



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ДРЖАВНА РЕВИЗОРСКА ИНСТИТУЦИЈА

ИЗВЕШТАЈ
О РЕВИЗИЈИ САСТАВНИХ ДЕЛОВА ФИНАНСИЈСКИХ ИЗВЕШТАЈА
МИНИСТАРСТВА ПРОСВЕТЕ, НАУКЕ И ТЕХНОЛОШКОГ РАЗВОЈА
ЗА 2012. ГОДИНУ

Број: 400-277/2013-01
Београд, 16. децембар 2013. године

САДРЖАЈ:

I УВОД	2
1. ПРАВНИ ОСНОВ, ЦИЉ И ПРЕДМЕТ РЕВИЗИЈЕ	2
1.1. Одговорност руководства за састављање финансијских извештаја	3
1.2. Одговорност ревизора	3
1.3. Усаглашеност са стандардима / делокруг ревизије.....	3
II МИШЉЕЊЕ	4
2. СУБЈЕКТ РЕВИЗИЈЕ, ДЕЛОКРУГ И ОДГОВОРНО ЛИЦЕ СУБЈЕКТА РЕВИЗИЈЕ	5
III НАПОМЕНЕ УЗ РЕВИЗОРСКИ ИЗВЕШТАЈ	5
3. ТЕКУЋИ РАСХОДИ.....	6
3.1. Плате, додаци и накнаде запослених – конто 411000	18
3.2. Социјални доприноси на терет послодавца – конто 41200	25
3.3. Накнаде у натури – конто 413000.....	26
3.4. Социјална давања запосленима – конто 414000	27
3.4.1. Отпремине за запослене у основним школама	28
3.4.2. Отпремине за запослене у средњим школама.....	28
3.5. Накнаде трошкова за запослене – конто 415000.....	29
3.5.1. Реализација делатности средњег образовања	30
3.5.2. Реализација делатности вишег и високог образовања	30
3.5.3. Завод за унапређивање образовања и васпитања	31
3.6. Награде запосленима и остали посебни расходи – конто 416000.....	31
3.7. Специјализоване услуге – конто 424000	32
3.7.1. Основно истраживање	33
3.7.2. Допунска школа у иностранству	56
3.8. Трансфери осталим нивоима власти – конто 463000.....	59
IV ПРЕТХОДНИ ПОСТУПЦИ И КОРЕСПОДЕНЦИЈА СА СУБЈЕКТОМ РЕВИЗИЈЕ ПРЕ ИЗРАЖАВАЊА МИШЉЕЊА	62
V ПРЕПОРУКЕ	62

I УВОД

Извршили смо ревизију саставних делова финансијских извештаја Министарства просвете, науке и технолошког развоја у делу који се односи на расходе за плате, додатке и накнаде запослених, социјалне доприносе на терет послодавца, накнаде у натури, социјална давања запосленима, накнаде трошкова за запослене, награде запосленима и остали посебни расходи, специјализоване услуге и трансфере осталим нивоима власти, а у оквиру ревизије Завршног рачуна буџета Републике Србије за 2012. годину.

У оквиру ревизије Завршног рачуна буџета Републике Србије за 2008. годину вршили смо ревизију саставних делова финансијских извештаја Министарства просвете, о чему смо издали Извештај о финансијској ревизији Завршног рачуна буџета Републике Србије за 2008. годину број: I/2009 од 27. новембра 2009. године; вршили смо ревизију финансијских извештаја Министарства просвете за 2009. годину о чему смо издали Извештај о ревизији Годишњег финансијског извештаја Министарства просвете за 2009. годину број: 400-247/2010-03 од 15. децембра 2010. године и вршили смо ревизију саставних делова финансијских извештаја Министарства просвете о чему смо издали Извештај о ревизији саставних делова финансијског извештаја Министарства просвете за 2011. годину број: 400-235/2012-01 од 19. децембра 2012. године.

Ревизију су извршила овлашћена лица Државне ревизорске институције.

Ревизија је извршена у Београду, у просторијама Министарства просвете, науке и технолошког развоја, улица Немањина 22-26, у присуству овлашћених лица Министарства.

1. ПРАВНИ ОСНОВ, ЦИЉ И ПРЕДМЕТ РЕВИЗИЈЕ

Правни основ за вршење ревизије је дат у Уставу Републике Србије¹, Закону о Државној ревизорској институцији², Закону о буџетском систему³ и важећим прописима Републике Србије, као и у Програму ревизије Државне ревизорске институције за 2013. годину, број: 02-5040/2012-02 од 31. децембра 2012. године, Планом ревизије Сектора за ревизију буџета и буџетских фондова Републике Србије за 2013. годину и Закључку број: 400-277/2013-01 од 12.02.2013. године о спровођењу ревизије Закона о завршном рачуну буџета Републике Србије за 2012. годину.

Предмет ове ревизије су делови финансијских извештаја Министарства просвете, науке и технолошког развоја који приказују финансијске информације о административним трансферима средстава установама из области образовања на име расхода за плате, додатке и накнаде запослених, социјалне доприносе на терет послодавца, накнаде у натури, социјална давања запосленима, накнаде трошкова за запослене, награде запосленима и остали посебни расходи, као и специјализоване услуге и трансфере осталим нивоима власти.

Циљ ревизије је био да се изрази мишљење о деловима финансијских извештаја Министарства просвете, науке и технолошког развоја који приказују финансијске информације о административним трансферима средстава установама из области образовања на име расхода за плате, додатке и накнаде запослених, социјалне доприносе на терет послодавца, накнаде у натури, социјална давања запосленима, накнаде трошкова за запослене, награде запосленима и остали посебни расходи, као и специјализоване услуге и трансфере осталим нивоима власти.

¹ „Службени гласник РС“, бр. 98/06

² „Службени гласник РС“, бр. 101/05, 54/07 и 36/10

³ „Службени гласник РС“, бр. 54/09, 73/10, 101/10 и 101/11

1.1. Одговорност руководства за састављање финансијских извештаја

За тачност података приказаних у овим финансијским извештајима одговоран је Жарко Обрадовић, министар просвете, науке и технолошког развоја, изабран Одлуком о избору Одлуком о избору чланова Владе од 14.03.2011. године⁴ и чланова Владе од 26.07.2012. године⁵.

Одговорност за састављање ових финансијских извештаја утврђена је сходно одредбама члана 71. Закона о буџетском систему.

1.2. Одговорност ревизора

Наша одговорност је да, на основу извршене ревизије саставних делова финансијских извештаја, изразимо мишљење о наведеним деловима финансијских извештаја Министарства просвете, науке и технолошког развоја.

Саставни делови финансијских извештаја који су предмет овог извештаја засновани су на завршном рачуну који је састављен у складу са прописима важећим у Републици Србији.

1.3. Усаглашеност са стандардима / делокруг ревизије

Државна ревизорска институција је постала члан Међународне организације врховних ревизијских институција 24. новембра 2008. године (International Organization of Supreme Audit Institution, у даљем тексту – INTOSAI) и преузела је обавезу да у свом раду користи Међународне стандарде врховних ревизијских институција (International Standards of Supreme Audit Institutions, у даљем тексту – ISSAI). До момента њихове имплементације на начин предвиђен Законом о Државној ревизорској институцији, за потребе обављања ревизије саставних делова финансијских извештаја Министарства просвете, науке и технолошког развоја коришћени су Међународни стандарди ревизије (IFAC – Међународна федерација рачуновођа), који се примењују у Републици Србији у смислу члана 2. Закона о рачуноводству и ревизији⁶. Ова могућност је предвиђена и стандардом ISSAI 100 – Основни принципи државне ревизије.

У овом случају коришћен је Међународни стандард ревизије 805 – Посебна разматрања – ревизије појединачних финансијских извештаја и одређених елемената, рачуна или ставки финансијских извештаја.

Ревизија укључује спровођење поступака у циљу прибављања ревизијских доказа о износима и обелодањивањима података у финансијским извештајима. Избор поступака заснован је на ревизорском просуђивању, укључујући процену ризика материјално значајних погрешних исказа у финансијским извештајима. Приликом процене ризика, ревизор разматра интерне контроле које су релевантне за припрему и фер презентацију финансијских извештаја, у циљу осмишљавања ревизијских поступака који су одговарајући у датим околностима. Ревизија, такође, укључује оцену примењених рачуноводствених политика и процена извршених од стране руководства, као и оцену целокупне презентације финансијских извештаја.

Сматрамо да су ревизијски докази које смо прибавили довољни и адекватни да пруже основу за наше ревизорско мишљење.

⁴ „Службени гласник РС“, бр. 73/12

⁵ „Службени гласник РС“, бр. 17/11

⁶ „Службени гласник РС“, бр. 46/06, 111/09 и 99/11 – др. закон

II МИШЉЕЊЕ

По нашем мишљењу саставни делови финансијских извештаја Министарства просвете, науке и технолошког развоја у делу који се односи на расходе за плате, додатке и накнаде запослених, социјалне доприносе на терет послодавца, накнаде у натури, социјална давања запосленима, накнаде трошкова за запослене, награде запосленима и остали посебни расходи, специјализоване услуге и трансфере осталим нивоима власти, а у оквиру ревизије Завршног рачуна буџета РС за 2012. годину, по свим материјално значајним аспектима дају истинит и објективан приказ исказаних прихода и примања, расхода и издатака.

По нашем мишљењу активности, трансакције и информације које су приказане као саставни делови финансијских извештаја Министарства просвете, науке и технолошког развоја, а у оквиру ревизије Завршног рачуна буџета Републике Србије за 2012. годину су по свим материјално значајним аспектима у складу са прописима у Републици Србији.

У Београду, 16. децембар 2013. године

Генерални државни ревизор

Радослав Сретеновић

2. СУБЈЕКТ РЕВИЗИЈЕ, ДЕЛОКРУГ И ОДГОВОРНО ЛИЦЕ СУБЈЕКТА РЕВИЗИЈЕ

Субјект ревизије је Министарство просвете, науке и технолошког развоја, Београд, улица Немањина 22. Матични број: 17329235, ПИБ: 102199748.

Делокруг субјекта ревизије утврђен је Законом о Министарствима⁷.

Одговорно лице Министарства просвете, науке и технолошког развоја је министар.

III НАПОМЕНЕ УЗ РЕВИЗОРСКИ ИЗВЕШТАЈ

Министарство финансија и привреде је уз допис Број: 403-00-1116/2013-001-003 од 19. јуна 2013. године, доставило Државној ревизорској институцији Републике Србије Закон о завршном рачуну буџета Републике Србије за 2012. годину, ради израде Извештаја у складу са чланом 79. Закона о буџетском систему⁸. Закон о завршном рачуну буџета Републике Србије за 2012. годину, укључује Биланс стања - образац 1, Биланс прихода и расхода – образац 2, Извештај о капиталним издацима и примањима – образац 3, Извештај о новчаним токовима – образац 4, Извештај о извршењу буџета Републике, Извештај о примљеним донацијама, Извештај о примљеним кредитима, домаћим и иностраним, и извршеним отплатама дугова у току 2012. године и Извештај о издатим гаранцијама датим у току 2012. године.

Одговорност за састављање завршног рачуна буџета Републике Србије утврђена је сходно одредбама Закона о буџетском систему.

Овим законом, у члану 78. прописано је да Министарство финансија припрема Закон о завршном рачуну буџета Републике и подноси га Влади. Влада утврђује предлог који доставља Народној скупштини Републике Србије.

Дужности и одговорности Управе за трезор, као органа управе у саставу Министарства финансија, прописане су у члану 93. поменутог закона, сходно којим ова управа обавља послове буџетског рачуноводства и извештавања.

Финансијски извештаји Министарства просвете, науке и технолошког развоја представљају саставни део завршног рачуна буџета Републике Србије за 2012. годину. У поступку прикупљања доказа на основу којих се изражава мишљење о овом завршном рачуну било је потребно извршити ревизију и наведених делова финансијских извештаја овог министарства.

Избор наведених делова финансијских извештаја извршен је у складу са критеријумима које је Државна ревизорска институција усвојила, а који су засновани на ревизорском просуђивању, укључујући процену ризика материјално значајних погрешних исказа у финансијским извештајима.

Чланом 11. Уредбе о буџетском рачуноводству⁹ је регулисано да главна књига трезора садржи рачуноводствене евиденције за сваког директног и индиректног корисника, као и за организације обавезног социјалног осигурања.

Директни и индиректни корисници буџетских средстава који своје финансијско пословање не обављају преко сопствених рачуна, воде само помоћне књиге и евиденције у складу са чланом 12. став 3. исте уредбе.

У складу са чланом 78. Закона о буџетском систему¹⁰ и чланом 4. став 5. Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава и корисника средстава обавезног социјалног

⁷ „Службени гласник РС“, бр. 72/12

⁸ „Службени гласник РС“, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11

⁹ „Службени гласник РС“, бр. 125/03 и 12/06

¹⁰ „Службени гласник РС“, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11 и 93/12

осигурања¹¹, Министарство је доставило Управи за трезор годишњи финансијски извештај за 2012. годину, на прописаним обрасцима Биланс стања – образац 1 и Извештај о извршењу буџета – образац 5.

3. ТЕКУЋИ РАСХОДИ

У поступку ревизије делова финансијских извештаја Министарства просвете, науке и технолошког развоја извршен је увид у расходе чији се преглед даје у табели која следи:

у хиљадама динара

Економска класификација	Опис	Планирано	Укупан износ текућих апропријација за 2012. годину	Извршено из извора 01	Ревидирани износ	% ревидираног износа
411	Плате, додаци и накнаде запослених	72.474.411	72.474.081	69.094.004	69.094.004	100,00
412	Социјални доприноси на терет послодавца	12.986.123	12.986.483	12.382.421	12.382.421	100,00
413	Накнаде у натури	83.156	83.156	20.653	20.653	100,00
414	Социјална давања запосленима	623.680	678.680	374.963	364.971	97,34
415	Накнаде трошкова за запослене	500.013	500.013	146.959	146.959	100,00
416	Награде запосленима и остали посебни расходи	321.864	321.864	1.324	1.324	100,00
424	Специјализоване услуге	18.525.592	18.565.501	16.143.721	16.106.758	99,77
463	Трансфери осталим нивоима власти	29.743.793	27.602.599	27.336.961	27.336.961	100,00
Укупно:		135.258.632	133.212.386	125.501.012	125.454.051	99,96

Ревидирани су административни трансфери средстава установама из области образовања на име расхода за запослене, пренос средстава научноистраживачким и другим институтима, као и трансфер средстава другом нивоу власти, односно расходи на следећим пројектима:

Редни број	Глава	Функција	Програми
1	24	140 – Основно истраживање	
2	24.1	910 – Основно образовање	2002-01 – Четворочасовни припремни предшколски програм
			2003-01 – Реализација делатности основног образовања
3	24.2	920 - Средње образовање	2003-02 – Допунска школа у иностранству
			2004-01 - Реализација
4	24.3	960 – Ученички стандард	2007-03 – Систем установа ученичког стандарда (средње образовање)
5	24.4	940 – Више и универзитетско образовање	2005-01- Реализација делатности вишег и високог образовања
6	24.5	960 – Студентски стандард	2007-06 – Систем установа студентског стандарда (високо образовање)
7	24.6	980 – Завод за унапређивање образовање и васпитања	2001-03- Унапређивање образовања и васпитања
8	24.7	980 – Завод за вредновање квалитета образовања и васпитања	2001-04- Вредновање квалитета образовања и васпитања

1. Основно истраживање

Законом о научноистраживачкој делатности¹² у члану 10. прописано је да се општи интерес у научноистраживачкој делатности, у смислу овог закона, остварује путем програма од општег интереса за Републику, који су дефинисани, и то:

¹¹ „Службени гласник РС“, бр. 51/07 и 14/08 – испр.

¹² „Службени гласник РС“, бр. 110/05, 50/06 – испр. и 18/10

- Програм основних истраживања,
- Програм истраживања у области технолошког развоја,
- Програм трансфера знања и технологија и подстицања примене резултата научноистраживачког рада,
- Програм научноистраживачког рада Српске академије наука и уметности
- Програм научноистраживачког рада Матице српске,
- Програм научноистраживачког рада центра изузетних вредности,
- Програм обезбеђивања и одржавања научноистраживачке опреме и простора за научноистраживачки рад,
- Програм међународне научнесарадње од значаја за Републику,
- Програм развоја информатичког друштва,
- Програм усавршавања кадрова за научноистраживачки рад,
- Програм подстицања и стипендирања младих и надарених за научноистраживачки рад,
- Програм набавке научне и стручне литературе из иностранства и приступа електронским научним и стручним базама података.
- Програм издавања научних публикација и одржавања научних скупова,
- Програм подстицаја активности научних и научно-Стручних друштава, удружења и других организација који су у функцији унапређивања научноистраживачког рада, промоције и популаризације науке и технике и старања о очувању научне и технолошке баштине,
- Програм пројектног суфинансирања докторских академских студија,
- Програм суфинансирања изградње станова за потребе младих истраживача и научника у Србији,
- Програм суфинансирања интегралних и интердисциплинарних истраживања,
- Приоритетни програми утврђени Стратегијом, као и други програми утврђени овим Законом,
- Други програми, у складу са Стратегијом и овим Законом.

Ставом 2. и 3. наведеног члана закона прописано је да програме утврђује министар надлежан за научноистраживачку делатност, уз претходно прибављено мишљење Националног савета за научни и технолошки развој, а Програм научноистраживачког рада Српске академије наука и уметности Програм научноистраживачког рада Матице српске на предлог Српске академије наука и уметности, односно Матице српске. Програм основних истраживања и Програм истраживања у области технолошког развоја министар утврђује за сваки нови циклус истраживања, најмање девет месеци пре истека рока за реализацију текућег циклуса истраживања у овим областима.

Одредбом члана 27. став 1. тачка б) наведеног закона прописано је да Министарство доноси акт о избору, вредновању и финансирању других програма од општег интереса за Републику, за сваки програм посебно, а одредбом члана 30. да програме из члана 10. закона могу остваривати Српска академија наука и уметности; Матица српска, акредитоване научноистраживачке организације (институти, факултети, интегрисани универзитети и центри изузетних вредности и друге организације у складу са овим законом. Такође, одредбом члана 104. став 1. прописано је да за финансијска средства из буџета Републике намењена реализацији програма од општег интереса, конкуришу, под једнаким условима, научноистраживачке организације које су уписане у Регистар научноистраживачких организација, и истраживачко-развојни центри и иновациони центри који су уписани у Регистар иновационе делатности, у складу са законом којим се уређује иновациона делатност.

У погледу финансирања програма, одредбом члана 105. прописано је да се финансирање, односно учешће у суфинансирању програма од општег интереса, врши у складу са посебним актом за сваки програм појединачно који доноси министар, а одредбом члана 106. да за остваривање програма од општег интереса Министарство расписује конкурс којим се утврђују: рок за подношење пријаве, услови и време за остваривање програма, односно пројеката и друга питања од значаја за спровођење конкурса, као и да право да се пријаве на конкурс имају организације из члана 104. овог закона.

У вези са применом Закона о научноистраживачкој делатности у погледу програма од општег интереса, министар је донео следећа акта:

- Акт број: 451-01-967/2010 од 20.05.2010. године којим су утврђени општи циљеви, период трајања, финансирање, научне области и научноистраживачке активности кроз које се реализују;

- Акт о избору, вредновању и финансирању програма наведених у претходном акту, број: 451-01-968/2010 од 20.05.2010. године којим су утврђени: општи критеријуми за избор и вредновање предлога пројеката у оквиру сваког програма, дефинисање ко има право учешћа у реализацији пројекта, структура пројекта, критеријуми за вредновање пројекта, оцене постигнутих резултата истраживача у последњих пет година, рецензије пројекта, оцена рационалности употребе и набавке опреме, квалитативни критеријуми, услови конкурисања и учешћа на пројектима, управљање пројектом, уговарање (реализатори истраживања којима је одобрена реализација пројекта по конкурс, закључују са Министарством уговор којим уређују међусобна права и обавезе), праћење реализације пројеката, финансирање пројекта (уговором о реализацији пројекта утврђује се укупан буџет пројекта, а анексима уговора годишњи буџет пројекта), финансирање пројекта са партиципацијом (учешће привредних друштава и/или јавних предузећа обезбеђивањем партиципације у раду, материјалу, опреми и финансијском учешћу) и поступак за пријављивање на конкурс.

- Програм усавршавања кадрова за научноистраживачки рад за период 2012-2015.

- Акт о финансирању Програма усавршавања кадрова за научноистраживачки рад за период 2012-2015. године, Број: 451-03-3903/2011-14 од 22.11.2011. године;

- Програм подстицања и стипендирања младих и надарених за научноистраживачки рад за период 2012-2015. године, Број: 451-03-3900/2011-14 од 22.11.2011. године;

- Акт о финансирању Програма подстицања и стипендирања младих и надарених за научноистраживачки рад за период 2012-2015. године, Број: 451-03-3904/2011-14 од 22.11.2011. године;

- Програм набавке научне и стручне литературе из иностранства и приступа електронским и научним стручним базама података за период 2012-2015. године, Број: 451-03-3901/2011-14 од 22.11.2011. године;

- Акт о финансирању Програма научне и стручне литературе из иностранства и приступа електронским и научним стручним базама података за период 2012-2015. године, Број: 451-03-3905/2011-14 од 22.11.2011. године;

- Програм издавања научних публикација и одржавања научних скупова за период 2012-2015. године, Број: 451-03-3902/2011-14 од 22.11.2011. године, и

- Акт о финансирању Програма издавања научних публикација и одржавања научних скупова за период 2012-2015. године, Број: 451-03-3906/2011-14 од 22.11.2011. године.

Научноистраживачке активности пројеката који се остварују кроз финансирање буџетским средствима утврђене су Стратегијом научног и технолошког развоја

Републике Србије за период од 2010. до 2015. године¹³, а остварују се у оквиру следећих области и домена: биологија, геонауке и астрономија, друштвене науке, историја, језик и књижевност, математика, компјутерске науке и механика, медицина, физика и хемија.

Реализатори истраживања којим је одобрена реализација пројеката по конкурс, закључују са Министарством уговор којим се уређују међусобна права и обавезе. Уговором о реализацији пројекта утврђује се укупан буџет пројекта, а анексима уговора годишњи буџет пројекта. Укупни буџет пројекта садржи накнаде за рад истраживача, директне материјалне трошкове истраживача, трошкове обезбеђивања и одржавања научноистраживачке опреме и простора за научноистраживачки рад и директне режијске трошкове.

Пренос средстава научноистраживачким организацијама, којима је на основу спроведеног конкурса одлуком одобрен пројекат, вршен је на основу закључених уговора.

Министарство прати реализацију пројекта у складу са дефинисаним пројектним задацима и уговором, а на основу периодичних, годишњих и завршног извештаја који реализатори истраживања достављају овом министарству.

Министарство је уговором обавезало реализаторе истраживања да доставе извештај о реализацији Пројекта и извештај о наменском трошењу финансијских средстава, укључујући и документацију из које произилази примена прописа о јавним набавкама. Обавеза руководиоца пројекта је да извештава Министарство о току реализације истраживања у оквиру Пројекта, као и о наменском трошењу средстава.

Министарство је сваког месеца вршило ажурирање, контролу и корекцију података везаних за уговорене накнаде за рад (промена броја истраживача, промена звања, породилска одсуства и друго), а према информацијама реализатора истраживања.

Организације којима је одобрено остваривање програма, односно пројекта подносе извештај о остваривању програма, односно пројекта годишње и по завршетку пројекта. Уз извештај о раду на пројекту достављени су извештаји о расходима на пројекту са копијама рачуноводствене документације о утрошеним средствима.

2. Предшколско образовање

Одредбом члана 93. Закона о основама система образовања и васпитања¹⁴ прописано је да се предшколско васпитање и образовање остварује у трајању утврђеном програмом предшколског васпитања и образовања и траје четири сата дневно, најмање девет месеци.

Законом о предшколском образовању и васпитању¹⁵ прописано је: да делатност предшколског васпитања и образовања јесте васпитање и образовање деце предшколског узраста и обавља се у предшколској установи, а изузетно може да се обавља у школи (члан 2.); да предшколска установа обавља делатност у свом седишту, а може и ван седишта у издвојеном одељењу, школи или другом простору (члан 12.), да се васпитно-образовни рад са децом организује у васпитним групама (члан 30.)

Правилником о ближим условима за остваривање припремног предшколског програма¹⁶, који се примењује од 27. јуна 2012. године, у члану 6. је предвиђено да установа доноси план остваривања програма у текућој години за наредну годину, као и да план и месечни извештај доставља министарству за послове образовања.

¹³ „Службени гласник РС“, бр. 13/10

¹⁴ „Службени гласник РС“, бр. 72/09 и 52/11

¹⁵ „Службени гласник РС“, бр. 18/10

¹⁶ „Службени гласник РС – Просветни гласник“, бр. 5/12

Министарство за сваки месец у току календарске године доноси Решење о економским ценама васпитно-образовних програма који се остварују у предшколским установама којим се утврђују економске цене за васпитно-образовни програм који се реализује у седишту установе, ван седишта, за децу на дужем болничком лечењу и за децу ометену у развоју, за територију уже Србије и територије Косова и Метохије. Програм се финансира на основу плана броја група броја деце које предшколске установе достављају Министарству за сваку школску годину. Установе месечно достављају Министарству извештаје о реализацији припремном предшколског програма.

Није донет акт којим се ближе регулише питање начина утврђивања економске цене реализације предшколског програма.

У погледу утврђивања економске цене Министарство је у току ревизије дало информацију број: службено од 04.09.2013. године, у којој се наводи: „ да је ступањем на снагу Закона о основама система образовања и васпитања Министарство од Министарства рада, запошљавања и социјалне политике преузело обрачун плаћања за припремни предшколски програм, и с тим у вези тада важећу формулу по којој се обрачунавају цене. Обрачун плаћања по групама се врши уношењем одговарајућих података у формулу који се односе на цену рада, нето зараду у привреди Републике Србије, цену лож уља, цену бензина, цену воде и цену електричне енергије (преузете са сајтова надлежних државних институција). Убацивањем ових параметара у формулу добијају се цене по групи у седишту установе, ван седишта установе, за болничку групу и цена за развојну групу, с тим да се нето цена за предшколске установе са територије АП КиМ усклађује са важећим законским прописима којима се регулише обрачун зарада за запослене на тој територији. Након добијених цена по групи, цене за припремни предшколски програм се исказују у збирној табели која се састоји од списка градова и општина на територији уже Србије, АП Војводине и АП КиМ, са бројем група, ценом по групи и укупним збиром средстава које је потребно трансферисати сваком граду и општини. Број група по општинама и градовима даје надлежан Сектор за предшколско образовање и васпитање, а Сектор за финансије упоређује добијене извештаје од предшколских установа са планираним бројем група“.

3. Основно и средње образовање

Законом о основама система образовања и васпитања¹⁷ прописано је: да систем образовања и васпитања обухвата предшколско васпитање и образовање, основно и средње образовање и васпитање (члан 2.), да делатност образовања и васпитања обавља установа и да је начин обављања делатности образовања и васпитања прописан овим законом и посебним законима у области образовања и васпитања (члан 7.); да установу може да оснује Република Србија, аутономна покрајина, јединица локалне самоуправе, национални савет националне мањине и друго правно и физичко лице (члан 28.); да се број и просторни распоред установа планира актом о мрежи установа и да акт о мрежи предшколских установа и мрежи основних школа доноси скупштина јединица локалне самоуправе, на основу критеријумима које утврди Влада, а акт о мрежи средњих школа доноси Влада (члан 29.), да васпитно-образовни рад у предшколској установи остварује васпитач, у школи наставник, васпитни рад са ученицима у школи са децом остварује васпитач, а стручне послове обављају стручни сарадници (члан 116.) да је утврђена норма непосредног рада наставника, васпитача и стручног сарадника са децом и ученицима у оквиру пуног радног времена у току радне недеље (члан 136.).

¹⁷ „Службени гласник РС“, бр.72/09 и 52/11

Делатност основне школе уређена је Законом о основној школи¹⁸, а делатност у области средњег образовања и васпитања уређена је Законом о средњој школи¹⁹.

Законом о основама система образовања и васпитања²⁰ прописано је: да се средства за финансирање делатности установа утврђују на основу економске цене за остваривање програма образовања и васпитања, по детету и ученику и да она обухвата све текуће расходе по детету и ученику из свих извора финансирања, у складу са прописима којима се уређује буџетски систем (члан 155.), да се у буџету Републике Србије обезбеђују средства за остваривање предшколског програма; плате, накнаде и додатке запослених у основним и средњим школама, социјалне доприносе, развојне програме и пројекте установа, као и учешће Републике Србије у области инвестиција, стручногусавршавања запослених и такмичења ученика на републичком и међународном нивоу; рад уникатних школа и школа од посебног интереса за Републику Србију, које одреди Влада и подршку посебно талентованим ученицима у виду бесповратне новчане помоћи, као и да се на утврђивање и обрачун плата, накнада и додатака запослених у установи примењују прописи којима се уређују плате и накнаде и друга примања запослених у јавним службама (члан 157.); да се у буџету аутономне покрајине обезбеђују средства за део економске цене, у складу са законом којим се уређује финансирање установа на територији аутономне покрајине (члан 158.) и да се у буџету јединице локалне самоуправе обезбеђују средства за део економске цене образовања и васпитања деце и ученика која обухвата остале текуће расходе, а на основу утврђене економске цене из члана 155. овог закона и да се средства обезбеђују за остваривање делатности предшколског образовања и васпитања, стручно усавршавања запослених, јубиларне награде и помоћ запосленима у основној и средњој школи, превоз деце и превоз запослених, капиталне издатке, заштиту и безбедност деце и ученика и друге текуће расходе, осим оних за које се средства обезбеђују у буџету Републике Србије (члан 159.).

Висина средстава потребних за остваривање наставног плана и програма и годишњег програма рада школе и средстава, за текуће и инвестиционо одржавање, као и зараде и друга примања запослених у основној и средњој школи обезбеђују се на основу утврђене цена услуга, а према мерилима утврђеним подзаконским актима који су донети пре ступања на снагу Закона о основама система образовања и васпитања²¹ и то Правилником о мерилима за утврђивање цена услуга у основној школи²² и Правилником о цени услуга средње школе²³, којима је предвиђено да се цена услуга школе утврђује и обрачунава на почетку школске године. Као мерила за утврђивање цена услуга, према наведеним правилницима су број извршилаца за остваривање годишњег програма рада према наставном плану и програму школе, величина и услови рада школе, материјални и други трошкови школе.

За утврђивање цена услуга школа који представљају основ за обим права на финансирање основних и средњих школа у 2012. години, Министарство је донело следећа упутства:

- Стручно упутство Министарства просвете о формирању одељења и начину финансирања у основним и средњим школама у школској 2010/2011. години, Број 401-00-481/1/2009-08 од 09.04.2010. године. Упутством је предвиђена обавеза школе да до 15. септембра достави надлежној школској управи извод из годишњег плана рада

¹⁸ „Службени гласник РС“, бр. 50/92, 53/93, 67/93, 48/94, 66/94 – одлука УСРС, 22/02, 62/03 – др.закон, 64/03 – испр. др. закона, 101/05 – др. закон и 72/09 – др. закон

¹⁹ „Службени гласник РС“, бр. 50/92, 53/93, 67/93, 48/94, 24/96, 23/02, 25/02 – испр., 62/03 – др. Закон, 64/03 – испр. др. закона, 101/05 – др. закон и 72/09 – др.закон

²⁰ „Службени гласник РС“, бр. 72/09 и 52/11

²¹ „Службени гласник РС“, бр. 72/09 и 52/11

²² „Службени гласник РС“, бр. 42/93 и 37/2009 – одлука УС

²³ „Службени гласник РС“, бр. 35/93

школе са елементима потребним за утврђивање цена услуга (ЦЕНУС), а усклађивање утврђених права на финансирање са школском управом врше најкасније до 9. новембра 2010. године. Такође, је у упутству ближе уређен начин формирања одељења и група и финансирање запослених у основним и средњим школама.

- Стручно упутство Министарства просвете о формирању одељења и начину финансирања у основним и средњим школама у школској 2012/2013. години, Број 601-00-39/12-15 од 25.06.2012. године. Упутством је предвиђена обавеза школе да до 14. септембра достави надлежној школској управи извод из годишњег плана рада школе са елементима потребним за утврђивање цена услуга (ЦЕНУС), а усклађивање утврђених права на финансирање са школском управом врше најкасније до 7. новембра 2012. године. Такође, је у упутству ближе уређен начин формирања одељења и група и финансирање запослених у основним и средњим школама.

Права на плату, додатке, накнаде и остала примања запослени у основним и средњим школама остварују у складу са Законом о платама у државним органима и јавним службама²⁴ и Уредбом о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама²⁵ која прописује висину коефицијента за обрачун и исплату плата запослених у основним и средњим школама која је одређена зависно од послова који се обављају и степена стручне спреме неопходне за обављање тих послова. Основицу за обрачун плата утврђује Влада.

Основ за исплату плата запосленима у основним и средњим школама, према коефицијентима предвиђеним Уредбом и применом основице за обрачун плате је коначан извештај (у оквиру ЦЕНУСА) који према упутству, Сектору за финансије, доставља Школска управа и који садржи број извршилаца, број обрачунских радника, број ученика, број одељења за сваку школу и квалификациона структура запослених.

Обраду и исплату плата, за потребе Министарства, на начин и по поступку прописаном Правилником о начину обраде и исплате плата, додатака и накнада плата запослених, односно накнада лица ангажованих по уговору код индиректних корисника буџетских средстава за област основног и средњег образовања²⁶ (у даљем тексту: Правилник) врши Министарство финансија и привреде – Управа за трезор (у даљем тексту: Управа).

Према Правилнику Управа формира и води, у електронском облику, базу података запослених и лица ангажованих по уговору за сваку школу, по називу и матичном броју школе, а на основу података из аката о радноправном статусу запослених (фотокопија радних књижица, уговори и фотокопије решења о распоређивању и друга акта) која школе достављају Управи, уз писмену изјаву директора да су фотокопије докумената верне оригиналу.

На обрасцима предвиђеним Правилником, школе достављају (у електронском или писаном формату) податке за обрачун плата надлежној организационој јединици Управе, за сваки месец за који се врши исплата плата, које она уноси у базу података, и на основу које врши обрачун плате (аконтација и коначан обрачун).

После извршеног обрачуна аконтације, односно коначног обрачуна Управа сачињава контролну рекапитулацију обрачунате аконтације, односно коначног обрачуна за месец за који се врши исплата и истог дана тражи од школе сагласност на податке из рекапитулације, чију проверу података врши овлашћено лице школе које својим потписом на рекапитулацији потврђује податке и налаже исплату. Приликом коначног обрачуна, Управа утврђује укупан износ средстава и исти упоређује са подацима о планираним средствима.

²⁴ „Службени гласник РС“, бр. 34/01, 62/06 – др. закон, 63/06 – испр. др. закона, 116/08 – др. закони, 92/11 и 99/11 – др. закон

²⁵ „Службени гласник РС“, бр. 44/01, 15/02 – др. уредба, 30/02 100/11, 11/12 и 124/12

²⁶ „Службени гласник РС“, бр. 16/07

После пријема оверене рекапитулације Управа доставља Министарству збирне податке о утврђеном износу средстава потребних за исплату аконтације, односно коначног обрачуна, које уколико је сагласно са достављеним подацима подноси захтев Управи за трансфер средстава школама за исплату аконтације, односно коначног обрачуна, која на основу овог захтева формира налоге и врши пренос средстава из буџета Републике Србије на евиденционе рачуне за исплату плата за сваку школу.

После извршене исплате коначног обрачуна, Управа доставља школи обрачунске листе плата (електронски или штампани облик) са рекапитулацијом обрачунатих плата за месец за који се врши исплата, као и прописане обрасце пореских пријава о обрачунатом и плаћеном порезу и доприносу за обавезно социјално осигурање и изводе са евиденционих рачуна.

4. Високо образовање

Законом о високом образовању²⁷ прописано је: да Министарство расподељује финансијска средства из буџета Републике намењена високошколским установама и контролише њихово коришћење (члан 23. став 1. тачка б); да делатност високог образовања обављају високошколске установе: универзитет, факултет, односно уметничка академија у саставу универзитета, академија струковних студија, висока школа и висока школа струковних студија (члан 32.); да самосталну високошколску установу могу основати Република, правно и физичко лице (члан 40. став 1.); да нормативе и стандарде рада високошколских установа чији је оснивач Република Србија, као и материјална средства за њихово остваривање, укључујући и средства за остваривање функција универзитета у оквиру студијских програма који се изводе на високошколским установама и јединицама, утврђује Влада, на предлог Националног савета и по прибављеном мишљењу Конференције универзитета и Конференције академија струковних студија (члан 58.) и да оснивач обезбеђује средства високошколској установи за плате запослених, у складу са законом и колективним уговором (члан 59.)

Утврђивање права на финансирање зарада запослених у високошколским установама врши се у складу са Законом о високом образовању²⁸, Уредбом о нормативима и стандардима услова рада универзитета и факултета за делатности које се финансирају из буџета²⁹ и Уредбом о мерилима за утврђивање висине трошкова студија на вишим школама чији је оснивач Република³⁰, која је донета пре ступања на снагу Закона о високом образовању, односно пре 10. септембра 2005. године.

Уредбом о нормативима и стандардима услова рада универзитета и факултета за делатности које се финансирају из буџета³¹ утврђени су нормативи и стандарди наставних и ненаставних радника, као и начин на који се утврђује норматив потребног броја наставника за извођење наставе на факултету и норматив потребног броја сарадника за извођење вежби. Одредбама чл. 34. до 37. уредбе уређен је начин обрачуна средстава за зараде наставника и сарадника факултета, као и зарада ненаставних радника.

Уредбом о мерилима за утврђивање висине трошкова студија на вишим школама чији је оснивач Република³² утврђени су нормативи и стандарди наставних и ненаставних радника, нормативи и стандарди трошкова пословања и начин обрачуна материјалних средстава вишим школама чији је оснивач Република, за делатности које

²⁷ „Службени гласник РС“, бр. 76/05, 100/07 – аутентично тумачење, 97/08, 44/10 и 93/12

²⁸ „Службени гласник РС“, бр. 76/05, 100/07 – аутентично тумачење, 97/08, 44/10 и 93/12

²⁹ „Службени гласник РС“, бр. 15/02, 100/04, 26/05, 38/07 и 110/07

³⁰ „Службени гласник РС“, бр. 10/95 и 100/04

³¹ „Службени гласник РС“, бр. 15/02, 100/04, 26/05, 38/07 и 110/07

³² „Службени гласник РС“, бр. 10/95 и 100/04

се финансирају из буџета. Одредбама чл. 37. до 43. уредбе уређен је начин обрачуна средстава за зараде наставника школе и ненаставних радника.

Права на плату, додатке и накнаде запослени у високошколским установама остварују у складу са Законом о платама у државним органима и јавним службама³³ и Уредбом о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама³⁴ која прописује висину коефицијента за обрачун и исплату плата ненаставних радника на факултетима и наставника школе и ненаставних радника у вишим школама. Плата наставника и сарадника факултета утврђује се према коефицијенту утврђеном у члану 41. Уредбом о нормативима и стандардима услова рада универзитета и факултета за делатности које се финансирају из буџета³⁵. Основицу за обрачун плата запослених у високошколским установама утврђује Влада.

Ради утврђивања потребних средства за плате запослених у високошколским установама, Министарство крајем текуће за наредну годину упућује допис високошколским установама са захтевом да Министарству доставе податке о броју и структури наставног и ненаставног особља, броју и структури запослених радника којима се увећава плата по основу руковођења. Установе достављају податке исказане у табелама. На основу добијених података Министарство утврђује коефицијент за обрачун плата посебно за сваку високошколску установу. Утврђени коефицијент представља збир коефицијента за наставно особље и коефицијента за ненаставно особље, као и укупног коефицијента којим је обухваћен минули рад и функционални додаци.

Министарство је дописом број: 612-00-2133/11-04 од 09.12.2011. године, затражило од високошколских установа податке о броју запослених у сталном радном односу за школску 2011/2012 годину, податке о коефицијентима за наставно и ненаставно особље, као и остале податке неопходне за утврђивање признатог броја запосленог наставног и ненаставног особља који ће се финансирати у 2012. години.

Од укупног броја запослених, Министарство је у 2012. години признало и финансирало 17.018,20 извршилаца.

5. Ученички и студентски стандард

Законом о ученичком и студентском стандарду³⁶ прописано је: да је ученички и студентски стандард организована делатност којом се у области образовања и васпитања обезбеђују додатни услови за доступније, ефикасније и квалитетније образовање и васпитање ученика и студената (члан 2.); да делатност у области ученичког и студентског стандарда обављају установе ученичког стандарда (дом ученика, ученички центар, ученичко одмаралиште и ученички културни центар) и студентског стандарда, (студентски центар, студентско одмаралиште и студентски културни центар) (члан 19.); да се установе чији је оснивач Република Србија, аутономна покрајина или јединица локалне самоуправе оснивају у складу са актом о мрежи установа, који доноси Влада (члан 25.); да се финансирање делатности установа (материјални трошкови и припадајући зависни трошкови, зараде и друга припадајућа давања, текуће одржавање зграда и објеката и инвестиције, односно унапређење инфраструктуре установа) обезбеђује кроз цену услуга из средстава која се обезбеђују у буџету Републике Србије (члан 85.); да Министарство даје сагласност на акт о организацији и систематизацији послова у установи чији је оснивач Република Србија, аутономна покрајина или јединица локалне самоуправе и доноси решење о броју и

³³ „Службени гласник РС“, бр. 34/01, 62/06 - др.закон, 63/06 - испр.др.закона, 116/08 - др.закони, 92/11 и 99/11-др.закон

³⁴ „Службени гласник РС“, бр. 44/01, 15/02 - др.уредба, 30/02 100/11, 11/12 и 124/12

³⁵ „Службени гласник РС“, бр. 15/02, 100/04, 26/05, 38/07 и 110/07

³⁶ „Службени гласник РС“, бр. 18/10

структури запослених у установи чији се рад финансира из буџета Републике Србије (члан 86.).

Уредбом о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама³⁷ прописани су коефицијенти за обрачун и исплату плата запослених у установама ученичког и студентског стандарда који су одређени зависно од послова који се обављају, и степена стручне спреме неопходне за обављање тих послова (члан 2. тачка 5) и 6), као и увећање коефицијента на радном месту васпитача и шефа службе у установама ученичког и студентског стандарда (члан 2 тачка 15. и 16.)

Права, обавезе и одговорности из рада и по основу рада запослених у домовима ученика уређени су Посебним колективним уговором за запослене у основним и средњим школама и домовима ученика³⁸, док су права, обавезе и одговорности из рада и по основу рада запослених у установама студентског стандарда уређена Посебним колективним уговором за запослене у установама студентског стандарда³⁹.

Установе ученичког и студентског стандарда које су обухваћене актом о мрежи установа, достављају Министарству ради давања сагласности, правилник о организацији и систематизацији послова и задатака о чему министар доноси решење. Министарство пре почетка школске године установама ученичког и студентског стандарда доставља допис (у форми упутства) са захтевом да Министарству, на обрасцу који чини прилог упутства, достави списак запослених са подацима о називу и шифри радног места, степену стручне спреме, годинама радног стажа, коефицијенту и укупном коефицијенту. У вези са достављеним списком запослених, министар посебно за сваку установу доноси решење о броју и структури запослених у установи који се финансирају из буџета Републике Србије.

Организациона јединица у Министарству у чијем је делокругу рада обављање послова у вези са ученичким и студентским стандардом, месечно ажурира податке о запосленима, и према потреби, у вези са захтевом установе за промену броја запослених који се финансирају из буџета и уз писмену сагласност руководиоца ове организационе јединице доставља Министру предлог за измену решења о броју и структури запослених у установи који се финансирају из буџета Републике Србије.

Обрачун и исплата плате врши се тако што наведена организациона јединица до 10. у месецу, за претходни месец доставља Збирни интерни налог за плаћање (оверен од руководиоца Сектора, лица које врши контролу, као и од лица из Одељења за извршење буџета које врши обрачун средстава која се преносе) Сектору за финансије, Одељењу за извршење буџета, преглед броја запослених и броја коефицијената по установама. Уз налог се доставља прегледом којим су обухваћене установе којима се преносе средства: основно образовање (специјалне школе и образовни центри); средње образовање (школе са домовима ученика); ученички стандард (домови ученика) и студентски стандард (студентски центри, студентски културни центри и Дом културе „Студентски град“ Београд).

На основу достављеног прегледа Одељење врши обрачун потребних средстава за плате. Висина средстава по установи се одређује тако што се укупан број коефицијената (збир укупних коефицијената за све запослене) помножи са основицом за обрачун и исплату плате, коју својим актом утврђује Влада.

³⁷ „Службени гласник РС“, бр. 44/01, 15/02 - др.уредба, 30//02 100/11, 11/12 и 124/12

³⁸ „Службени гласник РС“, бр. 12/09 и 67/2011

³⁹ „Службени гласник РС“, бр. 14/07 и 7/10

6. Делатност унапређивања и вредновања квалитета образовања и васпитања

Законом о основама система образовања и васпитања⁴⁰ у члану 17. је прописано да ради праћења, обезбеђивања и унапређивања квалитета и развоја система образовања и васпитања, за обављање развојних, саветодавних, истраживачких и других стручних послова у предшколском, основном и средњем образовању и васпитању, Република Србија, на основу акта, које доноси Влада оснива Завод за унапређивање образовања и васпитања и Завод за вредновање квалитета образовања и васпитања и да се средства за оснивање и рад обезбеђују у буџету Републике Србије.

Права на плату, додатке, накнаде и остала примања запослени у заводима остварују у складу са Законом о платама у државним органима и јавним службама⁴¹ и Уредбом о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама⁴².

Ради обрачуна и исплате плате заводи сваког месеца достављају Министарству преглед обрачуна плата (потписан од стране директора и лица које је извршило обрачун). Преглед садржи податке о запосленима који се односе на коефицијент, број дана и сати редовног рада, боловања, прековремених сати, увећање коефицијента по основу звања, дужина радног стажа-минули рад и обрачуната нето и бруто плата по запосленом. На основу овог прегледа у организационој јединици у чијем делокругу рада извршење буџета врши се обрачун и сачињава рекапитулација потребних средстава, на основу које Министарство доноси решење о преносу средстава.

а) Завод за унапређивање образовања и васпитања

Одредбом члана 18. Закона⁴³ прописано је да Завод обавља стручне послове из области образовања и васпитања и учествује у припреми прописа из надлежности Министарства, Националног просветног савета, Савета за стручно образовање и образовање одраслих, као и друге послове у складу са законом, актом о оснивању и статуту, као и да у свом саставу има три организационе јединице (Центар за развој програма и уџбеника, Центар за стручно образовање и образовање одраслих и Центар за професионални развој запослених у образовању).

Завод је основан Одлуком о оснивању Завода за унапређивање образовања и васпитања⁴⁴ којом је између осталог, предвиђено да Завод има четири организационе јединице (Центар за стратешки развој, Центар за развој програма и уџбеника, Центар за професионални развој запослених и Центар за стручно и уметничко образовање).

Одлука о оснивању није усаглашена са одредбама Законом о основама система образовања и васпитања у делу којима је регулисан делокруг и организација рада Завода.

Завод за унапређивање образовања и васпитања донео је Финансијски план за 2012. годину (Одлука Управног одбора о усвајању финансијског плана, број 6/2012 од 06.01.2012. године) и измене Финансијског плана за 2012. годину (Одлука Управног одбора о усвајању финансијског плана, број 1969/2012 од 11.10.2012. године).

⁴⁰ „Службени гласник РС“, бр. 72/09 и 52/11

⁴¹ „Службени гласник РС“, бр. 34/01, 62/06-др.закон, 63/06-испр.др.закон, 116/08-др.закон, 92/11 и 99/11-др.закон

⁴² „Службени гласник РС“, бр. 44/01, 15/02-др.уредба, 30/02 100/11, 11/12 и 124/12

⁴³ „Службени гласник РС“, бр. 72/09 и 52/11

⁴⁴ „Службени гласник РС“, бр. 73/04

б) Завод за вредновање квалитета образовања и васпитања

Одредбом 22. Закона⁴⁵ је прописано да Завод обавља стручне послове у области праћења и вредновања степена, спровођења општих принципа, остварености циљева образовања и васпитања, стандарда постигнућа по нивоима и врстама образовања, као и друге послове, у складу са законом, актом о оснивању и статутом, као и да у свом саставу има три организационе јединице (Центар за стандарде, Центар за испите и Центар за вредновање и истраживање).

Завод је основан на основу Одлуке о оснивању Завода за вредновање квалитета образовања и васпитања⁴⁶.

Одлука о оснивању завода нису усаглашене са одредбама Законом о основама система образовања и васпитања у делу којима је регулисан делокруг рада Завода.

Завод за вредновање квалитета образовања и васпитања донео је Финансијски план за 2012. годину (Одлука Управног одбора о усвајању финансијског плана, број 1/6/1 од 16.01.2012. године) и измене Финансијског плана за 2012. годину (Одлука Управног одбора о усвајању финансијског плана, број 2/140 од 15.10.2012. године).

Утврђено је:

Министарство утврђује цену услуга за финансирање рада установа у области основног и средњег образовања примењујући мерила утврђена Правилником о мерилима за утврђивање цена услуга у основној школи и Правилником о цени услуга средње школе, односно подзаконским актима који су донети пре почетка примене Закона о основама система образовања и васпитања.

Министарство није актом регулисало процесе и поступке за спровођење финансирања рада установа у области основног и средњег образовања, није извршило поделу дужности, а у вези са поступањем Министарства као директног буџетског корисника око планирања, обрачуна и праћења реализације пренетих средстава индиректним корисницима - установама основног и средњег образовања.

Министарство није прописало Правилником мерила и начин на који се утврђује економска цена васпитно-образовних програма који се остварују у предшколским установама.

Министарство примењује Уредбу о мерилима за утврђивање висине трошкова студија на вишим школама чији је оснивач Република, а која је донета пре почетка примене Закона о високом образовању који је ступио на снагу 10. септембра 2005. године.

Одлука о оснивању Завода за унапређивање образовања и васпитања⁴⁷ и Одлука о оснивању Завода за вредновање квалитета образовања и васпитања⁴⁸ нису у складу са одредбама Закона о основама система образовања у делу којима је регулисан делокруг и организација рада завода.

ПРЕПОРУКА:

Препоручује се Министарству да Правилник о мерилима за утврђивање цена услуга у основној школи и Правилник о цени услуга средње школе усагласи са одредбама Закона о основама система образовања и васпитања.

Препоручује се Министарству да донесе акт, усаглашен са одредбама Закона о буџетском систему, којим ће регулисати процесе и поступке са дефинисањем процедура и контролних механизма који се спроводе у вези са финансирањем рада

⁴⁵ „Службени гласник РС“, бр. 72/09 и 52/11

⁴⁶ „Службени гласник РС“, бр. 73/04

⁴⁷ „Службени гласник РС“, бр. 73/04

⁴⁸ „Службени гласник РС“, бр. 73/04

установа у области основног и средњег образовања, као и поделу дужности у вези са поступањем Министарства као директног буџетског корисника око планирања средстава, обрачуна и праћења реализације пренетих средстава.

Препоручује се Министарству да донесе Правилник којим ће регулисати мерила и начин на који се утврђује економска цена васпитно-образовних програма који се остварују у предшколским установама.

Препоручује се Министарству да предложи Влади доношење Уредбе о мерилима за утврђивање висине трошкова студија на високим школама и високим школама струковних студија ради усаглашавања са одредбама Закона о високом образовању.

Препоручује се Министарству да предложи Влади измену и допуну одлука о оснивању завода ради усаглашавања са одредбама Закона о основама система образовања и васпитања у делу којима је регулисан делокруг и организација рада завода.

3.1. Плате, додаци и накнаде запослених – konto 411000

Законом о буџету Републике Србије за 2012. годину⁴⁹, Раздео 24 – Министарство просвете, науке и технолошког развоја, планирана су средства за Плате, додатке и накнаде запослених - konto 411000 у износу од 72.475.441 хиљада динара (текућа апропријација 72.474.081 хиљада динара) за програме: 2003-01; 2004-01; 2007-03; 2005-01; 2007-06; 2001-03 и 2001-04.

По наведеном програму за Плате, додатке и накнаде запослених извршена су средства у износу 69.094.004 хиљада динара.

Увидом у Извештај о извршењу буџета РС – Образац 5 – (ОП 5173) konto 411000 - Плате, додаци и накнаде запослених и Аналитичке картице од 01.01.-31.12.2012. године утврђено је да је стање усаглашено, односно да износи 69.094.004 хиљада динара.

Тестиран је расход за Плате, додатке и накнаде запослених у износу од 69.094.004 хиљада динара, односно 100,00%.

у хиљадама динара							
Глава / Функција	Програм	Опис	Планирано	Текућа апропријација	Извршено из извора 01	Ревидирани износи	% Ревидираног
24.1/910	2003-01	Реализација елатности основног образовања	35.024.122	35.021.762	34.808.924	34.808.924	100,00
24.2/920	2004-01	Реализација елатности средњег образовања	17.469.071	17.469.071	16.969.841	16.969.841	100,00
24.3/960	2007-03	Систем установа ученичког стандарда	703.203	704.203	577.612	577.612	100,00
24.4/940	2005-01	Реализација делатности вишег и високог образовања	18.063.854	18.063.854	15.743.923	15.743.923	100,00
24.5/960	2007-06	Систем установа студентског стандарда	1.101.166	1.102.166	884.126	884.126	100,00
24.6/980	2001-03	Унапређивање образовања и васпитања	84.244	84.244	81.572	81.572	100,00
24.7/980	2001-04	Вредновање образовања и васпитања	28.781	28.781	28.006	28.006	100,00
Укупно:			72.475.441	72.474.081	69.094.004	69.094.004	100,00

Министарство врши пренос средстава за плате, додатке и накнаде установама, посебно са сваки програм, на основу решења о преносу које садржи износ средстава потребних за исплату плата, додатака и накнада за запослене, као и износ потребних средстава за исплату доприноса за обавезно социјално осигурање на терет послодавца.

⁴⁹ „Службени гласник РС“, бр. 101/11 и 93/12

У поступку ревизије достављени су подаци о броју извршилаца и укупном броју коефицијената по нивоима образовања за чије су се плате у току 2012. године обезбеђивала средстав у буџету Републике:

Редни број	Ниво образовања	Стање на дан 31.12.2011. године		Стање на дан 30.11.2012. године		Промена	
		Број извршилаца	Укупан број коефицијената	Број извршилаца	Укупан број коефицијената	У броју извршилаца	У укупном броју коефицијената
1	Основно образовање	50,239.12	822,853.21	49,821.29	819,425.01	-417.83	-3,428.20
2	Средње образовање	23,472.14	403,454.55	23,482.99	403,762.57	10.85	308.02
3	Ученички стандард	1,020.40	13,496.90	1,039.00	13,886.69	18.60	389.79
4	Студентски стандард	1,805.00	21,244.80	1,800.00	21,393.79	-5.00	148.99
5	Високо образовање	16,567.28	369,423.47	17,018.20	377,556.74	450.92	8,133.27
6	УКУПНО	93,103.94	1,630,472.93	93,161.48	1,636,024.80	57.54	5,551.87

1. Реализација делатности основног и средњег образовања

Законом о буџету Републике Србије за 2012. годину⁵⁰, у оквиру раздела 24 – Министарство просвете, науке и технолошког развоја, на групи економске класификације 411000 – Плате, додаци и накнаде запослених, опредељена су средства за програм 2003-01 - Реализација делатности основног образовања на име плата запослених у основним школама у износу од 35.024.122 хиљада динара (текућа апропријација 35.021.762 хиљада динара), а за програм 2004-01 - Реализација делатности средњег образовања на име плата запослених у средњим школама у износу од 17.469.071 хиљада динара (текућа апропријација 17.469.071 хиљада динара).

У Извештају о извршењу буџета за период 01.01. – 31.12.2012. године – образац 5 исказани су расходи на име плата, додатака и накнада запослених за програм 2003-01 - Реализација делатности основног образовања у износу од 34.808.924 хиљаде динара, а за програм 2004-01 - Реализација делатности средњег образовања у износу 16.969.841 хиљаду динара.

у хиљадама динара

Редни број	Конто	Основно образовање	Износ
1	494111	Школе на територији уже Србије	34,696,082
2	494111	Косово и Метохија (расељена лица)	115,114
3	494111	Корекција расхода	(2,272)
Укупно извршени расходи основно образовања			34,808,924
		Средње образовање	
1	494111	Ужа Србија - по решењима	16,935,219
2	494111	АП Косово и Метохија по решењима	35,237
3	494111	Корекција расхода	(615)
Укупно извршени расходи средње образовање			16,969,841

Пренос средства за плате, додатке и накнаде запослених у основним и средњим школама на територији уже Србије у 2012. години извршаван је два пута месечно (први и други део плате), а за запослене у школама које се налазе на територији АП Косово и Метохија доносе се месечна решења, за исплату по коначном обрачуну.

У току 2012. године основне школе су извршиле повраћај средстава у буџет Републике у укупном износу од 2.887 хиљада динара, од чега основне школе у износу од 2.272 хиљада динара, а средње школе у износу од 615 хиљада динара.

У поступку ревизије извршено је тестирање за 211 школа (149 основних школа и 62 средње школе) и то:

⁵⁰ „Службени гласник РС“, бр. 101/11 и 93/12

Редни број	Школска управа	Школе		Укупно
		Основне	Средње	
1	Београд	62	32	94
2	Ваљево	20	2	22
3	Зајечар	1	0	1
4	Панчево	1	1	2
5	Косовска Митровица	3	0	3
6	Крагујевац	11	5	16
7	Краљево	9	8	17
8	Крушевац	10	3	13
9	Лесковац	7	3	10
10	Нови Сад	7	2	9
11	Пожаревац	4	2	6
12	Сомбор	2	0	2
13	Сјеница	2	0	2
14	Чачак	10	4	14
УКУПНО:		149	62	211

Школске управе доставиле су табеларни преглед са следећим подацима: број запослених радника, укупан број коефицијената, просечан проценат минулог рада, укупан број коефицијената са минулим радом, број коефицијената боловања, одобрену квоту од стране министарства и исплаћен износ средстава за месеце децембар 2011. године, март, јун, септембар и новембар 2012. године. Школске управе су доставиле тражене податке министарству, које је исте оверене и потписане доставило ревизору.

Упоређујући достављене податке са подацима у Министарству финансија, Управи за трезор утврђено је да укупно исплаћена средства на име плата, додатака и накнада запослених, за поједине школе, одступају од одобрених квота које је утврдило министарство. Одступање према објашњењу министарства настају из следећих разлога: исплата минималних зарада у складу са законом, исплата боловања до 30 дана и замена радника на боловању и слично.

У вези са утврђивањем висине потребних средстава и сагласно томе пренетих средстава за финансирање плата запослених у основним и средњим школама, у поступку ревизије школске управе су доставиле изводе из годишњег плана рада школе са елементима потребним за утврђивање цене услуга (ЦЕНУС) везано за податке о запосленима (наставници и ваннаставно особље) у погледу броја извршилаца, броја обрачунских радника, степена стручности, радног стажа и утврђеног коефицијента са следеће установе:

Редни број	Назив школе	Град/Општина	Школска управа
1	ОШ "Васа Пелагић"	Београд, Палилула	Београд (СК 1)
2	ОШ "Стеван Сремац"	Београд, Палилула, Борча	Београд (СК 1)
3	ОШ "Раде Драинац"	Београд, Палилула, Борча	Београд (СК 1)
4	ОШ "Илија Гарашанин"	Београд, Гроцка	Београд (СК 1)
5	ОШ "Јован Јовановић Змај"	Београд, Обреновац	Београд (СК 1)
6	ОШ "Живомир Савковић"	Београд, Младеновац	Београд (СК 1)
7	ОШ "Краљ Александар I"	Горњи Милановац	Чачак (СК 16)
8	ОШ "Светозар Милетић"	Тител	Нови Сад (СК 11)
9	ОШ "Жикица Јовановић Шпанац"	Бела Црква, Крупањ	Ваљево (СК 2)
10	ОШ "Вук Караџић"	Тутин	Краљево (СК 7)
11	Техничка школа "ГСП"	Београд, Врачар	Београд (СК 1)
12	ТШ "Милева Марић Ајнштајн"	Нови Сад	Нови Сад (СК 11)
13	Гимназија "Вук Караџић"	Трстеник	Крушевац (СК 8)
14	"Економско-трговинска школа"	Нови Пазар	Рашки округ (СК 7)
15	"Економско школа"	Крагујевац	Крагујевац (СК 6)

Утврђено је:

Министарство утврђује цену услуга примењујући мерила утврђена Правилником о мерилима за утврђивање цена услуга у основној школи и Правилником о цени услуга средње школе, односно подзаконским актима који су донети пре почетка примене Закона о основама система образовања и васпитања.

Министарство није актом регулисало процесе и поступке за спровођење финасирања рада установа у области основног и средњег образовања, није извршило поделу дужности, а у вези са поступањем Министарства као директног буџетског корисника око планирања, обрачуна и праћења реализације пренетих средстава индиректним корисницима - установама основног и средњег образовања.

ПРЕПОРУКА:

Препоручује се Министарству да Правилник о мерилима за утврђивање цена услуга у основној школи и Правилник о цени услуга средње школе усагласи са одредбама Закона о основама система образовања и васпитања.

Препоручује се Министарству да донесе акт, усаглашен са одредбама Закона о буџетском систему, којим ће регулисати процесе и поступке са дефинисањем процедура и контролних механизма који се спроводе у вези са финасирањем рада установа у области основног и средњег образовања, као и поделу надлежности (раздвајање дужности) у вези са поступањем Министарства као директног буџетског корисника око планирања средстава, обрачуна и праћења реализације пренетих средстава.

2. Систем установа ученичког стандарда

Законом о буџету Републике Србије за 2012. годину⁵¹, Раздео 24 – Министарство просвете, науке и технолошког развоја, планирана су средства за Плате, додатке и накнаде запослених – конто 411000 у износу од 703.203 хиљада динара (текућа апропријација 579.003 хиљада динара) за програм 2007- 03 - Систем установа ученичког стандарда.

Укупно су извршена средства за Плате, додатке и накнаде запослених у износу 577.612 хиљада динара, за наведени програм.

Извршени расходи се односе плате, додатке и накнаде запослених у 26 установа ученичког стандарда на територији уже Србије и АП Косова и Метохије.

Министарство врши пренос средства за плате, додатке и накнаде запослених у установама ченичког стандарда на територији уже Србије два пута месечно (први и други део плате), а за запослене у школама које се налазе на територији АП Косово и Метохија доносе се месечна решења, за исплату по коначном обрачуна.

у хиљадама динара

Редни број	Конто	Опис	Износ
1	494111	Ученички домови на територији уже Србије	571.357
2	494111	Косово и Метохија	6.607
Свега:			577.964
Корекција расхода			352
Укупно извршени расходи			577.612

У току 2012. године установе ученичког стандарда су извршиле повраћај средстава у буџет Републике у износу од 352 хиљаде динара од чега је Дом ученика средњих школа „Младост“ из Алексинца извршио повраћај средстава у износу од 345 хиљада динара а Дом ученика средњих школа у Београду повраћај средстава у износу од 7 хиљада динара.

⁵¹ „Службени гласник РС“, бр. 101/11 и 93/12

У поступку ревизије извршен увид у документацију у вези са обрачуном и преносом средстава за плате у 2012. години (децембар 2011. године и април и октобар 2012. године) установе ученичког стандарда: Дом ученика средњих школа Београд, Дом ученика средњих школа Ниш, Дом ученика средњих школа Јагодина, Дом ученика средњих школа Суботица, у укупном износу 217.191 хиљада динара, датим у следећој табели:

у хиљадама динара		
Редни број	Установе	Износ пренетих средстава
1	Дом ученика средњих школа у Београду	140,256
2	Дом ученика средњих школа у Нишу	41,423
3	Дом ученика средњих школа у Јагодини	35,512

Увидом у документацију тестираних установа утврђено је да иста садржи: Дом ученика средњих школа у Београду (решења министарства: о давању сагласности на Правилник о организацији и систематизацији: бр. 110-00-193/2005-05 од 23.05.2005. године, 110-00-193/2005-05/1 од 02.06.2005. године, 110-00-616/05-05 од 18.08.2005. године, 611-00-00407/2006-05 од 09.05.2006. године, 110-00-3912/2006-05 од 06.06.2006. године и решења о броју и структури запослених: бр. 112-01-457/2005-05 од 25.10.2005. године, бр.112-01-480/2005-05 од 07.11.2005. године); Дом ученика средњих школа у Нишу (решења министарства: о давању сагласности на Правилник о организацији и систематизацији послова и задатака, број: 110-00-203/2011-05 од 19.09.2011. године и о броју и структури запослених, број: 112-01-232/2011-05 од 19.12.2011. године); Дом ученика средњих школа у Јагодини (решења министарства: о давању сагласности на Правилник о организацији и систематизацији послова и задатака, број: 110-00-214/2011-05 од 11.07.2011. године и о броју и структури запослених, број: 112-01-34/2012-05 од 10.02.2012. године).

3. Реализација делатности високог образовања

Законом о буџету Републике Србије за 2012. годину⁵², Раздео 24 – Министарство просвете, науке и технолошког развоја, планирана су средства за Плате, додатке и накнаде запослених – конто 411000 у износу од 18.063.854 хиљаду динара (текућа апропријација 18.063.854 хиљаде динара) за програм 2005-01- Реализација делатности вишег и високог образовања.

По наведеном програму за Плате, додатке и накнаде запослених извршена су средства у износу 15.743.923 хиљаде динара.

Министарство врши пренос средстава за плате, додатке и накнаде запослених у школама на територији уже Србије два пута месечно (први и други део плате), а за запослене у школама које се налазе на територији АП Косово и Метохија доносе се месечна решења, за исплату по коначном обрачуноу.

Од укупног броја запослених, Министарство је у 2012. години признало и финансирало 17.018,20 извршилаца без Аутономне покрајине Војводине.

Тестиран је начин на који је вршен пренос средстава за исплату плата за у 2012. години за следеће високошколске установе:

у хиљадама динара		
Редни број	Установа високошколског образовања	Износ пренетих средстава
Универзитет у Београду		
1	Медицински факултет	965,414
2	Филолошки факултет	651,170
3	Електротехнички факултет	310,508
4	Стоматолошки факултет	252,147
5	Филозофски факултет	515,778
Универзитет у Нишу		

⁵² „Службени гласник РС“, бр. 101/11 и 93/12

**Напомене уз Извештај о ревизији саставних делова финансијских извештаја
Министарства просвете, науке и технолошког развоја за 2012. годину**

6	Филозофски факултет	296,252
Универзитет у Крагујевцу		
7	Природно-математички факултет	222,948
Универзитет у Приштини		
8	Медицински факултет	438,505
Универзитет уметности у Београду		
9	Факултет музичких уметности	359,190
Високе школе струковних студија		
10	Београдска пословна школа- Висока школа струковних студија у Београду	120,006
11	Висока школа струковних студија - Београдска политехника	106,819
12	Висока школа струковних студија у Београду у Блацу	76,593
13	Висока медицинска школа у Њуприји	57,476
Укупно:		4,372,806

У току 2012. године високошколске установе су извршиле повраћај средстава у буџет Републике у износу од 25.235 хиљада динара, како је наведено по установама у следећој табели:

у хиљадама динара

Редни број	Назив установе која врши повраћај	Основ повраћаја	Износ	Датум
1	Висока техничка школа струковних студија Шабац	неутрошена средства на дан 31.12.2012.	500	31.12.2012.
2	Висока школа струковних студија за васпитаче Крушевац	неутрошена средства	1.091	31.12.2012.
3	Стоматолошки факултет Београд	повраћај бруто накнаде за рад за октобар 2012. због одласка у пензију	41	31.12.2012.
4	Висока школа струковних студија за образовање васпитача Пирот	повраћај по основу плата	3.498	28.12.2012.
5	Висока школа струковних студија за васпитаче Шабац	повраћај по основу плата	3.719	31.12.2012.
6	Правни факултет Крагујевац	повраћај по основу плата	7.059	17.01.2013.
7	Висока школа примењених струковних студија Врање	неутрошена средства	2.512	31.12.2012.
8	Висока техничка школа струковних студија Нови Београд	повраћај по основу плата	1.692	31.12.2012.
9	Висока здравствена школа струковних студија Земун	повраћај по основу плата и накнада запослених	48	31.12.2012.
10	Висока струковна школа за текстил Лесковац	повраћај по основу плата	1.468	31.12.2012.
11	Висока пословна школа струковних студија Лесковац	повраћај по основу плата	3.601	31.12.2012.
12	Висока хемијско-техничка школа струковних студија Крушевац	неутрошена средства	6	31.12.2012.
УКУПНО			25.235	

4. Систем установа студентског стандарда

Законом о буџету Републике Србије за 2012. годину⁵³, Раздео 24 – Министарство просвете, науке и технолошког развоја, планирана су средства за Плате, додатке и накнаде запослених – конто 411000 у износу од 1.101.166 хиљаду динара (текућа апропријација 1.102.166 хиљаде динара) за програм 2007-06 - Систем установа студентског стандарда.

По наведеном за Плате, додатке и накнаде запослених извршена су средства у износу од 884.126 хиљаде динара.

Извршени расходи се односе плате, додатке и накнаде запослених у 13установа студенског стандарда на територији уже Србије и АП Косова и Метохије.

у хиљадама динара

Редни број	Конто	Опис	Износ
1	494111	Ученички домови на територији уже Србије	881.816
2	494111	Косово и Метохија	2.310
УКУПНО			884.126

⁵³ „Службени гласник РС“, бр. 101/11 и 93/12

Министарство врши пренос средства за плате, додатке и накнаде запослених у установама студентског стандарда на територији уже Србије два пута месечно (први и други део плате), а за запослене у школама које се налазе на територији АП Косово и Метохија доносе се месечна решења, за исплату по коначном обрачуна.

У поступку ревизије извршен је увид у документацију у вези са обрачуном и преносом средстава за плате у 2012. години (децембар 2011. године и април и октобар 2012. године) установе студентског стандарда: Студенски центар Београд, Студенски центар Ниш, датим у следећој табели:

<i>у хиљадама динара</i>		
Редни број	Установе	Износ пренетих средстава
1	Студенски центар Београд	470,779
2	Студенски центар Ниш	109,433

Увидом у документацију тестираних установа утврђено је да иста садржи: за Студенски центар Београд (решење министарства о давању сагласности на Правилник о организацији и систематизацији: бр. 451-02-588/2007-05 од 22.02.2007. године са списком запослених који је оверен од стране руководиоца Сектора у чијем је делокругу рада су установе ученичког и студентског стандарда); за Студенски центар Ниш (решење министарства о броју и структури запослених у студентском центру 112-01-34/2012-05 од 03.09.2005. године).

5. Унапређивање образовања и васпитања

Законом о буџету Републике Србије за 2012. годину⁵⁴, Раздео 24 – Министарство просвете, науке и технолошког развоја, планирана су средства за Плате, додатке и накнаде запослених – конто 411000 у износу од 84.244 хиљаде динара (текућа апропријација 84.244 хиљаде динара) за програм 2001-03- Унапређивање образовања и васпитања.

Укупно су извршена средства за Плате, додатке и накнаде запослених у износу 81.572 хиљаде динара, за наведени програм.

У поступку ревизије извршен је увид у документацију на основу које Министарство доноси решења о исплати средстава за плате и која садржи захтев завода достављен Министарству, Сектору за финансије, Одељењу за извршење буџета уз који је приложен преглед обрачуна плата (потписан од стране директора и лица које је извршило обрачун). Преглед садржи податке о запосленима који се односе на коефицијент, број дана и сати редовног рада, боловања, прековремених сати, увећање коефицијента по основу звања, дужина радног стажа – минули рад и обрачуната нето и бруто плата по запосленом. Основ за пренос средстава је рекапитулација оверена од стране запосленог у Министарству које врши обрачун.

6. Вредновање образовања и васпитања

Законом о буџету Републике Србије за 2012. годину⁵⁵, Раздео 24 – Министарство просвете, науке и технолошког развоја, планирана су средства за Плате, додатке и накнаде запослених – конто 411000 у износу од 28.781 хиљада динара (текућа апропријација 28.781 хиљаде динара) за програм 2001-04- Вредновање образовања и васпитања.

Укупно су извршена средства за Плате, додатке и накнаде запослених у износу 28.006 хиљада динара, за наведени програм.

⁵⁴ „Службени гласник РС“, бр. 101/11 и 93/12

⁵⁵ „Службени гласник РС“, бр. 101/11 и 93/12

У поступку ревизије извршен је увид у документацију на основу које Министарство доноси решења о исплати средстава за плате и која садржи захтев завода достављен Министарству, Сектору за финансије, Одељењу за извршење буџета уз који је приложен преглед обрачуна плата (потписан од стране директора и лица које је извршило обрачун). Преглед садржи податке о запосленима који се односе на коефицијент, број дана и сати редовног рада, боловања, прековремених сати, увећање коефицијента по основу звања, дужина радног стажа-минули рад и обрачуната нето и бруто плата по запосленом. Основ за пренос средстава је рекапитулација оверена од стране запосленог у Министарству које врши обрачун.

3.2. Социјални доприноси на терет послодавца – конто 41200

Законом о буџету Републике Србије за 2012. годину⁵⁶, Раздео 24 – Министарство просвете, науке и технолошког развоја, планирана су средства за Социјалне доприносе на терет послодавца – конто 412000 у износу од 12.986.123 хиљаду динара (текућа апропријација 12.986.483 хиљада динара) за програме: 2003-01; 2004-01; 2007-03; 2005-01; 2007-06; 2001-03 и 2001-04.

Укупно су извршена средства за Социјалне доприносе на терет послодавца у износу 12.382.421 хиљада динара, за наведене програме.

Увидом у Извештај о извршењу буџета РС – Образац 5 – (ОП 5175) конто 412000 – Социјални доприноси на терет послодавца и Аналитичке картице од 01.01.-31.12.2012. године утврђено је да је стање усаглашено, односно да износи 12.382.421 хиљада динара.

Тестиран је расход за Социјалне доприносе на терет послодавца у износу од 12.382.421 хиљада динара, односно 100,00%.

у хиљадама динара

Глава / Функција	Програм	Опис	Планирано	Текућа апропријација	Извршено из извора 01	Ревидирани износи	% Ревидираног
24.1/910	2003-01	Реализација делатности основног образовања	6.283.848	6.283.848	6.251.639	6.251.639	100,00
24.2/920	2004-01	Реализација делатности средњег образовања	3.101.886	3.101.886	3.028.880	3.028.880	100,00
24.3/960	2007-03	Систем установа ученичког стандарда	126.275	126.455	103.912	103.912	100,00
24.4/940	2005-01	Реализација делатности вишег и високог образовања	3.257.867	3.257.867	2.820.019	2.820.019	100,00
24.5/960	2007-06	Систем установа студентског стандарда	195.997	196.177	158.430	158.432	100,00
24.6/980	2001-03	Унапређивање образовања и васпитања	15.080	15.080	14.528	14.528	100,00
24.7/980	2001-04	Вредновање образовања и васпитања	5.170	5.170	5.013	5.013	100,00
Укупно 412:			12.986.123	12.986.483	12.382.421	12.382.421	100,00

У табели која следи даје се преглед исплаћених доприноса по врстама и програмима:

у хиљадама динара

Редни број	Опис	Допринос за ПИО	Допринос за здравство	Допринос за незап.	Корекција	Укупно извршено
1	Реализација делатности основног образовања	3.842.152	2.147.668	261.911	92	6.251.639
2	Реализација делатности средњег образовања	1.861.467	1.040.636	126.905	128	3.028.880
3	Систем установа ученичког стандарда	63.857	35.701	4.354	0	103.912
4	Реализација делатности вишег и високог образовања	1.734.608	969.803	118.269	2.660	2.820.020

⁵⁶ „Службени гласник РС“, бр. 101/11 и 93/12

5	Систем установа студентског стандарда	97.359	54.432	6.639	0	158.430
6	Унапређивање образовања и васпитања					14.528
7	Вредновање образовања и васпитања					5.013
УКУПНО:		7.599.443	4.248.240	518.078	2.880	12.382.421

Одобрена средства за исплату доприноса за обавезно социјално осигурање пренета су по Решењима о преносу средстава по којима је извршен и пренос средстава за исплату бруто зарада, наведеним под тачком 3.1. овог Извештаја.

3.3. Накнаде у природи – конто 413000

Законом о буџету Републике Србије за 2012. годину⁵⁷, Раздео 24 – Министарство просвете, науке и технолошког развоја, планирана су средства за Накнаде у природи - конто 413000 у износу од 83.156 хиљада динара (текућа апропријација 83.156 хиљада динара) за програме 2004-01; 2005-01; 2001-03 и 2001-04.

По наведеним програмима за Накнаде у природи - конто 413000 извршена су средства у износу од 20.653 хиљада динара.

Увидом у Извештај о извршењу буџета РС – Образац 5 – (ОП 5179) конто 413000 - Накнаде у природи и Аналитичке картице од 01.01.-31.12.2012. године утврђено је да је стање усаглашено, односно да износи 20.653 хиљада динара.

Тестиран је расход за Накнаде у природи у износу од 20.653 хиљада динара, односно 100,00 %.

у хиљадама динара

Глава / Функција	Програм	Опис	Планирано	Текућа апропријација	Извршено из извора 01	Ревидиран и износи	% Ревидираног
24.1/910	2003-01	Реализација делатности основног образовања	9.914	9.914	0	0	0,00
24.2/920	2004-01	Реализација делатности средњег образовања	5.150	5.150	4.559	4.559	100,00
24.3/960	2007-03	Систем установа ученичког стандарда	4.159	4.159	0	0	0,00
24.4/940	2005-01	Реализација делатности вишег и високог образовања	32.533	32.533	14.902	14.902	100,00
24.5/960	2007-06	Систем установа студентског стандарда	29.500	29.500	0	0	0,00
24.6/980	2001-03	Унапређивање образовања и васпитања	700	700	12	12	100,00
24.7/980	2001-04	Вредновање образовања и васпитања	1.200	1.200	1.180	1.180	100,00
Укупно:			83.156	83.156	20.653	20.653	100,00

Расход се односи на накнаде трошкова за превоз на посао и са посла запослених у установама. Пренос средстава је вршен на основу Решења о распореду средстава и месечних захтева установа.

Право на накнаду трошкова за долазак и одлазак са рада запослени остварују у складу са Посебним колективним уговорима.

У току 2012. године Виша медицинска школа из Земунa извршила је повраћај средстава у буџет Републике у износу од 169 хиљада динара.

⁵⁷ „Службени гласник РС“, бр. 101/11 и 93/12

3.4. Социјална давања запосленима – конто 414000

Законом о буџету Републике Србије за 2012. годину⁵⁸, Раздео 24 – Министарство просвете, науке и технолошког развоја, планирана су средства за Социјална давања запосленима – конто 414000 у износу од 623.680 хиљада динара (текућа апропријација 678.680 хиљада динара) за програме: 2003-01; 2004-01; 2007-03; 2007-06; 2001-03 и 2001-04.

Укупно су извршена средства за Социјална давања запосленима у износу 374.963 хиљада динара, за наведене програме.

Увидом у Извештај о извршењу буџета РС – Образац 5 – (ОП 5181) конто 414000 Социјална давања запосленима и Аналитичке картице од 01.01.-31.12.2012. године утврђено је да је стање усаглашено, односно да износи 364.971 хиљада динара.

Тестиран је расход за Социјална давања запосленима у износу од 364.971 хиљада динара, односно 97,34 %.

Расход се односе на исплату отпремнина запосленима у основним и средњим школама којима је престао радни однос због одласка у пензију и запосленима за чијим је радом престала потреба.

а) Отпремнине по основу престанка радног односа ради коришћења права на пензију

Право на отпремнину при престанку радног односа ради коришћења права на пензију запосленог у основним и средњим школама регулисано је одредбом члана 158. Закона о раду⁵⁹ („Службени гласник РС“, бр. 24/2005, 61/2005, 54/2009 и 32/2013) којим је прописано да је послодавац дужан да пре отказа о раду запосленом исплату отпремнину у висини утврђеној општим или уговором о раду, а чланом 26. Посебног колективног уговора за запослене у основним и средњим школама и домовима ученика („Службени гласник РС“, бр. 12/2009 и 67/2011) којим је прописано да се отпремнина исплаћује у висини три плате запосленог у моменту исплате, с тим да тако исплаћена отпремнина не може бити нижа од три просечне плате по запосленом код послодавца у моменту исплате, односно три просечне зараде по запосленом исплаћене у Републици Србији према последњем објављеном податку републичког органа надлежног за послове статистике ако је то за запосленог повољније.

б) Отпремнине по основу престанка радног односа запосленог за чијим је радом престала потреба

Право на отпремнину при престанку радног односа запосленог за чијим је радом престала потреба регулисано је одредбом члана 158. Закона о раду којим је прописано да је послодавац дужан да пре отказа о раду запосленом исплату отпремнину у висини утврђеној општим или уговором о раду, а чланом 38. Посебног колективног уговора за запослене у основним и средњим школама и домовима ученика⁶⁰, прописано је да се отпремнина исплаћује и то најмање у висини која је утврђена Законом раду, односно која је утврђена посебним програмом за решавање вишка запослених у установама из области образовања у процесу рационализације броја запослених, који се доноси у складу са општим актом Владе који уређује та питања, према сопственом избору запосленог.

⁵⁸ „Службени гласник РС“, бр. 101/11 и 93/12

⁵⁹ „Службени гласник РС“, бр. 24/05, 61/05 и 54/09

⁶⁰ „Службени гласник РС“, бр. 12/09 и 67/11

у хиљадама динара

Глава / Функција	Програм	Опис	Планирано	Текућа апропријација	Извршено из извора 01	Ревидирани износи	% Ревидираног
24.1/910	2003-01	Реализација делатности основног образовања	220.227	260.227	239.740	239.740	100,00
24.2/920	2004-01	Реализација делатности средњег образовања	183.270	198.270	125.231	125.231	100,00
24.3/960	2007-03	Систем установа ученичког стандарда	23.415	23.415	4.393	0	0,00
24.4/940	2005-01	Реализација делатности вишег и високог образовања	173.481	173.481	0	0	0,00
24.5/960	2007-06	Систем установа студентског стандарда	21.000	21.000	2.649	0	0,00
24.6/980	2001-03	Унапређивање образовања и васпитања	2.187	2.187	2.929	0	0,00
24.7/980	2001-04	Вредновање образовања и васпитања	100	100	21	0	0,00
Укупно:			623.680	678.680	374.963	364.971	97,34

3.4.1. Отпремине за запослене у основним школама

На основу примљених захтева основних школа у 2012. години Министарство је донело 44 решења за исплату отпремнина за 1.267 запослених у 590 основних школа у укупном износу од 241.283 хиљаде динара, од чега се износ од 5.058 хиљада динара односи на 14 радника за чијим радом је престала потреба, а износ од 236.225 хиљада динара на 1.253 радника којима је престао радни однос због одласка у пензију.

Министарство је исплату средстава вршило на основу захтева које основне школе подносе Министарству преко школских управа надлежних за територију на којој се налази школа. Школска управа на основу примљених захтева и пратеће документације (решење о престанку радног односа и одјава осигурања) доставља Сектору за финансије обрачун потребних средстава са подацима исказаним у табеларном прегледу који садржи: нето цену, неопорезиви део зараде (три бруто зараде у привреди) као и податке о запосленима којима је утврђено право, радном месту, степену стручне спреме, основном, укупном и просечном коефицијенту и износом отпремнине. Увидом у документацију коју школе достављају уз захтев за пренос средстава, уочена је неуједначеност у поступању школа у вези са достављањем претеће документације, односно неке школе достављају сва акта везано за радноправни статус запосленог, док друге само решење о утврђивању права на отпремнину.

У току 2012. години извршен је повраћај средстава у буџет Републике у укупном износу од 1.545 хиљада динара по основу неутрошених средстава на име отпремнина од стране установа.

Расход за отпремнине, након извршене корекције, износи 239.740 хиљада динара.

3.4.2. Отпремнине за запослене у средњим школама

На основу примљених захтева средњих школа у 2012. години Министарство је донело 29 решења за исплату отпремнина за 595 запослених у 248 средњих школа у укупном износу од 126.179 хиљада динара, од чега се износ од 4.885 хиљада динара односи на 17 радника за чијим радом је престала потреба, а износ од 121.293 хиљада динара на 578 радника којима је престао радни однос због одласка у пензију.

Министарство је исплату средстава вршило на основу захтева које основне и средње школе подносе Министарству преко школских управа надлежних за територију на којој се налази школа. Школска управа на основу примљених захтева и пратеће документације (решење којим се утврђује престанак потребе за радом запосленог и обрачуна потребних средстава) доставља Сектору за финансије Министарства. Увидом

у документацију коју школе достављају уз захтев за пренос средстава, уочена је неуједначеност у поступању школа у вези са достављањем пратеће документације, односно неке школе достављају сва акта везано за радноправни статус запосленог, док друге само решење о утврђивању права на отпремнину.

У току 2012. године извршен је повраћај неутрошених средстава у буџет Републике у укупном износу од 947 хиљада динара.

Утврђено је:

Министарство није прописало процедуру којом би утврдило неопходну документацију коју школе треба да доставе школским управама, односно Министарству, као ни образац за обрачун отпремнине.

ПРЕПОРУКА:

Препоручује се Министарству да устроји Процедuru којом ће прописати образац за обрачун отпремнине, као и списак неопходне документацију коју треба да достави школа да би се утврдило право запосленом на исплату отпремнине.

3.5. Накнаде трошкова за запослене – конто 415000

Законом о буџету Републике Србије за 2012. годину⁶¹, Раздео 24 – Министарство просвете, науке и технолошког развоја, планирана су средства за Накнаде трошкова за запослене – конто 415000 у износу од 500.013 хиљада динара (текућа апропријација 500.013 хиљада динара) за програме: 2003-01; 2004-01; 2007-03; 2005-01; 2007-06 и 2001-03.

Укупно су извршена средства за Накнаде трошкова за запослене у износу 146.959 хиљада динара, за програме 2004-01 и 2005-01.

Увидом у Извештај о извршењу буџета РС – Образац 5 – (ОП 5186) конто 415000 - Накнаде трошкова за запослене и Аналитичке картице од 01.01.-31.12.2012. године утврђено је да је стање усаглашено, односно да износи 146.959 хиљада динара.

Тестиран је расход за накнаде трошкова за запослене, у износу од 146.959 хиљада динара, односно 100,00 %.

у хиљадама динара

Глава / Функција	Програм	Опис	Планирано	Текућа апропријација	Извршено из извора 01	Ревидирани износи	% Ревидираног
24.1/910	2003-01	Реализација делатности основног образовања	2.994	2.994	0	0	0,00
24.2/920	2004-01	Реализација делатности средњег образовања	171.595	171.595	2.583	2.583	100,00
24.3/960	2007-03	Систем установа ученичког стандарда	15.944	15.944	0	0	0,00
24.4/940	2005-01	Реализација делатности вишег и високог образовања	291.384	291.384	141.447	141.447	100,00
24.5/960	2007-06	Систем установа студентског стандарда	15.000	15.000	0	0	0,00
24.6/980	2001-03	Унапређивање образовања и васпитања	3.096	3.096	2.929	2.929	0,00
24.7/980	2001-04	Вредновање образовања и васпитања	0	0	0	0	0,00
Укупно:			500.013	500.013	146.959	146.959	100,00

⁶¹ „Службени гласник РС“, бр. 101/11 и 93/12

3.5.1. Реализација делатности средњег образовања

Законом о буџету Републике Србије за 2012. годину⁶², Раздео 24 – Министарство просвете, науке и технолошког развоја, планирана су средства за Накнаде трошкова за запослене – конто 415000 у износу од 171.595 хиљада динара (текућа апропријација 171.595 хиљада динара) за програм 2004-01- Реализација делатности средњег образовања.

Тестирани расходи односе се на расходе које је Министарство у 2012. години извршило за материјалне трошкове средњих школа од посебног интереса и то Друге београдске-Филолошке гимназије и Математичке гимназије у Београду, Карловачке гимназије у Сремским Карловцима и Школа за музичке таленте у Ћуприји.

Одредом члана 157. став 2. тачка 6) Закона о основама система образовања и васпитања прописано је да се у буџету Републике Србије обезбеђују средства за рад уникатних школа и школа од посебног интереса за Републику Србију, које одреди Влада.

Одлуком Владе, 05 број 110-2338/2007 од 10.05.2007. године⁶³ као средње школе од посебног интереса одређене су Друга београдска-Филолошка гимназија и Математичка гимназија у Београду и Карловачка гимназија у Сремским Карловцима, а Одлуком Владе, 05 број 06-4849 од 17.11.1993. године⁶⁴, као средња школа од посебног интереса одређена је Школа за музичке таленте у Ћуприји.

У табели која следи даје се висина средства за материјалне трошкове која је пренета школама:

у хиљадама динара

Редни број	Назив школе	Накнада трошкова за запослене
1	Карловачка гимназија	992
2	Прва крагујевачка гимназија	687
3	Математичка гимназија Београд	214
4	Филолошка гимназија Београд	315
5	Школа за музичке таленте Ћуприја	375

Исплата средстава вршена је на основу захтева које школе подносе сваки месец из у који достављају преглед материјалних трошкова на месечном нивоу у коме је исказан укупан износ са спецификацијом по врсти трошкова на основу Правилника о мерилима за утврђивање цена услуга у средњој школи.

3.5.2. Реализација делатности вишег и високог образовања

Законом о буџету Републике Србије за 2012. годину⁶⁵, Раздео 24 – Министарство просвете, науке и технолошког развоја, планирана су средства за Накнаде трошкова за запослене – конто 415000 у износу од 291.384 хиљада динара (текућа апропријација 291.384 хиљада динара) за програм 2005-01- Реализација делатности вишег и високог образовања.

Тестирани расходи односе се на расходе које је Министарство у 2012. години извршило за материјалне трошкове високошколских установа (накнаде трошкова за превоз на посао и са посла запослених). Пренос средства је вршен на основу Решења о распореду средстава и месечних захтева високошколских установа.

⁶² „Службени гласник РС“, бр. 101/11 и 93/12

⁶³ „Службени гласник РС“, бр. 42/07

⁶⁴ „Службени гласник РС“, бр. 98/93

⁶⁵ „Службени гласник РС“, бр. 101/11 и 93/12

3.5.3. Завод за унапређивање образовања и васпитања

Законом о буџету Републике Србије за 2012. годину⁶⁶, Раздео 24 – Министарство просвете, науке и технолошког развоја, планирана су средства за Накнаде трошкова за запослене – конто 415000 у износу од 3.096 хиљада динара (текућа апропријација 3.096 хиљада динара) за програм 2001-03 – Завод за унапређивање образовања и васпитања.

По наведеном програму за Накнаде трошкова за запослене извршена су средства у износу од 2.929 хиљада динара.

Расход се односи на накнаде трошкова за превоз на посао и са посла запослених у Заводу. Пренос средства је вршен на основу Решења о распореду средстава и месечних захтева Завода.

3.6. Награде запосленима и остали посебни расходи – конто 416000

Законом о буџету Републике Србије за 2012. годину⁶⁷, Раздео 24 – Министарство просвете, науке и технолошког развоја, планирана су средства за Награде запосленима и остали посебни расходи – конто 416000 у износу од 322.862 хиљада динара (текућа апропријација 322.862 хиљада динара) за програме: 2003-01; 2004-01; 2007-03; 2005-01; 2007-06 и 2001-03.

Укупно су извршена средства за награде запосленима и остале посебне расходе у износу 1.324 хиљада динара, за Програм 2004-01, Функција 920 – Средње образовање.

Увидом у Извештај о извршењу буџета РС – Образац 5 – (ОП 5188) конто 416000 Награде запосленима и остали посебни расходи и Аналитичке картице од 01.01.-31.12.2012. године утврђено је да је стање усаглашено, односно да износи 1.324 хиљаде динара.

Тестиран је расход за Накнаде трошкова за запослене, у износу од 1.324 хиљада динара, односно 100,00 %.

<i>у хиљадама динара</i>							
Глава / Функција	Програм	Опис	Планирано	Текућа апропријација	Извршено из извора 01	Ревидирани износи	% ревидираног
24.1/910	2003-01	Реализација делатности основног образовања	15.732	15.732	0	0	0,00
24.2/920	2004-01	Реализација делатности средњег образовања	147.946	147.946	1.324	1.324	100,00
24.3/960	2007-03	Систем установа ученичког стандарда	33.824	33.824	0	0	0,00
24.4/940	2005-01	Реализација делатности вишег и високог образовања	82.160	82.160	0	0	0,00
24.5/960	2007-06	Систем установа студентског стандарда	42.200	42.200	0	0	0,00
24.6/980	2001-03	Унапређивање образовања и васпитања	1	1	0	0	0,00
24.7/980	2001-04	Вредновање образовања и васпитања	1	1	0	0	0,00
Укупно:			321.864	321.864	1.324	1.324	100,00

Тестирани расходи односе се на расходе које је Министарство у 2012. години извршило за исплату јубиларних награда запосленим у средњим школама од посебног интереса и то: Друге београдске – Филолошке гимназије и Математичке гимназије у Београду, Карловачке гимназије у Сремским Карловцима и Школа за музичке таленте у Туприји.

⁶⁶ „Службени гласник РС“, бр. 101/11 и 93/12

⁶⁷ „Службени гласник РС“, бр. 101/11 и 93/12

Одредбом члана 30. Посебног колективног уговора за запослене у основним и средњим школама и домовима ученика прописано је да се јубиларна награда исплаћује запосленом у години када наврши 10, 20 или 30 година рада оствареног у радном односу која износи пола просечне плате - за 10 година рада оствареног у радном односу, једну просечну плату - за 20 година рада оствареног у радном односу и једну и по просечну плату - за 30 година рада оствареног у радном односу, а да је просечна плата у смислу члана 28. став 3. овог уговора дефинисана као просечна плата по запосленом у установи у претходном месецу, односно просечна зарада исплаћена у Републици Србији у претходном месецу у односу на месец исплате солидарне помоћи, према последњем објављеном податку републичког органа надлежног за послове статистике, ако је то повољније по запосленог.

Министарство је 10.12.2012. године донело Решење о исплати јубиларних награда за раднике у средњим школама, број 120-08-00005/13/2012-08, у укупном износу од 1.324 хиљаде динара, за 27 запослених у школама од посебног интереса и то: Математичка гимназија Београд, Филолошка гимназија Београд и Карловачка гимназија Сремски Карловци. Документација на основу које је извршен пренос средстава за јубиларне награде састоји се од захтева средњих школа који садржи подаке о запосленима који су то право остварили у 2012. години са спецификацијом обрачуна за исплату износа.

Утврђено је:

Тестирани расходи су правилно исказани.

3.7. Специјализоване услуге – конто 424000

Законом о буџету Републике Србије за 2012. годину⁶⁸, Раздео 24 – Министарство просвете, науке и технолошког развоја, планирана су средства за Специјализоване услуге – конто 424000 у износу од 18.525.592 хиљада динара (текућа апропријација 18.565.510 хиљада динара) за главу 24, функцију 140 – Основно истраживање и главу 24.1, функција 910, програм 2003-02 – Допунска школа у иностранству.

Укупно су извршена средства за Специјализоване услуге, у износу од 16.143.722 хиљада динара, за наведене програме.

Увидом у Извештај о извршењу буџета РС – Образац 5 – (ОП 5218) конто 424000 Специјализоване услуге и остали посебни расходи и Аналитичке картице од 01.01.-31.12.2012. године утврђено је да је стање усаглашено, односно да износи 16.106.758 хиљада динара.

Тестиран је расход за Специјализоване услуге, у износу од 16.106.758 хиљада динара, односно 99,77%.

у хиљадама динара

Глава / Функција	Опис	Укупно планирано	Текућа апропријација	Извршено из извора 01	Ревидирани износи	% Ревидираног
24/140	Основно истраживање	18.407.289	18.440.207	16.022.083	15.985.119	99,77
24.1/910/ 2003-02	Основно образовање - Допунска школа у иностранству	118.303	125.303	121.639	121.639	100,00
Укупно:		18.525.592	18.565.510	16.143.722	16.106.758	99,77

⁶⁸ „Службени гласник РС“, бр. 101/11 и 93/12

3.7.1. Основно истраживање

Законом о буџету Републике Србије за 2012. годину на групи економске класификације 424 – Специјализоване услуге, Функција 140– Основна истраживања, утврђена су средства у износу 17.681.830 хиљада динара за основно истраживање и износ од 725.459 хиљада динара за пројекте који се финансирају из ИПА 2011– Подршка за учешће у програмима заједнице.

Укупно су извршена средства за Специјализоване услуге, у износу од 15.985.119 хиљада динара.

Извршење расхода по изворима финансирања и економским класификацијама приказан је у табели која следи:

у хиљадама динара

Извор финансирања	Економска класификација 494246	Економска класификација 424621	Економска класификација 424911	Укупно по изворима
01	4,234,328	6,680,274	57,000	10,971,602
06	124,793	230,787	52,514	408,094
10			174,169	174,169
11			4,430,076	4,430,076
15	683	495		1,178
Укупно:	4,359,804	6,911,556	4,713,759	15,985,119

Расходи на овој економској класификацији односе се на реализацију програма од општег интереса у научноистраживачкој делатности и на иновционе пројекте, и то:

у хиљадама динара

Редни број	НАЗИВ ПРОГРАМА	Функција 140			Извршено у 2012. години
		Економска класификација			
		424600	424621	424911	
1	Програм основних истраживања				3.789.898
1.1	Рад истраживача	1.742.233	1.887.745		3.629.978
1.2	Директни материјални трошкови	94.062	65.858		159.920
2	Програм истраживања у области технолошког развоја				2.403.150
2.1	Рад истраживача	1.047.643	1.243.530		2.291.173
2.2	Директни материјални трошкови	63.613	48.364		111.977
3	Програм суфинансирања интегралних и интердисциплинарних истраживања				2.463.339
3.1	Рад истраживача из Програма интегралних и интердисциплинарних истраживања	915.442	1.395.932		2.311.374
3.2	Директни материјални трошкови из Програма интегралних и интердисциплинарних истраживања	56.546	55.601		112.147
3.3	Остало		39.818		39.818
4	Остало - Други програми				5.837.250
4.1	Директни материјални трошкови I (режијски трошкови) - за све програме	211.850	1.021.155		1.233.005
4.2	Јединица за управљање пројектима - кредит ЕИБ (инострани кредит)			4.430.076	4.430.076
4.3	Нуклеарни објекти Србије (кредит код домаћих банака)			174.169	174.169
5	Програм трансфера знања и технологија и подстицања примене резултата научноистраживачког рада				166.670
5.1	Иновациони пројекти иновационих организација		146.560		146.560
5.2	Иновациони пројекти физичких лица		10.110		10.110
5.3	Пројекат Најбоља технолошка иновација	10.000			10.000
6	Програм научноистраживачког рада САНУ и Програм научноистраживачког рада Матице српске				88.183
6.1	Српска академија наука и уметности	42.833			42.833
6.2	Матица српска, Нови Сад		20.000		20.000
6.3	Остало		23.450		23.450
6.4	Библиотека Матице српске		1.900		1.900
7	Програм научноистраживачког рада Центра изузетних вредности				2.000
7.1	Остало - Центри изузетних вредности	450	1.550		2.000
8	Програм међународне научне сарадње од значаја за Републику				232.052
8.1	ЕУРЕКА пројекти	56.066	24.052		80.118
8.2	Сарадња са ЦЕРН- Ом	852	63.572		64.424

**Напомене уз Извештај о ревизији саставних делова финансијских извештаја
Министарства просвете, науке и технолошког развоја за 2012. годину**

Редни број	НАЗИВ ПРОГРАМА	Функција 140			Извршено у 2012. години
		Економска класификација			
		424600	424621	424911	
8.3	Контрибуција за ФП7		58.905		58.905
8.4	Пројекти Европске уније (ФП6 и ФП7)	797	1.865		2.662
8.5	КОСТ активности		750		750
8.6	Билатерални програми	11.747	9.731		21.478
8.7	Заједнички програми са ЦНРС (Француска)	461	532		993
8.8	Учешће представника Србије на радним састанцима, стручним форумима и у научним комитетима у иностранству	55			55
8.9	Остало		2.667		2.667
9	Подршка за учешће у пројектима заједнице - контрибуција (Народна Банка Србије)		720.377		720.377
10	Програм усавршавања кадрова за научноистраживачки рад				69.246
10.1	Постдокторско усавршавање истраживача	11.377	8.840		20.217
10.2	Истраживачи на научним скуповима у иностранству	20.343	13.236		33.579
10.3	Истраживачи на састанцима радних тела научног скупа у иностранству	2.621	546		3.167
10.4	Боравак истраживача из иностранства у Републици Србији	1.571	1.762		3.333
10.5	Завршна обрада докторских дисертација истраживача и стипендиста Министарства	5.450	3.500		8.950
11	Програм подстицања и стипендирања младих и надарених за научноистраживачки рад				34.215
11.1	Материјални трошкови укључивања стипендиста на пројекат Министарства	25.753	3.694		29.447
11.2	Млади истраживачи на олимпијадама знања и другим облицима такмичења	471			471
11.3	Студенти последипломских студија на скуповима у земљи, иностранству и студијским боравцима у иностранству	574			574
11.4	Стипендисти на скуповима у земљи, иностранству, студијским боравцима у иностранству и другим облицима усавршавања	2.615	422		3.037
11.5	Трошкови пријаве и одбране докторске дисертације стипендисте Министарства	686			686
10.4.	Колективна чланарина у међународним научним удружењима	315	1.609		1.924
12	Програм набавке научне и стручне литературе из иностранства и приступа електронско научним и стручним базама података				113.545
12.1	Народна библиотека Србије - Набавка научне и стручне литературе из иностранства			109.514	109.514
12.2	Центар за евалуацију у образовању и науци - Национални цитатни индекси и библиометријска анализа часописа		4.031		4.031
13	Програм издавања научних публикација и одржавања научних скупова				77.385
13.1	Издавање научних часописа у Републици Србији	7.848	14.893		22.747
13.2	Издавање монографија у Републици Србији	6.500	13.438		19.938
13.3	Одржавање научних скупова у Републици Србији	19.030	13.752		32.782
13.4	Колективна чланарина у међународним научним удружењима	315	1.609		1.924
	Повраћај средстава по свим програмима		-12.191		-12.191
	УКУПНО:	4.359.804	6.911.556	4.713.759	15.985.119

Преглед одобренних средстава по научноистраживачким организацијама – реализаторима пројеката у оквиру програма, даје се у табели која следи:

у хиљадама динара

Редни број	Назив корисника средстава	Програм основних истраживања	Програм истраживања у области технолошког развоја	Програм суфинансирања интегралних и интердисциплинарних истраживања	Остали програми	УКУПНО по свим Програмима министарства
1	Универзитет у Нишу				1,365	1,365
2	Факултет организационих наука, Београд	11,542	7,349	16,125	882	35,898
3	Факултет политичких наука, Београд	35,560		13,013	806	49,378
4	Факултет техничких наука, Нови Сад	21,734	169,778	110,515	25,976	328,003
5	Факултет за физичку хемију, Београд	23,909		10,384	174	34,467

**Напомене уз Извештај о ревизији саставних делова финансијских извештаја
Министарства просвете, науке и технолошког развоја за 2012. годину**

6	Факултет спорта и физичког васпитања, Београд	4,968		6,428	120	11,516
7	Факултет заштите на раду, Ниш	1,624	1,397	8,890	172	12,083
8	Фармацеутски факултет, Београд	64,021	16,904	11,071	2,159	94,155
9	Филолошки факултет, Београд	41,101		1,119	1,747	43,967
10	Стоматолошки факултет, Београд	29,374		18,320	6,431	54,125
11	Факултет ветеринарске медицине, Београд	6,436	37,001	17,806	2,698	63,940
12	Факултет драмских уметности, Београд	4,696			620	5,316
13	Учитељски факултет, Врање	2,454			0	2,454
14	Учитељски факултет, Ужице	7,518			225	7,743
15	Учитељски факултет, Јагодина	3,559		1,149	1,108	5,816
16	Учитељски факултет, Београд	12,436			0	12,436
17	Технолошки факултет, Нови Сад	18,523	49,712	49,070	14,364	131,669
18	Правни факултет, Београд	22,746	325	3,566	1,008	27,645
19	Технички факултет, Бор	9,903	16,503	3,037	1,403	30,846
20	Технички факултет Михајло Пупин, Зрењанин	1,218	13,444		533	15,195
21	Хемијски факултет, Београд	42,097	101	3,160	3,777	49,136
22	Филозофски факултет, Нови Сад	101,423	892	7,306	1,808	111,428
23	Шумарски факултет, Београд	980	23,504	27,866	1,134	53,485
24	Агрономски факултет, Чачак	3,298	11,838	1,324	687	17,147
25	Архитектонски факултет, Београд	1,465	20,976	7,729	2,426	32,595
26	Факултет за специјалну едукацију и рехабилитацију	21,953	242	4,173	577	26,945
27	Економски факултет, Београд	43,690		3,291	587	47,567
28	Економски факултет, Крагујевац	2,805		7,167	240	10,213
29	Економски факултет, Ниш	12,147	645	4,907	802	18,501
30	Економски факултет, Суботица	2,181	1,465	8,282	2,897	14,825
31	Факултет музичке уметности, Београд	12,598		96	1,059	13,753
32	Филозофски факултет, Ниш	25,780		685	870	27,335
33	Факултет физичке културе, Нови Сад	2,894			0	2,894
34	Филозофски факултет, Косовска Митровица	5,855		9,555	390	15,800
35	Географски факултет, Београд	18,859	860	3,159	475	23,353
36	Грађевински факултет, Београд	534	37,827	8,857	1,021	48,240
37	Грађевинско-архитектонски факултет, Ниш	1,485	19,904	1,723	1,027	24,139
38	Грађевински факултет, Суботица	1,421	2,706	778	150	5,055
39	Електронски факултет, Ниш	9,739	35,134	32,365	4,727	81,965
40	Електротехнички факултет, Београд	17,162	51,387	20,856	2,862	92,267
41	Факултет техничких наука, Косовска Митровица	2,615	9,374	6,447	66	18,503
42	Технолошки факултет, Лесковац	2,987	16,865	11,709	736	32,296
43	Филозофски факултет, Београд	158,462		14,730	7,479	180,671
44	Природноматематички факултет, Крагујевац	62,976	3,587	27,485	2,376	96,425
45	Медицински факултет, Косовска Митровица	129	1,666	2,836	121	4,751
46	Медицински факултет, Нови Сад	22,233	10,655	25,256	1,409	59,554
47	Медицински факултет, Ниш	27,850	13,878	42,925	6,717	91,370
48	Медицински факултет, Крагујевац	26,483		12,862	1,745	41,091
49	Медицински факултет, Београд	201,132	5,176	102,266	2,744	311,318
50	Правни факултет, Нови Сад	21,485		1,568	51	23,105
51	Рударско-геолошки факултет, Београд	37,071	49,166	11,754	1,902	99,893
52	Машински факултет, Краљево	1,344	19,286		0	20,631
53	Природноматематички факултет, Косовска Митровица	1,946	2,752	3,666	164	8,527
54	Природноматематички факултет, Нови Сад	169,212	10,196	53,299	6,531	239,238
55	Факултет инжењерских наука Универзитета у Крагујевцу	995	41,121	21,802	1,720	65,638
56	Машински факултет, Београд	10,762	115,157	27,375	14,089	167,382
57	Технолошко-металуршки факултет, Београд	44,495	29,308	46,051	19,645	139,499
58	Математички факултет, Београд	42,780		6,043	1,532	50,355
59	Правни факултет, Крагујевац	13,658			490	14,149
60	Пољопривредни факултет, Земун	14,320	54,907	39,576	5,463	114,265
61	Саобраћајни факултет, Београд	1,465	51,786	597	1,598	55,446
62	Пољопривредни факултет, Нови Сад	5,258	81,297	24,287	2,981	113,824
63	Криминалистичко полицијска	11,988	2,685	3,463	302	18,438

**Напомене уз Извештај о ревизији саставних делова финансијских извештаја
Министарства просвете, науке и технолошког развоја за 2012. годину**

	академија					
64	Пољопривредни факултет, Лешак	151	9,403	963	61	10,578
65	Библиотека Матице српске, Нови Сад				21,900	21,900
66	Природноматематички факултет, Ниш	68,280	14,264	7,798	2,367	92,710
67	Факултет физичке културе, Ниш	12,718		2,932	380	16,031
68	Српска академија наука и уметности, Београд				42,833	42,833
69	Факултет ликовне уметности, Београд	409		409	0	818
70	Универзитет у Београду			601	270	871
71	Универзитет у Крагујевцу			14,023	800	14,823
72	Институт за вирусологију, серуме и вакцине ТОРЛАК	29,300	79		314	29,693
73	Биолошки факултет, Београд	65,406	3,183		4,289	72,878
74	Учитељски факултет, Лепосавић	912			0	912
75	Академија уметности, Нови Сад	1,487		399	50	1,936
76	Правни факултет, Косовска Митровица	454			170	624
77	Факултет уметности, Косовска Митровица			393	0	393
78	Филолошко-уметнички факултет, Крагујевац	14,459			453	14,912
79	Богословски факултет	6,397			0	6,397
80	Факултет безбедности	0	179	7,850	44	8,073
81	Факултет безбедности, Београд				128	128
82	Математичка гимназија				215	215
83	Правни факултет	22,682		905	442	24,028
84	Технички факултет	3,537	9,419	6,334	788	20,078
85	Државни универзитет у Новом Пазару	9,657	4,677	2,974	1,352	18,660
86	Педагошки факултет у Сомбору	3,450		3,545	260	7,255
87	Машински факултет, Ниш	7,924	29,200	12,381	2,506	52,011
88	Физички факултет	55,738	2,096	711	1,523	60,069
89	Директни материјални трошкови I				211,851	211,851
90	Институт за земљиште		19,244	3,651	8	22,903
91	Институт за технологију нуклеарних и других минера	9,620	58,281	5,998	543	74,442
92	Институт за савремену историју	21,849		13,361	856	36,066
93	Институт за примену нуклеарне енергије ИНЕП	43,373		3,941	221	47,535
94	Институт за проучавање лековитог биља Јосиф Панчић	3,427	5,706	18,575	273	27,981
95	Институт друштвених наука	20,027		34,931	352	55,309
96	Институт економских наука	20,387	1,241	17,950	89	39,667
97	Институт за европске студије	22,454			53	22,507
98	Институт за испитивање материјала Србије -ИМС Д.Д	3,074	20,355	6,915	245	30,589
99	Институт за архитектуру и урбанизам Србије, Београд	0	22,357	8,565	628	31,550
100	Рударски институт		1,616		0	1,616
101	ПКБ Агроекономик, д.о.о		838	238	280	1,356
102	Електротехнички институт Никола Тесла, Београд	383	48,401	17,203	57	66,044
103	Економски институт, Д.Д. у приватној својини	14,589		4,658	792	20,039
104	Предузеће Институт за општу и физичку хемију А.Д	7,377	11,346	7,680	0	26,403
105	Друштвено предузеће за истраживачко ТАМИШ			1,315	0	1,315
106	Институт за мултидисциплинарна истраживања	61,578	16,588	41,685	5,334	125,184
107	Деоничарско друштво истраживачки институт Кирило	3,362	14,432	753	119	18,666
108	Галеника а.д. Институт за истраживање и развој	3,260	3,687	2,427	172	9,546
109	Институт за онкологију и радиологију Србије	19,571	696	19,973	432	40,673
110	ИХИС Научно технолошки парк Земун				4,492	4,492
111	Институт за примену науке у пољопривреди	513	7,015	7,903	0	15,431
112	Институт за водопривреду "Јарослав Черни"		45,719	5,049	293	51,061

**Напомене уз Извештај о ревизији саставних делова финансијских извештаја
Министарства просвете, науке и технолошког развоја за 2012. годину**

113	Институт ИРИТЕЛ у саставу Д.Д. за телекомуникације		14,996	6,564	0	21,561
114	Институт за упоредно право	27,691			459	28,150
115	Институт за рударство и металургију Бор	1,142	61,375	4,893	545	67,956
116	Географски институт Јован Цвијић Српске академије	267		34,002	1,282	35,551
117	Институт за српски језик, Београд	80,480		4,527	949	85,956
118	Музиколошки институт САНУ	17,690			586	18,276
119	Византолошки институт САНУ, Београд	11,268			776	12,044
120	Етнографски институт САНУ, Београд	30,503		8,738	678	39,919
121	Институт техничких наука САНУ	15,620	2,635	18,874	377	37,506
122	Историјски институт САНУ	39,015		10,061	552	49,628
123	Институт за српску културу - Приштина, Лепосавић	27,819			490	28,309
124	Славистичко друштво Србије, Београд				140	140
125	Институт Гоша ДОО Београд	500	21,771	1,631	93	23,995
126	Антрополошко друштво Југославије, Ниш				150	150
127	Српско кристалографско друштво, Београд				94	94
128	Српско удружење за кривичноправну теорију и праксу				336	336
129	Савез хемијских инжењера СЦГ				1,944	1,944
130	Српско хемијско друштво				1,416	1,416
131	Издавачка књижарница Зорана Стојановић				184	184
132	Српско географско друштво, Београд				60	60
133	ИХТМ - Истраживачка јединица за технолошки развој				8	8
134	Српско лекарско друштво				100	100
135	Српско филозофско друштво				817	817
136	ИРИЦ Институт за низијско шумарство и животну средину		376	28,672	99	29,147
137	Педагошко друштво Србије				352	352
138	Научно воћарско друштво Србије, Чачак				27	27
139	Српско социолошко друштво				438	438
140	Друштво за исхрану Србије, Београд				9	9
141	Астрономско друштво Руђер Бошковић, Београд				120	120
142	Српско биолошко друштво				1,203	1,203
143	ЛОЛА Институт у саставу Иво Лола Рибар Систем - Ак		27,622		0	27,622
144	Научно друштво економиста, Београд				120	120
145	Друштво медицинских биохемичара Србије и Црне Горе				976	976
146	Друштво психолога Србије				457	457
147	Друштво физикохемичара, Београд				250	250
148	Удружење за управљање пројектима - ЈУПИМА, Београд				101	101
149	Друштво демографа Југославије				190	190
150	Српско геолошко друштво				118	118
151	Друштво за интегритет и век конструкција				207	207
152	Факултет за услужни бизнис Сремска Каменица	84	203	1,609	0	1,896
153	Друштво за унапређивање заваривања у Србији, Београд				112	112
154	Центар за евалуацију у образовању и науци				4,031	4,031
155	Друштво одржавалаца техничких система, Београд				464	464
156	Југословенско друштво за механику, Београд				67	67
157	Друштво биофизичара Србије, Београд				200	200
158	Истраживачко-информативни центар - Нова српска политика, Београд				130	130
159	Геокономски факултет - факултет за међународну економију; Нови Београд	658		3,389	0	4,047

**Напомене уз Извештај о ревизији саставних делова финансијских извештаја
Министарства просвете, науке и технолошког развоја за 2012. годину**

160	Чигоја штампа, Београд				854	854
161	Друштво генетичара Србије				193	193
162	Институт за новију историју Србије, Београд	0		50,700	1,615	52,315
163	АЛФАНУМ д.о.о.				1,499	1,499
164	АЕДЕС ЦООП д.о.о.				1,500	1,500
165	Балканолошки институт САНУ	46,916			914	47,830
166	Крушик - ИРЦ, Ваљево, д.о.о				1,494	1,494
167	Институт за физику	180,874	4,455	101,375	18,655	305,358
168	ПРОХИМА д.о.о.				1,500	1,500
169	СПЕКТРОСКОПИЈА ИНФИЗ д.о.о.				2,802	2,802
170	Институт за криминолошка и социолошка истраживања, Београд	1,198		30,046	767	32,011
171	Факултет за примењену екологију Футура	196	2,652	246	0	3,094
172	Удружење трансфузиолога Србије				180	180
173	Институт за књижевност и уметност	39,628			1,536	41,163
174	Византина д.о.о				1,480	1,480
175	Привредна академија у Новом Саду			160	0	160
176	Привредна академија у Новом Саду	1,057	869		0	1,926
177	Мегатренд универзитет Београд Факултет за биофарминг		3,797	703	0	4,500
178	Научни институт за прехранбене технологије	428	32,692	45,011	933	79,063
179	Институт за политичке студије	43,106			9	43,114
180	Развојно производни центар БИИОС-ПС и остали				1,455	1,455
181	Друштво неуронауке Србије				45	45
182	INIS TECHNO - EXPERTS, Земун	1,203	8,992	583	8	10,787
183	Институт за политичке студије	11,184			741	11,925
184	Факултет за државну управу и администрацију Мегатренд, Нови Београд	125		1,624	0	1,749
185	Едуконс Универзитет	3,681	757	5,000	337	9,775
186	Центар за проучавање религије и верску толеранцију				871	871
187	Сектор за истраж. и раз. ЈПС Завод за млекарство		1,207		0	1,207
188	Метатец д.о.о				1,495	1,495
189	Научни институт за ветеринарство Србије		16,750	7,161	327	24,238
190	Социолошко удружење СЦГ				108	108
191	Центар за стрна жита д.о.о. Крагујевац		5,272	2,494	4,500	12,266
192	Факултет за компјутерске науке Мегатренд, Нови Београд	48		1,759	0	1,807
193	Златарна Цеље д.о.о. Research&Consulting				1,500	1,500
194	Факултет за пословне студије	3,873		1,707	0	5,580
195	Народна банка Србије-за контрибуције				831,490	831,490
196	Друштво имунолога Србије, Земун				17	17
197	Факултет за спорт и туризам, Нови Сад	389			0	389
198	Универзитет Сингидунум, Београд	1,285	4,488	4,134	0	9,906
199	Асоцијација геофизичара Србије				170	170
200	Институт за биолошка истраживања Синиша Станковић	260,125	19,286	46,214	3,152	328,777
201	Развојно-производни центар Pur-Pur Technology				1,179	1,179
202	Факултет за индустријски менаџмент, Крушевац			95	49	144
203	Институт за економску дипломатију				2,958	2,958
204	Институт за воћарство Чачак		24,864		828	25,692
205	Друштво селекционара и семенара, Земун				100	100
206	Научни институт за ратарство и повртарство, Нови Сад	0	156,714	613	2,411	159,738
207	Научно друштво аграрних економиста Балкана				422	422
208	Академска књига, Нови Сад				634	634
209	Институт за заштиту биља и животну средину	1,099	18,189	15,970	413	35,671
210	Факултет за медије и комуникације	1,735		1,201	87	3,022

**Напомене уз Извештај о ревизији саставних делова финансијских извештаја
Министарства просвете, науке и технолошког развоја за 2012. годину**

	Универзитета, Београд					
211	Институт за филозофију и друштвену теорију	8,302		18,249	4,054	30,604
212	Факултет за менаџмент у Зајечару Мегатренд		1,284		100	1,384
213	Друштво за античке студије Србије				150	150
214	Факултет за економију, финансије и администрацију, Београд	146		4,351	94	4,591
215	Пословно технолошки инкубатор техничких факултета				2,996	2,996
216	Геолошки институт Србије	1,334		1,037	0	2,371
217	Развојно производни центар WIG д.о.о, Београд				1,500	1,500
218	Факултет за грађевински менаџмент Унион универзитет, Београд	110	507		0	617
219	Војнотехнички институт, Београд	279	8,843	1,945	170	11,236
220	Иновациони центар Хемијског факултета у Београду	31,104	2,439	937	7,388	41,868
221	Универзитет Метрополитен	997	391	5,364	4,022	10,775
222	Белит д.о.о				1,480	1,480
223	Институт за кукуруз Земун Поље	1,759	59,371	500	719	62,349
224	Алфа Универзитет Београд	78	197	548	0	824
225	Факултет за културу и медије Мегатренд	586		2,423	0	3,009
226	Институт за молекуларну генетику и генетичко инжењерство	73,027		23,557	1,275	97,858
227	Завод за удбенике, Београд				17,000	17,000
228	Математички институт САНУ	62,907	3,992	36,431	1,036	104,366
229	ИНФОПРОЈЕКТ ДОО ВАЉЕВО				1,500	1,500
230	Медицинска академија US MEDICAL SCHOOL европског универзитета у Београду			480	0	480
231	Београдска банкарска академија, Факултет за банкарство, Београд	955		1,357	130	2,442
232	Удружење инжењера, Београд				80	80
233	Факултет за менаџмент малих и средњих предузећа		221	365	99	685
234	Институт за економику пољопривреде	584		29,752	913	31,249
235	Институт за пестициде и заштиту животне средине, Земун	0	25,413	13,798	848	40,059
236	Удружење психијатара Србије, Београд				350	350
237	Институт ИМР у саставу предузећа Индустрија мотора		6,715		0	6,715
238	Удружење архитеката Србије, Београд				112	112
239	Влатаком д.о.о				7,052	7,052
240	Савез економиста Војводине				571	571
241	Факултет за предузетнички бизнис Универзитета УНИОН			164	0	164
242	Центар за унапређење животних активности	19,169	12,692	554	3,229	35,643
243	СПЕБО д.о.о				1,497	1,497
244	ИМТЕЛ КОМУНИКАЦИЈЕ А.Д. Београд	515	7,352	3,232	1,384	12,482
245	Истраживачко развојни центар АЛФАТЕЦ д.о.о			2,224	4,500	6,724
246	Истраживачко развојни центар Alfatec Ниш			1,855	0	1,855
247	Развојни центар WBC д.о.о. Београд				1,496	1,496
248	Институт за сточарство, Земун	0	40,861		939	41,800
249	Развојно-производни центар Bin Commerce д.о.о				1,470	1,470
250	Балканска медицинска унија, Ниш				130	130
251	Институт за хемију, технологију и металургију	140,929	38,537	59,793	3,295	242,554
252	Институт за међународну политику и привреду	43,380	365		1,349	45,094
253	Учитељски факултет на мађарском наставном језику	909		2,521	0	3,430
254	Удружење инжењера грађевинарства, геотехнике, архитеката, Београд				80	80
255	Факултет за пословноиндустријски менаџмент, Младеновац				100	100

**Напомене уз Извештај о ревизији саставних делова финансијских извештаја
Министарства просвете, науке и технолошког развоја за 2012. годину**

256	Научноистраживачки центар - НИЦ Ужице		925		3,750	4,675
257	Развојно - производни центар Нора Горњи Милановац				1,492	1,492
258	Иновациони центар Електротехничког факултета д.о.о. Београд	632	11,643	4,627	13,346	30,247
259	Универзитет УНИОН, Рачунарски факултет, Београд	1,247	3,345	2,765	0	7,358
260	Привредно друштво Центар за кромпир доо Гуча				1,940	1,940
261	РТ-РК д.о.о за системе засноване на рачунарима Нови Сад		24,449	9,676	5,750	39,875
262	КРИСТАЛ ИНФИЗ д.о.о, Београд				12,122	12,122
263	ФТН-ИРАМ-РТ, Нови Сад				7,500	7,500
264	Правни факултет Унивезитета Унион у Београду			590	0	590
265	Факултет информационах технологија, Београд	91	39	496	0	626
266	Криминалистичко полицијска академија	116	70	86	17	289
267	ПСС Пољопривредна станица д.о.о				1,492	1,492
268	Институт за повртарство д.о.о.		8,823	1,841	0	10,664
269	Sentronis а.д Ниш		2,731	282	0	3,013
270	Факултет за економију и инжењерски менаџмент, Нови Сад	744			331	1,075
271	Научни институт за ветеринарство - Нови Сад	187	41,846	874	762	43,670
272	Цини инвест д.о.о				1,500	1,500
273	ДУОЦХЕМ д.о.о.				2,997	2,997
274	Иновациони центар Технолошко-металуршког факултета	24,624	20,424	33,442	13,384	91,875
275	Астрономска опсерваторија	48,463		8,462	7,161	64,086
276	Институт за нуклеарне науке Винча	253,187	54,391	379,119	15,222	701,919
277	Национално друштво за процесну технику и енергетику, Нови Сад				17	17
278	Факултет за инжењерски интернационални менаџмент, Београд	375			0	375
279	Институт за педагошка истраживања				334	334
280	Милинковић Соmpanу д.о.о				1,500	1,500
281	Институт за педагошка истраживања	19,189		17,715	194	37,099
282	Иновациони центар Машинског факултета у Београду	4,114	35,324	14,278	23,735	77,452
283	Био-еколошки центар Зрењанин		336	345	0	681
284	Удружење за међународно кривично право, Београд				200	200
285	Стоматолошки факултет у Панчеву	3,507	3,394	41	0	6,942
286	Институт за шумарство, Београд	1,532	27,504	9,219	445	38,701
287	Друштво астронома Србије				253	253
288	Центар за инвестиције и финансије д.о.о				1,466	1,466
289	Факултет за економију и инжењерски менаџмент, Нови Сад	2,171			0	2,171
290	Институт за медицинска истраживања	49,448	991	38,958	1,163	90,560
291	Пословни инкубатор Н.Сад - Business Incubator				1,499	1,499
292	УНИТ Инжињеринг д.о.о.				1,500	1,500
293	Удружење пејзажних архитеката Србије, Београд				135	135
294	Институт за крмно биље д.о.о		22,395		3,670	26,065
295	Факултет за европске правно-политичке студије, Нови Сад	762		39	181	982
296	БИОИРЦ д.о.о. Крагујевац	14,320	19	501	1,471	16,311
297	Друштвено научноистраживачко пред Михајло Пупин		98,230	48,959	765	147,954
298	INTERHEM COMPANY D.O.O, Београд				1,473	1,473
299	27 физичких лица				10,110	10,110
300	Директни материјални трошкови I				1,021,154	1,021,154
301	Нуклеарни објекти Србије				174,170	174,170
302	Јединица за управљање пројектима - кредит ЕИБ				4,430,076	4,430,076

303	повраћај (за све кориснике)				-7,233	-7,233
304	Народна библиотека Србије				109,514	109,514
305	Институт за хигијену и технологију меса		17,572	22,179	-648	39,102
306	Археолошки институт САНУ	36,094		20,226	-538	55,782
307	Факултет за менаџмент у Новом Саду		687	2,633	-35	3,285
308	Факултет за екологију и заштиту животне средине УНИОН, Београд		89	30	-44	75
	УКУПНО	3,789,898	2,403,150	2,463,339	7,328,733	15,985,119

Ради реализације програма од општег интереса Министарство је расписало Јавни позив за предлагање пројеката у периоду 2011-2014. године и то у оквиру Програма основних истраживања, Програма истраживања у области технолошког развоја, Програма суфинансирања интегралних и интердисциплинарних истраживања и Програма обезбеђивања и одржавања научноистраживачке опреме и простора за научноистраживачки рад за циклус истраживања. Конкурс је објављен 23.05.2010. године у дневном листу „Политика“.

Конкурс је расписан ради финансирања научноистраживачких активности које се остварују у оквиру следећих области и домена:

1) Програм основних истраживања који се односи на научне области (биологија, геонаука и астрономија, друштвене науке, историја, археологија и етнологија, језик и књижевност, математика, компјутерске науке и механика, медицина, физика и хемија

2) Програм истраживања у области технолошког развоја који се односи на технолошке области биотехнологија и пољопривреда, електроника, телекомуникације и информационе технологије, енергетика, рударство и енергетска ефикасност, материјали и хемијске технологије, машинство и индустријски софтвер, саобраћај, урбанизам и грађевинарство и уређење, заштита и коришћење вода, земљишта и ваздуха.

3) Програма суфинансирања интегралних и интердисциплинарних истраживања који се односи на приоритетне области и тема из биомедицине, енергетике и енергетска ефикасност, заштита животне средине и климатске промене, информационе и комуникационе технологије, нови материјали и нанонауке, пољопривреда и храна и унапређење доношења државних одлука и афирмација националног идентитета.

Конурсом је предвиђено да за финансијска средства из буџета Републике Србије, могу да конкуришу научно истраживачке организације које су уписане у Регистар научноистраживачких организација, као и истраживачко-развојни центри и иновациони центри који су уписани у Регистар иновационе делатности. Финансирање по овом јавном позиву врши се у складу са посебном одлуком о пројектном финансирању донетом за сваки програм појединачно, а након избора и вредновања пријава пројекта, и исто обухвата финансирање научноистраживачког рада истраживача и финансирање директних материјалних трошкова.

Конкурс је завршен дана 26.01.2011. године објављивањем коначне ранг листе прихваћених пројеката за период 2011-2014. године. Реализатори истраживања којима је одобрена реализација пројеката по овом Јавном позиву, закључили су са Министарством уговоре којима се уређују међусобна права и обавезе који је закључен на период трајања пројекта и анексе уговора који се закључују посебно за сваку календарску годину. Основни уговор и анекс уговора садрже прилог који се односи на структуру буџета пројекта, који се у основном уговор односи на период трајања пројекта а у анексу уговора на календарску годину. Буџетом пројекта обухваћене су накнаде за рад истраживача, односно сарадника ангажованих на Пројекту у бруто износу и директни материјални трошкови који се односе на трошкове електричне енергије, воде, грејања, комуналних и других трошкова (у даљем тексту: ДМТ I) и трошкове потрошног материјала, ситне опреме, трошкова путовања, дисеминације резултата и других (у даљем тексту: ДМТ II). Такође, основни уговор и анекс уговора

садрже и прилоге: прилог 1 - Опис, очекивани кључни резултати и значај истраживања Пројекта, програм са динамиком и планом рада, планираним резултатима и роковима реализације за прву годину истраживања као и за цео период одобрен за реализацију; Прилог 2 - Цене истраживач месеци са категоријом и звањем истраживача; Прилог 3 - Списак истраживача ангажованих код реализатора ангажованих у календарској години, као и за материјалне трошкове ДМТ I и ДМТ II.

1. Програм основних истраживања

Министарство је исказало расходе за Програма основних истраживања износу од 3.789.898 хиљада динара од чега се износ 3.629.978 хиљада динара односи за бруто накнаде за рад истраживача на пројектима а износ од 159.920 хиљада динара на директне материјалне трошкове (потрошни материјал, ситна опрема, трошкови путовања, дисеминације резултата и друго).

Актом министра број: 451-01-967/2010-01 од 20.05.2010. године предвиђено је да је општи циљ Програма основних истраживања очување и развој општег фонда знања као услов за укључивање у светске интеграционе процесе, у складу са статешким циљевима развоја науке и технологије у Републици Србији утврђених Стратегијом научног и технолошког развоја Републике Србије за период од 2010. до 2015. године⁶⁹.

Министарство је сагласно Акту о избору, вредновању и финансирању програма, број: 451-01-968/2010 од 20.05.2010. године, донело Одлуку о распореду и исплати средстава за финансирање друге године истраживања у периоду од 01.01.2012. до 31.12.2012. године научноистраживачких пројеката, број: 451-03-475/2012-14 од 17.01.2012. године. Одлуком је предвиђено да ће се исплата средстава извршити под условима, на начин и по динамици предвиђеним уговорима, односно анексима основних уговора које ће Министарство закључити са регистрованом научноистраживачком, односно иновационом организацијом.

2. Програм истраживања у области технолошког развоја

Актом министра број: 451-01-967/2010-01 од 20.05.2010. године општи циљ Програма истраживања у области технолошког развоја, је подизање технолошког нивоа привреде обезбеђивањем конкурентности роба и услуга на домаћем и светском тржишту, ради убрзаног и одрживог развоја Републике Србије, а у складу са стратешким циљевима развоја науке и технологије у Републици Србији, у складу са утврђеном Стратегијом⁷⁰.

Министарство је сагласно Акту о избору, вредновању и финансирању програма, број: 451-01-968/2010 од 20.05.2010. године, донело Одлуку о распореду и исплати средстава за финансирање друге године истраживања у периоду од 01.01.2012. до 31.12.2012. године научноистраживачких пројеката, број: 451-03-475/2012-14 од 17.01.2012. године. Одлуком је предвиђено да ће се исплата средстава извршити под условима, на начин и по динамици предвиђеним уговорима, односно анексима основних уговора које ће Министарство закључити са регистрованом научноистраживачком, односно иновационом организацијом.

Министарство врши пренос средстава на име бруто накнаде за рад истраживача на пројектима и накнаде материјалних трошкова на основу Решења о распореду средстава који се доноси за сваки месец. Уз решења су приложене спецификације

⁶⁹ „Службени гласник РС“, бр. 13/10

⁷⁰ „Службени гласник РС“, бр. 13/10

износа по пројектима и по истраживачима за сваки пројекат, и за директне материјалне трошкове II.

Увидом у документацију коју реализатори истраживања достављају Министарству ради правдања пренетих средстава, утврђено је да иста садржи: финансијски извештај који обухвата списак ангажованих истраживача и обрачунату бруто накнаду по месецима, фотокопије рачуна за набавку потрошног материјала неопходног за рад на пројекту, као и фотокопије обрачуна и документације везане за путне трошкове истраживача.

Реализатори програма Министарству достављају годишње наративне извештаје.

3. Програм суфинансирања интегралних и интердисциплинарних истраживања

Министарство је исказало расходе за Програм суфинансирања интегралних и интердисциплинарних истраживања износу од 2.463.339 хиљаде динара, и то:

Назив пројекта	Износ пројекта у хиљадама динара	
	Планирано	Извршено
Бруто накнаде за рад истраживача из Програма интегралних и интердисциплинарних истраживања	2.314.000	2.311.374
Директни материјални трошкови из Програма интегралних и интердисциплинарних истраживања	160.296	112.147
Остало	20.000	39.818
Укупно	2.494.296	2.463.339

Актом министра број: 451-01-967/2010-01 од 20.05.2010. године општи циљ Програма суфинансирања интегралних и интердисциплинарних истраживања је остваривање повећања употребљивости резултата истраживања и оптималног коришћења истраживачких и материјалних ресурса, кроз подстицај обједињавању и интеграцији основних, примењених и развојних истраживања у складу са националним истраживачким и развојним приоритетима у форми интегралних и интердисциплинарних програма истраживања и развоја, а у складу са стратешким циљевима развоја науке и технологије и Републици Србији, утврђених Стратегијом⁷¹.

Министарство је сагласно Акту о избору, вредновању и финансирању програма, број: 451-01-968/2010 од 20.05.2010. године, донело Одлуку о распореду и исплати средстава за финансирање друге године истраживања у периоду од 01.01.2012. до 31.12.2012. године научноистраживачких пројеката, број: 451-03-475/2012-14 од 17.01.2012. године. Одлуком је предвиђено да ће се исплата средства извршити под условима, на начин и по динамици предвиђеним уговорима, односно анексима основних уговора које ће Министарство закључити са регистрованој научноистраживачком, односно иновационом организацијом.

4. Остало – други програми

Министарство је у 2012. години исказало расходе у износу од 5.837.252 хиљада динара. Расходи се односе на директне материјалне трошкове (у даљем тексту: ДМТ-1) у износу од 1.233.005 хиљада динара и Субвенције у износу од 4.604.246 хиљада динара.

Расходи исказани у износу од 1.233.005 хиљада динара односе се на ДМТ-1 у вези са реализацијом пројеката у оквиру Програма Основних истраживања, Истраживања у области технолошког развоја и Суфинансирања интегралних и интердисциплинарних истраживања.

⁷¹ „Службени гласник РС“, бр. 13/10

Анексима уговора која Министарство закључује са реализаторима истраживања у оквиру наведених програма, предвиђено да реализаторима на име директних материјалних трошкова припадају трошкови за административно и техничко особље, грејање, струју телефонске услуге, одржавање уређаја и друго, као и да овим средствима располаже руководилац (директор, односно декан) реализатора истраживања.

У оквиру тестираних расхода извршен је увид у документацију за следеће реализаторе истраживања:

Редни број	Реализатори истраживања	у хиљадама динара	
		Износ пренетих средстава	износ
1	Факултет техничких наука у Новом Саду	ДМТ I	11,531
2	Медицински факултет у Београду	ДМТ I	15,210
3	Институт за физику у Београду	ДМТ I	64,486
5	Институт за нуклеарне науке Винча	ДМТ I	143,687
УКУПНО:			234,914

За расподелу средстава за покриће директних материјалних трошкова не постоје јасни критеријуми за расподелу, већ се у прилозима 4. основних уговора и анекса уговора који се односе на директне материјалне трошкове даје процена по истраживачу и укупном износу.

Министарство је у поступку ревизије доставило објашњење у коме се наводи: да је у 2006. години била утврђена формула за обрачун директних материјалних режијских трошкова, а у вези са врстом истраживања и карактером Научно истраживачке организације, тако су обрачунавани и исплаћивани и то акредитованим установама (за експериментална истраживања 35% од бруто накнаде за научноистраживачки рад и за теоријска и друга неекспериментална истраживања 30% од бруто накнаде за научноистраживачки рад), а акредитованим факултетима 10% од бруто накнаде за научноистраживачки рад. Такође, се наводи да су директни материјални трошкови су у периоду од 2007. до 2009. године због недостатка средстава кориговани, односно умањени, као и да је приликом доношења Програма од општег интереса за Републику и аката о финансирању за пројектни циклус 2011- 2014. године, (уведени су и интерни и интердисциплинарни пројекти који могу бити делом експериментални, а делом теоријски) наведена формула није поново увођена због значајног повећања броја истраживача различитих профила и различитих категорија које утичу на повећање надокнаде за рад истраживача, а самим тим и на директне материјалне трошкове. У објашњењу указују на значајно повећано улагање и за ДМТ II као и за надокнаде за рад истраживача, па је зато за ДМТ I остајало мање средстава и то је утицало на корекцију средстава опредељених за ДМТ I. У прва три месеца у 2011. години, исплаћивани су на нивоу последњег месеца из 2010. године. Од априла 2011. године је урађено повећање апсолутног износа за 12,5%.

Утврђено је :

Министарство није утврдило критеријуме за обрачун и расподелу ДМТ I на реализаторе програма пројектног финансирања.

ПРЕПОРУКА:

Препоручује се Министарству просвете, науке и технолошког развоја да донесе акт којим ће утврдити критеријуме на основу којих се врши расподела средстава за директне материјалне трошкове I (ДМТ I) на реализаторе програма пројектног финансирања.

(4.1) Јединица за управљање пројектима – кредит ЕИБ и нуклеарни објекти Србије

Министарство је у 2012. години исказало расходе који су извршени са економске класификације 451 – Субвенције у износу од 4.604.246 хиљада динара, и то:

Назив пројекта	Број пројекта	Износ пројекта	
		Планирано	Извршено
Субвенције Нуклеарних објеката Србије	14001	4.834.604	174.170
Субвенције за истраживање и развој у јавном сектору на основу кредита ЕИБ-а посредством ЈУП-а			4.430.076
Укупно		4.834.604	4.604.246

Тестиран је расход 4.430.076 хиљада динара, односно 96,22%.

Република Србија и Европска инвестициона банка закључиле су 04.03.2010. године Финансијски уговор (Истраживање и развој у јавном сектору) који је ратификован Законом⁷² којим је предвиђено спровођење пројекта „Истраживање и развој у јавном сектору“ који укључује модернизацију постојећих истраживачких капацитета и инфраструктуре, формирање новог научног центра, изградњу смештаја за студенте и младе научнике и модернизацију академске рачунарске мреже, који треба да се заврши до краја 2015. године. Уговором је, Министарство за науку и технолошки развој одређено као промотер Пројекта, и истим је предвиђена обавеза за Републику Србију, да пре повлачења прве транше, формира Јединицу за управљање пројектом и одређени су задаци које ће јединица обављати.

Укупна процењена вредност пројекта према уговору је 420.800.000,00 евра која ће се финансирати из следећих извора:

Редни број	Извор	Износ (милиона евра)
1	Средства РС	195,2
2	Кредит од банке	200,0
3	Инструмент претприступне помоћи ЕУ (ИПА)	25,6
	Укупно	420,8

Закључком Владе 05 Број: 48-1471/2010, од 25.02.2010. године, Министарство за науку и технолошки развој је задужено да располаже буџетским средствима прибављеним по основу Финансијског уговора, а ради спровођења Пројекта.

Одлуком Владе 05 Број: 02-5424/2010 од 22.07. 2010. године, а ради извршавања обавезе по основу уговора основано је привредно друштво „ЈУП Истраживање и развој“ д.о.о, са седиштем у Београду.

Министарство и „ЈУП Истраживање и развој“ (у даљем тексту: ЈУП) закључили су Уговор о управљању пројектима ревитализације истраживања и развоја у јавном сектору у Републици Србији из средстава Европске инвестиционе банке и о управљању другим повереним пројектима, број: 001-02-9/2010-01 од 30.08.2010. године, по коме је Министарство у обавези да у складу са Финансијским уговором финансира реализацију Пројекта, с тим да за сваку буџетску годину обезбеди средства за финансирање рада друштва а сагласно финансијским плановима ЈУП-а.

Министарство је у 2012. години је донело решење о распореду средстава број: 1/2012-1 од 27.3.2012, којим је из средстава кредита ЕИБ, одобрен пренос средстава са рачуна извршења буџета Републике у износу од 4.430.076 хиљада динара ЈУП-у на име треће транше, по основу зајма.

⁷² „Сл. гласник РС – Међународни уговори“, бр. 5/10

О реализацији пренетих средстава ЈУП поднео извештај број: 1345 од 17.05.2013. године.

Преглед реализованих средства је према извештају следећи:

у хиљадама динара

Редни број	Назив	Износ	
		Планирано	Извршено
1	Изградња Центра за промоцију науке у Београду		131,620
2	Изградња Централне зграде универзитета у Новом Саду		30,196
3	Изградња Научно - технолошког парка "Звездара"		601,336
4	Реконструкције, доградње, изградња и опремање објеката Истраживачке станице Петница		506,414
5	Природњачки центар у Свилајци		233,656
6	Изградња технолошког парка универзитета у Новом Саду		81,568
7	Пројекат изградње и опремања Центра нанонауке и материјале у Београду		121,133
8	Санације темеља објекта бившег Природно-математичког факултета у Београду		53,901
9	Изградња нових стамбених зграда за младе истраживаче у Београду		10
	Правдање средстава по Допису од 17.05.2013. године		1,759,834
10	Набавка капиталне опреме		860,776
	Правдање средстава по Допису од 10.06.2013. године		860,776
11	Набака потрошног материјала за научно истраживачке организације		744,351
	Правдање средстава по Допису од 19.06.2013. године		744,351
	УКУПНО УТРОШЕНА СРЕДСТВА КРЕДИТА ДО 19.06.2013. године		3,364,961

За преостала неутрошена средства, у ревизионом поступку наведено је да је реализација у току.

5. Програм трансфера знања и технологија и подстицања примене резултата научноистраживачког рада

Министарство је исказало расходе у износу од 166.670 хиљада динара у вези са Програмом трансфера знања и технологија и подстицања примене резултата научноистраживачког рада, и то:

у хиљадама динара

Редни број	Назив пројекта	Износ пројекта	
		Планирано	Извршено
1	Иновациони пројекти регистрованих иновационих организација	195.414	146.500
2	Иновациони пројекти физичких лица – иноватора	10.110	10.110
3	Пројекат најбоља технолошка иновација	10.000	10.000
	Укупно	215.524	166.670

Законом о иновационој делатности⁷³ прописано је: да се ради подршке развоју иновативних производа и услуга, подстицаја примене и комерцијализације научноистраживачких резултата, подршке коришћењу савремених технологија и изградњи инфраструктуре иновационих организација, Влада на предлог министра, усваја програме иновационе делатности за наредну буџетску годину и да начин реализације појединог програма иновационе делатности прописује министар (члан 27.); да се реализација програма из члана 27. врши путем иновационих и развојних пројеката; да носиоци иновационих и развојних пројеката могу бити привредна друштва, високошколске установе, научноистраживачке и иновационе организације; да иновациони пројекти по правилу трају до једне, а развојни до две године (члан 28.); да министар прописује услове конкурисања на иновационим и развојним пројектима и критеријуме за избор реализатора пројекта који се финансирају из буџетских средстава и фондова са већинским државним власништвом; услове финансирања пројекта или изградње инфраструктуре намењене реализацији иновационих и развојних пројеката и поступак евиденције, презентацију садржаја и постигнутих резултата на иновационим и развојним пројектима (члан 29.); да Министарство у регистру води евиденцију иновационих и развојних пројеката која је део електронске и јавно доступне базе података; да по завршетку периода предвиђеног за реализацију пројекта, у року од 30

⁷³ „Службени гласник РС“, бр. 110/05 и 18/10

дана учесници на пројекту достављају Министарству извештај о постигнутим резултатима (члан 30.).

У вези са применом Закона о иновационој делатности у погледу програма иновационе делатности министар је донео следећа акта:

- Правилник о условима финансирања пројеката или изградње инфраструктуре намењене реализацији иновационих и развојних пројеката⁷⁴.

- Правилник о условима конкурисања и критеријумима за избор реализатора пројеката који се финансирају из буџетских средстава и фондова са већинским државним власништвом⁷⁵.

- Правилник о поступку евиденције, презентације садржаја и постигнутих резултата на иновационим и развојним пројектима⁷⁶, којим су уређени поступак евиденције, презентације садржаја и постигнутих резултата на иновационим и развојним пројектима;

- Правилник о облику, садржају и начину вођења регистра иновационе делатности⁷⁷.

- Правилник о садржају годишњег извештаја субјеката иновационе делатности⁷⁸.

За доделу буџетских средстава за финансирање иновационих и развојних пројеката Министарство упућује јавни позив. Правна и физичка лица којим је одобрена реализација пројеката по јавном позиву, закључују са Министарством уговор о суфинансирању иновационе делатности којим се уређују међусобна права и обавезе и истим се уређује носилац реализације пројекта, односно одређује физичко лице које ће руководити пројектом.

Пренос средстава реализаторима иновационих пројеката, којима је на основу спроведеног конкурса, одлуком одобрен пројекат вршен је на основу закључених уговора.

Министарство прати реализацију пројекта у складу са дефинисаним пројектним задацима и уговором, а на основу периодичних, годишњих и завршног извештаја који реализатори истраживања достављају министарству.

Министарство је уговором обавезало кориснике средстава да Министарству доставе извештај о реализацији Пројекта и извештај о наменском трошењу финансијских средстава уплаћених од стране Министарства, укључујући и документацију из које произилази примена прописа о јавним набавкама. Обавеза руководиоца пројекта је да извештава Министарство о току реализације пројекта, као и о наменском трошењу средстава.

Министарство је сваког месеца вршило ажурирање, контролу и корекцију података везаних за уговорене накнаде за рад (промена броја истраживача, промена звања, породилска одсуства и друго), а према информацијама реализатора пројекта.

Организације којима је одобрено остваривање програма, односно пројекта подносе извештај о остваривању програма, односно пројекта годишње и по завршетку пројекта. Уз извештај о раду на пројекту достављени су извештаји о расходима на пројекту са копијама рачуноводствене документације о утрошеним средствима.

Министарство је 08.12.2011. године у дневном листу „Политика“ објавило јавни позив за пријаву и учешће у реализацији иновационих пројеката (који трају 6 или 12 месеци) по Програму иновационе делатности за 2011. годину у укупном износу до

⁷⁴ „Службени гласник РС“, бр. 16/11

⁷⁵ „Службени гласник РС“, бр. 16/11

⁷⁶ „Службени гласник РС“, бр. 16/11

⁷⁷ „Службени гласник РС“, бр. 16/11

⁷⁸ „Службени гласник РС“, бр. 16/11

2.000 хиљаде динара без обзира на укупну пријављену, односно утврђену цену иновационог пројекта. Конкурсом је предвиђено да ће се финансирање пројеката (научноистраживачки рад истраживача и директни материјални трошкови) вршити се у складу са посебном одлуком о пројектном финансирању донетом за сваки програм појединачно, а након избора и вредновања пријава пројекта.

Ради реализације иновационих пројеката Министарство је донело Одлуку о распореду средстава за суфинансирање захтева физичких лица – иноватора и иновационих пројеката правних лица пријављених по јавном позиву од 08.12.2011. године број 451-03-2372/2012. године и Одлуку број 451-03-2372 од 28.05.2012. године.

Извршен је увид у документацију на основу које је извршен пренос средства Иновационом центру Електротехничког факултета у Београду коме је пренето 13.346 хиљада динара за 9 иновационих пројеката и Иновационом центру Машинског факултета у Београду коме је пренето 19.247 хиљада динара за 13 иновационих пројеката.

Решењем о преносу средстава број 451-03-11/2012-14/41, извршен је пренос у износу од 400 хиљада динара, са конта 424621, физичком лицу, из Крушевца, са којим је Министарство закључило Уговор о суфинансирању иновационе делатности број 451-03-2372/РЛФ-ИА/31 регистрованог иноватора за период од 01.06.2012. до 31.08.2012. године.

Министарство је у 2012. години донело Одлуку о распореду средстава за финансирање активности којима се реализује и промовише Такмичење за избор најбоље технолошке иновације у Србији у 2012. години, број: 451-03-1092/2012-16 од 05.03.2012. године. Према наведеној Одлуци, са буџетске позиције 424 опредељена су средства у укупном износу од 10.000 хиљада динара која ће се исплатити регистрованој научноистраживачкој организацији за послове реализације такмичења за избор најбоље технолошке иновације у Србији, и то износ од 4.500 хиљада динара за послове организације и реализације и износ од 5.500 хиљада динара за наградни фонд.

На основу наведене одлуке Министарство, Факултет техничких наука у Новом Саду и Завод за интелектуалну својину из Београда закључили су Уговор о спровођењу поступка избора најбоље технолошке иновације Републике Србије у 2012. години број 451-03-1092/2012-16-1 од 06.03.2012. године.

По овом уговору Факултету техничких наука у Новом Саду су пренета средства у укупном износу од 10.000 хиљада динара, на основу Решења о распореду средстава број 451-03-1092/2012-16-2 од 06.03.2012. године и број 451-03-1092/2012-16-3 од 18.10.2012. године.

Факултет техничких наука је 21.01.2013. године доставио Министарству Финансијски извештај за 2012. годину.

6. Програм научноистраживачког рада Српске академије наука и уметности и Програм научноистраживачког рада Матице српске

Министарство је исказало расходе финансирање пројеката у оквиру Програма научноистраживачког рада Српске академије наука и уметности и Програма научноистраживачког рада Матице српске у укупном износу од 88.183 хиљада динара, и то:

Редни број	Назив пројекта	Износ пројекта	
		Планирано	Извршено
1	САНУ	70.000	42.833
2	Матица српска	26.000	20.000
3	Библиотека Матице српске	2.700	1.900
4	Остало (Астрономска опсерваторија реализовано 6.450 хиљада динара и Завод за уџбенике реализовано 17.000 хиљада динара)	27.900	23.450
Укупно		126.600	88.183

а) Српска академија наука и уметности

Одредбом члана 2. Закона о српској академији наука и уметности⁷⁹ прописано је да је Српска академија наука и уметности највиша научна и уметничка установа, а одредбом члана 42. да се финансирање научноистраживачког рада института Академије врши у складу са законом о који уређује научно- истраживачку делатност и обухвата пројектно финансирање. У Закону о научноистраживачкој делатности⁸⁰ у члану 30, између осталог, је прописано да програме од општег интереса може остваривати Српска академија наука и уметности.

У складу са Одлуком министарства број: 451-03-817/2012-14 од 08.02.2012. године, Министарство је са Академијом закључило Уговор о финансирању програма научноистраживачког рада Српске академије наука и уметности за период од 01. јануара до 31. децембра 2012. године, број: 451-03-817/2012-14/2, од 08.02.2012. године, којим је предвиђено да ће се Академији уговорени износ од 70.000 хиљада динара исплаћивати по динамици која је у складу са ликвидним могућностима буџета Републике Србије у 2012. години и да је рок за доставу годишњег извештаја 15.01.2013. године.

На основу наведеног уговора извршен је пренос средстава Академији у износу од 46.833 хиљаде динара, од чега је у 2012. години пренет износ од 42.833 хиљада динара а у 2013. години 4.000 хиљаде динара.

У Извештају Академије од 19.03.2013. године наведено је да су пренета средства утрошена за активности: научноистраживачких одбора и пројеката, међународна научна сарадња, организација научних скупова, учешће на научним скуповима у иностранству, набавка научне и стручне литературе и архивалије, издавачка делатност, галерија САНУ, галерија технике, науке и технике САНУ, речник САНУ, пројекат дигиталне промоције науке и културе, материјални трошкови и резерва фонда.

б) Матица српска

Одредбом члана 1. Закона о Матици српској⁸¹ прописано је да је Матица српска од свог оснивања 1826. године, јединствено и самостално књижевно, научно и културно друштво и која обавља послове и остварује циљеве од трајног значаја за књижевност, науку и културу српског народа, а одредбом члана 30. Закона о научноистраживачкој делатности⁸², између осталог, је прописано да програме од општег интереса може остваривати Матица српска.

У складу са Одлуком министарства број: 451-03-818/2012-14 од 08.02.2012. године, Министарство је са Матицом српском закључило Уговор о финансирању програма научноистраживачког рада Српске академије наука и уметности за период од 01. јануара до 31. децембра 2012. године, број: 451-03-818/2012-14/2 од 08.02.2012. године, којим је предвиђено да ће се Матици српској уговорени износ од 26.000 хиљада динара исплаћивати по динамици која је у складу са ликвидним могућностима буџета Републике Србије у 2012. години.

На основу наведеног уговора извршен је пренос средстава Матици српској у износу од 20.000 хиљада динара.

У Извештају Матице српске од 26.02.2013. године наведено је да су пренета средства утрошена за активности: научна одељења (за књижевност и језик, лексикографско одељење, за друштвене науке, за природне науке, за ликовне

⁷⁹ „Службени гласник РС“, бр. 18/10

⁸⁰ „Службени гласник Републике Србије“, бр. 110/05, 50/06 - испр. и 18/10

⁸¹ „Службени гласник РС“, бр. 49/92

⁸² „Службени гласник Републике Србије“, бр. 110/05, 50/06 - испр. и 18/10

уметности, за сценске уметности и музику и рукописно одељење), издавачка делатност и материјални трошкови.

Законом о научноистраживачкој делатности⁸³ у члану 30., између осталог, је прописано да програме од општег интереса могу остваривати и друге организације, у складу са овим законом. Законом Српској енциклопедији⁸⁴ прописано је: да је издавач Енциклопедије Завод за уџбенике и наставна средства (члан 3. став 2.); да административно-техничке, стручне и друге послове око припреме и израде Енциклопедије обавља Завод (члан 10. став 1.) и да се средства за израду Енциклопедије обезбеђују у Буџету Републике Србије (члан 11. став 1.).

У складу са Одлуком Министарства број: 451-03-820/2012-14 од 08.02.2012. године, Министарство је са Заводом за уџбенике и наставна средства закључило Уговор о финансирању припреме другог тома Српске енциклопедије припреме, број: 451-03-818/2012-14 од 08.02.2012. године, којим је предвиђено да ће се Заводу уговорени износ (брuto) од 20.000 хиљада динара периодично преносити у ратама од по 4.000 хиљаде динара у складу са ликвидним могућностима буџета Републике Србије у 2012. години и да је рок за доставу годишњег извештаја 31.01.2013. године.

На основу наведеног уговора извршен је пренос средстава Заводу у износу од 20.000 хиљаде динара, од чега је у 2012. години пренет износ од 17.000 хиљаде динара а у 2013. години 6.000 хиљада динара.

У Извештају Завода од 26.02.2013. године наведено је да су пренета средства утрошена за: хонорари члановима Уређивачког одбора, Стручних редакција, ауторских хонорара, сарадничких хонорара, за плате запослених, материјалне и режијске трошкове, за личне дохотке, одржавање просторија, телефонске рачуне, путне трошкове Београд – Нови Сад.

7. Програм научноистраживачког рада Центра изузетних вредности

Одредбом члана 60. Закона о научноистраживачкој делатности⁸⁵ прописано је да статус центра изузетних вредности може стећи институт, односно високошколска установа или њихов организациони део, односно њихови организациони делови, ако су у временском периоду од пет година остварили врхунске и међународно признате научне и стручне резултате у одређеној научној дисциплини и на основу тога имају развијену међународну научну, техничку и технолошку сарадњу, а одредбом члана 61. Да акт о критеријумима и мерилима за додељивање, потврђивање и одузимање статуса центра изузетних вредности, научноистраживачки рад и финансирање центра изузетних вредности доноси Национални савет.

Правилником о критеријумима и мерилима за додељивање, потврђивање и одузимање статуса центра изузетних вредности⁸⁶ утврђени су критеријуми и мерила за додељивање, потврђивање и одузимање статуса центра изузетних вредности, научноистраживачки рад и финансирање центра изузетних вредности.

У вези са предлогом плана активности који центри изузетних вредности подносе Министарству до 1. децембра текуће године, за наредну годину, Министарство је донело Одлуку о распореду и исплати средстава за суфинансирање програма научноистраживачког рада акредитованих Центара изузетних вредности у 2012. години број 451-03-2037/2012-14 од 08.05.2012. године

У поступку ревизије је остварен увид у документацију и уговоре о реализацији и суфинансирању научноистраживачког рада са акредитованим Центрима изузетних

⁸³ „Службени гласник Републике Србије“, бр. 110/05, 50/06 - испр. и 18/10

⁸⁴ „Службени гласник Републике Србије“, бр. 110/05

⁸⁵ „Службени гласник Републике Србије“, бр. 110/05, 50/06 - испр. и 18/10

⁸⁶ „Службени гласник РС“, бр. 60/08

вредности, које је Министарство закључило са Институтом за физику из Београда, Центар за физику чврстог стања и нове материјале, Центар за неравнотежне процесе (уговор број: 451-03-2037/2012-14-1 од 09.05.2012. године) којима је за оба центра пренето укупно 1.550 хиљада динара и са Природно-математичким факултетом из Новог Сада, Центар за математичка истраживања нелинеарних феномена (уговор број: 451-03-2037/2012-14-2 од 09.05.2012. године) коме је пренето 450 хиљада динара

8. Програм међународне научне сарадње од значаја за Републику

Финансијским планом за 2012. годину на економској класификацији 424- Специјализоване услуге опредељена су средства за програме међународне научне сарадње од значаја за Републику (специјализоване услуге без контрибуција) у укупном износу од 247.344 хиљада динара. Укупно извршење у 2012. години, износило је 173.147 хиљада динара, и то:

Редни број	Назив пројекта	Износ пројекта <i>у хиљадама динара</i>	
		планирано	извршење
1	Пројекти Европске Уније (ФП6 и ФП7)	6.989	2.662
2	ЕУРЕКА пројекти	101.627	80.118
3	COST активности	750	750
4	Билатерални пројекти	19.290	21.478
5	Заједнички пројекти са CNRS (Француска)	1.178	993
6	Учешће представника Србије на радним састанцима, стручним форумима и у научним комитетима у иностранству	55	55
7	Сарадња са CERN-ом	114.572	64.424
8	Остало	2.882	2.667
9	Укупно:	247.344	173.147

Тестирана су плаћања у износу од 173.147 хиљада динара и то:

Одредбом члана 26. став 2. Закона о буџету Републике Србије за 2012. годину⁸⁷ прописано је да ће министарство надлежно за послове науке, средства за Седми Оквирни програм за истраживања (ФП7) у оквиру Пројекта „Подршка учешћу Републике Србије у Програмима Заједнице“ извршити са економске класификације 424 - Специјализоване услуге, а средства која ће бити враћена (рефундирана) по том основу користиће као приход од донација, у целокупном износу, без ограничења, и то за намене предвиђене овим законом на економској класификацији 424 - Специјализоване услуге.

(8.1) ЕУРЕКА пројекти

Финансијским планом за 2012. годину Министарство просвете, науке и технолошког развоја је на економској класификацији 424 - Специјализоване услуге определило средства за пројекте Еурека у укупном износу од 101.627 хиљада динара. Укупно извршење у 2012. години, било је 80.118 хиљада динара.

Актом о финансирању пројеката у оквиру Еурека програма, број 401-00-27/2009-01 од 29.05.2009. године, утврђени су општи циљеви, технолошке области, начин конкурисања, период трајања, финансирање, евалуација пројекта (успешност реализације), надзор над наменским коришћењем средстава, начин извештавања и одговорност.

Актом је предвиђено да се за финансирање пројеката расписује међународни јавни позив на који могу да учествују све научноистраживачке, иновационе, привредне и друге организације и код којег се примењује принцип Еурека иницијативе да организације-реализатори пројекта из свих земаља учесница слободно одлучују о

⁸⁷ „Службени гласник Републике Србије“, бр. 101/11 и 93/12

формулисању, реализацији и финансирању Еурека пројеката, као и да период реализације пројекта може бити до 36 месеци с тим да се најмање 50% трошкова пројекта финансира из сопствених средстава.

Са изабраним организацијама-реализаторима Еурека пројеката Министарство закључује уговор о правима и обавезама у реализацији за одобрени период трајања Еурека пројеката који садржи прилоге који се односи на пројектни тим са списком истраживача, број месеци ангажовања и бруто износ месечне накнаде за рад, износ средства са структуром трошкова која се обезбеђују из буџета.

Од укупно пренетих средстава за реализацију пројеката у оквиру Еурека програма у 2012. години Министарство је на име чланарине за учешће у програму Еурека извршило плаћања износа од 606 хиљада динара.

Ради финансирања пројеката у оквиру овог програма Министарство је донело одлуке о распореду и исплати средстава за финансирање одобрених пројеката у 2012. години, бр. 451-03-00056/2012-09/02/01 и 451-03-00057/2012-09/2 од 10.01.2012. године.

У поступку ревизије је извршен увид у конкурсну документацију и уговоре које је Министарство закључило са Технолошко-металуршким факултетом из Београда коме су за финансирање 8 пројеката одобрена средства за период трајања пројекта у укупном износу од 99.496 хиљада динара, од чега је за 2012. годину одобрен износ од 37.477 хиљада, а пренет износ од 12.262 хиљаде динара и са Технолошким факултетом из Новог Сада коме су за финансирање 21 пројеката у 2012. години одобрена средства у укупном износу од 63.544 хиљаде динара, а извршен је пренос средстава у износу од 10.290 хиљада динара.

(8.2) Сарадња са ЦЕРН-ом

Финансијским планом за 2012. годину Министарство просвете, науке и технолошког развоја је на економској класификацији 424 – Специјализоване услуге определило средства за пројекте сарадња са ЦЕРН-ом износ од 114.572 хиљада динара. У 2012. години укупно је извршено 64.424 хиљада динара.

Сагласно Споразуму између између Републике Србије и Европске организације за нуклеарна истраживања (ЦЕРН) у вези са давањем статуса придрженог чланства као етапе која предходи чланству у ЦЕРН-у који је ратификован Законом⁸⁸, на основу Одлуке о распореду и исплати средстава у оквиру програма Међународне сарадње од значаја за Републику, број: 451-03-2749/2012-09/2 од 08.06.2012. године и решења о распореду средстава број 451-03-3213/2012-09/0-1 од 09.07.2012. године одобрен је пренос средстава са рачуна извршења буџета Републике Србије на рачун Европске организације за нуклеарна истраживања (ЦЕРН), на име националне партиципације за 2012. годину у износу од 300.000,00 швајцарских франака, у динарској противвредности од 64.424 хиљада динара, обрачунато по продајном курсу НБС.

(8.3) Контрибуције ФП7 и Подршка за учешће у програмима заједнице – контрибуција

Финансијским планом за 2012. годину на економској класификацији 424- Специјализоване услуге, опредељена су средства за програме међународне научне сарадње од значаја за Републику-Пројекти који се финансирају из ИПА 2011– подршка за учешће у међународним научним програмима Седмог Оквирног програма –ФП7 за 2012. годину у укупном износу од 784.148 хиљада динара. Укупно извршење у 2012. години, износило је 779.282 хиљада динара, и то:

⁸⁸ „Сл. гласник РС – Међународни уговори“, бр. 1/12

Редни број	Назив пројекта	у хиљадама динара	
		Износ пројекта	
		извршење	план
1	Контрибуције за ФП 17	58.905	58.689
2	Контрибуције за ФП 17-ИПА	720.377	725.459
Укупно		779.282	784.148

Влада Републике Србије и Комисија европских заједница потписали су Меморандум о разумевању између Републике Србије и Европске заједнице о придруживању Републике Србије Седмом оквирном програму Европске заједнице за истраживање, технолошки развој и огледне активности(207-2013), самим тим и приступ фонду Седмом оквирног програма (ФП7).

Тестирана су плаћања у износу од 779.282 хиљада динара.

а) Контрибуција за ФП7

Сагласно наведеном Меморандуму и дебит нотом број 3241206365 од 11.06.2012. године, на основу Одлуке број: 451-03-3213/2012-09/4 од 09.07.2012. године и решења о распореду средстава број: 451-03-3213/2012-09/0-1 од 09.07.2012. године одобрен је пренос средстава са рачуна извршења буџета Републике Србије на рачун Комисије Европских заједница у Белгији на име дела учешћа у седмом оквирном програму за истраживање, развој и огледне активности Европске уније- ФП7 у износу од 433.083,73 евра, у динарској противвредности од 58.905 хиљада динара, обрачунато по продајном курсу НБС.

Утврђено:

Министарство просвете, науке и технолошког развоја је оквиру функције 140 – Основна истраживања, за 2012. годину, планирало и исплатило 115.352 хиљада динара на име контрибуција за учешће у међународним научним пројектима са економске класификације 424 – Специјализоване услуге, уместо са економске класификације 462 – Дотације међународним организацијама.

ПРЕПОРУКА:

Препоручује се министарству да средства неопходна за извршење расхода на име учешћа у међународним научним пројектима – контрибуција, планира на економској класификацији 462 – Донације страним организацијама.

б) Контрибуција за ФП7 средства за пројекте који се финансирају из ИПА 2011

Финансијским планом за 2012. годину опредељена су средства за пројекте који се финансирају из ИПА 2011 – Поддршка за учешће у програмима заједнице у 2012. години у износу од 725.459 хиљада динара. Укупно је извршено 720.377 хиљада динара.

На основу решења о распореду средстава број: 451-03-3213/2012-09/0-1 од 09.07.2012. године одобрен је пренос средстава са рачуна извршења буџета Републике Србије на рачун Комисије Европских заједница у Белгији, дела контрибуције за учешће у седмом оквирном програму за истраживање, развој и огледне активности Европске уније – ФП7 у износу од 6.817.354,30 евра, у динарској противвредности од 720.376 хиљада динара, обрачунатих по продајном курсу Народне банке Србије.

9. Програм усавршавања кадрова за научноистраживачки рад

Финансијским планом за 2012. годину опредељена су средства за пројекте Програма усавршавања кадрова за научноистраживачки рад у укупном износу од 96.954 хиљаде динара. Укупно извршење за пројекте у оквиру Програма у 2012. години износило је 69.246 хиљада динара, и то:

Редни број	Назив пројекта	Износ пројекта	
		Планирано	Извршено
1	Истраживачи на научним скуповима у иностранству	54.820	33.579
2	Истраживачи на састанцима радних тела научног скупа у иностранству		3.167
3	Боравак истраживача из иностранства у РС по позиву	7.134	3.334
4	Завршна обрада докторских дисертација истраживача и стипендиста Министарства	10.250	8.950
5	Постдокторско усавршавање истраживача	20.217	20.217
	Укупно	96.954	69.246

у хиљадама динара

Одлуком о додели стипендија младим истраживачима докторима наука за постдокторско усавршавање у научноистраживачким организацијама у иностранству у 2012. години, број 451-03-1132/2012-14 од 08.03.2012. године, које је Министарство донело на основу спроведеног конкурса по јавном позиву објављеном у листу „Политика“ 14.12.2011. године, додељено је 22 стипендије.

Пренос средстава на име одобрених стипендија, ради исплате корисницима, врши се на рачун научноистраживачке организације.

У поступку ревизије је извршен увид у конкурсну документацију и уговоре о стипендирању које је Министарство закључило са: Хемијским факултетом у Београду, Биолошким факултетом у Београду и Институтом за физику у Београду.

10. Програм подстицања и стипендирања младих и надарених за научноистраживачки рад

Финансијским планом за 2012. годину опредељена су средства за пројекте Програма младих и надарених за научноистраживачки рад у укупном износу од 83.850 хиљада динара. Укупно извршење за пројекте у 2012. години износило је 34.215 хиљада динара, и то:

Редни број	Назив пројекта	Износ пројекта	
		Планирано	Извршено
1	Млади истраживачи на олимпијадама знања и другим облицима такмичења	2.971	471
2	Материјални трошкови укључивања стипендиста на пројекат Министарства	52.493	29.447
3	Студенти последипломских студија на скуповима у земљи, иностранству и студијским боравцима у иностранству	2.074	574
4	Стипендисти на скуповима у земљи, иностранству, студијским боравцима у иностранству и другим облицима усавршавања	6.537	3.037
5	Трошкови пријаве и одбране докторске дисертације стипендисте Министарства	1.440	686
6	Остало	18.335	-
	Укупно	83.850	34.215

у хиљадама динара

За остваривање Програма, Министарство је расписало Јавни позив за учешће у средствима Министарства просвете и науке у 2012. години (стипендирање студената докторских академских студија и финансирање материјалних трошкова укључивања стипендиста Министарства на пројекат Министарства), који је објављен у листу „Политика“ од 14.12.2011. године.

У поступку ревизије је извршен увид у уговоре о укључивању стипендисте Министарства на пројекте Министарства у научноистраживачким организацијама, који су закључени са Пољопривредним факултетом из Земунa коме је на основу уговора 451-03-01439/2012-14/ИД 106 од 27.03.2012. године Министарство месечно преносило по стипендисти за материјалне трошкове износ од 11 хиљада месечно и Факултетом техничких наука из Новог Сада коме је на основу уговора 451-03-01439/2012-14/ИД 38

од 27.03.2012.године Министарство месечно преносило месечно по стипендисти за материјалне трошкове за експерименталне пројекте износ од 11 хиљада и за теоријске пројекте 9 хиљада динара.

11. Програм набавке научне и стручне литературе из иностранства и приступа електронским научним и стручним базама података

Министарство је исказало расходе за реализацију Програма набавке научне и стручне литературе из иностранства и приступа електронским научним и стручним базама података у износу од 113.545 хиљада динара, и то:

Редни број	Назив пројекта	Износ пројекта	
		Планирано	Извршено
1	Набавка научне и стручне литературе из иностранства	148.014	109.514
2	Национални цитатни индекси и библиометријска анализа часописа	9.062	4.031
Укупно		157.076	113.545

у хиљадама динара

За остваривање Програма, Министарство је расписало Јавни позив за учешће у средствима Министарства просвете и науке у 2012. години (набавка научне и стручне литературе из иностранства и приступ електронским научним и стручним базама) који је објављен у листу „Политика“ од 14.12.2011. године.

У поступку ревизије је извршен увид у Уговор који је закључен између Министарства, Аутономне покрајине Војводина – Покрајински секретаријат за науку и технолошки развој, као наручиоци услуге и Народне библиотеке Србије, као извршиоца услуге, број: 451-03-419/3/2012-14 од 31.01.2012. године. Уговор је закључен ради финансирања набавке и коришћења база података и часописа у папирној форми и књига у електронској форми у оквиру обједињене набавке стране научне литературе, доделе DOI бројева научним чланцима из научне периодике објављене у Републици Србији, у 2012. години.

Вредност уговорених услуга које се финансирају по овом уговору износе укупно 159.784 хиљада динара (1.463.495,48 евра, односно у динарској противвредности 155.131 хиљада динара и износ од 4.654 хиљада динара на име трошкова администрирања поступака реализације набавки добара и извршење услуга, као и набавка недостајуће опреме). Према уговору Министарство учествује у финансирању у износу од 152.784 хиљада динара, а Секретаријат у износу од 7.000 хиљада динара.

12. Програм издавања научних публикација и одржавања научних скупова

Министарство је исказало расходе за реализацију Програма издавања научних публикација и одржавања научних података у износу 77.385 хиљада динара, и то:

Редни број	Назив пројекта	Износ пројекта	
		Планирано	Извршено
1	Издавања научних часописа у Републици Србији	45.244	22.741
2	Издавање монографија у Републици Србији	38.938	19.938
3	Одржавање научних скупова у Републици Србији	43.352	32.782
4	Колективна чланарина у међународним удружењима	4.223	1.924
5	Остало	1.150	
Укупно		132.907	77.385

у хиљадама динара

Ради реализације Програма Министарство је расписало Јавни позив за учешће у средствима Министарства просвете, науке и технолошког развоја у 2012. години (суфинансирање програмских активности: издавање научних часописа у Републици

Србији, издавање монографија у Републици Србији, одржавање научних скупова у Републици Србији и колективних чланарина у међународним научним удружењима/организацијама), који је објављен у листу „Политика“ од 14.12.2011. године и 18.05.2012. године.

Извршен је увид у конкурсну документацију и уговоре које Министарство закључило са Институтом за филозофију и друштвену теорију из Београда коме су на име суфинансирања у вези са издавањем седам монографија пренета средства у износу од 1.572 хиљада динара.

3.7.2. Допунска школа у иностранству

Законом о буџету Републике Србије за 2012. годину⁸⁹, Раздео 24 – Министарство просвете, науке и технолошког развоја, планирана су средства за Специјализоване услуге – конто 424000, у износу од 118.303 хиљаде динара (текућа апропријација 125.303 хиљаде динара) за програм 2003-02 – Допунска школа у иностранству.

Укупно су извршена средства за Специјализоване услуге, у износу 121.639 хиљада динара, за наведени програм.

Извршени расходи односе се на плате и накнаде координатора и редовних и хонорарних наставника, ради остваривања образовно – васпитног рада у иностранству у школској 2011/2012. години и 2012/2013. години.

Решењем министра финансија и привреде, 03 број: 401-00-1201/2012 од 21.11.2012. године, извршено је преусмеравање апропријација утврђених у оквиру раздела 24 - Министарства просвете, науке и технолошког развоја. Апропријација на економској класификацији 463 – Трансфери осталим нивоима власти, умањена је за 5% у корист апропријација на економским класификацијама 414 и 416, као и апропријације на економској класификацији 424 - Специјализоване услуге, у оквиру које је за Програм 2003-02 – Допунска школа у иностранству, преусмерен износ од 7.000 хиљада динара, тако да укупан план средстава ове апропријације из буџета износи 125.303 хиљаде динара.

Законом о основама система образовања⁹⁰, прописано је: да се за децу и ученике који привремено или стално бораве у иностранству, а пореклом су из Републике Србије, може организовати настава на српском језику, по посебном програму, као и да се наставници који реализују наставу у иностранству бирају на јавном конкурсима (члан 92.) и да решење о упућивању васпитача, односно наставника на рад у иностранство доноси министар на основу конкурса (члан 134.)

Правилником о остваривању образовно-васпитног рада у иностранству (у даљем тексту Правилник)⁹¹, уређује се посебан програм основног образовања и васпитања у иностранству, начин вођења евиденције и издавање јавних исправа, посебни услови за наставнике, као и обезбеђивање и начин исплате средстава за плате.

Стручним упутством о организацији допунске наставе на српском језику у иностранству, број 101-00-20/2005-07 од 01.08.2005. године (у даљем тексту: Стручно упутство), уређено је следеће: правни основ за стицање средстава и начин коришћења тих средстава, зараде наставника, услови за избор, задаци, обавезе и престанак ангажовања наставника и председника актива наставника, организација наставе и услови за отварање нових група допунске наставе, као и исплата зарада.

Министарство просвете, науке и технолошког развоја и Министарство спољних послова, закључили су 26.12.2008. године Споразум о упућивању државних

⁸⁹ „Службени гласник РС“, бр. 101/11 и 93/12

⁹⁰ „Службени гласник РС“, бр. 72/09 и 52/11

⁹¹ „Службени гласник РС“, бр. 30/09

службеника задужених за допунску наставу на српском језику у иностранству, број: 1832-4/3-1, у складу са којим, послове организације рада наставника у иностранству, обавља лице запослено у Министарству, а које је на основу Решења број: 101-00-00004/18/2009-06 од 27.02.2009. године, упућено за координатора допунске наставе српског језика у иностранству, и то на подручја: Швајцарске, Немачке, Француске, Белгије и Грчке, са седиштем у Берну, у Швајцарској. Споразумом је предвиђено је да: координатор има сва права и дужности дипломата запослених у дипломатско-конзуларним представништвима, у складу са прописима којима се уређују спољни послови, а своја права остварује у Министарству и да се средства неопходна за обављање послова координатора, обезбеђују у оквиру раздела Министарства и исплаћују се на подрачун дипломатско-конзуларног представништва, које се отвара на захтев Министарства.

Споразумом је такође предвиђено да Министарство треба да донесе акт о финансијском пословању координатора за допунску наставу. Министарство овај акт није донело.

Наставници се упућују у иностранство решењем о упућивању наставника на рад у иностранство које доноси министар, на основу конкурса. Са изабраним наставником, а на основу донетог решења, Министарство на период од годину дана, закључује уговор о регулисању међусобних права и обавеза.

Допунску наставу српског језика у иностранству, у 2012. години обављали су наставници упућени на подручја дипломатско-конзуларних представништава Републике Србије у иностранству, и то:

Редни број	Подручје дипломатско-конзуларног представништва/ земља	Број наставника	
		школска 2011/2012. година	школска 2012/2013. година
1	Немачка	8	8
2	Швајцарска	15	15
3	Грчка	3	
4	Француска		2
Укупно:		26	25

Висина плате наставника одређује се у складу са чланом 8. Правилника⁹², и она зависи од броја ученика и оствареног фонда часова.

Хонорарни наставници се ангажују Решењем министра о ангажовању наставника на раду у иностранству у случају да се групе не могу распоредити редовним наставницима из разлога већег броја ученика од 108 по наставнику. Законом о основама система образовања и васпитања није регулисана материја хонорарних наставника.

Допунску наставу српског језика у иностранству, у 2012. години обављали су наставници упућени на подручја дипломатско – конзуларних представништава Републике Србије у иностранству, и то:

Редни број	Подручје дипломатско-конзуларног представништва/ земља	Број наставника	
		школска 2011/2012. година	школска 2012/2013. година
1	Немачка	10	14
2	Швајцарска	7	7
3	Грчка	3	3
4	Француска		2
5	Јужноафричка Република	1	
Укупно:		21	26

Висина хонорара наставника одређује се у складу са Стручним упутством, сразмерно броју одржаних часова и уписаних ученика (оптимални број ученика у групи износи 12, а највише 18).

⁹² „Службени гласник РС“, бр. 30/09

Ради остваривања образовно-васпитног програма на српском језику у Српској основној школи и Гимназији у Републици Мађарској (у Будимпешти и Батањи), Министарство је за школску 2011/2012. и 2012/2013. годину ангажовало три гостујућа професора, којима је по овом основу на име плата исплаћено 9.000,00 EUR.

Организовање наставе српског језика изводи се у складу са Споразумом о сарадњи у области образовања, науке и културе, омладине и спорта, а који је Савет министара Србије и Црне горе закључио са Владом Републике Мађарске⁹³.

Министар доноси решење о подршци образовању српске националне мањине у Републици Мађарској, на основу кога се ангажује професор на период трајања школске године, с тим да се овај период ангажовања може продужити новим решењем.

Министарство исплаћује плату наставнику преко надлежног дипломатско-конзуларног представништва, на основу решења министра о упућивању у иностранство и оверене месечне обрачунске листе. Плата се исплаћује у валути државе у коју је наставник упућен на рад, док се плата државног службеника који је упућен на рад у иностранство у својству координатора, обезбеђује и исплаћује у складу са прописима којима је уређена исплата плата лицима који обављају посебне дужности у дипломатско-конзуларним представништвима, на основу споразума надлежних органа државне управе. Висина плате наставника одређује се према броју група ученика са којима се остварује образовно-васпитни рад, сразмерно радном времену, односно оствареном фонду часова и доприносу у остваривању циљева и задатака посебног програма образовања и васпитања у иностранству.

Министарство на почетку месеца, на име аконтације за претходни месец, и средином месеца, на име коначног обрачуна плата, доноси решење за исплату средстава на име плата наставника (хonorарним и редовним наставницима) и координатора.

Решење се доноси на основу решења о ангажовању на раду у иностранству и налога за исплату, које сачињава и својим потписом оверава координатор, посебно за сваку земљу.

Налог за исплату садржи податке (исказане у страниј валути) о основној плати и увећаној плати по основу увећаног броја ученика, броју група ученика и о укупаном броју ученика, износу накнаде по основу остварених путних трошкова, као и износ трошкова телефона.

Уз налог је приложена обрачунска листа, коју је наставник у обавези да достави на потпис координатору или наставнику – председнику актива, сагласно члану 31. Упутства, и то до 3. у месецу. У обрачунској листи су исказани подаци о датуму и месту одржавања наставе и броју одржаних часова, као и износ цене карте.

Министарство врши прерачун потребних средстава за пренос, у моменту доношења решења, по продајном курсу НБС за ефективан страни новац, а не за девизе што проузрокује настанак курсних разлика (негативних и позитивних). Средства се, након куповине код НБС, уплаћују на девизни рачун конзулата у Швајцарској, где је и седиште координатора.

Утврђено је:

Министарство је за допунске школе у иностранству у погледу финансирања рада школа у 2012. години, примењивало Стручно упутство о организацији допунске наставе на српском језику у иностранству, број 101-00-20/2005-07 од 01.08.2005. године, које је донето пре почетка примене Правилника о остваривању образовно-васпитног рада у иностранству⁹⁴.

⁹³ „Службени гласник РС – Међународни уговори“, бр. 38/09

⁹⁴ „Службени гласник РС“, бр. 30/09

Министарство је ангажовало хонорарне наставнике за извођење допунске наставе на српском језику у иностранству, иако Законом о основама система образовања и васпитања⁹⁵, није регулисана материја хонорарних наставника, односно није уређено питање начина ангажовања ове категорије лица.

Министарство није донело акт о финансијском пословању координатора, сагласно члану 11. став 3. Споразума о упућивању државних службеника задужених за допунску наставу на српском језику у иностранству, који су закључили Министарство и Министарство спољних послова, број: 1832-4/3-1 од 26.12.2008. године.

ПРЕПОРУКА:

Препоручује се Министарству да у вези са извршавањем Правилника о остваривању образовно-васпитног рада у иностранству, донесе ново упутство о организацији допунске наставе на српском језику у иностранству.

Препоручује се Министарству да покрене поступак измене и допуне Закона о основама система образовања и васпитања у погледу регулисања материје хонорарних наставника у иностранству.

Препоручује се Министарству да донесе акт којим ће уредити обавезе координатора у погледу финансијског пословања.

Препоручује се Министарству да прерачун потребних средстава за пренос, у моменту доношења решења, врши по курсу Народне банке Србије за девизе, а не за ефективан страни новац, у складу са важећим законским прописима о девизном пословању.

Препоручује се Министарству да устроји процедуру за достављање захтева за обрачун доприноса на плате, наставницима упућеним на рад у иностранство, како би доприноси били благовремено обрачунати и уплаћени.

3.8. Трансфери осталим нивоима власти – конто 463000

Законом о буџету Републике Србије за 2012. годину⁹⁶, Раздео 24 – Министарство просвете, науке и технолошког развоја, планирана су средства за Трансфери осталим нивоима власти – конто 463000 у износу од 29.695.450 хиљада динара (текућа апропријација 27.742.256 хиљада динара) за програме: 2002-01; 2003-01; 2004-01; 2007-03; 2005-01; 2007-06.

Укупно су извршена средства за трансфере осталим нивоима власти, у износу од 29.367.008 хиљада динара, за наведене програме.

Увидом у Извештај о извршењу буџета РС – Образац 5 – (ОП 5298) конто 463000 – Плате, додаци и накнаде запослених и Аналитичке картице од 01.01.-31.12.2012. године утврђено је да је стање усаглашено, односно да износи 29.367.008 хиљада динара.

Тестиран је расход за Трансфере осталим нивоима власти, у износу од 29.367.008 хиљада динара, односно 100,00%.

Одредбом члана 156. став 1. Закона о основама система образовања и васпитања⁹⁷ прописано је да средства за финансирање делатности установа чији је оснивач Република Србија, аутономна покрајина и јединица локалне самоуправе обезбеђују се у буџету Републике Србије, аутономне покрајине и јединице локалне

⁹⁵ „Службени гласник РС“, бр. 72/09 и 52/11

⁹⁶ „Службени гласник РС“, бр. 101/11 и 93/12

⁹⁷ „Службени гласник РС“, бр. 72/09 и 52/11

саоправе, а одредбом члана 158. да се у буџету аутономне покрајине обезбеђују средства за део економске цене, у складу са законом којим се уређује финансирање установа на територији аутономне покрајине. Одредбама чл. 33. до 37. Закона о утврђивању надлежности АП Војводине⁹⁸ регулисана је материја која се односе на организовање и спровођење делатности образовања са Републике Србије на Аутономну покрајину Војводину. У складу са чланом 8. овог закона средства за вршење поверених послова обезбеђује Република Србија.

у хиљадама динара

Ред бр.	Глава / Функција	Програм	Опис	Планирано	Текућа апропријација	Извршено из извора 01	Ревидирани износи	% Ревидираног
1	24.1/910	2002-01	Четворочасовни припрмни предшколски програм	2.249.657	2.139.657	2.030.047	2.030.047	100,00
2	24.1/910	2003-01	Реализација делатности основног образовања	15.084.316	15.164.022	15.096.468	15.096.468	100,00
3	24.2/920	2004-01	Реализација делатности средњег образовања	6.606.639	6.643.739	6.509.068	6.509.068	100,00
4	24.3/960	2007-03	Систем установа ученичког стандарда	237.444	240.444	190.710	190.710	100,00
5	24.4/940	2005-01	Реализација делатности вишег и високог образовања	5.262.031	5.298.031	5.285.474	5.285.474	100,00
6	24.5/960	2007-06	Систем установа студентског стандарда	255.363	256.363	255.241	255.241	100,00
Укупно:				29.695.450	27.742.256	29.367.008	29.367.008	100,00

3.8.1. Четворочасовни припремни предшколски програм

Министарство је у току 2012. године за финансирање васпитно-образовног рада у предшколским установама извршило трансфер средстава АП Војводини у износу од 533.330 хиљада динара за финансирање 25 установа, а износ од 1.496.717 хиљада динара односи се на пренос средстава јединицима локалне самоуправе на име реализације наведеног програма.

Пренос средстава, за све програме је вршен на основу Решења о преносу и месечног захтева јединица локалне самоуправе.

3.8.2. Реализација делатности основног, средњег и високог образовања и ученичког и студентског стандарда на територији АП Војводина

На име исплате плата запослених у основним и средњим школама на територији АП Војводина, трансфер средстава је вршен на основу утврђеног права на финансирање наведених образовних установа за школску 2011/12 и 2012/13 годину. Обрачун потребних средстава за исплату плата запосленима у основним школама врши се на исти начин, описан у уводном делу овог извештаја, на основу достављених ЦЕНУС-а.

Трансфер средстава на име финансирања рада установа из области високог образовања, ученичког и студентског стандарда на територији АП Војводина вршен је на основу утврђеног права на финансирање наведених установа за 2012. годину и применом прописа и аката којима је уређена наведена област.

Пренос средстава, за све програме вршен је на основу решења о преносу и месечног захтева Покрајинског секретаријат за образовање, управу и националне заједнице.

У поступку ревизије достављени су подаци о броју извршилаца и укупном броју коефицијената на основу којих су обезбеђивана средства у 2012. години за обрачун и исплату плата запослених у установама из области образовања на територији АП Војводина:

⁹⁸ „Службени гласник РС“, бр. 99/09 и 67/12

Редни број	Ниво образовања	Стање на дан 31.12.2011. године		Стање на дан 30.11.2012. године		Промена	
		Број извршилаца	Укупан број коефицијената	Број извршилаца	Укупан број коефицијената	У броју извршилаца	У броју коефицијената
1	Основно образовање	18,905.26	306,252.95	18,809.86	307,962.38	-95.40	1,709.43
2	Средње образовање	7,908.50	132,808.12	7,887.60	133,477.53	-20.90	669.41
3	Ученички стандард	293.00	3,827.62	312.00	4,091.37	19.00	263.75
4	Студентски стандард	454.00	5,126.41	462.00	5,276.88	8.00	150.47
5	Високо образовање	4,828.28	102,633.24	4,965.66	106,642.81	137.38	4,009.57
	УКУПНО	32,389.04	550,648.34	32,437.12	557,450.97	48.08	6,802.63

Министарство је у 2012. години извршило трансфер средстава АП Војводини на име отпремнине због престанка радног односа ради остваривања права на пензију и отпремнине по основу престанка радног односа запосленог за чијим је радом престала потреба у установама из области образовања у износу од 101.583 хиљада динара.

Средства за отпремнине у износу од 21.677 хиљада динара које су исплаћене у периоду од 1. јануара до 30. јуна 2012. године обезбеђена су Законом о буџету Републике Србије за 2012. годину⁹⁹ са економска класификације 463 – Текући трансфери осталим нивоима власти, економска класификација 463121.

За отпремнине исплаћене у периоду од 1. јула до 31. децембра 2012. године у износу од 79.706 хиљада динара средства су обезбеђена из текуће буџетске резерве на основу Решења Владе о употреби текуће буџетске резерве, 05 број: 401-9014/2012 од 13.12.2012. године¹⁰⁰. Наведеним решењем су средства у износу од 116.807 хиљада динара распоређена у оквиру раздела 24 – Министарство просвете, науке и технолошког развоја и то износ од 79.707 хиљада динара за Програм 2003-01 – Реализација делатности основног образовања и износ од 37.100 хиљада динара за Програм 2004-01 – Реализација делатности средњег образовања.

У вези са средствима у износу од 116.807 хиљаде динара која су обезбеђена из текуће буџетске резерве Министарство и Покрајински секретаријат за образовање, управу и националне заједнице закључили су 24.12.2012. године Споразум о коришћењу трансферних средстава из Буџета Републике Србије, број: 451-02-00008/4-2/2012-08. Споразумом је уређен начин и динамика исплате трансферних средстава за исплату отпремнина у установама основног и средњег образовања на територији АП Војводина у укупном износу од 116.790 хиљаде динара у складу са захтевом Секретаријата од 18.12.2012. године, који чини саставни део споразума. Чланом 4. Споразума је у обавези да Министарству, да по извршеном трансферу достави извештај о пренетим средствима основним и средњим школама.

Покрајински секретаријат за образовање, управу и националне заједнице доставио је Министарству Извештај о коришћењу трансферних средстава, број: 128-120-22/2012-05 од 23.08.2013. године о утрешку пренетих средстава.

Утврђено је:

Тестирани расходи су правилни исказани.

⁹⁹ „Службени гласник РС“, бр. 101/11 и 93/12

¹⁰⁰ „Службени гласник РС“, бр. 120/12

IV ПРЕТХОДНИ ПОСТУПЦИ И КОРЕСПОДЕНЦИЈА СА СУБЈЕКТОМ РЕВИЗИЈЕ ПРЕ ИЗРАЖАВАЊА МИШЉЕЊА

1. Ради спровођења ревизије Нацрта Закона о завршном рачуну буџета Републике Србије за 2012. годину, Генерални државни ревизор донео је Закључак о спровођењу ревизије Нацрта Закона о завршном рачуну буџета за 2012. годину број: 400-277/2013-01 од 12. фебруара 2013. године, на који Министарство просвете, науке и технолошког развоја није имало примедби.

2. Министарство је одредило овлашћена лица за контакт са тимом Државне ревизорске институције.

3. Ревизија је извршена у Министарству просвете, науке и технолошког развоја, Београд, улица Немањина 22-26, у присуству овлашћених лица Министарства.

4. Нацрт Извештаја о ревизији саставних делова финансијских извештаја Министарства просвете, науке и технолошког развоја за 2012. годину број: 400-277/2013-01 од 06.11.2013. године, достављен је Министарству 07.10.2013. године.

5. Министарство је доставило Допис број: 614-02-01738/2013-01 од 19.11.2013. године у којем је навело да не оспорава ниједан налаз садржан у Нацрту Извештаја о ревизији саставних делова финансијских извештаја Министарства просвете, науке и технолошког развоја за 2012. годину број: 400-277/2013-01 од 06.11.2013. године.

6. Министарству је достављен Предлог Извештаја о ревизији саставних делова финансијских извештаја Министарства просвете, науке и технолошког развоја за 2012. годину број: 400-277/2013-01 од 25.11.2013. године.

7. Министарство просвете, науке и технолошког развоја и пређашње одговорно лице, у законом прописаном року, нису доставили Приговор на Предлог извештаја о ревизији саставних делова финансијских извештаја Министарства просвете, науке и технолошког развоја за 2012. годину.

V ПРЕПОРУКЕ

Препоручује се Министарству:

1. да Правилник о мерилима за утврђивање цена услуга у основној школи и Правилник о цени услуга средње школе усагласи са одредбама Закона о основама система образовања и васпитања (тачка 3.);

2. да донесе акт, усаглашен са одредбама Закона о буџетском систему, којим ће регулисати процесе и поступке са дефинисањем процедура и контролних механизма који се спроводе у вези са финансирањем рада установа у области основног и средњег образовања, као поделу дужности у вези са поступањем Министарства као директног буџетског корисника око планирања средстава, обрачуна и праћења реализације пренетих средстава (тачка 3.);

3. да донесе Правилник којим ће регулисати мерила и начин на који се утврђује економска цена васпитно-образовних програма који се остварују у предшколским установама (тачка 3.);

4. да предложи Влади доношење Уредбе о мерилима за утврђивање висине трошкова студија на високим школама и високим школама струковних студија ради усаглашавања са одредбама Закона о високом образовању (тачка 3.);

5. да предложи Влади измену и допуну одлука о оснивању завода ради усаглашавања са одредбама Закона о основама система образовања и васпитања у делу којима је регулисан делокруг и организација рада завода (тачка 3.);

6. да Правилник о мерилима за утврђивање цена услуга у основној школи и Правилник о цени услуга средње школе усагласи са одредбама Закона о основама система образовања и васпитања (тачка 3.1.1.);

7. да донесе акт, усаглашен са одредбама Закона о буџетском систему, којим ће регулисати процесе и поступке са дефинисањем процедура и контролних механизма који се спроводе у вези са финансирањем рада установа у области основног и средњег образовања, као и поделу надлежности (раздвајање дужности) у вези са поступањем Министарства као директног буџетског корисника око планирања средстава, обрачуна и праћења реализације пренетих средстава (тачка 3.1.1.);

8. да устроји Процедуру којом ће прописати образац за обрачун отпремнине, као и списак неопходне документацију коју треба да достави школа, односно Школска управа да би се утврдило право запосленом на исплату отпремнине (тачка 3.4.2.);

9. да донесе акт којим ће утврдити критеријуме на основу којих се врши расподела средстава за директне материјалне трошкове I на реализаторе програма пројектног финансирања (тачка 3.7.1.4);

10. да средства неопходна за извршење расхода на име учешћа у међународним научним пројектима – контрибуција, планира и извршава у оквиру групе економске класификације 462 – Донације страним организацијама (тачка 3.7.1.);

11. да у вези са извршавањем Правилника о остваривању образовно-васпитног рада у иностранству, донесе ново упутство о организацији допунске наставе на српском језику у иностранству (тачка 3.7.2.);

12. да покрене поступак измене и допуне Закона о основама система образовања и васпитања у погледу регулисања материје хонорарних наставника у иностранству (тачка 3.7.2.);

13. да донесе акт којим ће уредити обавезе координатора у погледу финансијског пословања (тачка 3.7.2.);

14. да прерачун потребних средстава за пренос, у моменту доношења решења, врши по курсу Народне банке Србије за девизе, а не за ефективан страни новац, у складу са важећим законским прописима о девизном пословању. (тачка 3.7.2.);

15. да устроји процедуру за достављање захтева за обрачун доприноса на плате, наставницима упућеним на рад у иностранство, како би доприноси били благовремено обрачунати и уплаћени (тачка 3.7.2.).