



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ДРЖАВНА РЕВИЗОРСКА ИНСТИТУЦИЈА

ИЗВЕШТАЈ
О РЕВИЗИЈИ ФИНАНСИЈСКИХ ИЗВЕШТАЈА
ЗАВРШНОГ РАЧУНА БУЏЕТА И ПРАВИЛНОСТИ ПОСЛОВАЊА
ОПШТИНЕ АЛИБУНАР ЗА 2011. ГОДИНУ

Број: 400-3904/2012-01
Београд, 24. децембар 2012. године

Садржај:

I ИЗВЕШТАЈ ГЕНЕРАЛНОГ ДРЖАВНОГ РЕВИЗОРА	4
II НАПОМЕНЕ УЗ РЕВИЗОРСКИ ИЗВЕШТАЈ	11
1. Основни подаци о субјекту ревизије	11
2. Преглед извршених контрола у 2011. години	12
3. Систем интерних контрола и интерна ревизија	12
4. Финансијски извештаји завршног рачуна	17
4.1. Извештај о извршењу буџета	17
4.1.1. Припрема и доношење буџета	17
4.1.2. Приходи	21
4.1.3. Примања	30
4.1.4. Расходи	31
4.1.4.1. Плате, додаци и накнаде запослених	31
4.1.4.2. Социјални доприноси на терет послодавца	35
4.1.4.3. Социјална давања запосленима	36
4.1.4.4. Накнада трошкова за запослене	37
4.1.4.5. Награде запосленима и остали посебни расходи	38
4.1.4.6. Стални трошкови	41
4.1.4.7. Трошкови путовања	45
4.1.4.8. Услуге по уговору	46
4.1.4.9. Специјализоване услуге	56
4.1.4.10. Текуће поправке и одржавање	64
4.1.4.11. Материјал	67
4.1.4.12. Отплате домаћих камата	71
4.1.4.13. Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама	71
4.1.4.14. Трансфери осталим нивоима власти	75
4.1.4.15. Накнаде за социјалну заштиту из буџета	79
4.1.4.16. Дотације невладиним организацијама	83
4.1.4.17. Новчане казне и пенали по решењу судова	84
4.1.5. Издаци	84
4.1.5.1. Зграде и грађевински објекти	85
4.1.5.2. Машине и опрема	89
4.1.5.3. Нематеријална имовина	89
4.1.6. Набавке	90

4.2. Биланс прихода и расхода.....	94
4.2.1. Приходи и примања.....	94
4.2.2. Расходи и издаци.....	94
4.2.3. Резултат пословања	94
4.3. Биланс стања	95
4.3.1. Попис имовине и обавезе	95
4.3.2. Актива	98
4.3.2.1. Ванбиласна актива.....	104
4.3.3. Пасива	104
4.3.2.1. Ванбиласна пасива.....	106
4.4. Остали делови финансијских извештаја.....	107
4.5. Потенцијалне обавезе	109
III РЕЗИМЕ ДАТИХ ПРЕПОРУКА	110

I ИЗВЕШТАЈ ГЕНЕРАЛНОГ ДРЖАВНОГ РЕВИЗОРА

Извршили смо ревизију финансијских извештаја завршног рачуна буџета општине Алибунар за 2011. годину, кога чине: Биланс стања – Образац 1, Биланс прихода и расхода – Образац 2, Извештај о капиталним издацима и примањима – Образац 3, Извештај о новчаним токовима – Образац 4, Извештај о извршењу буџета – Образац 5 и пратећи извештаји као и ревизију правилности пословања за 2011. годину. Ревизију су извршила овлашћена лица Државне ревизорске институције.

Правни основ

На основу Закона о Државној ревизорској институцији¹, у складу са Пословником Државне ревизорске институције² и Програмом ревизије Државне ревизорске институције за 2012. годину број: 02-2349/2011-02 од 28.12.2011., извршена је ревизија финансијских извештаја завршног рачуна општине Алибунар за 2011. годину.

Предмет ревизије

Предмет ревизије су финансијски извештаји завршног рачуна буџета и правилности пословања општине Алибунар за 2011. годину, сагласно Закључку Државне ревизорске институције о спровођењу ревизије број: 400-3904/2012 од 13. септембра 2012. године.

Циљ ревизије

Циљ ревизије је да се, на основу прикупљених адекватних и довољних доказа, изрази мишљење о истинитости и објективности финансијских извештаја, као и мишљење о томе да ли су трансакције извршене у складу са важећим прописима, датим овлашћењима и за планиране сврхе.

Поступак ревизије

За потребе обављања ревизије финансијских извештаја за 2011. годину општине Алибунар коришћени су Међународни стандарди ревизије (IFAC – Међународна федерација рачуновођа) и Међународни стандарди врховних ревизорских институција (ISSAI). Ти стандарди захтевају да поступамо у складу са етичким захтевима и да ревизију планирамо и извршимо на начин који омогућава да се, у разумној мери, уверимо да финансијски извештаји не садрже материјално значајне погрешне исказе.

Ревизија укључује спровођење поступака у циљу прибављања ревизијских доказа којима се потврђују исказани подаци, као и обелодањивање података у финансијским извештајима. Избор поступака је заснован на ревизоровом просуђивању, укључујући и процену ризика од

¹ „Службени гласник Републике Србије“, број 10/2005, 54/2007 и 36/2010

² „Службени гласник Републике Србије“, број 9/2009

материјално значајних погрешних исказа у финансијским извештајима, било услед криминалне радње или грешке. Приликом процене ризика, ревизор разматра и интерне контроле које су релевантне за припрему и фер презентацију финансијских извештаја у циљу осмишљавања ревизијских поступака који су одговарајући у датим околностима. Ревизија такође укључује процену адекватности примењених рачуноводствених политика и значајних процена извршених од стране руководства као и оцену целокупне презентације финансијских извештаја. Ревизија укључује и спровођење поступака у циљу прибављања ревизијских доказа о томе да ли су приказани расходи и издаци, приходи и примања извршени у складу са намером законодавца, односно у складу са прописима у Републици Србији. Ти поступци укључују процену ризика постојања материјално значајне неусклађености.

Одговорност руководства за састављање финансијских извештаја

У складу са чланом 7. Закона о буџетском систему³ и чланом 55. Статута општине Алибунар⁴ председник Општине је наредбодавац за извршење буџета.

За припрему, састављање и подношење финансијских извештаја општине Алибунар за 2011. годину одговорани су секретар Секретаријата за финансије и самостални стручни сарадник за интерну контролу и буџет (члан 25. Одлуке о образовању Општинске управе општине Алибунар и члан 25. Правилника о унутрашњој организацији и систематизацији радних места у Општинској управи Алибунар).

Према члану 71. Закона о буџетском систему руководиоци директних и индиректних корисника буџетских средстава одговорни су за преузимање обавеза, њихову верификацију, издавање налога за плаћање које треба извршити из средстава органа којима руководе и издавање налога за уплату средстава која припадају буџету.

Одговорност ревизора

Наша одговорност је да, на основу ревизије коју смо извршили, изразимо мишљење о финансијским извештајима завршног рачуна буџета и правилности пословања општине Алибунар за 2011. годину. Поред одговорности да изразимо мишљење о финансијским извештајима и правилности пословања општине Алибунар за 2011. годину, наша одговорност укључује и изражавање мишљења да ли су активности, трансакције и информације, које су обелодањене у финансијским извештајима, по свим материјално значајним аспектима у складу са Одлуком о буџету општине Алибунар за 2011. годину⁵, као и прописима у Републици Србији. Сматрамо да су прибављени ревизијски докази довољни и одговарајући и обезбеђују основу за наше ревизорско мишљење.

Основ за изражавање мишљења

³ „Службени гласник Републике Србије“, број 54/2009, 73/2010, 101/2010 и 101/2011

⁴ „Службени лист општина Алибунар“, број 15/2010/5/2011, 10/2011, 13/2011 и 14/2011

⁵ „Службени лист општине Алибунар“, број 34/2008

1. Како је објашњено у тачки 3. Напомена уз ревизорски извештај, општина Алибунар није успоставила систем интерних контрола у складу са Правилником о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање и функционисање система финансијског управљања и контроле у јавном сектору нити је успоставила и организовала интерну ревизију;
2. Како је објашњено у тачки 3. Напомена уз ревизорски извештај, индиректни корисници општине Алибунар наведени у „Наредби о списку директних и индиректних корисника средстава буџета Републике Србије, односно буџета локалне власти, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурања као и других корисника јавних средстава који су укључени у систем консолидованог рачуна трезора“ нису одређени у складу са чланом 2. Закона о буџетском систему;
3. Како је објашњено у тачки 4.1.1. Напомена уз ревизорски извештај, утврђено је да у Одлуци о буџету, планирани приходи и примања и расходи и издаци нису исказани у складу са буџетским класификацијама, што је супротно члану 29. Закона о буџетском систему и члану 9. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем;
4. Како је објашњено у тачки 4.1.2. Напомена уз ревизорски извештај:
 - наменски приходи у износу 9.669 хиљада динара, и то: средства самодоприноса у износу од 2.481 хиљаде динара, текући трансфери од других нивоа власти у износу 1.646 хиљада динара и капитални добровољни трансфери правних лица у износу 5.542 хиљаде динара уплаћивани су директно на наменске подрачуне отворене у оквиру КРТ-а Алибунар, а не преко прописаних уплатних рачуна јавних прихода што је супротно члану 3. Правилника о условима и начину вођења рачуна за уплату јавних прихода и распоред средстава са тих рачуна,
 - буџет општине остварио је приход од посебне накнаде за заштиту и унапређивање животне средине од уплата физичких лица приликом регистрације возила у укупном износу од 543 хиљаде динара, без важећег правног основа;
 - део прихода буџета општине Алибунар у износу од 287 хиљада динара није уплаћиван на прописане уплатне рачуне него на подрачун сопствених прихода ЈП „Станоградња“ Алибунар, што је супротно члану 3. Правилника о условима и начину вођења рачуна за уплату јавних прихода и распоред средстава са тих рачуна, који прописује да се средства за чију су уплату прописани рачуни уплаћују у буџет локалне власти искључиво преко тих уплатних рачуна,
 - општина Алибунар није водила евиденцију о приходима оствареним од закупа по корисницима што је супротно члану 32. Закона о финансирању локалне самоуправе,
 - општина Алибунар није у целости наплаћивала и контролисала изворне приходе што је супротно члану 60. Закона о финансирању локалне самоуправе;
5. Како је објашњено у тачки 4.1.3. Напомена уз ревизорски извештај, задуживање општине Алибунар није извршено у складу са Законом о јавном дугу;

6. Како је објашњено у тачкама 4.1.4.1., 4.1.4.2., 4.1.4.3., 4.1.4.5. и 4.1.4.2. Напомена уз ревизорски извештај:
- директни корисници буџетских средстава општине Алибунар су при обрачуна и исплати плата, додатака и накнада и социјалних доприноса на терет послодавца, због погрешне примене Закључка Владе Републике Србије, исплатили износ од 2.435 хиљада динара супротно тачки 4. и 5. наведеног Закључка.
 - Предшколска установа „Полетарац“ Алибунар исплатила је плату, додатке и накнаде и социјалне доприносе на терет послодавца запосленим више за 804 хиљада динара, због примене веће нето основице за обрачун плата у прва три месеца и увећаних коефицијената,
 - директни корисник буџетских средстава општине Алибунар исплатио је изабраним и постављеним лицима и запосленима средства у укупном износу 1.000 хиљаду динара на име помоћи за материјално и социјално побољшање стандарда супротно члану 56. и 58. Закона о буџетском систему и члану 48. Анекса посебног колективног уговора за државне органе,
 - директни корисници буџетских средстава општине Алибунар исплатили су постављеним, именованим и запосленим лицима награде за посебне резултате рада и годишњу награду у укупном износу од 22.712 хиљада динара што је супротно члану 13. Закона о буџету Републике Србија и члану 56. Закона о буџетском систему,
 - Предшколска установа „Полетарац“ Алибунар исплатила је запосленима награде за посебне резултате рада у износу од 4.848 хиљада динара, што је супротно члану 13. Закона о буџету Републике Србије и члану 56. Закона о буџетском систему;
7. Како је објашњено у тачкама 4.1.4.6., 4.1.4.7., 4.1.4.8., 4.1.4.9., 4.1.4.10., 4.1.4.11., 4.1.4.12., 4.1.4.13., 4.1.4.15., 4.1.4.17., 4.1.5.1. Напомена уз ревизорски извештај, општина Алибунар је неправилно евидентирала расходе и издатке у износу од 42.815 хиљада динара што је у супротности са чланом 9. Уредбе о буџетском рачуноводству и Правилником о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем;
8. Како је објашњено у тачкама 4.1.4.3., 4.1.4.5., 4.1.4.6., 4.1.4.8., 4.1.4.9., 4.1.4.11., 4.1.4.13., 4.1.4.15., 4.1.4.14., 4.1.4.16. и 4.1.5.1., Напомена уз ревизорски извештај, социјална давања запосленима у износу од 1.000 хиљаде динара, награде запосленима и остали посебни расходи у износу од 27.560 хиљада динара, стални трошкови у износу од 838 хиљаду динара, услуге по уговору у износу од 1.153 хиљаде динара, специјализоване услуге у износу од 7.423 хиљада динара, материјал у износу од 861 хиљада динара, субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама у износу од 8.127 хиљаде динара, трансфери осталим нивоима власти у износу од 2.048 хиљада динара, накнаде за социјалну заштиту из буџета у износу 1.812 хиљада динара, дотације невладиним организацијама у износу од 4.401 хиљада динара и зграде и грађевински објекти у износу од 1.891 хиљаде динара, што укупно износи 62.821 хиљада динара су плаћени и пренети без правног основа што је у супротности са чланом 56. Закона о буџетском систему;
9. Како је објашњено у тачкама 4.1.4.6., 4.1.4.8., 4.1.4.9., 4.1.4.10., 4.1.4.11., 4.1.4.14., 4.1.4.15., 4.1.5.1. и 4.1.5.3., Напомена уз ревизорски извештај, стални трошкови у износу од 3.165 хиљада динара, трошкови услуга по уговору у износу од 21.878 хиљада динара,

специјализоване услуге у износу од 5.403 хиљада динара, текуће поправке и одржавање у износу од 2.399 хиљаде динара, материјал у износу од 830 хиљада динара, субвенције јавним предузећима и организацијама у износу од 437 хиљаде динара, трансфери осталим нивоима власти у износу од 14.440 хиљада динара, накнаде за социјалну заштиту из буџета у износу 8.676 хиљада динара и зграде и грађевински објекти у износу од 8.241 хиљаду динара и нематеријална имовина од 150 хиљада динара, што укупно износи 65.619 хиљада динара, плаћени су и евидентирани без валидне рачуноводствене документације, што је у супротности са чланом 58. Закона о буџетском систему и чланом 16. Уредбе о буџетском рачуноводству;

10. Како је објашњено у тачки 4.1.4.8. Напомена уз ревизорски извештај, општина Алибунар је за уговоре о делу који су закључени супротно Закону о раду исплатила износ од 375 хиљада динара;
11. Како је објашњено у подтачки 4.1.4.6., 4.1.4.8., 4.1.4.9., 4.1.4.11., 4.1.5.1., Напомена уз ревизорски извештај Општина Алибунар је:
 - извршила набавке услуге осигурања у износу 652 хиљаде динара, робе за репрезентацију у износу од 519 хиљада динара, услуге системског сузбијања комараца у износу од 1.270 хиљада динара, стручне услуге у износу од 894 хиљада динара, набавку канцеларијског материјала у износу 1.417 хиљада динара, горива за возила у износу 597 хиљада динара и што укупно износи 5.349 хиљада динара без спроведеног поступка јавне набавке, што је у супротности са чланом 20. Закона о јавним набавкама и чланом 56. Закона о буџетском систему, као и набавку израде и монтаже кровних конструкција за пијаце у насељеним местима Локве, Владимировац и Николинци у износу 3.538 хиљада динара, спровodeћи поступак јавне набавке мале вредности уместо отвореног поступка јавне набавке, што је у супротности са чланом 20. Закона о јавним набавкама и чланом 57. Закона о буџетском систему;
12. Како је објашњено у тачки 4.1.6. Напомена уз ревизорски извештај Општина Алибунар је:
 - за набавку финансијских услуга – динарског кредита у вредности 20.000 хиљада динара спровела преговарачки поступак без објављивања јавног позива, а да за исти нису били испуњени услови предвиђени чланом 24. Закона о јавним набавкама и без планирања истог у плану јавних набавки чиме је поступила супротно члану 20. и 24. Закона о јавним набавкама и члану 57. Закона о буџетском систему;
 - спровodeћи поступке јавних набавки мале вредности за набавку, садњу, одржавање и негу садница на подизању пољозаштитних појасева на територији општине Алибунар и финансирање организовања и рад локалне акционе групе (ЛАГ) за рурални развој, закључила уговоре у износу од 1.800 хиљада динара, без планирања истих у плану набавки чиме је поступила супротно члану 27. Закона о јавним набавкама, члану 57. Закона о буџетском систему и члану 9. и 14. Правилника о поступку јавне набавке мале вредности,
 - закључила два уговора укупне вредности 3.803 хиљаде динара, радова на одржавању атарског пута у Иланци и монтажу гасних котлова са пратећом опремом у дечијем вртићу Владимировац, иако набавке нису планиране у плану јавних набавки, што је супротно члану 27. Закона о јавним набавкама, члану 57. Закона о буџетском систему и члану 9. и 14. Правилника о поступку јавне набавке мале вредности,

- закључила, осим наведених, још девет уговора укупне вредности 16.895 хиљада динара, иако набавке нису планирана у плану јавних набавки, што је супротно члану 27. Закона о јавним набавкама и члану 57. Закона о буџетском систему;

13. Како је објашњено у тачки 4.3.1. Напомена уз ревизорски извештај Општина Алибунар:

- није извршила, као припремну радњу за попис, усаглашавање потраживања и обавеза са дужницима и повериоцима.
- није пописала зграде и грађевинске објекте изузев станова, остале некретнине и опрему земљиште, нефинансијску имовину у припреми, авансе за нефинансијску имовину и нематеријалну имовину, што је супротно члану 2. Правилника о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем и чланом 18. Уредбе о буџетском рачуноводству.
- није пописала стање на жиро и текућем рачуну и на девизном рачуну што је супротно члану 18. Уредбе о буџетском рачуноводству и Правилнику о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем.
- приликом пописа опреме у пописне листе није унела књиговодствено натурално стање имовине, није утврдила натуралне разлике између стања утврђеног пописом и књиговодственог стања и није извршила вредносно обрачунавање пописане имовине, није саставила Извештај о извршеном попису, што је супротно члану 9. и 13. Правилника о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем и чланом 18. Уредбе о буџетском рачуноводству.
- није донела Одлуке о усвајању Извештаја о извршеном попису обавеза и потраживања и Извештаја о извршеном попису готовог новца, бонова за бензин и хартија од вредности, што је супротно члану 13. Правилника о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем;

14. Како је објашњено у тачки 4.3.2.. Напомена уз ревизорски извештај Општина Алибунар:

- није успоставила равнотежу извора средстава и нефинансијске имовине у сталним средствима и залихама и дугорочне финансијске имовине. Извори средстава у Билансу стања су мањи у односу на имовину за износ од 1.648 хиљада динара.
- не води у помоћној књизи основних средстава евиденцију зграда и грађевинских објеката у складу са чланом 14. Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 3. Уредбе о евиденцији и попису непокретности и других средстава у државној својини и чланом 10. Уредбе о евиденцији и попису непокретности и других средстава у државној својини
- није евидентирала земљишта површине од 1.695ха 35а 15м².
- није исказала финансијску имовину код Јавних предузећа у износу од 2.640 хиљада динара.

МИШЉЕЊЕ

По нашем мишљењу, осим за ефекте које на финансијске извештаје имају квалификације наведене у тачкама 3 до 12 Основа за изражавање мишљења, финансијски извештаји завршног рачуна буџета општине Алибунар за 2011. годину, по свим материјално значајним аспектима, дају истинит и објективан приказ, исказаних прихода и примања и расхода и издатака на дан 31.12.2011. године.

По нашем мишљењу, осим за чињенице наведене у тачкама 1 до 12 Основа за изражавање мишљења, активности, трансакције и информације које су приказане у финансијским извештајима завршног рачуна буџета општине Алибунар за 2011. годину су, у свим материјално значајним аспектима, у складу са прописима у Републици Србији.

Због околности наведених у тачкама 13 и 14 Основа за изражавање мишљења не изражавамо мишљење о Билансу стања на дан 31.12.2011. године.

У Београду, 24. децембар 2012. године

Генерални државни ревизор

Радослав Сретеновић

II НАПОМЕНЕ УЗ РЕВИЗОРСКИ ИЗВЕШТАЈ

1. Основни подаци о субјекту ревизије

Општина Алибунар је територијална јединица у којој грађани остварују право на локалну самоуправу у складу са Уставом, законом и Статутом општине Алибунар⁶.

Територија општине Алибунар обухвата површину од 601 км² (од чега на пољопривредну површину отпада 51.531 ха, а на шумску 1.923 ха). На територији општине Алибунар формирано је десет насеља од којих је Алибунар средиште општине.

Општина има 22.954 становника⁷. Насеља у општини Алибунар су: Алибунар, Банатски Карловац, Владимировац, Добрица, Иланца, Јаношик, Локве, Николинци, Нови Козјак, Селеуш и викенд насеље Девојачки Бунар.

Општина газдује туристички најатрактивнијим, северо-западним делом Делиблатске пешчаре, која је у овом делу прекривена глогом, скакавцем, боровима, разним жбунастим биљем и густом вегетацијом. Делиблатска пешчара је проглашена за специјални резерват природе.

Општина Алибунар има својство правног лица. На територији општине у службеној употреби је српски језик и ћирилично писмо, румунски језик и латинично писмо и словачки језик и латинично писмо.

Према статуту општине Алибунар, органи општине су:

1. Скупштина општине
2. Преседник Општине
3. Општинско веће
4. Општинска управа

Скупштина општине Алибунар има 23 одборника. Извршни органи Општине су Председник општине и Општинско веће. Председник општине је наредбодавац за извршење буџета (члан 55. Статута општине Алибунар).⁸

За извршење буџета општине Алибунар, председник Општине одговара Скупштини општине. Општинска управа обавезна је да редовно прати извршење буџета и по потреби, а најмање два пута годишње, информише председника општине (члан 25. Статута општине Алибунар).⁹

За вршење управних послова у оквиру права и дужности Општине и одређених стручних послова за потребе Скупштине општине председника Општине и Општинског већа, образује се Општинска управа. Одлуком о образовању Општинске управе општине Алибунар¹⁰, уређују се питања организације, делокруга и начина рада Општинске управе, као и друга питања од значаја за њен рад.

Директни корисници општине Алибунар су (3): Скупштина општине, Председник општине и Општинска управа.

⁶ „Службени лист општине Алибунар“, бр. 12/2008

⁷ Према попису из 2002. године

⁸ („Службени лист општине Алибунар“, бр. 12/2008)

⁹ („Службени лист општине Алибунар“, бр. 12/2008)

¹⁰ „Службени лист општине Алибунар“, бр. 18/2008

Индијектни корисници општине Алибунар су (21): МЗ Иланца, МЗ Алибунар, МЗ Нови Козјак, МЗ Николинци, МЗ Селеуш, МЗ Јаношић, МЗ Локве, МЗ Владимировић, МЗ Добрица, МЗ Банатски Карловац, Дом културе „Младост“, Дом културе Селеуш, Дом културе Владимировић, Општинска библиотека „Вук Караџић“, Фонд за развој општине Алибунар, Предшколска установа „Полетарац“, Културни центар „Добрица Милутиновић“ Банатски Карловац, Туристичка организација, Фонд за солидарну стамбену изградњу, Спортски савез општине Алибунар и Ватрогасни фонд општине.

Рачун извршења буџета општине Алибунар је 840-23640-18 и отворен је као подрачун у оквиру Консолидованог рачуна трезора општине Алибунар у Управи за трезор, Филијала Панчево, експозитура Алибунар.

Седиште Општине је у Алибунару, улица Трг Слободе 4.

2. Преглед извршених контрола у 2011. години

Ревизији су презентовани подаци да су за 2011. годину извршене следеће екстерне контроле од стране републичких инспекција:

– Министарства животне средине, рударства и просторног планирања, Сектор за контролу и надзор које је извршило инспекцијски надзор по Закону о заштити животне средине и сачинило Записник бр. 352-353-00099/2011-04 од 12.09.2011. године, у ком је констатовано да општина Алибунар није у законском року до 31.03.2011. године доставила Министарству животне средине, рударства и просторног планирања Извештај о коришћењу средстава остварених по основу накнаде из члана 85., 85а. и 87. Закона о заштити животне средине, а која је прописана чланом 100. став 6. Закона о заштити животне средине.

– Министарства животне средине, рударства и просторног планирања у делу надзора над радом јединице локалне самоуправе према Закону о заштити животне средине. Предмет прегледа је контрола извршења Решења бр. 352-353-00099/2011-04. У записнику бр. 352-353-197/2011-04 од 14.12.2011. године је констатовано да Општинска управа Алибунар није доставила Извештај, што значи да није поступила по предметном решењу. У записнику се наводи објашњење одговорног лица да је извештај послат, али је адресиран на погрешну адресу.

3. Систем интерних контрола и интерна ревизија

Законом о буџетском систему и Правилником о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање и функционисање система финансијског управљања и контроле у јавном сектору, утврђена је обавеза корисника јавних средстава да успоставе систем интерне контроле. На основу одредби чл. 80. Закона о буџетском систему, систем интерних контрола обухвата: (А) финансијско управљање и контролу код корисника јавних средстава, (Б) интерну ревизију и (В) хармонизацију и координацију финансијског управљања и контроле и интерне ревизије коју обавља Министарство финансија - Централна јединица за хармонизацију.

А) Финансијско управљање и контрола.

Систем финансијског управљања и контроле обухвата контролно окружење, управљање ризицима, контролне активности, информисање и комуникацију и праћење и процену система. Руководство Општине одговорно је за успостављање организационе структуре на основу које се додељују одговорности и овлашћења, одређују одговарајуће контроле и надзире њихова

адекватност и ефективност. Осим руководства, у осигуравању постојања и функционисања интерне контроле своју значајну улогу имају и сви запослени.

1) Контролно окружење

Контролно окружење је веома важно за одлучивање и извршавање предвиђених активности и има кључни утицај на функционисање и ефикасност укупног система интерне контроле Општине.

У поступку ревизије је утврђено да су органи Општине, радећи на креирању контролног окружења, поред Статута општине, Пословника Скупштине општине и Пословника о раду општинског већа, донели и следећа општа акта:

- стратешка акта и акциони планови: Стратегија социјалне заштите у општини Алибунар, Стратегија руралног развоја општине Алибунар за период од 2010. - 2014. године, Локални акциони план запошљавања општине Алибунар за 2011. годину, Локални план управљања отпадом за подручје општине Алибунар 2011. - 2020. године за 2011. годину, Локални акциони план за младе општине Алибунар за период 2010. - 2014 година, Локални акциони план унапређења положаја избеглих и интерно расељених лица у општини Алибунар за период 2009. - 2013. године,

- одлуке и правилници: Одлука о буџету општине за 2011. годину, Одлука о завршном рачуну буџета општине за 2011. годину, Одлука о платама, накнадама и другим примањима изабраних, именованих и постављених лица у општини Алибунар, Одлука о одређивању лица овлашћених за располагање средствима одређених Одлуком о буџету општине Алибунар, Одлука о остваривању права у области социјалне заштите из надлежности општине Алибунар, Одлука о правима грађана из социјалне заштите, Одлука о давању у закуп пословног простора којим располаже Општина Алибунар, Одлука о порезу на имовину, Одлука о локалним комуналним таксама, Одлука о отпису камате на доспеле обавезе по основу одређених изворних јавних прихода општине Алибунар, Одлука о општинским административним таксама, Одлука о утврђивању накнаде за заштиту и унапређивање животне средине, Правилник о унутрашњој организацији и систематизацији радних места у Општинској управи Алибунар и друга акта,

- програми: Програм заштите, уређења и коришћења пољопривредног земљишта општине Алибунар за 2011. годину, Програм коришћења средстава буџетског фонда за заштиту животне средине за 2011. годину и друга акта.

Општинска управа образована је као јединствен орган чији се послови обављају у оквиру основних организационих јединица Секретаријата у оквиру којих се образују уже унутрашње организационе јединице, одсеци и групе. Основне организационе јединице су: Секретаријат за финансије, Секретаријат за привреду, јавне службе и развој, Секретаријат за урбанизам, комунално-стамбене послове и заштиту животне средине, Секретаријат за општу управу и имовинско-правне послове, Секретаријат за инспекцијске послове и Секретаријат за послове Скупштине општине.

На основу извршене ревизије наведених аката, њихове усклађености и примене, као и других сегмената контролног окружења, утврђено је следеће:

- општина Алибунар за 2011. годину није донела интерна акта којим би ближе уредила: рад трезора, буџетско рачуноводство, начин коришћења и инвестирања средстава са подрачуна, односно других рачуна консолидованог рачуна трезора, начин и поступке преноса неутрошених буџетских средстава на рачун извршења буџета, попис имовине, потраживања и обавеза, трошкове репрезентације, коришћење службених аутомобила, коришћење мобилних телефона. У

2012. години Општинско веће је донело Правилник о условима и начину коришћења мобилних телефона, Правилник о коришћењу средстава за репрезентацију у општини Алибунар и Правилник о утрошку горива у општини Алибунар,

- удружење грађана Спортски савез има статус индиректног буџетског корисника, отворен подрачун у оквиру КРТ-а и додељен ЈББК. Потребно је да општина Алибунар у складу са чланом 2. Закона о буџетском систему, кориснику Спортском савезу општине укине статус индиректног буџетског корисника и затвори подрачун у оквиру КРТ-а,

- Културни центар „Добрица Милутиновић“ Банатски Карловац, Дом културе „Младост“, Дом културе Селеуш и Дом културе Владимировац који су основани од стране месних заједница, не могу бити индиректни корисници буџета, јер према члану 2. Закона о буџетском систему индиректни корисници буџета локалне власти су установе културе чији је она оснивач,

- за финансирање својих активности, општина је у оквиру Програма коришћења средстава буџетског фонда за заштиту животне средине за 2011. године планирала средства од накнаде за заштиту и унапређивање животне средине, а да при том не врши администрирање исте накнаде, односно 26.02.2011.године Скупштина општине донела је Одлуку о утврђивању накнаде за заштиту и унапређивање животне средине¹¹ којом се прописују начин и критеријуми наплате накнаде од стране Општинске управе. У 2011. години обвезницима плаћања накнаде нису донета решења којима се утврђује висина накнаде и рокови плаћања,

- Општинско веће није основало тело за координацију безбедности саобраћаја на путевима како је прописано чланом 8. Закона о безбедности саобраћаја на путевима¹² и није донело Програм за финансирање унапређења безбедности саобраћаја на путевима како је прописано чланом 19. истог закона.

Препоручује се општини Алибунар да успостави интерно контролно окружење које ће допринети креирању и успостављању ефикасне интерне контроле, што подразумева доношење и усклађеност интерних аката са важећим законским и подзаконским прописима.

2) Управљање ризицима

Управљање ризицима подразумева идентификовање потенцијалних пословних догађаја и ситуација које могу угрозити постављене циљеве корисника јавних средстава. Правилник о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање и функционисање система финансијског управљања и контроле у јавном сектору¹³ у члану 6., прописује обавезу корисника јавних средстава да усвоје стратегију управљања ризиком која се ажурира сваке три године као и у случају да се контролно окружење значајније измени. Контроле које служе за свођење ризика на прихватљив ниво морају бити анализирани и ажурирани најмање једном годишње.

¹¹ „Сл.лист општине Алибунар“, бр.1/2010 и 1/2011

¹² „Сл. Гласник РС“, број 41/2009, 53/2010 И 101/2011

¹³ „Службени гласник РС“, бр. 99/2011

У поступку ревизије уверили смо се да општина Алибунар није израдила стратегију управљања ризиком што није у складу са чланом 6. и чланом 11. Правилника о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање и функционисање система финансијског управљања и контроле у јавном сектору.

3) Контролне активности

Руководство општине Алибунар није успоставило контролне активности кроз писане политике и процедуре које би му помогле у спровођењу мера и предузимању одговарајућих радњи ради смањења могућих ризика који могу настати у угрозити предвиђене циљеве у вези са извршењем донетог буџета.

У поступку ревизије утврђено је следеће:

- помоћне књиге и евиденције не садрже детаљне податке из рачуноводствених исправа и то: пословне промене су евидентирани без описа, у помоћној књизи добављача није приказан датум књижења рачуна (уноси се податак датума промета из документа), у помоћној књизи основних средстава нису садржани подаци о основним средствима дефинисани Правилником о номенклатури материјалних улагања и основних средстава са стопама амортизације¹⁴,
- пренос средстава из буџета индиректним буџетским корисницима и другим нивоима власти, врши се на основу захтева који се не оверавају од стране лица одговорних за контролу исправа и без претходно донетог акта о одобравању плаћања од стране Председника општине као наредбодавца, што је супротно члану 58. Закона о буџетском систему и члану 16. Уредбе о буџетском рачуноводству,
- део улазних рачуна и ситуација су примљени, евидентирани и плаћени, а да претходно нису спроведени одговарајући интерни контролни поступци, у смислу потврде њихове формалне, рачунске и суштинске тачности,
- локални орган управе надлежан за финансије није одређивао обим расхода и издатака за тромесечни или краћи период (квоте), што је супротно члану 53. Закона о буџетском систему.

Препоручује се општини Алибунар да успостави контролне активности кроз писане политике и процедуре које ће му помоћи у спровођењу мера и предузимању одговарајућих радњи ради смањења могућих ризика који могу настати у угрозити предвиђене циљеве у вези са извршењем донетог буџета.

4) Информисање и комуникације

Извршење Одлуке о буџету врши се у оквиру директних корисника:

- Скупштине општине, који у оквиру своје надлежности има следеће индиректне кориснике: Фонд солидарне стамбене изградње, Општинску библиотеку „Вук Караџић“, Спортски савез општине Алибунар, Предшколска установа „Полетарац“ и као финансирање функција основног и средњег образовања (осам основних и једна средња школа), социјалне заштите „неквалификоване“ на другом месту (Центар за социјални рад) и Изборну комисију,

¹⁴ “Службени лист СРЈ”, бр. 17/1997 и 24/2000

– Председник општине - обухваћени су индиректни корисници: Ватрогасни фонд, Месне заједнице (десет месних заједница), Домови културе (три дома културе), Фонда за развој општине Алибунар, као и финансирање функције здравства (Дом здравља Алибунар), пројекта Укуси и мириси Делиблатске пешчаре, субвенције јавним предузећима, дотације удружењима, Фонд за заштиту животне средине, Фонд за развој пољопривреде,

– Општинска управа.

Финансијска служба организована је у оквиру Секретаријата за финансије који води дневник, главну књигу и помоћне књиге и евиденције.

Пословне књиге буџета воде се по књиговодственом софтверу Завода за унапређење пословања Београд, са којим је закључен Уговор о одржавању програма Трезор-Саветник.

Одсек за локалну пореску администрацију (ЈПА) користи софтвер Института Михајло Пупин.

На основу извршене ревизије наведених поступака и презентованих докумената утврђено је следеће:

– помоћна књига основних средстава не обезбеђује детаљне податке о свим основним средствима дефинисаним Правилником о номенклатури нематеријалних улагања и основних средстава са стопама амортизације, што је супротно члану 14. Уредбе о буџетском рачуноводству,

– попис имовине и обавеза није извршен у потпуности, што је супротно члану 18. став 2. Уредбе о рачуноводству,

– део расхода и издатака није правилно евидентиран у складу са структуром конта која је прописана Правилником о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем,

– радно тело Скупштине општине Алибунар – Савет за буџет и финансије, није размотрило и дало мишљење Предлоге Одлука о изменама и допунама Одлуке о буџету општине Алибунар за 2011. годину, које су усвојене од стране Скупштине општине 18.11.20011. године и 29.11.2011. године,

– није вођена главна књига нити је састављен завршни рачун за подрачун пројекта „Допринос образовној инклузији Рома у предуниверзитетском образовању у општини Алибунар у школској 2011/12. години –ПРОМоција образовања“,

– садржај службених листова општине Алибунар који се објављују на званичном сајту општине www.alibunar.org.rs не одговара садржају објављених аката у штампаној верзији листа, односно поједини акти донети од органа општине нису објављени у бројевима на сајту.

Препоручујемо одговорним лицима општине Алибунар да у Наредби о списку директних и индиректних корисника средстава буџета Републике Србије одреде индиректне кориснике у складу са Законом о буџетском систему; да на адекватан начин и у прописаном року изврше идентификовање, прикупљање и дистрибуцију поузданих информација; остваре ефективно комуницирање у циљу успостављања истинитог, објективног и поузданог извештавања.

Б) Интерна ревизија

Обавеза директних корисника буџетских средстава да успоставе интерну ревизију прописана је чланом 82. Закона о буџетском систему¹⁵ (у даљем тексту: Закон), а заједнички критеријуми за организовање, стандарди и методолошка упутства за поступање интерне ревизије код директних корисника буџетских средстава прописани су Правилником о заједничким критеријумима за организовање и стандардима и методолошким упутствима за поступање интерне ревизије у јавном сектору¹⁶ (у даљем тексту: Правилник).

Општина Алибунар није успоставила интерну ревизију.

Препоручује се одговорним лицима општине Алибунар да успоставе интерну ревизију у складу са важећим законским прописима.

4. Финансијски извештаји завршног рачуна

4.1. Извештај о извршењу буџета

У Извештају о извршењу буџета општине Алибунар за 2011. годину, у периоду од 1.1.2011. до 31.12.2011. године (Образац 5), исказани су укупно остварени приходи и примања у износу од 395.262 хиљаде динара и укупно извршени расходи и издаци у износу од 436.163 хиљада динара по нивоима финансирања и то из: Републике, Аутономне Покрајине, општине, ООСО, донација и осталих извора (Прилог 1).

4.1.1. Припрема и доношење буџета

Законом о буџетском систему¹⁷ уређено је планирање, припрема и доношење буџета јединица локалне самоуправе. Одлуком о буџету процењују се приходи и примања, утврђују расходи и издаци за једну или три године и одређују битне одредбе за извршавање одлуке о буџету.

На основу члана 40. Закона о буџетском систему и Меморандума о буџету и економској и фискалној политици за 2011. годину, са пројекцијама за 2012. и 2013. годину, донетог од стране Владе Републике Србије, Секретаријат за финансије сачинио је Упутство за припрему буџета општине Алибунар за 2011. годину и 04.08.2010. године проследио га корисницима буџета.

Приликом израде нацрта Одлуке о буџету у оквиру раздела директних корисника буџета обухваћени су финансијски планови буџетских корисника, и то:

– у оквиру раздела 1. Скупштине општине обухваћени су финансијски планови индиректних корисника: Фонд солидарне стамбене изградње, Општинска библиотека „Вук Караџић“, Спортски савез општине Алибунар, Предшколска установа „Полетарац“ и финансирање функција основног и средњег образовања (осам основних и једна средња школа), изборне комисије и социјалне заштите „неквалификоване“ на другом месту (Центар за социјални рад),

¹⁵ „Службени гласник РС“, број 54/09, 72/10 и 101/10

¹⁶ „Службени гласник РС“, број 99/2011

¹⁷ „Службени гласник РС“, број 54/2009, 73/2010, 101/2010 и 101/2011

– у оквиру раздела 2. Председника општине обухваћени су финансијски планови индиректних корисника: Ватрогасни фонд СО-е, Месних заједница (десет месних заједница), Домова културе (три дома културе), Фонда за развој општине Алибунар и финансирање функције здравства (Дом здравља Алибунар), пројекта Укуси и мириси Делиблатске пешчаре, субвенције јавним предузећима, дотације удружењима, Фонд за заштиту животне средине, Фонд за развој пољопривреде,

– у оквиру раздела 3. Општинска управа финансијски план функције 130 опште услуге, без индиректних корисника и других функција.

Нацрт Одлуке о буџету општине за 2011. годину достављен је Општинском већу, које је 16.12.2010. године утврдило Предлог Одлуке о буџету за 2011. годину и упутило исти Скупштини општине Алибунар на разматрање и доношење. Након разматрања Предлога, од стране радног тела Савет за буџет и финансије, Скупштина општине Алибунар је 17.12.2010. године донела Одлуку о буџету општине за 2011. годину, која је објављена у „Службеном листу општине Алибунар“, број 15/2010. Одлука о буџету општине за 2011. годину послата је 22.12.2010. године Министарству финансија, Управи за трезор, Филијала Панчево, експозитура Алибунар.

Након усвајања Одлуке о буџету општине Алибунар за 2011. годину Влада Републике Србије, на седници одржаној 29.12.2010. године, донела је Ревидирани меморандум о буџету и економској и фискалној политици за 2011. годину, са пројекцијама за 2012. и 2013. годину.

Према донетој Одлуци, планирани приходи и примања износе 408.139 хиљада динара, од чега су приходи буџета 376.856 хиљада динара, а средства из додатних прихода буџетских корисника 31.283 хиљаде динара. У следећој табели приказана је структура прихода и примања по Одлуци о буџету општине Алибунар за 2011. годину:

Табела 1. Преглед структуре прихода и примања у хиљадама динара

ред. бр.	ек.кл.	опис	одлука	структура кол.4. у %
1	2	3	4	5
1	711	Порез на доходак, добит и капиталне добитке	149,000	36.51
2	712	Порез на фонд зарада	100	0.02
3	713	Порез на имовину	49,000	12.01
4	714	Порез на добра и услуге	10,150	2.49
5	716	Други порези	5,100	1.25
6	732	Текуће донације од међународних организација		0.00
7	733	Трансфери од других нивоа власти	96,714	23.70
8	741	Приходи од имовине	25,470	6.24
9	742	Приходи од продаје добара и услуга	19,895	4.87
10	743	Новчане казне и одузета имовинска корист	4,026	0.99
11	745	Мешовити и неодређени приходи	6,000	1.47
12	77	Меморандумске ставке за рефундацију ставке	1,400	0.34

13	7	укупни приходи	366,855	89.89
14	811	Примања од продаје нефинансијске имовине		0.00
15	921	Примања од продаје имовине	10,000	2.45
		укупни текући приходи и примања	376,855	92.34
		додатни приходи буџетских корисника	31,283	7.66
		укупни приходи и примања буџета	408,138	100.00

Највеће учешће у укупним приходима и примањима буџета имају: приходи од пореза на доходак, добит и капиталне добитке (36,51%), трансфери од других нивоа власти (23,70%), порез на имовину (12,01%), приходи од имовине (6,24%) и приходи од продаје добара и услуга (4,87%).

Укупни расходи и издаци планирани Одлуком о буџету општине Алибунар за 2011. годину износе 408.138 хиљада динара, који се финансирају из средстава буџета у износу 376.855 хиљада динара и из додатних прихода корисника у износу 31.283 хиљаде динара. У следећој табели приказана је структура расхода и издатака по Одлуци о буџету општине Алибунар за 2011. годину:

Табела 2. Структура расхода и издатака буџета у хиљадама динарима

ред. бр.	ек. кл.	опис	одлука о буџету			структура кол.6. у %
			средства из буџета	средства из додатних прихода	укупна средства	
1	2	3	4	5	6	7
1	41	Расходи за запослене	156,533	5,145	161,678	39.61
2	42	Коришћење роба и услуга	85,615	18,618	104,233	25.54
3	44	Отплата камата и пратећи трошкови задуживања	457		457	0.11
4	45	Субвенције	13,910		13,910	3.41
5	46	Трансфери	52,375		52,375	12.83
6	47	Накнаде за социјалну заштиту из буџета	17,050	40	17,090	4.19
7	48	Остали расходи	18,140	1,960	20,100	4.92
8	49	Средства резерва	9,135		9,135	2.24
9	51	Основна средства	23,540	5,520	29,060	7.12
10	52	Залихе			0	0.00
	61	Отплата главнице	100		100	0.02
		укупно расходи и издаци	376,855	31,283	408,138	100.00

У оквиру планираних текућих расхода планирана су средства текуће и сталне буџетске резерве у износу од 9.135 хиљада динара која се користе за финансирање непланираних или недовољно планираних расхода и издатака.

Скупштина општине Алибунар у току 2011. године донела је пет Одлука о изменама и допунама Одлуке о буџету општине Алибунар за 2011. годину.

У следећој табели дат је упоредни преглед Одлуке о буџету општине Алибунар за 2011. годину са насталим изменама и допунама у току године:

Табела 3. упоредни преглед Одлука о буџету у хиљадама динарима

ред.бр.	опис	одлука (Сл.лист бр.15/10)	ребаланс (Сл.лист бр. 10/11)	ребаланс (Сл.лист бр. 13/11)	ребаланс (Сл.лист бр. 14/11)	ребаланс (Сл.лист бр. 15/11)
1	2	3	4	5	6	7
1	Приходи и примања буџета	408,138	421,647	421,647	426,910	446,910
2	Расходи и издаци буџета	408,138	458,809	458,809	464,072	484,072
3	Пренета неутрошена средства		1,259	1,259	1,259	1,259
4	Нераспоређени вишак прих.и прим.из ранијих год.		35,903	35,903	35,903	35,903

Одлуком о изменама и допунама Одлуке о буџету општине Алибунар за 2011. годину од 21.12.2011. године, планирани расходи и издаци увећани су за износ од 75.934 хиљаде динара, што је за 18,42% више у односу на приходе и примања утврђене Одлуком о буџету општине Алибунар за 2011. годину од 17.12. 2010. године.

На основу члана 5. Закона о буџетском систему до краја 2011. године увећане су одобрене апропријације расхода у износу 10.500 хиљада динара на основу наменских трансфера добијених од Покрајинског секретаријата за пољопривреду, водопривреду и шумарство за следеће кориснике буџета:

- МЗ Локве у износу 6.500 хиљаде динара за реализацију пројекта „II фаза уградње технолошке опреме за дезинфекцију воде, уређење атарских путева и одводњавање пољопривредног земљишта,
- МЗ Јаношк у износу 4.000 хиљаде динара за уређење атарских путева и одводњавање пољопривредног земљишта,

На основу извршене ревизије презентованих докумената утврђено је следеће:

- Одлуком о буџету планирани додатни приходи буџетских корисника нису исказани у складу са економском класификацијом прихода и примања, што је супротно члану 29. Закона о буџетском систему и члану 9. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем,

- Одлуком о буџету за 2011. годину у општем делу одлуке није исказан: рачун прихода и расхода и нето набавка нефинансијске имовине, буџетски дефицит, укупан фискални дефицит, очекивана средства из развојне помоћи Европске уније и рачун финансирања, што је супротно члану 28. и 30. Закона о буџетском систему. Увидом у донету Одлуку о буџету општине Алибунар за 2012. годину, у општем делу Одлуке, планиран је: финансијски резултат, рачун финансирања и нето финансирање,
- У посебном делу Одлуке о буџету у оквиру извора финансирања 01 - приходи буџета исказани су и расходи и издаци који се финансирају из извора финансирања пренетих неутрошених средстава из претходне године у износу од 37.162 хиљаде динара, односно нису разграничени расходи и издаци који се финансирају из извора финансирања 01 и 13,
- Финансијски планови директних и индиректних корисника нису сачињени у складу са прописаном буџетском класификацијом прихода и расхода што је супротно члану 29. Закона о буџетском систему и члану 9. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем и не садрже детаљно писано образложење што је супротно члану 41. Закона о буџетском систему,
- у оквиру раздела Председника општине планирана су средства за индиректне кориснике домове културе у Владимировцу, Селеушу и Алибунару, који нису основани од стране Скупштине општине Алибунар,
- у оквиру раздела директног корисника Општинске управе на апропријацији за плате планирана је плата Председника општине, што није у складу са организационом и функционалном класификацијом буџета,
- Радно тело Скупштине општине Алибунар – Савет за буџет и финансије, није размотрило и дало мишљење на Предлоге Одлуке о изменама и допунама Одлуке о буџету општине Алибунар за 2011. годину које су усвојене од стране Скупштине општине 18.11.2011. године и 29.11.2011. године.

Препоручује се одговорним лицима општине Алибунар да буџет припремају на основу система јединствене буџетске класификације; да се у оквиру директног корисника Општинске управе планирају индиректни буџетски корисници основани од стране Скупштине општине; да се финансијски планови буџетских корисника достављају у складу са јединственом буџетском класификацијом и са детаљним писаним образложењима.

4.1.2. Приходи

Одлуком о изменама и допунама одлуке о буџету општине Алибунар за 2011. годину¹⁸ планирани приходи и примања износе 484.072 хиљаде динара и обухватају:

- приходе буџета у износу од 395.654 хиљаде динара,
- примања буџета у износу од 21.000 хиљада динара,
- пренета неутрошена средства од приватизације у износу од 1.259 хиљада динара,
- нераспоређени вишак прихода и примања из претходне године у износу од 35.903 хиљаде динара,

¹⁸ „Службени лист општине Алибунар“, број 15/2011

– додатне приходе буџетских корисника у износу од 30.256 хиљада динара.

У следећој табели дата је структура остварених прихода и примања буџета Општине Алибунар у 2011. години:

Табела 4. Извод из Извештаја о извршењу буџета у хиљадама динара

екон. класиф.	опис	Износ планирани х прихода из буџета	Износ остварених прихода и примања				
			Укупно (од 5-8)	Приходи из буџета			Из остал. извора
				Републик а	АПВ	Општина	
1	2	3	4	5	6	7	8
711	Порез на доходак, добит и капиталне добитке		116,694			116,694	
712	Порез на фонд зарада		1			1	
713	Порез на имовину		26,487			26,487	
714	Порез на добра и услуге		9,452			9,452	
716	Други порези		3,133			3,133	
732	Донације од међународних организација		3,265				3,265
733	Трансфери од других нивоа власти		159,911	14,641	144,442	0	828
741	Приходи од имовине		46,503			46,503	
742	Приходи од продаје добара и услуга		14,966			4,183	10,783
743	Новчане казне и одузета имовинска корист		2,024			2,024	
744	добровољни трансфери од физичких и правних лица		8,602				8,602
745	Мешовити и неодређени приходи		2,945			44	2,901
771	Меморандумске ставке за рефундацију расхода		1,201			192	1,009
772	Меморандумске ставке за рефундацију расхода из претходне године		78				78
700000	Текући приходи	0	395,262	14,641	144,442	208,713	27,466
911	Примања од домаћих задуживања		20,000			20,000	
921	Примања од продаје домаће финансијске имовине		404			404	

900000	Примања од задужеживања и продаје нефинансијске имовине	0	20,404	0	0	20,404	0
укупно		0	415,666	14,641	144,442	229,117	27,466

Укупно остварени приходи буџета општине Алибунар у 2011. години износе 478.555 хиљада динара, од тога буџетска средства износе 421.823 хиљаде динара и 56.732 хиљаде динара додатна средства буџетских корисника. У структури остварених прихода, посматрано према економској класификацији учешће имају порези остварени у износу од 155.767 хиљада динара (39,41%), донације и трансфери остварени у износу од 163.176 хиљада динара (41,28%), други приходи остварени у износу од 75.040 хиљада динара (18,98%) и меморандумске ставке за рефундацију расхода остварене у износу од 1.279 хиљада динара (0,32%).

Приходи од пореза остварени су у износу од 155.767 хиљада динара и обухватају: порез на доходак, добит и капиталне добитке остварен у износу од 116.694 хиљаде динара, порез на фонд зарада остварен у износу од 1 хиљаду динара, порез на имовину остварен у износу од 26.487 хиљада динара, порез на добра и услуге остварен у износу од 9.452 хиљаде динара и друге порезе остварене у износу од 3.133 хиљаде динара.

Приходи од донација и трансфера остварени су у износу од 163.176 хиљада динара и обухватају:

- ненаменски трансфер од АР Војводине у износу од 115.089 хиљада динара,
- ненаменски трансфер од Републике у износу од 1.013 хиљада динара,
- наменски трансфер од Републике у износу од 5.600 хиљада динара намењен породицама интерно расељених лица кроз набавку грађевинског материјала и економско оснаживање,
- текући трансфери од АП Војводине у износу од 20.534 хиљаде динара намењени су за: регресирање дела трошкова боравка у Предшколској установи за децу трећег и четвртог реда рођења, превоз ученика и студената, за одводњавање пољопривредног земљишта и уређење атарских путева у МЗ Локве и МЗ Јаношик, новчана помоћ породицама интерно расељених лица кроз набавку грађевинског материјала, за текуће поправке и одржавање зграде на позорници у великој сали КЦ „Добрица Милутиновић“ Банатски Карловац, за суфинансирање санације мреже упојних канала у Банатском Карловцу, за санацију штета на објектима услед поплава, за набавку народних ношњи КУД „Милош Црњански“ Иланца, за набавку инструмената КУД „Добрица Милутиновић“ из Банатског Карловца, за реализацију пројекта медијског представљања неразвијених општина "друга страна Србије",
- капитални трансфери од АП Војводине у износу од 8.818 хиљада динара намењени су за: санацију фискултурне сале ОШ „3. октобар“ у Локвама, санација фискултурне сале ОШ „Братство Јединство“ у Алибунару, израду пројектне документације, рекултивацију земљишта, израду планова детаљне регулације за насељена места Владимировач и Банатски Карловац, набавку и постављање посуда за одвојено сакупљање рециклабилног отпада у насељу Алибунар.

Комесаријат за избеглице уплатио је средства општини Алибунар у износу 120 хиљада динара на име помоћи за набавку огрева социјално угроженим породицама избеглих и интерно расељених лица тренутно насељених на територији општине. Средства су од стране Комесаријата уплаћена директно на наменски подрачун буџета 840-2256740-23-За избегла и расељена лица, а

не на прописани уплатни рачун јавних прихода што је **супротно члану 3. Правилника о условима и начину вођења рачуна за уплату јавних прихода и распоред средстава са тих рачуна**¹⁹.

Министарство просвете и науке Републике Србије уплатило је општини Алибунар средства у износу 1.526 хиљада динара за реализацију пројекта „Допринос образовној инклузији Рома у предуниверзитетском образовању у општини Алибунар у школској 2011/12. години - проМОција образовања“. Средства су од стране Министарства уплаћена директно на наменски подрачун буџета 840-2188740-32- подршка соц.инт.рома, а не на прописани уплатни рачун јавних прихода што је **супротно члану 3. Правилника о условима и начину вођења рачуна за уплату јавних прихода и распоред средстава са тих рачуна**²⁰.

У Извештају о извршењу буџета приходи остварени од текућих трансфера од буџета АП Војводине у износу 115.089 хиљада динара нису исказани према извору финансирања (у прописаној колони 7 - остварени приходи од АП Војводине) што је **супротно члану 6. Уредбе о буџетском рачуноводству и члану 10. Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава и корисника средстава организација обавезног социјалног осигурања**²¹.

Препоручује се одговорним лицима општине Алибунар да се уплате јавних прихода у буџет врше у складу са Правилником о условима и начину вођења рачуна за уплату јавних прихода и распоред средстава са тих рачуна, да остварене приходе у Извештају о извршењу буџета исказују према изворима финансирања.

Други приходи обухватају: приходе од имовине који су остварени у износу од 46.503 хиљаде динара, приходе од продаје добара и услуга у износу од 14.966 хиљада динара, новчане казне и одузета имовинска корист у износу од 2.024 хиљаде динара, добровољни трансфери од физичких и правних лица у износу од 8.602 хиљаде динара и мешовите и неодређене приходе у износу од 2.945 хиљада динара. Највећи део прихода од имовине остварен је од закупа непроизведене имовине – средства од закупа пољопривредног земљишта у државној својини у износу од 29.240 хиљада динара.

Општина Алибунар остварила је приход по основу капиталних добровољних трансфера правних лица у износу 5.542 хиљаде динара на основу закључених Уговора о донаторству са правним лицима: „Систем Ринова“ доо из Београда (1.289 хиљада динара), „WindVision Windfarm А“ доо из Алибунара (2.836 хиљада динара), „Electrawinds-S“ доо из Београда (1.417 хиљада динара) за израду урбанистичке планске документације општине Алибунар и износ 625 хиљада динара на основу закљученог Уговора о донаторству са „WindVision Windfarm А“ доо из Алибунара за изградњу водовода до гробља у насељу Селеуш и набавку спортске опреме за рукометни клуб „Будућност“ из Алибунара и рукометни клуб „Владимировац“ из Владимировца. Средства су уплаћена директно на подрачун 840-2178741-56 –донација за финансирање

¹⁹ „Службени гласник РС“, број 20/2007, 25/2007 –испр., 37/2007, 63/2007, 25/2008, 50/2008, 3/2009, 26/2009, 37/2009, 64/2009, 110/2009, 11/2010, 31/2010, 40/2010, 101/2010, 10/2011 и 94/2011)

²⁰ „Службени гласник РС“, број 20/2007, 25/2007 –испр., 37/2007, 63/2007, 25/2008, 50/2008, 3/2009, 26/2009, 37/2009, 64/2009, 110/2009, 11/2010, 31/2010, 40/2010, 101/2010, 10/2011 и 94/2011)

²¹ „Сл.гласник РС“, бр. 51/2007 и 14/2008-испр.

израде урбанистичких планова што је супротно члану 3. Правилника о условима и начину вођења рачуна за уплату јавних прихода и распоред средстава са тих рачуна²².

У оквиру мешовитих и неодређених прихода (7451) исказан је износ од 2.481 хиљаду динара, за уплате месног самодоприноса, које су извршене директно на отворене подрачуне месних заједница за самодопринос у оквиру КРТ-а, а не преко уплатних рачуна јавних прихода што је супротно члану 31. Закона о финансирању локалне самоуправе²³ и члану 3. Правилника о условима и начину вођења рачуна за уплату јавних прихода и распоред средстава са тих рачуна²⁴. Приходи на конту 7451 више су исказани за износ 2.481 хиљаду динара, а приходи на конту 7111 мање су исказани за исти износ што је супротно члану 9. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

Препоручује се одговорним лицима општине Алибунар да изворни приход-средства самодоприноса администрирају у складу са Законом о финансирању локалне самоуправе, да средства самодоприноса уплаћују на прописане рачуне за уплату јавних прихода, да евидентирање јавних прихода врше у складу са чланом 9. Правилника о стандардном класификационом оквиру.

Приходи од меморандумских ставки за рефундацију расхода (77) обухватају меорандумске ставке за рефундацију расхода у износу од 1.279 хиљада динара, од чега је 192 хиљаде остварено код директних корисника, а износ 1.087 хиљада динара преузет је из завршних рачуна индиректних корисника.

Изворни приходи

У поступку ревизије анализирали смо локалне јавне приходе, чије је утврђивање и наплата у надлежности општине Алибунар. Општина Алибунар је маја 2009. године преузела надлежност утврђивања, контроле и наплате изворних прихода.

Према подацима које смо добили, потраживања по основу локалних јавних прихода на дан 01.01.2011. године износе 89.542 хиљаде динара. Током 2011. године Секретаријат за финансије - Одсек за локалну пореску администрацију је пореским обвезницима доставио 7.648 решења на основу којих су порески обвезници задужени за 38.352 хиљаде динара.

Локалне комуналне таксе у 2011. години наплаћиване су на основу Одлуке о локалним комуналним таксама²⁵.

У наредној табели дати су подаци о почетном стању, задужењу у 2011. години и наплати локалних комуналних такси:

²² „Службени гласник РС“, број 20/2007, 25/2007 –испр., 37/2007, 63/2007, 25/2008, 50/2008, 3/2009, 26/2009, 37/2009, 64/2009, 110/2009, 11/2010, 31/2010, 40/2010, 101/2010, 10/2011 и 94/2011)

²³ „Службени гласник РС“, број 62/2006 и 47/2011

²⁴ „Службени гласник РС“, број 20/2007, 25/2007 –испр., 37/2007, 63/2007, 25/2008, 50/2008, 3/2009, 26/2009, 37/2009, 64/2009, 110/2009, 11/2010, 31/2010, 40/2010, 101/2010, 10/2011 и 94/2011)

²⁵ „Сл.лист општине Алибунар“, бр. 08/2006, 08/2009, 05/ 2011и 07/2011

Табела 5.

у динарима

тарифни број	Врста јавних прихода	Стање потраживања на дан 01.01.2011. године	Наплаћени јавни приходи		Стање потраживања на дан 01.01.2012. године
			2010.година	2011.година	
1	2	4	6	7	8
1	ком.такса за коришћ.простора на јав.површ.	1,495,872.82	452,242.54	733,269.71	1,958,623.39
2	ком.такса за држање сред.за игру	64,174.55	11,410.87	31,315.00	56,185.64
3	ком.такса за приређ.музичког програма	2,523.58	1,400.00	3,600.00	4,077.04
4	ком.такса ркламни пано	109,078.37	159,022.17	212,072.10	230,148.62
5	ком.такс.за коришћење простора за паркирање друм.и прикљ.возила на уређ.и обел.мест.				
6	ком.такс.за коришћење слобод.места за камповање, пост.шатора...				
7	ком.такс.за коришћ.обале у посл.и било које др.сврхе				
8	ком.такса за истицање фирме на послов.простору	7,689,670.86	2,639,896.26	3,132,862.33	10,573,903.87
9	ком.такса за истицање и списив. фирме ван послов.простор				
10	ком.такс.за коришћење витрина ради изл.робе ван посл.прост.				
11	ком.такс.за држање и коришћ.плов.построј.и плов.направа и др.обј.на води				
12	ком.такс.за држ.и коришћ.чамаца и сплавова на води..				
13	Ком.так.за држање ресторана и др.обј.на води				
14	Ком.так.за држање моторних друм.и прикљ.возила осим пољоп.возила и маш.			2,994,516.90	
15	Ком.так. за држање кућних и егзот. живот.				
16	ком.такса за заузеће грађевин.материја	3,700.80	29,425.06	26,119.18	11,301.59
	Укупно:	9,365,020.98	3,293,396.90	7,133,755.22	12,834,240.15

Укупно задужење пореских обвезника по основу локалних комуналних такси, које су доспеле за наплату у 2011. години, износи 14.927 хиљада динара. У 2011. години од комуналних такси остварен је приход у износу 7.134 хиљаде динара.

Увидом у податке о оствареним изворним приходима утврдили смо да општина Алибунар није у целости наплаћивала и контролисала изворне приходе остварене од локалних комуналних такси што је супротно члану 60. Закона о финансирању локалне самоуправе²⁶.

У наредној табели дати су подаци о почетном стању, задужењу за 2011. годину и наплати изворних јавних прихода који су у надлежности општине:

Табела 6.

у динарима

Ред. бр.	Врста јавних прихода	Стање потраживања на дан 01.01.2011. године	Утврђене обавеза по издатим решењима за 2011.годину	Наплаћени јавни приходи		Стање потраживања на дан 01.01.2012. године
				2010.година	2011.година	
1	2	3	5	6	7	9
1	порез на земљиште	20,925,978.12		1,961,164.18	2,733,758.35	27,751,188.99
2	самодоп.од пољопривреде	4,807,849.36		47,448.24	101,304.30	5,724,662.15
3	самодопринос од самос.делатности	3,471,936.46	131,026.81	1,132,376.43	371,181.30	4,079,087.35
4	порез на имовину физичких лица	15,683,661.94	13,684,995.71	5,009,363.89	8,017,644.77	24,831,306.82
5	порез на имовину правних лица	35,287,021.31	18,974,856.54	7,750,289.91	6,226,715.66	50,239,585.38
6	Посебна накнада за заштиту животне средине				542,762.00	
7	Накнада за коришћење грађ.земљ.				632,393.72	
8	Приходи од давања у закуп односно на коришћење непокретности у државној својини које користе општине и индиректни корисници њиховог буџета				349,842.00	
9	Приходи од закупнине за грађевинско земљиште у корист нивоа општина				895,830.00	
10	Накнада за уређивање грађевинског земљишта				1,227,218.84	
	Укупно:	80,176,447.19	32,790,879.06	15,900,642.65	21,098,650.94	112,625,830.69

²⁶ „Сл.гласник РС“, 62/2006 и 47/2011

Укупно задужење пореских обвезника по основу изворних јавних прихода који су доспели за наплату у 2011. години износи 112.967 хиљада динара. У 2011. години од изворних јавних прихода исказаних у Табели 6. остварен је приход у износу 21.099 хиљада динара.

Локална пореска администрација у поступку наплате локалних јавних прихода током 2011. године пореским обвезницима послала је 1.620 опомена. На основу Одлуке о отпису камате на доспеле обавезе по основу одређених изворних јавних прихода општине Алибунар²⁷ извршен је отпис камате на доспеле обавезе по основу одређених врста јавних прихода. По одређеним врстама јавних прихода извршен је отпис обрачунате, а неплаћене камате на обавезе које су доспеле за плаћање до 31.12.2010. године на основу укупно 247 захтева пореских обвезника.

Законом о заштити животне средине (члан 87.) прописано је да локална самоуправа може у оквиру својих права и дужности прописати накнаду за заштиту и унапређивање животне средине. Скупштина општине Алибунар 26.02.2010. године донела је Одлуку о утврђивању накнаде за заштиту и унапређивање животне средине²⁸ и чланом 6. утврдила да обрачун и наплату накнаде врши Секретаријат за финансије, Одсек за пореску локалну администрацију. У току 2011. године остварен је приход у износу од 543 хиљаде динара, а да Општинска управа није донела решења за администрирање ове накнаде. **Приход по основу накнаде за заштиту животне средине у 2011. години остварен је уплатом на име еко таксе од стране физичких лица приликом регистрације возила. Потребно је да Општинска управа предузме одговарајуће радње и накнаду наплаћује у складу са важећом Одлуком о утврђивању накнаде за заштиту и унапређивање животне средине.**

Приход од давања у закуп пословног простора којим располаже Општина утврђиван је и наплаћиван на основу Одлуке о давању у закуп пословног простора којим располаже општина Алибунар²⁹. Пословни простор даје се у закуп у поступку прикупљања понуда јавним огласом или јавним надметањем. Органи за спровођење ове одлуке су Председник општине и Комисија општинске управе образована решењем председника општине. У 2011. години од закупа пословног простора остварен је приход у износу 350 хиљада динара. **Општинска управа није водила евиденцију о приходима оствареним од закупа по корисницима што је супротно члану 32. Закона о финансирању локалне самоуправе.**

Приход од накнаде за коришћење грађевинског земљишта остварен је у износу 632 хиљаде динара на основу коришћења јавног грађевинског земљишта ради постављања привремених монтажних објеката. Чланом 14. Одлуке о накнади за коришћење грађевинског земљишта³⁰ прописано је да ће се постављање привремених монтажних објеката регулисати посебном одлуком, а Одлуком о постављању привремених објеката на јавној површини³¹ уређени су услови, начин постављања и уклањања привремених објеката на јавним површинама на територији општине Алибунар. **Од стране Општинске управе накнада за коришћење изграђеног и неизграђеног земљишта није се администрирала у 2011. години. Приходи од накнаде за коришћење грађевинског земљишта више су исказани за 632 хиљаде динара, а приходи од закупнине за грађевинско земљиште мање су исказани за исти износ.**

²⁷ „Сл.лист општине Алибунар“, бр.12/2010 и 1/2011

²⁸ „Сл.лист општине Алибунар“, бр.1/2010 и 1/2011

²⁹ „Службени лист града Алибунар“ број 2/2010

³⁰ „Службени лист града Алибунар“ број 13/2003

³¹ „Службени лист града Алибунар“ број 19/2009, 11/2010, 12/2010 и 7/2011

Одлуком о отуђивању и давању у закуп грађевинског земљишта у јавној својини³² и Одлуком о давању у закуп површина јавне намене у јавној својини општине Алибунар непосредном погодбом³³ уређен је поступак, услови и начин давања у закуп грађевинског земљишта у јавној својини. Послове у вези давања у закуп површина јавне намене у јавној својини непосредном погодбом обавља Секретаријат за општу управу и имовинско правне послове. Општина Алибунар у току 2011. године није склопила ни један уговор о закупу грађевинског земљишта. Приход од закупнине за грађевинско земљиште остварен је у износу 896 хиљада динара од уплате закупа за 2009. и 2010. годину, на основу Уговора о дугорочном закупу неизграђеног грађевинског земљишта бр.04-464-6/07 склопљеног 19.02.2007. године са холдинг компанијом „Интерспеед“ из Београда. Закупцу је издато неизграђено грађевинско земљиште површине 618,1465 ха за 7 еура/ха, што на годишњем нивоу износи 4.327 евра. Уговором о давању осталог неизграђеног грађевинског земљишта у закуп бр. 464-7/09-04 од 10.09.2009. године закљученог са „Шако-Барац“ доо из Панчева члан 4. уговорено је плаћање закупнине за 2011. годину у износу 848 хиљада динара. **У току 2011. године није извршена уплата закупнине по наведеном уговору. У поступку ревизије утврдили смо да се у Општинској управи неводи евиденција о извршеним уплатама холдинг компаније по наведеном уговору, односно општинска управа нема евиденцију о закљученим уговорима за отуђивање и давање у закуп грађевинског земљишта.**

Приход од накнада за уређивање грађевинског земљишта за изградњу стамбеног и пословног простора остварен је у износу 1.227 хиљада динара, а утврђиван је и наплаћиван на основу Одлуке о критеријумима и мерилима за уговарање висине накнаде за уређивање грађевинског земљишта³⁴. Износ накнаде за уређивање грађевинског земљишта предмет је уговорног односа општине и инвеститора, а администрирање прихода врши Секретаријат за урбанизам, комунално-стамбене послове и заштиту животне средине. До 18.06.2011. године накнаду је администрирало ЈП „Станоградња“ Алибунар.

ЈП „Станоградња“ у 2011. години остварило је приход од наплаћене закупнине за коришћење друштвених станова у износу 287 хиљада динара. Средства су уплаћена директно на рачун предузећа, а не на прописани уплатни подрачун јавних прихода што је **супротно члану 3. Правилника о условима и начину вођења рачуна за уплату јавних прихода и распоред средстава са тих рачуна.**

Увидом у податке о оствареним изворним приходима утврдили смо да општина Алибунар није у целости утврђивала, наплаћивала и контролисала изворне јавне приходе, што је **супротно члану 60. Закона о финансирању локалне самоуправе**³⁵.

Препоручује се одговорним лицима општине Алибунар да приходе буџета Општине уплаћују на прописане уплатне рачуне јавних прихода у складу са Правилником о условима и

³² „Службени лист града Алибунар“ број 19/2009

³³ „Службени лист града Алибунар“ број 12/2010

³⁴ „Службени лист општине Алибунар“ број 5/2011

³⁵ „Сл.гласник РС“, 62/2006 и 47/2011

начину вођења рачуна за уплату јавних прихода и распоред средстава са тих рачуна; да у целости утврђују, наплаћују и контролишу изворне јавне приходе које остварују у складу са чланом 6. Закона о финансирању локалне самоуправе.

4.1.3. Примања

Одлуком о буџету општине Алибунар за 2011. годину планирана су примања буџета у износу од 21.000 хиљада динара и обухватају:

- примања од продаје нефинансијске имовине у износу од 1.000 хиљада динара и
- примања од задуживања и продаје финансијске имовине у износу од 20.000 хиљада динара.

Остварена примања буџета општине Алибунар у 2011. години износе 20.404 хиљаде динара. У следећој табели дата је структура остварених примања буџета општине Алибунар у 2011. години:

Табела 7.: Примања

у хиљадама динара

екон. класиф.	опис	Износ планираних прихода из буџета	Износ остварених прихода и примања				
			Укупно (од 5-8)	Приходи из буџета			Из остал. извора
				Република	АПВ	Општина	
1	2	3	4	5	6	7	8
811	Примања од продаје непокретности		0				
800000	Примања од продаје нефинансијске имовине	0	0	0	0	0	0
911	Примања од домаћих задуживања	20.000	20,000			20,000	
921	Примања од продаје домаће финансијске имовине	1,000	404			404	
900000	Примања од задуживања и продаје нефинансијске имовине	21,000	20,404	0	0	404	0
	укупно	21,000	20,404	0	0	404	0

Остварена примања од задуживања и продаје финансијске имовине општине Алибунар у 2011. години износе 20.404 хиљаде динара и чине их:

Примања од задуживања од пословних банака у земљи у износу од 20.000 хиљада динара и односе се на примања од задуживања код пословних банака по основу *Уговора о кредиту бр.105560452043342433*, закључен 14.12.2011. године са „АИК Банком“ ад Ниш, филијала Панчево на износ од 20.000 хиљада динара за реализацију програма прекограничне сарадње.

На основу сагласности Управе за јавни дуг бр. 401-1194/2011-001 од 16. 11.2011. године Скупштина општине донела је Одлуку о кредитном задуживању општине Алибунар бр. 400-47/11-04 од 18.11.2011. године, којом се одобрава кредитно задужење општине код Фонда за развој АП Војводине или пословних банака за предфинансирање пројеката из ИПА фондова ЕУ ради финансирања капиталних инвестиционих расхода-инвестициони пројекти. Важећом Одлуком о буџету, до 18.11.2011. године, нису планирана средства примања од домаћих задуживања. Средства су повучена 15.12.2011. године на уплатни подрачун јавних прихода и

пренета на наменски подрачун пројекта 840-2094741-50 –Укуси и мириси Делиблатске пешчаре за намене које немају карактер капиталних инвестиција. **Задуживање је извршено супротно члану 36. Закона о јавном дугу јер оствареним примањем од наменског кредита није извршено капитално инвестирање у имовину општине.**

Примања од продаје домаће финансијске имовине износе 1.619 хиљада динара и остварена су од продаје домаћих акција и капитала –приватизација ПИК „Јединство“ Селеуш.

4.1.4. Расходи

4.1.4.1.Плате, додаци и накнаде запослених – конто 411000

Обрачун и исплату плата, додатака и накнада запослених код корисника јавних средстава регулишу следећи прописи: Закон о платама у државним органима и јавним службама³⁶, посебни закони којима се уређују поједине области (образовање, култура и др.), затим Уредба о коефицијентима за обрачун и исплату плата именованих и постављених лица и запослених у државним органима³⁷, Уредба о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама³⁸ и Закључцима Владе Републике Србије 05 број 121-38/2011 од 13. јануара 2011.године, 05 број 121-2983/2011 од 14. априла 2011. године и 05 број 120-8189/2011 од 1. новембра 2011. године.

Осим наведених, општина Алибунар је у 2011. години приликом обрачуна и исплате плата, додатака и накнада примењивала прописе: Одлуку о буџету општине Алибунар за 2011.годину³⁹, Одлуку о платама, накнадама и другим примањима изабраних, именованих и постављених лица у општини Алибунар⁴⁰, Колективни уговор за запослене у општинској управи општине Алибунар број 04-112-14/09 од 20. марта 2009. године, Анекс колективног уговора за запослене у Општинској управи општине Алибунар број 04-112-14/09-2 од 20.11.2009. године, Колективни уговор за запослене у општинској управи општине Алибунар 04-112-22/11 од 2.11.2011. године и Правилник о платама, накнадама и осталим примањима у Предшколској установи „Полетарац“ Алибунар број 113-6/2010 од 28.06.2010. године.

Укупно утрошена средства за плате, додатке и накнаде запослених износе 79.984 хиљаде динара, од чега је из буџета утрошено 72.199 хиљада динара, а из додатних средстава корисника 7.785 хиљада динара. Од укупно утрошених средстава за плате, додатке и накнаде запослених из

³⁶ „Службени гласник Републике Србије“, број 34/2001, 62/2006,63/2006, 116/2008, 92/2011 и 99/2011-др.закон

³⁷ „Службени гласник Републике Србије“, број 44/2008-пречишћен текст

³⁸ „Службени гласник Републике Србије“, број 44/2001,15/2002(др.закон), 30/2002, 32/2002(испр.), 69/2002, 78/2002,61/2003, 121/2003, 130/2003, 67/2004, 120/2004, 5/2005, 26/2005, 81/2005, 105/2005, 109/2005, 27/2006, 32/2006, 58/2006, 82/2006, 106/2006, 10/2007, 40/2007, 60/2007, 91/2007, 106/2007, 7/2008, 9/2008,24/2008, 26/2008, 31/2008, 44/2008, 54/208,108/2008,113/2008, 79/2010, 25/2010, 91/2010, 20/2011, 65/2011 и 100/2011

³⁹ „Службени лист општине Алибунар“ број 15/2010, 5/2011, 10/2011, 13/2011, 14/2011 и 15/2011,

⁴⁰ „Службени лист општине Алибунар“ број 11/2008,18/2008,2/2009, 11/2009, 14/2009, 17/2009, 6/2010,14/2010, 2/2011, 3/2011, 11/2011, 12/2011

буџета, директни корисници су утрошили 40.454 хиљаде динара, а индиректни 31.745 хиљада динара.

- **Директни корисници**

На основу извршене ревизије обрачуна, исплате и евидентирања плата и додатака запосленима код директног буџетског корисника Општинске управе утврђено је да су плате запосленима, али и плате изабраним, именованим и постављеним лицима планиране и исплаћиване са функције 130 Општинска управа, чиме није испоштована функционална и организациона класификација, што је у спротности са чланом 29. Закона о буџетском систему.

Обрачун плата за директне кориснике буџетских средстава општине Алибунар врши Одсек за буџет, трезор и рачуноводство. У поступку ревизије извршен је увид у рекапитулације, пореске пријаве ОД и ОПЈ и платне спискове за плате исплаћене у 2011. години, а увидом у обрачунске листе за више запослених са различитим звањима утврђени су елементи обрачуна.

Сви директни корисници воде дневно, за своје запослене евиденцију присутности на раду, евиденцију о оствареним сатима за редован рад и сатима за додатке на основну плату. Овлашћена лица проверавају и потписују евиденције остварених сати. На основу ових евиденција начелник општинске управе саставља, оверава и потписује радну листу која се користи при обрачуну плата.

Увидом у извршене обрачуна утврђено је да се обрачун и исплата плата изабраним и постављеним лицима и запосленим вршила применом основица које су утврђене Закључком Владе Републике Србије 05 број 120-4162/2008 од 9.10.2008.године, почев од плате за април Закључком Владе Републике Србије 05 број 121-2983/2011 од 14. априла 2011.године, а од плате за октобар применом основице утврђене Закључком Владе Републике Србије 05 број 120-8189/2011 од 1. новембра 2011.године.

Обрачун и исплата плата запосленим лицима вршена је применом прописане основице која је за месеце октобар, новембар и децембар увећана за 10%. Доношењем новог Колективног уговора за запослене у Општинској управи општине Алибунар, број 04-112-22/11 од 02.11.2011. године у члану 4. утврђено је да се прописана основица увећава за 10% свим запосленима, на основу споразума послодавца и синдиката. На основу прикупљених информација од одговорних лица, разлог за доношење овог споразума и увећање основице за обрачун плата, јесте непосредна примена тачака 4. и 5. Закључака Владе Републике Србије, којим се предвиђа могућност увећања нето основице за 20% за највише 50% запослених, по основу квалитета и резултата рада. Поступајући на овај начин, иако је ефекат на масу исплаћених средстава исти, губи се смисао и циљ који је предвиђен Закључком Владе Републике Србије, да се стимулишу запослени који квалитетно, савесно и одговорно извршавају своје радне задатке.

На основу извршеног прерачуна плата за запослене у Општинској управи, који је извршио Одсек за буџет, трезор и рачуноводство, утврђено је да је због погрешне примене Закључка

Владе Републике Србије износ од 1.868 хиљада динара исплаћен супротно тачки 4. и 5. наведеног Закључка.

Општина Алибунар је због погрешне примене Закључка Владе Републике Србије износ од 1.868 хиљада динара исплатила супротно тачки 4. и 5. наведеног Закључка.

Ревизијом је утврђено да је обрачун и исплата плата руководиоцима унутрашњих организационих јединица вршена применом коефицијента увећаног за 30%, што није у складу са чланом 5. алинеја 5. Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата именованих и постављених лица и запослених у државним органима, којом је уређено да се запосленом који руководи унутрашњом организационом јединицом коефицијент увећава највише до 20%. Због примене виших коефицијената руководиоцима унутрашњих организационих јединица исплаћена је плата већа за 178 хиљада динара.

Решењем Комисије за кадровска, административна питања и радне односе број 12-2/11-04 од 28.12.2010. године, председнику општине увећан је коефицијент за 1, по основу одговорности за извршење буџета, што није у складу са чланом 9. Закона о платама у државним органима и јавним службама којим је прописано да се коефицијент за изабрана лица у општинама са мање од 60.000 становника, може утврдити највише до 90% коефицијента за обрачун и исплату плате народног посланика на сталном раду у Народној скупштини. Због увећања основног коефицијента за 1 у периоду јануар – септембар 2011.године, председнику општине исплаћена је плата већа за 218 хиљада динара.

Комисија за кадровска, административна питања и радне односе Решењима је утврдила увећање основног коефицијента за 30% за постављена лица (начелнику Општинске управе, секретару Скупштине општине, секретару Општинског већа и помоћнику председника општине). Решењем број 112-13/08-04 од 11.12.2008. године Општинско веће је поставило секретара Општинског већа, чији је статус утврђен као постављено лице, што није у складу са чланом 45. Закона о локалној самоуправи. Увећање основних коефицијената за постављена лица утврђено је супротно члану 9. Закона о платама у државним органима и јавним службама којим је прописано да се коефицијент за постављена лица у општинама са мање од 60.000 становника, може утврдити највише до 90% коефицијента за обрачун и исплату плате начелника округа. Постављеним лицима у општини Алибунар, због примене увећаних коефицијената, исплаћена је плата већа за 949 хиљада динара.

Директни корисник буџетских средстава општине Алибунар обрачунао је и исплатио плате, додатке и накнаде председнику општине за 218 хиљада динара, постављеним лицима за 949 хиљада динара, а руководиоцима унутрашњих организационих јединица за 178 хиљада динара више него што је обрачунато применом коефицијената из Закона о платама у државним органима и јавним службама и Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату

плата именованих, постављених и запослених лица у државним органима. Решењем Општинског већа постављен је секретар Општинског већа што је у супротности са Законом о локалној самоуправи.

Увидом у структуру обрачунатих плата, додатака и накнада утврђено је да су додаци и накнаде на плату (додатак за минули рад и накнаде за боловања до 30 дана) правилно обрачунати, али су неправилно евидентирани на конту 411111 - плате по основу цене рада. Остали додаци и накнаде (накнада за годишњи одмор, плаћено одсуство, додатак за прековремени рад, за рад ноћу и друге накнаде и додаци) нису обрачунати, а самим тим ни евидентирани, што није у складу са чланом 9. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

Ревизијом је утврђено да директни корисник буџетских средстава општине Алибунар није евидентирао додатеке и накнаде на плату запослених, у складу са чланом 9. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

Препоручује се одговорним лицима општине Алибунар да:

- извршење буџета врши у складу са чланом 29. Закона о буџетском систему,
- да се при обрачуну и исплати плата искључиво примењују одредбе Закона о платама у државним органима и јавним службама, који у члану 3. дефинише да Влада Републике Србије одређује висину основице за плате изабраних, именованих и постављених лица у органима јединица локалне самоуправе. За запослене којима се увећава основица по основу тачке 4. Закључка Владе Републике Србије, потребно је донети решења у чијем ће образложењу бити наведен основ по коме се запосленом увећава плата за успешност и ефикасност у раду,
- се обрачун и исплата плата врши у складу са Уредбом о коефицијентима за обрачун и исплату плата именованих и постављених лица и запослених у државним органима,
- се додаци и накнаде на плату запослених евидентирају у складу са Правилником о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем,
- именује и поставља лица у складу са Законом о локалној самоуправи.

• **Предшколска установа „Полетарац“ Алибунар**

Члан 52. Закона о предшколском васпитању и образовању⁴¹ прописује да се плате, накнаде и друга примања утврђују у складу са прописима којима се уређују плате, накнаде и друга примања из радног односа у јавним службама. Чланом 2. Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама утврђени су коефицијенти који се примењују при обрачуну и исплати плата запослених у предшколским установама. При обрачуну плата ова установа је примењивала и Правилник о платама, накнадама и осталим примањима у Предшколској установи „Полетарац“ Алибунар.

На конту 4111 Плате, додаци и накнаде запослених код Предшколске установе евидентиран је износ од 29.429 хиљада динара.

⁴¹ „Службени гласник Републике Србије“, број 18/2010

Установа не води за запослене евиденцију присутности на раду и евиденцију о оствареним сатима за редован рад и додатке на основну плату. Додаци и накнаде на плату (додатак за минули рад и накнаде за боловања до 30 дана) правилно су евидентирани. Остали додаци и накнаде (накнада за годишњи одмор, плаћено одсуство, додатак за прековремени рад, за рад ноћу и друге накнаде и додаци) нису обрачунати ни евидентирани.

Коефицијенти који су примењени за обрачун и исплату плата у Предшколској установи, у складу су са Уредбом о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама, осим за три главна васпитача који имају увећане коефицијенте за 10%, како предвиђа Правилник о платама, накнадама и осталим примањима у Предшколској установи „Полетарац“ Алибунар, што није у складу са Уредбом о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама. Због примене увећаних коефицијената за три запослена, исплаћена је плата већа за 90 хиљада динара.

Обрачун и исплата плата у Установи за прва три месеца 2011. године вршена је применом погрешне основице. Примењена је нето основица 2.290,48 динара, уместо 2.266,95 динара. На основу прерачуна плата које је извршила Установа, утврђено је да су, због примене више основице за обрачун и исплату плата, исплаћене плате веће за 600 хиљаду динара.

Предшколска установа „Полетарац“ Алибунар, исплатила је плату запосленим више за 600 хиљада динара, због примене веће нето основице за обрачун плата, за прва три месеца 2011. године и 90 хиљада динара више због увећаних коефицијената. Евиденција и обрачун додатака и накнада на плату није вршен у складу са Правилником о стандардном класификационом оквиру и контрном плану за буџетски систем.

Препоручује се одговорним лицима општине Алибунар, да наложе индиректном кориснику Предшколској установи „Полетарац“ Алибунар, да обрачун плата врши у складу са Закључцима Владе Републике Србије којим се утврђује основица за обрачун и исплату плата и Уредбом о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама, а да се додаци и накнаде на плату запослених евидентирају у складу са Правилником о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

4.1.4.2. Социјални доприноси на терет послодавца – konto 412000

Укупно утрошена средства за социјалне доприносе на терет послодавца износе 14.346 хиљада динара, од чега је из средстава буџета утрошено 13.924 хиљада динара, а из осталих прихода корисника 422 хиљада динара. Од укупно утрошених средстава за социјалне доприносе на терет послодавца из буџета, директни корисници су утрошили 7.235 хиљада динара, а индиректни 6.689 хиљада динара.

- **Директни корисници**

Директни корисник су социјалне доприносе на терет послодавца обрачунали применом стопа прописаних чланом 44. Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање ⁴² на укупно исплаћене плате.

Ревизијом је утврђено да је због примене увећане основице за обрачун и исплату плата за 10% свим запосленим и увећаних коефицијената за председника општине, именована и постављена лица и руководиоце унутрашњих организационих јединица, општина Алибунар исплатила социјалне доприносе више за 567 хиљада динара.

Директни корисник буџетских средстава општине Алибунар је обрачунао и исплатио социјалне доприносе на терет послодавца за 567 хиљада динара више него што је обрачунато правилном применом тачке 4. Закључка Владе Републике Србије, којим се прописује основица за обрачун и исплату плата и коефицијената у складу са Законом о платама у државним органима и јавним службама и Уредбом о коефицијентима за обрачун и исплату плата именованих, постављених и запослених лица у државним органима.

Социјални доприноси на терет послодавца правилно су евидентирани.

- **Предшколска установа „Полетарац“ Алибунар**

Због примене веће основице за обрачун и исплату плата и увећаних коефицијената, Предшколска установа „Полетарац“ Алибунар је извршила обрачун и исплату социјалних доприноса на терет послодавца више за износ од 114 хиљада динара.

Предшколска установа „Полетарац“ Алибунар обрачунала је и исплатила социјалне доприносе на терет послодавца више у износу од 114 хиљада динара.

Утрошена средства на име социјалних доприноса на терет послодавца су правилно евидентирана.

4.1.4.3. Социјална давања запосленима – konto 414000

Укупно извршени расходи за социјална давања запосленима (породиљска боловања, боловања преко 30 дана, инвалиднине, отпремнине и помоћ у лечењу) износе 3.755 хиљада динара, од чега је 2.614 хиљада динара утрошено из буџета, а 1.141 хиљаду динара из осталих прихода. Од утрошених средстава буџета директни корисници су утрошили 1.642 хиљаде динара, а индиректни 972 хиљаде динара.

- **Директни корисници**

Тестирани су расходи за социјална давања запосленима код директног корисника Општинске управе Алибунар у укупном износу од 1.320 хиљада динара, на име отпремнина

⁴² „Службени гласник Републике Србије“, број 84/2004, 61/2005, 62/2006, 5/2009, 52/2011 и 101/2011

приликом одласка у пензију и остале помоћи запосленим радницима. Према Анексу посебног колективног уговора за државне органе, запослени коме престане радни однос због одласка у пензију има право на отпремнину у висини 1,5 плате коју би остварио за месец који претходи месецу у коме се исплаћује отпремнина, с тим што она не може бити нижа од три просечне зараде у Републици Србији према последњем објављеном податку. Ревизијом је утврђено да су исплаћене отпремнине приликом одласка у пензију, након утврђеног права и издатих решења, правилно обрачунате и евидентирани у укупном износу од 320 хиљада динара.

На основу члана 11. Колективног уговора за запослене у Општинској управи општине Алибунар, којим је уређено право запослених на солидарну помоћ за побољшање материјалног и социјалног положаја, начелник Општинске управе донео је Одлуку број СЛ/2011-12-28 од 28.12.2011. године, о исплати помоћи за материјално и социјално побољшање стандарда запослених у износу од 10. хиљада динара по запосленом. Средства за ову намену исплаћена су у укупном износу од 1.000 хиљада динара. У члану 48. Анекса посебног колективног уговора за државне органе утврђено је у којим случајевима запослени остварује право на солидарну помоћ, при чему је неопходно приложити уредну документацију. Увидом у документацију утврђено је да је исплата извршена свим запосленим, изабраним и постављеним лицима, на основу списка, без друге пратеће документације којом се потврђује право на ову помоћ, што је у супротности са чланом 56. и 58. Закона о буџетском систему и чланом 48. Анекса посебног колективног уговора за државне органе.

Директни корисник буџетских средстава Општинска управа Алибунар евидентирала је и исплатила изабраним и постављеним лицима и запосленима средства у укупном износу од 1.000 хиљада динара на име помоћи за материјално и социјално побољшање стандарда запослених, супротно члану 48. Анекса посебног колективног уговора за државне органе и члану 56. и 58. Закона о буџетском систему.

Препоручује се одговорним лицима општине Алибунар да се при исплати средстава на име солидарне помоћи запосленима придржава одредби члана 48. Анекса посебног колективног уговора за државне органе.

4.1.4.4. Накнада трошкова за запослене – конто 415000

Укупно утрошена средства за накнаде трошкова за запослене износе 2.643 хиљаде динара, од чега је из буџета утрошено 2.492 хиљаде динара, а из додатних средстава корисника 151 хиљаду динара. Од укупно утрошених средстава за накнаду трошкова за запослене из буџета, директни корисници су утрошили 1.912 хиљада динара, а индиректни 580 хиљада динара.

Тестирани су расходи за накнаду трошкова за запослене код Општинске управе – директног корисника у износу од 1.840 хиљада динара.

Чланом 118. Закона о раду регулисано је да запослени има право на накнаду трошкова у складу са општим актом и уговором о раду, а чланом 3. Уредбе о накнади трошкова и отпремнини државних службеника и намештеника⁴³ (која се на основу члана 53. сходно примењује на јединице локалне самоуправе), регулисано је да се запосленом накнађују трошкови превоза за долазак на рад и одлазак са рада што претпоставља стварно настале трошкове.

У Општинској управи Алибунар, Секретаријат за општу управу и имовинско правне послове прибавља информацију од аутопревозника о цени превозних карата у јавном међуградском саобраћају. Цена претплатне превозне карте утврђена је у износу од 80% цене појединачне карте у међуградском превозу. Трошкови превоза запослених обрачунати су као производ утврђене претплатне карте и броја дана присуства на послу (о чему је вођена уредна евиденција).

Обрачунате накнаде трошкова за запослене правилно су обрачунате и евидентирани.

4.1.4.5. Награде запосленима и остали посебни расходи – konto 416000

Укупно утрошена средства за награде запосленима и остале посебне расходе износе 32.632 хиљаде динара, од чега је из буџета утрошено 32.093 хиљаде динара, а из додатних средстава корисника 539 хиљада динара. Од укупно утрошених средстава за награде запосленима и остале посебне расходе из буџета, директни корисници су утрошили 23.592 хиљаде динара, а индиректни 8.501 хиљаду динара.

- **Директни корисници**

Тестирани су расходи за јубиларне награде и остале награде запосленима код директног корисника буџетских средстава Општинске управе Алибунар у износу од 23.374 хиљаде динара.

Према члану 120. став 1. тачка 1) Закона о раду, послодавац може запосленом да исплати јубиларну награду, на начин и у висини утврђеној општим актом или уговором о раду. То значи да послодавац уређује шта се сматра јубиларном наградом, када се врши исплата и утврђује мерила и критеријуме за исплату јубиларне награде (на пример, сталност у раду, јубилеј фирме и сл.). Чланом 49. Анекса посебног колективног уговора за државне органе прописано је да запослени има право на јубиларну новчану награду у висини просечне нето зараде по запосленом у привреди Републике Србије према последњем објављеном податку органа надлежног за послове статистике, с тим што се висина новчане награде увећава за 25% при сваком наредном остваривању тог права. Начелник Општинске управе Алибунар донео је Одлуку о исплати јубиларних награда за године проведене у радном односу код послодавца за 10, 20, 30 и 40 година стажа број 11-11/11-04 од 16.06.2011. године. Увидом у радне књижице и осталу документацију исплата јубиларне награде извршена је запосленима који су то право стекли у 2010. и 2011. години, што је утврђено појединачним решењима донетим од стране начелника

⁴³ „Службени гласник Републике Србије“, број 98/2007-пречишћен текст

Општинске управе. Укупан износ исплаћених средстава за запослене у Општинској управи на име јубиларних награда је 662 хиљаде динара.

Расходи за јубиларне награде запосленима исправно су обрачунати и евидентирани.

Колективним уговором за запослене у општинској управи општине Алибунар у члану 7. уређено је да запослени има право на награду за посебне резултате рада до 30% на основу критеријума и мерила за расподелу награде које доноси послодавац и синдикат. У члану 13. уређено је да запослени има право на годишњу награду која се по правилу исплаћује једнократно, али се послодавац и синдикат могу споразумети да се ова награда запосленима исплати у више делова. Споразумом о исплати плата, награда и осталих примања који су потписали старешине директних и индиректних корисника буџета општине Алибунар 20. марта 2009. године (који није оверен печатима), у тачки I, уређено је да се плата исплаћује у два дела. По овом споразуму, први део плате чини производ основице за обрачун плате, коефицијенти и додатак на плату за минули рад. Други део плате исплаћује се као награда за посебне резултате рада и део годишње награде, све са конта 416. У тачки II, уређено је да се награда за посебне резултате рада и годишња награда исплаћују месечно (у 12 делова). На основу наведеног споразума, донет је Закључак дана 20.03.2009. године, који је потписала секретар Скупштине, по коме се награда за посебне резултате рада исплаћује месечно до 30% за запослене, а годишња награда по запосленом у износу од 10 хиљада динара нето месечно. Овај закључак нема број и није заведен, а донет је од лица које није надлежно за доношење истог. Након доношења новог Колективног уговора за запослене у Општинској управи општине Алибунар 04-112-22/11, начелник Општинске управе донео је Закључак број 04-112-22/11-2 од 11.11.2011. године, у коме се поново потврђује да се годишња награда запосленима исплаћује у 12 делова, а да је висина месечне накнаде по запосленом утврђена у износу од 10 хиљада динара.

Ревизијом је утврђено да је, сваког месеца, запосленима вршена исплата награда за посебне резултате рада и 1/12 годишње награде (која је износила 10 хиљада динара месечно нето по запосленом), на коју су обрачунати порез и сви доприноси као и на плату.

Награда за посебне резултате рада утврђена је у процентуалном износу који се примењивао на плату. Износ награде за сваког запосленог предлагао је старешина, одобравао га је начелник општинске управе, а утврђивао се до 30%. Преглед броја запослених којима су додељене награда за посебне резултате рада приказан је у следећој табели:

Табела 8.

Проценат	Јануар	фебруар	март	април	мај	јун	јул	август	септембар	октобар	новембар	децембар
0%	14	6	6	7	10	9	9	8	2	1	1	1
10%	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
20%	-	3	3	-	1	1	-	-	-	-	-	-
30%	67	71	71	72	68	69	68	69	71	77	77	77
40%	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
50%	-	-	-	-	-	-	-	-	5	-	-	-
Укупно	81	80	80	79	79	79	77	77	78	78	78	78

Секретари секретаријата у општинској управи Алибунар имали су увећање плате по основу квалитета и резултата рада 30% на плату. Закључком председника општине број 12-43/11-04 од 09.09.2011. године утврђено је увећање плате по основу квалитета и резултата рада за секретаре секретаријата у општинској управи Алибунар до 50%. На основу овог закључка секретари секретаријата су у септембру 2011. године имали увећање плате од 50%.

Именованим и постављеним лицима износ награде за посебне резултате рада утврђивала је Комисија за кадровска, административна питања и радне односе у процентуалном износу од 40% до 60%, који се примењивао на плату.

Директни корисници буџетских средстава општине Алибунар исплатили су постављеним, именованим и запосленим лицима награде за посебне резултате рада и годишњу награду у укупном износу од 22.712 хиљада динара што је супротно члану 13. Закона о буџету Републике Србија и члану 56. Закона о буџетском систему.

Препоручује се одговорним лицима општине Алибунар да се при исплати награда запосленима и осталих посебних расхода придржавају одредби Закона о буџету Републике Србије и Закона о буџетском систему.

- **Предшколска установа „Полетарац“ Алибунар**

Тестирани су расходи за остале награде запосленима код индиректног корисника Предшколске установе „Полетарац“ Алибунар у износу од 4.848 хиљада динара.

Споразумом о исплати плата, награда и осталих примања који су потписали старешине директних и индиректних корисника буџета општине Алибунар 20. марта 2009. године, који се примењивао при исплати награда код директних корисника општине Алибунар, сходно се примењивао и у Предшколској установи.

Ревизијом је утврђено да је исплата аконтације плате вршена као награда за посебне резултате рада са конта 416, на коју су обрачунати порез и сви доприноси као и на плату. Укупани износ средстава исплаћених средстава на име награда за посебне резултате рада износи 4.848 хиљада динара.

У току ревизије није нам презентован акт ове Установе којим је утврђен проценат увећања плате за сваког запосленог. У образложењу Установе број 232/2012 од 15.10.2012. године наведено је да су васпитачи, медицинске сестре-васпитачи, медицинске сестре на превентиви и директор имали увећање од 10%, васпитачи са специјалистичким струковним студијама и секретар увећање од 20%, а запослени на административно рачуноводственим пословима, економ, кувар, сервирка и спремачица су имали увећање од 30%. Проценат повећања примењивао се на плату запосленог.

Предшколска установа „Полетарац“ Алибунар исплатила је запосленима награде за посебне резултате рада у износу од 4.848 хиљада динара, што је супротно члану 13. Закона о буџету Републике Србије и члану 56. Закона о буџетском систему.

Препоручује се одговорним лицима општине Алибунар да наложе Предшколској установи „Полетарац“ Алибунар да се при исплати награда запосленима и осталих посебних расхода придржавају одредби Закона о буџету Републике Србије и Закона о буџетском систему.

4.1.4.6. Стални трошкови – конто 421000

Укупно утрошена средства за сталне трошкове износе 32.543 хиљаде динара, од чега је из буџета утрошено 28.717 хиљада динара, а из осталих извора 3.826 хиљада динара. Од утрошених средстава буџета на директне кориснике се односи 8.974 хиљаде, а на индиректне кориснике 19.743 хиљаде динара. Укупно тестирани расходи за сталне трошкове износе 5.190 хиљада динара.

- **Трошкови платног промета и банкарских услуга – конто 421100**

Утрошена средства буџета за трошкове платног промета и банкарских услуга износе 2.266 хиљада динара, од чега су директни корисници утрошили 2.095 хиљада динара, а индиректни 171 хиљаду динара. Тестирани су расходи за трошкове платног промета код директних корисника у износу од 966 хиљада динара. *Утврђено је да су ови расходи правилно евидентирани и исказани.*

- **Енергетске услуге - конто 421200**

Утрошена средства буџета за енергетске услуге износе 20.562 хиљаде динара, од чега су директни корисници утрошили 2.211 хиљада динара, а индиректни 18.351 хиљаду динара. Тестирани су расходи за енергетске услуге код директних корисника у износу од 1.177 хиљада динара. Наведени износ је утрошен за измирење обавеза за утрошену електричну енергију и трошкове грејања, а према испостављеним рачунима од „Електровојводина“ доо Нови Сад (ЕД Панчево) и ЈП „Србијагас“.

У поступку ревизије утврђено је да рачуни за енергетске услуге нису верификовани од стране овлашћених лица општине Алибунар, тако да су **плаћања и евидентирања у износу од**

1.177 хиљада динара извршена без валидне рачуноводствене документације, што је супротно члану 58. Закона о буџетском систему и члану 16. Уредбе о буџетском рачуноводству.

Препоручује се одговорним лицима општине Алибунар да плаћања врше на основу валидне рачуноводствене документације.

- **Комуналне услуге- конто 421300**

Утрошена средства буџета за комуналне услуге износе 1.659 хиљада динара, од чега су директни корисници утрошили 1.113 хиљада динара, а индиректни корисници 546 хиљада динара. Тестирани су расходи комуналних услуга (услуге водовода и канализације, дератизације и одвоза отпада) код директних корисника у износу од 771 хиљаду динара.

Услуге водовода и канализације су плаћане на основу рачуна које је испоставио ДЈКП „Универзал“ Алибунар. У поступку ревизије утврђено је да рачуни у износу од 237 хиљада динара нису верификовани од стране одговорних лица општине Алибунар, тако да су **плаћања и евидентирања у износу од 237 хиљада динара извршена без валидне рачуноводствене документације, што је супротно члану 58. Закона о буџетском систему и члану 16. Уредбе о буџетском рачуноводству.**

У оквиру тестираног износа, рачун од 290 хиљада динара је плаћен за услугу санације депоније у Јаношику. Плаћање ове услуге је извршено на основу фактуре бр. 6/11 од 11.07.2011. године, коју је испоставио ДОО „Борасградња“. Наведеним рачуном фактурисана је санација депоније према понуди у количини 273 м³ по јединичној цени од 900 дин/м³ без ПДВ-а. У поступку ревизије није нам презентована понуда по којој је извршено фактурисање, нити нека друга документација из које би се могли уверити који су радови предмет испостављене фактуре. Рачун је верификован „факсимилом“ председника општине. На основу презентоване документације нисмо се могли уверити да су фактурисани радови и изведени, самим тим **плаћање и евидентирање из буџета у износу од 290 хиљада динара је извршено без валидне рачуноводствене документације, што је супротно члану 58. Закона о буџетском систему и члану 16. Уредбе о буџетском рачуноводству.**

Препоручује се одговорним лицима општине Алибунар да плаћање обавеза врше на основу валидне рачуноводствене документације.

- **Услуге комуникација- конто 421400**

Утрошена средства буџета за услуге комуникације износе 3.204 хиљаде динара, од чега су директни корисници утрошили 2.660 хиљада динара, а индиректни 544 хиљаде динара. Тестирани су расходи за услуге комуникације (телефони, интернет, мобилни телефони и пошта) код директних корисника у износу од 1.461 хиљаду динара.

У поступку ревизије утврђено је да је износ од 1.461 хиљаду динара плаћен на основу рачуна које је испоставио „Теленор“ д.о.о. и „Телеком“ д.о.о., који нису верификовани од стране одговорних лица општине Алибунар, тако да **је плаћање и евидентирање из буџета у износу од**

1.461 хиљаду динара извршено без валидне рачуноводствене документације што је супротно члану 58. Закона о буџетском систему и члану 16. Уредбе о буџетском рачуноводству.

Закључком председника Општине број 403-68/08-04 од 16.12.2008. године уређено је признавање трошкова коришћења мобилних телефона на терет буџета општине Алибунар. Овим закључком признају се трошкови коришћења мобилног телефона на терет буџета општине у Општинској управи, и то: руководиоцима унутрашњих организационих јединица општинске управе, инспекторима у Секретеријату за инспекцијске послове и запосленима у општинској управи којима то право коришћења одређује начелник Општинске управе. Ревизијом је утврђено да нису издата појединачна решења запосленима у којим се дефинише висина износа који пада на терет трошкова Општинске управе.

Општина Алибунар је у оквиру пакета за коришћење мобилних телефона користила 139 бројева. Од тога 46 бројева користили су запослени у Општини што износи 1.394 хиљаде динара. У поступку ревизије **утврђено је да су корисници мобилних телефона прекорачили лимит у укупном износу од 231 хиљаду динара, а да није било обустава од зарада на име прекорачења трошкова мобилних телефона.**

У току ревизије утврђено је да су 50 бројева телефона распоређени на следећи начин: 4 броја користила су јавна предузећа, 4 броја користили су бивши запослени у Општини, 5 бројева користили су ђаци генерације и 1 број је користио Црвени крст, што је супротно тачки 1. Закључка председника општине. Трошкови настали коришћењем ових 50 бројева износе 341 хиљаду динара.

У току ревизије није нам дата информација ко је користио преосталих 35 бројева, чија је укупна потрошња износила 266 хиљада динара.

За 43 броја, која нису коришћена, плаћена је претплата у износу од 28 хиљада динара.

Општина Алибунар исплатила је на име трошкова за коришћење мобилних телефона износ од 838 хиљада динара без правног основа, што је супротно члану 56. Закона о буџетском систему и Закључку председника Општине⁴⁴.

Препоручује се одговорним лицима општине Алибунар да интерним актом уреде и прецизирају права и обавезе корисника мобилних телефона као и да обезбеде да се исти доследно примењује.

У оквиру расхода за услуге комуникација евидентирани су и трошкови услуга одржавања интегралног информационог система у износу од 33 хиљаде динара, тако да су расходи за услуге комуникација више евидентирани и исказани за износ од 33 хиљаде динара, док су расходи за компјутерске услуге мање евидентирани и исказани за исти износ.

⁴⁴ Закључак 403-68/08-04 од 16.12.2008. године

Препоручује се одговорним лицима општине Алибунар да књиговодствено евидентирање расхода за компјутерске услуге врше према Правилнику о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

- **Трошкови осигурања-421500**

Утрошена средства буџета општине Алибунар за трошкове осигурања износе 734 хиљаде динара. Наведени расходи за директне кориснике буџета општине Алибунар износе 663 хиљаде динара, а за индиректне буџетске кориснике 71 хиљаду динара. Тестирани су расходи за трошкове осигурања код директних корисника у износу од 662 хиљаде динара.

Уговор о осигурању склопљен је са компанијом „Дунав осигурање“ а.д., на период од 01.01.2011. до 01.01.2021. године. Укупне премије осигурања у 2011. години износе:

- за осигурање остале дугорочне имовине - 84 хиљаде динара
- за осигурање возила -234 хиљаде динара
- и за осигурање запослених у случају несреће на раду-344 хиљаде динара

У поступку ревизије утврђено је да је Општина Алибунар у 2011. години утрошила износ од 652 хиљаде динара за услуге осигурања, имовине и запослених по уговору закљученим са „DUNAV OSIGURANJE“, на период од 10 године и без спроведеног поступка јавне набавке чиме је поступљено супротно члану 20. и члану 27. Закона о јавним набавкама и члану 56. Закона о буџетском систему.

Препоручује се одговорним лицима општине Алибунар да набавку услуга спроводе у складу са Законом о јавним набавкама.

- **Закуп имовине и опреме-421600**

Утрошена средства буџета општине Алибунар за расходе закупа имовине и опреме у буџету општине Алибунар износе 149 хиљада динара. Наведени расходи за директне кориснике износе 89 хиљада динара а за индиректне 60 хиљада динара. Тестирани су расходи код директних корисника у износу од 59 хиљада динара. *Утврђено је да су ови расходи правилно евидентирани и исказани.*

- **Остали трошкови-421900**

Утрошена средства буџета за остале трошкове износе 143 хиљаде динара, која су директни корисници утрошили у целости. Тестирани су расходи за остале трошкове у износу од 94 хиљаде динара. Овај износ је утрошен за изнајмљивање сегментне опреме за штандове ради поставке „Изложбе локалног стваралаштва“. Утврђено је да су расходи за остале трошкове више евидентирани и исказани у износу од 94 хиљаде динара док су расходи за закуп имовине и опреме мање евидентирани и исказани за исти износ.

Препоручује се одговорним лицима општине Алибунар да, књиговодствено евидентирање расхода за закуп имовине и опреме врше према Правилнику о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

4.1.4.7. Трошкови путовања – конто 422000

Укупно утрошена средства за трошкове путовања износе 836 хиљада динара, од чега је из буџета утрошено 672 хиљаде динара, а из осталих извора 164 хиљаде динара. Од утрошених средстава буџета на директне кориснике се односи 618 хиљада динара, а на индиректне кориснике, 54 хиљаде динара. Укупно тестирани расходи за трошкове путовања износе 241 хиљаду динара.

„Одлуком о платама, накнадама и другим примањима изабраних, именованих и постављених лица у општини Алибунар“⁴⁵ у члану 12. утврђено је да се дневнице за службено путовање обрачунавају у складу са законом. Остале накнаде везане за службени пут нису дефинисане овом одлуком, те се сходно примењује Уредба о накнади трошкова и отпремнини државних службеника и намештеника. Исто право за запослене није утврђено посебним актом.

Препоручује се одговорним лицима општине Алибунар да својим актом утврди и прецизира право на накнаду трошкова за службена путовања у земљи и иностранству за запослена лица.

- **Трошкови службених путовања у земљи - 422100**

Укупно утрошена средства буџета за трошкове службених путовања у земљи износе 303 хиљаде динара, од којих су директни корисници утрошили 280 хиљада динара, а индиректни 23 хиљаде динара. Тестирани су расходи код директних корисника у износу од 194 хиљаде динара.

Тестирани налози за службени пут нису у потпуности попуњени, односно не садрже печат, потпис руководиоца рачуноводства и благајника. Износ од 57 хиљада динара је исплаћен одборницима на име трошкова превоза, на основу списка одборника Скупштине општине Алибунар, који доставља председник Скупштине. Овим списком потврђено је присуство одборника на седницама. Цена појединачне карте утврђена је на основу ценовника превозника СТУП „Вршац“.

У поступку ревизије утврђено је да су више евидентирани и исказани расходи за трошкове службених путовања у земљи у износу од 57 хиљада динара, док су расходи за посланички додатак мање евидентирани и исказани за исти износ.

Препоручује се одговорним лицима општине Алибунар, да књиговодствено евидентирање расхода за посланички додатак врше према Правилнику о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

⁴⁵ Службени лист општине Алибунар, број 11/08, од 18.07.2008. године

У оквиру расхода за трошкове службеног путовања у земљи евидентиран је износ од 23 хиљаде динара који је исплаћен члановима комисија на име трошкова превоза. **Расходи за трошкове службених путовања у земљи више су евидентирани и исказани у износу од 23 хиљаде динара, док су расходи за стручне услуге мање евидентирани и исказани за исти износ.**

Препоручује се одговорним лицима општине Алибунар, да књиговодствено евидентирање расхода за стручне услуге врше према Правилнику о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

- **Трошкови службених путовања у иностранству-422200**

Утрошена средства буџета за расходе за службена путовања у иностранство износе 78 хиљада динара, од чега су директни корисници утрошили 47 хиљада динара, а индиректни 31 хиљаду динара.

Расход у износу од 47 хиљада динара извршен је на основу Одлуке број 020-36/11-04 од 15.06.1011. године, коју је донео председник Општине и којом се упућује помоћник председника општине Алибунар на службени пут у Брисел, Краљевина Белгија, ради успостављања сарадње са компанијом „WindVision“ на изградњи ветропаркова на територији општине Алибунар.

У поступку ревизије трошкова службених путовања у иностранство, утврдили смо да се не достављају извештаји о обављеном службеном путовању, што је супротно члану 30. Уредбе о накнади трошкова и отпремнини државних службеника и намештеника⁴⁶, који регулише да се обрачун путних трошкова доставља са писменим извештајем кога је оверио надлежни наредбодавац у року од седам дана од дана обављеног пута. Такође је утврђено да се дневнице за службени пут у иностранство исплаћују у динарској противвредности што је супротно са тачком 35. и 36. Упутства за спровођење Одлуке о условима и начину обављања платног промета са иностранством⁴⁷.

Препоручује се одговорним лицима општине Алибунар да се приликом правдања трошкова за службено путовање у иностранство поступа у складу са чланом 30. Уредбе о накнади трошкова и отпремнини државних службеника и намештеника, као и да дневнице за службени пут у иностранство исплаћује у складу са Упутством за спровођење Одлуке о условима и начину обављања платног промета са иностранством.

4.1.4.8.Услуге по уговору – конто 423000

Укупно утрошена средства за услуге по уговору износе 50.432 хиљаде динара од чега је из буџета утрошено 45.274 хиљаде динара, а из додатних средстава корисника 5.158 хиљада динара. Од утрошених средстава буџета на директног корисника се односи 43.083 хиљаде динара а на индиректне кориснике 2.191 хиљаду динара. У износу буџетских средстава исказана су и средства у износу од 20.215 хиљада динара која су трошена са подрачуна пројекта „Укуси и мириси Делиблатске пешчаре“, који је финансиран у оквиру програма прекограничне сарадње Румунија-

⁴⁶ “Службени лист Републике Србије“, бр. 86/2007, 93/2007 или 98/2007-пречишћен текст

⁴⁷ "Службени гласник РС", бр. 24/2007, 31/2007, 41/2007, 3/2008, 61/2008, 120/2008, 38/2010 и 92/2011

Србија ИПА 2007-2013. Општина Алибунар је на основу Одлуке о финансирању пројекта „Укуси и мириси Делиблатске пешчаре“, донете од стране Општинског већа општине Алибунар бр.400-36/10-04 од 26.08.2010. године, отворила посебан подрачун за реализацију поменутог пројекта код Министарства финансија-Управе за трезор. На подрачун пројекта у 2011. години са рачуна буџета општине Алибунар пренето је 22.250 хиљада динара. Од наведеног износа износ од 20.000 хиљада динара на подрачун пројекта „Укуси и мириси Делиблатске пешчаре“ са рачуна буџета општине Алибунар на основу наменски добијеног кредита за реализацију програма прекограничне сарадње Србија – Румунија за финансирање трошкова пројекта пренет је дана 16.12.2011. године на основу Решења Председника општине број 400-51-1/11-04. Решењем се обавезује менаџер пројекта да достави извештај са фотокопијом оргиналне документације (рачуни, налози за уплату/исплату, уговори, изводи и слично) Секретаријату за финансије Општинске управе Алибунар по завршетку пројекта. По ИПА споразуму Румунија-Србија добијена су средства у износу од 3.265 хиљада динара што укупно износи 25.515 хиљада динара. Од наведеног износа неутрошених средстава је остало 3.580 хиљада динара. За преносе средстава са подрачуна пројекта у поступку ревизије нисмо се могли уверити да ли су у складу са буџетом пројекта јер је исти на енглеском језику што је у **супротности са чланом 10. Устава⁴⁸ и Законом о службеној употреби језика и писма⁴⁹**.

Препоручује се одговорним лицима општине Алибунар да обезбеде потребну документацију за пројекте на језику који је у званичној употреби у Републици Србији како би се могла пратити реализација истих.

- **Компјутерске услуге – konto 423200**

Утрошена средства буџета за компјутерске услуге износе 1.612 хиљада динара, од чега се на директног корисника односи 1.608 хиљада динара, а на индиректне кориснике 4 хиљаде динара.

Тестирани су расходи за компјутерске услуге код директног корисника у износу од 629 хиљада динара, и то:

- износ од 195 хиљада динара се односи на измиривање обавезе по рачуну број 1/8/11 испостављеном од Агенције за рачунарско програмирање CODE DESING Београд на основу Уговора о постављању Одлука из Службених листова општине Алибунар за 2009., 2010. и 2011. годину на интернет презентацију општине Алибунар од 29.07.2011. године,

- износ од 144 хиљаде динара се односи на измиривање обавезе по рачуну број 12/11 од 19.07.2011. године испостављеном од Агенције за маркетинг – M PROMOTION- Банатски Карловац за оптимизацију и постављање чланака на сајт www.alibunar.org.rs за 2011-ту годину, са обрадом и постављањем мултимедијалног садржаја на основу уговора о годишњем одржавању сајта општине Алибунар за 2011. годину закљученим дана 22.06.2011. године,

⁴⁸ „Сл.гласник РС“, број 98/2006

⁴⁹ Сл. гласник РС“ бр. 45/1991, 53/1993, 67/1993, 48/1994, 101/2005 и 30/2010

– износ од 50 хиљада динара се односи на измиривање обавезе по рачуну број 08/11 испостављеном од Агенције за маркетинг – M PROMOTION- Банатски Карловац за оптимизацију (прилагођавање) система 48 сати општине Алибунар претраживачима на интернету www.alibunar.org.rs/sistem на основу анекса уговора о додели јавне набавке мале вредности од 05.05.2011. године,

– износ 195 хиљада динара се односи на измиривање обавезе по рачуну број 1/8/11 испостављеном од Агенције за рачунарско програмирање CODE DESING Београд на основу Уговора о постављању Одлука из Службених листова општине Алибунар за 2009, 2010 и 2011 годину на интернет презентацију општине Алибунар од 29.07.2011. године,

– износ од 45 хиљада динара је по две фактуре исплаћен Трговинској радњи VIP COMPUTERS из Алибунара за инсталацију LINUX програма, бекап података, напајање, меморију ддр 256, меморију ддр 512 и чишћење и подмазивање рачунара. На фактурама нема овере да је наведена услуга и извршена.

У поступку ревизије је утврђено да рачуни испостављени на име компјутерски услуга у укупном износу од 629 хиљада динара нису верификовани нити је достављена друга документација да су фактурисани послови и урађени тако да је исплата и евидентирање наведеног износа извршена на основу невалидне рачуноводствене документације што је супротно члану 58. Закона о буџетском систему и члану 16. Уредбе о буџетском рачуноводству.

- **Услуге образовања и усавршавања запослених – konto 423300**

Утрошена средства буџета за услуге образовања и усавршавања запослених износе 394 хиљаде динара, која су директни корисници утрошили у целости. У поступку ревизије је утврђено да је **на име школарине двоје радника Општинске управе Београдској пословној школи у Београду** уплаћен износ од 122 хиљаде динара што је супротно Анексу Посебног колективног уговора који прописује врсте осталих примања запослених и члану 56. Закона о буџетском систему.

Препоручује се одговорним лицима општине Алибунар да приликом одобравања исплате права на остала примања поштују одредбе Анекса Посебног колективног уговора.

- **Услуге информисања – konto 423400**

Утрошена средства буџета за услуге информисања износе 11.310 хиљада динара, од чега се на директног корисника односи 11.246 хиљада динара, а на индиректне кориснике 64 хиљаде динара. Тестирани су расходи за услуге информисања код директног корисника у износу од 5.100 хиљада динара од чега расходи са пројекта „Укуси и мириси делиблатске Пешчаре“ у износу од 3.784 хиљаде динара.

Предузећу „CINNAMON PRODUCTION“ доо Београд је уплаћено 420 хиљада динара и то дана 29.03.2011. године износ од 314 хиљада динара и дана 28.06.2011. године износ од 105 хиљада динара. Предузеће „CINNAMON PRODUCTION“ испоставило је рачун број 32/2011 на основу Уговора о пословној сарадњи од 14.08.2009. године за Пројекат „Друга страна Србије“

медијско представљање неразвијених општина. Уговор је закључен дана 14.04.2010. године између Канцеларије за одрживи развој недовољно развијених подручја (наручилац), општине Алибунар (корисник) и „CINNAMON PRODUCTION“ доо Београд (извршилац) којим су дефинисани услови под којима ће претходно наведене стране сарађивати на реализацији пројекта – „Друга страна Србије“ – Медијско представљање неразвијених општина. Цена продукције износи 4.133,8 ЕУР у динарској противвредности по важећем средњем курсу НБС на дан исплате. Уговорне стране су се споразумеле да 40% уговореног износа, као аванс за почетак реализације пројекта буде исплаћено одмах по потписивању уговора, а исплата од 60% остатка уговорене цене после снимања емисије. На рачуну, ни на други начин, није потврђено да ли је дошло до реализације уговорене услуге тако да је исплата и евидентирање наведеног износ извршена супротно члану 58. Закона о буџетском систему и члану 16. Уредбе о буџетском рачуноводству.

Износ од 840 хиљада динара је са рачуна извршења буџета уплаћен ДОО „АХИА“ Београд по Анексу 1 Уговора SERVICE CONTRACT No 401/Municipality of Alibunar/84497/17.12.2010.01 закљученим 10.06.2011. године (Уговор закључен на енглеском језику а анекс на српском језику). Рачун о извршеном послу испостављен на износ од 2.800 хиљада динара се састоји од информативног пакета у вредности од 933 хиљаде динара и (фасцикле за информативни пакет А4, Gloss karton, color double side print, са називом пројекта, логотипима Партнера и Донатора јасно назначених и контакт информацијама у количини 3.005 комада по цени од 71 динар, Лифлети, стандард print paper, color double side print, 10 различитих тема повезаних са циљевима пројекта у количини 30.000 комада по цени од 15 динара и промотивне оловке, пластичне, стандард, са логотипом Донатора у количини 3.000 комада по цени од 90 динара) и промотивног ДВД-а у вредности од 1.867 хиљада динара који се састоји од: (Позадина и представљање Делиблатске пешчаре, трајање 3-10 минута, уз наратора који ће романсирати причу о наслеђу и традицији и локалној аутентичности Делиблатске пешчаре, уз кадрове кључних локација, догађаја, људи и представљање укуса и мириса у вредности од 622 хиљаде динара, ТВ интермецо, 2-5 минута, кратак филм који представља најрепрезентативније руралне призоре Делиблатске пешчаре у вредности од 630 хиљада динара и представљање фолклора, локалне традиције и руралне аутентичности: трајање 3-5 минута).

По истом рачуну су са подрачуна пројекта „Мириси и укуси Делиблатске пешчаре ДОО „АХИА“ Београд пренета средства у износу од 1.960 хиљада динара.

Уз рачун није приложена отпремница из које би се видело ко је и када робу примио тако да је **исплата износа од 2.800 хиљада динара извршена и евидентирана без валидне рачуноводствене документације што је супротно члану 58. Закона о буџетском систему и члану 16. Уредбе о буџетском рачуноводству.**

Износ од 711 хиљада динара је уплаћен ДОО „АХИА“ Београд за услуге спровођења медијског оглашавања пројекта „Мириси и укуси Делиблатске пешчаре“. Услуга је фактурисана као кампања коју чини: Спровођење медијског оглашавања пројекта „Мириси и укуси Делиблатске пешчаре“ а састоји се од закупа медијског простора у трајању од 01.12.2011. до

16.12.2011. у штампаним регионалним и локалним медијима (једном у месечним и једном недељно у недељним и дневним издањима) , ТВ у периоду од 02.12. до 16.12.2011. (два пута дневно на једној локалној и једној регионалној ТВ станици), контроле и праћења спровођења промотивне активности у периоду од 01.11.2011. до 16.12.2011. године и финалног извештаја дана 16.12.2011. године. Плаћање је извршено са подрачуна пројекта „Укуси и мириси Делиблатске пешчаре“.

Износ од 711 хиљада динара је уплаћен ДОО „АХИА“ Београд за услуге спровођења медијског оглашавања пројекта „Мириси и укуси Делиблатске пешчаре“. Услуга је фактурисана као кампања коју чини: Прикупљање информација о локалним производима неопходним за успешан дизајн огласа у периоду од 07.11.2011. до 14.11.2011.; Дизајн 4 огласа у пуном колору (вино, мед, биље и прерађевина од воћа) од 14.11. до 28.11.2011.; Дизајн 3 видео спота трајања мах 1 мин од 14.11. до 28.11.2011.; Прикупљање информација о локалним и регионалним ТВ и штампаним медијама погодним за оглашавање од 21.11.2011. до 28.11.2011.; Извештавање пројектног тима 29.11.2011. Плаћање је извршено са подрачуна пројекта „Укуси и мириси делиблатске пешчаре“.

Наведени рачуни нису верификовани од стране наручиоца да је фактурисана услуга и извршена тако да је пренос средстава у износу од 1.422 хиљаде динара извршен и евидентиран без валидне рачуноводствене документације што је супротно члану 58. Закона о буџетском систему и члану 16. Уредбе о буџетском рачуноводству.

Износ од 440 хиљада динара је уплаћен са рачуна извршења буџета ДОО „АХИА“ Београд за осмишљавање и спровођење информативно-промотивне кампање „У Алибунару нисте сами“ која садржи:

1. дизајниран и израђен информативно-промотивни материјал који се састоји од следећих елемената: логотип, плакати, прслуци, беџеви и информативно-промотивни пакет (израђен кроз радионице и заједничке састанке са Циљним групама – не мање од 12 радионица по 4 сата)
2. организацију конференције за штампу.

На рачуну нису исказане појединачне количине и цене већ је наведена кампања у наведеном износу. Поред тога уз рачун се не налази отпремница из које би се видело ко је и када робу (плакате, прслуке и беџеве) примио нити је на рачуну потврђено да је наведено на рачуну и реализовано тако да је исплата извршена без валидне рачуноводствене документације што је супротно члану 58. Закона о буџетском систему и члану 16. Уредбе о буџетском рачуноводству.

Агенцији М promotion за израду и публикавање сајта пројекта „Укуси и мириси Делиблатске пешчаре“ пренет је укупан износ од 402 хиљаде динара и то: по рачуну 1008 од 10.08.2011. године у износу од 80 хиљада динара, по рачуну број 1208 од 12.08.2011. године износ од 161 хиљаду динара и по рачуну број 20/11 од 15.12.2011. године износ од 161 хиљаду динара. Плаћање је извршено са подрачуна пројекта „Укуси и мириси делиблатске пешчаре“.

Наведени рачуни нису верификовани од стране наручиоца да је фактурисана услуга и извршена тако да је пренос средстава у износу од 402 хиљаде динара извршен и

евидентиран без валидне рачуноводствене документације што је супротно члану 58. Закона о буџетском систему и члану 16. Уредбе о буџетском рачуноводству.

- **Стручне услуге – konto 423500**

Утрошена средства буџета за стручне услуге износе 22.498 хиљада динара, од чега се на директног корисника односи 22.264 хиљаде динара, а на индиректне кориснике 234 хиљаде динара.

Тестирани су расходи код директног корисника у износу од 18.093 хиљаде динара од чега са подрачуна пројекта „Укуси и мириси Делиблатске пешчаре“ износ од 10.604 хиљаде динара.

Са подрачуна пројекта „Укуси и мириси Делиблатске пешчаре“, предузећу Супердот ДОО Београд пренет је износ 3.055 хиљада динара на основу рачуна број 811/11 од 15.12.2011. године (по претходно закљученом уговору који постоји само на енглеском језику). Рачун је издат за услугу Организације фестивала 3. и 4.12.2011. године УКУСИ И МИРИСИ ДЕЛИБЛАТСКЕ ПЕШЧАРЕ која обухвата: „Детаљан план организације фестивала 18.11.-25.11.2011. године у износу од 1.000 хиљаду динара, Идентификовање и организација учесника и промотера на Фестивалу 18.11.-15.12.2011. године. у износу од 80 хиљада динара, Маркетиншке кампање за Фестивал 18.11.-12.12.2011. године у износу од 900 хиљада динара, Обезбеђивање присуства циљних група 18.11.-15.12.2011. . у износу од 120 хиљада динара Логистичка подршка за учеснике Фестивала 26.11.-05.12. . у износу од 120 хиљада динара, Обезбеђивање кетеринга на Фестивалу 26.11.-05.12.2011. у износу од 150 хиљада динара, Припрема и дистрибуција документације за време трајања Фестивала 18.11.-15.12.2011. . у износу од 200 хиљада динара, Организација и координација излагања за време трајања Фестивала 18.11.-15.12.2011, . у износу од 80 хиљада динара Организација и координација културно уметничког програма за време трајања Фестивала 18.11.-15.12.2011. у износу од 250 хиљада динара, Интерин извештај 18.11.-15.12.2011. . у износу од 155 хиљада динара.“

Истом предузећу пренет је износ 4.583 хиљаде динара на основу рачуна број 812/11 од 16.12.2011. године. Рачун је издат за услугу Организације фестивала 3. и 4.12.2011. године УКУСИ И МИРИСИ ДЕЛИБЛАТСКЕ ПЕШЧАРЕ која обухвата: Спровођење Фестивала 03.12.-04.12.2011. године 18.11.-15.12.2011. године у износу од 3.583 хиљаде динара, Follow-up 12.12.2011. у износу од 675 хиљада динара и Завршни извештај 16.12.2011. године у износу од 325 хиљада динара.

Наведени рачуни нису верификовани од стране наручиоца да је фактурисана услуга и извршена тако да је пренос средстава у износу од 7.638 хиљада динара извршен и евидентиран без валидне рачуноводствене документације што је супротно члану 58. Закона о буџетском систему и члану 16. Уредбе о буџетском рачуноводству.

Удружењу грађана Leader+ Банатски Карловац су дана 16.12.2011. године пренета средства по рачуну број 0112 од 01.12.2011. године у износу од 994 хиљаде динара којим је фактурисано: Прикупљање информација о јединственим локалним производима, одабир и

селекција, дизајн и паковање етикета, план набавке и извештај. По рачуну број 0812 од 08.12.2011. године, наведеном удружењу, су дана 16.12.2011. године пренета средства у износу од 1.492 хиљаде динара за набавку и дистрибуцију сета (не наводи се чега) у количини од 3.000. Истом удружењу је по рачуну 1512 од 15.12.2011. године пренет износ од 480 хиљада динара за организацију конференције по Уговору број 401/Municipality of Alibunar/84497/17.12.2010-02. Уговори између општине Алибунар и Удружења грађана Leader+ Банатски Карловац су закључени на енглеском језику.

Овом удружењу пренета су средства и по рачунима бр. 0106 од 01.06.2011. износ од 240 хиљада динара и 0906 од 09.06.2011. године у износу од 480 хиљада динара за организацију конференције по Уговору број 401/Municipality of Alibunar/84497/17.12.2010-02.

Наведени рачуни нису верификовани од стране наручиоца да је фактурисана услуга и извршена тако да је пренос средстава у износу од 3.686 хиљада динара извршен и евидентиран без валидне рачуноводствене документације што је супротно члану 58. Закона о буџетском систему и члану 16. Уредбе о буџетском рачуноводству.

У оквиру стручних услуга евидентиране су и исказане накнаде одборницима, накнаде председнику Скупштине општине и заменику председника Скупштине општине, накнаде члановима општинског већа накнаде члановима комисија и савета, услуге правног заступања. Тестирани су расходи за стручне услуге код директног корисника у износу од 7.489 хиљада динара приликом чега је утврђено:

- исплате члановима савета и комисија који су запослени у општини Алибунар (Савета за буџет, Комисије за давање у закуп, Комисије за процену потреба за пружањем додатне образовне, здравствене и социјалне подршке детету и ученику - Интерресорне комисије, Комисија за кадровска, административна питања и радне односе, Статутарне комисије, Мандатно имунитетне комисије, Комисије за образовање, Комисије за избегла и расељена лица) у износу од **2.166 хиљада динара**, тако да су за наведени износ више исказане остале опште услуге, а мање су исказане награде запосленима и остали посебни расходи за исти износ,

- средства у износу од **2.602 хиљаде динара** су исплаћена за одборничке додатке и евидентирана су на конту 423591 Накнаде члановима управних, надзорних одбора и комисија чиме су ови расходи више исказани за наведени износ док су мање исказани расходи за одборничке додатке,

- на име реализације пројектних активности председнику општине је исплаћено **505 хиљада динара**. У поступку ревизије није нам презентована документација из које би се видело да је уговорени посао извршен тако да је наведени износ исплаћен и евидентиран супротно члану 58. Закона о буџетском систему и члану 16. Уредбе о буџетском рачуноводству.

Препоручује се одговорним лицима општине Алибунар да књиговодствено евидентирање одборничких издатака и награда запосленима врше према Правилнику о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

– чланом 43. Пословника о раду скупштине је предвиђено да Председник општине, Заменик председника општине и чланови Општинског већа не могу бити чланови радних тела. Заменику председника општине и једном члану већа на име накнада у комисијама је у бруто износу исплаћено укупно 506 хиљада динара супротно члану 43. Пословника и супротно члану 56. Закона о буџетском систему,

– Решењем Председника општине члановима Комисије за реализацију локалног акционог плана за помоћ избеглим и интерно расељеним лицима у општини Алибунар у 2011. години помоћ у економском оснаживању породице избеглих и интерно расељених лица и помоћ у грађевинском материјалу ради побољшања услова становања интерно расељених лица исплаћен је износ од 150 хиљада динара од чега је 100 хиљада динара исплаћен из средстава пројекта док је износ од 50 хиљада динара исплаћен из буџета. **Није нам презентован акт о формирању Комисије као ни на који начин је утврђена висина накнада члановима комисије тако да је исплата наведеног износа извршена супротно члану 56. Закона о буџетском систему,**

– Јавном предузећу за стамбене услуге, грађевинско земљиште и путеве „СТАНОГРАДЊА“ Алибунар средства у износу од 105 хиљада динара су пренета на основу Уговора о вршењу поверених послова који је са наведеним предузећем закључен дана 12.12.2011. године. Поред уговора није достављена друга документација из које би се видело који послови и у којој вредности су урађени тако да је пренос средстава и евидентирање у износу од 105 хиљада динара извршен супротно члану 58. Закона о буџетском систему а евидентирањем истих на конту стручних услуга уместо на текућим субвенцијама поступљено је супротно Правилнику о контном оквиру и контном плану за буџетски систем,

– за услуге правног заступања пред домаћим судовима плаћено је 1.109 хиљада динара. Од наведеног износа износ од 215 хиљада динара је плаћен по Решењу Основног суда у Панчеву Судска јединица Алибунар на име адвокатских трошкова за заступање са затезном каматом па су за наведени износ више исказане стручне услуге а мање су исказане Новчане казне и пенали по решењу судова. За износ од 894 хиљаде динара за услуге заступања пред судовима општина Алибунар није спровела поступак јавне набавке чиме је поступила супротно одредбама члана 20. Закона о јавним набавкама и одредбама члана 56. Закона о буџетском систему. Улазне фактуре нису верификоване од стране одговорних лица у општини Алибунар тако да је износ од 894 хиљаде динара исплаћен и евидентиран без валидне рачуноводствене документације супротно члану 58. Закона о буџетском систему и члану 16. Уредбе о буџетском рачуноводству.

- **Репрезентација – konto 423700**

Утрошена средства буџета за репрезентацију износе 2.500 хиљада динара, од чега се на директног корисника односи 1.916 хиљада динара, а на индиректне кориснике 584 хиљаде

динара. Тестирани су расходи код директних корисника у износу од 954 хиљаде динара при чему је утврђено:

Од добављача СТУР „ПАЛМА“ Владимировац набављена је роба за репрезентацију у износу од 294 хиљаде динара. **У прилогу фактура нема отпремница а на фактурама уз које су приложене отпремнице нема потписа лица која су преузимала робу тако да је исплата и евидентирање наведеног износа извршена без валидне рачуноводствене документације што је супротно члану 58. Закона о буџетском систему и члану 16. Уредбе о буџетском рачуноводству.**

Од добављача СТР „ДАДЕС“ Владимировац набављена је роба за репрезентацију у износу од 225 хиљада динара. **На фактурама је уместо артикала по количини и цени наведено „разна прехранбена роба“, уз исте нису приложени фискални рачуни и отпремнице тако да се нисмо могли уверити која је роба набављена ни ко је и када исту преузео тако да је исплата и евидентирање наведеног износа извршена без валидне рачуноводствене документације што је супротно члану 58. Закона о буџетском систему и члану 16. Уредбе о буџетском рачуноводству.**

За набављену робу у вредности од 519 хиљада динара од СТУР „ПАЛМА“ Владимировац и СТР „ДАДЕС“ Владимировац општина Алибунар није спровела поступак јавне набавке што је супротно члану 20. Закона о јавним набавкама и члану 56. Закона о буџетском систему.

- **Остале опште услуге - конто 423900**

Утрошена средства буџета за остале опште услуге износе 6.809 хиљада динара, од чега се на директне кориснике односи 5.504 хиљаде динара, а на индиректне кориснике 1.305 хиљада динара. Тестирани су расходи за остале опште услуге код директног корисника у износу од 3.343 хиљаде динара.

У оквиру општих услуга евидентирани су расходи који су извршени на основу уговора о делу које је закључила Општинска управа. У поступку ревизије закључених уговора о делу утврђено је:

– Начелник Општинске управе општине Алибунар је закључио уговоре о делу за набавке следећих услуга: разношења чекова за уплату рате пореза на имовину и опомена за неизмирене обавезе обвезника пореза на имовину на територији насељеног места Владимировац, разношење чекова за уплату рате пореза на имовину и опомена за неизмирене обавезе обвезника пореза на имовину на територији насељеног места Николинци, разношење обавештења о флуорографисању на територији насељеног места Јаношик, разношење обавештења о референдуму за увођење самодоприноса на територији насељеног места Јаношик, разношење чекова за уплату рате пореза на имовину и опомена за неизмирене обавезе обвезника пореза на имовину и других пошиљки за потребе Месне канцеларије Владимировац на територији насељеног места Владимировац, разношење чекова за уплату рате пореза на имовину и опомена за неизмирене обавезе обвезника пореза на имовину и других пошиљки за потребе Месне канцеларије Николинци на територији насељеног места Николинци, разношење пошиљки за потребе Месне канцеларије Владимираваца

на територији насељеног места Владимировац, разношење решења о утврђивању обавезе плаћања пореза на имовину на територији насељеног места Јаношик, разношење решења за уплату рате пореза на имовину на територији насељеног места Банатски Карловац, разношење пошиљки за потребе Месне канцеларије Владимировац на територији насељеног места Владимировац на основу којих је исплаћено укупно 337 хиљада динара.

– по основу шест закључених уговора о делу за набавку услуга извештавања у штампаним медијима масовне комуникације о активностима општине Алибунар, које је закључио председник општине Алибунар, извршена је исплата у износу од 48 хиљада динара. Уговори су закључивани месечно.

У поступку ревизије утврдили смо да је за плаћање накнаде по основу наведених уговора о делу утрошено 375 хиљада динара, а да су услуге, које су предмет уговора, из делатности послодавца што је супротно члану 199. Закона о раду и члану 56. Закона о буџетском систему као и да нису сачињени извештаји из којих би се видело шта је од уговореног посла урађено тако да је исплата и евидентирање износа од 375 хиљада динара извршена супротно члану 58. Закона о буџетском систему и члану 16. Уредбе о буџетском рачуноводству.

Износ од 414 хиљада динара исплаћен је једном физичком лицу са којим је председник општине закључивао уговоре о изради пројекта за развој спорта. Уговори су сачињавани на период од месец дана. **Из предмета закључених уговора се не може утврдити који посао је требао да обави извршилац посла нити је сачињен Извештај из ког би се видело шта је од уговореног посла урађено тако да је исплата и евидентирање износа од 414 хиљада динара извршена без валидне рачуноводствене документације што је супротно члану 58. Закона о буџетском систему и члану 16. Уредбе о буџетском рачуноводству.**

Дванаест уговора о делу је закључио председник Општине са једним физичком лицем за послове помоћи у припреми предлога пројекта за конкурсе у 2011. години на основу којих је исплаћен укупан износ од 488 хиљада динара. **У поступку ревизије није нам презентован Извештај из ког би се видело шта је од уговореног посла урађено тако да је исплата и евидентирање износа од 488 хиљада динара извршена супротно члану 58. Закона о буџетском систему.**

За рад на Пројекту “Наставак и проширење услуге помоћ у кући за стара лица и ОСИ” председник општине је закључио уговоре о делу са руководиоцем пројекта и герентодомацима на основу којих је у 2011. години исплаћен укупан износ од 2.410 хиљада динара. **За време вршења ревизије нису нам презентовани Извештаји о реализацији пројекта из којих би се видело шта је од уговореног посла урађено тако да је наведени износ исплаћен и евидентиран супротно одредбама члана 58. Закона о буџетском систему и члану 16. Уредбе о буџетском рачуноводству.**

4.1.4.9. Специјализоване услуге – konto 424000

Укупно утрошена средства за специјализоване услуге износе 45.151 хиљаду динара од чега је из буџета утрошено 28.127 хиљада динара, а из додатних средстава корисника 17.024 хиљаде динара. Од укупно утрошених средстава из буџета на директне кориснике се односи 18.690 хиљада динара, а на индиректне кориснике 9.437 хиљада динара.

Тестирани су расходи за специјализоване услуге код директних корисника у износу од 17.826 хиљада динара и пренета средства индиректним корисницима у износу од 15.307 хиљада динара.

• Услуге образовања, културе и спорта - konto 424200

Утрошена средства буџета за услуге образовања, културе и спорта износе 1.981 хиљаду динара од чега се на директне кориснике односи 1.072 хиљаде динара, а на индиректне кориснике 909 хиљада динара.

Тестиране су услуге образовања, културе и спорта код директних корисника у износу од 1.028 хиљада динара. Наведени износ је пренет ЈАТП „Алибунар“ Алибунар, по испостављеним фактурама за услуге аутобуског превоза, и то:

– износ од 472 хиљаде динара је уплаћен по фактури број 39/10 за услуге превоза од 11.11.2011. године на основу Одлуке Председника општине Алибунар, број 403-64/11-04 од 11.11.2011. године за одобравање исплате износа од 472 хиљаде динара на име трошкова превоза за потребе установа и спортских клубова, и то: у износу од 255 хиљада динара за спортске клубове; у износу од 102 хиљаде динара за КУД; у износу од 42 хиљаде динара за ПУ „Полетарац“ и за ЕТ школу у износу од 73 хиљаде динара. Наведени рачун није верификован од стране наручиоца нити су уз рачун достављени неки други докази којим се потврђује да су фактурисане услуге извршене,

– износ од 395 хиљада динара је уплаћен по фактури број 42/10 за услуге превоза у периоду од 17.11.2011. до 24.11.2011. године на основу Одлука Председника општине Алибунар: број 404-48/11-04 од 11.11.2011. године за коришћење аутобуса ЈАТП „Алибунар“ дана 13.11.2011. године од стране Кошаркашког клуба „Будућност“ Алибунар (фактурисан превоз у износу од 20 хиљада динара); број 404-49/11-04 од 11.11.2011. године за коришћење аутобуса ЈАТП „Алибунар“ дана 13.11.2011. године од стране Општинског одбора Г17 плус (фактурисан превоз у износу од 16 хиљада динара); број 404-50/11-04 од 11.11.2011. године за коришћење аутобуса ЈАТП „Алибунар“ дана 12.11.2011. године од стране КУД „Абрашевић“ Алибунар (фактурисан превоз у износу од 18 хиљада динара); број 404-51/11-04 од 11.11.2011. године за коришћење аутобуса ЈАТП „Алибунар“ дана 12.11.2011. године од стране Карате клуба „Владимировац“ Владимировац (фактурисан превоз у износу од 55 хиљада динара); За фактурисане релације Б. Карловац- Велико Село 19.11.11.; Б. Карловац- Београд 12.11.11.; Б. Карловац-Крагујевац 12.11.11.; Владимировац-Цевенака 18.11.11. и Владимировац-Кикинда, у укупном износу од 286 хиљада динара нису нам предочене одлуке Председника општине. Наведени рачун није верификован од стране наручиоца нити су уз рачун достављени неки други докази којим се потврђује да су фактурисане услуге извршене,

– износ од 161 хиљаду динара је уплаћен по фактури број 52/10 за услуге превоза у периоду од 03.12.2011. до 05.12.2011. године на основу Одлуке Председника општине Алибунар, број 403-76/11-04 од 19.12.2011. године за одобравање исплате износа од 161 хиљаду динара на име трошкова превоза за потребе установа и спортских клубова. Из презентоване документације се нисмо уверили за које установе и спортске клубове је одобрена исплата. Наведени рачун није верификован од стране наручиоца нити су уз рачун достављени неки други докази којим се потврђује да су фактурисане услуге извршене.

У поступку ревизије смо утврдили да је из буџета општине Алибунар извршено плаћање и евидентирање у износу од 1.028 хиљада динара на име услуга превоза за установе културе, спорта и образовања и политичких странака без валидне рачуноводствене документације што је у супротности са чланом 58. Закона о буџетском систему и чланом 16. Уредбе о буџетском рачуноводству. Износ од 329 хиљада динара је уплаћен за превоз спортских клубова, без претходно утврђеног критеријума за доделу средстава спортским клубовима. Износ од 120 хиљада динара је уплаћен за превоз установа културе без претходно утврђених критеријума о додели средстава, односно без спроведеног јавног конкурса и без претходно закључених уговора са корисницима средстава што је супротно члану 38. Закона о удружењима⁵⁰ и члану 56. став 3. Закона о буџетском систему. Износ од 115 хиљада динара је уплаћен за превоз за ПУ „Полетарац“ и ЕТ школу чиме је поступљено супротно члану 29. Закона о буџетском систему и члану 9. Уредбе о буџетском рачуноводству. Износ од 16 хиљада динара је уплаћен за превоз за Г 17 плус чиме је поступљено супротно члану 4. Закона о финансирању политичких странака и члану 56. став 3. Закона о буџетском систему. Износ од 286 хиљада динара је уплаћен за превоз без правног основа што је супротно члану 56. Закона о буџетском систему. Осим тога расходи за услуге образовања, културе и спорта више су евидентирани и исказани у износу од 1.028 хиљада динара док су мање евидентирани расходи за дотације осталим непрофитним организацијама у износу од 627 хиљада динара, расходи за текуће трансфере у износу од 73 хиљаде динара, расходи за трошкове путовања у износу од 42 хиљаде динара и расходи за остале опште услуге у износу од 286 хиљада динара.

Препоручује се одговорним лицима општине Алибунар, да евидентирање расхода врше према Правилнику о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

- **Услуге одржавања аутопутева - конто 424400**

Утрошена средства буџета за услуге одржавања аутопутева износе 2.704 хиљаде динара, од чега се на директне кориснике односи 2.688 хиљада динара, а на индиректне кориснике 16 хиљада динара.

Тестиране су услуге одржавања аутопутева код директних корисника у износу од 2.474 хиљаде динара, и то:

⁵⁰ „Сл.гласник РС“, број 51/2009 и 99/2011

– износ од 1.807 хиљада динара је утрошен за измиривање обавеза по рачунима број 1/2 од 31.01.2011. године на износ од 764 хиљаде динара, број 1/4 од 28.02.2011. године на износ од 552 хиљаде динара и број 1/7 од 31.03.2011 године на износ од 491 хиљаду динара, испостављеним од доо „ОНV-PROM“ Вршац за извршене услуге по Уговору број 04-352-21/10, за одржавање путева у општини Алибунар. Уз рачун број 1/4 достављен је Преглед рада по уговору о одржавању путева у општини Алибунар за месец фебруар 2011. године и Грађевински дневник за 22., 24. и 25. 02.2011. године који је потписан од стране лица које је водило дневник и од извођача – руководиоца радова, дневник није потписан и оверен од стране надзора. Наведени рачуни нису верификовани од стране наручиоца нити су уз рачуне достављени неки други докази на основу којих би се могли уверити које услуге су фактурисане и да ли су исте извршене.

– износ од 667 хиљада динара је уплаћен ЈП „Станоградња“ Алибунар по рачунима: број 146/11 од 30.11.2011. године уз који је достављен рачун број 2011100039 од 22.11.2011. године од „Vojvodinaput-Pančevo“ АД Панчево за крпљење ударних рупа у Локвама; број 145/11 од 30.11.2011. године уз који је достављен рачун број 2011100041 од 22.11.2011. године од „Vojvodinaput-Pančevo“ АД Панчево за крпљење ударних рупа у Новом Козјаку и рачун број 2011100040 од 22.11.2011. године од „Vojvodinaput-Pančevo“ АД Панчево за крпљење ударних рупа у Банатском Карловцу. ЈП „Станоградња“ је Општини Алибунар наведене фактуре испоставила у истим износима као што су ЈП „Станоградњи“ фактурисали добављачи чије су фактуре и достављене уз фактуре ЈП „Станоградње“. У поступку ревизије је утврђено да рачуни које је ЈП Станоградња испоставила Општини Алибунар, и фактуре које су горе наведени добављачи испоставили ЈП Станоградња нису верификовани од стране наручиоца нити су достављени неки други докази из којих би се могли уверити да су фактурисане услуге и радови изведени. Самим тим **средства буџета општине Алибунар у износу од 667 хиљада динара су утрошена и евидентирана без валидне рачуноводствене документације што је супротно члану 58. Закона о буџетском систему и члану 16. Уредбе о буџетском рачуноводству.** Обзиром да је ЈП „Станоградња“ јавно предузеће основано од стране Скупштине општине Алибунар **расходи за услуге одржавања аутопутева су више евидентирани и исказани у износу од 667 хиљада динара док су расходи за текуће субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама мање евидентирани и исказани за исти износ.**

Препоручује се одговорним лицима општине Алибунар, да књиговодствено евидентирање расхода за текуће субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама врше према Правилнику о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

• **Услуге очувања животне средине, науке и геодетске услуге – конто 424600**

Утрошена средства буџета за услуге очувања животне средине, науке и геодетске услуге износе 16.935 хиљада динара, од чега се на директне кориснике односи 12.734 хиљаде динара, а на индиректне кориснике 4.201 хиљаду динара.

Тестирани су расходи за услуге очувања животне средине, науке и геодетске услуге код директних корисника у износу од 12.280 хиљада динара, и то:

– износ од 78 хиљада динара је утрошен за измиривање обавезе по рачуну број 3 од 12.05.2011. године, испостављеном од РГЗ Сектор за стручни и управни надзор Нови Сад за израду копије прегледне карте. Наведени рачун није верификован од стране наручиоца,

– износ од 66 хиљада динара је утрошен за измиривање обавезе по рачуну број 228/2011 од 25.05.2011. године, испостављеном од РГЗ, Служба за катастар непокретности Алибунар за попис Пл и ЛН. Наведени рачун није верификован од стране наручиоца,

Из буџета општине Алибунар је извршено плаћање и евидентирање у износу од 144 хиљаде динара на име геодетских услуга без валидне рачуноводствене документације што је у супротности са чланом 58. Закона о буџетском систему и чланом 16. Уредбе о буџетском рачуноводству.

– износ од 931 хиљаду динара је утрошен за измиривање обавезе по рачуну број 40/2011 од 18.03.2011. године, испостављеном од ЈКП „Бунар“ Владимировац за испоруку садница за ветрозаштитни појас као и за услугу садње, на основу Уговора о додели јавне набавке мале вредности од 22.03.2011. године. Средства за наведени расход су Општини Алибунар усмерена од Покрајинског секретаријата за пољопривреду, водопривреду и шумарство. Утврђено је да су **расходи за услуге очувања животне средине, науке и геодетске услуге више евидентирани и исказани у износу од 931 хиљаду динара док су издаци за култивисану имовину мање евидентирани и исказани за исти износ.**

Препоручује се одговорним лицима општине Алибунар, да евидентирање издатака за култивисану имовину врше према Правилнику о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

Програм коришћења средстава Буџетског фонда за заштиту животне средине, усвојило је Општинско веће, Закључком број 06-40/11-04 од 29.09.2011. године. **На Програм није добијена сагласност од стране Министарства животне средине и просторног планирања.** Тестирали смо расходе за услуге очувања животне средине, науке и геодетске услуге у износу од 4.000 хиљаде динара, евидентирани у оквиру раздела 2- Председник општине, функција 500 - Фонд за заштиту животне средине, економска класификација 424 – Специјализоване услуге, и то:

– износ од 2.000 динара је пренет ДЈКП „Услуга“ Банатски Карловац на основу Захтева за пренос средстава број 244 од 26.07.2011. године. Уз Захтев су достављени: Записник Комуналне инспекције број 355-3-88/11-05 од 07.07.2011. године у предмету контроле кишних уличних канала; Уговор број 02/11 закључен са ДОО „RADUS BNS GP“ Панчево за радове на чишћењу, измуљивању и прокопавању уличних кишних канала са чишћењем пропуста у Банатском Карловцу; Уговор од 25.07.2011. године, закљученим са „Веоран“ Панчево за вршење стручног надзора над радовима по претходно наведеном уговору; I Привремена ситуација број 72/2011 од 14.11.2011. године. Средства за наведени расход су општини Алибунар прената од Покрајинског секретаријата за финансије,

– износ од 2.000 динара је пренет ДЈКП „Услуга“ Банатски Карловац на основу Решења Председника општине број 403-93/11-04 од 28.12.2011. године и Захтева за пренос средстава број 405 од 19.12.2011. године. Наведена средства су претходно уплаћена у буџет општине од стране АП Војводине по основу Уговора о преносу средстава, број 401-204/2011 од 22.09.2011. године,

за суфинансирање трошкова санације мреже упојних канала у Банатском Карловцу. Уз Захтев је достављена Окончана ситуација број 77/2011 од 21.11.2011. године испостављена од ДОО „RADUS BNS GP“ Панчево за радове на чишћењу, измуљивању и прокопавању уличних кишних канала са чишћењем пропуста у Банатском Карловцу на основу Уговора број 02/11. Ситуација је оверена од надзорног органа.

Утврђено је да су расходи за услуге очувања животне средине, науке и геодетске услуге више евидентирани и исказани у износу од 4.000 хиљаде динара док су расходи за текуће субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама мање евидентирани и исказани за исти износ.

Препоручује се одговорним лицима општине Алибунар, да евидентирање расхода за текуће субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама врше према Правилнику о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

Програм заштите, уређења и коришћења пољопривредног земљишта општине Алибунар за 2011. годину, број 320-12/11-04 од 13.04.2011. године, је донет од стране Скупштине општине Алибунар⁵¹.

Тестирали смо расходе за услуге очувања животне средине, науке и геодетске услуге у износу од 7.205 хиљада динара, евидентирани у оквиру раздела 2 - Председник општине, функција 421 - Фонд за развој пољопривреде, економска класификација 424 – Специјализоване услуге, и то:

– износ од 3.541 хиљаду динара је утрошен за измиривање обавезе по рачуну број 214/0911 од 20.09.2011. године, испостављеном од ДОО „DRAG-ODIN“ Банатско Ново Село за насипање атарског пута у Владимировцу, на основу Уговора о додели јавне набавке мале вредности од 11.08.2011. године. У поступку ревизије нисмо се могли уверити да ли су цене које су исказане у фактури понуђене цене из понуде која је предмет наведеног уговора из разлога што је иста одузета од стране МУП-а и не налази се у документацији код Општине Алибунар. Рачун број 214/0911 није верификован од стране наручиоца нити је уз рачун достављена документација на основу које би се могли уверити да су фактурисани радови изведени. **Средства буџета Општине Алибунар у износу од 3.541 хиљаду динара су утрошена и евидентирана без валидне рачуноводствене документације што је супротно члану 58. Закона о буџетском систему и члану 16. Уредбе о буџетском рачуноводству.**

– износ од 3.664 хиљаде динара је утрошен за измиривање обавезе по Окончаној ситуацији број 48/11 од 20.08.2011. године, испостављеној од ДОО „RADUS BNS GP“ Панчево за радове на одржавању атарског пута у насељеном месту Иланца на основу Уговора о додели набавке мале вредности (број 404-2/11-04).

Утврђено је да су Програмом заштите, уређења и коришћења пољопривредног земљишта општине Алибунар за 2011. годину, планирана средства у износу од 533 хиљаде динара за уређење атарских путева, самим тим **средства буџета општине Алибунар у износу од 6.672 хиљаде динара су утрошена за уређење атарских путева, а да иста нису опредељена Програмом заштите, уређења и коришћења пољопривредног земљишта општине Алибунар**

⁵¹ Сл.Лист Општине Алибунар, број 4/2011

за 2011. годину чиме је поступљено супротно члану 71. Закона о пољопривредном земљишту и члану 56. став 3. Закона о буџетском систему. Осим тога расходи за услуге очувања животне средине, науке и геодетске услуге су више евидентирани и исказани у износу од 7.205 хиљада динара док су расходи за текуће поправке и одржавање зграда и објеката мање евидентирани и исказани за исти износ.

Препоручује се одговорним лицима општине Алибунар, да евидентирање расхода за остале специјализоване услуге и текуће поправке и одржавање зграда и објеката, врше према Правилнику о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

Тестирали смо средства која су из буџета пренета месним заједницама на име расхода за услуге очувања животне средине, науке и геодетске услуге у износу од 8.500 хиљада динара. Наведена средства су претходно дозначена у буџет Општине Алибунар од Покрајинског секретаријата за пољопривреду, водопривреду и шумарство, и то:

- за МЗ Јаношик у износу од 2.000 хиљаде динара за одводњавање пољопривредног земљишта;
- за МЗ Локве у износу од 2.500 хиљада динара за одводњавање пољопривредног земљишта;
- за МЗ Јаношик у износу од 2.000 хиљаде динара за уређење атарских путева;
- за МЗ Локве у износу од 2.000 хиљаде динара за уређење атарских путева;

Пренос средстава за расходе за услуге очувања животне средине, науке и геодетске услуге је више евидентиран у износу од 8.500 хиљада динара док је мање евидентиран пренос средстава за расходе за остале специјализоване услуге у износу од 4.500 хиљада динара и расходе за текуће поправке и одржавање зграда и објеката у износу од 4.000 хиљаде динара.

Препоручује се одговорним лицима општине Алибунар, да књиговодствено евидентирање пренетих средства за расходе за текуће поправке и одржавање зграда и објеката врше према Правилнику о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

У поступку ревизије представљено нам је образложење месних заједница Јаношик и Локве, и то: МЗ Локве, средства у износу од 4.500 хиљада динара, која су јој пренета из буџета, није утрошила у 2011. години, док је МЗ Јаношик, од средстава у износу од 4.000 хиљаде динара колико јој је пренето из буџета, утрошила 1.000 хиљаду динара док разлику од 3.000 хиљаде динара није утрошила у 2011. години. За утрошена средства МЗ Јаношик је доставила документацију за правдање. Неутрошена средства месне заједнице су исказале у Извештају о извршењу буџета - образац 5 као „вишак новчаних прилива“.

• **Остале специјализоване услуге – konto 424900**

Утрошена средства буџета за остале специјализоване услуге износе 6.356 хиљада динара, од чега се на директне кориснике односи 2.196 хиљада динара, а на индиректне кориснике 4.160 хиљада динара.

Тестирани су расходи за остале специјализоване услуге код директних корисника у износу од 2.044 хиљаде динара, и то:

– износ од 1.270 хиљада динара је утрошен на измиривање обавеза по рачунима испостављеним од ДОО „DELFIN TRADE“ Београд на основу Уговора број 22/11 од 17.05.2011. године за сузбијање одраслих форми комараца са земље на територији Владимировца и Алибунара и Уговора број 23/11 од 17.05.2011. године за сузбијање одраслих форми комараца са земље на територији Банатског Карловца и на основу поруџбеница број 404-32 од 03.08.2011. године за сузбијање одраслих форми комараца са земље на територији Банатског Карловца и број 404-33 од 03.08.2011. године за сузбијање одраслих форми комараца са земље на територији Владимировца. **У поступку ревизије је утврђено да је општина Алибунар извршила набавку услуга сузбијања комараца на територији Владимировца, Алибунара и Банатског Карловца у укупном износу од 1.076 хиљада динара без ПДВ-а односно у износу од 1.270 хиљада динара са ПДВ-ом без спроведеног поступка јавне набавке мале вредности што је у супротности са чланом 20. Закона о јавним набавкама и чланом 56. Закона о буџетском систему,**

– износ од 150 хиљада динара је утрошен за измиривање обавезе по рачуну број 107/11 од 06.09.2011. године, испостављеном од ЈП „Станоградња“ Алибунар за вршење стручног надзора над извођењем радова на објекту надстрешнице на пијаци у Локвама на основу Уговора о вршењу стручног надзора број 212/2011 од 10.06.2011. године. Наведени рачун није верификован од стране наручиоца. **Расходи за остале специјализоване услуге су више евидентирани и исказани док су издаци за изградњу зграда и објеката мање евидентирани и исказани за исти износ.**

Препоручује се одговорним лицима општине Алибунар, да евидентирање издатака за изградњу зграда и објеката врше према Правилнику о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

– износ од 165 хиљада динара је утрошен за измиривање обавезе по рачуну број 108/11 од 12.09.2011. године, испостављеном од ЈП „Станоградња“ Алибунар за набавку и уградњу соларних путних маркера. Наведени рачун није верификован од стране наручиоца. Уз рачун је достављена профактура број F104/2011 од 05.09.2011. године која је испостављена ЈП „Станоградња-и“ од „Zanat product team“ ДОО Београд. Обзиром да је ЈП „Станоградња“ јавно предузеће основано од стране Скупштине општине Алибунар **расходи за остале специјализоване услуге су више евидентирани и исказани у износу од 165 хиљада динара док су расходи за текуће субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама мање евидентирани и исказани за исти износ.**

Препоручује се одговорним лицима општине Алибунар, да књиговодствено евидентирање расхода за текуће субвенције јавним нефинансијским предузећима и

организацијама врше према Правилнику о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

– износ од 150 хиљада динара је утрошен за измиривање обавезе по рачуну број 137, испостављеном од ЈП „Станоградња“ Алибунар за вршење послова по Одлуци о поверавању послова бр. 020-105/11-04 од 10.11.2011. године и на основу Уговора о вршењу поверених послова број 403-61/11-04 од 14.11.2011. године (регулисање начина коришћења гаража, грађевинског земљишта за постављање гаража, административни и књиговодствени послови везани за регулисање начина коришћења гаража и грађевинског земљишта за постављање гаража...). Наведени рачун није верификован од стране наручиоца нити је уз рачун достављена документација из које би се уверили које услуге у којим количинама су фактурисане и да ли су и извршене,

– износ од 309 хиљада динара је утрошен за измиривање обавезе по рачуну број 163/11 од 26.12.2011. године, испостављеном од ЈП „Станоградња“ Алибунар на основу Одлуке о поверавању послова бр. 020-130/11-04 од 21.12.2011. године и Уговора, број 403-79/11-04 од 12.12.2011. године, за вршење поверених послова на одржавању јавне расвете. Наведени рачун није верификован од стране наручиоца нити је уз рачун достављена документација из које би се уверили које услуге, за одржавање јавне расвете, у којим количинама су фактурисане и да ли су и извршене.

Утврђено је да су средства буџета Општине Алибунар у износу 774 хиљаде динара уплаћена ЈП „Станоградња“ Алибунар и евидентирана без валидне рачуноводствене документације чиме је поступљено супротно члану 58. Закона о буџетском систему и члану 16. Уредбе о буџетском рачуноводству.

Тестирали смо средства која су из буџета пренета на име расхода за остале специјализоване услуге:

МЗ „Николинци“ Николинци су пренета средства у износу од 3.101 хиљаду динара на основу Захтева за трансфер средстава уз који је достављена следећа документација: Уговор о набавци радова број 128/11 од 22.08.2011. године; Авансна ситуација број 52/2011 од 01.09.2011. године; Окончана ситуација број 74/11 од 14.11.2011. године, а све за одржавање атарског пута.

МЗ „Добрица“ Добрица су пренета средства у износу од 3.706 хиљада динара на основу Захтева за трансфер средстава уз који је достављена следећа документација: Уговор о набавци радова број 10/2011 од 29.07.2011. године; Авансна ситуација број 40/2011 од 15.08.2011. године; Окончана ситуација број 73/11 од 14.11.2011. године, а све за одржавање атарског пута.

Пренос средстава месним заједницама за остале специјализоване услуге је више евидентиран у износу од 6.807 хиљада динара док је пренос средстава за расходе за текуће поправке и одржавање зграда и објеката мање евидентиран за исти износ.

Препоручује се одговорним лицима општине Алибунар, да књиговодствено евидентирање пренетих средстава за расходе за текуће поправке и одржавање зграда и објеката врше према Правилнику о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

4.1.4.10. Текуће поправке и одржавање – конто 425000

Укупно утрошена средства за текуће поправке и одржавање износе 6.033 хиљаде динара од чега је из буџета утрошено 4.754 хиљаде динара, а из додатних средстава корисника 1.279 хиљада динара. Од укупно утрошених средстава из буџета на директне кориснике се односи 2.106 хиљада динара, а на индиректне кориснике 2.648 хиљада динара.

Тестирани су расходи текућих поправки и одржавања код директних корисника у износу од 1.343 хиљаде динара и пренета средства индиректним корисницима у износу од 1.158 хиљада динара.

• Текуће поправке и одржавање зграда и објеката – конто 425100

Утрошена средства буџета за текуће поправке и одржавање зграда и објеката износе 3.754 хиљаде динара од чега се на директне кориснике односи 1.461 хиљаду динара, а на индиректне кориснике 2.293 хиљаде динара.

Тестирали смо расходе за текуће поправке и одржавање зграда и објеката код директних корисника у износу од 1.116 хиљада динара, и то:

– износ од 663 хиљаде динара је утрошен за измиривање обавезе по рачуну број 11/2011 од 11.08.2011. године, испостављеном од „Galis“ ДОО Панчево на основу Уговора о јавној набавци мале вредности од 12.07.2011. године за монтажу гасних котлова са пратећом опремом у дечијем вртићу Владимировац. Наведени рачун није верификован од стране наручиоца, нити су достављени неки други докази на основу којих би се могли уверити да су фактурисани материјал и услуге и испоручени. **Утврђено је да су расходи за текуће поправке и одржавање зграда и објеката више евидентирани и исказани за 663 хиљаде динара док су издаци за капитално одржавање зграда и објеката, зграде и грађевински објекти и нефинансијска имовина у сталним средствима мање евидентирани и исказани за исти износ.**

Препоручује се одговорним лицима општине Алибунар, да књиговодствено евидентирање издатака за капитално одржавање зграда и објеката врше према Правилнику о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

– износ од 300 хиљада динара је уплаћен ЈП „Турист Алибунар“ Алибунар по рачуну број 30-2011 од 21.12.2011. године на основу Финансијског плана за 2011. годину за припрему и сређивање објеката, смештајних и рекреативних, ради одвијања манифестација (културних и спортских) на излетишту „Девојачки бунар“ у 2011. години. Наведени рачун није верификован од стране наручиоца. Уз рачун је достављен Записник грађевинске инспекције о изведеним радовима на терену од стране ЈП „Турист Алибунар“ у којем су побројани радови који су изведени и у којем је процењена вредност изведених радова на износ од 300 до 400 хиљада динара. **Утврђено је да су расходи за текуће поправке и одржавање зграда и објеката више евидентирани и исказани за 300 хиљада динара док су расходи за текуће субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама мање евидентирани и исказани за исти износ.**

Препоручује се одговорним лицима општине Алибунар, да књиговодствено евидентирање расхода за текуће субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама врше према Правилнику о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

– износ од 153 хиљаде динара је утрошен за измиривање обавезе по рачуну број 98/11 од 12.08.2011. године, испостављеном од ЈП „Станоградња“ Алибунар за префактурисање осталих трошкова. Уз рачун број 98/11 је достављен и рачун број 2011100024 од 10.08.2011. године испостављен ЈП „Станоградња“ од „Vojvodina put-Pančevo“ АД Панчево за летеће крпљење ударних рупа. Наведени рачуни нису верификовани од стране наручилаца. Обзиром да је ЈП „Станоградња“ јавно предузеће основано од стране Скупштине општине Алибунар **расходи за текуће поправке и одржавање зграда и објеката су више евидентирани и исказани у износу од 153 хиљаде динара док су расходи за текуће субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама мање евидентирани и исказани за исти износ.**

Препоручује се одговорним лицима општине Алибунар, да књиговодствено евидентирање расхода за текуће субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама врше према Правилнику о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

У поступку ревизије је утврђено да су средства буџета општине Алибунар у износу 1.116 хиљада динара, на име расхода за текуће поправке и одржавање, утрошена и евидентирана без валидне рачуноводствене документације чиме је поступљено супротно члану 58. Закона о буџетском систему и члану 16. Уредбе о буџетском рачуноводству.

Тестирали смо извршени пренос средстава из буџета Општине Алибунар индиректним корисницима за расходе за текуће поправке и одржавање зграда и објеката у износу од 1.158 хиљада динара, и то:

Укупан износ од 1.008 хиљада динара је пренет МЗ Алибунар на основу поднетих Захтева од стране месне заједнице уз које је достављена фотокопија документације за плаћање.

За пренос средстава, извршен дана 26.04.2011. године, у износу од 152 хиљаде динара уз Захтев је достављен рачун број 103/2011 без датума на износ од 55 хиљада динара испостављен од „Tenis Tennis“ Београд за извођење радова у МЗ Алибунар. Наведени рачун није верификован од стране наручиоца нити је достављена документација из које би се уверили који радови у којим количинама су фактурисани и да ли су изведени. За разлику у износу од 97 хиљада динара уз Захтев није достављена документација.

За пренос средстава, извршен дана 24.06.2011. године, у износу од 249 хиљада динара уз Захтев су достављени рачуни у износу од 225 хиљада динара испостављеним од ДОО „Torelo“ Панчево за грађевински материјал и у износу од 20 хиљада динара испостављеном од ЗР „Labako“ Владимировац за израду ригола. Наведени рачуни нису верификовани од стране наручиоца нити је уз рачуне достављена документација на основу које би се уверили да је фактурисана роба испоручена.

За пренос средстава, извршен дана 29.07.2011. године, у износу од 211 хиљада динара уз Захтев су достављени рачуни испостављени од „Tenis Tennis“ Београд за извођење радова у МЗ

Алибунар. Наведени рачуни нису верификовани од стране наручиоца нити је уз рачуне достављена документација из које би се уверили који радови су фактурисани и да ли су изведени.

За пренос средстава, извршен дана 10.08.2011. године, у износу од 165 хиљада динара уз Захтев је достављен рачун-отпремница број 11-RN14000010 од 26.05.2011. године, испостављен од „Alex lim“ Вршац за услугу по спецификацији која није достављена. Наведени рачун није верификован од стране наручиоца нити је достављена документација на основу које би се уверили које услуге у којим количинама су фактурисане и да ли су изведене.

За пренос средстава, извршен дана 14.09.2011. године, у износу од 231 хиљаду динара уз Захтев су достављени рачуни: број 28/11 од 01.08.2011. године на износ од 130 хиљада динара испостављен од SZR „ELHEM“ Борча за извођење радова на расвети у МЗ Алибунар и број 31-001-000039 од 18.04.2011. године испостављеним од СЗТР „Aleksić“ Вршац за радове на крову месне заједнице по понуди бр. 70/10. Из наведених рачуна нисмо се уверили који радови су фактурисани и у којим количинама. Рачун број 28/11 није верификован од стране наручиоца нити је уз рачун достављен неки други доказ из којег би се уверили да ли су фактурисани радови изведени.

Износ од 150 хиљада динара је пренет МЗ Банатски Карловац на основу поднетог Захтева од стране месне заједнице уз које је достављена фотокопија документације за плаћање. У документацији су достављени рачуни: број 57/2011 од 01.06.2011. године, испостављен од СЗТР „Градња“ Банатски Карловац за грађевински материјал и рачун број 14 од 31.05.2011. године, испостављен од „Zoti enterijer“ Банатски Карловац за столарске радове. Наведени рачуни нису верификовани од стране наручиоца нити су достављени други докази из којих би се уверили да су фактурисани материјал и радови испоручени.

У поступку ревизије је утврђено да је МЗ Алибунар и МЗ Банатски Карловци, на име расхода за текуће поправке и одржавање зграда и објеката, из буџета Општине Алибунар пренет и евидентиран укупан износ од 1.158 хиљада динара без валидне рачуноводствене документације што је у супротности са чланом 58. Закона о буџетском систему и чланом 16. Уредбе о буџетском рачуноводству.

• Текуће поправке и одржавање опреме – konto 425200

Утрошена средства буџета за текуће поправке и одржавање опреме износе 1.000 хиљаду динара од чега се на директне кориснике односи 645 хиљада динара, а на индиректне кориснике 355 хиљада динара.

Тестирали смо расходе за текуће поправке и одржавање опреме код директних корисника у износу од 227 хиљада динара, и то:

– износ од 61 хиљаду динара је утрошен за измиривање обавеза по рачунима испостављеним од ZAR „Dragan Marčetić“ Панчево за услугу поправке службеног аута. Рачуни по којим је извршено плаћање нису верификовани од стране наручиоца,

– износ од 37 хиљада динара је утрошен за измиривање обавеза по рачунима испостављеним од „Радовановић“ СЗТР Банатски Карловац за услугу поправке возила. Од

наведеног износа, износ од 15 хиљада динара је уплаћен по рачуну број 19/11 од 13.05.2011. године, наведени рачун није верификован од стране наручиоца,

– износ од 13 хиљада динара је утрошен за измиривање обавезе по рачуну број MPR1100123 испостављеном од „РАВО-AUTO“ DOO Вршац за поправку возила, наведени рачун није верификован од стране наручиоца,

– износ од 36 хиљада динара је утрошен за измиривање обавеза по рачунима испостављеним од „VIPcomputers“ Алибунар за поправку рачунара. Рачуни по којима је извршено плаћање нису верификовани од стране наручиоца.

У поступку ревизије је утврђено да су средства буџета општине Алибунар у износу од 125 хиљада динара, на име текућих поправки и одржавања опреме, утрошена и евидентирана без валидне рачуноводствене документације што је у супротности са чланом 58. Закона о буџетском систему и чланом 16. Уредбе о буџетском рачуноводству.

– износ од 80 хиљада динара је уплаћен Petrović Stil“ Банатски Карловац по рачуну број 22/11 од 16.06.2011. године у износу од 20 хиљада динара за поправку намештаја и по рачуну број 21/11 од 19.04.2011. године у износу од 60 хиљада динара, и то износ од 36 хиљада динара за израду два комада округлих полица за регистре и 24 хиљаде динара за поправку намештаја. **У поступку ревизије је утврђено да су расходи за текуће поправке и одржавање опреме више евидентирани и исказани за износ од 36 хиљада динара а да су издаци за административну опрему, опрема и нефинансијска имовина у сталним средствима мање евидентирани и исказани за исти износ.**

Препоручује се одговорним лицима Општине Алибунар, да књиговодствено евидентирање издатака за административну опрему врши према Правилнику о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

4.1.4.11.Материјал-конто 426000

Укупно утрошена средства за материјал износе 15.377 хиљада динара, од чега је из буџета утрошено 12.756 хиљада динара, а из осталих извора 2.621 хиљада динара. Од утрошених средстава буџета на директне кориснике се односи 6.972 хиљаде динара, а на индиректне кориснике 5.784 хиљаде динара. Укупно тестирани расходи за материјал износе 6.369 хиљада динара.

- **Административни материјал- 426100**

Утрошена средства буџета за административни материјал за 2011. годину износе 2.981 хиљаду динара, од чега су директни корисници утрошили 2.811 хиљада динара, а индиректни 170 хиљада динара.

Тестирани су расходи за канцеларијски материјал у износу од 2.418 хиљада динара и расходи за цвеће и зеленило у износу од 51 хиљаду динара.

Општина Алибунар је набавила канцеларијски материјал у 2011. години од добављача „ИН ПАК“ у вредности од 2.117 хиљада динара. Сprovedена је јавна набавка мале вредности на основу чега је закључен уговор број 404-7/11-04 од 04.03.2011. године са СЗР „ИН ПАК“.

Вредност овог уговора утврђена је „до највише 700 хиљада динара са ПДВ-ом“. Обзиром да је канцеларијски материјал набављен у вредности од 2.117 хиљада динара са ПДВ-ом, значи да је **набавка у износу 1.417 хиљада динара набављена без спроведеног поступка јавне набавке, што је супротно члану 20. Закона о јавним набавкама и члана 56. Закона о буџетском систему.**

Такође је утврђено да рачуни-отпремнице у износу од 919 хиљада динара нису потписани од стране лица које је робу примило, тако да је исплата извршена и евидентирана без валидне документације што је супротно члану 58. Закона о буџетском систему и члану 16. Уредбе о буџетском рачуноводству.

Поред наведеног, у оквиру трошкова канцеларијског материјала евидентирани су трошкови од 53 хиљаде динара исплаћени добављачу „VIP COMPUTERS“ и 248 хиљада динара за набавку образаца од Народне банке Србије, за потребе матичара.

У тестираном износу расхода од 51 хиљаду динара за цвеће и зеленило, утврђено је да је износ од 21 хиљаду динара плаћен на основу рачуна бр. 95/10 од 26.08.2010. од ПГ „Живановић“ који је верификовао председник општине, без отпремнице, нити неког другог доказа да је роба испоручена, тако да је **исплата у износу од 21 хиљаду динара извршена и евидентирана без валидне рачуноводствене документације што је супротно члану 58. Закона о буџетском систему и члану 16. Уредбе о буџетском рачуноводству.**

Препоручује се општини Алибунар да плаћање обавеза врши на основу валидне рачуноводствене документације.

- **Материјал за образовање и усавршавање запослених-426300**

Утрошена средства буџета за расходе материјала за образовање и усавршавање запослених износе 311 хиљада динара, од чега су директни корисници утрошили целокупан износ. Тестиран је износ од 179 хиљада динара код директних корисника, за трошкове претплате на стручне часописе „Службени гласник“ и „Саветник“.

У поступку ревизије утврђено је да су ови расходи плаћани на основу рачуна који нису верификовани од стране одговорних лица општине Алибунар, тако да су **плаћања у износу од 179 хиљада динара извршена и евидентирана без валидне рачуноводствене документације, што је супротно члану 58. Закона у буџетском систему и члану 16. Уредбе о буџетском рачуноводству.**

Препоручује се одговорним лицима општине Алибунар да плаћања врши на основу валидне рачуноводствене документације.

- **Материјали за саобраћај – 426400**

Утрошена средства буџета за расходе материјала за саобраћај износе 3.489 хиљада динара, од чега су директни корисници утрошили 2.996 хиљада динара, а индиректни 493 хиљаде динара.

Тестирани су расходи за материјал за саобраћај у износу од 2.277 хиљада динара код директних корисника.

Тестирали смо износ од 2.153 хиљаде динара, који је Општина Алибунар утрошила у 2011. години за набавку горива за аута, од добављача ДОО „CAR GAS“ на основу три уговора који су закључили директни корисници:

- Општинска управа, уговор број 404-27/11-04, на износ од 984 хиљаде динара без ПДВ-а, односно 1.200 хиљада динара са ПДВ-ом;
- Председник општине, уговор број 404-25/11-04, на износ од 800 хиљада динара без ПДВ-а, односно 944 хиљаде динара са ПДВ-ом;
- Скупштина општине, уговор број 404-26/11-04, на износ од 800 хиљада динара без ПДВ-а, односно 944 хиљаде динара са ПДВ-ом.

Обзиром да су се наведени уговори почели примењивати од 15.07.2011. године, гориво које је набављено у периоду од 01.01. 2011. до 15.07.2011. године, од добављача „CAR GAS“ у износу од 489 хиљада динара без ПДВ-а, односно 597 хиљада динара са ПДВ-ом, је набављено без спроведеног поступка јавне набавке, што је у супротности са **чланом 20. Закона о јавним набавкама и чланом 56. Закона о буџетском систему.**

У поступку ревизије утврђено је да су у спецификацијама регистарских бројева аутомобила које су биле приложене уз фактуре за гориво, наведени и регистарски бројеви аутомобила који не припадају општини и са чијим власницима Општина Алибунар није закључила Уговор о изнајмљивању возила. За ова аута је утрошено гориво у износу од **773 хиљаде динара, што је у супротности са чланом 56. Закона о буџетском систему.**

Препоручује се одговорним лицима општине Алибунар да набавку добара врши у складу са Законом о јавним набавкама.

- **Материјали за образовање, културу и спорт - 426600**

Утрошена средства буџета за расходе материјала за образовање износе 575 хиљада динара, од чега су директни корисници утрошили 105 хиљада динара, а индиректни 470 хиљада динара. Тестиран је износ од 92 хиљаде динара код директних корисника.

Износ од 88 хиљада динара плаћен је добављачу СЗТР и комисион „Цвјетић“ на основу фактуре бр. 19/12. Фактура се односи на поклон за ђаке прваке (оловке, гумице, свеске, бојице). За овај поклон није донета Одлука председника општине. Такође, фактура није верификована од стране лица које је робу примило. У поступку ревизије је утврђено да је плаћање у износу од **88 хиљада динара извршено без правног основа и валидне рачуноводствене документације, односно плаћање и евидентирање је извршено супротно члану 56. и 58. Закона о буџетском систему и члану 16. Уредбе о буџетском рачуноводству. Осим тога расходи за материјал за образовање, културу и спорт су више евидентирани и исказани у износу од 88 хиљада динара док су расходи за редпрезентацију мање евидентирани и исказани за исти износ.**

Препоручује се општини Алибунар да плаћања врши на основу валидне рачуноводствене документације као и да књиговодствено евидентирање расхода за

репрезентацију врши према Правилнику о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

- **Материјали за одржавање хигијене и угоститељство- 426800**

Утрошена средства буџета за расходе материјала за одржавање хигијене и угоститељства износе 3.345 хиљада динара, од чега су директни корисници утрошили 102 хиљаде динара, а индиректни 3.243 хиљаде динара.

Тестирани су расходи у износу од 83 хиљаде динара код директних корисника. У поступку ревизије уочено је да су плаћања према више добављача вршена на основу фактура, без потписа лица које је робу примило, тако да су **плаћања и евидентирање у износу од 83 хиљаде динара извршена без валидне рачуноводствене документације, што је у супротности са чланом 58. Закона о буџетском систему и чланом 16. Уредбе о буџетском рачуноводству.**

Препоручује се одговорним лицима општине Алибунар да плаћања врше на основу валидне рачуноводствене документације.

- **Материјали за посебне намене - 426900**

Утрошена средства буџета за расходе материјала за посебне намене износе 1.980 хиљада динара, од чега су директни корисници утрошили 647 хиљада динара, а индиректни 1.333 хиљаде динара. Тестирани су расходи у износу од 425 хиљада динара код директних корисника и пренос средстава за ове намене индиректном кориснику Спортском савезу општине Алибунар у износу од 360 хиљада динара.

У поступку ревизије расхода материјала за посебне намене код директних корисника утврђено је да су плаћања према добављачима у износу од 187 хиљада динара извршена на основу фактура, без потписа лица који је робу примило, нити неке друге документације којом би се уверили да је роба испоручена, тако да су **плаћања и евидентирања у износу од 187 хиљада динара извршена без валидне рачуноводствене документације, што је у супротности са чланом 58. Закона о буџетском систему и чланом 16. Уредбе о буџетском рачуноводству.**

У поступку ревизије утврђено је да се пренос средстава индиректном кориснику Спортском савезу општине Алибунар, врши без захтева за пренос средстава индиректног корисника већ на основу фактура добављача. У ревидираном узорку је уочено да су фактуре од добављача доо „Драго-дин“ Банатско Ново Село непотпуне, односно не садже оверу и потпис лица које је робу фактурисало као и без потписа лица које је робу примило. **За ове фактуре пренета су и евидентирана средства индиректном кориснику у износу од 360 хиљада динара без валидне рачуноводствене документације што је супротно члану 58. Закона о буџетском систему и члану 16. Уредбе о буџетском рачуноводству.**

Препоручује одговорним лицима општине Алибунар да плаћања врше на основу валидне рачуноводствене документације.

4.1.4.12. Отплате домаћих камата – konto 441000

Укупно утрошена средства за отплату камата и пратеће трошкове задуживања износе 263 хиљаде динара, од чега је из буџета утрошено 221 хиљада динара, а из додатних средстава корисника 42 хиљаде динара. Средства из буџета утрошена су за отплату камата домаћим пословним банкама у износу 127 хиљада динара и за отплату пратећих трошкова задуживања 94 хиљаде динара.

Тестирали смо извршени пренос средстава из буџета општине Алибунар, на име отплате домаћих камата у износу 127 хиљада динара.

На буџетској позицији отплата камата домаћим пословним банкама евидентирана је исплата у износу од 127 хиљада динара, по основу *Уговора о кредиту, бр. 105560452043342433*, који је закључен 14.12.2011. године са „АИК Банком“ ад Ниш, филијала Панчево, на износ од 20.000 хиљада динара, за реализацију програма прекограничне сарадње. Кредит је одобрен у динараима, са једнократним роком враћања од 12 месеци од дана првог преноса средстава. Уговорена каматна стопа је фиксна 14,50% на годишњем нивоу, а отплаћен износ камате у 2011. години износи 127 хиљада динара.

Тестирали смо извршени пренос средстава из буџета општине Алибунар, на име отплате пратећих трошкова задуживања у износу 74 хиљаде динара.

На буџетској позицији отплата пратећих трошкова задуживања евидентирана је исплата у износу од 74 хиљаде динара извршене по основу решења Основног суда у Панчеву, на име затезне камате на име неисплаћених адвокатских трошкова. **Расходи за отплату пратећих трошкова задуживања више су исказани за износ 74 хиљаде динара, а новчане казне и пенали по решењу судова мање су исказани за исти износ, што је супротно члану 9. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.**

Препоручује се одговорним лицима Општине Алибунар да евидентирање расхода врши у складу са члану 9. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

4.1.4.13. Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама – konto 451000

Укупно утрошена средства за субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама износе 17.208 хиљада динара, од чега је из буџета утрошено 16.990 хиљада динара, а из додатних средстава корисника 218 хиљада динара. Од утрошених средстава из буџета на текуће субвенције се односи 14.990 хиљада динара, а на капиталне субвенције 2.000 хиљада динара.

У наредној табели приказане су дате субвенције из буџета у 2011. години:

Табела 10.

ред.бр.	Корисник	текуће субвенције	капиталне субвенције	укупно (3+4)	% учешћа кол.5.
1	2	3	4	5	6
1	ЈП "Турист Алибунар" Алибунар	910		910	5
2	ЈАТП "Алибунар" Алибунар	7,950	2,000	9,950	59

3	ЈП "Станоградња" Алибунар	150		150	1
4	ДЈКП "Услуга" Банатски Карловац	250		250	1
5	ЈКП "Бунар" Владимировац	980		980	6
6	Национална служба за запошљавање	4,750		4,750	28
	укупно	14,990	2,000	16,990	

• **Текуће субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама – konto 451100**

Укупно утрошена средства буџета за текуће субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама износе 14.990 хиљада динара и односе се на директне кориснике буџета.

Расходи за текуће субвенције тестирани су у износу од 11.360 хиљада динара.

Тестирали смо извршени пренос средстава из буџета општине Алибунар, на име текућих субвенција **Националној служби за запошљавање** у износу 4.750 хиљада динара. Општина Алибунар је на основу Споразума о уређивању међусобних права и обавеза у реализацији програма или мера активне политике запошљавања између Националне службе за запошљавање и општине Алибунар за 2011. годину пренела дана 27.06.2011. године износ 4.750 хиљада динара. Национална служба за запошљавање је 19.10.2011. године доставила општини Алибунар Извештај о утрошку средстава по основу датих субвенција, а 27.12.2011. године Обавештење да је остало неутрошено средстава у износу 1.280 хиљада динара. **Расходи за текуће субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама више су исказани у износу од 4.750 хиљада динара док су мање исказани текући трансфери осталим нивоима власти за исти износ.**

Препоручује се одговорним лицима општине Алибунар да евидентирање расхода за текуће трансфере осталим нивоима власти врше у складу са Правилником о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

Тестирали смо извршени пренос средстава из буџета општине Алибунар на име текућих субвенција, **ЈАТП „Алибунар“ из Алибунара** у износу од 5.000 хиљада динара. Средства су пренета из буџета општине у периоду од 12.01.-19.09.2011. године за потребе текућег пословања-плаћања горива. Износ од 5.000 хиљада динара пренет је на основу Захтева ЈАТП-а за финансијску помоћ, Решења председника општине и приложених рачуна издатих од „Цар Гас“ доо из Банатског Карловца (4.000 хиљаде динара) и без приложене документације (1.000 хиљада динара). **Приложени рачуни нису оверени од стране одговорног лица да је гориво и преузето. У поступку ревизије утврдили смо да су средства буџета за потребе текућег пословања-плаћања горива у износу од 5.000 хиљада динара пренета и евидентирана без валидне рачуноводствене документације што је супротно члану 56. и члану 58. Закона о буџетском систему и члану 16. Уредбе о буџетском рачуноводству. Програм пословања јавног предузећа оверен је од стране директора Управног одбора, који је уједно и Председник општине.**

Тестирали смо извршени пренос средстава из буџета општине Алибунар на име текућих субвенција, **ЈП „Турист Алибунар“ из Алибунара** у износу од 910 хиљада динара. Средства су пренета из буџета општине у периоду од 07.02.-10.08. 2011. године на основу Захтева ЈП-а, Решења председника општине и приложених рачуна за следеће намене: трошкови телефона (72 хиљаде динара), **књиговодствене услуге (517 хиљада динара)**, течни гас и бензин (44 хиљаде динара), комуналне услуге (37 хиљада динара), храну и пиће (109 хиљада динара), елаборат-предмер радова на адаптацији и санацији објекта брвнара у етно-селу Девојачки бунар (90 хиљада динара) и одржавање сајта (90 хиљада динара).

У поступку ревизије утврдили смо да су уз Захтеве за износ 483 хиљаде динара приложени рачуни који нису оверени од стране одговорног лица да је роба и преузета, а да су за износ 427 хиљада динара исти рачуни прилагани два и три пута уз захтеве за пренос, и то:

- **07.02.2011. године износ од 200 хиљада динара пренет је на основу рачуна који нису оверени од стране одговорног лица да је роба и преузета;**
- **09.03.2011. године износ од 280 хиљада динара пренет је на основу рачуна који нису оверени од стране одговорног лица да је роба и преузета, а у прилогу захтева налазе се дупли рачуни у износу 64 хиљаде динара за које су средства пренета 07.02.2011. године;**
- **16.05.2011. године износ од 280 хиљада динара пренет је на основу приложених рачуна вредности 240 хиљада динара који се налазе у прилогу захтева за пренета средства 07.02.2011. године и 09.03.2011. године;**
- **10.08.2011. године износ од 150 хиљада динара пренет је на основу приложеног рачуна за књиговодствене услуге у износу 132 хиљаде динара који се налазе у прилогу захтева за пренета средства 09.03.2011. године и 16.05.2011. године.**

Програмом пословања планирани износ за књиговодствене услуге износи 132 хиљаде динара, а пренети износ средстава за ове услуге износи 517 хиљада динара.

Пренос средстава **ЈП „Турист Алибунар“** у износу 864 хиљаде динара извршени су и евидентирани без валидне документације што је супротно члану 58. Закона о буџетском систему и члану 16. Уредбе о буџетском рачуноводству, а износ од 427 хиљада динара и без правног основа што је супротно чл. 56. Закона о буџетском систему.

Тестирали смо извршени пренос средстава из буџета општине Алибунар на име текућих субвенција, **ЈКП „Бунар“ из Владимировца** у износу од 700 хиљада динара:

- износ од 150 хиљада динара пренет је 30.06.2011. године за трошкове електричне енергије за рад четири бунара за воду у Владимировцу. Средства су пренета на основу упућеног Захтева ЈП-а, Решења председника општине и извода текућег рачуна бр.101 и 102, без приложене документације. **Финансирање трошкова електричне енергије из средстава оснивача није планирано програмом пословања ЈКП „Бунар“ из Владимировца.**
- износ од 300 хиљада динара пренет је 13.07.2011. године за отклањање кvara на бунару за пијаћу воду у Владимировцу. Средства су пренета на основу Захтева ЈП-а за новчану помоћ, Решења председника општине и рачуна бр.29/0311 од 30.03.2011. године, рачуна бр.41/0411 од 11.04.2011. године и рачуна бр.73/0511 од 30.03.2011. године издатих од „Драг-один“ доо из

Банатског Новог Села на укупан износ 265 хиљада динара. Приложени рачун нису оверени од стране одговорног лица којим се потврђује да су наведени радови извршени, а роба преузета. Износ пренетих средстава из буџета већи је од износа поднетих рачуна.

– износ од 250 хиљада динара пренет је 31.08.2011. године за ремонт пумпи на бунарима пијаће воде. Средства су пренета на основу Захтева ЈП-а, Решења председника општине, рачуна бр.11-312-000020 од 08.04.2011. године и рачуна бр.11-312-000067 од 19.08.2011. године издатих од „Аqua interma“ Инжењеринг из Београда и профактуре бр.6/8/011 издате од сзр „Универ“ из Панчева. Приложене рачуноводствене исправе нису оверене од стране одговорног лица којим се потврђује да су наведени радови извршени, а роба преузета. Износ пренетих средстава из буџета већи је од износа поднетих рачуна.

У поступку ревизије утврдили смо да су средства буџета за текуће субвенције у износу 700 хиљада динара пренета ЈКП „Бунар“ из Владимироваца и евидентирана без валидне рачуноводствене документације што је супротно члану 56. и 58. Закона о буџетском систему и члану 16. Уредбе о буџетском рачуноводству, да нису донети општи акти којим се уређују услови и критеријуми за доделу субвенција из буџета општине.

Препоручује се одговорним лицима општине Алибунар да припреме акта о додели субвенција из буџета општине и да се исти донесу од стране надлежних органа Општине, да средства преносе на основу валидне рачуноводствене документације и у складу са Програмом пословања.

- **Капиталне субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама –
конто 451200**

Укупно утрошена средства буџета за капиталне субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама износе 2.218 хиљада динара, и односи се на директне кориснике.

Расходи за капиталне субвенције тестирани су у износу од 2.000 хиљаде динара.

Тестирали смо извршени пренос средстава из буџета општине Алибунар, на име капиталних субвенција ЈАТП „Алибунар“ из Алибунара у износу од 2.000 хиљаде динара, и то:

– износ од 650 хиљада динара пренет је 28.03.2011. године за набавку доставног возила „VW Cady“. Средства су пренета на основу упућеног Захтева за финансијску помоћ, фактуре бр.126/11 од 25.03.2011. године издате од „Euro proffesional“ доо из Београда и Решења председника општине. **Приложена фактура није оверена од стране одговорног лица које би потврдило да је возило преузето, а набавка возила није планирана програмом пословања ЈАТП „Алибунар“;**

– износ од 800 хиљада динара пренет је 18.04.2011. године за завршетак изградње-бетонирање платоа и постављање кишне канализације. Средства су пренета на основу Захтева за финансијску помоћ, рачуна бр.07/11 од 07.04.2011. године издатог од „Шако Барац“ доо из Панчева на износ 778 хиљада динара и Решења председника општине. **Приложени рачун није оверен од стране одговорног лица којим би се потврдило да су наведени радови и извршени, а исти нису планирани програмом пословања ЈАТП „Алибунар“;**

– износ од 550 хиљада динара пренет је 28.12.2011. године за набавку два половна аутобуса. Средства су пренета на основу упућеног Захтева ЈП-а за пренос средстава, рачуна бр.107 од 13.04.2011. године издатог од ЈП „Наш стан“ из Ковачице и Решења председника општине којим се ЈТП „Алибунар“ обавезује да до 31.12.2012. године достави Извештај са копијама документације за правдање средстава. **Приложени рачун није оверен од стране одговорног лица којим би се потврдило да су возила и преузета, а набавка аутобуса није планирана програмом пословања ЈАТП „Алибунар“.**

У поступку ревизије утврдили смо да су средства буџета за капиталне субвенције у износу 2.000 хиљаде динара пренета ЈАТП „Алибунар“ и евидентирана без валидне рачуноводствене документације што је супротно члану 56. и члану 58. Закона о буџетском систему и члану 16. Уредбе о буџетском рачуноводству.

Препоручује се одговорним лицима општине Алибунар да припреме акта о додели субвенција из буџета општине и да се исти донесу од стране надлежних органа Општине, да средства преносе на основу валидне рачуноводствене документације и у складу са Програмом пословања.

4.1.4.14.Трансфери осталим нивоима власти – konto 463000

Укупно утрошена средства за трансфере осталим нивоима власти износе 61.846 хиљада динара, од чега се на текуће трансфере односи 48.846 хиљада динара (78,98%), а на капиталне 13.000 хиљада динара (21,02%).

Тестирани су расходи за трансфере осталим нивоима власти у износу од 33.606 хиљада динара.

- **Текући трансфери осталим нивоима власти – konto 463100**

Укупно утрошена средства за текуће трансфере осталим нивоима власти износе 48.846 хиљада динара и наменски су опредељена за основно образовање (осам основних школа), за средње образовање (једна средња школа), за социјалну заштиту (Центар за социјални рад) и за здравство (Дом здравља „Алибунар“).

У области функције 912 - Општина Алибунар финансира је основно образовање (осам основних школа) у износу 37.254 хиљаде динара. Средства су пренета за следеће намене: превоз запослених 5.734 хиљаде динара, сталне трошкове 23.591 хиљада динара, трошкове путовања 538 хиљада динара, услуге по уговору 647 хиљада динара, специјализоване услуге 244 хиљаде динара, текуће поправке и одржавање 399 хиљада динара, материјал 2.539 хиљада динара, бесплатне ужине 3.361 хиљада динара, порезе 49 хиљада динара и опрему 146 хиљада динара.

Тестирани су расходи за текуће трансфере осталим нивоима власти у износу од 15.664 хиљаде динара, од тога :

– 2.089 хиљада динара пренето је за: трошкове осигурања школама (1.088 хиљада динара за трошкове осигурања школама пренето је на основу потписаног Споразума о утврђивању, начину и роковима регулисања обавеза и потраживања закљученог 15.11.2011. године између „ДДОР-а

Нови Сад“ и председника општине, уз сагласност пет основних школа), трошкове платног промета, услуге комуникација, осигурање, енергетске услуге, трошкове грејања,

– 13.575 хиљада динара пренето је за: бесплатне ужине ђацима, превоз запосленима, трошкове путовања, материјал, сталне трошкове Школског центра (272 хиљаде динара пренето је ОШ у Иланди по рачунима истављеним за трошкове струје, телефона, гаса и комуналија за просторије у Алибунару које користе рачуновође основних школа, а због уштеде путних трошкова, Школски центар нема својство правног лица), дуговање за гас (11.216 хиљада динара пренето је основним школама за обавезе из 2010. године према ЈП „Сртбија гас“ Нови Сад, на основу усаглашеног стања општине са школама и предлога за измирење дуговања за утрошени гас потписаног од стране председника СО-е), бесплатне ужине ђацима.

У поступку ревизије утврдили смо да су средства у износу од 13.575 хиљада динара пренета основним школама и евидентирана без валидне рачуноводствене документације што је супротно члану 58. Закона о буџетском систему и чл. 16. Уредбе о буџетском рачуноводству.

У области функције 920 - Општина Алибунар финансирала је средње образовање (економско-трговинска школа „Доситеј Обрадовић“) у износу 4.429 хиљада динара. Средства су пренета за следеће намене: превоз запослених 2.627 хиљада динара, сталне трошкове 702 хиљаде динара, услуге по уговору 20 хиљада динара, специјализоване услуге 8 хиљада динара, текуће поправке и одржавање 445 хиљада динара, материјал 447 хиљада динара и опрему 180 хиљада динара.

Тестирани су расходи за текуће трансфере осталим нивоима власти у износу од 1.304 хиљаде динара, од тога :

- 639 хиљада динара пренето је за: трошкове осигурања, текуће поправке и материјал,
- 665 хиљада динара пренето је за превоз запосленима, чување архивске грађе и провизију.

За превоз запосленима средства су пренета на основу поднетих Захтева уз које су достављени табеларни обрачуни наведених трошкова (име и презиме запосленог, релација, број дана, износ по дану, укупно, као и предрачуни превозника за куповину месечних карти). Након пријема захтева од стране општинске управе није вршена контрола цена превоза на реалацијама као ни усклађеност накнада са актима школе јер иста нису достављена. Приликом преноса средстава не врши се контрола да ли су обачуни трошкова за превоз запослених од стране школа, сачињени у складу са прописима.

У поступку ревизије утврдили смо да су средства у износу од 665 хиљада динара пренета и евидентирана без валидне рачуноводствене документације што је супротно члану 58. Закона о буџетском систему и члану 16. Уредбе о буџетском рачуноводству.

Препоручује се одговорним лицима општине Алибунар да од школа захтевају достављање општих аката за накнаду трошкова превоза запослених и да на основу истих врши контролу.

У области функције 090- Социјална заштита - Општина Алибунар финансирала је Центар за социјални рад у износу 5.662 хиљаде динара, а средства су пренета за следеће намене:

сталне трошкове 349 хиљада динара, трошкове путовања 38 хиљада динара, услуге по уговору 118 хиљада динара, текуће поправке и одржавање 22 хиљаде динара, материјал 93 хиљаде динара, социјалну заштиту из буџета 5.028 хиљада динара и порезе и обавезне таксе 14 хиљада динара. У току 2011. године на снази су биле две одлуке којима су утврђена права социјалне заштите из надлежности општине Алибунар: Одлука о правима грађана из социјалне заштите⁵² (примењивала се до 26.11.2011. године) и Одлука о остваривању права у области социјалне заштите из надлежности општине Алибунар⁵³.

На основу члана 5. Одлуке о правима грађана из социјалне заштите⁵⁴ новчана помоћ даје се за месечне карте средњошколаца по критеријумима које утврди председник општине, на предлог Општинског органа надлежног за социјална питања и Центра за социјални рад у Алибунару, плаћање дела комуналних трошкова, куповину животних намирница, лекова, школских књига и прибора за ученике основношколског узраста и материјалну помоћ студентима. На име једнократних помоћи до 26.11. 2011. године из буџета општине Центру за социјални рад пренето је 4.078 хиљада динара.

Тестиран је износ пренетих средстава за једнократне помоћи у износу 2.048 хиљада динара. Пренос средстава за исплату једнократних помоћи извршен је на основу поднетих захтева Центра за социјални рад са приложеним списковима корисника једнократне помоћи, без бројева решења којима је ово право утврђено. Средства су пренета за следеће једнократне помоћи: 399 хиљада динара за ученике специјалних школа (по ученику месечно исплаћен износ од 3.000,00 динара до 12.000,00 динара), 273 хиљаде динара за децу „по одобрењу председника“ (по детету месечно исплаћен износ 3.000,00 динара), 184 хиљаде динара за ученике –путнике средњих школа са територије општине Алибунар (по ученику исплаћен износ 3.500,00 динара), 649 хиљада динара за једнократне помоћи корисника центра, 543 хиљаде динара за једнократну помоћ студентима (по студенту месечно исплаћен износ 3.000,00 динара).

У поступку ревизије нису нам презентовани акти којима је утврђена висина и критеријуми за доделу једнократне помоћи студентима и ученицима. У току године исплате једнократне помоћи за студенте извршене су и са раздела Председника општине, функција 980, економска класификација 4727- Накнаде из буџета за образовање, културу и науку и спорт, без акта надлежног органа општине Алибунар. Чланом 159. Закона о основама система образовања и васпитања прописано је да се у буџету локалне самоуправе обезбеђују средства за превоз, смештај и исхрану деце и ученика са сметњама у развоју, а Одлуком о правима грађана из социјалне заштите није прописано право за исплату ове помоћи преко Центра за социјални рад.

Износ 2.048 хиљада динара пренет је на основу спискова и евидентиран, без валидне документације и без утврђених критеријума од стране председника општине како је прописано чланом 5. Одлуке о правима грађана из социјалне заштите, што је супротно члану 56. и 58. Закона о буџетском систему и члану 16. Уредбе о буџетском рачуноводству.

⁵² „Сл.лист општине Алибунар“, 6/2008 и 14/2010

⁵³ „Сл.лист општине Алибунар“, 13/2011

⁵⁴ „Сл.лист општине Алибунар“, 6/2008 и 14/2010

Одлуком о остваривању права у области социјалне заштите из надлежности општине Алибунар⁵⁵ утврђено је право на регресирање трошкова превоза и смештаја у ученичком и студентским домовима, за чију реализацију права је задужен надлежни секретаријат Општинске управе.

Препоручујемо одговорним лицима општине Алибунар да утврде висину материјалне помоћи и критеријуме за исплату једнократних помоћи; да се средства из буџета преносе на основу валидне рачуноводствене документације; да се исплата једнократне помоћи студентима и ученицима врши у оквиру једне функције буџета.

У области функције 760- Здравство - Општина Алибунар финансирала је рад Дома здравља „Алибунар“ у Алибунару у износу 1.500 хиљада динара.

Тестиран је износ пренетих средстава у износу 1.500 хиљада динара, која су пренета за збрињавање медицинског отпада износ 200 хиљада динара и за одржавање медицинске опреме и грађевинских објеката износ 1.300 хиљада динара. У поступку ревизије утврдили смо да је уз захтев за пренос средстава за износ 1.300 хиљада динара приложена валидна рачуноводствена документација којом се правда наменско трошење средстава, а да је износ од 200 хиљада динара пренет Дому здравља „Алибунар“ на основу Захтева Дома здравља од 01.04.2011. године који је оверен од стране председника општине. За извршене преносе председник општине није донео решење. **Пренос средстава из буџета извршен 08.04.2011. године у износу 200 хиљада динара извршен је и евидентиран без валидне рачуноводствене документације што је супротно члану 58. Закона о буџетском систему и члану 16. Уредбе о буџетском рачуноводству.**

Препоручујемо одговорним лицима општине Алибунар да се средства из буџета преносе на основу валидне рачуноводствене документације.

- **Капитални трансфери осталим нивоима власти – konto 463200**

Укупно утрошена средства за капиталне трансфере осталим нивоима власти износе 13.000 хиљада динара.

Тестирали смо извршени пренос средстава из буџета општине Алибунар, на име капиталних трансфера осталим нивоима власти у износу од 13.000 хиљада динара.

У области функције 912 - Општина Алибунар финансирала је основно образовање (ОШ „Душан Јерковић“ Банатски Карловац) у износу 13.000 хиљада динара. Средства су пренета ОШ „Душан Јерковић“ Банатски Карловац за завршетак изградње објекта фискултурне сале у Банатском Карловцу на основу Захтева за трансфер средстава, потписаног Протокола о реализацији финансирања капиталних пројеката (потписаног између Општине Алибунар и Фонда за капитална улагања АП Војводине бр. 04-403-71/11 од 02.12.2011. године), Уговора о **додатним радовима** на завршетку изградње објекта фискултурне сале у Банатском Карловцу (бр. 404-02/07-XXXIV од 28.07.2011. године, потписан од стране уговорних страна: инвеститора Школе, финансијера Фонда и извођача радова Конзорцијум „Алпине“ доо из Београда) и Одлуке председника општине о преносу средстава школи (бр. 403-72/11-04 од 02.12.2011. године).

У поступку ревизије утврђено је следеће:

⁵⁵ „Сл.лист општине Алибунар“, 13/2011

- основни Уговор за извођење радова- из области високоградње, завршетак изградње објекта фискултурне сале у Банатском Карловцу број 404-02/07-XXXIV-9 од 27.02.2008. године закључен је на износ 53.447 хиљада динара без ПДВ-а на основу Понуде Извођача број: ПО/АЛ/0048 од 25.01.2008. године,
- уговорне стране 22.07.2011. године закључују I АНЕКС Уговор за извођење радова- из области високоградње, завршетак изградње објекта фискултурне сале у Банатском Карловцу број 404-02/07-XXXIV-9 од 27.02.2008. године и понудом број ПО/АЛ/005/11 од 28.01.2011. године смањују првобитну вредност основног уговора на 39.078 хиљада динара без ПДВ-а,
- уговорне стране закључују 27.07.2011. године Уговор о додатним радовима на завршетку изградње објекта фискултурне сале у Банатском Карловцу број:404-02/07- XXXIV на износ 38.814 хиљаде динара динара без ПДВ-а на основу понуде извођача P.S. 112/11 од 21.07.2011. године и измени понуде број: P.S. 112/11-1 од 25.07.2011. године након спроведеног поступка са погађањем од стране Фонда за капитална улагања.

Укупна вредност уговорених додатних радова износ 38.814 хиљаде динара без ПДВ-а прелази вредност 25% (двадесетпет процената) од укупне вредности првобитно закљученог уговора, па је поступак јавне набавке спроведен **супротно члану 20. Закона о јавним набавкама и и члану 57. Закона о буџетском систему.**

4.1.4.15. Накнаде за социјалну заштиту из буџета-конто 472000

Укупно утрошена средства за накнаду за социјалну заштиту износе 24.481 хиљаду динара, од чега је из буџета утрошено 24.321 хиљаду динара, а из додатних средстава корисника 160 хиљада динара. Средства буџета су утрошили директни корисници у целости.

Највећи део ових накнада се односи на накнаде из буџета за образовање, културу, науку и спорт, затим на накнаде из буџета за децу и породицу и на остале накнаде из буџета. Општина Алибунар је уредила извршење ових расхода Одлуком о правима грађана из социјалне заштите⁵⁶, Одлуком о допунама одлуке о правима грађана из социјалне заштите⁵⁷, Одлуке о остваривању права у области социјалне заштите из надлежности општине Алибунар⁵⁸ и Одлуком о одобравању финансијске помоћи грађанима општине Алибунар из буџета општине Алибунар⁵⁹.

- **Накнаде из буџета за децу и породицу – конто 472300**

Средства у износу од 526 хиљада динара, која се односе на помоћ студентима, евидентирана су на овом конту крајем године. Пре тога помоћ студентима евидентирана је на конту 4727 – накнаде из буџета за образовање, културу, науку и спорт, те ће ова врста расхода бити објашњена у оквиру овог конта.

⁵⁶ „Службени лист општине Алибунар“ број 6/2008

⁵⁷ „Службени лист општине Алибунар“ број 14/2010

⁵⁸ „Службени лист општине Алибунар“ број 13/2011

⁵⁹ „Службени лист општине Алибунар“ број 13/2011

Утврђено је да су накнаде из буџета за децу и породицу у износу од 526 хиљада динара исказана више, а накнаде из буџета за образовање, културу, науку и спорт исказане су мање за исти износ.

- **Накнаде из буџета за образовање, културу, науку и спорт - konto 472700**

Утрошена средства буџета за образовање, културу, науку и спорт износе 15.750 хиљада динара укључујући извор 01 и 07.

Накнаде које се односе на регресирање превоза ученика и студената износе 13.824 хиљаде динара, а тестиран је износ од 8.074 хиљаде динара.

Накнада за регресирање превоз студената додељивана је у једнаком новчаном износу из средстава пренетих од АП Војводине, која је уговором доделила средства Општини Алибунар, након учешћа на Конкурсу за регресирање превоза ученика средњих школа и студената у међуградском и међумесном саобраћају у АП Војводини за 2011. годину. Исплата студентима вршена је на основу списка без спецификације продатих карата од стране превозника, иако је то предвиђено чланом 4. Уговора о додели новчаних средстава из буџета АП Војводине за 2011. године. По основу тог уговора, Општина Алибунар је Покрајинском секретаријату за образовање достављала Извештај о наменском коришћењу одобрених средстава из буџета АП Војводине са документацијом.

Право ученика средњих школа на регресирање трошкова превоза регулисано је и Одлуком о правима грађана из социјалне заштите на основу које је утврђено право ученика средњих школа на једнократну новчану помоћ за месечне карте према критеријумима које утврди Предсеник општине, на предлог Општинског органа надлежног за социјална питања и Центра за социјални рад у Алибунару. У току ревизије нису презентовани критеријуми за доделу ове накнаде. Поред средстава добијених из АП Војводине за регресирање трошкова превоза ученика средњих школа, општина Алибунар вршила је регресирање ових трошкова до цене пуне карте. Општина је закључила уговор са Јавним ауто-транспортним предузећем Алибунар број 403-45/2009-03 од 11.12.2009. године, по коме се ученицима одобрава регрес у 100% износу, а који ће се исплаћивати од стране општине Алибунар за ту намену пренетих средстава од АП Војводине. Уговором је дефинисана обавеза превозника да месечно изда фактуру за плаћање, уз листниг издатих карата по релацијама у међумесном саобраћају. Пренос средстава вршио се само на основу фактуре ауто превозника уз коју није прилаган листинг издатих карата, што није у складу са чланом 5. Уговора. Захтеви за плаћање из буџета нису оверени и нису сви уредно потписани.

Осим наведених трошкова, у оквиру ове класификације евидентиране су и помоћи студентима у укупном износу од 1.840 хиљада динара, а тестиран је узорак у износу од 1.812 хиљада динара. Одлуком о допунама одлуке о правима грађана из социјалне заштите утврђено је

право студената на материјалну помоћ ради реализације праћења програма студија, при чему ће Центар утврдити право на ову помоћ према акту надлежног органа општине Алибунар. Корисници ове накнаде су подносили молбе, уз које су прилагали потврде о упису на факултет, фотокопије личних карата и фотокопије индекса. У току ревизије нису презентовани критеријуми за доделу, као ни акт којим је прописана висина ове накнаде. Уз захтев за плаћање прилаган је списак са именима студената у коме је наведена висина накнаде, а који је потписан од стране председника општине и секретара Секретаријата за привреду, развој и јавне службе. Такође је утврђено да су помоћи студентима исплаћиване и од стране Центра за социјални рад Алибунар, са економске класификације 4631.

Чланом 37. нове Одлуке о остваривању права у области социјалне заштите из надлежности општине Алибунар је утврђено право студената на новчану помоћ где ће надлежни орган Општинске управе утврдити критеријуме за избор корисника који ће се реализовати путем Центра за социјални рад. Одлуком о одобравању финансијске помоћи грађанима општине Алибунар из буџета општине Алибунар одобрава се финансијска помоћ, као вид награђивања редовних студената виших школа и факултета са територије општине Алибунар. Овом одлуком овлашћује се Општинско веће општине Алибунар да донесе одлуку о висини помоћи и начину исплате средстава. Општинско веће донело је Одлуку број 06-73/11-04 од 29. новембра 2011. године којом је утврђена висина новчане помоћи и критеријуми, а задужен је Секретаријат за привреду, предузетништво и јавне службе за реализацију ове одлуке. Након ове одлуке доношена су појединачна решења о исплати помоћи студентима. Захтеви за плаћање из буџета нису оверени и нису сви уредно потписани.

Општина Алибунар врши накнаду трошкова смештаја ученика у ученичке домове. Укупан износ средстава утрошен за ове намене је 602 хиљаде динара, а тестиран је узорак од 315 хиљада динара. Ученици су се обраћали молбом општини за накнаду трошкова смештаја у ученичке домове. На основу потврде о оствареном праву на смештај у дом ученика средњих школа, председник општине дао је писмену сагласност да се ученику регресирају трошкови смештаја у дом ученика. У току ревизије утврђено је да корисници накнаде нису достављали потврде о оствареном праву на смештај у дом ученика средњих школа, иако тако стоји у преамбули сагласности председника општине. На основу ове сагласности склопљени су уговори између општине и домова ученика, што је био основ за плаћање ове накнаде. Пренос средстава је вршен на основу испостављених фактура које нису потписане у складу са чланом 7. став 1. Правилника о критеријумима и стандардима за успостављање и функционисање система финансијског управљања и контроле у јавном сектору⁶⁰. Одлуком о остваривању права у области социјалне заштите из надлежности општине Алибунар од 18. новембра 2011. године утврђено је право на материјалну подршку ради регресирања трошкова смештаја у ученичке домове. У току ревизије није предочен акт којим се утврђује висина накнаде и критеријуми за доделу исте.

⁶⁰ „Сл.гласник РС бр.82/07

Општина Алибунар исплатила је и евидентирала накнаде у износу од 8.074 хиљаде динара за превоз ученика и студената и накнаде у износу од 602 хиљаде динара за смештај у домове ученика, без валидне документације што је супротно члану 58. Закона о буџетском систему. Из буџета општине исплаћене су помоћи студентима у износу од 1.812 хиљада динара без правног основа и валидне рачуноводствене документације што је супротно члану 56. и 58. Закона о буџетском систему и члану 16. Уредбе о буџетском рачуноводству.

Препоручује се одговорним лицима општине Алибунар да утврде критеријуме за исплату накнада из буџета за образовање, науку, културу и спорт и да исплату исте врши на основу валидне рачуноводствене документације.

- **Остале накнаде из буџета - konto 472900**

Општина Алибунар исплатила средства за једнократне помоћи у износу од 7.992 хиљаде динара, од чега је тестирано 6.070 хиљада динара.

Одлуком о остваривању права у области социјалне заштите из надлежности општине Алибунар предвиђена је материјална подршка у виду једнократне новчане помоћи појединцима и породицама које се налазе у стању тренутне потребе или изузетно тешкој ситуацији. На исти начин, право на ову накнаду регулисано је и новом Одлуком о остваривању права у области социјалне заштите из надлежности општине Алибунар, којом је оно ограничено на три пута у току једне календарске године, изузетно и више, али укупан износ овог права не може прећи износ просечне месечне нето зараде по запосленом на територији општине. Одлукама је предвиђено да поступак за остваривање овог права, према поднетом захтеву, врши Центар за социјални рад доношењем решења. Укупан износ исплаћених једнократних помоћи физичким лицима износи 1.673 хиљаде динара, а тестиран је износ од 207 хиљада динара. Исплате су вршене без потребне документације и решења Центра за социјални ради који би требао, на основу дефинисаних критеријума, да утврди ово право и висину накнаде. Корисници ове помоћи обраћали су се молбом председнику општине, који је доносио решења о додели средстава, што је у супротности са чланом 17. Одлуке о правима грађана из социјалне заштите и чланом 9. Одлуке о остваривању права у области социјалне заштите из надлежности општине Алибунар. Прегледом извода није било могуће утврдити да ли су текући рачуни на које су пренета средства за једнократну новчану помоћ заиста рачуни физичких лица која су путем молбе тражила ову помоћ, обзиром да не постоји документација у прилогу. Такође је утврђено да је појединим лицима извршена исплата знатно већа у односу на просек исплаћене плате у општини што није у складу са чланом 7. Одлуке о остваривању права у области социјалне заштите из надлежности општине Алибунар.

Закључком Општинског већа број 06-9/11-04 од 18. марта 2011. године, усвојен је предлог за упућивање хуманитарне помоћи народу Царевине Јапан у износу од 5.000 америчких долара односно 363 хиљаде динара.

Комесаријат за избеглице одобрио је, Решењем број 553-330 од 28.06.2011. године, средства у износу од 2.400 хиљада динара на име доделе новчане помоћи породицама избеглих и интерно расељених лица на територији општине. Решењем Комесаријата за избеглице број 553-318 од 28.06.2011. године одобрена је исплата средстава у износу од 3.200 хиљада динара општини Алибунар, за стварање и побољшање услова живота породицама интерно расељених

лица кроз набавку грађевинског материјала. По основу оба решење општина Алибунар је имала обавезу да путем јавног конкурса за доделу помоћи изврши избор породица и да утврди вредност појединачне помоћи. Доказе о наменском и законитом утрошку добијених средстава општина је требала доставити у Комесаријат до 15.01.2012. године. У току ревизије предочена су два уговора о додели јавне набавке мале вредности са „СВ-комерцом“ Владимировци број 404-34/11-04 и 404-37/11-04 оба од 16.08.2011. године. Комплетна документација везана за спровођење ових јавних набавки налази се у Вишем суду у Панчеву, по усменом објашњењу одговорних лица. Презентован извод из кога се види да је општина Алибунар извршила уплату аванса у износу од 5.500 хиљада динара „СВ-комерцу“ Владимировци, иако аванс уговорима није предвиђен. У току ревизије утврђено је да не постоји документација којом се потврђује да су преузете обавезе од стране „СВ-Комерц“ Владимировци, по основу наведених уговора, испуњене. „СВ-Комерц“ је 5. јуна 2012. године извршио повраћај на рачун извршења буџета износ од 1.775 хиљада динара.

Општина Алибунар вршила је исплату и евидентирање једнократних помоћи из буџета физичким лицима у износу од 207 хиљаде динара без правног основа и валидне рачуноводствене документације, што је супротно члану 56. и 58. Закона о буџетском систему и члану 16. Уредбе о буџетском рачуноводству.

Средства добијена од Комесаријата за избеглице на име стварања и побољшања живота породица избеглица и интерно расељених лица пренета су добављачу „СВ-Комерц“ Владимировци у износу од 3.100 хиљада динара без валидне документације, што је супротно члану 56. Закона о буџетском систему, а износ од 2.400 хиљада динара такође је исплаћен и евидентиран добављачу „СВ-Комерц“ Владимировци без правног основа и валидне рачуноводствене документације, што је супротно члану 56. и 58. Закона о буџетском систему и члану 16. Уредбе о буџетском рачуноводству.

Препоручује се општини Алибунар да обавезе из буџета преузима на основу правног акта и да се расходи заснивају на књиговодственој документацији.

4.1.4.16. Дотације невладиним организацијама – konto 481000

- Дотације осталим непрофитним институцијама – konto 481900**

Укупно утрошена средства за дотације непрофитним организацијама износе 14.135 хиљада динара, од чега је из буџета утрошено 11.474 хиљаде динара, а из додатних средстава корисника 2.661 хиљада динара. Од укупно утрошених средстава за дотације осталим непрофитним организацијама из буџета директни корисници су утрошили 6.979 хиљада динара, а индиректни корисници 4.495 хиљада динара. Од средстава које су утрошили директни корисници буџетских средстава тестирано је 4.700 хиљада динара.

Општина Алибунар пренела је средства верским заједницама у износу 1.308 хиљада динара, од чега је тестирано 985 хиљада динара. Верске заједнице са територије општине Алибунар захтевом су се обраћале председнику општине за средства. Пренос средстава вршен је на основу решења председника општине. У неким случајевима општина је плаћала директно добављачу, на основу фактуре која је испостављана верској заједници. Општина Алибунар није спровела јавни конкурс нити је закључила уговор о реализацији одобрених програма, већ је преносила средства за дотације верским заједницама без документације.

На основу Закона о финансирању политичких странака пренета су средства за две политичке странке у износу од 299 хиљада динара. Тестиран је целокупан износ. *Утврђено је да су ови расходи правилно евидентирани и исказани.*

У оквиру ове економске класификације евидентирана су и средства дотирана осталим непрофитним организацијама: Црвеном крсту Алибунар, Историјском архиву Панчево, Међуопштинској организацији глувих Панчево, Међуопштинској организацији слепих Панчево, спортским клубовима, културно уметничким друштвима и осталим удружењима. Укупно пренета средства овим удружењима износе 5.342 хиљаде динара. Тестиран је узорак у износу од 3.416 хиљада динара. Ревизијом је утврђено да општина Алибунар није спровела јавни конкурс за доделу дотације удружењима, није усвојила програм Црвеног крста нити је закључила уговоре о реализацији програма. Средства за дотације удружењима и осталим непрофитним институцијама пренета су без документације.

Општина Алибунар исплатила је и евидентирала средства у укупном износу од 4.401 хиљаду динара на име дотација осталим непрофитним институцијама без правног основа и валидне рачуноводствене документације, што је супротно члану 56. и 58. Закона о буџетском систему и члану 16. Уредбе о буџетском рачуноводству.

Препоручује се одговорним лицима општине Алибунар да средства Црвеном крсту преноси на основу усвојеног Програма, да спроведе јавни конкурс за доделу средстава дотација удружењима и осталим непрофитним институцијама и организацијама и закључи уговоре о реализацији програма.

4.1.4.17. Новчане казне и пенали по решењу судова – konto 483100

Укупно утрошена средства за накнаду штете износе 1.654 хиљаде динара и у целости се односе на расходе директних корисника. Тестиран је износ од 1.168 хиљада динара.

Исплаћене накнаде штете због уједа паса износе 582 хиљаде динара и углавном су вршене на основу вансудских поравнања. Средства на име ових накнада требало је евидентирати на конту 4851- Накнаде штета за повреде или штету нанету од стране државних органа.

Тестирана средства у износу од 586 хиљада динара исплаћена су на основу решења судова.

Општина Алибунар је више исказала средства у износу од 582 хиљаде динара, на име новчаних казни и пенала по решењу судова, а накнаде штета за повреде или штету нанету од стране државних органа мање исказала за исти износ.

Препоручује се одговорним лицима општине Алибунар да евидентирање расхода врши у складу са Правилником о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

4.1.5. Издаци

4.1.5.1.Зграде и грађевински објекти- konto 511000

Укупно утрошена средства за зграде и грађевинске објекте износе 29.554 хиљаде динара, од чега је из буџета утрошено 14.921 хиљаду динара, а из додатних средстава корисника 14.633 хиљаде динара. Од укупно утрошених средстава буџета, директни корисници су утрошили 12.930 хиљада динара, а индиректни корисници 1.991 хиљаду динара.

Тестирани су издаци за зграде и грађевинске објекте код директних корисника у износу од 12.673 хиљаде динара.

• Изградња зграда и објеката – konto 511200

Укупно утрошена средства буџета за изградњу зграда и објеката износе 8.708 хиљада динара, од чега су директни корисници утрошили 7.293 хиљаде динара, а индиректни корисници 1.415 хиљада динара.

Тестирани су издаци за изградњу зграда и објеката код директних корисника у износу од 7.293 хиљаде динара.

Износ од 1.500 хиљада динара је уплаћен „NOVA ТЕМА“ Панчево на основу Уговора о додели јавне набавке мале вредности (број 404-23/11-04) од 01.06.2011. године за израду, транспорт и монтажу кровне конструкције за пијачу у насељеном месту Локве и рачуна број 2/11 од 01.08.2011. године (укупна вредност рачуна износи 1.800 хиљада динара). Понуда која је предмет наведеног Уговора нам није презентована из разлога што је иста одузета од стране МУП-а. Уз наведени рачун није достављена спецификација изведених радова. Рачун није верификован од стране наручиоца, није оверен од стране надзорног органа нити су достављени неки други докази из којих би се уверили који радови и у којим количинама су фактурисани и да ли су изведени. У поступку ревизије презентован нам је Извештај надзорног органа број 315-2/2012 од 12.04.2012. године у коме се надзорни орган изјаснио да није у могућности да овери Окончану ситуацију док му инвеститор не достави потребну документацију – пројекат по којем је објекат грађен и грађевинску дозволу.

Износ од 880 хиљада динара је уплаћен „NOVA ТЕМА“ Панчево на основу Уговора о додели јавне набавке мале вредности од 03.03.2011. године Владимириовац и рачуна број 1/11 од 21.04.2011. године за израду, транспорт и монтажу кровне конструкције за пијачу у насељеном месту Владимириовац. Понуда која је предмет наведеног Уговора нам није презентована из разлога што је иста одузета од стране МУП-а. Уз наведени рачун није достављена спецификација изведених радова. Рачун није верификован од стране наручиоца нити су достављени неки други докази на основу којих би се уверили који радови и у којим количинама су фактурисани и да ли су изведени.

Износ од 858 хиљада динара је уплаћен ZR „ТЕМА“ Панчево на основу Уговора о додели јавне набавке мале вредности (број 404-38/11-04) од 31.08.2011. године и рачуна број 2/10 од 22.09.2011. године за израду и монтажу кровне конструкције за пијачу у Николинцима. Понуда која је предмет наведеног Уговора нам није презентована из разлога што је иста одузета од стране МУП-а. Уз наведени рачун није достављена спецификација изведених радова. Рачун није

верификован од стране наручиоца нити су достављени неки други докази на основу којих би се уверили који радови и у којим количинама су фактурисани и да ли су изведени.

У поступку ревизије је утврђено да је Општина Алибунар у 2011. години од добављача „NOVA ТЕМА“ Панчево и ZR „ТЕМА“ Панчево, по спроведеним поступцима јавне набавке мале вредности, извршила набавку израде и монтаже кровне конструкције за пијаце у насељеним местима Локве, Владимировац и Николинци у укупном износу од 3.538 хиљада динара. Наведени износ прелази лимит утврђен Законом о буџету Републике Србије за 2011. годину до којег наручиоци за набавку роба, услуга и радова спроводе поступак јавне набавке мале вредности. Општина Алибунар је била дужна да за извршену набавку израде и монтаже кровне конструкције за пијаце у насељеним местима Локве, Владимировац и Николинци спроведе отворени поступак јавне набавке. Спровођењем поступка јавне набавке мале вредности уместо отвореног поступка јавне набавке, за израду и монтажу кровне конструкције за пијаце у насељеним местима Локве, Владимировац и Николинци Општина Алибунар је поступила суптоно члану 20. Закона о јавним набавкама и члану 57. Закона о буџетском систему.

Износ од 909 хиљада динара је уплаћен ZR „ТЕМА“ Панчево на основу Уговора о додели јавне набавке мале вредности (број 404-24/11-04) од 16.06.2011. године и рачуна број 1/10 од 18.08.2011. године за израду и монтажу аутобуских стајалишта у насељеним местима Јаношик и Добрица. Понуда која је предмет наведеног Уговора нам није презентована из разлога што је иста одузета од стране МУП-а. Уз наведени рачун није достављена спецификација изведених радова. Рачун није верификован од стране наручиоца нити су достављени неки други докази на основу којих би се уверили који радови и у којим количинама су фактурисани и да ли су изведени.

Износ од 1.605 хиљада динара је уплаћен „RUDO GRADNJA“ DOO Београд на основу Уговора о додели јавне набавке мале вредности (број 404-22/11-04) од 03.06.2011. године за изградњу интерне саобраћајнице са асвалтирањем у Банатском Карловцу, Анекса уговора од 12.08.2011. године и Окончане ситуације 34 од 10.08.2011. године. Понуда која је предмет наведеног Уговора нам није презентована из разлога што је иста одузета од стране МУП-а. Уз наведени рачун је достављен Обрачун изведених радова. Рачун као и обрачун изведених радова нису верификовани од стране наручиоца нити су достављени неки други докази на основу којих би се уверили који радови и у којим количинама су фактурисани и да ли су изведени.

У поступку ревизије је утврђено да је Општина Алибунар са „RUDO GRADNJA“ DOO Београд закључила Уговор о додели јавне набавке мале вредности (број 404-22/11-04) од 03.06.2011. године за изградњу интерне саобраћајнице са асвалтирањем у Банатском Карловцу у вредности од 1.229 хиљада динара и Анекс уговора од 12.08.2011. године којим се вредност радова по основном уговору мења и износи 1.605 хиљада динара, односно повећава за 376 хиљада динара што у процентима износи 30,59 %. Из презентоване документације нисмо могли да се уверимо да ли се вредност основног уговора повећала услед промене цена или услед додатних радова. Основним Уговором није предвиђена могућност промена цена, а у случају да се вредност основног уговора повећала услед додатних радова било је потребно спровести адекватан поступак по Закону о јавним набавкама и закључити уговор за додатне радове.

У поступку ревизије је утврђено да је Општина Алибунар на име издатака за изградњу зграда и објеката извршила плаћање и евидентирање у износу од 5.752 хиљаде динара без валидне рачуноводствене документације што је у супротности са чланом 58. Закона о буџетском систему и са чланом 16. Уредбе о буџетском рачуноводству, као и да су средства буџета за изградњу интерне саобраћајнице са асвалтирањем у Банатском Карловцу, у износу од 376 хиљада динара, утрошена супротно члану 56. Закона о буџетском систему.

Износ од 1.541 хиљаду динара је уплаћен АД „VOJVODINAPUT-PANČEVO“ Панчево на основу Уговора о извођењу радова, број 1/155 од 29.09.2010. године, који је закључен између РС-Министарства за национални инвестициони план, Београд, Општине Алибунар и АД „VOJVODINAPUT-PANČEVO“ и Окончане ситуације број 1591000089 од 30.11.2010. године. Предмет Уговора је извођење радова на санацији локалних улица у насељеном месту Владимировац. Општина Алибунар је по предметном уговору суинвеститор и њена уговором утврђена обавеза износи 2.197 хиљада динара. Наведена Окончана ситуација је оверена од стране потписника уговора као и од стране надзорног органа. *Утврђено је да су, у тестираном узорку, ови издаци правилно евидентирани и исказани.*

• **Капитално одржавање зграда и објеката – konto 511300**

Укупно утрошена средства буџета за изградњу зграда и објеката износе 2.465 хиљада динара, која су директни корисници утрошили у целости. Тестиран је цео износ.

Износ од 2.465 хиљада динара је уплаћен „RUDO GRADNJA“ DOO Београд по рачунима: број 19/11 од 18.04.2011. године на износ од 862 хиљаде динара; број 20/11 од 04.05.2011. године на износ од 88 хиљада динара и број 22/11 од 04.05.2011. године на основу Уговора о додели јавне набавке мале вредности од 08.04.2011. године за чишћење бетонских подлога и асвалтирање стаза у парку у Банатском Карловцу и пијаци у Владимировцу и Анекса уговора од 05.05.2011. године. Понуда која је предмет наведеног Уговора нам није презентована из разлога што је иста одузета од стране МУП-а. Наведени рачуни нису верификовани од стране наручиоца нити су достављени неки други докази из којих би се уверили да су фактурисани радови и изведени.

У поступку ревизије је утврђено да је Општина Алибунар са „RUDO GRADNJA“ DOO Београд закључила Уговор о додели јавне набавке мале вредности од 08.04.2011. године за чишћење бетонских подлога и асвалтирање стаза у парку у Банатском Карловцу и пијаци у Владимировцу у вредности од 950 хиљада динара и Анекс уговора од 05.05.2011. године којим се вредност радова по основном уговору мења и износи 2.465 хиљада динара, односно повећава за 1.515 хиљада динара што у процентима износи 159,47 %. Из презентоване документације нисмо могли да се уверимо да ли се вредност основног уговора повећала услед промене цена или услед додатних радова. Основним Уговором није предвиђена могућност промена цена, а у случају да се вредност основног уговора повећала услед додатних радова било је потребно спровести адекватан поступак по Закону о јавним набавкама и закључити Уговор за додатне радове.

У поступку ревизије је утврђено да је Општина Алибунар на име издатака за капитално одржавање зграда и објеката извршила плаћање и евидентирање у износу од 2.465 хиљада динара без валидне рачуноводствене документације што је у супротности са чланом 58. Закона о буџетском систему и са чланом 16. Уредбе о буџетском рачуноводству, као и да су средства буџета за чишћење бетонских подлога и асвалтирање стаза у парку у Банатском Карловцу и пијаци у Владимировцу, у износу од 1.515 хиљада динара, утрошена супротно члану 56. Закона о буџетском систему.

- **Пројектно планирање – konto 511400**

Укупно утрошена средства буџета за пројектно планирање износе 3.748 хиљада динара од чега су директни корисници утрошили 3.172 хиљаде динара, а индиректни корисници 576 хиљада динара.

Тестирани су издаци за пројектно планирање код директних корисника у износу од 2.915 хиљада динара.

Износ од 925 хиљада динара је уплаћен „IRC NIC“ A.D. Ужице по рачунима: број 01/11 од 09.02.2011. године у износу од 300 хиљада динара, број 04/11 од 16.03.2011. године у износу од 213 хиљада динара и број 03/11 од 16.02.2011. године у износу од 412 хиљада динара на основу Уговора о додели јавне набавке мале вредности од 08.02.2010. године за израду Главног пројекта санације, рекултивације, ремедијације и коначне дислокације постојећег дивљег сметлишта у насељу Банатски Карловац. Понуда која је предмет наведеног Уговора нам није презентована из разлога што је иста одузета од стране МУП-а. Наведени рачуни нису верификовани од стране наручиоца.

Износ од 990 хиљада динара је уплаћен „AXIA“ DOO Београд по предрачуну број 2011-1503 Р од 15.03.2011. године, односно по рачуну број 2011-1804 Р од 18.04.2011. године на основу Уговора о додели јавне набавке мале вредности од 22.03.2011. године за израду пројектне документације за „Discovery centar Devojački Bunar“. Наведени рачун није верификован од стране наручиоца.

Средства буџета општине Алибунар, у износу од 1.915 хиљада динара, су утрошена и евидентирана без валидне рачуноводствене документације што је супротно члану 58. Закона о буџетском систему и члану 16. Уредбе о буџетском рачуноводству.

Износ од 500 хиљада динара је уплаћен ЈП „Завод за урбанизам Војводине“ Нови Сад по предрачуну број 119 од 14.12.2011. године на основу Уговора број 04-403-75/11 од 14.12.2011. године за израду Плана генералне регулације за насеље Владимировцац.

Износ од 500 хиљада динара је уплаћен ЈП „Завод за урбанизам Војводине“ Нови Сад по предрачуну број 121 од 20.12.2011. године на основу Анекса II уговора број 04-403-65/11 од 21.11.2011. године за израду Плана генералне регулације за насеље Банатски Карловац.

Утврђено је да су више евидентирани и исказани издаци за пројектну документацију у износу од 1.000 хиљаду динара док су издаци за нематеријалну имовину мање евидентирани и исказани за исти износ.

Препоручује се одговорним лицима општине Алибунар да књиговодствено евидентирање издатака за нематеријалну имовину врше према правилнику о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

4.1.5.2.Машине и опрема-конто 512000

Укупно утрошена средства за машине и опрему износе 2.357 хиљада динара, од чега је из буџета утрошено 1.428 хиљада динара, а из додатних средстава корисника 929 хиљада динара. Од укупно утрошених средстава буџета, директни корисници су утрошили 1.088 хиљада динара, а индиректни корисници 340 хиљада динара.

Тестирани су издаци за машине и опрему код директних корисника у износу од 695 хиљада динара.

- **Административна опрема – конто 512200**

Утрошена средства буџета за административну опрему износе 1.350 хиљада динара од чега су директни корисници утрошили 1.088 хиљада динара а индиректни корисници 262 хиљаде динара. Тестирани су издаци за рачунарску опрему у износу од 149 хиљада динара. Наведена средства су утрошена на измиривање обавеза по рачунима испостављеним од „VIPcomputers“ за набавку лаптопа и штампача. *Утврђено је да су, у тестираном узорку, ови расходи правилно евидентирани и исказани.*

Тестирани су издаци за рачунарску опрему у износу од 546 хиљада динара. Наведена средства су утрошена у оквиру пројекта „Укуси и мириси Делиблатске пешчаре“ за набавку лаптопова по рачуну број 180/11 од 16.12.2011. године а на основу Уговора број 401/Municipality of Alibunar/84497/07.12.2010-09. Наведени Уговор и пројекат су на енглеском језику. **У поступку ревизије нисмо се могли уверити да ли су средства утрошена према Пројекту из разлога што пројекат „ Укуси и мириси Делиблатске пешчаре “ није преведен на српски језик што је у супротности са чланом 10. Устава и Законом о службеној употреби језика и писма.**

Препоручује се општини Алибунар да врши превод Пројеката на језик који је у званичној употреби у РС како би се могла пратити реализација истих.

4.1.5.3. Нематеријална имовина- конто 515000

Укупно утрошена средства буџета за нематеријалну имовину износе 366 хиљада динара, од чега су директни корисници утрошили 268 хиљада динара, а индиректни корисници 98 хиљада динара.

Тестирани су издаци за нематеријалну имовину код директних корисника у износу од 150 хиљада динара. Наведена средства су утрошена за измиривање обавезе по делу рачуна број 01/11 од 31.01.2011. године, испостављеном од „Агенција М promotion“ Банатски Карловац на основу Уговора о додели јавне набавке мале вредности од 27.12.2010. године за израду и публиковање софтвера за систем 48 сати општине Алибунар. Наведени рачун није верификован од стране наручиоца.

Средства буџета општине Алибунар, у износу од 150 хиљада динара, су утрошена и евидентирана без валидне рачуноводствене документације што је супротно члану 58. Закона о буџетском систему и члану 16. Уредбе о буџетском рачуноводству.

4.1.6. Набавке

Општина Алибунар нема јединствен план јавних набавки. Сваки директни корисник је донео свој план јавних набавки. План јавних набавки Председника општине за 2011. годину је донет, дана 02.03.2011. године, од стране Председника општине, истим су планиране 3 набавке добара у вредности од 1.470 хиљада динара. План јавних набавки Скупштине општине Алибунар за 2011. годину је донет, дана 07.03.2011. године, од стране председник Скупштине општине Алибунар, истим су планиране 3 набавке добара укупне вредности од 1.880 хиљада динара и 4 набавке услуга укупне вредности од 3.700 хиљада динара. План јавних набавки Општинске управе за 2011. годину је донет, дана 18.02.2011. године, од стране начелника Општинске управе, истим је планирано 5 набавки добара у вредности од 3.100 хиљада динара, 5 набавки услуга у вредности од 2.700 хиљада динара и једна набавка радова у вредности од 100 хиљада динара.

Према Извештају о спроведеним јавним набавкама један уговор је закључен након спроведеног преговарачког поступка без објављивања јавног позива док је 27 уговора закључено након спроведених поступака јавне набавке мале вредности од чега је шест испод лимита за спровођење поступка јавне набавке мале вредности.

Ревизијом су обухваћене следеће јавне набавке:

1. Јавна набавка финансијских услуга –динарског кредита

Одлуку о покретању јавне набавке финансијских услуга –динарског кредита донео је Председник општине дана 24.11.2011. године. Набавка није планирана у плану јавних набавки нити су за исту предвиђена средства у моменту покретања поступка јавне набавке тако да је набавка покренута супротно члану 27. Закона о јавним набавкама. Одлука о покретању поступка јавне набавке не садржи врсту поступка јавне набавке као ни податке о апропријацији у буџету за плаћање а у истој нису наведени ни разлози за спровођење преговарачког поступка без објављивања јавног позива што је супротно члану 28. Закона о јавним набавкама. Након преговарачког поступка, дана 14.12.2011. године, закључен је Уговор о кредиту за реализацију програма прекограничне сарадње у износу од 20.000 хиљада динара са „АИК БАНКА“ А.Д., НИШ – ФИЛИЈАЛА ПАНЧЕВО. Уговор је закључен након спроведеног преговарачког поступка без објављивања јавног позива а да за исти нису постојали разлози предвиђени у члану 24. Закона о јавним набавкама чиме је поступљено супротно члану 20. Закона о јавним набавкама. Обавештење о закљученом уговору, ради објављивања у “ Службеном гласнику РС“, наручилац није доставио и тако поступио супротно члану 74. Закона о јавним набавкама. **Закључивање уговора супротно одредбама Закона о јавним набавкама у супротности је са чланом 57. Закона о буџетском систему.**

2. Јавне набавке услуга сађења, одржавања и неге садница на подизању пољозаштитних појасева на територији општине Алибунар

Председник општине је Одлуком број 404-13/11-04 од 04.03.2011.године покренуо поступак јавне набавке процењене вредности 1.000 хиљада динара за набавку, садњу, одржавање и негу садница на подизању пољозаштитних појасева на територији општине Алибунар. Поступак јавне набавке је покренут премда набавка није предвиђена у годишњем плану набавки чиме је поступљено супротно члану 27. Закона о јавним набавкама. Да поднесу понуде потенцијални понуђачи нису позивани у складу са чланом 9. Правилника о поступку јавне набавке мале вредности. На основу приспелих понуда ДЈКП “Универзал“ Алибунар и ДЈКП “Бунар“ Владимировац, дана 14.03.2011. године је сачињен Записник о отварању понуда. Председник општине Алибунар, је истог дана донео Одлуку о избору најповољнијег понуђача. За најповољнију понуду изабрана је понуда ДЈКП “Бунар“ Владимировац. Уговор о набавци, садњи, одржавању и неги садница на подизању пољозаштитних појасева на територији општине Алибунар у вредности од 1.000 хиљада динара је закључен дана 22.03.2011. године са ЈКП “Бунар“ Владимировац. Обавештење о закљученом уговору, наручилац није доставио ради објављивања у “Службениом гласнику РС“ у року од три дана од дана закључивања, и тако је поступио супротно члану 74. Закона о јавним набавкама и члану 14. став 1. Правилника о поступку јавне набавке мале вредности. **Закључивање уговора супротно одредбама Закона о јавним набавкама у супротности је са чланом 57. Закона о буџетском систему.**

3. Јавне набавке организовања рада локалне акционе групе (ЛАГ) за рурални развој у општини Алибунар

Председник општине је Одлуком број 404-15/11-04 од 23.02.2011.године покренуо поступак јавне набавке процењене вредности 800 хиљада динара за финансирање организовања и рада локалне акционе групе (ЛАГ) за рурални развој у име и за рачун општине Алибунар. Поступак јавне набавке је покренут премда набавка није предвиђена у годишњем плану набавки чиме је поступљено супротно члану 27. Закона о јавним набавкама. Да поднесу понуде потенцијални понуђачи нису позивани у складу са чланом 9. Правилника о поступку јавне набавке мале вредности. На основу приспелих понуда Удружења “Ново јутро“ Банатски Карловац, Удружења жена „Јаношичанка“ Јаношик и Удружења грађана „Лидер+Банатски Карловац“ Банатски Карловац, дана 03.03.2011.године сачињен је Записник о отварању понуда. Наручилац није понуђачима доставио записник о отварању понуда. Председник општине Алибунар, је дана 03.03.2011. године, донео Одлуку о избору најповољнијег понуђача под бројем 404-15/11-04. За најповољнију понуду изабрана је понуда Удружења грађана „Лидер+Банатски Карловац“ Банатски Карловац. Уговор о финансирању организовања и рада локалне акционе групе (ЛАГ) за рурални развој у име и за рачун општине Алибунар у вредности од 800 хиљада динара закључен је дана 04.03.2011. године са Удружењем грађана „Лидер+ Банатски Карловац“. Обавештење о закљученом уговору, наручилац није доставио ради објављивања у „Службеном гласнику РС“ у року од три дана од дана закључивања, и тако поступио супротно чланом 74. Закона о јавним набавкама и чланом 14. став 1. Правилника о поступку јавне набавке мале

вредности. **Закључивање уговора супротно одредбама Закона о јавним набавкама у супротности је са чланом 57. Закона о буџетском систему.**

4. Јавна набавка одржавању атарског пута у Иланци

Председник општине је Одлуком број 404-29/11-04 од 21.06.2011.године, покренуо поступак јавне набавке Радова на одржавању атарског пута у Иланци. Процењена вредност набавке је 3.140 хиљада динара. Наручилац је покренуо поступак јавне набавке премда набавка није предвиђена у годишњем плану набавки што је супротно члану 27. Закона о јавним набавкама. Да поднесу понуде потенцијални понуђачи нису позивани у складу са чланом 9. Правилника о поступку јавне набавке мале вредности. На основу приспелих понуда ДОО „Градитељ“ Панчево, ДОО “РАДУС-БНС-ГП“ Панчево и СЗР “ЧИЛЕ“ из Скореновца, дана 29.06.2011. године сачињен је Записник о отварању понуда. Истог дана сачињен је Извештај о стручној оцени понуда (непотписан од стране Комисије) као и Одлуку о избору најповољнијег понуђача. За најповољнију понуду изабрана је понуда ДОО “РАДУС-БНС-ГП“ Панчево. Уговор о јавној набавци радова на одржавању атарског пута у Иланци у вредности од 3.140 хиљада динара који је дана 30.06.2011. године закључен са Д.О.О. “РАДУС-БНС-ГП“ Панчево. Уговор је Закључен пре истека рока за подношење захтева за заштиту права из члана 107. став 4. Закона о јавним набавкама. Обавештење о закљученом уговору, наручилац није доставио ради објављивања у „Службениом гласнику РС“ у року од три дана од дана закључивања, и тако поступио супротно члану 74. Закона о јавним набавкама и члану 14. став 1. Правилника о поступку јавне набавке мале вредности. **Закључивање уговора супротно одредбама Закона о јавним набавкама у супротности је са чланом 57. Закона о буџетском систему.**

5. Јавна набавка Монтажа гасних котлова са пратећом опремом у дечијем вртићу Владимировац

Председник Општине Алибунар је Одлуком број 404-31/11-04 од 04.07.2011. године покренуо је поступак јавне набавке Монтажа гасних котлова са пратећом опремом у дечијем вртићу Владимировац, процењене вредност 663 хиљаде динара. Наручилац је покренуо поступак јавне набавке премда набавка није предвиђена у годишњем плану набавки што је супротно члану 27. Закона о јавним набавкама. Да поднесу понуде потенцијални понуђачи нису позивани у складу са чланом 9. Правилника о поступку јавне набавке мале вредности. На основу приспелих понуда ДОО „Галис“ Панчево, СЗР „Биро-Термогас“ ГП Панчево и ЗР „Топлина“ из Владимироваца, дана 12.07.2011. године сачињен је Записник о отварању понуда, Извештај о стручној оцени понуда (непотписан од стране Комисије) као и Одлуку о избору најповољније понуде. Истог дана закључен је Уговор о јавној набавци - Монтажа гасних котлова са пратећом опремом у дечијем вртићу Владимировац у вредности од 663 хиљаде динара са Д.О.О. “Галис“ Панчево не поштујући рок за подношење захтева за заштиту права из члана 107. став 4. Закона о јавним набавкама. Обавештење о закљученом уговору, наручилац није доставио ради објављивања у „Службениом гласнику РС“ у року од три дана од дана закључивања, и тако поступио супротно члану 74. Закона о јавним набавкама и члану 14. став 1. Правилника о

поступку јавне набавке мале вредности. **Закључивање уговора супротно одредбама Закона о јавним набавкама у супротности је са чланом 57. Закона о буџетском систему.**

У поступку ревизије у табеларном прегледу нам је презентован Извештај о спроведеним поступцима јавних набавки у току 2011. године. У истом су наведени и закључени уговори о јавним набавкама које нису планиране у плану јавних набавки што је супротно члану 27. Закона о јавним набавкама и члану 57. Закона о буџетском систему. За ове набавке на увид су нам стављени реверси да се документација везана за спровођење јавних набавки као и закључени уговори, налазе код Полицијске управе Панчево:

1. Јавна набавка број 404-2/11 Транспорт и монтажа кровне конструкције за пијацу Владимировац процењене вредности 880 хиљада динара на колико је и закључен уговор са СЗР“Нова тема“ Панчево.

2. Јавна набавка број 404-18/11 Чишћење бетонских подлога и асфалтирање стаза у парку у Банатском Карловцу и пијаци Владимировац процењене вредности 950 хиљада динара док вредност закљученог уговора са предузећем „Рудо-градња“ Д.О.О. Београд износи 2.465 хиљада динара.

3. Јавна набавка број 404-22/11 Изградња интерне саобраћајнице у Банатском Карловцу, дужине 260 м., Др.Мијатовића – Немањина процењене вредности 1.200 хиљада динара на колико је и закључен уговор са предузећем „Рудо-градња“ Д.О.О. Београд.

4. Јавна набавка број 404-23/11 Израда, транспорт и монтажа кровне конструкције за пијацу Локве процењене вредности 1.800 хиљада динара на колико је и закључен уговор са СЗР“Нова тема“ Панчево.

5. Јавна набавка број 404-24/11 Израда и монтажа аутобуских стајалишта у Добрици и Јаношику процењене вредности 1.200 хиљада динара на колико је и закључен уговор са СЗР“Нова тема“ Панчево.

6. Јавна набавка број 404-34/11 Побољшање услова живота интерно расељених лица – грађевински материјал процењене вредности 3.100 хиљада динара на колико је и закључен уговор са предузећем „СБ-комерц“ Владимировац.

7. Јавна набавка број 404-35/11 Изградња атарских путева у Владимировцу процењене вредности 3.000 хиљада динара на колико је и закључен уговор са предузећем „Драгодин“ Б.Н.Село.

8. Јавна набавка број 404-37/11 Помоћ породицама избеглих и интерно расељених лица у Алатима процењене вредности 2.400 хиљада динара на колико је и закључен уговор са предузећем „СБ-комерц“ Владимировац.

9. Јавна набавка број 404-38/11 Израда и монтажа кровне конструкције за пијацу у Николинцима процењене вредности 850 хиљада динара на колико је и закључен уговор са СЗР“Нова тема“ Панчево.

4.2. Биланс прихода и расхода

У Билансу прихода и расхода у периоду од 01.01.2011. године до 31.12.2011. године исказани су остварени текући приходи и примања у износу од 395.262 хиљаде динара и извршени текући расходи и издаци за нефинансијску имовину у износу од 436.163 хиљаде динара. Исказани резултат пословања је буџетски дефицит у износу од 40.901 хиљаду динара.

4.2.1. Приходи и примања

У Билансу прихода и расхода у периоду од 01.01.2011. године до 31.12.2011. године исказани су остварени текући приходи у износу 395.262 хиљаде динара. У поређењу са претходном годином, у којој су текући приходи и примања од продаје нефинансијске имовине остварени у укупном износу од 400.841 хиљаде динара, дошло је до смањења истих за 1,39%.

4.2.2. Расходи и издаци

У Билансу прихода и расхода у периоду од 01.01.2011. године до 31.12.2011. године исказани су текући расходи у износу 403.886 хиљада динара и издаци за нефинансијску имовину у износу од 32.277 хиљада динара, што укупно износи 436.163 хиљаде динара. У поређењу са претходном годином, у којој су текући расходи и издаци за нефинансијску имовину остварени у укупном износу од 369.779 хиљада динара, дошло је до повећања истих за 16,98%.

4.2.3. Резултат пословања

У Билансу прихода и расхода (Образац 2) у периоду од 1.јануара до 31.децембра 2011. године исказан је буџетски дефицит у износу од 40.901 хиљада динара као разлика између текућих прихода и примања од продаје нефинансијске имовине у износу од 395.262 хиљаде динара и текућих расхода и издатака за нефинансијску имовину у износу од 436.163 хиљаде динара.

Буџетски дефицит коригован је на следећи начин:

- умањен је за део нераспоређеног вишка прихода и примања из ранијих година који је коришћен за покриће расхода и издатака текуће године у износу од 25.390 хиљада динара,
- умањен је за покриће издатака за нефинансијску имовину, финансирану из кредита у износу од 20.000 хиљада динара.

На основу извршених кориговања утврђен је укупни фискални суфицит у износу од 4.489 хиљада динара, који се у наредну годину преноси делом као наменски опредељени вишак прихода и примања у износу од 3.864 хиљаде динара и део као нераспоређени вишак прихода и примања у износу од 625 хиљада динара.

У поступку ревизије утврдили смо следеће:

- корекција мањка прихода и примања за расходе и издатеке за нефинансијску имовину финансирану из кредита у износу од 20.000 хиљада динара извршена је без претходног увећања сопствених извора нефинансијске имовине. Средства кредита нису утрошена за набавку нефинансијске имовине у сталним средствима, па је уместо фискалног суфицита од 4.489 хиљада динара требало исказати укупан фискални дефицит у износу 15.511 хиљада динара,
- индиректни корисници који су остварили буџетски суфицит/дефицит корекцију резултата извршили су средствима из нераспоређеног вишка прихода и примања из претходне године само до износа насталог дефицита, а не за износ укупно нераспоређеног вишка прихода и примања утрошеног у 2011. години, тако да приказан финансијски резултат није реално утврђен.

Препоручује се одговорним лицима општине Алибунар да приликом утврђивања резултата на крају обрачунског периода изврше корекцију резултата за целокупан износ расхода и издатака који је финансиран из нераспоређеног вишка прихода и примања из ранијих година, а не до висине утврђеног дефицита.

Сагледавањем завршних књижења утврдили смо да није утврђиван износ неутрошених средстава буџета код корисника буџетских средстава који су остали на рачунима корисника буџетских средстава и нису евидентирани потраживања буџета по том основу.

Општина Алибунар није донела акт којим се прописује начин и поступак враћања неутрошених средстава буџета на крају фискалне године од стране буџетских корисника што је супротно чл. 59.став 5. Закона о буџетском систему.

Препоручујемо одговорним лицима општине Алибунар да донесу акт којим ће уредити пренос неутрошених средстава буџетских корисника на рачун извршења буџета у циљу коректног утврђивања резултата у Билансу прихода и расхода.

4.3. Биланс стања

У поступку ревизије података исказаних у Билансу стања на дан 31.12.2011. године извршена је провера почетног стања. Провера је извршена поређењем података исказаних у Билансу стања на дан 31.12.2011. године у колони 4. износ из претходне године са подацима исказаним у Билансу стања на дан 31.12.2010. године.

Утврђено је да је почетно стање у Билансу стања на дан 31.12.2011. године правилно пренето из Биланса стања на дан 31.12.2010. године. Нисмо вршили ревизију финансијских извештаја буџета општине Алибунар за 2010. годину па се не можемо изјаснити о тачности података исказаних у почетном стању.

4.3.1. Попис имовине и обавезе

У циљу вршења пописа имовине и обавеза са стањем на дан 31.12.2011. године за директне кориснике Буџета општине Алибунар и Фонда за развој општине Алибунар, начелник Општинске управе општине Алибунар донео је Решење о попису имовине и обавеза и о образовању комисија за попис, број 404-1/12-04 од 29.12.2011. године, и то:

1. Комисије за попис основних средстава и ситног инвентара,
2. Комисије за попис обавеза и потраживања,
3. Комисије за попис готовог новца, бонова за бензин и хартија од вредности.

• Попис основних средстава и ситног инвентара

Комисија за попис основних средстава и ситног инвентара извршила је попис опреме по пописним местима, тако што је у пописне листе унела податке: пописно место, назив опреме и количина. Остали подаци нису унети у пописне листе (инвентарски број, јединица мере, књиговодствено натурално стање, набавна вредност, исправка вредности и садашња вредност). Комисија није извршила упоређивање стварног стања са књиговодственим, самим тим у пописне

листе није унела ни разлике између стања утврђеног пописом и стања по књигама. Комисија за попис основних средстава и ситног инвентара није сачинила Извештај о извршеном попису. Пописом нису обухваћене зграде и грађевински објекти осим станова и локала (укупно 22) који се воде у пословним књигама општине које је пописала комисија ЈП „Станоградња“ Алибунар.

На основу извршене ревизије утврдили смо да општина Алибунар:

– **није пописала зграде и грађевинске објекте (конто 011100), изузев станова, остале некретнине и опрему (011300), земљиште (014100), нефинансијску имовину у припреми (015100), авансе за нефинансијску имовину (015200) и нематеријалну имовину (016100), што је супротно члану 2. Правилника о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем и чланом 18. Уредбе о буџетском рачуноводству,**

– **приликом пописа опреме у пописне листе није унела књиговодствено натурално стање имовине, није утврдила натуралне разлике између стања утврђеног пописом и књиговодственог стања и није извршила вредносно обрачунавање пописане имовине, није саставила Извештај о извршеном попису што је супротно члану 9. и 13. Правилника о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем и чланом 18. Уредбе о буџетском рачуноводству.**

Препоручује се одговорним лицима општине Алибунар да попис основних средстава и ситног инвентара обављају по свим позицијама на којима је евидентирана имовина, сагласно члану 18. Уредбе о буџетском рачуноводству.

• Попис обавеза и потраживања

Увидом у Извештај Комисије за попис уверили смо се да су потраживања груписана према контима и по појединим дужницима са основом и датумом потраживања. Пописано стање одговара књиговодственом. На основу ревизије рока доспелости потраживања, утврдили смо да се у пословним књигама општине воде и потраживања из 2000. године која су застарела јер су ненаплаћена дуже од десет година колико износи општи рок застарелости (члан 371. Закона о облигационим односима). Застарела потраживања се односе на потраживања по основу аконтација за службени пут у земљи и иностранству; по основу бензинских бонова; по основу позајмице радницима; по основу аванса за набавку материјала, роба и услуга; по основу аванса за остале потребе. Од укупно пописаних потраживања, потраживања у износу од 1.665 хиљада динара су из периода 2010. године и раније. У поступку ревизије нису нам презентовани докази да је општина Алибунар покушала наплату потраживања из ранијег периода нити да је вршила процену наплативост истих.

Укупне обавезе на дан 31.12.2011. године пописане су износе 47.921 хиљаду динара, а састоје се од :

– обавеза по основу дугорочних кредита од домаћих пословних банака 20.000 хиљада динара,

- обавезе по основу расхода за запослене 7.482 хиљаде динара,
- обавезе по основу отплате камата домаћим пословним банкама 2.596 хиљада динара,
- обавезе по основу казни и пенала по решењима судова 23 хиљаде динара,
- обавеза за примљене депозите и кауције 2 хиљаде динара,
- обавезе према добављачима 7.047 хиљада динара,
- пасивна временска разграничења 10.770 хиљада динара.

Увидом у Извештај Комисије за попис уверили смо се да су обавезе груписане према контима и по појединим повериоцима са основом и у већем броју са датумом обавеза. Пописано стање одговара књиговодственом.

Пре пописа обавеза и потраживања општина је била дужна да изврши усаглашавање са дужницима и повериоцима. **Општина Алибунар није извршила, као припремну радњу за попис, усаглашавање потраживања и обавеза са дужницима и повериоцима.**

У циљу провере тачности евиденција потраживања и обавеза општине Алибунар, упутили смо значајнијим пословним партнерима општине двадесет захтева за конфирмацијом стања, од којих је приспело шеснаест. **Обрадом приспелих конфирмација утврдили смо да са осам поверилаца није усаглашено стање. Пет поверилаца су исказали мања потраживања у износу од 3.814 хиљада динара, а три већа потраживања у износу од 176 хиљада динара у односу на обавезе исказане у пословним књигама општине Алибунар.**

Препоручујемо одговорним лицима општине Алибунар да активније врше усаглашавање стања потраживања и обавеза и да изврше процену наплативости потраживања.

- **Попис готовог новца, бонова за бензин и хартија од вредности**

Општина Алибунар је у оквиру пописа готовине и готовинских еквивалената извршила попис благајне бонова и благајне поштанских марки о чему је сачинила Извештај о извршеном попису.

На основу извршене ревизије утврдили смо да општина Алибунар:

- **није пописала стање на жиро и текућем рачуну (конто 121100) и на девизном рачуну (121400), што је супротно члану 18. Уредбе о буџетском рачуноводству и Правилнику о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем,**

- **извештаји о извршеном попису Комисије за попис обавеза и потраживања и Комисије за попис готовог новца, бонова за бензин и хартија од вредности, нису усвојени од стране старешине органа, што је супротно члану 13. Правилника о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем.**

Препоручује се одговорним лицима општине Алибунар да попис имовине и обавеза врше у складу са Уредбом о буџетском рачуноводству, Уредбом о евиденцији и попису

непокретности и других средстава у државној својини и Правилником о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем.

4.3.2. Актива

Укупна актива исказана у Билансу стања износи 404.415 хиљада динара и састоји се од нефинансијске имовине у износу од 273.829 хиљада динара (67,7%) и финансијске имовине у износу од 130.586 хиљада динара (32,3%).

• Нефинансијска имовина

Вредност нефинансијске имовине исказане у консолидованом Билансу стања Општине Алибунар на дан 31.12.2011. године износи 273.829 хиљада динара. У односу на почетно стање вредност нефинансијске имовине је умањена за 97.592 хиљаде динара. Најзначајнији разлог умањења вредности нефинансијске имовине је губљење статуса индиректног корисника „Станоградње“ чиме се његова имовина не исказује у консолидованом обрасцу Биланс стања.

Нефинансијска имовина општине Алибунар састоји се од:

Група конта	Опис	Текућа година
011	некретнине и опрема	182.327
014	природна имовина	182
015	нефинансијска имовина у припреми и аванси	76.193
016	нематеријална имовина	15.001
020	нефинансијска имовина у залихама	126
укупно		273.829

У поступку ревизије анализирали смо да ли је у консолидованим извештајима успостављена равнотежа између имовине и извора. Утврдили смо да није усаглашена вредност нефинансијске имовине у сталним средствима и у залихама у класи 0 и дугорочне финансијске имовине у класи 1 са изворима у пасиви у оквиру класе 3, за укупно 1.648 хиљада динара. **Општина Алибунар није успоставила равнотежу извора средстава (класа 3) и нефинансијске имовине у сталним средствима и залихама и дугорочне финансијске имовине (класа 0 и класа 1). Извори средстава у Билансу стања у класи 3 су мањи у односу на имовину у класи 0 и 1 за износ од 1.648 хиљада динара.**

Препоручује се одговорним лицима општине Алибунар да у пословним књигама успоставе равнотежу између имовине и извора.

Некретнине и опрему чине зграда и објекти у нето вредности од 166.170 хиљада динара, опрема у вредности од 12.622 хиљаде динара и остале некретнине и опрема у вредности од 3.535 хиљада динара.

Зграде и грађевински објекти конто - 0111

Вредност зграда и грађевинских објеката износи 166.170 хиљада динара, од чега се на директне кориснике односи 44.104 хиљаде динара а на индиректне 122.066 хиљада динара. Најзначајније учешће у оквиру зграда и грађевинских објеката код директних корисника чине Остале пословне зграде у вредности од 12.220 хиљада динара (грађевински објекти, плинске инсталације, централно грејање..); Складишта силоси, гараже и сл. у вредности 8.256 хиљада динара (кровне констукције на пијацама, аутобуска стајалишта) и Аутопутеви, мостови, надвожњаци и тунели и остали саобраћајни објекти у вредности од 18.857 хиљада динара (пројекти изградње коловоза Владимировац, Банатски Карловац, Николинци; Пројекат саобраћајница Локве, Селеуш; путеви, стазе; локални пут Владимировац). Врста непокретности евидентираних зграда и грађевинских објеката који су набављени у периоду пре 01.01.2011. године је узета из помоћне евиденције која се води по директним корисницима. На основу презентоване документације утврдили смо да се у помоћној књизи основних средстава у оквиру зграда и грађевинских објеката (конто 011100) као посебне ставке воде појединачна улагања (у плинску инсталацију, централно грејање, у зграду Скупштине општине) која се не укључују у набавну вредност грађевинског објекта у које је извршено наведено улагање. Увидом у садржај евиденције која се води утврдили смо да не постоје подаци о месту где се објекат налази, површини објекта, парцели, кориснику, основу коришћења и др.

Општина Алибунар не води у помоћној књизи основних средстава евиденцију зграда и грађевинских објеката у складу са чланом 14. Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 3. Уредбе о евиденцији и попису непокретности и других средстава у државној својини.

Препоручује се одговорним лицима општине Алибунар, да непокретности у својини Општине Алибунар идентификују и евидентирају у складу са прописима.

Код индиректних корисника највећа вредност зграда и грађевинских објеката, исказана је код МЗ Јаношак у износу од 87.333 хиљаде динара и МЗ Банатски Карловац у износу од 14.660 хиљада динара.

Опрема конто – 0112

Опрема је исказана у вредности од 12.622 хиљаде динара, од чега се на директне кориснике односи 7.732 хиљаде динара а на индиректне 4.890 хиљада динара, и то: 2.284 хиљаде динара на ПУ „Полетарац“, 1.684 хиљаде динара на месне заједнице и 922 хиљаде динара на остале индиректне кориснике.

У оквиру Опреме, евидентиране код директних корисника најзначајније учешће има: опрема за копнени саобраћај у вредности од 2.160 хиљада динара; канцеларијска опрема,

рачунарска опрема, комуникациона опрема, електронска и фотографска опрема и опрема за домаћинство и угоститељство у вредности од 4.289 хиљада динара и опрема за спорт у вредности од 469 хиљада динара.

Евиденција опреме код директних корисника не садржи детаљне податке о евидентираним средствима (инвентарски број, начин стицања, број и датум рачуна о набавци-продаји, број и датум одлуке о расходовању-отпису).

Општина Алибунар не води у помоћној књизи основних средстава евиденцију опреме у складу са чланом 14. Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 10. Уредбе о евиденцији и попису непокретности и других средстава у државној својини⁶¹.

Препоручује се одговорним лицима општине Алибунар, да устроје евиденцију основних средстава у складу са прописима.

Остале некретнине и опрема конто – 0113

Остале некретнине и опрема су исказани у вредности од 3.535 хиљада динара, од чега се на директне кориснике односи 1.520 хиљада динара а на индиректне 2.015 хиљада динара, и то: 1.745 хиљада динара на Општинску библиотеку „Вук Караџић“ и 270 хиљада динара на МЗ Алибунар.

Природна имовина конто – 0141

У оквиру природне имовине исказано је земљиште у износу од 182 хиљаде динара, од чега се на директне кориснике односи 24 хиљаде динара а на месне заједнице 158 хиљада динара.

Код директних корисника је евидентирано земљиште у износу од 24 хиљаде динара за које не постоји аналитичка евиденција па се нисмо могли уверити о којим парцелама и у којој површини је евидентирано земљиште.

Увидом у листове непокретности Републичког геодетског завода-Службе за непокретности Алибунар утврдили смо да је у оквиру свих катастарских општина Општине Алибунар уписана укупна површина земљишта од 1.695 ха 35а 15 м².

Наведено земљиште се, према подацима из листова непокретности користи као пољски путеви, некатегорисани путеви, улице и земљиште на коме су изграђени објекти за различите намене.

Општина Алибунар није, у својим пословним књигама евидентирала земљиште укупне површине од 1.695 ха 35а 15 м².

Препоручује се одговорним лицима општине Алибунар да, у сусрет примени одредаба Закона о јавној својини, интензивирају активности на идентификовању, вредновању и евидентирању имовине која се у катастарским књигама води као имовина на којој су носиоци права коришћења корисници јавних средстава у општини Алибунар.

Нефинансијска имовина у припреми конто – 0151

Нефинансијска имовина у припреми је исказана у вредности од 71.067 хиљада динара, од чега се на директне кориснике односи 11.829 хиљада динара а на индиректне 59.238 хиљада динара. Највеће учешће у нефинансијској имовини код индиректних корисника имају Фонд за

⁶¹ „Сл. Гласник РС2, број 27/96

стамбену солидарну изградњу у вредности од 20.726 хиљада динара и МЗ Владимировац у вредности од 21.569 хиљада динара. **У поступку ревизије је утврђено да је у консолидованом Билансу стања, услед техничке грешке, више исказана нефинансијска имовина у припреми у вредности од 5.542 хиљаде динара док је мање исказана нематеријална имовина у истој вредности.**

Аванси за нефинансијску имовину – 0152

Аванси за нефинансијску имовину су исказани у вредности од 5.126 хиљада динара, од чега се на директне кориснике односи 2.923 хиљаде динара а на индиректне 2.203 хиљаде динара, и то: 2.000 хиљада динара на Туристичку организацију и 203 хиљаде динара на МЗ Владимировац.

Нематеријална имовина конто – 0161

Нематеријална имовина је исказана у вредности од 15.001 хиљаду динара, од чега се на директне кориснике односи 13.837 хиљада динара а на индиректне 1.164 хиљаде динара. У поступку ревизије је утврђено да је у оквиру нематеријалне имовине евидентирана израда Главног пројекта санације, рекултивације, ремедијације и коначне дислокације постојећег дивљега сметлишта у насељу Банатски Карловац у износу од 2.124 хиљаде динара, Пројекат настрешнице на пијаци у Локвама у износу од 105 хиљада динара; Пројекти фискултурних сала у Алибунару и Банатском Карловцу у износу 987 хиљада динара; Пројекат унутрашње гасне инсталације у износу од 96 хиљада динара. **Утврђено је да је остала нематеријална имовина више евидентирана и исказана у износу од 3.312 хиљада динара док је нефинансијска имовина у припреми мање евидентирана и исказана за исти износ.**

Препоручује се одговорним лицима општине Алибунар да у својим пословним књигама изврше искњижавање нематеријалне имовине у износу од 3.312 хиљада динара и да исти износ евидентирају у оквиру нефинансијске имовине у припреми.

• Финансијска имовина

Финансијска имовина (класа 1) је у Билансу стања исказана у износу од 130.586 хиљада динара и обухвата следеће позиције:

- дугорочна финансијска имовина у износу од 200 хиљада динара,
- новчана средства, племенити метали, хартије од вредности, потраживања и краткорочни пласмани у износу од 70.783 хиљаде динара и
- активна временска разграничења у износу од 59.603 хиљаде динара.

У односу на почетно стање на дан 1.1. 2010. године финансијска имовина је повећана за 20.320 хиљада динара.

Дугорочна финансијска имовина је исказана у износу од 200 хиљада динара што је без промена у односу на 2010. годину, чине је домаће акције и остали капитал (Друштво РЦР Банат Зрењанин).

Утврдили смо да не постоји равнотежа између дугорочне финансијске имовине (категорија 11) исказане у износу од 200 хиљада динара и извора средстава у оквиру класе 3 (синтетика 3114) исказаних у износу од 3.262 хиљаде динара. Разлика између средстава и извора износи 3.062 хиљаде динара настала је услед техничке грешке и односи се на више исказану вредност финансијске имовине у консолидованом Билансу стања за 2011. годину, док су извори новчаних средстава мање исказани за исту вредност.

Општина Алибунар, услед техничке грешке, није у консолидованом обрасцу Биланс стања успоставља равнотежу између дугорочне финансијске имовине у активи и извора у пасиви у износу од 3.062 хиљаде динара.

У поступку ревизије утврдили смо да је финансијска имовина исказана у Билансу стања исказана мање за вредност капитала јавних предузећа чији је општина Алибунар оснивач, а који немају статус индиректног корисника буџетских средстава. На основу података којим располаже Агенција за привредне регистре утврдили смо вредност капитала јавних предузећа у укупном износу од 2.640 хиљада динара и то:

у хиљадама динара	
ЈП „Станоградња“ Алибунар	2.532
ЈКП „Бунар“ Владимировац	10
ЈКП „Услуга“ Банатски Карловац	26
ЈКП „Север Иланца“ Иланца	36
ЈП "Турист Алибунар" Алибунар	36
УКУПНО:	2.640

У Билансу стања општине Алибунар на дан 31.12. 2011. године, финансијска имовина је исказана мање за 2.640 хиљада динара колико износи вредност капитала јавних предузећа чији је оснивач општина Алибунар.

Препоручујемо одговорним лицима општине Алибунар да у пословним књигама евидентирају финансијску имовину која се односи на вредност капитала јавних предузећа чији је оснивач.

Новчана средства, племенити метали, хартије од вредности, потраживања и краткорочни пласмани (категорија 12) исказани су у износу од 70.783 хиљаде динара што је смањење у односу на 2010. годину за 8.009 хиљада динара и обухватају следеће позиције:

• **Новчана средства, племенити метали и хартије од вредности** у износу од 56.328 хиљада динара од чега:

- жиро и текући рачуни износе 43.942 хиљаде динара,
- издвојена новчана средства износе 465 хиљада динара и исказана су на подрачунима МЗ Јаношик-изградња канализације у износу од 450 хиљада динара, ПУ „Полетарац“ у износу од 8 хиљада динара и МЗ Банатски Карловац у износу од 7 хиљада динара,

- средства на девизном рачуну износе 92 хиљаде динара и односе се на стање на девизном рачуну,
- остала новчана средства износе 11.829 хиљада динара од чега средства у износу од 11.743 хиљаде динара се односе на уплаћене депозите за учешће на лицитацијама за издавање у закуп државног пољопривредног земљишта.

Поређењем износа са извода КРТ-а са износима исказаним у обрасцу Биланс стања утврђено је да је општина Алибунар више исказала средства на конту жиро и текући рачуни у износу од 100 хиљада динара а мање су исказани остали краткорочни пласмани у истом износу. Како нам је презентовано у поступку ревизије средства пласмана банкама – ПБ Агробанка, која су евидентирана у КРТ-у потичу из 2002. године, из времена када се прелазило из пословних банака у Управу за трезор.

Препоручује се руководству општине Алибунар, да књиговодствено евидентирање краткорочних пласмана врши према Правилнику о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

• **Потраживања по основу продаје и друга потраживања** (конто 1221) су исказана у износу од 4.879 хиљада динара. У односу на почетно стање вредност потраживања по основу продаје и друга потраживања мања је за 7.041 хиљаду динара. Највеће учешће у исказаним потраживањима су потраживања општине Алибунар по основу аконтације за службена путовања у земљи у износу од 18 хиљада динара, аконтације су дате у 2006 и 2005. години; аконтација за службена путовања у иностранство у износу од 428 хиљада динара од тога износ од 251 хиљаду динара потиче пре 2006. године а разлика у већем делу потиче из 2008. године; потраживања по основу бензинских бонова у износу од 117 хиљада динара која су настала 2006. године и раније; остала потраживања од запослених у износу од 261 хиљаду динара – позајмица радницима из децембра 2000. године; позајмица МЗ Алибунар за уличну расвету из 2005. године у износу од 150 хиљада динара; потраживања од фондова по основу накнада запосленима у износу од 98 хиљада динара; остала потраживања од државних органа - пренета новчана средства на подрачун Укуса и мириса 1.250 хиљада динара.

• **Краткорочни пласмани** су исказани у износу од 9.576 хиљада динара и обухватају дате авансе, депозите и кауције у износу од 9.576 хиљада динара од чега се 8.415 хиљада динара односи на средства која су исказали директни корисници. Највеће учешће у исказаним датим авансима код директних корисника је дат аванс TR „SV Komerc“ Владимировац у износу од 5.500 хиљада динара по Уговору о додели јавне набавке мале вредности (4004-37/11-04) од 16.08.2011. године у предмету јавне набавке Помоћ породицама избеглих и интерно расељених лица у економском осамостаљивању и Уговору о додели јавне набавке мале вредности (број 404-34/11-04) од 16.08.2011. године у предмету- побољшање услова живота интерно расељених лица, кроз набавку грађевинског материјала; дат аванс Удружењу грађана „Лидер + Банатски Карловац“ у износу од 800 хиљада динара по Предрачуну број 2502/2011 од 25.02.2011. године на основу Уговора од 04.03.2011. године за финансирање организовања и рада локалне акционе групе (ЈАГ) за руални развој у име и за рачун Општине Алибунар; дат аванс ЈП „Завод за урбанизам Војводине“ Нови Сад у износу од 1.000 хиљада динара по предрачуну број 119 од 19.12.2011.

године на основу Уговора број 04-403-75/11 за израду Плана генералне регулације за насеље Владимировац и предрачуна број 121 од 20.12.2011. године на основу Анекса II уговора број 04-403-65/11 за израду Плана генералне регулације за насеље Банатски Карловац.

Активна временска разграничења (конто 1310) су исказана у износу од 59.603 хиљаде динара од којих се:

– износ од 39.211 хиљада динара односи на обрачунате неплаћене расходе и издатке (конто 1312) које чине обавезе по основу расхода за запослене (категорија 23) у износу од 13.722 хиљаде динара, обавезе по основу осталих расхода (категорија 24) у износу од 2.619 динара и обавезе према добављачима (конто 2521) у износу од 22.935 хиљада динара. **Из наведеног произилази да није успостављена равнотежа између обрачунатих неплаћених расхода и издатака у активи и обавеза за запослене, обавеза по основу осталих расхода и обавеза према добављачима у пасиви, наиме обавезе су веће за 65 хиљада динара.**

– износ од 20.392 хиљаде динара се односи на остала активна временска разграничења (конто 1313) која чине обавезе, по основу дугорочног кредита (конто 2114) у износу од 20.000 хиљада динара, одобрена од „АИК БАНКА“ А.Д. Ниш – филијала Панчево, по Уговору о кредиту бр. 105560452043342433 од 14.12.2011. године. **Из наведеног произилази да није успостављена равнотежа између осталих активних временских разграничења у активи и дугорочних кредита у пасиви, наиме обавезе су мање за 392 хиљаде динара.**

Утврђено је да није успостављена равнотежу између активних временских разграничења у активи и обавеза у пасиви у износу од 327 хиљада динара.

Препоручујемо одговорним лицима општине Алибунар да успоставе равнотежу између активних временских разграничења у активи и обавеза у пасиви.

4.3.2.1. Ванбиласна актива

Укупна ванбиласна актива исказана у Билансу стања износи 9.627 хиљада динара, од чега се на директне кориснике односи 6.307 хиљада динара а на индиректне кориснике 3.320 хиљада динара од чега на ПУ „Полетарац“ у износу од 1.313 хиљада динара; Општинску библиотеку у износу од 10 хиљада динара и на месне заједнице у износу од 1.997 хиљада динара. У односу на почетно стање ванбиласна актива је повећана за 3.054 хиљаде динара.

4.3.3. Пасива

Укупна пасива исказана у Билансу стања износи 404.415 хиљада динара и састоји се од обавеза у износу од 87.512 хиљада динара (21,6%) и капитала и утврђивања резултата пословања у износу од 316.903 хиљаде динара (78,4%).

- **Обавезе**

Укупно исказане обавезе износе 87.512 хиљада динара од чега су дугорочне обавезе исказане у износу од 20.000 хиљада динара, обавезе по основу расхода за запослене у износу од 13.722 хиљаде динара, обавезе по основу осталих расхода изузев расхода за запослене у износу

од 2.619 хиљада динара, обавезе из пословања у износу од 34.684 хиљаде динара и пасивна временска разграничења у износу од 16.487 хиљада динара.

Домаће дугорочне обавезе износе 20.000 хиљада динара и односе на обавезе према „АИК БАНКА“ А.Д. Ниш – филијала Панчево, на основу Уговору о кредиту бр. 105560452043342433 од 14.12.2011. године.

Обавезе по основу расхода за запослене износе 13.722 хиљаде динара од чега се:

- 8.599 хиљада динара односи на неизмирене нето плате, порезе и доприносе за социјално осигурање за запослене, и то: у износу од 4.030 хиљада динара за директне кориснике, у износу од 2.581 хиљаду динара за ПУ „Полетарац“; у износу од 1.482 хиљаде динара за МЗ; у износу од 376 хиљада динара за Општинску библиотеку „Вук Караџић“; у износу од 87 хиљада динара за Домове културе и 43 хиљаде динара за Спортски савез општине Алибунар,

- 3.584 хиљаде динара су обавезе за награде и остале посебне расходе, и то: у износу од 2.726 хиљада динара за директне кориснике; у износу од 433 хиљаде динара за ПУ „Полетарац“; у износу од 154 хиљаде динара за МЗ; у износу од 232 хиљаде динара за Општинску библиотеку „Вук Караџић“; у износу од 8 хиљада динара за Домове културе и 31 хиљаду динара за Спортски савез општине Алибунар,

- 1.534 хиљаде динара су обавезе по основу социјалних доприноса на терет послодавца, и то: у износу од 721 хиљаду динара за директне кориснике у износу од 462 хиљаде динара за ПУ „Полетарац“; у износу од 260 хиљада динара за МЗ; у износу од 67 хиљада динара за Општинску библиотеку „Вук Караџић“; у износу од 16 хиљада динара за Домове културе и 8 хиљада динара за Спортски савез општине Алибунар,

- 4 хиљаде динара су обавезе по основу социјалне помоћи запосленима,

- 1 хиљада динара су обавезе по основу службених путовања и услуга по уговору.

Обавезе по основу осталих расхода износе 2.619 хиљада динара, од чега се износ од 2.597 хиљада динара односи на обавезе за камате, које је општина Алибунар евидентирала, на основу Плана отплате кредита испостављеног од АИК Банке на износ кредита од 20.000 хиљада динара. У Плану отплате је исказана укупна камата у износу од 2.723 хиљаде динара од чега је износ камате од 127 хиљада динара уплаћен АИК Банци 29.12.2011. године.

Обавезе из пословања износе 34.684 хиљаде динара и обухватају:

- примљене авансе, депозите и кауције у износу од 11.745 хиљада динара од чега се на депозите за учешће на лицитацијама за издавање у закуп државног пољопривредног земљишта односи већински део,

- обавезе према добављачима у износу од 22.935 хиљада динара,

- остале обавезе у износу од 4 хиљаде динара.

Обавезе према добављачима износе 22.935 хиљада динара и односе се на:

Обавезе према добављачима директних корисника износе 7.586 хиљада динара. Највеће учешће у исказаним обавезама код директних корисника је обавеза према:

- ЈП „Завод за урбанизам Војводине“ Нови Сад, и то: у износу од 2.300 хиљада динара по Уговору број 04-403-75/11 за израду Плана генералне регулације за насеље Владимировац и у износу од 900 хиљада динара по Анексу II уговора број 04-403-65/11 за израду Плана генералне

регулације за насеље Банатски Карловац. Утврђено је да су обавезе према добављачима евидентирани на основу Уговора а не на основу рачуна испостављених за извршене услуге, самим тим **обавезе према добављачима су више исказане у износу од 3.200 хиљада динара док су пасивна временска разграничења мање евидентирана за исти износ,**

- ZR, „NOVA ТЕМА“ Панчево у износу од 300 хиљада динара по рачуну број 2/11 за услуге израде, транспорта и монтаже кровне конструкције за пијацу у насељеном месту Локве,
- „Mega“ Београд у износу од 367 хиљада динара по рачунима за обуку матичара за рад у апликацијама матичних књига,
- SZR IN PAK Банатски Карловац у износу од 315 хиљада динара по рачунима за материјал.

Обавезе индиректних корисника према добављачима износе 15.349 хиљада динара, од тога највеће учешће имају МЗ у износу од 6.887 хиљада динара и ПУ „Полетарац“ у износу од 7.846 хиљада динара.

Пасивна временска разграничења исказана су у укупном износу од 16.487 хиљада динара и већа су за 1.143 хиљаде динара у односу на 2010. годину. У самој структури смањени су обрачунати ненаплаћени приходи и примања у износу од 7.138 хиљада динара док су разграничени плаћени расходи и издаци о остала пасивна временска разграничења повећана за 8.281 хиљаду динара. Најзначајније повећање, у износу од 7.541 хиљаду динара, је исказано код директних корисника на позицији разграничених плаћених расхода и издатака као резултат плаћених аванса.

4.3.2.1. Ванбиласна пасива

Укупна ванбилансна пасива исказана у Билансу стања износи 9.627 хиљада и у односу на почетно стање повећана је за 3.054 хиљаде динара, од чега се на директне кориснике односи 6.307 хиљада динара а на индиректне 3.320 хиљада динара.

Капитал

Укупни капитал на дан 31.12. 2011. године исказан је у износу од 274.217 хиљада динара, од чега се на директне кориснике односи 83.998 хиљада динара, а на индиректне кориснике 190.219 хиљада динара и чини га:

- нефинансијска имовина у сталним средствима у износу од 248.634 хиљаде динара од чега се на директне кориснике буџетских средстава односи 81.969 хиљада динара, а на индиректне 166.665 хиљада динара,
- нефинансијска имовина у залихама у износу од 126 хиљада динара и односи се на индиректне кориснике,
- финансијска имовина у износу од 3.262 хиљаде динара од чега се на директне кориснике буџетских средстава односи 200 хиљада динара, а на индиректне 3.062 хиљаде динара,
- извори новчаних средстава у износу од 404 хиљаде динара и односе се на директне кориснике,

Како је објашњено у тачки 4.3.2. услед техничке грешке, у консолидованом обрасцу Биланс стања, финансијска имовина је више исказана за 3.062 хиљаде динара, док су за исти износ мање исказани извори новчаних средстава.

– пренета неутрошена средства из ранијих година у износу од 1.432 хиљаде динара од чега се на директне кориснике буџетских средстава односи 1.425 хиљада динара, а на индиректне 7 хиљада динара,

– остали сопствени извори исказани у износу од 20.359 хиљада динара и у целости се односе на индиректне буџетске кориснике.

У Билансу стања исказан је вишак прихода и примања - суфицит у износу од 4.489 хиљада динара. Нераспоређени вишак прихода и примања из ранијих година износи 38.197 хиљада динара.

4.4. Остали делови финансијских извештаја

Општина Алибунар је приликом израде Завршног рачуна за 2011. годину, у складу са важећим прописима припремила, осим Биланса стања, Биланса прихода и расхода, Извештаја о извршењу буџета и следеће извештаје:

1. Извештај о капиталним расходима и финансирању,
2. Извештај о новчаним токовима,
3. Објашњење великих одступања између одобрених средстава и извршења буџета,
4. Извештај о коришћењу текуће и сталне буџетске резерве,
5. Извештај о примљеним донацијама и кредитима и извршеним отплатама дугова и датим гаранцијама,
6. Одлуку Скупштине општине Алибунар о вршењу екстерне ревизије Завршног рачуна буџета општине Алибунар за 2011. годину.

- **Извештај о коришћењу средстава из текуће и сталне буџетске резерве**

Текућа буџетска резерва

На основу члана 69. Закона о буџетском систему⁶² прописано је да се део планираних прихода не распоређује унапред, већ се задржава на име текуће буџетске резерве и током године користи за непланиране сврхе за које нису утврђене апропријације или за сврхе за које се у току године покаже да апропријације нису биле довољне.

Општина Алибунар је планирала текућу буџетску резерву Одлуком о буџету општине Алибунар за 2011. годину⁶³ у износу од 8.935 хиљада динара, и Одлуком о изменама и допунама одлуке о буџету општине Алибунар за 2011. годину⁶⁴ у износу од 1.000 хиљада динара. **Одлуком о буџету опредељена средства текуће буџетске резерве нису у складу са чланом 69. Закона о буџетском систему, односно прелазе Законом прописаних 1,5% укупних прихода и примања од продаје нефинансијске имовине.**

⁶² „Сл.гласник РС“, бр. 54/2009, 73/2010, 101/2010 и 101/2011

⁶³ “Сл. лист општине Алибунар“, бр. 15/2010, 17. децембар 2010. год.

⁶⁴ “Сл. лист општине Алибунар“, бр. 15/2011, 21. децембар 2011. год.

На основу члана 9. Одлуке о буџету општине Алибунар за 2011. годину, о коришћењу средстава текуће буџетске резерве одлучује Општинско веће.

У току 2011. године Општинско веће је донело два решења о употреби средстава текуће буџетске резерве у укупном износу од 502 хиљаде динара динара.

Средстава текуће буџетске резерве распоређена су за следеће намене:

Табела 11: Текућа буџетска резерва у хиљадама динара

Датум решења	Корисник текуће буџетске резерве	Намена	Функционална класификација	Економска класификација	износ
28.12.2011.	Предшколска установа Полетарац Алибунар, индиректни корисник буџета	Социјална давања запосленима	911	414	426
28.12.2011.	Председник општине, директни корисник буџета	Отплата домаћих камата	110	441	76
Укупно искоришћена текућа буџетска резерва					502
Укупно планирана текућа резерва					1.000
Неискоришћена текућа буџетска резерва					498

Решење о употреби средстава текуће резерве доносе се у оквиру планиране масе текуће буџетске резерве, а одобрене апропријације увећавају се у моменту трошења средстава. У току 2011. године донетим решењем о коришћењу средстава општине Алибунар увећава се и одобрена апропријација у буџету за износ средстава по решењу.

На основу извршене ревизије презентованих докумената утврђено је да се решења текуће буџетске резерве доносе без претходног предлога од стране Општинске управе (локалног органа управе надлежног за финансије), што је супротно чл. 69. Став 3. Закона о буџетском систему.

Препоручује се одговорним лицима општине Алибунар да планирање текуће буџетске резерве усклади са ограничењима утврђеним Законом о буџетском систему, као и да решења о коришћењу текуће буџетске резерве доноси на предлог локалног органа надлежног за финансије.

Стална буџетска резерва

На основу члану 70. Закона о буџетском систему⁶⁵ планирају се средства за сталну буџетску резерву и користе се за финансирање расхода и издатака од стране локалне власти у отклањању последица ванредних околности (поплава, земљотрес, суша, еколошке катастрофе и друге елементарне непогоде).

⁶⁵ „Сл.гласник РС“, бр. 54/2009, 73/2010, 101/2010 и 101/2011

Одлуком о буџету општине Алибунар за 2011. годину планирана су средства сталне буџетске резерве у износу 200 хиљада динара и у складу су са чланом 70. Закона о буџетском систему, односно до 0,5% укупних прихода и примања од продаје нефинансијске имовине.

У току 2011. године Општина Алибунар није користила средства сталне буџетске резерве.

4.5. Потенцијалне обавезе

На дан 01.10.2012. године против општине Алибунар се воде 24 парнична поступка укупне вредности 16.109 хиљада динара. Највећи број парничних поступака (17) тиче се накнаде штете због уједа паса луталица укупне вредности 2.253 хиљаде динара. У пет парница, укупне вредности 6.500 хиљада динара, предмет парнице је мобинг. Једна парница се тиче утврђивања права својине у којој процењена вредност непокретности износи 2.600 хиљада динара.

Као тужилац општина Алибунар води два поступка у вредности од 4.932 хиљаде динара. За износ од 4.602 хиљаде динара спор се тиче пореза на имовину, где је дужник Пешчара у стечају.

III РЕЗИМЕ ДАТИХ ПРЕПОРУКА

Одговорним лицима општине Алибунар препоручујемо да:

1. успоставе систем интерних контрола у складу са Правилником о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору,
2. успоставе и организују интерну ревизију,
3. да у Наредби о списку директних и индиректних корисника средстава буџета одреде индиректне кориснике у складу са Законом о буџетском систему,
4. приликом планирања Одлуке о буџету у потпуности примењују јединствену буџетску класификацију и да у општем и посебном делу планирају укупне приходе и примања и расходе и издатке,
5. изворне јавне приходе администрирају у складу са важећим законским прописима и својим одлукама,
6. коефицијенте за исплату плата руководиоцима одсека, председнику општине Алибунар и постављеним лицима ускладе са Уредбом о коефицијентима за обрачун и исплату плата именованих и постављених лица и запослених у државним органима,
7. уговоре о делу закључују у складу са одредбама Закона о раду,
8. књиговодствено евидентирање прихода, расхода и издатака врше према Правилнику о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем,
9. да са невладиним организацијама, након јавног конкурса, закључе уговоре којима ће се уредити обавеза да се приликом подношења захтева за пренос средстава доставља валидна рачуноводствена документација, а након утрошка средстава и извештаји о утрошеним средствима,
10. да набавке добара, услуга и радова врше у складу са одредбама Закона о јавним набавкама,
11. да изврше попис имовине и обавеза у складу са обавезом утврђеном чланом 18. Уредбе о буџетском рачуноводству,
12. да некретнине на којима право коришћења има општина Алибунар евидентирају у главној и помоћним књигама,
13. да у пословним књигама успоставе равнотежу између имовине и извора,
14. да изврше усаглашавање потраживања и обавеза,
15. да финансијски резултат утврђују у складу са важећим прописима,
16. да донесу интерни општи акт којим ће уредити пренос неутрошених средстава буџетских корисника на рачун извршења буџета у циљу коректног утврђивања резултата у Билансу прихода и расхода,
17. да евидентирају вредност капитала јавних предузећа чији је оснивач Општина .

[illegible]

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ планираних прихода из буџета	Износ остварених прихода и примања						
				Укупно (од 6 до 11)	Приходи из буџета				Из донација	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5001		ТЕКУЋИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5002 + 5104)		395,262	14,641	29,353	323,802		9,432	18,034
5002	700000	ТЕКУЋИ ПРИХОДИ (5003 + 5047 + 5057 + 5067 + 5092 + 5097 + 5101)		395,262	14,641	29,353	323,802		9,432	18,034
5003	710000	ПОРЕЗИ (5004 + 5008 + 5010 + 5017 + 5023 + 5030 + 5033 + 5040)		155,767			155,767			
5004	711000	ПОРЕЗ НА ДОХОДАК, ДОБИТ И КАПИТАЛНЕ ДОБИТКЕ (од 5005 до 5007)		116,694			116,694			
5005	711100	Порези на доходак и капиталне добитке које плаћају физичка лица		116,694			116,694			

Страна 2

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ планираних прихода из буџета	Износ остварених прихода и примања						
				Укупно (од 6 до 11)	Приходи из буџета				Из донација	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5006	711200	Порези на добит и капиталне добитке које плаћају предузећа и друга правна лица								
5007	711300	Порези на доходак, добит и капиталне добитке који се не могу разврстати између физичких и правних лица								
5008	712000	ПОРЕЗ НА ФОНД ЗАРАДА (5009)		1			1			
5009	712100	Порез на фонд зарада		1			1			
5010	713000	ПОРЕЗ НА ИМОВИНУ (од 5011 до 5016)		26,487			26,487			
5011	713100	Периодични порези на непокретности		14,244			14,244			
5012	713200	Периодични порези на нето имовину								
5013	713300	Порези на заоставштину, наслеђе и поклон		788			788			
5014	713400	Порези на финансијске и капиталне трансакције		11,455			11,455			
5015	713500	Други једнократни порези на имовину								
5016	713600	Други периодични порези на имовину								
5017	714000	ПОРЕЗ НА ДОБРА И УСЛУГЕ (од 5018 до 5022)		9,452			9,452			
5018	714100	Општи порези на добра и услуге								
5019	714300	Добит фискалних монопола								
5020	714400	Порези на појединачне услуге		229			229			
5021	714500	Порези, таксе и накнаде на употребу добара, на дозволу да се добра употребљавају или делатности обављају		9,223			9,223			
5022	714600	Други порези на добра и услуге								
5023	715000	ПОРЕЗ НА МЕЂУНАРОДНУ ТРГОВИНУ И ТРАНСАКЦИЈЕ (од 5024 до 5029)								
5024	715100	Царине и друге увозне дажбине								
5025	715200	Порези на извоз								
5026	715300	Добит извозних или увозних монопола								
5027	715400	Добит по основу разлике између куповног и продајног девизног курса								

Страна 3

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ планираних прихода из буџета	Износ остварених прихода и примања						
				Укупно (од 6 до 11)	Приходи из буџета				Из донација	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5028	715500	Порези на продају или куповину девиза								
5029	715600	Други порези на међународну трговину и трансакције								
5030	716000	ДРУГИ ПОРЕЗИ (5031 + 5032)		3,133			3,133			
5031	716100	Други порези које искључиво плаћају предузећа, односно предузетници		3,133			3,133			
5032	716200	Други порези које плаћају остала лица или који се не могу идентификовати								
5033	717000	АКЦИЗЕ (од 5034 до 5039)								
5034	717100	Акцизе на деривате нафте								
5035	717200	Акцизе на дуванске прерађевине								
5036	717300	Акцизе на алкохолна пића								
5037	717400	Акцизе на освежавајућа безалкохолна пића								
5038	717500	Акциза на кафу								
5039	717600	Друге акцизе								
5040	719000	ЈЕДНОКРАТНИ ПОРЕЗ НА ЕКСТРА ПРОФИТ И ЕКСТРА ИМОВИНУ СТЕЧЕНУ КОРИШЋЕЊЕМ ПОСЕБНИХ ПОГОДНОСТИ (од 5041 до 5046)								
5041	719100	Порез на доходак, добит и капиталну добит на терет физичких лица								
5042	719200	Порез на доходак, добит и капиталну добит на терет предузећа и осталих правних лица								
5043	719300	Порез на доходак, добит и капиталну добит нераспоредна између физичких и правних лица								
5044	719400	Остали једнократни порези на имовину								
5045	719500	Остали порези које плаћају искључиво предузећа и предузетници								
5046	719600	Остали порези које плаћају друга или неидентификована лица								
5047	720000	СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ (5048 + 5053)								
5048	721000	ДОПРИНОСИ ЗА СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ (од 5049 до 5052)								

Страна 4

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ планираних прихода из буџета	Износ остварених прихода и примања						
				Укупно (од 6 до 11)	Приходи из буџета				Из донација	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5049	721100	Доприноси за социјално осигурање на терет запослених								
5050	721200	Доприноси за социјално осигурање на терет послодавца								
5051	721300	Доприноси за социјално осигурање лица која обављају самосталну делатност и незапослених лица								
5052	721400	Доприноси за социјално осигурање који се не могу разврстати								
5053	722000	ОСТАЛИ СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ (од 5054 до 5056)								
5054	722100	Социјални доприноси на терет осигураника								
5055	722200	Социјални доприноси на терет послодавца								
5056	722300	Импутирани социјални доприноси								
5057	730000	ДОНАЦИЈЕ И ТРАНСФЕРИ (5058 + 5061 + 5064)		163,176	14,641	29,353	115,089		3,265	828
5058	731000	ДОНАЦИЈЕ ОД ИНОСТРАНИХ ДРЖАВА (5059 + 5060)								
5059	731100	Текуће донације од иностраних држава								
5060	731200	Капиталне донације од иностраних држава								
5061	732000	ДОНАЦИЈЕ ОД МЕЂУНАРОДНИХ ОРГАНИЗАЦИЈА (5062 + 5063)		3,265					3,265	
5062	732100	Текуће донације од међународних организација		3,265					3,265	
5063	732200	Капиталне донације од међународних организација								
5064	733000	ТРАНСФЕРИ ОД ДРУГИХ НИВОА ВЛАСТИ (5065 + 5066)		159,911	14,641	29,353	115,089			828
5065	733100	Текући трансфери од других нивоа власти		151,093	14,641	20,535	115,089			828
5066	733200	Капитални трансфери од других нивоа власти		8,818		8,818				
5067	740000	ДРУГИ ПРИХОДИ (5068 + 5075 + 5080 + 5087 + 5090)		75,040			52,754		6,167	16,119
5068	741000	ПРИХОДИ ОД ИМОВИНЕ (од 5069 до 5074)		46,503			46,503			
5069	741100	Камате		4,786			4,786			
5070	741200	Дивиденде								

Страна 5

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ планираних прихода из буџета	Износ остварених прихода и примања						
				Укупно (од 6 до 11)	Приходи из буџета				Из донација	Из осталих извора
1	2	3	4	5	Републике	Аутономне покрајине	Општине града	ОСО	10	11
5071	741300	Повлачење прихода од квази корпорација								
5072	741400	Приход од имовине који припада имаоцима полиса осигурања								
5073	741500	Закуп непронаведене имовине		41,717			41,717			
5074	741600	Финансијске промене на финансијским лизинзима								
5075	742000	ПРИХОДИ ОД ПРОДАЈЕ ДОБАРА И УСЛУГА (од 5076 до 5079)		14,966			4,183			10,783
5076	742100	Приходи од продаје добара и услуга или закупа од стране тржишних организација		6,770			1,246			5,524
5077	742200	Таксе и накнаде		2,309			2,309			
5078	742300	Споредне продаје добара и услуга које врше државне нетржишне јединице		5,887			628			5,259
5079	742400	Импутирани продаје добара и услуга								
5080	743000	НОВЧАНЕ КАЗНЕ И ОДУЗЕТА ИМОВИНСКА КОРИСТ (од 5081 до 5086)		2,024			2,024			
5081	743100	Приходи од новчаних казни за кривична дела								
5082	743200	Приходи од новчаних казни за привредне преступе								
5083	743300	Приходи од новчаних казни за прекршаје		2,024			2,024			
5084	743400	Приходи од пенала								
5085	743500	Приходи од одузете имовинске користи								
5086	743900	Остале новчане казне, пенали и приходи од одузете имовинске користи								
5087	744000	ДОБРОВОЉНИ ТРАНСФЕРИ ОД ФИЗИЧКИХ И ПРАВНИХ ЛИЦА (5088 + 5089)		8,602					6,167	2,435
5088	744100	Текући добровољни трансфери од физичких и правних лица		2,160						2,160
5089	744200	Капитални добровољни трансфери од физичких и правних лица		6,442					6,167	275
5090	745000	МЕШОВИТИ И НЕОДРЕЂЕНИ ПРИХОДИ (5091)		2,945			44			2,901
5091	745100	Мешовити и неодређени приходи		2,945			44			2,901

Страна 6

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ планираних прихода из буџета	Износ остварених прихода и примања						
				Укупно (од 6 до 11)	Приходи из буџета				Из донација	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5092	770000	МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА (5093 + 5095)		1,279			192			1,087
5093	771000	МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА (5094)		1,201			192			1,009
5094	771100	Меморандумске ставке за рефундацију расхода		1,201			192			1,009
5095	772000	МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА ИЗ ПРЕТХОДНЕ ГОДИНЕ (5096)		78						78
5096	772100	Меморандумске ставке за рефундацију расхода из претходне године		78						78
5097	780000	ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ БУЏЕТСКИХ КОРИСНИКА НА ИСТОМ НИВОУ (5098)								
5098	781000	ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ БУЏЕТСКИХ КОРИСНИКА НА ИСТОМ НИВОУ (5099 + 5100)								
5099	781100	Трансфери између буџетских корисника на истом нивоу								
5100	781300	Трансфери између организација обавезног социјалног осигурања								
5101	790000	ПРИХОДИ ИЗ БУЏЕТА (5102)								
5102	791000	ПРИХОДИ ИЗ БУЏЕТА (5103)								
5103	791100	Приходи из буџета								
5104	800000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5105 + 5112 + 5119 + 5122)								
5105	810000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ОСНОВНИХ СРЕДСТАВА (5106 + 5108 + 5110)								
5106	811000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕПОКРЕТНОСТИ (5107)								
5107	811100	Примања од продаје непокретности								
5108	812000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ПОКРЕТНЕ ИМОВИНЕ (5109)								
5109	812100	Примања од продаје покретне имовине								
5110	813000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ОСТАЛИХ ОСНОВНИХ СРЕДСТАВА (5111)								
5111	813100	Примања од продаје осталих основних средстава								

Страна 7

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ планираних прихода из буџета	Износ остварених прихода и примања						
				Укупно (од 6 до 11)	Приходи из буџета				Из донација	Из осталих извора
1	2	3	4	5	Републике	Аутономне покрајине	Општине града	ОСО	10	11
5112	820000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ЗАЛИХА (5113 + 5115 + 5117)								
5113	821000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ РОБНИХ РЕЗЕРВИ (5114)								
5114	821100	Примања од продаје робних резерви								
5115	822000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ЗАЛИХА ПРОИЗВОДЊЕ (5116)								
5116	822100	Примања од продаје залиха производње								
5117	823000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ РОБЕ ЗА ДАЉУ ПРОДАЈУ (5118)								
5118	823100	Примања од продаје робе за даљу продају								
5119	830000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ДРАГОЦЕНОСТИ (5120)								
5120	831000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ДРАГОЦЕНОСТИ (5121)								
5121	831100	Примања од продаје драгоцености								
5122	840000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ПРИРОДНЕ ИМОВИНЕ (5123 + 5125 + 5127)								
5123	841000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ЗЕМЉИШТА (5124)								
5124	841100	Примања од продаје земљишта								
5125	842000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ПОДЗЕМНИХ БЛАГА (5126)								
5126	842100	Примања од продаје подземних блага								
5127	843000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ШУМА И ВОДА (5128)								
5128	843100	Примања од продаје шума и вода								
5129	900000	ПРИМАЊА ОД ЗАДУЖИВАЊА И ПРОДАЈЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5130 + 5149)		20,404			20,404			
5130	910000	ПРИМАЊА ОД ЗАДУЖИВАЊА (5131 + 5141)		20,000			20,000			
5131	911000	ПРИМАЊА ОД ДОМАЋИХ ЗАДУЖИВАЊА (од 5132 до 5140)		20,000			20,000			
5132	911100	Примања од емитовања домаћих хартија од вредности, изузев акција								

Страна 8

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ планираних прихода из буџета	Износ остварених прихода и примања						
				Укупно (од 6 до 11)	Приходи из буџета				Из донација	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5133	911200	Примања од задуживања од осталих нивоа власти								
5134	911300	Примања од задуживања од јавних финансијских институција у земљи								
5135	911400	Примања од задуживања од пословних банака у земљи		20,000			20,000			
5136	911500	Примања од задуживања код осталих поверилаца у земљи								
5137	911600	Примања од задуживања од домаћинстава у земљи								
5138	911700	Примања од домаћих финансијских деривата								
5139	911800	Примања од домаћих меница								
5140	911900	Исправка унутрашњег дуга								
5141	912000	ПРИМАЊА ОД ИНОСТРАНОГ ЗАДУЖИВАЊА (од 5142 до 5148)								
5142	912100	Примања од емитовања иностраних хартија од вредности, изузев акција								
5143	912200	Примања од задуживања од иностраних држава								
5144	912300	Примања од задуживања од мултилатералних институција								
5145	912400	Примања од задуживања од иностраних пословних банака								
5146	912500	Примања од задуживања од осталих иностраних поверилаца								
5147	912600	Примања од иностраних финансијских деривата								
5148	912900	Исправка спољног дуга								
5149	920000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5150 + 5160)		404			404			
5150	921000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ДОМАЋЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (од 5151 до 5159)		404			404			
5151	921100	Примања од продаје домаћих хартија од вредности, изузев акција								
5152	921200	Примања од отплате кредита датих осталим нивоима власти								
5153	921300	Примања од отплате кредита датих домаћим јавним финансијским институцијама								

Страна 9

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ планираних прихода из буџета	Износ остварених прихода и примања						
				Укупно (од 6 до 11)	Приходи из буџета				Из донација	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5154	921400	Примања од отплате кредита домаћим пословним банкама								
5155	921500	Примања од отплате кредита датих домаћим јавним нефинансијским институцијама								
5156	921600	Примања од отплате кредита датих физичким лицима и домаћинствима у земљи								
5157	921700	Примања од отплате кредита датих удруженима грађана у земљи								
5158	921800	Примања од отплате кредита датих нефинансијским приватним предузећима у земљи								
5159	921900	Примања од продаје домаћих акција и осталог капитала		404			404			
5160	922000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ СТРАНЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (од 5161 до 5168)								
5161	922100	Примања од продаје страних хартија од вредности, изузев акција								
5162	922200	Примања од отплате кредита датих страним владама								
5163	922300	Примања од отплате кредита датих међународним организацијама								
5164	922400	Примања од отплате кредита датих страним пословним банкама								
5165	922500	Примања од отплате кредита датих страним нефинансијским институцијама								
5166	922600	Примања од отплате кредита датих страним невладиним организацијама								
5167	922700	Примања од продаје страних акција и осталог капитала								
5168	922800	Примања од продаје стране валуте								
5169		УКУПНИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА (5001 + 5129)		415,666	14,641	29,353	344,206		9,432	18,034

Страна 10

II. УКУПНИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ одобрених апропријација из буџета	Износ извршених расхода и издатака						
				Укупно (од 6 до 11)	Расходи и издаци на терет буџета				Из донација	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5170		ТЕКУЋИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5171 + 5339)		436,163	13,575	15,025	356,618		9,432	41,513
5171	400000	ТЕКУЋИ РАСХОДИ (5172 + 5194 + 5239 + 5254 + 5278 + 5291 + 5307 + 5322)		403,886	13,575	12,941	341,987		3,645	31,738
5172	410000	РАСХОДИ ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (5173 + 5175 + 5179 + 5181 + 5186 + 5188 + 5190 + 5192)		133,751	5,853		123,634			4,264
5173	411000	ПЛАТЕ, ДОДАЦИ И НАКНАДЕ ЗАПОСЛЕНИХ (ЗАРАДЕ) (5174)		79,984	5,753		72,199			2,032
5174	411100	Плате, додаци и накнаде запослених		79,984	5,753		72,199			2,032
5175	412000	СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ НА ТЕРЕТ ПОСЛОДАВЦА (од 5176 до 5178)		14,346			13,924			422
5176	412100	Допринос за пензијско и инвалидско осигурање		8,818			8,557			261
5177	412200	Допринос за здравствено осигурање		4,928			4,784			144
5178	412300	Допринос за незапосленост		600			583			17
5179	413000	НАКНАДЕ У НАТУРИ (5180)		391			312			79
5180	413100	Накнаде у натури		391			312			79
5181	414000	СОЦИЈАЛНА ДАВАЊА ЗАПОСЛЕНИМА (од 5182 до 5185)		3,755	100		2,614			1,041
5182	414100	Исплата накнада за време одсуствовања с посла на терет фондова		984	100		264			620
5183	414200	Расходи за образовање деце запослених								
5184	414300	Отпремнине и помоћи		726			529			197
5185	414400	Помоћ у медицинском лечењу запосленог или чланова уже породице и друге помоћи запосленом		2,045			1,821			224
5186	415000	НАКНАДА ТРОШКОВА ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (5187)		2,643			2,492			151
5187	415100	Накнаде трошкова за запослене		2,643			2,492			151
5188	416000	НАГРАДЕ ЗАПОСЛЕНИМА И ОСТАЛИ ПОСЕБНИ РАСХОДИ (5189)		32,632			32,093			539

Страна 11

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ одобрених апропријација из буџета	Износ извршених расхода и издатака						
				Укупно (од 6 до 11)	Расходи и издаци на терет буџета				Из донација	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5189	416100	Награде запосленма и остали посебни расходи		32,632			32,093			539
5190	417000	ПОСЛАНИЧКИ ДОДАТАК (5191)								
5191	417100	Посланички додатак								
5192	418000	СУДИЈСКИ ДОДАТАК (5193)								
5193	418100	Судијски додатак								
5194	420000	КОРИШЋЕЊЕ УСЛУГА И РОБА (5195 + 5203 + 5209 + 5218 + 5226 + 5229)		150,372	954	9,317	110,883		3,020	26,198
5195	421000	СТАЛНИ ТРОШКОВИ (од 5196 до 5202)		32,543	650		28,717			3,176
5196	421100	Трошкови платног промета и банкарских услуга		2,981	1		2,266			714
5197	421200	Енергетске услуге		22,389	595		20,562			1,232
5198	421300	Комуналне услуге		2,004			1,659			345
5199	421400	Услуге комуникација		3,784			3,204			580
5200	421500	Трошкови осигурања		1,092	54		734			304
5201	421600	Закуп имовине и опреме		149			149			
5202	421900	Остали трошкови		144			143			1
5203	422000	ТРОШКОВИ ПУТОВАЊА (од 5204 до 5208)		836			672			164
5204	422100	Трошкови службених путовања у земљи		359			303			56
5205	422200	Трошкови службених путовања у иностранство		78			78			
5206	422300	Трошкови путовања у оквиру редовног рада		25						25
5207	422400	Трошкови путовања ученика								
5208	422900	Остали трошкови транспорта		374			291			83
5209	423000	УСЛУГЕ ПО УГОВОРУ (од 5210 до 5217)		50,432	304	105	45,069		2,780	2,174
5210	423100	Административне услуге		161			151			10
5211	423200	Компјутерске услуге		1,618			1,612			6
5212	423300	Услуге образовања и усавршавања запослених		468			394			74
5213	423400	Услуге информисања		11,462		105	11,205		120	32

Страна 12

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ одобрених апропријација из буџета	Износ извршених расхода и издатака						
				Укупно (од 6 до 11)	Расходи и издаци на терет буџета				Из донација	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5214	423500	Стручне услуге		23,680	145		22,398		720	417
5215	423600	Услуге за домаћинство и угоститељство		200						200
5216	423700	Репрезентација		3,163			2,500			663
5217	423900	Остале опште услуге		9,680	159		6,809		1,940	772
5218	424000	СПЕЦИЈАЛИЗОВАНЕ УСЛУГЕ (од 5219 до 5225)		45,151		5,380	22,747		240	16,784
5219	424100	Пољопривредне услуге								
5220	424200	Услуге образовања, културе и спорта		2,970		100	1,881			989
5221	424300	Медицинске услуге		477			151			326
5222	424400	Услуге одржавања аутопутева		2,704			2,704			
5223	424500	Услуге одржавања националних паркова и природних површина								
5224	424600	Услуге очувања животне средине, науке и геодетске услуге		30,450		5,000	11,935			13,515
5225	424900	Остале специјализоване услуге		8,550		280	6,076		240	1,954
5226	425000	ТЕКУЋЕ ПОПРАВКЕ И ОДРЖАВАЊЕ (5227 + 5228)		6,033		500	4,254			1,279
5227	425100	Текуће поправке и одржавање зграда и објеката		4,957		500	3,254			1,203
5228	425200	Текуће поправке и одржавање опреме		1,076			1,000			76
5229	426000	МАТЕРИЈАЛ (од 5230 до 5238)		15,377		3,332	9,424			2,621
5230	426100	Административни материјал		3,245			2,981			264
5231	426200	Материјали за пољопривреду		76			75			1
5232	426300	Материјали за образовање и усавршавање запослених		371			311			60
5233	426400	Материјали за саобраћај		4,036			3,489			547
5234	426500	Материјали за очување животне средине и науку								
5235	426600	Материјали за образовање, културу и спорт		1,163			575			588
5236	426700	Медицински и лабораторијски материјали		6						6

Страна 13

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ одобрених апропријација из буџета	Износ извршених расхода и издатака						
				Укупно (од 6 до 11)	Расходи и издаци на терет буџета				Из донација	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5237	426800	Материјали за одржавање хигијене и угоститељство		4,076		3,232	113			731
5238	426900	Материјали за посебне намене		2,404		100	1,880			424
5239	430000	АМОРТИЗАЦИЈА И УПОТРЕБА СРЕДСТАВА ЗА РАД (5240 + 5244 + 5246 + 5248 + 5252)								
5240	431000	АМОРТИЗАЦИЈА НЕКРЕТНИНА И ОПРЕМЕ (од 5241 до 5243)								
5241	431100	Амортизација зграда и грађевинских објеката								
5242	431200	Амортизација опреме								
5243	431300	Амортизација осталих некретнина и опреме								
5244	432000	АМОРТИЗАЦИЈА КУЛТИВИСАНЕ ИМОВИНЕ (5245)								
5245	432100	Амортизација култивисане опреме								
5246	433000	УПОТРЕБА ДРАГОЦЕНОСТИ (5247)								
5247	433100	Употреба драгоцености								
5248	434000	УПОТРЕБА ПРИРОДНЕ ИМОВИНЕ (од 5249 до 5251)								
5249	434100	Употреба земљишта								
5250	434200	Употреба подземног блага								
5251	434300	Употреба шума и вода								
5252	435000	АМОРТИЗАЦИЈА НЕМАТЕРИЈАЛНЕ ИМОВИНЕ (5253)								
5253	435100	Амортизација нематеријалне имовине								
5254	440000	ОТПЛАТА КАМАТА И ПРАТЕЋИ ТРОШКОВИ ЗАДУЖИВАЊА (5255 + 5265 + 5272 + 5274)		263			221			42
5255	441000	ОТПЛАТЕ ДОМАЋИХ КАМАТА (од 5256 до 5264)		155			127			28
5256	441100	Отплата камата на домаће хартије од вредности								
5257	441200	Отплата камата осталим нивоима власти		25						25

Страна 14

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ одобрених апропријација из буџета	Износ извршених расхода и издатака						
				Укупно (од 6 до 11)	Расходи и издаци на терет буџета				Из донација	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5258	441300	Отплата камата домаћим јавним финансијским институцијама								
5259	441400	Отплата камата домаћим пословним банкама		127			127			
5260	441500	Отплата камата осталим домаћим кредиторима		3						3
5261	441600	Отплата камата домаћинствима у земљи								
5262	441700	Отплата камата на домаће финансијске деривате								
5263	441800	Отплата камата на домаће менице								
5264	441900	Финансијске промене на финансијским лизинзима								
5265	442000	ОТПЛАТА СТРАНИХ КАМАТА (од 5266 до 5271)								
5266	442100	Отплата камата на стране хартије од вредности								
5267	442200	Отплата камата страним владама								
5268	442300	Отплата камата мултилатералним институцијама								
5269	442400	Отплата камата страним пословним банкама								
5270	442500	Отплата камата осталим страним кредиторима								
5271	442600	Отплата камата на стране финансијске деривате								
5272	443000	ОТПЛАТА КАМАТА ПО ГАРАНЦИЈАМА (5273)								
5273	443100	Отплата камата по гаранцијама								
5274	444000	ПРАТЕЋИ ТРОШКОВИ ЗАДУЖИВАЊА (од 5275 до 5277)		108			94			14
5275	444100	Негативне курсне разлике								
5276	444200	Казне за кашњење		108			94			14
5277	444300	Таксе које проистичу из задуживања								
5278	450000	СУБВЕНЦИЈЕ (5279 + 5282 + 5285 + 5288)		17,208			16,990		218	
5279	451000	СУБВЕНЦИЈЕ ЈАВНИМ НЕФИНАНСИЈСКИМ ПРЕДУЗЕЋИМА И ОРГАНИЗАЦИЈАМА (5280 + 5281)		17,208			16,990		218	

Страна 15

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ одобрених апропријација из буџета	Износ извршених расхода и издатака						
				Укупно (од 6 до 11)	Расходи и издаци на терет буџета				Из донација	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5280	451100	Текуће субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама		14,990			14,990			
5281	451200	Капиталне субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама		2,218			2,000		218	
5282	452000	СУБВЕНЦИЈЕ ПРИВАТНИМ ФИНАНСИЈСКИМ ИНСТИТУЦИЈАМА (5283 + 5284)								
5283	452100	Текуће субвенције приватним финансијским институцијама								
5284	452200	Капиталне субвенције приватним финансијским институцијама								
5285	453000	СУБВЕНЦИЈЕ ЈАВНИМ ФИНАНСИЈСКИМ ИНСТИТУЦИЈАМА (5286 + 5287)								
5286	453100	Текуће субвенције јавним финансијским институцијама								
5287	453200	Капиталне субвенције јавним финансијским институцијама								
5288	454000	СУБВЕНЦИЈЕ ПРИВАТНИМ ПРЕДУЗЕЋИМА (5289 + 5290)								
5289	454100	Текуће субвенције приватним предузећима								
5290	454200	Капиталне субвенције приватним предузећима								
5291	460000	ДОНАЦИЈЕ, ДОТАЦИЈЕ И ТРАНСФЕРИ (5292 + 5295 + 5298 + 5301 + 5304)		61,846			61,846			
5292	461000	ДОНАЦИЈЕ СТРАНИМ ВЛАДАМА (5293 + 5294)								
5293	461100	Текуће донације страним владама								
5294	461200	Капиталне донације страним владама								
5295	462000	ДОТАЦИЈЕ МЕЂУНАРОДНИМ ОРГАНИЗАЦИЈАМА (5296 + 5297)								
5296	462100	Текуће донације међународним организацијама								
5297	462200	Капиталне донације међународним организацијама								
5298	463000	ТРАНСФЕРИ ОСТАЛИМ НИВОИМА ВЛАСТИ (5299 + 5300)		61,846			61,846			
5299	463100	Текући трансфери осталим нивоима власти		48,846			48,846			

Страна 16

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ одобрених апропријација из буџета	Износ извршених расхода и издатака						
				Укупно (од 6 до 11)	Расходи и издаци на терет буџета				Из донација	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5300	463200	Капитални трансфери осталим нивоима власти		13,000			13,000			
5301	464000	ДОТАЦИЈЕ ОРГАНИЗАЦИЈАМА ОБАВЕЗНОГ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА (5302 + 5303)								
5302	464100	Текуће дотације организацијама обавезног социјалног осигурања								
5303	464200	Капиталне дотације организацијама обавезног социјалног осигурања								
5304	465000	ОСТАЛЕ ДОТАЦИЈЕ И ТРАНСФЕРИ (5305 + 5306)								
5305	465100	Остале текуће дотације и трансфери								
5306	465200	Остале капиталне дотације и трансфери								
5307	470000	СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ И СОЦИЈАЛНА ЗАШТИТА (5308 + 5312)		24,492	5,500	3,624	15,197			171
5308	471000	ПРАВА ИЗ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА (ОРГАНИЗАЦИЈЕ ОБАВЕЗНОГ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА) (од 5309 до 5311)		11						11
5309	471100	Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно домаћинствима		11						11
5310	471200	Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно пружаоцима услуга								
5311	471900	Трансфери другим организацијама обавезног социјалног осигурања за доприносе за осигурање								
5312	472000	НАКНАДЕ ЗА СОЦИЈАЛНУ ЗАШТИТУ ИЗ БУЏЕТА (од 5313 до 5321)		24,481	5,500	3,624	15,197			160
5313	472100	Накнаде из буџета у случају болести и инвалидности								
5314	472200	Накнаде из буџета за породично одсуство								
5315	472300	Накнаде из буџета за децу и породицу		579			579			
5316	472400	Накнаде из буџета за случај незапослености								
5317	472500	Старосне и породичне пензије из буџета								
5318	472600	Накнаде из буџета у случају смрти								

Страна 17

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ одобрених апропријација из буџета	Износ извршених расхода и издатака						
				Укупно (од 6 до 11)	Расходи и издаци на терет буџета				Из донација	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5319	472700	Накнаде из буџета за образовање, културу, науку и спорт		15,750		3,624	12,126			
5320	472800	Накнаде из буџета за становање и живот								
5321	472900	Остале накнаде из буџета		8,152	5,500		2,492			160
5322	480000	ОСТАЛИ РАСХОДИ (5323 + 5326 + 5330 + 5332 + 5335 + 5337)		15,954	1,268		13,216		407	1,063
5323	481000	ДОТАЦИЈЕ НЕВЛАДИНИМ ОРГАНИЗАЦИЈАМА (5324 + 5325)		14,135	1,268		11,474		407	986
5324	481100	Дотације непрофитним организацијама које пружају помоћ домаћинствима		15						15
5325	481900	Дотације осталим непрофитним институцијама		14,120	1,268		11,474		407	971
5326	482000	ПОРЕЗИ, ОБАВЕЗНЕ ТАКСЕ И КАЗНЕ (од 5327 до 5329)		165			88			77
5327	482100	Остали порези		45						45
5328	482200	Обавезне таксе		114			88			26
5329	482300	Новчане казне		6						6
5330	483000	НОВЧАНЕ КАЗНЕ И ПЕНАЛИ ПО РЕШЕЊУ СУДОВА (5331)		1,654			1,654			
5331	483100	Новчане казне и пенали по решењу судова		1,654			1,654			
5332	484000	НАКНАДА ШТЕТЕ ЗА ПОВРЕДЕ ИЛИ ШТЕТУ НАСТАЛУ УСЛЕД ЕЛЕМЕНТАРНИХ НЕПОГОДА ИЛИ ДРУГИХ ПРИРОДНИХ УЗРОКА (5333 + 5334)								
5333	484100	Накнада штете за повреде или штету насталу услед елементарних непогода								
5334	484200	Накнада штете од дивљачи								
5335	485000	НАКНАДА ШТЕТЕ ЗА ПОВРЕДЕ ИЛИ ШТЕТУ НАНЕТУ ОД СТРАНЕ ДРЖАВНИХ ОРГАНА (5336)								
5336	485100	Накнада штете за повреде или штету нанету од стране државних органа								

Страна 18

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ одобрених апропријација из буџета	Износ извршених расхода и издатака						
				Укупно (од 6 до 11)	Расходи и издаци на терет буџета				Из донација	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5337	489000	РАСХОДИ КОЈИ СЕ ФИНАНСИРАЈУ ИЗ СРЕДСТАВА ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ НАЦИОНАЛНОГ ИНВЕСТИЦИОНОГ ПЛАНА (5338)								
5338	489100	Расходи који се финансирају из средстава за реализацију националног инвестиционог плана								
5339	500000	ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (5340 + 5362 + 5371 + 5374 + 5382)		32,277		2,084	14,631		5,787	9,775
5340	510000	ОСНОВНА СРЕДСТВА (5341 + 5346 + 5356 + 5358 + 5360)		32,277		2,084	14,631		5,787	9,775
5341	511000	ЗГРАДЕ И ГРАЂЕВИНСКИ ОБЈЕКТИ (од 5342 до 5345)		29,554		1,990	12,931		5,542	9,091
5342	511100	Куповина зграда и објеката								
5343	511200	Изградња зграда и објеката		8,759			8,708			51
5344	511300	Капитално одржавање зграда и објеката		9,505			2,465			7,040
5345	511400	Пројектно планирање		11,290		1,990	1,758		5,542	2,000
5346	512000	МАШИНЕ И ОПРЕМА (од 5347 до 5355)		2,357			1,428		245	684
5347	512100	Опрема за саобраћај		99						99
5348	512200	Административна опрема		2,065			1,350		245	470
5349	512300	Опрема за пољопривреду								
5350	512400	Опрема за заштиту животне средине								
5351	512500	Медицинска и лабораторијска опрема								
5352	512600	Опрема за образовање, културу и спорт		115						115
5353	512700	Опрема за војску								
5354	512800	Опрема за јавну безбедност								
5355	512900	Опрема за производњу, моторна, непокретна и немоторна опрема		78			78			
5356	513000	ОСТАЛЕ НЕКРЕТНИНЕ И ОПРЕМА (5357)								
5357	513100	Остале некретнине и опрема								

Страна 19

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ одобрених апроприација из буџета	Износ извршених расхода и издатака						
				Укупно (од 6 до 11)	Расходи и издаци на терет буџета				Из донација	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5358	514000	КУЛТИВИСАНА ИМОВИНА (5359)								
5359	514100	Култивисана имовина								
5360	515000	НЕМАТЕРИЈАЛНА ИМОВИНА (5361)		366		94	272			
5361	515100	Нематеријална имовина		366		94	272			
5362	520000	ЗАЛИХЕ (5363 + 5365 + 5369)								
5363	521000	РОБНЕ РЕЗЕРВЕ (5364)								
5364	521100	Робне резерве								
5365	522000	ЗАЛИХЕ ПРОИЗВОДЊЕ (од 5366 до 5368)								
5366	522100	Залихе материјала								
5367	522200	Залихе недовршене производње								
5368	522300	Залихе готових производа								
5369	523000	ЗАЛИХЕ РОБЕ ЗА ДАЉУ ПРОДАЈУ (5370)								
5370	523100	Залихе робе за даљу продају								
5371	530000	ДРАГОЦЕНОСТИ (5372)								
5372	531000	ДРАГОЦЕНОСТИ (5373)								
5373	531100	Драгоцености								
5374	540000	ПРИРОДНА ИМОВИНА (5375 + 5377 + 5379)								
5375	541000	ЗЕМЉИШТЕ (5376)								
5376	541100	Земљиште								
5377	542000	РУДНА БОГАТСТВА (5378)								
5378	542100	Копови								
5379	543000	ШУМЕ И ВОДЕ (5380 + 5381)								
5380	543100	Шуме								
5381	543200	Воде								

Страна 20

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ одобрених апропријација из буџета	Износ извршених расхода и издатака						
				Укупно (од 6 до 11)	Расходи и издаци на терет буџета				Из донација	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5382	550000	НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА КОЈА СЕ ФИНАНСИРА ИЗ СРЕДСТАВА ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ НАЦИОНАЛНОГ ИНВЕСТИЦИОНОГ ПЛАНА (5383)								
5383	551000	НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА КОЈА СЕ ФИНАНСИРА ИЗ СРЕДСТАВА ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ НАЦИОНАЛНОГ ИНВЕСТИЦИОНОГ ПЛАНА (5384)								
5384	551100	Нефинансијска имовина која се финансира из средстава за реализацију националног инвестиционог плана								
5385	600000	ИЗДАЦИ ЗА ОТПЛАТУ ГЛАВНИЦЕ И НАБАВКУ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5386 + 5409)								
5386	610000	ОТПЛАТА ГЛАВНИЦЕ (5387 + 5397 + 5405 + 5407)								
5387	611000	ОТПЛАТА ГЛАВНИЦЕ ДОМАЋИМ КРЕДИТОРИМА (од 5388 до 5396)								
5388	611100	Отплата главнице на домаће хартије од вредности, изузев акција								
5389	611200	Отплата главнице осталим нивоима власти								
5390	611300	Отплата главнице домаћим јавним финансијским институцијама								
5391	611400	Отплата главнице домаћим пословним банкама								
5392	611500	Отплата главнице осталим домаћим кредиторима								
5393	611600	Отплата главнице домаћинствима у земљи								
5394	611700	Отплата главнице на домаће финансијске деривате								
5395	611800	Отплата домаћих меница								
5396	611900	Исправка унутрашњег дуга								
5397	612000	ОТПЛАТА ГЛАВНИЦЕ СТРАНИМ КРЕДИТОРИМА (од 5398 до 5404)								
5398	612100	Отплата главнице на стране хартије од вредности, изузев акција								
5399	612200	Отплата главнице страним владама								

Страна 21

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ одобрених апропријација из буџета	Износ извршених расхода и издатака						
				Укупно (од 6 до 11)	Расходи и издаци на терет буџета				Из донација	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5400	612300	Отплата главнице мултилатералним институцијама								
5401	612400	Отплате главнице страним пословним банкама								
5402	612500	Отплате главнице осталим страним кредиторима								
5403	612600	Отплата главнице на стране финансијске деривате								
5404	612900	Исправка спољног дуга								
5405	613000	ОТПЛАТА ГЛАВНИЦЕ ПО ГАРАНЦИЈАМА (5406)								
5406	613100	Отплата главнице по гаранцијама								
5407	614000	ОТПЛАТА ГЛАВНИЦЕ ЗА ФИНАНСИЈСКИ ЛИЗИНГ (5408)								
5408	614100	Отплата главнице за финансијски лизинг								
5409	620000	НАБАВКА ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5410 + 5420 + 5429)								
5410	621000	НАБАВКА ДОМАЋЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (од 5411 до 5419)								
5411	621100	Набавка домаћих хартија од вредности, изузев акција								
5412	621200	Кредити осталим нивоима власти								
5413	621300	Кредити домаћим јавним финансијским институцијама								
5414	621400	Кредити домаћим пословним банкама								
5415	621500	Кредити домаћим нефинансијским јавним институцијама								
5416	621600	Кредити физичким лицима и домаћинствима у земљи								
5417	621700	Кредити невладиним организацијама у земљи								
5418	621800	Кредити домаћим нефинансијским приватним предузећима								
5419	621900	Набавка домаћих акција и осталог капитала								
5420	622000	НАБАВКА СТРАНЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (од 5421 до 5428)								
5421	622100	Набавка страних хартија од вредности, изузев акција								

Страна 22

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ одобрених апропријација из буџета	Износ извршених расхода и издатака						
				Укупно (од 6 до 11)	Расходи и издаци на терет буџета				Из донација	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5422	622200	Кредити страним владама								
5423	622300	Кредити међународним организацијама								
5424	622400	Кредити страним пословним банкама								
5425	622500	Кредити страним нефинансијским институцијама								
5426	622600	Кредити страним невладиним организацијама								
5427	622700	Набавка страних акција и осталог капитала								
5428	622800	Куповина стране валуте								
5429	623000	НАБАВКА ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ КОЈА СЕ ФИНАНСИРА ИЗ СРЕДСТАВА ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ НАЦИОНАЛНОГ ИНВЕСТИЦИОНОГ ПЛАНА (5430)								
5430	623100	Набавка финансијске имовине која се финансира из средстава за реализацију националног инвестиционог плана								
5431		УКУПНИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ (5170 + 5385)		436,163	13,575	15,025	356,618		9,432	41,513

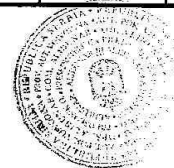
Страна 23

III. УТВРЂИВАЊЕ РАЗЛИКЕ ИЗМЕЂУ ОДОБРЕНИХ СРЕДСТАВА И ИЗВРШЕЊА

Ознака ОП	Број конта	Опис	Планирани приходи и расходи	Остварени приходи и примања и расходи и издаци						
				Укупно (од 6 до 11)	Из буџета				Из донација	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5432		ТЕКУЋИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5001)		395,262	14,641	29,353	323,802		9,432	18,034
5433		ТЕКУЋИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (5170)		436,163	13,575	15,025	356,618		9,432	41,513
5434		Вишак прихода и примања – буџетски суфицит (5432 – 5433) > 0			1,066	14,328				
5435		Мањак прихода и примања – буџетски дефицит (5433 – 5432) > 0		40,901			32,816			23,479
5436	900000	ПРИМАЊА ОД ЗАДУЖИВАЊА И ПРОДАЈЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5129)		20,404			20,404			
5437	600000	ИЗДАЦИ ЗА ОТПЛАТУ ГЛАВНИЦЕ И НАБАВКУ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5385)								
5438		ВИШАК ПРИМАЊА (5436 – 5437) > 0		20,404			20,404			
5439		МАЊАК ПРИМАЊА (5437 – 5436) > 0								
5440		ВИШАК НОВЧАНИХ ПРИЛИВА (5169 - 5431) > 0			1,066	14,328				
5441		МАЊАК НОВЧАНИХ ПРИЛИВА (5431 - 5169) > 0		20,497			12,412			23,479

Датум, 15.05.2012 . годинеЛице одговорно за
попуњавање обрасца

Наредбодават



Страна 1

Образац I

ПОПУЊАВА УПРАВА ЗА ТРЕЗОР - ФИЛИЈАЛА																																					
7	5	1																																			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27	28	29	30	31	32	33	34	35	36	37	38
Врста посла			Јединствени број КБС														Седиште УТ							Надлежни директни КБС													

НАЗИВ КОРИСНИКА БУЏЕТСКИХ СРЕДСТАВА
КОНСОЛИДОВАНИ РАЧУН ОПШТИНЕ АЛИБУНАР

СЕДИШТЕ ALIBUNAR МАТИЧНИ БРОЈ _____

ПИБ _____ БРОЈ ПОДРАЧУНА _____

НАЗИВ НАДЛЕЖНОГ ДИРЕКТНОГ КОРИСНИКА БУЏЕТСКИХ СРЕДСТАВА

(Попуњава само индиректни корисник буџетских средстава)

БИЛАНС СТАЊА

на дан 31.12.2011. године

(У хиљадама динара)

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ из претходне године (почетно стање)	Износ текуће године		
				Бруто	Исправка вредности	Нето (5 - 6)
1	2	3	4	5	6	7
		АКТИВА				
1001	000000	НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА (1002 + 1020)	371,421	332,928	59,099	273,829
1002	010000	НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА У СТАЛНИМ СРЕДСТВИМА (1003 + 1007 + 1009 + 1011 + 1015 + 1018)	371,295	332,802	59,099	273,703
1003	011000	НЕКРЕТНИНЕ И ОПРЕМА (од 1004 до 1006)	196,682	240,807	58,480	182,327
1004	011100	Зграде и грађевински објекти	165,803	198,765	32,595	166,170
1005	011200	Опрема	14,179	38,379	25,757	12,622
1006	011300	Остале некретнине и опрема	16,700	3,663	128	3,535
1007	012000	КУЛТИВИСАНА ИМОВИНА (1008)				
1008	012100	Култивисана имовина				
1009	013000	ДРАГОЦЕНОСТИ (1010)	3,105			
1010	013100	Драгоцености	3,105			
1011	014000	ПРИРОДНА ИМОВИНА (од 1012 до 1014)	11,326	182		182
1012	014100	Земљиште	11,326	182		182
1013	014200	Подземна блага				
1014	014300	Шуме и воде				
1015	015000	НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА У ПРИПРЕМИ И АВАНСИ (1016 + 1017)	159,414	76,193		76,193
1016	015100	Нефинансијска имовина у припреми	154,287	71,067		71,067

Страна 2

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ из претходне године (почетно стање)	Износ текуће године		
				Бруто	Исправка вредности	Нето (5 - 6)
1	2	3	4	5	6	7
1017	015200	Аванси за нефинансијску имовину	5,127	5,126		5,126
1018	016000	НЕМАТЕРИЈАЛНА ИМОВИНА (1019)	768	15,620	619	15,001
1019	016100	Нематеријална имовина	768	15,620	619	15,001
1020	020000	НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА У ЗАЛИХАМА (1021 + 1025)	126	126		126
1021	021000	ЗАЛИХЕ (од 1022 до 1024)	126	126		126
1022	021100	Робне резерве				
1023	021200	Залихе производње				
1024	021300	Роба за даљу продају	126	126		126
1025	022000	ЗАЛИХЕ СИТНОГ ИНВЕНТАРА И ПОТРОШНОГ МАТЕРИЈАЛА (1026 + 1027)				
1026	022100	Залихе ситног инвентара				
1027	022200	Залихе потрошног материјала				
1028	100000	ФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА (1029 + 1049 + 1067)	110,266	310,572	179,986	130,586
1029	110000	ДУГОРОЧНА ФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА (1030 + 1040)	200	200		200
1030	111000	ДУГОРОЧНА ДОМАЋА ФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА (од 1031 до 1039)	200	200		200
1031	111100	Дугорочне домаће хартије од вредности, изузев акција				
1032	111200	Кредити осталим нивоима власти				
1033	111300	Кредити домаћим јавним финансијским институцијама				
1034	111400	Кредити домаћим пословним банкама				
1035	111500	Кредити домаћим јавним нефинансијским институцијама				
1036	111600	Кредити физичким лицима и домаћинствима у земљи				
1037	111700	Кредити домаћим невладиним организацијама				
1038	111800	Кредити домаћим нефинансијским приватним предузећима				
1039	111900	Домаће акције и остали капитал	200	200		200
1040	112000	ДУГОРОЧНА СТРАНА ФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА (од 1041 до 1048)				
1041	112100	Дугорочне стране хартије од вредности, изузев акција				
1042	112200	Кредити страним владама				
1043	112300	Кредити међународним организацијама				
1044	112400	Кредити страним пословним банкама				
1045	112500	Кредити страним нефинансијским институцијама				
1046	112600	Кредити страним невладиним организацијама				
1047	112700	Стране акције и остали капитал				
1048	112800	Страни финансијски деривати				

Страна 3

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ из претходне године (почетно стање)	Износ текуће године		
				Бруто	Исправка вредности	Нето (5 - 6)
1	2	3	4	5	6	7
1049	120000	НОВЧАНА СРЕДСТВА, ПЛЕМЕНИТИ МЕТАЛИ, ХАРТИЈЕ ОД ВРЕДНОСТИ, ПОТРАЖИВАЊА И КРАТКОРОЧНИ ПЛАСМАНИ (1050 + 1060 + 1062)	78,792	91,284	20,501	70,783
1050	121000	НОВЧАНА СРЕДСТВА, ПЛЕМЕНИТИ МЕТАЛИ, ХАРТИЈЕ ОД ВРЕДНОСТИ (од 1051 до 1059)	64,982	56,328		56,328
1051	121100	Жиро и текући рачуни	63,886	43,942		43,942
1052	121200	Издвојена новчана средства и акредитиви	1,010	465		465
1053	121300	Благајна				
1054	121400	Девизни рачун		92		92
1055	121500	Девизни акредитиви				
1056	121600	Девизналагајна				
1057	121700	Остала новчана средства	86	11,829		11,829
1058	121800	Племенити метали				
1059	121900	Хартије од вредности				
1060	122000	КРАТКОРОЧНА ПОТРАЖИВАЊА (1061)	11,920	5,076	197	4,879
1061	122100	Потраживања по основу продаје и друга потраживања	11,920	5,076	197	4,879
1062	123000	КРАТКОРОЧНИ ПЛАСМАНИ (од 1063 до 1066)	1,890	29,880	20,304	9,576
1063	123100	Краткорочни кредити				
1064	123200	Дати аванси, депозити и кауције	1,890	29,880	20,304	9,576
1065	123300	Хартије од вредности намењене продаји				
1066	123900	Остали краткорочни пласмани				
1067	130000	АКТИВНА ВРЕМЕНСКА РАЗГРАНИЧЕЊА (1068)	31,274	219,088	159,485	59,603
1068	131000	АКТИВНА ВРЕМЕНСКА РАЗГРАНИЧЕЊА (од 1069 до 1071)	31,274	219,088	159,485	59,603
1069	131100	Разграничени расходи до једне године				
1070	131200	Обрачунати неплаћени расходи и издаци	29,276	198,696	159,485	39,211
1071	131300	Остала активна временска разграничења	1,998	20,392		20,392
1072		УКУПНА АКТИВА (1001 + 1028)	481,687	643,500	239,085	404,415
1073	351000	ВАНБИЛАНСНА АКТИВА	6,573	9,627		9,627

Страна 4

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
		ПАСИВА		
1074	200000	ОБАВЕЗЕ (1075 + 1095 + 1114 + 1169 + 1194 + 1208)	44,831	87,512
1075	210000	ДУГОРОЧНЕ ОБАВЕЗЕ (1076 + 1086 + 1093)	1,517	20,000
1076	211000	ДОМАЋЕ ДУГОРОЧНЕ ОБАВЕЗЕ (од 1077 до 1085)	1,153	20,000
1077	211100	Обавезе по основу емитованих хартија од вредности, изузев акција		
1078	211200	Обавезе по основу дугорочних кредита од осталих нивоа власти		
1079	211300	Обавезе по основу дугорочних кредита од домаћих јавних финансијских институција		
1080	211400	Обавезе по основу дугорочних кредита од домаћих пословних банака		20,000
1081	211500	Обавезе по основу дугорочних кредита од осталих домаћих кредитора	68	
1082	211600	Обавезе по основу дугорочних кредита од домаћинстава у земљи		
1083	211700	Дугорочне обавезе по основу домаћих финансијских деривата		
1084	211800	Дугорочне обавезе по основу домаћих меница		
1085	211900	Дугорочне обавезе за финансијске лизинге	1,085	
1086	212000	СТРАНЕ ДУГОРОЧНЕ ОБАВЕЗЕ (од 1087 до 1092)		
1087	212100	Дугорочне стране обавезе по основу емитованих хартија од вредности, изузев акција		
1088	212200	Обавезе по основу дугорочних кредита од страних влада		
1089	212300	Обавезе по основу дугорочних кредита од мултилатералних институција		
1090	212400	Обавезе по основу дугорочних кредита од страних пословних банака		
1091	212500	Обавезе по основу дугорочних кредита од осталих страних кредитора		
1092	212600	Дугорочне обавезе по основу страних финансијских деривата		
1093	213000	ДУГОРОЧНЕ ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ ГАРАНЦИЈА (1094)	364	
1094	213100	Дугорочне обавезе по основу гаранција	364	
1095	220000	КРАТКОРОЧНЕ ОБАВЕЗЕ (1096 + 1105 + 1112)		
1096	221000	КРАТКОРОЧНЕ ДОМАЋЕ ОБАВЕЗЕ (од 1097 до 1104)		
1097	221100	Краткорочне домаће обавезе по основу емитованих хартија од вредности, изузев акција		
1098	221200	Обавезе по основу краткорочних кредита од осталих нивоа власти		
1099	221300	Обавезе по основу краткорочних кредита од домаћих јавних финансијских институција		
1100	221400	Обавезе по основу краткорочних кредита од домаћих пословних банака		
1101	221500	Обавезе по основу краткорочних кредита од осталих домаћих кредитора		
1102	221600	Обавезе по основу краткорочних кредита од домаћинстава у земљи		
1103	221700	Краткорочне обавезе по основу домаћих финансијских деривата		
1104	221800	Краткорочне обавезе по основу домаћих меница		
1105	222000	КРАТКОРОЧНЕ СТРАНЕ ОБАВЕЗЕ (од 1106 до 1111)		
1106	222100	Краткорочне стране обавезе по основу емитованих хартија од вредности, изузев акција		

Страна 5

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
1107	222200	Обавезе по основу краткорочних кредита од страних влада		
1108	222300	Обавезе по основу краткорочних кредита од мултилатералних институција		
1109	222400	Обавезе по основу краткорочних кредита од страних пословних банака		
1110	222500	Обавезе по основу краткорочних кредита од осталих страних кредитора		
1111	222600	Краткорочне обавезе по основу страних финансијских деривата		
1112	223000	КРАТКОРОЧНЕ ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ ГАРАНЦИЈА (1113)		
1113	223100	Краткорочне обавезе по основу гаранција		
1114	230000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ РАСХОДА ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (1115 + 1121 + 1127 + 1133 + 1137 + 1143 + 1149 + 1157 + 1163)	11,133	13,722
1115	231000	ОБАВЕЗЕ ЗА ПЛАТЕ И ДОДАТКЕ (од 1116 до 1120)	7,034	8,599
1116	231100	Обавезе за нето плате и додатке	4,965	6,061
1117	231200	Обавезе по основу пореза на плате и додатке	819	996
1118	231300	Обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање на плате и додатке	770	946
1119	231400	Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање на плате и додатке	429	533
1120	231500	Обавезе по основу доприноса за незапосленост на плате и додатке	51	63
1121	232000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ НАКНАДА ЗАПОСЛЕНИМА (од 1122 до 1126)		
1122	232100	Обавезе по основу нето накнада запосленима		
1123	232200	Обавезе по основу пореза за накнаде запосленима		
1124	232300	Обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање за накнаде запосленима		
1125	232400	Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање за накнаде запосленима		
1126	232500	Обавезе по основу доприноса за незапосленост за накнаде запосленима		
1127	233000	ОБАВЕЗЕ ЗА НАГРАДЕ И ОСТАЛЕ ПОСЕБНЕ РАСХОДЕ (од 1128 до 1132)	2,841	3,584
1128	233100	Обавезе по основу нето исплата награда и осталих посебних расхода	1,829	2,191
1129	233200	Обавезе по основу пореза на награде и остале посебне расходе	248	310
1130	233300	Обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање за награде и остале посебне расходе	471	667
1131	233400	Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање за награде и остале посебне расходе	262	372
1132	233500	Обавезе по основу доприноса за случај незапослености за награде и остале посебне расходе	31	44
1133	234000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ СОЦИЈАЛНИХ ДОПРИНОСА НА ТЕРЕТ ПОСЛОДАВЦА (од 1134 до 1136)	1,253	1,534
1134	234100	Обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање на терет послодавца	773	941
1135	234200	Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање на терет послодавца	429	529
1136	234300	Обавезе по основу доприноса за случај незапослености на терет послодавца	51	64
1137	235000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ НАКНАДА У НАТУРИ (од 1138 до 1142)		
1138	235100	Обавезе по основу нето накнада у натури		

Страна 6

Ознака ОП 1	Број конта 2	Опис 3	Износ	
			Претходна година 4	Текућа година 5
1139	235200	Обавезе по основу пореза на накнаде у натури		
1140	235300	Обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање за накнаде у натури		
1141	235400	Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање за накнаде у натури		
1142	235500	Обавезе по основу доприноса за случај незапослености за накнаде у натури		
1143	236000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ СОЦИЈАЛНЕ ПОМОЋИ ЗАПОСЛЕНИМА (од 1144 до 1148)	4	4
1144	236100	Обавезе по основу нето исплата социјалне помоћи запосленима	4	4
1145	236200	Обавезе по основу пореза на социјалну помоћ запосленима		
1146	236300	Обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање за социјалну помоћ запосленима		
1147	236400	Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање за социјалну помоћ запосленима		
1148	236500	Обавезе по основу доприноса за случај незапослености за социјалну помоћ запосленима		
1149	237000	СЛУЖБЕНА ПУТОВАЊА И УСЛУГЕ ПО УГОВОРУ (од 1150 до 1156)	1	1
1150	237100	Обавезе по основу нето исплата за службена путовања		
1151	237200	Обавезе по основу пореза на исплате за службена путовања	1	1
1152	237300	Обавезе по основу нето исплата за услуге по уговору		
1153	237400	Обавезе по основу пореза на исплате за услуге по уговору		
1154	237500	Обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање за услуге по уговору		
1155	237600	Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање за услуге по уговору		
1156	237700	Обавезе по основу доприноса за случај незапослености за услуге по уговору		
1157	238000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ ПОСЛАНИЧКИХ ДОДАТАКА (од 1158 до 1162)		
1158	238100	Обавезе за нето исплаћени посланички додатак		
1159	238200	Обавезе по основу пореза на исплаћени посланички додатак		
1160	238300	Обавезе по основу доприноса за пензијско осигурање за посланички додатак		
1161	238400	Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање за посланички додатак		
1162	238500	Обавезе по основу доприноса за случај незапослености за посланички додатак		
1163	239000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ СУДИЈСКИХ ДОДАТАКА (од 1164 до 1168)		
1164	239100	Обавезе за нето исплаћени судијски додатак		
1165	239200	Обавезе по основу пореза на исплаћени судијски додатак		
1166	239300	Обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање за судијски додатак		
1167	239400	Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање за судијски додатак		
1168	239500	Обавезе по основу доприноса за случај незапослености за судијски додатак		
1169	240000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ ОСТАЛИХ РАСХОДА, ИЗУЗЕВ РАСХОДА ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (1170 + 1175+ 1180 + 1185 + 1188)	23	2,619
1170	241000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ ОТПЛАТЕ КАМАТА И ПРАТЕЋИХ ТРОШКОВА ЗАДУЖИВАЊА (од 1171 до 1174)		2,596

Страна 7

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
1171	241100	Обавезе по основу отплате домаћих камата		2,596
1172	241200	Обавезе по основу отплате страних камата		
1173	241300	Обавезе по основу отплате камата по гаранцијама		
1174	241400	Обавезе по основу пратећих трошкова задуживања		
1175	242000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ СУБВЕНЦИЈА (од 1176 до 1179)		
1176	242100	Обавезе по основу субвенција нефинансијским предузећима		
1177	242200	Обавезе по основу субвенција приватним финансијским предузећима		
1178	242300	Обавезе по основу субвенција јавним финансијским установама		
1179	242400	Обавезе по основу субвенција приватним предузећима		
1180	243000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ ДОНАЦИЈА, ДОТАЦИЈА И ТРАНСФЕРА (од 1181 до 1184)		
1181	243100	Обавезе по основу донација страним владама		
1182	243200	Обавезе по основу донација међународним организацијама		
1183	243300	Обавезе по основу трансфера осталим нивоима власти		
1184	243400	Обавезе по основу донација организацијама обавезног социјалног осигурања		
1185	244000	ОБАВЕЗЕ ЗА СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ (1186 + 1187)		
1186	244100	Обавезе по основу права из социјалног осигурања код организација обавезног социјалног осигурања		
1187	244200	Обавезе по основу социјалне помоћи из буџета		
1188	245000	ОБАВЕЗЕ ЗА ОСТАЛЕ РАСХОДЕ (од 1189 до 1193)	23	23
1189	245100	Обавезе по основу донација невладиним организацијама		
1190	245200	Обавезе за остале порезе, обавезне таксе и казне		
1191	245300	Обавезе по основу казни и пенала по решењима судова	23	23
1192	245400	Обавезе по основу накнаде штете за повреде и штете услед елементарних непогода		
1193	245500	Обавезе по основу накнаде штете или повреда нанетих од стране државних органа		
1194	250000	ОБАВЕЗЕ ИЗ ПОСЛОВАЊА (1195+ 1199 + 1202 + 1204)	16,814	34,684
1195	251000	ПРИМЉЕНИ АВАНСИ, ДЕПОЗИТИ И КАУЦИЈЕ (од 1196 до 1198)	113	11,745
1196	251100	Примљени аванси	111	
1197	251200	Примљени депозити	1	11,744
1198	251300	Примљене кауције	1	1
1199	252000	ОБАВЕЗЕ ПРЕМА ДОБАВЉАЧИМА (1200 + 1201)	16,680	22,935
1200	252100	Добављачи у земљи	16,680	22,935
1201	252200	Добављачи у иностранству		
1202	253000	ОБАВЕЗЕ ЗА ИЗДАТЕ ЧЕКОВЕ И ОБВЕЗНИЦЕ (1203)		
1203	253100	Обавезе за издате чекове и обвезнице		
1204	254000	ОСТАЛЕ ОБАВЕЗЕ (1205 до 1207)	21	4
1205	254100	Обавезе из односа буџета и буџетских корисника		3
1206	254200	Остале обавезе буџета	21	
1207	254900	Остале обавезе из пословања		1

Страна 8

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година 4	Текућа година 5
1208	290000	ПАСИВНА ВРЕМЕНСКА РАЗГРАНИЧЕЊА (1209)	15,344	16,487
1209	291000	ПАСИВНА ВРЕМЕНСКА РАЗГРАНИЧЕЊА (од 1210 до 1213)	15,344	16,487
1210	291100	Разграничени приходи и примања		
1211	291200	Разграничени плаћени расходи и издаци	3,107	10,793
1212	291300	Обрачунати ненаплаћени приходи и примања	9,762	2,624
1213	291900	Остала пасивна временска разграничења	2,475	3,070
1214	300000	КАПИТАЛ, УТВРЂИВАЊЕ РЕЗУЛТАТА ПОСЛОВАЊА И ВАНБИЛАНСНА ЕВИДЕНЦИЈА (1215 + 1225 - 1226 + 1227 - 1228 + 1229 - 1230)	436,856	316,903
1215	310000	КАПИТАЛ (1216)	371,939	274,217
1216	311000	КАПИТАЛ (1217 + 1218 - 1219 + 1220 + 1221 - 1222 + 1223 + 1224)	371,939	274,217
1217	311100	Нефинансијска имовина у сталним средствима	346,225	248,634
1218	311200	Нефинансијска имовина у залихама	126	126
1219	311300	Исправка вредности сопствених извора нефинансијске имовине, у сталним средствима, за набавке из кредита		
1220	311400	Финансијска имовина	202	3,262
1221	311500	Извори новчаних средстава	3,689	404
1222	311600	Утрошена средства текућих прихода и примања од продаје нефинансијске имовине у току једне године		
1223	311700	Пренета неутрошена средства из ранијих година	1,302	1,432
1224	311900	Остали сопствени извори	20,395	20,359
1225	321121	Вишак прихода и примања – суфицит	44,200	4,489
1226	321122	Мањак прихода и примања – дефицит		
1227	321311	Нераспоређени вишак прихода и примања из ранијих година	20,717	38,197
1228	321312	Дефицит из ранијих година		
		ПРОМЕНЕ У ВРЕДНОСТИ И ОБИМУ		
1229		ПОЗИТИВНЕ ПРОМЕНЕ У ВРЕДНОСТИ И ОБИМУ (1231 + 1233 - 1232 - 1234)		
1230		НЕГАТИВНЕ ПРОМЕНЕ У ВРЕДНОСТИ И ОБИМУ (1232 + 1234 - 1231 - 1233)		
1231	330000	ДОБИТИ КОЈЕ СУ РЕЗУЛТАТ ПРОМЕНЕ ВРЕДНОСТИ - ПОТРАЖНИ САЛДО		
1232	330000	ДОБИТИ КОЈЕ СУ РЕЗУЛТАТ ПРОМЕНЕ ВРЕДНОСТИ - ДУГОВНИ САЛДО		
1233	340000	ДРУГЕ ПРОМЕНЕ У ОБИМУ - ПОТРАЖНИ САЛДО		
1234	340000	ДРУГЕ ПРОМЕНЕ У ОБИМУ - ДУГОВНИ САЛДО		
1235		УКУПНА ПАСИВА (1074 + 1214)	481,687	404,415
1236	352000	ВАНБИЛАНСНА ПАСИВА	6,573	9,627

Датум, 15.05.2012 . године

Личе одговорно за
попуњавање образаца

Наредбодавац