.788 хиљада динара, из извора 01 – Општи приходи и примања буџета у износу од 1.640.880 хиљада динара, 05 - Донације од иностраних земаља у износу од 21.607 хиљада динара, 08 - Добровољни трансфери од физичких и правних лица у износу од 540 хиљада динара и 15 - Неутрошена средства донација из ранијих година у износу од 13.761 хиљада динара.

Опрема за јавну безбедност

Министарство је извршило издатке за опрему за јавну безбедност у износу од 1.676.788 хиљада динара, из извора 01 – Општи приходи и примања буџета у износу од 1.640.880 хиљада динара, 05 - Донације од иностраних земаља у износу од 21.607 хиљада



динара, 08 - Добровољни трансфери од физичких и правних лица у износу од 540 хиљада динара и 15 - Неутрошена средства донација из ранијих година у износу од 13.761 хиљаду динара.

У поступку ревизије утврђено је да је издатак Опрема за јавну безбедност у износу од 951.537 хиљада динара исказан у 2017. години иако је плаћање извршено 10. јануара 2018. године по изводу девизног рачуна број 1 од 15. јануара 2018. године. Плаћање је извршено из ностро акредитива 8.000.000,00 евра који је отворен код Народне банке Србије. Министарство је извршио пренос динарског покрића од 951.537 хиљада динара по продајном курсу за девизе 118,9421 на 13.11.2017. године. Отварање акредитива је евидентирано на Остали девизни акредитиви на основу извода девизног рачуна број 1, на дан 13.11.2017. године. Истим налогом (Налог број 225-791 од 13.11.2017. године) евидентирани су приходи из буџета и издатак на Опрема за јавну безбедност у износу 951.537 хиљада динара. Обзиром да је плаћање извршено 10. јануара 2018. године издатак је требало евидентирати у 2018. години.

Чланом 5. Уредбе о буџетском рачуноводству је уређено да основа за вођење буџетског рачуноводства јесте готовинска основа. Трансакције и остали догађаји евидентирају се у тренутку када се готовинска средства приме, односно исплате. Финансијски извештаји припремају се на принципима готовинске основе.

Налаз број 5:

Издатак за Опрему за јавну безбедност у износу од најмање 951.537 хиљада динара није евидентиран у 2018. години када је плаћање извршено и на тај начин су мање исказани издаци, што није у складу са чланом 5. Уредбе о буџетском рачуноводству.

Ризик:

Услед неправилног разграничења издатака постоји ризик да текући издаци и резултат нису тачно исказани.

Препорука број 4:

Препоручује се Министарству да трансакције и остале догађаје евидентира у тренутку када се готовинска средства приме, односно исплате и да финансијске извештаје припрема на принципима готовинске основе.

3.2. Биланс стања

У Билансу стања на дан 31.12.2018. године, укупна актива исказана је у вредности од 67.663.627 хиљада динара, више за 4.381.842 хиљаде динара (7%) у односу на стање на дан 31.12.2017. године, када је укупна актива исказана у вредности од 63.281.785 хиљада динара. Састоји се од Нефинансијске имовине у вредности од 59.858.501 хиљаду динара и Финансијске имовине у вредности од 7.805.126 хиљада динара. У пасиви исказане су Обавезе у износу од 7.309.303 хиљаде динара и Капитал у износу од 60.354.324 хиљаде динара.

Табела број 11: Актива и пасива у хиљадама динара

Број конта	Опис	Стање на 31.12.2017. године	Стање на 31.12.2018. године	2018/2017. у %
000000	НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА	54.970.673	59.858.501	9%
100000	ФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА	8.311.112	7.805.126	-6%
	УКУПНО ИМОВИНА (АКТИВА 000000+100000)	63.281.785	67.663.627	7%
200000	ОБАВЕЗЕ	7.897.343	7.309.303	-7%
300000	КАПИТАЛ	55.384.442	60.354.324	9%
	УКУПНО ОБАВЕЗЕ И КАПИТАЛ (ПАСИВА 200000+300000)	63.281.785	67.663.627	7%



3.2.1. Попис имовине и обавеза на дан 31.12.2018. године

Решењем 01 број 10814/18-3 од 23.11.2018. године образоване су: централна пописна комисија, осам главних пописних комисија и 27 главних пописних комисија полицијских управа, са задатком утврђивања стања средстава, потраживања и обавеза и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем на дан 31.12.2018. године. Централна пописна комисија је донела техничко упутство за израду годишњег пописа имовине и обавеза и усклађивање књиговодственог стања са стварним стањем Министарства унутрашњих послова Републике Србије за 2018. годину 07 број: 5910/18-2 од 26.11.2018. године, којим су утврђени задаци и надлежности пописних комисија, предмет и ток пописа.

Након обављеног пописа, Централна пописна комисија је доставила Извештај 07/1 број 1243/19 од 19. марта 2019. године о извршеном попису имовине и обавеза и усклађивању стања са стварним стањем у Министарству унутрашњих послова на дан 31.12.2018. године. Решењем Број 01-10814/18-9 од 29. марта 2019. године (у даљем тексту: Решење о попису) усвојен је Извештај централне пописне комисије.

Централна пописна комисија није доставила коначан Извештај о извршеном попису са предлогом решења у прописаном року (најкасније до 25. фебруара наредне године), што није у складу са чланом 12. став 3. Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем.

Централна пописна комисија је навела у свом извештају да непокретности (монтажни објекти и контејнери) које нису пописане од 2012. године нису обухваћене пописом. Министарство располаже са 689 стамбених јединица (на дан 31.12.2018. године) што је пописом потврђено, осим за станове за које није могуће извршити теренску проверу. Главна пописна комисија са задатком и надлежношћу за попис непокретности у поседу Министарства је у свом Извештају 07/7 број 404-4061/19 навела да непокретности која се налази на територији Косова и Метохије а која су по евиденцији у власништву Министарства нису могле бити пописане, те се пописано подразумева књиговодствено стање у износу од најмање 2.514.495 хиљада динара, што се односи и на објекте у припреми и за које није могуће прибавити документацију ради утврђења степена завршености градње.

Министарство је приликом пописа непокретне имовине установило да пописом нису обухваћене све непокретности (зграде, грађевински објекти и земљиште) и предложило да се приступи доношењу јединствене процедуре којом ће се дефинисати документација неопходна за укњижење пословних објеката, у циљу потпуне евиденције непокретне имовине коју користи Министарство.

У поступку ревизије утврђено је да Министарство није исказало непописане објекте у посебним пописним листама.

Чланом 10. став 1. Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем, уређено је да рад пописне комисије обухвата 1) утврђивање стварних количина имовине која се пописује, и то: бројањем, мерењем, проценом и сличним поступцима, ближим описивањем пописане имовине и уношењем тих података у пописне листе (тачка 1); 2) достављање посебних пописних листа за имовину која се налази код других правних субјеката, на основу веродостојне документације (тачка 5).

Нисмо присуствовали извршеном попису имовине и обавеза, а ревизија је извршена накнадним прегледом пописних листа, Извештаја пописних комисија и Одлука у вези са пописом.



Условни мањак и условни вишак основних средстава по попису

Централна пописна комисија је у свом извештају навела да је пописано мање 23.995 комада основних средстава у односу на књиговодствену евиденцију у којој је евидентирано 376.174 комада основних средстава и да се највећи део непописаних средстава односи на средства везе и информатичку опрему. На захтев ревизора, Министарство је доставило Информацију у вези мањка и вишка основних средстава број 208/19 од 8. априла 2019. године. У допису је наведено да је вишак основних средстава настао јер оперативна база података (лично и магацинско задужење) информатичке опреме Сектора за аналитику, телекомуникационе и информационе технологије није усклађена са пословним књигама Министарства. Поменути сектор врши склапање рачунара од новонабављених делова рачунарске опреме и друге информатичке опреме и додељује опреми фабрички број. Рачунари који представљају вишак се не налазе у књиговодственој евиденцији Министарства. Велики број вишка основних средстава се односи на домаће и међународне донације. Донирана средства се испоруче директно кориснику, а документација за укњижење није достављена сектору. Мањак основних средстава по редовном годишњем попису су средства која су укњижена у књиговодствену евиденцију Министарства непосредно у току пописа, а инвентарни бројеви нису достављени крајњем кориснику пре тренутка самог пописа. Министарство води посебно евиденцију вишка основних средстава – образац ОСР-В. Према објашњењу Одељења за магацинско пословање и контролу кретања имовине број 186/19 од 3 марта 2019. године, редовним годишњим пописом обједињена је количина моторних возила који се не налази у књиговодственој евиденцији Министарства у количини од 221 комада и приказано кроз образац ОСР-В.

Министарство није пре пописа и пре припреме финансијских извештаја, извршило усклађивање базе података информатичке опреме и Обрасца ОСР-В са главном књигом и срањење условног мањка са условним вишком основних средстава.

Налаз број 6:

Због немогућности обављања пописа на терену, пописом није потврђено стварно стање непокретности и непокретности у припреми у износу најмање од 2.514.495 хиљада динара садашње вредности непокретности по књигама.

Ризик:

Уколико стварно стање имовине није утврђено пописом, јавља се ризик да није извршено усклађивање књиговодственог стања са стварним стањем.

Препорука број 5:

Препоручује се Министарству да непокретности и непокретности у припреми које нису обухваћене пописом искаже на посебним пописним листама.

Налаз број 7:

Министарство није пре пописа и пре припреме финансијских извештаја извршило усклађивање помоћних евиденција са главном књигом, што није у складу са чланом 18. став 1. Уредбе о буџетском рачуноводству.

Ризик:

Уколико се не изврши усклађивање помоћних евиденција са главном књигом постоји ризик да се због тога не изврши усклађивање књиговодственог са стварним стањем имовине које се утврђује пописом.



Препорука број 6:

Препоручује се Министарству да изврши усклађивање помоћних књига и евиденција са главном књигом пре пописа и пре припреме финансијских извештаја.

3.2.2. Нефинансијска имовина (конто 000000)

3.2.2.1. Некретнине и опрема (конто 011000)

3.2.2.1.1. Зграде и грађевински објекти (конто 011100)

Зграде и грађевински објекти исказани су у вредности од 41.845.846 хиљада динара.

Табела број 12: Зграде и грађевински објекти у хиљадама динара

Конто	Опис	Набавна вредност почетно стање	Набавка (из свих извора)	Донације у натури	Вишак по попису	Набавна вредност бруто	Исправка вредности	Садашња вредност	Конто 511000	Конто 425100	Укупно (10+11)
1	2	3	4	5	6	7	8	9 (7-8)	10	11	12
011111	Стамбене зграде за јавне службенике	3.173.752	1.068	0	2.475	3.184.793	583.849	2.593.445	1.068	0	1.068
011125	Пословне зграде и пословни простор	85.191.522	208.507	0	0	85.400.029	53.633.146	31.766.883	205.852	2.655	208.507
011132	Ресторани, одмаралишта	11.249.475	7.758	0	0	11.257.233	7.674.278	3.582.955	7.758	0	7.758
011133	Складишта силоси гараже и сл	11.476.569	5.249	120	0	11.485.847	8.166.433	3.315.625	4.012	1.237	5.249
011192	Комуникациони и електрични водови	488.755	214	0	0	488.968	481.227	7.741	214	0	214
011193	Спортски рекреативни објекти	736.342	6.060	0	0	742.402	163.206	579.196	6.060	0	6.060
011100	Укупно	112.316.415	228.856	120	2.475	112.559.272	70.702.139	41.845.846	224.964	3.892	228.856

Набавка и улагање у зграде и грађевинске објекте извршено је у износу од 228.856 хиљада динара. Издаци за зграде и грађевинске објекте – конто 511000 су извршени укупно 228.856 хиљада динара, од чега је издатак у износу од 3.892 хиљаде динара евидентиран на Текуће поправке и одржавање зграде конто 425100.

На основу обрачуна амортизације извршена је исправка вредности зграда и грађевинских објеката у износу од 1.489.272 хиљаде динара. Решењем о попису признат је расход Складишта, силоси и гараже набавне вредности 4.214 хиљада динара, исправке вредности 3.909 хиљада динара, садашње вредности 305 хиљада динара и искњижено деветнаест станова који су откупљени од стране физичких лица набавне вредности 50.910 хиљада динара, исправке вредности 7.498 хиљада динара, садашње вредности 44.379 хиљада динара. Укњижење једне стамбене јединице набавне вредности 2.475 хиљада динара извршено је на основу предлога Главне пописне комисије Секретаријата и приложене документације.

3.2.2.1.2. Опрема (конто 011200)

Опрема је исказана у вредности од 8.015.767 хиљада динара.

Табела број 13: Опрема у хиљадама динара

Конто	Опис	Набавна вредност почетно стање	Набавка (сви извори)	Донације у натури	Набавна вредност бруто	Исправка вредности	Садашња вредност	Конто 512000	Конто 426000	Укупно (9+10)
1	2	3	4	5	6	7	8 (6-7)	9	10	11
011210	Опрема за саобраћај	20.361.374	2.819.858	153.979	24.292.654	19.455.661	4.836.992	2.819.858	0	2.819.858
011220	Административна опрема	20.846.003	765.084	205.890	22.480.936	20.335.320	2.145.616	745.841	19.243	765.084
011250	Медицинска и лабораторијска опрема	2.741.400	327.240	93.772	3.204.548	2.552.742	651.806	327.205	34	327.240



011260	Опрема за образовање, науку, културу и спорт	568.106	1.893	3.151	579.739	540.198	39.541	1.775	119	1.893
011280	опрема за јавну безбедност	288.270	6.233	1.089	301.522	262.045	39.477	6.233	0	6.233
011290	Опрема за производњу, моторна, непокретна и немоторна опрема	5.166.918	49.408	9.551	5.243.699	4.941.365	302.334	48.553	856	49.408
011200	Укупно Опрема	49.972.069	3.969.715	467.431	56.103.098	48.087.331	8.015.767	3.949.463	20.251	3.969.715

Министарство је извршило набавку опреме у вредности од 3.969.715 хиљада динара. Издаци за опрему су извршени у износу од 3.969.715 хиљада динара, од чега је издатак у износу од 20.251 хиљаду динара евидентиран на Материјал – конто 426000.

Вредност опреме је умањена за обрачун амортизације у износу од 1.617.886 хиљада динара и за признат расход и мањак по Решењу о попису на износ од 9.563 хиљаде динара. По решењу о попису извршено је искњижење из књиговодствене евиденције расхода основних средстава садашње вредности од 4.696 хиљада динара и мањка основних средстава садашње у вредности од 4.867 хиљада динара на терет Министарства.

3.2.2.2. Култивисана имовина (конто 012000)

3.2.2.2.1. Култивисана имовина (конто 012100)

Исказана је у вредности од 11.774 хиљаде динара и односи се на Основно стадо.

Табела број 14: Култивисана имовина у хиљадама динара

Конто	Опис	Набавна вредност почетно стање	Набавка (сви извори)	Донације у натури	Укупно повећање	Набавна вредност бруто	Исправка вредности	Садашња вредност	Конто 512811
1	2	3	4	5	6 (4+5)	7	8	9 (7-8)	10
012111	Основно стадо	19.758	12.828	420	13.248	34.691	22.916	11.774	12.828

У 2018. години извршена је набавка култивисане имовине (службени пси и коњи) у вредности од 12.828 хиљада динара. Издатак је исказан на Опрема за јавну безбедност у износу од 12.828 хиљада динара. Исправка вредности култивисане имовине је извршена за износ обрачунате амортизације од 2.181 хиљаду динара.

Култивисана имовина правилно је евидентирана и исказана.

3.2.2.3. Природна имовина (конто 014000)

3.2.2.3.1. Земљиште (конто 014100)

Исказано је у износу од 362.973 хиљаде динара. Односи се на Пољопривредно земљиште у вредности од 922 хиљаде динара и Грађевинско земљиште у вредности од 362.051 хиљаду динара.

Пољопривредно земљиште се односи на две парцеле у вредности од 418 хиљада динара и 504 хиљаде динара, основ стицања су уговори о купопродаји закључени између Министарства и физичких лица. Министарство је исказало грађевинско земљиште – 76 парцела са подацима о адреси локације, површини, катастарској парцели. У поступку ревизије извршен је увид у евидентирање грађевинског земљишта – плац у Суботици. Евидентирање је извршено на основу записника о пријему имовине, копије извода из земљишне књиге и процене тржишне вредности Пореске управе – Филијала Суботица у износу од 6.871 хиљаду динара.

Земљиште је правилно евидентирано и исказано.



3.2.2.4. Нефинансијска имовина у припреми и аванси (конто 015000)

3.2.2.4.1. Нефинансијска имовина у припреми (конто 015100)

Нефинансијска имовина у припреми исказана је у вредности од 1.780.654 хиљада динара и односи се на Стамбени грађевински објекти у припреми у износу од 1.745.015 хиљада динара, Опрема у припреми у вредности од 35.514 хиљада динара и Земљиште у припреми у вредности од 124 хиљаде динара. Салдо пренет из претходног периода у износу од 1.713.727 хиљада динара односи се и на непокретности у припреми, који нису пописани због немогућности да се обави физички попис на терену (објашњено у Напомени 3.2.2.1.1. Зграде и грађевински објекти (конто 011100))

Од нефинансијске имовине у припреми укупне вредности 6.587.150 хиљаде динара, у употребу су стављени грађевински објекти у вредности од 356.642 хиљада динара и опрема у вредности од 4.806.496 хиљада динара. Од 45 реализованих објеката у 2018. години, највеће вредности улагања се односе на објекат у Београду, Кнеза Милоша 103 у износу од 35.649 хиљада динара и Ватрогасни дом у Нишу у износу од 5.156 хиљада динара, оба по уговорима из 2017. године. По уговорима из 2018. године, у употребу су стављени објекат у Кнеза Милоша у Београду у износу од 34.398 хиљада динара, Центар за основну полицијску обуку (ЦОПО) у износу од 37.646 хиљада динара, Полицијска станица Шабац у износу од 4.851 хиљада динара, Полицијска управа Шабац у износу од 5.991 хиљада динара, Полицијска управа Ниш у износу од 4.461 хиљада динара. Од опреме у припреми стављена је у употребу саобраћајна опрема у вредности од 2.979.091 хиљада динара, административна опрема у вредности од 944.432 хиљаде динара, медицинска и лабораторијска опрема у вредности од 357.012 хиљада динара, опрема за јавну безбедност у вредности од 142.583 хиљада динара, опрема за спорт у вредности од 820 хиљада динара и опрема за производњу, моторна, непокретна и немоторна опрема у вредности од 25.914 хиљада динара.

3.2.2.4.2. Аванси за нефинансијску имовину (конто 015200)

Аванси за нефинансијску имовину исказани су у износу 4.334.018 хиљада динара и већи су за 2.840.549 хиљада динара или 65% у односу на стање на 31.12.2017. године када су исказани у износу од 1.493.470 хиљада динара. Односе се на авансе за грађевинске објекте у износу од 472.614 хиљада динара и авансе за опрему у износу од 3.861.404 хиљада динара. Највећи износи се односе на авансе за саобраћајну опрему 2.456.194 хиљаде динара, за административну опрему 844.899 хиљада динара и опрему за јавну безбедност 560.310 хиљада динара.

Аванси за нефинансијску имовину су правилно евидентирани и исказани.

3.2.2.5. Нематеријална имовина (конто 016000)

3.2.2.5.1. Нематеријална имовина (конто 016100)

Нематеријална имовина исказана је у вредности од 22.630 хиљада динара и односи се на Књижевна и уметничка дела у вредности од 2.443 хиљаде динара и Остала нематеријална имовина у вредности од 20.187 хиљада динара. У поступку ревизије утврђено је да је финансијска имовина - удели у капиталу Рекреатурса д.о.о Београд у вредности од 20.187 хиљада динара исказана на Остала нематеријална имовина.

На овој позицији евидентирано је право коришћења смештајних капацитета, одмаралишта у саставу Рекреатурса. Правни основ је Уговор о учешћу у изградњи и



организацији заједничких радничких одмаралишта, који је 1978. године потписао Градски Секретаријат за унутрашње послове, чија је сва права и обавезе преузело Министарство. По завршном рачуну за 2008. годину, стање удела у Рекреатурсу износило је 54.031 хиљада динара динара, што чини 1% од укупног капитала Рекреатурса.

Чланом 10. Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем је утврђено да Синтетички конто 016100 - Нематеријална имовина садржи аналитичка конта на којима се књиже компјутерски софтвер, књижевна и уметничка дела, патенти, goodwill, трошкови за развој, остала нематеријална основна средства, остала нематеријална имовина, нематеријална имовина у припреми и аванси за нематеријалну имовину, а чланом 11. да Синтетички конто 111900 - Домаће акције и остали капитал садржи аналитичка конта на којима се књижи учешће капитала у домаћим јавним нефинансијским предузећима и институцијама, учешће капитала у домаћим јавним финансијским институцијама, учешће капитала у домаћим нефинансијским приватним предузећима, учешће капитала у домаћим пословним банкама и исправка вредности домаћих акција и осталог капитала.

Налаз број 8:

Нематеријална имовина – конто 016100 исказана је више за 20.187 хиљада динара више а Домаће акције и остали капитал - конто 111900 мање за исти износ, што није у складу са чл. 10. и 11. Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем и чланом 9. став 1. и 2. Уредбе о буџетском рачуноводству.

Ризик:

Евидентирањем удела у капиталу на описан начин јавља се ризик да вредност билансних позиција није тачно исказана.

Препорука број 7:

Препоручује се Министарству да врши евидентирање пословних промена у складу са Правилником о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем и Уредбом о буџетском рачуноводству.

3.2.2.6. Залихе ситног инвентара и потрошног материјала (конто 022000)

3.2.2.6.1. Залихе ситног инвентара (конто 022100)

Залихе ситног инвентара - конто 022100 исказане су у износу од 6.858 хиљада динара и односе се на залихе инвентара ресторана у вредности од 6.395 хиљада динара и залихе мобилних телефона у вредности од 463 хиљаде динара.

Залихе ситног инвентара су правилно евидентирани и исказане.

3.2.2.6.2. Залихе потрошног материјала (конто 022200)

Залихе потрошног материјала исказане су у вредности од 3.477.980 хиљада динара.

Табела број 15: Залихе по врсти потрошног материјала у хиљадама динара

Конто	Опис	Стање на 31.12.2018. године
022210	Залихе огрева, дрва, мазута, бутана, угља	64
022220	Залихе материјала за поправке и одржавање	466.528
022230	Залихе материјала у делатности	3.370.334
022290	Исправка вредности залиха потрошног материјала	-358.946
022200	Укупно	3.477.980



Залихе потрошног материјала се воде по набавној цени, а обрачун излаза залиха се врши по методи просечне цене.

Попис магацина

Министарство има главне и помоћне магацине у којима се складиште различите врсте потрошног материјала: резервни делови, наоружање и муниције, храна, одећа и обућа и друго. По Решењу о попису признат је мањак потрошног материјала у износу од 419 хиљада динара; мањак ситног инвентара у износу од 588 хиљада динара на терет Министарства и вишак потрошног материјала у износу од 13.664 хиљаде динара. На предлог Централне пописне комисије, евидентиран је расход потрошног материјала у износу од 45.134 хиљаде динара; ситан инвентар у употреби у износу од 1.654 хиљада динара и ауто-гуме у износу од 30.409 хиљада динара. Извршен је отпис нефинансијске имовине у залихама (потрошни материјал) у вредности од 338 хиљада динара.

Залихе материјала у делатности

Залихе материјала у делатности исказане су у износу од 3.370.334 хиљаде динара. Највећим делом се односе на залихе материјала за потребе сектора за ванредне ситуације у износу од 2.066.601 хиљаду динара, залихе одеће, обуће и опреме полиције у вредности од 360.520 хиљада динара, залихе ауто-гума у употреби у вредности од 356.956 хиљада динара и залихе наоружања полиције у вредности од 245.829 хиљада динара.

За набавку наоружања у износу од 7.750 хиљада динара није извршено увећање на Опреми – конто 011200 и Опреми – конто 311200 (Описано у Напомени 3.1.2.11.4. Материјали за посебне намене (конто 426900)).

За набавку мрежних снимача за IP камере, мрежних камера, Speed Dome камера, Full HD камера и кофера у износу од 1.436 хиљада динара није извршено увећање на Опреми – конто 011200 и Опреми – конто 311200 (Описано у Напомени 3.1.2.11.4. Материјали за посебне намене (конто 426900)).

Чланом 10. Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем је уређено да синтетички конто 022200 - Залихе потрошног материјала садржи аналитичка конта на којима се књиже залихе материјала за сталне трошкове, залихе материјала за поправке и одржавање, залихе материјала у делатности, залихе лекова на рецепт и помагала у апотекама и исправка вредности залиха потрошног материјала. Трошења овог материјала корисници средстава књиже задужењем одговарајућег субаналитичког конта у оквиру синтетичког конта 311200 - Нефинансијска имовина у залихама, а одобрењем одговарајућег субаналитичког конта у оквиру синтетичког конта 022200 - Залихе потрошног материјала. У складу са међународним рачуноводствени стандардом МРС-2 Залихе, залихе материјала се у једном циклусу репродукције трансформишу из почетног појавног облика – новац у завршни појавни облик - новац. Залихе су обртна имовина чији век употребе је краћи од једне године. Наоружање је опрема чији је век трајања дужи од једне године.

Налаз број 9:

Залихе потрошног материјала – конто 022200 су исказане у већем износу најмање од 9.186 хиљада динара а Опрема – конто 011200 мање за исти износ, што није у складу са чланом 10. Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем и чланом 9. став 1. и 2. Уредбе о буџетском рачуноводству.

Ризик:

Евидентирањем опреме на залихе потрошног материјала јавља се ризик да вредност билансних позиција није тачно исказана.



Препорука број 8:

Препоручује се Министарству да врши евидентирање пословних промена у складу са Правилником о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем и Уредбом о буџетском рачуноводству.

3.2.3. Финансијска имовина (конто 100000)

Финансијска имовина је исказана у вредности од 7.805.125 хиљада динара.

Табела број 16: Финансијска имовина у хиљадама динара

Конто	Опис	Стање на 31.12.2018. године
1	2	3
121000	Новчана средства, племенити метали, хартије од вредности	589.513
122000	Краткорочна потраживања	1.324.511
123000	Краткорочни пласмани	3.404.815
131000	Активна временска разграничења	2.486.287
100000	Финансијска имовина	7.805.126

3.2.3.1. Новчана средства, племенити метали, хартије од вредности (конто 121000)

Новчана средства, племенити метали, хартије од вредности исказана су у износу од 589.513 хиљада динара: Стање је исказано на: Жиро и текући рачуни – конто 121100 у износу од 124.146 хиљада динара; Благајна – конто 121310 у износу од 2.746 хиљада динара; Девизни рачун – конто 121400 у износу од 38.922 хиљаде динара, девизна благајна – конто 121600 у износу од 90 хиљада динара; Остала новчана средства – конто 121700 у износу од 423.589 хиљада динара и Хартије од вредности – конто 121900 у износу од 20 хиљада динара.

Главна пописна комисија за попис финансијске имовине Министарства је потврдила у свом извештају стање на рачунима и достављени су изводи рачуна. Стање на рачунима у иностраној валути је прерачунато у динаре по средњем курсу Народне банке Србије на дан 31.12.2018. године.

Новчана средства, племенити метали, хартије од вредности су правилно евидентирани и исказани.

3.2.3.2. Краткорочна потраживања (конто 122000)

3.2.3.2.1. Потраживања по основу продаје и друга потраживања (конто 122100)

Потраживања по основу продаје и друга потраживања исказана су у износу од 1.324.511 хиљада динара.

Табела број 17: Краткорочна потраживања у хиљадама динара

Конто	Опис	Почетно стање у књигама	Стање по попису		Отпис по Решењу	Стање на 31.12.2018. године	2018-2017
			Седиште	ПУ			
122111	КУПЦИ У ЗЕМЉИ	353.990	185.548	156.414	-2.028	339.934	-14.056
122130	ПОТРАЖИВАЊЕ ЗА КАМАТЕ И ДИВИДЕНДЕ	18.176	17.812	0	0	17.812	-364
122140	ПОТРАЖИВАЊА ОД ЗАПОСЛЕНИХ	746.697	741.137	0	0	741.137	-5.560
122150	ПОТРАЖИВАЊА ОД ДРУГИХ ОРГАНА И ОРГАНИЗАЦИЈА	18.068	8.785	5.736	0	14.521	-3.547
122160	ПОТРАЖИВАЊА ПО ОСНОВУ ПРЕПЛАЋЕНИХ ПОРЕЗА И ДОПРИОСА	0	2	0	0	2	2
122190	ОСТАЛА ПОТРАЖИВАЊА	213.477	182.468	28.638	0	211.106	-2.371
122100	ПОТРАЖИВАЊА ПО ОСНОВУ ПРОДАЈЕ И ДРУГА ПОТРАЖИВАЊА	1.350.408	1.135.751	190.788	-2.028	1.324.511	-25.897

Потраживања по основу продаје и друга потраживања смањена су за 25.897 хиљада динара у односу на почетно стање, а највише су смањена потраживања од купаца и од запослених. Потраживања од запослених исказана су у износу од 741.137 хиљада динара и односе се на плаћање рата по уговорима о откупу стана (682.569 хиљада динара) закуп стана



на неодређено време (15.314 хиљада динара) закуп стана по уговору (3.880 хиљада динара) правдање аконтација за службена путовања у земљи (1.332 хиљада динара) правдања аконтација за службени пут у иностранство (8.559 хиљада динара) накнаде штете од запослених (7.543 хиљаде динара) плаћање школарина (18.268 хиљада динара) смештај у хотелима Министарства (2.507 хиљада динара) и остала потраживања од запослених (5.045 хиљада динара).

Потраживања од купаца у земљи исказана су у износу од 339.934 хиљада динара, од чега се 113.345 хиљада динара односи на потраживања Министарства од судова и тужилаштва.

У поступку ревизије, послали смо захтеве за потврду салда потраживања путем конфирмације. Од послатих 30 захтева, примљено је 20 одговора (67%). Потврђена су три салда укупне вредности 2.813 хиљада динара или 5 % од 54.402 хиљаде динара колико је вредност потраживања за које је тражена конфирмација.

Главна пописна комисија потврдила је књиговодствену вредност потраживања и предложила за отпис потраживања у износу од 2.028 хиљада динара, од чега на основу застарелости (потраживања старија од 10 година) у износу од 1.980 хиљада динара и сумљива спорна потраживања од купаца који су брисани из регистра, у износу од 48 хиљада динара. Судски поступак наплате неизмирених потраживања за Министарство води Државно правобранилаштво на основу достављеног предлога за утужење.

3.2.3.3. Краткорочни пласмани (конто 123000)

3.2.3.3.1. Дати аванси, депозити и кауције (конто 123200)

Дати аванси, депозити и кауције исказани су у износу од 3.404.815 хиљада динара. Односе се на Авансе за набавку материјала у износу од 1.998.879 хиљада динара и Авансе за обављање услуга у износу од 1.405.935 хиљада динара. Авансно плаћање највећим делом је извршено за набавку наоружања, опреме, униформи и услуге модернизације и адаптације специјалних возила.

За услуге модернизације и адаптације возила, Министарство је уплатио истом добављачу два аванса: 1) аванс плаћен 31. децембра 2015. године на износ од 887.461 хиљаду динара по уговору са програма Администрација и управљање; 2) аванс плаћен 8. децембра 2016. године на износ од 443.481 хиљада динара по уговору са програма Администрација и управљање. У поступку ревизије утврђено је да аванси нису искоришћени до 31.12.2018. године а исказани су у оквиру стања на 1.1. и 31.12.2018. године на Аванси за обављање услуга - конто 123231. Аванси који нису искоришћени у року од годину дана од дана састављања финансијских извештаја треба да буду евидентирани као дугорочни пласмани.

Чланом 11. Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем је утврђено да Група 123000 - Краткорочни пласмани садржи синтетички конто: 123200 - Дати аванси, депозити и кауције; краткорочни пласмани, да Синтетички конто 123200 - Дати аванси, депозити и кауције садржи аналитичка конта на којима се књиже аванси за набавку материјала, аванси за набавку робе, аванси за обављање услуга, аванси за остале потребе, краткорочни депозити, краткорочне кауције и исправка вредности аванса, депозита и кауција.

Налаз број 10:

Краткорочни пласмани – конто 123000 исказани су у већем износу од најмање 1.330.943 хиљаде динара а Дугорочна домаћа финансијска имовина - конто 111000 мање за исти износ, што није у складу са чланом 11. Правилника о стандардном класификационом



оквиру и Контном плану за буџетски систем и чланом 9. став 1. и 2. Уредбе о буџетском рачуноводству.

Ризик:

Евидентирањем дугорочних пласмана на Краткорочни пласмани – конто 123000 јавља се ризик да вредност билансних позиција није тачно исказана.

Препорука број 9:

Препоручује се Министарству да врши евидентирање пословних промена у складу са Правилником о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем и Уредбом о буџетском рачуноводству.

3.2.3.4. Активна временска разграничења (конто 131000)

3.2.3.4.1. Обрачунати неплаћени расходи и издаци (конто 131200)

Обрачунати неплаћени расходи и издаци исказани су у износу од 2.486.287 хиљада динара. Већи износи се односе на: Обрачунате неплаћене обавезе према добављачима у износу од 1.072.476 хиљада динара, Обрачунате неплаћене камате добављачима у износу од 521 хиљаду динара, Обрачунате неплаћене издатке у износу од 1.385.484 хиљаде динара.

Обрачунате неплаћене зараде су исказане у износу од 2 хиљаде динара. У поступку ревизије утврђено је да су Обрачунати неплаћени расходи и издаци – конто 131200 исказани мање за обрачунате плате, додаци и накнаде запослених за децембар 2018. године у износу од најмање 4.449.708 хиљада динара (Објашњено у Напомени 3.2.4.1. Обавезе по основу расхода за запослене (конто 230000)).

3.2.3.4.2. Остала активна временска разграничења (конто 131300)

Остала активна временска разграничења исказана су у износу од 2.949 хиљада динара и односи се на примљене авансе за услуге и материјал у износу од 1.901 хиљада динара, примљене авансе за опрему у износу од 899 хиљада динара и више плаћено по уговорима о откупу станова у износу од 149 хиљада динара.

Обрачунати неплаћени расходи и издаци су правилно евидентирани и исказани.

3.2.4. Обавезе (конто 200000)

Обавезе су исказане у износу од 7.309.303 хиљаде динара.

Табела број 18: Обавезе

у хиљадама динара

Конто	Опис	Стање на 31.12.2017. године	Стање на 31.12.2018. године	2018-2017.	у %
230000	Обавезе по основу расхода за запослене	1.945	1.595	-350	82%
240000	Обавезе по основу осталих расхода, изузев расхода за запослене	19.859	18.314	-1.545	92%
250000	Обавезе из пословања	1.993.159	2.556.482	563.323	128%
290000	Пасивна временска разграничења	5.882.380	4.732.912	-1.149.468	80%
200000	ОБАВЕЗЕ	7.897.343	7.309.303	-588.040	93%

Обавезе су мање за 588.040 хиљада динара (7%) у односу на 31.12.2017. године када су обавезе исказане у износу од 7.897.343 хиљаде динара.

У извештају о попису обавеза комисија је навела да стање обавеза за седиште Министарства (рачун 50) на дан 31.12.2018. године износи укупно 1.742.765 хиљада динара, а за Одсек за логистику полицијских управа и Одељење за логистику полицијске управе



Београд 832.456 хиљада динара, што је укупно 2.575.221 хиљада динара. Пасивна временска разграничења у износу од 4.732.912 хиљада динара су описана у оквиру Краткорочна потраживања и Краткорочни пласмани.

3.2.4.1. Обавезе по основу расхода за запослене (конто 230000)

Обавезе по основу расхода за запослене - конто 230000 исказане су у износу од 1.595 хиљада динара.

Табела број 19: Обавезе по основу расхода за запослене

у хиљадама динара

Конто	Опис	Стање на 31.12.2017. године	Стање на 31.12.2018. године	2018-2017.	у %
231000	ОБАВЕЗЕ ЗА ПЛАТЕ И ДОДАТКЕ	115	118	3	103%
232000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ НАКНАДА ЗАПОСЛЕНИМА		9	8	900%
233000	ОБАВЕЗЕ ЗА НАГРАДЕ И ОСТАЛЕ ПОСЕБНЕ РАСХОДЕ	136	136	0	100%
235000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ НАКНАДА У НАТУРИ	2	10	8	500%
236000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ СОЦИЈАЛНЕ ПОМОЋИ ЗАПОСЛЕНИМА	12	24	12	200%
237000	СЛУЖБЕНА ПУТОВАЊА И УСЛУГЕ ПО УГОВОРУ	1.680	1.298	-382	77%
230000	УКУПНО	1.945	1.595	-351	82%

Обавезе по основу расхода за запослене за децембар 2018. године обрачунате су у износу од укупно 4.449.708 хиљада динара од чега су плате, додаци и накнаде 3.548.951 хиљада динара, социјални доприноси на терет послодавца 824.682 хиљада динара и социјална давања 76.075 хиљада динара. Обрачунате обавезе нису исказане у 2018. години већ у јануару 2019. године, када је извршена исплата.

Обавезе за расходе за запослене за децембар 2018. године нису исказане у Билансу стања на дан 31.12.2018. године што није у складу са чланом 12. Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Одредбама члана 75. Закона о буџетском систему прописано је да Влада ближе уређује буџетско рачуноводство и начин вођења консолидованог рачуна трезора, док министар надлежан за послове финансија уређује начин вођења буџетског рачуноводства и садржај и начин финансијског извештавања за директне и индиректне кориснике буџетских средстава, кориснике средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетске фондове Републике Србије и локалне власти. Сагласно одредби члана 5. став 2. Уредбе о буџетском рачуноводству, трансакције и остали догађаји евидентирају се у тренутку када се готовинска средства приме, односно исплате. Одредбама члана 7. став 1. тачка 2) и став 3 тачка 1) ове уредбе прописано је да је биланс стања финансијски извештај састављен на основу усвојених рачуноводствених политика са образложењима које нису донете од министра надлежног за послове финансија на основу овлашћења из члана 75. став 2. Закона о буџетском систему. Непостојање рачуноводствених политика има за последицу да у пословним књигама и Билансу стања на дан 31. 12. 2018. године – Образац 1 Министарства унутрашњих послова нису исказане обавезе по основу расхода за запослене за децембар 2018. године у износу од 4.449.708 хиљада динара.

3.2.4.2. Обавезе према добављачима (конто 252000)

3.2.4.2.1. Обавезе према добављачима у земљи (конто 252100)

Обавезе према добављачима у земљи исказане су у износу од 2.463.429 хиљада динара што је повећање за 477.711 хиљада динара (24%) у односу на стање 31.12.2017. године када су обавезе према добављачима у земљи исказане у износу од 1.985.718 хиљада динара.



У поступку ревизије, извршена је провера салда путем независне конфирмације. Од укупно послатих 30 захтева примљено је 24 одговора, односно 80%. На основу добијених конфирмација утврђено је да Министарство није усагласио обавезе према добављачима најмање у износу од 544.442 хиљаде динара. Од укупних обавеза на дан 31.12.2018. године, исказане су: доспеле обавезе у износу од 791.307 хиљада динара, недоспеле обавезе у износу од 1.672.122 хиљада динара. Обавезе које нису измирене у року од 45 дана износиле су 567.445 хиљада динара. Министарство је до 30.04.2019. године измирило обавезе из 2018. године у укупном износу од 1.923.214 хиљада динара.

Обавезе које се односе на 2018. годину евидентирани су у 2019. години у износу од најмање 8.304 хиљаде динара (рачуни ЈП Србијагас за новембар 2018. године и рачуни Телеком Србија за децембар 2018. године).

Налаз број 11:

Обавезе према добављачима у земљи на дан 31.12.2018. године мање су исказане у износу од најмање 8.304 хиљаде динара, што није у складу са чланом 12. Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем и чланом 9. став 1. и 2. Уредбе о буџетском рачуноводству.

Ризик:

Уколико се обавезе не евидентирају у периоду на који се односе јавља се ризик да у Билансу стања обавезе нису исказане у тачном износу.

Препорука број 10:

Препоручује се Министарству да обавезе према добављачима евидентира у пословним књигама и Билансу стања у периоду на који се односе.

3.2.4.3. Остале обавезе (конто 254000)

3.2.4.3.1. Обавезе из односа буџета и буџетских корисника (конто 254100)

Обавезе према буџету

Обавезе према буџету исказане су у износу од 84.416 хиљада динара. Обавезе су евидентирани на основу Извода број: 51 од 31.12.2018. године о извршеном преносу динарских средстава за обезбеђење девиза УСД 814.042,39 по курсу 103,6995. Истовремено су евидентирани издаци по основу предлога за плаћање број 313/332 од 26.12.2018. године на 79.000 хиљада динара и предлога за плаћање број 319/332 од 28.12.2018. године на 7.000 хиљада динара. Плаћање према иностраном добављачу је извршено по Изводу број 1 од 03.01.2019. године.

Табела број 20: Преглед извршених издатака

у хиљадама динара

Издаци	Шифра програма	Шифра пројекта	Извор финансирања	Сврха плаћања	Износ ставке
512242	1409	5001	01	Фотографска опрема	32.016
511292	1409	5001	01	Комуникациони и електрични водови	46.984
512811	1409	5006	01	Опрема за јавну безбедност	7.000
				Укупно	*86.000

Евидентирањем издатака у 2018. години, иако је плаћање извршено почетком 2019. године, издаци су исказани више, а финансијски резултат умањен за износ од 86.000 хиљада динара.



Чланом 5. Уредбе о буџетском рачуноводству је уређено да основа за вођење буџетског рачуноводства јесте готовинска основа, да трансакције и остали догађаји евидентирају се у тренутку када се готовинска средства приме, односно исплате, Финансијски извештаји припремају се на принципима готовинске основе Међународних рачуноводствених стандарда за јавни сектор.

Налаз број 12:

Издаци за опрему исказани су више у износу најмање од 79.000 хиљада динара и издаци за комуникационе и електричне водове исказани су више у износу најмање од 7.000 хиљада динара, што није у складу са чланом 5. Уредбе о буџетском рачуноводству.

Ризик:

Евидентирањем издатака пре датума плаћања, јавља се ризик да финансијски извештаји садрже нетачне податке.

Препорука број 11:

Препоручује се Министарству да трансакције и остале догађаје евидентира у тренутку када се готовинска средства приме, односно исплате и да финансијске извештаје припрема на принципима готовинске основе.

3.2.5. Капитал (конто 300000)

Капитал, утврђивање резултата пословања и ванбилансна евиденција исказани су у износу од 60.354.324 хиљаде динара. Састоји се од Нефинансијске имовине у сталним средствима - конто 311100 у вредности од 56.373.663 хиљаде динара, нефинансијске имовине у залихама – конто 311200 у вредности од 3.484.838 хиљада динара и Вишка прихода и примања суфицит – конто 321121 у износу од 495.823 хиљаде динара. Билансна равнотежа између имовине и капитала је успостављена.

Табела број 21: Билансна равнотежа

у хиљадама динара

Конто	Нефинансијска имовина у сталним средствима	Износ	Конто	Капитал	Износ
011100	Зграде и грађевински објекти	41.845.846	311111	Зграде и грађевински објекти	41.845.846
011200	Опрема	8.015.767	311112	Опрема	8.015.767
012100	Култивисана имовина	11.774	311121	Култивисана имовина	11.774
014100	Земљиште	362.973	311141	Природна богатства	362.973
015000	Нефинансијска имовина у припреми	6.114.673	311151	Нефинансијска имовина у припреми	6.114.673
016100	Нематеријална имовина	22.630	311161	Нематеријална имовина	22.630
010000	Нефинансијска имовина у сталним средствима	52.039.644	311100	Нефинансијска имовина у сталним средствима	56.373.663
022100	Залихе ситног инвентара	6.858	311271	Залихе ситног инвентара	6.858
022200	Залихе потрошног материјала	3.477.980	311261	Залихе потрошног материјала	3.477.980
020000	Нефинансијска имовина у залихама	3.484.838	311200	Нефинансијска имовина у залихама	3.484.838

3.2.5.1. Вишак прихода и примања – суфицит (конто 321121)

Вишак прихода и примања – суфицит исказан на ОП 1229 Биланса стања на дан 31.12.2018. године износио је 495.823 хиљаде динара. Због тога што део издатака није евидентиран у складу са готовинском основом, а што је објашњено у Напомени 3.2.4.3.1., Вишак прихода и примања – суфицит је исказан мање за 86.000 хиљада динара.



Налаз број 13:

Због неисказивања издатака на готовинској основи, суфицит је у Билансу стања на дан 31.12.2018. године мање исказан у износу од 86.000 хиљада динара, што није у складу са чланом 5. став 2. Уредбе о буџетском рачуноводству.

Ризик:

Услед неправилног исказивања издатака, постоји ризик да исказани резултат није тачан.

Препорука број 12:

Препоручује се Министарству да трансакције и остале догађаје евидентира у тренутку када се готовинска средства приме, односно исплате и да финансијске извештаје припрема на принципима готовинске основе.

3.2.5.2. Ванбилансна актива и ванбилансна пасива (конто 351000 и конто 352000)

Хартије од вредности ван промета и Обавезе за хартије од вредности ван промета исказане су у вредности од 2.323.712 хиљада динара: менице - 2.028.175 хиљада динара; банкарске гаранције - 295.537 хиљада динара. Хартије од вредности ван промета и Обавезе за хартије од вредности ван промета (менице и банкарске гаранције) нису исказане на ванбилансна актива и пасива у Билансу стања на дан 31.12.2018. године.

Налаз број 14:

Ванбилансна актива и ванбилансна пасива (хартије од вредности) мање је исказана у износу од најмање 2.323.712 хиљада динара у Билансу стања на дан 31.12.2018. године, што није у складу са чланом 13. Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем и чланом 9. став 1. и 2. Уредбе о буџетском рачуноводству.

Ризик:

Уколико Биланс стања не садржи све позиције из књиговодствене евиденције јавља се ризик да подаци нису потпуни.

Препорука број 13:

Препоручује се Министарству да врши евидентирање пословних промена у складу са Правилником о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем и Уредбом о буџетском рачуноводству.

Ванбилансна евиденција објеката и опреме

Министарство у оквиру остале ванбилансне активе и остале ванбилансне пасиве води евиденцију о променама на туђој опреми и објектима који су примљени на привремено коришћење у Министарству. На крају периода врши затварање ових позиција главне књиге тако да је стање на дан 31.12.2018. године у главној књизи нула.

- Административна зграда СИВ2 набавне вредности од 377.329 хиљада динара, исправке вредности 246.802 хиљаде динара, садашње вредности 130.527 хиљада динара. Дописом Управе за заједничке послове број:030-11-36/2016-05 од 12. јануара 2016. године, Управа је Министарству доставила из своје књиговодствене евиденције картицу основних средстава инвентарни број 422 зграда Булевар Зорана Ђинђића 104 са исказаном набавном, отписаном и садашњом вредношћу и пописну листу из 2006. године. Објекат је предат на коришћење Министарству 8. новембра 2000. године. Комисија за распоред службених зграда



и пословних просторија Владе Републике Србије је донела Закључак 77 Број 361-612/2005. године од 01. фебруара 2005. године о распореду на коришћење Министарству унутрашњих послова пословну зграду у Новом Београду Булевар АВНОЈ-а 104 и пословну зграду у Слободана Пенезића Крцуна 35

- Увећање вредности зграде СИВ2 на основу улагања у износу од 23.087 хиљада динара.

- Административна зграда набавне вредности од 4.924 хиљаде динара примљена на привремено коришћење, евидентирана на основу Закључка Владе из 2015. и 2017. године, Уговора о преносу права коришћења сходно одлуци општинског већа број 400-799/18- ОЛ од 23. априла 2018. године на привремено коришћење покретних ствари из 2017. године, Записника о примопредаји објекта у Радничка бб у Прибоју.

- Опрема вредности од 1.125 хиљада динара примљена на привремено коришћење, евидентирана на основу Уговора о уступању на привремено коришћење покретних ствари из 2017. године закључен на неодређено време са Републичким јавним тужилаштвом; Записника о примопредаји информатичке опреме број А 770/2016-06 од 23. фебруара 2017. године; Записника о квалитативном пријему опреме. Примљено је: деск-топ рачунари (20 комада), монитори (20 комада) преносни рачунари (3 комада).

- Опрема вредности од 1.489 хиљада динара примљена на привремено коришћење у Министарство, евидентирана на основу документације (одлуке о уступању на привремено коришћење, уговори о преносу права коришћења, уговор о коришћењу возила, закључка Владе за одузета возила) и Записника о пријему број 001218 од 27.11.2018. године. Примљене су: зграда техничког прегледа (250м²) зграда ауто-сервиса (1.622м²), седамнаест (17) возила и фото-копир апарат Канон са тонером. Вредност је наведена за возило Шкода рапид - 1.389 хиљада динара и фото-копир апарат Канон са тонером - 91 хиљада динара.

У извештају Централне пописне комисије о попису имовине и обавеза на дан 31.12.2018. године није утврђено природно стање, стање попису и стање по књигама за туђу опрему и објекте на коришћењу у Министарству.

Налаз број 15:

Ванбилансна актива и ванбилансна пасива (опрема и објекти на привременом коришћењу) мање је исказана у износу од најмање 161.152 хиљаде динара у Билансу стања, што није у складу са чланом 13. Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем и чланом 9. став 1. и 2. Уредбе о буџетском рачуноводству.

Ризик:

Услед евидентирања објеката и возила примљених на привремено коришћење на описани начин јавља се ризик да имовина неће бити пописана и ризик од губитка имовине.

Препорука број 14:

Препоручује се Министарству да врши евидентирање пословних промена у складу са Правилником о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем и Уредбом о буџетском рачуноводству.

4. Потенцијалне обавезе

Укупан број спорова у којима је тужена страна Министарство је 6.962. Износ потраживања по правоснажним пресудама за 2017. годину износи 88.525 хиљада динара, за



2018. годину 63.973 хиљаде динара и за 2019. годину 7.183 хиљаде динара, што је укупно 159.681 хиљада динара.

Укупан број спорова у којима се као тужилац јавља Министарство је 112, а укупан износ потраживања по основу донетих судских одлука чија је наплата у току је 7.825 хиљада динара.

**ФИНАНСИЈСКИ ИЗВЕШТАЈИ
МИНИСТАРСТВА УНУТРАШЊИХ ПОСЛОВА, БЕОГРАД
ЗА 2018. ГОДИНУ**



С А Д Р Ж А Ј

1. Биланс стања на дан 31.12.2018. године – Образац 1	65
2. Консолидовани извештај о извршењу буџета у периоду од 01.01.2018. до 31.12.2018. године – Образац 5 (МУП).....	67


1. Биланс стања на дан 31.12.2018. године – Образац 1

(У хиљадама динара)

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ из претходне године (почетно стање)	Износ текуће године		
				Бруто	Исправка вредности	Нето (5 – 6)
1	2	3	4	5	6	7
		АКТИВА				
1001	000000	НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА (1002+1020)	54.970.672	175.633.685	115.775.184	59.858.501
1002	010000	НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА У СТАЛНИМ СРЕДСТВИМА (1003 + 1007 + 1009 + 1011 + 1015 + 1018)	51.973.753	171.728.649	115.354.986	56.373.663
1003	011000	НЕКРЕТНИНЕ И ОПРЕМА (од 1004 до 1006)	48.380.246	165.197.053	115.335.440	49.861.613
1004	011100	Зграде и грађевински објекти	43.148.046	112.492.741	70.646.895	41.845.846
1005	011200	Опрема	5.232.200	52.704.312	44.688.545	8.015.767
1007	012000	КУЛТИВИСАНА ИМОВИНА (1008)	707	31.320	19.546	11.774
1008	012100	Култивисана имовина	707	31.320	19.546	11.774
1011	014000	ПРИРОДНА ИМОВИНА (од 1012 до 1014)	362.973	362.973		362.973
1012	014100	Земљиште	362.973	362.973		362.973
1015	015000	НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА У ПРИПРЕМИ И АВАНСИ (1016 + 1017)	3.207.197	6.114.673		6.114.673
1016	015100	Нефинансијска имовина у припреми	1.713.727	1.780.654		1.780.654
1017	015200	Аванси за нефинансијску имовину	1.493.470	4.334.019		4.334.019
1018	016000	НЕМАТЕРИЈАЛНА ИМОВИНА (1019)	22.630	22.630		22.630
1019	016100	Нематеријална имовина	22.630	22.630		22.630
1020	020000	НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА У ЗАЛИХАМА (1021 + 1025)	2.996.919	3.905.036	420.198	3.484.838
1025	022000	ЗАЛИХЕ СИТНОГ ИНВЕНТАРА И ПОТРОШНОГ МАТЕРИЈАЛА (1026 + 1027)	2.996.919	3.905.036	420.198	3.484.838
1026	022100	Залихе ситног инвентара	6.958	68.110	61.252	6.858
1027	022200	Залихе потрошног материјала	2.989.961	3.836.926	358.946	3.477.980
1028	100000	ФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА (1029 + 1049 + 1067)	8.311.112	7.805.126		7.805.126
1049	120000	НОВЧАНА СРЕДСТВА, ПЛЕМЕНИТИ МЕТАЛИ, ХАРТИЈЕ ОД ВРЕДНОСТИ, ПОТРАЖИВАЊА И КРАТКОРОЧНИ ПЛАСМАНИ (1050+ 1060 + 1062)	6.301.749	5.318.839		5.318.839
1050	121000	НОВЧАНА СРЕДСТВА, ПЛЕМЕНИТИ МЕТАЛИ, ХАРТИЈЕ ОД ВРЕДНОСТИ (од 1051 до 1059)	1.370.989	589.513		589.513
1051	121100	Жиро и текући рачуни	74.904	124.146		124.146
1053	121300	Благајна	3.057	2.746		2.746
1054	121400	Девизни рачун	102.576	38.922		38.922
1055	121500	Девизни акредитиви	947.782			
1056	121600	Девизна благајна	90	90		90
1057	121700	Остала новчана средства	242.537	423.589		423.589
1059	121900	Хартије од вредности	43	20		20
1060	122000	КРАТКОРОЧНА ПОТРАЖИВАЊА (1061)	1.350.409	1.324.511		1.324.511
1061	122100	Потраживања по основу продаје и друга потраживања	1.350.409	1.324.511		1.324.511
1062	123000	КРАТКОРОЧНИ ПЛАСМАНИ (од 1063 до 1066)	3.580.351	3.404.815		3.404.815
1064	123200	Дати аванси, депозити и кауције	3.580.351	3.404.815		3.404.815
1067	130000	АКТИВНА ВРЕМЕНСКА РАЗГРАНИЧЕЊА (1068)	2.009.363	2.486.287		2.486.287
1068	131000	АКТИВНА ВРЕМЕНСКА РАЗГРАНИЧЕЊА (од 1069 до 1071)	2.009.363	2.486.287		2.486.287
1070	131200	Обрачунати неплаћени расходи и издаци	2.007.484	2.483.338		2.483.338
1071	131300	Остала активна временска разграничења	1.879	2.949		2.949
1072		УКУПНА АКТИВА (1001 + 1028)	63.281.784	183.438.811	115.775.184	67.663.627
1073	351000	ВАНБИЛАНСНА АКТИВА				

(У хиљадама динара)

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
		ПАСИВА		
1074	200000	ОБАВЕЗЕ (1075 + 1095 + 1114 + 1169 + 1194 + 1208)	7.897.343	7.309.303
1118	230000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ РАСХОДА ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (1119 + 1125 + 1131 + 1137 + 1141+ 1147 + 1153 + 1161 + 1167)	1.945	1.595
1119	231000	ОБАВЕЗЕ ЗА ПЛАТЕ И ДОДАТКЕ (од 1120 до 1124)	115	118
1120	231100	Обавезе за нето плате и додатке	115	118
1125	232000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ НАКНАДА ЗАПОСЛЕНИМА (од 1126 до 1130)		9
1126	232100	Обавезе по основу нето накнада запосленима		9



1131	233000	ОБАВЕЗЕ ЗА НАГРАДЕ И ОСТАЛЕ ПОСЕБНЕ РАСХОДЕ (од 1132 до 1136)	136	136
1132	233100	Обавезе по основу нето исплата награда и осталих посебних расхода	136	136
1141	235000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ НАКНАДА У НАТУРИ (од 1142 до 1146)	2	10
1142	235100	Обавезе по основу нето накнада у природи	2	10
1147	236000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ СОЦИЈАЛНЕ ПОМОЋИ ЗАПОСЛЕНИМА (од 1148 до 1152)	12	24
1148	236100	Обавезе по основу нето исплата социјалне помоћи запосленима	12	24
1153	237000	СЛУЖБЕНА ПУТОВАЊА И УСЛУГЕ ПО УГОВОРУ (од 1154 до 1160)	1.680	1.298
1154	237100	Обавезе по основу нето исплата за службена путовања	33	33
1155	237200	Обавезе по основу пореза на исплате за службена путовања	950	950
1156	237300	Обавезе по основу нето исплата за услуге по уговору	697	315
1173	240000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ ОСТАЛИХ РАСХОДА, ИЗУЗЕВ РАСХОДА ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (1174 + 1179+ 1184 + 1189 + 1192)	19.859	18.314
1192	245000	ОБАВЕЗЕ ЗА ОСТАЛЕ РАСХОДЕ (од 1193 до 1197)	19.859	18.314
1194	245200	Обавезе за остале порезе, обавезне таксе и казне	19.638	17.062
1197	245500	Обавезе по основу накнаде штете или повреда нанетих од стране државних органа	221	1.252
1198	250000	ОБАВЕЗЕ ИЗ ПОСЛОВАЊА (1199+ 1203 + 1206 + 1208)	1.993.159	2.556.481
1199	251000	ПРИМЉЕНИ АВАНСИ, ДЕПОЗИТИ И КАУЦИЈЕ (од 1200 до 1202)	1.692	2.800
1200	251100	Примљени аванси	1.692	2.800
1203	252000	ОБАВЕЗЕ ПРЕМА ДОБАВЉАЧИМА (1204 + 1205)	1.985.718	2.463.429
1204	252100	Добављачи у земљи	1.983.282	2.461.928
1205	252200	Добављачи у иностранству	2.436	1.501
1208	254000	ОСТАЛЕ ОБАВЕЗЕ (1209 до 1211)	5.749	90.252
1209	254100	Обавезе из односа буџета и буџетских корисника	4.133	88.636
1211	254900	Остале обавезе из пословања	1.616	1.616
1212	290000	ПАСИВНА ВРЕМЕНСКА РАЗГРАНИЧЕЊА (1213)	5.882.380	4.732.913
1213	291000	ПАСИВНА ВРЕМЕНСКА РАЗГРАНИЧЕЊА (од 1214 до 1217)	5.882.380	4.732.913
1215	291200	Разграничени плаћени расходи и издаци	3.588.762	3.414.710
1216	291300	Обрачунати ненаплаћени приходи и примања	1.137.371	1.114.068
1217	291900	Остала пасивна временска разграничења	1.156.247	204.135
1218	300000	КАПИТАЛ, УТВРЂИВАЊЕ РЕЗУЛТАТА ПОСЛОВАЊА И ВАНБИЛАНСНА ЕВИДЕНЦИЈА (1219 + 1229 - 1230 + 1231 - 1232 + 1233 - 1234)	55.384.442	60.354.324
1219	310000	КАПИТАЛ (1220)	54.970.673	59.858.501
1220	311000	КАПИТАЛ (1221 + 1222 - 1223 + 1224 + 1225 - 1226 + 1227 + 1228)	54.970.673	59.858.501
1221	311100	Нефинансијска имовина у сталним средствима	51.973.754	56.373.663
1222	311200	Нефинансијска имовина у залихама	2.996.919	3.484.838
1229	321121	Вишак прихода и примања – суфицит	413.769	495.823
1239		УКУПНА ПАСИВА (1074 + 1218)	63.281.785	67.663.627
1240	352000	ВАНБИЛАНСНА ПАСИВА		

Датум: 28.03.2019. године

Лице одговорно за
попуњавање обрасца

Наредбодавац



**2. Консолидовани извештај о извршењу буџета у периоду од 01.01.2018. до 31.12.2018. године – Образац 5 (МУП)
(Функција 310)**

I УКУПНИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА

(У хиљадама динара)

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ планираних прихода и примања	Износ остварених прихода и примања						
				Укупно (од 6 до 11)	Приходи и примања из буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине /града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5001		ТЕКУЋИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5002 + 5106)		76.283.428	75.766.000				416.396	101.032
5002	700000	ТЕКУЋИ ПРИХОДИ (5003 + 5047 + 5057 + 5069 + 5094 + 5099 + 5103)		76.232.792	75.766.000				416.396	50.396
5057	730000	ДОНАЦИЈЕ, ПОМОЋИ И ТРАНСФЕРИ (5058 + 5061 + 5066)		396.705					350.705	46.000
5058	731000	ДОНАЦИЈЕ ОД ИНОСТРАНИХ ДРЖАВА (5059 + 5060)		71.844					71.844	
5059	731100	Текуће донације од иностраних држава		71.844					71.844	
5061	732000	ДОНАЦИЈЕ И ПОМОЋИ ОД МЕЂУНАРОДНИХ ОРГАНИЗАЦИЈА (од 5062 до 5065)		278.861					278.861	
5064	732300	Текуће помоћи од ЕУ		150.947					150.947	
5065	732400	Капиталне помоћи од ЕУ		127.914					127.914	
5066	733000	ТРАНСФЕРИ ОД ДРУГИХ НИВОА ВЛАСТИ (5067 + 5068)		46.000						46.000
5067	733100	Текући трансфери од других нивоа власти		6.000						6.000
5068	733200	Капитални трансфери од других нивоа власти		40.000						40.000
5069	740000	ДРУГИ ПРИХОДИ (5070 + 5077 + 5082 + 5089 + 5092)		70.087					65.691	4.396
5077	742000	ПРИХОДИ ОД ПРОДАЈЕ ДОБАРА И УСЛУГА (од 5078 до 5081)		4.396						4.396
5080	742300	Споредне продаје добара и услуга које врше државне нетржишне јединице		4.396						4.396
5089	744000	ДОБРОВОЉНИ ТРАНСФЕРИ ОД ФИЗИЧКИХ И ПРАВНИХ ЛИЦА (5090 + 5091)		65.691					65.691	
5090	744100	Текући добровољни трансфери од физичких и правних лица		65.691					65.691	
5103	790000	ПРИХОДИ ИЗ БУЏЕТА (5104)		75.766.000	75.766.000					
5104	791000	ПРИХОДИ ИЗ БУЏЕТА (5105)		75.766.000	75.766.000					
5105	791100	Приходи из буџета		75.766.000	75.766.000					
5106	800000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5107 + 5114 + 5121 + 5124)		50.636						50.636
5107	810000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ОСНОВНИХ СРЕДСТАВА (5108 + 5110 + 5112)		50.636						50.636
5108	811000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕПОКРЕТНОСТИ (5109)		50.636						50.636
5109	811100	Примања од продаје непокретности		50.636						50.636
5171		УКУПНИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА (5001 + 5131)		76.283.428	75.766.000				416.396	101.032


II УКУПНИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ

(У хиљадама динара)

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ одобрених апропријација	Износ извршених расхода и издатака						
				Укупно (од 6 до 11)	Расходи и издаци на терет буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општин е/града	ООСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5172		ТЕКУЋИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5173 + 5341)	76.858.847	76.184.658	75.766.000				407.715	10.943
5173	400000	ТЕКУЋИ РАСХОДИ (5174 + 5196 + 5241 + 5256 + 5280 + 5293 + 5309 + 5324)	70.501.044	70.195.601	69.999.141				190.821	5.639
5174	410000	РАСХОДИ ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (5175 + 5177 + 5181 + 5183 + 5188 + 5190 + 5192 + 5194)	59.346.482	59.313.423	59.312.950				473	
5175	411000	ПЛАТЕ, ДОДАЦИ И НАКНАДЕ ЗАПОСЛЕНИХ (ЗАРАДЕ) (5176)	44.577.657	44.566.941	44.566.941					
5176	411100	Плате, додаци и накнаде запослених		44.566.941	44.566.941					
5177	412000	СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ НА ТЕРЕТ ПОСЛОДАВЦА (од 5178 до 5180)	10.755.742	10.753.916	10.753.916					
5178	412100	Допринос за пензијско и инвалидско осигурање		8.122.136	8.122.136					
5179	412200	Допринос за здравствено осигурање		2.298.857	2.298.857					
5180	412300	Допринос за незапосленост		332.923	332.923					
5181	413000	НАКНАДЕ У НАТУРИ (5182)	249.000	229.473	229.473					
5182	413100	Накнаде у природи		229.473	229.473					
5183	414000	СОЦИЈАЛНА ДАВАЊА ЗАПОСЛЕНИМА (од 5184 до 5187)	1.396.000	1.395.332	1.395.332					
5184	414100	Исплата накнада за време одсуствовања с посла на терет фондова		230.412	230.412					
5185	414200	Расходи за образовање деце запослених		26.879	26.879					
5186	414300	Отпремнине и помоћи		982.122	982.122					
5187	414400	Помоћ у медицинском лечењу запосленог или чланова уже породице и друге помоћи запосленом		155.919	155.919					
5188	415000	НАКНАДА ТРОШКОВА ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (5189)	2.077.582	2.077.397	2.077.397					
5189	415100	Накнаде трошкова за запослене		2.077.397	2.077.397					
5190	416000	НАГРАДЕ ЗАПОСЛЕНИМА И ОСТАЛИ ПОСЕБНИ РАСХОДИ (5191)	290.501	290.364	289.891				473	
5191	416100	Награде запосленима и остали посебни расходи		290.364	289.891				473	
5196	420000	КОРИШЋЕЊЕ УСЛУГА И РОБА (5197 + 5205 + 5211 + 5220 + 5228 + 5231)	9.642.532	9.395.419	9.199.432				190.348	5.639
5197	421000	СТАЛНИ ТРОШКОВИ (од 5198 до 5204)	2.218.546	2.200.205	2.194.664				684	4.857
5198	421100	Трошкови платног промета и банкарских услуга		11.258	11.230				28	
5199	421200	Енергетске услуге		1.247.115	1.242.828					4.287
5200	421300	Комуналне услуге		238.514	237.944					570
5201	421400	Услуге комуникација		295.480	295.266				214	
5202	421500	Трошкови осигурања		270.291	270.291					
5203	421600	Закуп имовине и опреме		136.483	136.041				442	
5204	421900	Остали трошкови		1.064	1.064					
5205	422000	ТРОШКОВИ ПУТОВАЊА (од 5206 до 5210)	561.164	425.947	424.751				1.196	
5206	422100	Трошкови службених путовања у земљи		20.575	20.575					
5207	422200	Трошкови службених путовања у иностранство		64.226	63.118				1.108	



5208	422300	Трошкови путовања у оквиру редовног рада		299.033	299.033					
5210	422900	Остали трошкови транспорта		42.113	42.025			88		
5211	423000	УСЛУГЕ ПО УГОВОРУ (од 5212 до 5219)	788.991	717.627	558.725			158.821	81	
5212	423100	Административне услуге		46.618	46.511			107		
5213	423200	Компјутерске услуге		181.124	181.124					
5214	423300	Услуге образовања и усавршавања запослених		33.807	33.362			445		
5215	423400	Услуге информисања		12.116	11.335			781		
5216	423500	Стручне услуге		227.297	73.662			153.555	80	
5217	423600	Услуге за домаћинство и угоститељство		10.846	9.441			1.405		
5219	423900	Остале опште услуге		205.819	203.290			2.528	1	
5220	424000	СПЕЦИЈАЛИЗОВАНЕ УСЛУГЕ (од 5221 до 5227)	100.060	84.285	84.285					
5221	424100	Пољопривредне услуге		2.198	2.198					
5222	424200	Услуге образовања, културе и спорта		1.492	1.492					
5223	424300	Медицинске услуге		61.964	61.964					
5227	424900	Остале специјализоване услуге		18.631	18.631					
5228	425000	ТЕКУЋЕ ПОПРАВКЕ И ОДРЖАВАЊЕ (5229 + 5230)	794.389	782.917	779.027			3.189	701	
5229	425100	Текуће поправке и одржавање зграда и објеката		194.509	193.808				701	
5230	425200	Текуће поправке и одржавање опреме		588.408	585.219			3.189		
5231	426000	МАТЕРИЈАЛ (од 5232 до 5240)	5.179.382	5.184.438	5.157.980			26.458		
5232	426100	Административни материјал		2.128.080	2.124.734			3.346		
5233	426200	Материјали за пољопривреду		10.650	10.650					
5234	426300	Материјали за образовање и усавршавање запослених		5.369	5.369					
5235	426400	Материјали за саобраћај		1.658.979	1.657.487			1.492		
5238	426700	Медицински и лабораторијски материјали		8.825	8.825					
5239	426800	Материјали за одржавање хигијене и угоститељство		638.732	638.732					
5240	426900	Материјали за посебне намене		733.803	712.183			21.620		
5293	460000	ДОНАЦИЈЕ, ДОТАЦИЈЕ И ТРАНСФЕРИ (5294 + 5297 + 5300 + 5303 + 5306)	81.000	65.745	65.745					
5297	462000	ДОТАЦИЈЕ МЕЂУНАРОДНИМ ОРГАНИЗАЦИЈАМА (5298 + 5299)	81.000	65.745	65.745					
5298	462100	Текуће дотације међународним организацијама		35.745	35.745					
5299	462200	Капиталне дотације међународним организацијама		30.000	30.000					
5324	480000	ОСТАЛИ РАСХОДИ (5325 + 5328 + 5332 + 5334 + 5337 + 5339)	1.431.030	1.421.014	1.421.014					
5328	482000	ПОРЕЗИ, ОБАВЕЗНЕ ТАКСЕ И КАЗНЕ (од 5329 до 5331)	33.000	30.422	30.422					
5329	482100	Остали порези		25.174	25.174					
5330	482200	Обавезне таксе		5.248	5.248					
5332	483000	НОВЧАНЕ КАЗНЕ И ПЕНАЛИ ПО РЕШЕЊУ СУДОВА (5333)	1.373.723	1.371.566	1.371.566					
5333	483100	Новчане казне и пенали по решењу судова		1.371.566	1.371.566					
5337	485000	НАКНАДА ШТЕТЕ ЗА ПОВРЕДЕ ИЛИ ШТЕТУ НАНЕТУ ОД СТРАНЕ ДРЖАВНИХ ОРГАНА (5338)	24.307	19.026	19.026					
5338	485100	Накнада штете за повреде или штету нанетих од стране државних органа		19.026	19.026					
5341	500000	ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (5342 + 5364 + 5373 + 5376 + 5384)	6.357.803	5.989.057	5.766.859			216.894	5.304	
5342	510000	ОСНОВНА СРЕДСТВА (5343 + 5348 + 5358 + 5360 + 5362)	6.357.803	5.989.057	5.766.859			216.894	5.304	
5343	511000	ЗГРАДЕ И ГРАЂЕВИНСКИ ОБЈЕКТИ (од 5344 до 5347)	1.052.287	835.050	824.632			5.114	5.304	



5344	511100	Куповина зграда и објеката		479						479
5345	511200	Изградња зграда и објеката		346.758	346.758					
5346	511300	Капитално одржавање зграда и објеката		476.766	466.827				5.114	4.825
5347	511400	Пројектно планирање		11.047	11.047					
5348	512000	МАШИНЕ И ОПРЕМА (од 5349 до 5357)	5.305.516	5.154.007	4.942.227				211.780	
5349	512100	Опрема за саобраћај		1.716.364	1.677.052				39.312	
5350	512200	Административна опрема		1.599.109	1.591.058				8.051	
5353	512500	Медицинска и лабораторијска опрема		150.560	22.646				127.914	
5356	512800	Опрема за јавну безбедност		1.676.789	1.640.881				35.908	
5357	512900	Опрема за производњу, моторна, непокретна и немоторна опрема		11.185	10.590				595	
5435		УКУПНИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ (5172 + 5387)	76.858.847	76.184.658	75.766.000				407.715	10.943

III УТВРЂИВАЊЕ РЕЗУЛТАТА

(У хиљадама динара)

Ознака ОП	Број конта	Опис	Планирани приходи и примања / расходи и издаци	Остварени приходи и и примања / расходи и издаци						
				Укупно (од 6 до 11)	Из буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине /града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5436		ТЕКУЋИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5001)		76.283.428	75.766.000				416.396	101.032
5437		ТЕКУЋИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (5172)	76.858.847	76.184.658	75.766.000				407.715	10.943
5438		Вишак прихода и примања – буџетски суфицит (5436 – 5437) > 0		98.770					8.681	90.089
5444		ВИШАК НОВЧАНИХ ПРИЛИВА (5171 - 5435) > 0		98.770					8.681	90.089

Датум: 28.03.2019. године

Лице одговорно за
попуњавање обрасца

Наредбодавац