



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ДРЖАВНА РЕВИЗОРСКА ИНСТИТУЦИЈА

ИЗВЕШТАЈ
О РЕВИЗИЈИ ГОДИШЊЕГ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЕШТАЈА
МИНИСТАРСТВА ПРОСВЕТЕ

ЗА 2009. ГОДИНУ

Број: 400-247/2010-03
Београд, 15. децембар 2010. године

САДРЖАЈ

	Стране
I УВОД.....	5
1 ПРАВНИ ОСНОВ, ПРЕДМЕТ, ЦИЉ, ПОСТУПАК РЕВИЗИЈЕ И ОДГОВОРНОСТ РЕВИЗОРА.....	5
1.1. Правни основ.....	5
1.2. Предмет ревизије	5
1.3. Циљ ревизије	6
1.4. Поступак ревизије	6
1.5. Одговорност руководства за састављање финансијских извештаја	6
1.6. Одговорност ревизора.....	7
II ОСНОВ ЗА МИШЉЕЊЕ.....	8
III МИШЉЕЊЕ	9
2. СУБЈЕКТ РЕВИЗИЈЕ	10
2.1. Делокруг субјекта ревизије	10
2.2. Одговорна лица субјекта ревизије	10
2.3. Организација субјекта.....	11
IV НАПОМЕНЕ УЗ РЕВИЗОРСКИ ИЗВЕШТАЈ	12
3 ОБУХВАТ РЕВИЗИЈЕ.....	12
3.1. Рачуноводствени систем	13
3.2. Систем интерних контрола	15
3.3. Интерна ревизија	16
4. БИЛАНС СТАЊА – ОБРАЗАЦ 1.....	19
4.1. Почетно стање.....	20
4.2. Попис имовине и обавеза	20
4.3. Нефинансијска имовина	23
4.4. Финансијска имовина	25
4.5. Капитал и утврђивање резултата	26
5. ИЗВЕШТАЈ О ИЗВРШЕЊУ БУЏЕТА - ОБРАЗАЦ - 5	28
5.1. Текући приходи и примања.....	28
5.1.1. Приходи од продаје добара и услуга	28
5.2. Текући расходи и издаци.....	29
5.2.1. Плате, додаци и накнаде запослених	39

5.2.1.1.	Плате, додаци и накнаде запослених у Министарству.....	39
5.2.1.2.	Плате, додаци и накнаде запослених код индиректних корисника Министарства.....	40
5.2.2.	Накнаде у натури.....	44
5.2.3.	Социјална давања запосленима.....	44
5.2.3.1.	Отпремнине и помоћи	44
5.2.4.	Накнада трошкова за запослене	45
5.2.5.	Стални трошкови.....	46
5.2.5.1.	Комуналне услуге.....	46
5.2.5.1.1.	Услуге заштите имовине	46
5.2.5.2.	Услуге комуникација.....	47
5.2.5.2.1.	Услуге мобилних телефона... ..	47
5.2.5.3.	Стални трошкови индиректних корисника	48
5.2.6.	Трошкови путовања	48
5.2.6.1.	Трошкови путовања ученика	49
5.2.6.1.1.	Превоз ученика.....	49
5.2.6.1.2.	Трошкови путовања ученика који учествују на републичким и међународним такмичењима	50
5.2.7.	Услуге по уговору	51
5.2.7.1.	Услуге образовања и усавршавања запослених	52
5.2.7.1.1.	Услуге образовања и усавршавања запослених	52
5.2.7.2.	Услуге информисања	53
5.2.7.3.	Стручне услуге	53
5.2.7.3.1.	Накнаде члановима управних, надзорних одбора и комисија	54
5.2.7.3.2.	Остале стручне услуге	58
5.2.7.3.3.	Услуге по уговору индиректних корисника	60
5.2.7.4.	Услуге за домаћинство и угоститељство.....	61
5.2.7.4.1.	Угоститељске услуге	61
5.2.8.	Специјализоване услуге	62
5.2.8.1.	Услуге образовања, културе и спорта	62
5.2.8.1.1.	Услуге образовања	63
5.2.8.1.2.	Образовање деце грађана који живе у иностранству	64
5.2.8.2.	Остале специјализоване услуге	65
5.2.8.2.1.	Остале специјализоване услуге	65
5.2.8.3.	Специјализоване услуге индиректних корисника.....	65
5.2.9.	Текуће поправке и одржавање	66
5.2.9.1.	Механичке поправке	67
5.2.10.	Материјал	67
5.2.10.1.	Бензин	68
5.2.10.2.	Материјал за образовање, културу и спорт	68
5.2.10.3.	Материјал индиректних корисника високошколских установа	69
5.2.11.	Трансфери осталим нивоима	70
5.2.12.	Накнаде за социјалну заштиту из буџета	71
5.2.12.1.	Студентске стипендије - Ученичке стипендије	71
5.2.12.2.	Исхрана и смештај студената	75

5.2.12.3.	Накнаде из буџета за образовање, културу, науку и спорт	77
5.2.13.	Дотације невладиним организацијама	79
5.2.13.1.	Дотације осталим удружењима грађана	80
5.2.13.2.	Дотације осталим непрофитним институцијама	82
5.3.	Издаци за набавку нефинансијке имовине	83
5.3.1.	Зграде и грађевински објекти	83
5.3.1.1.	Израдња зграда и објеката.....	83
5.3.1.1.1.	Израдња објеката за потребе образовања	83
5.3.1.2.	Капитално одржавање објеката за потребе образовања	86
5.3.2.	Издаци за набавку машина и опреме	87
5.3.2.1.	Административна опрема	87
5.3.2.1.1.	Намештај	87
5.3.2.2.	Рачунарска опрема	91
5.3.2.3.	Опрема за образовање	92
5.3.2.4.	Опрема за спорт	95
5.3.3.	Нематеријална имовина-Компјутерски софтвер.....	96
5.3.4.	Нефинансијска имовина која се финансира из средстава за реализацију Националног инвестиционог плана.....	96
5.4.	Кредити студентима и ученицима	106
V	ПРЕТХОДНИ ПОСТУПЦИ И КОРЕСПОНДЕНЦИЈА СА СУБЈЕКТОМ РЕВИЗИЈЕ ПРЕ ИЗРАЖАВАЊА МИШЉЕЊА.....	111
VI	ПРЕПОРУКЕ.....	112

**Извештај
о ревизији Годишњег финансијског извештаја Министарства просвете
за 2009. годину**

I УВОД

Извршили смо ревизију Годишњег финансијског извештаја Министарства просвете за 2009. годину који садржи: Биланс стања – Образац 1 и Извештај о извршењу буџета - Образац 5.

Нисмо вршили ревизију финансијских извештаја Министарства просвете за претходну годину. У оквиру ревизије Завршног рачуна буџета Републике Србије за 2008. годину ревидирали смо делове финансијских извештаја за 2008. годину тог министарства и то: интерну контролу, интерну ревизију, услуге информисања-конто 423400, стручне услуге-конто 423500, услуге за домаћинство и угоститељство-конто 423600 (угоститељске услуге – конто 423621 и поклони – конто 423712) о чему смо издали Извештај о ревизији саставних делова финансијских извештаја Министарства просвете за ту годину.

Ревизију су извршила овлашћена лица Државне ревизорске институције.

Ревизија је извршена у Београду, у седишту Министарства просвете, улица Немањина 22-26, у присуству овлашћених лица Министарства.

1. ПРАВНИ ОСНОВ, ПРЕДМЕТ, ЦИЉ, ПОСТУПАК РЕВИЗИЈЕ И ОДГОВОРНОСТ РЕВИЗОРА

1.1. Правни основ

На основу члана 5. став 1. тачка 1) Закона о Државној ревизорској институцији, у складу са Пословником Државне ревизорске институције, Програмом ревизије Државне ревизорске институције за 2010. годину, број: 02-235/2010-09 од 17. марта 2010. године, Планом ревизије Државне ревизорске институције за 2010. годину од 19.03.2010. године и Међународним стандардима ревизије (ИФАК), извршена је ревизија финансијских извештаја Министарства просвете за 2009. годину.

1.2. Предмет ревизије

Предмет ревизије су финансијски извештаји Министарства просвете за 2009. годину и то: Биланс стања на дан 31.12.2009. године и Извештај о извршењу буџета, и ревизија правилности пословања, сагласно Закључку о спровођењу ревизије број: 400-247/2010-03 од 22.03.2010. године, Државне ревизорске институције.

1.3. Циљ ревизије

Циљ ревизије је да се, на основу прикупљених адекватних и довољних доказа, изрази мишљење о истинитости и објективности годишњих финансијских извештаја, као и мишљење о законитости рада одговорних лица код субјекта ревизије.

1.4. Поступак ревизије

Државна ревизорска институција је члан Међународне организације врховних ревизијских институција (International Organization of Supreme Audit Institution, у даљем тексту – INTOSAI) и у свом раду користи Међународне стандарде врховних ревизијских институција (International Standards of Supreme Audit Institutions, у даљем тексту – ISSAI). Такође, за потребе обављања ревизије годишњих финансијских извештаја за 2009. годину Министарства просвете коришћени су Међународни стандарди ревизије (IFAC – Међународна федерација рачуновођа), који се примењују у Републици Србији у смислу члана 2. Закона о рачуноводству и ревизији¹.

Ти стандарди захтевају да поступамо у складу са етичким захтевима и да ревизију планирамо и извршимо на начин који омогућава да се, у разумној мери, уверимо да финансијски извештаји не садрже материјално значајне погрешне исказе.

Ревизија укључује спровођење поступака у циљу прибављања ревизијских доказа којима се потврђују исказани подаци, као и обелодањивање података у финансијским извештајима. Избор поступака је заснован на ревизоровом просуђивању, укључујући и процену ризика од материјално значајних погрешних исказа у финансијским извештајима, било услед криминалне радње или грешке. Приликом процене ризика, ревизор разматра и интерне контроле које су релевантне за припрему и фер презентацију финансијских извештаја, у циљу осмишљавања ревизијских поступака који су одговарајући у датим околностима. Ревизија такође укључује процену адекватности примењених рачуноводствених политика и значајних процена извршених од стране руководства, као и оцену целокупне презентације финансијских извештаја.

Ревизија укључује и спровођење поступака у циљу прибављања ревизијских доказа о томе да ли су приказани расходи и издаци, приходи и примања извршени у складу са намером законодавца, односно у складу са прописима у Републици Србији. Ти поступци укључују процену ризика постојања материјално значајне неусклађености.

1.5. Одговорност руководства за састављање финансијских извештаја

У складу са Законом о буџетском систему надлежни министар је одговоран за припрему и презентацију Годишњег финансијског извештаја Министарства.

Поред одговорности за припремање и презентацију Годишњих финансијских извештаја, напред описаних, министар је такође одговоран да обезбеди да су активности,

¹ „Службени гласник РС“, број 46/06

транзакције и информације, које су приказане у финансијским извештајима у складу са прописима у Републици Србији.

1.6. Одговорност ревизора

Наша одговорност је да, на основу ревизије коју смо извршили, изразимо мишљење о овом годишњем финансијском извештају за 2009. годину.

Поред одговорности да изразимо мишљење о финансијским извештајима овог министарства за 2009. годину, наша одговорност укључује и изражавање мишљења да ли су активности, трансакције и информације, које су обелодањене у финансијским извештајима, по свим материјално значајним аспектима у складу са прописима у Републици Србији.

Сматрамо да су прибављени ревизијски докази довољни и одговарајући и обезбеђују основу за наше ревизорско мишљење.

II ОСНОВ ЗА МИШЉЕЊЕ

1. Као што је објашњено у тачки 4.2. овог извештаја, на дан 31.12.2009. године Министарство није извршило попис дугорочне финансијске имовине и није водило евиденцију о појединачним потраживањима од запослених.

2. Као што је објашњено у тачки 4.4. овог извештаја, подаци о стању Кредита физичким лицима и домаћинствима у земљи и Финансијске имовине у Билансу стања Министарства на дан 31.12.2009. године, су исказани у износу од 927.024 и за 4.852.852 хиљаде динара су мањи од износа кредита ученицима и студентима који се води у главној књизи Управе за трезор и помоћним евиденцијама Министарства.

3. Као што је објашњено у тачки 3.3. овог извештаја, Правилник о организацији рачуноводства Министарства није усклађен са Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији радних места у Министарству просвете у делу послова које обавља Одсек интерне ревизије Министарства.

4. Као што је објављено у тачки 5.1. подтачки 5.1.1. овог извештаја Министарство није извршило повраћај сопствених прихода у укупном износу од 38.667 хиљада и није поступило у складу са чланом 15. Закона изменама и допунама закона о буџету Републике Србије за 2009. годину.

5. Као што је објашњено у тачки 5.2. овог извештаја, Министарство је исказало расходе и издатке у укупном износу од 107.290.898 хиљада динара, што је за 53.418 хиљада мање од износа исказаног у Нацрту Закона о завршном рачуну буџета РС за 2009. годину. Министарство просвете у књиговодственој евиденцији и Годишњем финансијском извештају није исказало податке о приливима, расходима и издацима извршеним по пројектима " Пружање унапређених услуга на локалном нивоу" " Пројекат енергетска ефикасност у Србији" који су финансирани из средстава иностраних кредита због чега подаци исказани у Нацрту закона о завршном рачуну буџета РС и Министарства нису усаглашени.

6. Као што је објашњено у тачки 5.2.6.1.2. овог извештаја, у поступку ревизије није стављена на увид финансијска документација којом се правдају трошкови превоза ученика средњих школа у износу од 1.542 хиљада динара.

7. Како је објашњено у тачки 5.2.7.3. и подтачки 5.2.7.3.1. овог извештаја, чланови Националног просветног савета, чланови Националног савета за високо образовање и чланови Комисије за акредитацију и проверу квалитета имају право на накнаду за рад у висини коју утврди Народна скупштина. До дана вршења ревизије Народна Скупштина није утврдила висину накнаде за рад члановима наведених савета и комисије, а Министарство је вршило исплату накнада члановима наведених тела по решењима које је донео министар просвете.

8. Како је објашњено у тачки 5.2.7.3. и подтачки 5.2.7.3.2. овог извештаја, на основу Закона о раду, одредби Закона о државним службеницима и Закона о министарствима, за

обављање послова по тачкама а) - организовања прикупљања и обраде података и израда концепције унапређења процедура за усмеравање и унапређивање рада Школских управа, в) - координација протока информација унутар Министарства и изван њега, као и прикупљање података за сачињавање информација, извештаја и прегледа од значаја за образовну политику, г) - вођење евиденције и документације о закљученим уговорима у области образовања, учествовања у успостављању сарадње са међународним организацијама у области образовања и припреми материјала за конференције и друге активности за потребе Министарства и д) - прикупљања, обједињавања и обраде података за подручну јединицу које покрива школска управа који су од значаја за утврђивање цене услуга у основном и средњем образовању у Школској управи за подручну јединицу за град Београд, чија је укупна вредност 11.999 хиљада динара нису могли бити закључени Уговори о делу.

9. Како је објашњено у тачки 5.2.12.1. овог извештаја, Министарство је преценило трошкове накнада за социјалну заштиту из буџета у укупном износу 17.690 хиљада динара и потценило трошкове банкарских услуга за исти износ.

10. Како је објашњено у тачки 5.4. овог извештаја Министарство је преценило издатке за дате кредите студентима и ученицима, потраживања за дате кредите и финансијску имовину, а потценило текуће расходе – расходе банкарских услуга у износу банкарске провизије од 26.775 хиљада динара.

III МИШЉЕЊЕ

По нашем мишљењу, осим за ефекте које на финансијске извештаје имају питања наведена у тачкама 3-10 поглавља II – Основ за мишљење, Финансијски извештај Министарства просвете за 2009. годину, по свим материјално значајним аспектима даје истинит и објективан приказ исказаних прихода и примања, расхода и издатака.

По нашем мишљењу осим за чињенице наведене у поглављу II – Основ за мишљење, активности, трансакције и информације које су приказане у финансијском извештају су, по свим материјално значајним аспектима у складу са прописима у Републици Србији.

Због околности наведених у тачкама 1 и 2. поглавља II не изражавамо мишљење о Билансу стања на дан 31.12.2009. године.

Генерални државни ревизор

Радослав Сретеновић

У Београду 15. децембар 2010. године

2. СУБЈЕКТ РЕВИЗИЈЕ

Законом о министарствима образовано је Министарство просвете и утврђен његов делокруг. Матични број Министарства је 17329235, ПИБ 102199748, са седиштем у Београду, адреса Немањина 22-26.

2.1. Делокруг субјекта ревизије

Делокруг Министарства утврђен је чланом 15. Закона о министарствима².

Министарство просвете обавља послове државне управе који се односе на: истраживање, планирање и развој предшколског, основног, средњег, вишег и високог образовања и ученичког и студентског стандарда; допунско образовање деце домаћих држављана у иностранству; управни надзор у предшколском, основном, средњем, вишем и високом образовању и ученичком и студентском стандарду; учешће у изградњи, опремању и одржавању објеката предшколског, основног, средњег, вишег и високог образовања и ученичког и студентског стандарда од интереса за Републику Србију; стручно-педагошки надзор у предшколском, основном и средњем образовању и ученичком стандарду; надзор над стручним радом у вишем образовању; организацију, вредновање рада и надзор над стручним усавршавањем запослених у просвети; нострификацију и еквиваленцију јавних исправа стечених у иностранству; унапређење друштвене бриге о обдареним ученицима и студентима; унапређење друштвене бриге о ученицима и студентима са посебним потребама, као и друге послове одређене законом.

2.2. Одговорна лица субјекта ревизије

Одговорност функционера директног корисника буџетских средстава утврђена је чланом 50. Закона о буџетском систему³ и чланом 71. Законом о буџетском систему⁴. Сагласно наведеним одредбама, функционер, односно руководилац директног, односно индиректног корисника буџетских средстава, одговоран је за преузимање обавеза, њихову верификацију, издавање налога за плаћање које треба извршити из средстава органа којим руководи и издавање налога за уплату средстава која припадају буџету. Функционер је такође одговоран за закониту, наменску, економичну и ефикасну употребу буџетских апропријација. Министар је одговоран, како је прописано чланом 23. став 3. Закона о државној управи, Влади и Народној скупштини за рад министарства и стање у свим областима из делокруга министарства.

Одговорни функционер Министарства је Жарко Обрадовић, на основу Одлуке Народне скупштине о избору Владе од 07. јула 2008. године.

Функционер, односно руководилац директног, односно индиректног корисника буџетских средстава, може пренети поједина овлашћења на друга лица у директном, односно индиректном кориснику буџетских средстава.

² „Службени гласник РС“ број 65/2008

³ Службени гласник РС“ број 9/2002, 87/2002, 61/2005 – др. закона, 66/2005, 101/2005-др.закона, 62/2006-др. закона, 63/2006 – испр.др.закона и 85/2006

⁴ „Службени гласник РС“, број 54/09

Подела одговорности између наредбодавца и рачунополагача прописана је чланом 51. Закона о буџетском систему⁵ и чланом 72. Закона о буџетском систему⁶.

Подела одговорности у Министарству уређена је Правилником о организацији рачуноводства број: 401-00-312/1/2009-08 од 22.05.2009. године, Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству просвете број: 112-01-240/2007-02 од 25.07.2007. године и Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству просвете број: 110-00-113/2009-02 од 09.04.2009. године.

Овлашћењем број: 021-01-4/5/2008-02 од 16.07.2008. године и број: 021-00-4/8/2008-02 од 12.09.2008. године, министар је овластио државног секретара у Министарству просвете за потписивање свих аката из делокруга Министарства, изузев прописа које доноси Министарство у складу са чланом 15. Закона о државној управи (правилници, наредбе и упутства) и секретара Министарства просвете, да потписује обавештења, дописе, захтеве и потврде из делокруга рада Секретаријата Министарства у складу са чланом 26. Закона о државној управи.

2.3. Организација субјекта ревизије

Организација Министарства уређена је Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству просвете број: 112-01-240/2007-02 од 25.07.2007. године који се примењивао до 15.05.2009. године и Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству просвете број: 110-00-113/2009-02 од 09.04.2009. године.

Наведеним актима у Министарству је образовано седам основних унутрашњих јединица и то: Сектор за предшколско и основно образовање; Сектор за средње образовање и васпитање; Сектор за високо образовање; Сектор за ваздушни саобраћај; Сектор за развој образовања и међународну просветну сарадњу; Сектор за инвестиције, ученички и студентски стандард и јавне набавке; Сектор за инспекцијске и надзорне послове и школске управе.

Као посебне унутрашње јединице образовани су Секретаријат Министарства и Кабинет министра.

У Министарству су образовани Одељење за европске интеграције и развојне програме и пројекте у области образовања и Одсек за интерну ревизију као уже унутрашње јединице изван сектора и Секретаријата.

У Министарству је систематизовано укупно 303 радна места: за 3 државна секретара, 8 државних службеника на положају, 48 радних места у звању вишег саветника, 61 радно место у звању самосталног саветника, 109 радних места у звању саветника, 27

⁵ „Службени гласник РС“ број 9/2002, 87/2002, 61/2005 – др. закона, 66/2005, 101/2005-др. закона, 62/2006-др. закона, 63/2006 – испр. др. закона и 85/2006

⁶ „Службени гласник РС“, број 54/09

радних места у звању млађег саветника, 3 радна места у звању сарадника, 3 радна места у звању млађег сарадника, 35 радних места у звању референта, 1 радно место у првој врсти намештеника и 5 радних места у четвртој врсти намештеника, за укупно 502 извршиоца.

IV НАПОМЕНЕ УЗ РЕВИЗОРСКИ ИЗВЕШТАЈ

3. ОБУХВАТ РЕВИЗИЈЕ

Обухват ревизије је одређен на основу Закона о државној ревизорској институцији, Закона о буџетском систему⁷, Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава и корисника средстава организација обавезног социјалног осигурања⁸, Плана ревизије за 2010. годину Сектора за ревизију финансијских извештаја буџета Републике Србије и буџетских фондова и прелиминарних оцена области високог ризика.

Обухват ревизије је одређен на основу следећих критеријума:

1. Учешће укупних расхода и издатака корисника буџетских средстава у буџету Републике Србије;

2. Корисници буџетских средстава који нису били обухваћени финансијском ревизијом Завршног рачуна буџета Републике Србије за 2008. годину;

3. Учешће укупних сопствених прихода корисника буџетских средстава у укупним сопственим приходима буџета Републике Србије;

4. Учешће одређених група расхода корисника буџетских средстава у укупним расходима исте групе расхода буџета Републике Србије;

5. Апсолутни износи расхода и издатака, већих од 3 милиона динара.

На основу наведеног извршена је финансијска ревизија и ревизија правилности пословања, на бази провере узорака којима се поткрепљују износи и информације приказане у финансијским извештајима.

Средства за финансирање Министарства утврђена су Законом о буџету Републике Србије за 2009. годину⁹ у оквиру раздела 59 - Министарство просвете.

Буџет планирано			Извршено			Ревидирано укупно	% ревид ирано
Приходи из буџета	Остали извори	Укупна средства	Из буџета	Остали извори	Укупно		
107.634.798	24.554.539	132.189.337	106.531.566	759.332	107.290.898	92.698.018	86,40

⁷ „Службени гласник РС“, број 54/09

⁸ „Службени гласник РС“, број 5/2004 и 14/2008-исправка

⁹ "Службени гласник РС" број 120/08, 31/09 и 111/09

3.1. Рачуноводствени систем

Рачуноводствени систем у Министарству организован је на готовинској основи сагласно одредби члана 5. става 1. Уредбе о буџетском рачуноводству¹⁰.

Корисници буџетских средстава, како је прописано чланом 16. став 9. Уредбе о буџетском рачуноводству, интерним општим актом дефинишу организацију рачуноводственог система, интерне рачуноводствене контролне поступке, лица која су одговорна за законитост, исправност и састављање исправа о пословној промени и другом догађају и кретање рачуноводствених исправа, као и рокове за њихово достављање.

Министар просвете је 22.05.2009. године донео Правилник о организацији рачуноводства број: 401-00-312/1/2009-08.

Правилником је уређена организација и начин вођења пословних књига, интерни рачуноводствени контролни поступци и процедуре, одговорна лица за спровођење процедура, кретање рачуноводствених исправа, рокови за књижење, праћење извршења финансијског плана, усклађивање пословних књига са главном књигом трезора и пословним књигама индиректних корисника, састављање и консолидовање периодичних и годишњих извештаја, усаглашавање потраживања и обавеза, попис имовине и обавеза и потраживања, закључивање и чување пословних књига, рачуноводствених исправа и финансијских извештаја, контрола извршења финансијских планова и друга питања.

Министарство води буџетско рачуноводство по систему двојног књиговодства на готовинској основи.

Чланом 14. Уредбе о буџетском рачуноводству уређене су врсте помоћних књига и евиденција које воде директни и индиректни корисници буџетских средстава који своје финансијско пословање не обављају преко сопственог рачуна.

Министарство води помоћну књигу добављача, помоћну евиденцију извршених исплата и помоћну евиденцију остварених прилива.

Помоћну књигу основних средстава и за потребе Министарства води Управа за заједничке послове републичких органа.

Помоћну књигу плата и благајне бензинских бонова Министарства води Министарство финансија - Управа за трезор.

Законом о буџетском систему¹¹ уређен је поступак припреме, састављања и подношења годишњих финансијских извештаја корисника буџетских средстава. Рок за припрему годишњих извештаја директних корисника средстава буџета Републике Србије је 31. март текуће године за претходну годину и доставља се Министарству финансија-Управи за трезор (члан 78).

До 28. фебруара текуће године индиректни корисници средстава буџета Републике Србије припремају завршни рачун за претходну буџетску годину и подносе га надлежним директним корисницима средстава буџета Републике Србије; директни корисници средстава буџета Републике Србије који у својој надлежности имају индиректне

¹⁰ „Службени гласник РС“, број 125/2003 и 12/2006

¹¹ „Службени гласник РС“ бр. 54/2009

кориснике средстава буџета контролишу, сравњују податке из њихових завршних рачуна и састављају консолидовани годишњи извештај који подносе Управи за трезор.

Правилником о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава и корисника средстава организација обавезног социјалног осигурања уређена је између осталог и садржина образаца за финансијске извештаје. У члану 4. став 5. наведене Уредбе утврђено је да директни и индиректни корисници буџетских средстава који своје финансијско пословање не обављају преко сопственог рачуна достављају годишње финансијске извештаје на обрасцима биланс стања – образац 1 и извештај о извршењу буџета – образац 5.

Министарство је сачинило Биланс стања на дан 31.12.2009. године и Извештаје о извршењу буџета у периоду од 01.01.2009. до 31.12.2009. године - Обрасце 5 по програмима и то :

Уређење и надзор у области образовања- 13700-980-0101
Утврђивање законског оквира и праћење развоја образовања на свим нивоима-13700-980-0102
Унапређивање образовања и васпитања -13700-980-0103
Вредновање квалитета образовања и васпитања-13700-980-0104
Четворочасовни припремни предшколски програм-13700-910-0201
Стручно усавршавање запослених у предшколским установама-13700-910-0202
Реализација делатности основног образовања-13700-910-0301
Допунска школа у иностранству-13700-910-0302
Такмичење ученика-13700-910-0303
Стручно усавршавање запослених у основним школама -13700-910-0304
Унапређење инфраструктуре основних школа - 13700-910-0305
Реализација делатности средњег образовања - 13700-920-0401
Такмичење ученика - 13700-920-0402
Рад са талентованим и даровитим ученицима - 13700-920-0403
Унапређење инфраструктуре средњих школа - 13700-920-0404
Стручно усавршавање запослених у средњем образовању - 13700-920-0405
Реализација делатности вишег и високог образовања - 13700-940-0501
Међународна сарадња, размена студената и лектора - 13700-940-0502
Унапређење инфраструктуре установа високог образовања - 13700-940-0503
Подршка реализацији наставе на територији АП КИМ - 13700-960-0701
Подршка реализацији наставе на територији АП КИМ - 13700-960-0702
Систем установа ученичког стандарда - 13700-960-0703
Унапређење инфраструктуре установа ученичког стандарда - 13700-960-0704
Индивидуална помоћ ученицима - 13700-960-0705
Систем установа студентског стандарда - 13700-960-0706
Унапређење инфраструктуре установа студентског стандарда -13700-960-0707
Индивидуална помоћ студентима - 13700-960-0708
Унапређење студентског стваралаштва - 13700-960-0709 и
Нефинансијска имовина која се финансира из НИП-а - 2501

Министарство просвете је надлежно за преко 2000 индиректних корисника средстава буџета. Индиректни корисници достављају Годишње финансијске извештаје Министарству просвете и Министарству финансија - Управи за трезор. Консолидација годишњих финансијских извештаја врши се на тај начин што Управа за трезор врши обраду - унос података из Извештаја о извршењу буџета - Образаца 5 индиректних корисника и обрађене податке по главним програмима доставља Министарству просвете. На основу тих података Министарство врши савјештање података из завршних рачуна индиректних корисника само за податке који се у Обрасцу 5 исказују у колони 4 односно износ остварених прихода и примања из Републичког буџета и износ извршених расхода и издатака на терет Републичког буџета. Остале податке преузима из достављених извештаја и сачињава консолидоване Извештаје о извршењу буџета по програмима.

Биланс стања на дан 31.12.2009. године није консолидован.

Годишњи финансијски извештај Министарства просвете благовремено је достављен Министарству финансија-Управи за трезор.

Утврђено је:

Министарство је доставило Годишњи финансијски извештај Управи за трезор 31. марта на прописаним обрасцима.

Министарство је доставило консолидоване извештаје о извршењу буџета по програмима.

Министарство није сачинило консолидовани биланс стања.

3.2. Систем интерних контрола

Законом о буџетском систему прописано је: да интерна финансијска контрола у јавном сектору обухвата финансијско управљање и контролу код корисника јавних средстава, интерну ревизију код корисника јавних средстава и хармонизацију коју обавља Министарство финансија - Централна јединица за хармонизацију (члан 80); обавеза директних и индиректних корисника буџетских средстава да успоставе финансијско управљање и финансијску контролу као интегрисани систем интерне контроле који се спроводи политикама, процедурама и активностима, а организује се као систем процедура и одговорности свих лица укључених у финансијске и пословне процесе, као и одговорност функционера за успостављање финансијског управљања и контроле (члан 81). Правилником о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање и функционисање система финансијског управљања и контроле у јавном сектору¹² прописани су заједнички критеријуми и стандарди за функционисање система финансијског управљања и контроле у јавном сектору.

Министар просвете је донео Правилник о организацији рачуноводства број: 401-00-312/1/2009-08. Наведеним Правилником уређени су између осталог и организација и интерни рачуноводствени контролни поступци и процедуре и лица одговорна за спровођење процедура.

¹² „Службени гласник РС“ број 82/2007

У поступку ревизије су предочена и следећа акта која се примењују у пословању Министарства:

- Акт Министарства број: интерно од 01.04.2008. године упућен од стране секретара Министарства, Сектору за финансијске послове којим је ближе уређена процедура у вези пријема, евидентирања, овере и тока рачуна и документације пре сачињавања захтева за преузимање обавеза и плаћања рачуна.

- Одлука о праву и условима коришћења СИМ картица и мобилних телефона за службене потребе број: 345-01-2/2009-02 од 22.04.2009. године коју је донео министар и која примењује од 01.маја 2009. године.

- Инструкција о начину коришћења путничких возила у власништву Министарства просвете којом се од 01.08.2008. године уводе процедуре у организацији коришћења моторних возила Министарства и којима се регулише коришћење возила, начин доношења одлука, одобрења, начин контроле као и вођење књиговодствене евиденције бензинских бонова која није заведена у Министарству и коју је донео секретар Министарства.

- Налог возачима у Министарству који је донет у складу са чланом 5. Уредбе о условима и начину коришћења службених возила и Закључком Владе РС о потреби рационализације трошкова органа државне управе, а у циљу наменског, рационалног и економичног коришћења службених возила број: 114-01-14/2009-02 од 14.07.2009. године који је донео државни секретар Министарства.

3.3. Интерна ревизија

Законом о буџетском систему прописана је обавеза директних корисника средстава буџета РС да успоставе интерну ревизију, функције интерне ревизије и обавеза достављања годишњег извештаја интерне ревизије најкасније до 31. јануара текуће године за претходну годину (члан 82).

Правилником о заједничким критеријумима за организовање и стандардима и методолошким упутствима за поступање интерне ревизије у јавном сектору¹³ ближе су уређени послови интерне ревизије код директних корисника буџетских средстава .

Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству просвете број: 110-00-113/2009-02 од 09.04. 2009. године образован је Одсек за интерну ревизију и дефинисано је да се у Одсеку за интерну ревизију обављају послови који се односе на оперативно планирање, организовање и извршавање задатака ревизије, односно тестирање, анализирање и оцењивање свих пословних функција из надлежности Министарства просвете и индиректних корисника буџетских средстава који су у надлежности Министарства, оцену система интерних контрола у погледу њихове адекватности, успешности и потпуности, давање савета и стручног мишљења када се уводе нови системи, процедуре или задаци, израду годишњих, периодичних и појединачних извештаја о налазу интерне ревизије са одговарајућим мишљењем и оценама, обављање посебних ревизија на захтев министра или према потреби, праћење спровођења препорука наведених у извештајима из претходно обављених ревизија, обављање ревизије коришћења средстава Европске уније и других међународних организација, израду стратешког и оперативних планова и програма рада који су основа за

¹³ „Службени гласник РС“ број 82/2007

реализацију функције интерне ревизије као и праћење извршења, сарадњу са Државном ревизорском институцијом и другим надлежним органима и друге послове у складу са законом.

Правилник о организацији рачуноводства Министарства, у члану 48. и 49. дефинише интерну ревизију као скуп радњи везаних за надзор целокупне области финансијског управљања која треба да обезбеди висину исплата у оквиру одобрених апропријација и квота, усклађеност набавки и исплата са позитивним финансијско – привредним прописима, усклађеност набавки и плаћања са Законом о буџету, приписивање расхода одговарајућим контима, вршење исплата на основу формално и рачунски исправне пратеће документације, што заправо спада у процедуре интерне контроле, а не интерне ревизије у складу са чланом 7. Правилника о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање и функционисање система финансијског управљања и контроле у јавном сектору¹⁴.

Правилник о организацији рачуноводства је неусклађен са Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији радних места у Министарству просвете.

У Одсеку интерне ревизије је систематизовано укупно шест радних места од којих је 5 попуњено и то: шеф одсека, два виша интерна ревизора и два интерна ревизора.

Одсек за интерну ревизију је сачинио Годишњи извештај о обављеним ревизијама и активностима интерне ревизије за 2009. годину као и Извештај о раду одсека за интерну ревизију за 2009. годину.

У Годишњем извештају о обављеним ревизијама и активностима интерне ревизије за 2009. годину констатовано је да није направљен план ревизија за 2009. годину с обзиром да је Одсек за интерну ревизију у Министарству просвете образован у септембру 2009. године и да је од тада сачињена и потписана Повеља интерних ревизора Министарства просвете број: 614-02-1683/2009-10 од 14.10.2009. године, као и Етички кодекс интерних ревизора број: 614-02-1983/2009-10 од 26.11.2009. године. Интерни ревизори су по захтеву министра били ангажовани у изради Одазивног извештаја Министарства током спровођења процеса екстерне ревизије за 2008. годину од стране Државне ревизорске институције, поверена им је консултантска улога у увођењу система интерних контрола у све делове процеса рада кроз увођење писаних процедура. Сачињен је стратешки план интерне ревизије за период од 2010. до 2013. године и Годишњи план интерне ревизије за 2010. годину.

У Извештају о раду Одсека за 2009. годину се наводи да, с обзиром на сложеност система просвете у Републици Србији и преко 2000 индиректних корисника, установа различитог нивоа образовања, Стратешки план интерне ревизије за период од 2010. до 2013. године подразумева спровођење ревизије у неколико установа истог нивоа образовања, да би се кроз процес спроведених ревизија уочиле одређене слабости на које би министар у виду инструкције за рад, указао свим установама тог нивоа образовања и васпитања.

У току 2009. године Одсек за интерну ревизију је сачинио неколико предлога писаних процедура, као на пример, процедуре за попуњавање и обрачун дневница за путовање у земљи. Наведене процедуре су сачињене као огледни примери како би требало да изгледају процедуре које би сваки организациони део морао да пропише за послове из своје надлежности.

¹⁴ „Службени гласник РС“ број 82/2007

Такође, министру су давана упозорења и предлог мера због уочених пропуста у раду организационих делова Министарства, као на пример, упозорење због неблаговременог спровођења поступка јавне набавке.

Одсек за интерну ревизију је указао на неопходност разрешења ситуације у којој запослени у Одсеку за интерну ревизију по писменом налогу министра врше оверу захтева за креирање преузетих обавеза као и оверу свих осталих плаћања и трансфера, с обзиром да у Сектору за финансије, није распоређен извршилац ових послова и није депонован потпис Управи за Трезор. У складу са Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији радних места у Министарству просвете послови финансијског управљања и контроле су систематизовани у Сектору за финансије. Одсек за интерну ревизију је упозорио на директно кршење одредбе из члана 7. Правилника о заједничким критеријума за организовање и стандардима и методолошким упутствима за поступање интерне ревизије у јавном сектору¹⁵, којим је прописано да се руководиоцу интерне ревизије и интерном ревизору не може доделити обављање било које друге функције и активности, осим активности интерне ревизије, а тиме и стављање запослених у одсеку за интерну ревизију у ситуацију сукоба интереса, чиме се нарушава организациона и функционална независност интерних ревизора. Одсек за интерну ревизију је изразио неопходност предузимања што хитнијих мера, како би се ова ситуација разрешила у што краћем року.

Утврђено је:

Правилник о организацији рачуноводства није усклађен са Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији радних места у Министарству просвете у делу послова које обавља Одсек интерне ревизије Министарства.

Одсек за интерну ревизију је по писменом налогу министра вршио оверу захтева за креирање преузетих обавеза као и оверу свих осталих плаћања и трансфера што је у супротности са Правилником о заједничким критеријума за организовање и стандардима и методолошким упутствима за поступање интерне ревизије у јавном сектору¹⁶, којим је прописано да се руководиоцу интерне ревизије и интерном ревизору не може доделити обављање било које друге функције и активности, осим активности интерне ревизије.

¹⁵ „Службени гласник РС“ број: 82/2007

¹⁶ „Службени гласник РС“ број: 82/2007

4. БИЛАНС СТАЊА - ОБРАЗАЦ 1

на дан 31.12.2009. године

(у хиљадама динара)

Ознака ОП	Број конта	Опис	износ из претходне године	Износ текуће године		
				Бруто	Исправка вредности	Нето (5-6)
1	2	3	4	5	6	7
АКТИВА						
1001	000 000	Нефинансијска имовина	30.721	104.383	80.551	23.832
1002	010 000	Нефинансијска имовина у сталним средствима	30.721	103.684	79.852	23.832
1003	011 000	Некретнине и опрема	28.789	103.684	79.852	23.832
1004	011100	Зграде и грађевински објекти	10.920	51.997	41.891	10.106
1005	011200	Опрема	17.871	47.751	37.573	10.178
1018	016000	Нематеријална имовина	1.930	3.936	388	3.548
1019	016100	Нематеријална имовина	1.930	3.936	388	3.548
1020	020000	Нефинансијска имовина у залихама		699	699	
1025	022000	Залихе ситног инвентара и потрочног материјала		699	699	
1026	022100	Залихе ситног инвентара		699	699	
1028	100 000	Финансијска имовина	1.068.367	1.168.389		1.168.389
1029	110000	Дугорочна финансијска имовина	824.027	927.024		927.024
1030	111000	Дугорочна домаћа финансијска имовина	824.027	927.024		927.024
1036	111600	Кредити физичким лицима и домаћинствима у земљи	824.027	927.024		927.024
1049	120000	Новчана средства, племенити метали, хартије од вредности, потраживања и краткорочни пласмани	244.340	235.770		235.770
1050	121000	Новчана средства, племенити метали, хартије од вредности	244.340	234.911		234.911
1051	121100	Жиро и текући рачуни	243.896	232.592		232.592
1053	121300	Благајна	444	2.319		2.319
1060	122000	Краткорочна потраживања		859		859
1061	122100	Потраживања по основу продаје и друга потраживања		859		859
1067	130000	Активна временска разграничења		5.595		5.595
1068	131000	Активна временска разграничења		5.595		5.595
1069	131100	Разграничени расходи до једне године		5.595		5.595
1072		Укупна актива	1.099.088	1.272.772	80.551	1.192.221

ПАСИВА			Претходна година	Текућа година
1074	200000	Обавезе	444	12.437
1194	250000	Обавезе из пословања		5.595
1199	252000	Обавезе према добављачима		5.595
1200	252100	Добављачи у земљи		5.595
1209	291000	Пасивна временска разграничења	444	6.842
1210	291100	Разграничени приходи		859
1211	291200	Разграничени плаћени расходи		5.983
1214	300000	Капитал, утврђивање резултата пословања	1.098.640	1.179.784
1215	310000	Капитал	1.098.640	950.856
1216	311000	Капитал	1.098.644	950.856
1217	311100	Нефинансијска имовина у сталним средствима	30.721	23.832
1220	311400	Финансијска имовина	824.027	927.024
1224	311900	Остали сопствени извори	243.896	
1225	321121	Вишак прихода- суфицит		126.620
1227	321311	Нераспоређени вишак прихода из ранијих година		102.308
1235		Укупна пасива	1.099.088	1.192.221

4.1. Почетно стање

У поступку ревизије података исказаних у обрасцу Биланс стања на дан 31.12.2009. године извршена је провера почетног стања. Провера је извршена поређењем података исказаних у Билансу стања на дан 31.12.2009. године у колони 4 Износ из претходне године (почетно стање) са подацима исказаним у обрасцу Биланс стања на дан 31.12.2008. године и утврђено је да су подаци тачно исказани.

4.2. Попис имовине и обавеза

Уредбом о буџетском рачуноводству прописано је: да се пре пописа имовине и обавеза и пре припреме финансијских извештаја врши усклађивање евиденција и стања главне књиге са дневником, као и помоћних књига и евиденција са главном књигом (члан 18 став 1); да се усклађивање стања имовине и обавеза у књиговодственој евиденцији корисника буџетских средстава са стварним стањем врши пописом на крају буџетске године са стањем на дан 31. децембра текуће године (члан 18 став 2); да се начин и рокови вршења пописа и усклађивање књиговодственог стања са стварним стањем обављају у складу са Уредбом о евиденцији и попису непокретности и других средстава у државној својини¹⁷, као и прописом о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог са стварним стањем који прописује министар надлежан за послове финансија и економије (члан 18 став 6).

¹⁷ „Службени гласник РС“ број 27/96

Решењем министра број: 119-01-608/2009-02/1 од 10.12.2009. године образована је Централна комисија за попис за 2009. годину са задатком да обједини попис осталих пописних комисија и изврши усклађивање књиговодственог стања са стварним стањем које је утврђено пописом и да утврди узроке неслагања стварног и књиговодственог стања. Попис је обављен и Централна комисија за попис је сачинила Извештај о попису основних средстава и ситног инвентара у употреби и попису новчаних средстава, хартија од вредности и благајне бонова на дан 31.12.2009. године број: Службено од 23.03.2010. године.

Централна комисија је утврдила да је пописана следећа имовина:

- бензински бонови у благајни у износу од 2.319 хиљада динара и констатовано је да није извршен отпис бонова за гориво и да није спроведено књижење по решењу министра просвете број 119-01-00132/2009-02 по прошлогодишњем попису ,
- дат је предлог за расход основних средстава чија се поправка не би економски исплатила, а чија је вредност 81 хиљаду динара,
- предложено је да се искњиже основна средства из пословних књига у укупном износу од 4.161 хиљаду динара који је настао због грешке у књижењу,
- дат је предлог да се укњиже основна средства у износу од 4.283 хиљаде динара као вишак основних средстава који је настао због не благовременог достављања документације књиговодству основних средстава или због финансирања из донација и поклона а да није испоштована процедура за њихово укњижење,
- стање средстава на свим подрачунима Министарства износи 232.582 хиљада динара

Министар просвете је донео Решење о књижењу основних средстава број: 451-02-00469/2010-02 од 25.03.2010. године којим је наложено Одсеку за финансијско-материјалне послове Управе за заједничке послове републичких органа да се из књигодствене евиденције Министарства просвете искњиже основна средства у износу од 4.242 хиљаде динара и укњиже средства у износу од 4.283 хиљаде динара.

Набавна вредност основних средстава утврђена пописом је 103.684 хиљаде динара, отписана вредност је 79.852 хиљаде динара а садашња вредност је 23.832 хиљаде динара колико је исказано у помоћној евиденцији основних средстава која се води у Управи за заједничке послове републичких органа на дан 31.12.2009. године и бруто промету књижења Министарства за период 01.01. до 31.12.2009. године.

Књиговодствено стање основних средстава је усаглашено са стварним стањем.

Стање у благајни бензинских бонова је усаглашено са књиговодственим стањем.

Комисија за попис обавеза и стања на евиденционим рачунима извршила је попис стања на евиденционим рачунима Министарства просвете. Попис је извршен 24.02.2010. године и комисија је констатовала да је стање на евиденционим рачунима Министарства 232.582 хиљада динара.

Стање на евиденционим рачунима у књиговодственим евиденцијама Министарства је 232.592 хиљаде динара.

Министарство послује преко 14 евиденционих рачуна и то:

- једног рачуна буџетских средстава (број 13700-01-71)
- три рачуна сопствених прихода (број 13700-04-71 - наменски рачун за лиценце, број 13700-04-72 - наменски рачун за акредитацију установа вишег и универзитетског образовања и број 13700-04-73)
- два рачуна донација од међународних организација (број 13700-06-71 и 13700-06-72)
- један рачун донација од осталих нивоа власти (број-13700-07-71)
- један рачун инозадуживања (број-13700-11-01)
- два рачуна неутрошених сопствених средстава из ранијих година (број 13700-13-01 и 13700-13-02 - Комисија за акредитацију)
- четири рачуна неутрошених средстава донација (број 13700-15-01, 13700-15-02, 13700-15-03 и 13700-15-04)

Стање на евиденционим рачунима по попису на дан 31.12.2009. године, књиговодствено стање и исказане разлике дају се у табели:

у 000 динара

Рачун број	Стање по попису	Стање - књиговодство	Разлика
137000471	14.382		
137000472	93.025		
137000473	14.946		
Свега-рачуни сопствених прихода	122.353	122.383	-30
137000671	80		
137000672	4.040		
137000771	117		
Свега-рачуни донација	4.237	4.237	-
137001101	3.685		
Свега-рачуни инозадуживања	3.685	3.665	20
137001301	1		
137001302	101.402		
Свега-рачуни неутрошених сопствених средстава	101.403	101.403	-
137001501	657		
137001502	139		
137001503	64		
137001504	44		
Свега-рачуни неутрошених средстава донација	904	904	-
Укупно	232.582	232.592	-10

Због разлика које су исказане између стања на рачунима по попису и књиговодственог стања затражено је образложење од шефа Одсека у Сектору за финансије Министарства. Дописом број: Сл. од 22.03.2010. године дато је образложење да су након извршеног пописа спровели поступак коначног усаглашавања средстава на текућим рачунима Министарства са Управом за трезор, при чему је утврђено да се ради о погрешним уплатама (на рачуну инозадуживања евидентиране су погрешне уплате које се односе на уплате за полагање испита за лиценце) те су сходно утврђеном спроведене одређене корекције - прекњижавања и након спроведених корекција стање на рачунима

исказано у књиговодственим евиденцијама Министарства је усаглашено са подацима Управе за трезор.

Комисија за попис обавеза и стања на евиденционим рачунима извршила је попис и сачинила записник којим је констатовано да је салдо неизмирених обавеза Министарства просвете на дан 31.12.2009. године 5.750 хиљада динара. У записнику се констатује да је попис обавеза извршен без одговарајуће документације и да је утврђен салдо неизмирених обавеза на дан 31.12.2009. године за службена путовања и услуге по уговору. Председник комисије је на Записнику сачинила белешку којом се констатује да је 03.03.2010. године установљена грешка која захтева прекњижавање обавеза тако да је потребно да се обавезе пописане у извештају изоставе из Записника.

У књиговодственим евиденцијама Министарства исказано је стање обавеза у укупном износу од 5.595 хиљада динара.

Дописом Министарства просвете - Сектора за финансије од 30.03.2010. године дато је образложење да је разлика стања по извршеном попису и стања по пословним књигама у износу од 155 хиљада динара произашла из накнадног кориговања обавеза после извршеног пописа.

Иста комисија констатује да не постоје ненаплатива потраживања за отпис као ни евиденција о појединачним потраживањима од запослених у Министарству просвете.

У књиговодственим евиденцијама Министарства исказана су краткорочна потраживања по основу бензинских бонова у износу од 859 хиљада динара.

У књиговодственим евиденцијама Министарства вредност дугорочне финансијске имовине - Кредити физичким лицима и домаћинствима у земљи - конто 111613 исказана је у укупном износу од 927.024 хиљада динара.

Министарство није извршило попис дугорочне финансијске имовине .

Утврђено је:

Књиговодствено стање основних средстава је усаглашено са стварним стањем на дан 31.12.2009. године.

Књиговодствено стање благајне бонова усаглашено је са стварним стањем на дан 31.12.2009. године.

Министарство није извршило попис дугорочне финансијске имовине са стањем на дан 31.12.2009. године.

4.3. Нефинансијска имовина

Вредност нефинансијске имовине исказане у књиговодственим евиденцијама Министарства износи укупно 23.832 хиљада динара и одговара вредности имовине исказане у Билансу стања на дан 31.12.2009. године. У истом износу исказан је и капитал на контима групе 311100- Нефинансијска имовина у сталним средствима.

Нефинансијску имовину Министарства чине:

- некретнине и опрема (конта групе 011)	у износу 20.284 хиљада динара
-нематеријална имовина (групе конта 016)	у износу 3.548 хиљада динара

У току 2009. године Министарство је исказало издатке, односно извршило набавку нефинансијске имовине у износу од 1.570.003 хиљада динара и то:

- за зграде и грађевинске објекте у износу од 324.749 хиљада динара (групе конта 511);
- машина и опреме у износу од 729.191 хиљада динара (групе конта 512);
- нематеријалне имовине (компјутерски софтвер) у износу од 2.003 хиљада динара (групе конта 515);
- нефинансијске имовине која се финансира из средстава НИП-а у износу од 514.060 хиљада динара (групе конта 551).

Правилником о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем уређено је да се стицање нефинансијске имовине исказује задужењем одговарајућих субаналитичких конта у категорији 010000 - Нефинансијска имовина у сталним средствима а, у корист синтетичког конта 311100- Нефинансијска имовина у сталним средствима, уз истовремено књижење задужењем одговарајућих субаналитичких конта у оквиру класе 500000 - Издаци за нефинансијску имовину, а у корист одговарајућих субаналитичких конта добављача.

Министарство је набавку нематеријалне имовине - куповину компјутерског софтвера у износу од 2.003 хиљада динара и набавку рачунарске опреме у износу 3.033 хиљаде динара евидентирало на нефинансијској имовини и капиталу.

Министарство је издатке за зграде и грађевинске објекте у износу од 324.749 хиљада динара, издатке за машине и опрему у износу од 726.158 хиљада динара и издатке који су исказани као набавка нефинансијске имовине која се финансира из Националног инвестиционог плана у износу од 514.060 хиљада динара, односно у укупном износу од 1.564.967 хиљада динара није евидентирало на контима групе 010000 и контима групе 311100 - Нефинансијска имовина у сталним средствима.

Поступак набавке нефинансијске имовине описан је у поглављу 5.3. Издаци за нефинансијску имовину - 500000 овог Извештаја.

Уредбом о евиденцији и попису непокретности и других средстава у државној својини утврђено је да државни органи који користе непокретности и покретне ствари у државној својини воде посебну евиденцију о стању и кретању непокретности и покретних ствари на начин прописан овом уредбом. Корисници непокретности и покретних ствари достављају Републичкој дирекцији за имовину Републике Србије податке о променама за непокретности и за покретне ствари.

У поступку ревизије није нам стављен на увид документ којим се доказује да је Министарство податке о променама на непокретностима и покретним стварима доставило Републичкој дирекцији за имовину Републике Србије.

Утврђено је:

Министарство је у току 2009. године исказало издатке за набавку нефинансијске имовине у укупном износу од 1.570.003 хиљада динара.

Министарство је набавку нематеријалне имовине - куповину компјутерског софтвера у износу од 2.003 хиљада динара и набавку рачунарске опреме у износу од 3.033 хиљаде динара (плаћено у 2009. години, а испоручено у 2008. години), евидентирало као нефинансијску имовину.

Министарство је донело Одлуку да намештај и постељину која је набављена за потребе одржавања 25. летње Универзијаде 2009. године у укупном износу од 551.402 хиљаде динара преузму и задуже се Министарство одбране и установе ученичког и студентског стандарда, као крајњи корисници.

Министарство издатке, у укупном износу од 1.010.565 хиљада динара, није евидентирало као нефинансијску имовину.

Након расправе о Нацрту Извештаја министарство је извршило проверу стања нефинансијске имовине која је финансирана из средстава НИП-а и средства од иностраног задуживања код индиректних корисника у образовању и дописом од 10.11.2010. године обавестило Државну ревизорску институцију да су индиректни корисници министарства извршили књижење нефинансијске имовине која је финансирана из средстава НИП-а у укупном износу од 224.031 хиљада динара и нефинансијске имовине која је финансирана из средстава инозадуживања у укупном износу од 132.260 хиљада динара у својим Билансима стања.

Министарство је свим индиректним корисницима који нису извршили књижења у нефинансијској имовину у 2009. години послало обавештење, ситуације, рачуне како би извршили књижења у почетном стању 01.01.2010. године.

4.4. Финансијска имовина

Министарство је у Билансу стања исказало финансијску имовину у укупном износу од 1.168.389 хиљада динара.

Финансијску имовину чине:

- дугорочна финансијска имовина у износу од 927.024 хиљада динара,
- новчана средства у износу од 235.770 хиљада динара и
- активна временска разграничења у износу 5.595. хиљада динара.

У поступку ревизије Министарство је ревизору ставило на увид допис Министарства финансија - Управе за трезор број 403- /2010-001-005 од 08.03.2010. године којим је упућен Захтев Министарству просвете за усаглашавање података у главној књизи Трезора са помоћним евиденцијама Министарства просвете, за средства која су пренета преко апропријације 621, по годинама.

Министарство просвете је дописом од 13.05.2010. године обавестило Управу за трезор да је извршило усаглашавање стања из својих помоћних евиденција и утврдило:

(у хиљадама динара)				
Година	Економска класификација	Подаци у главној књизи Трезора	Подаци у помоћној евиденцији министарства	Средства од отплате кредита и нереализованих чекова из евиденције Универзал банке
До 2003.	111613	262.053	262.053	
2003.	111613	406.706	406.706	
2004.	111613	766.206	766.206	
2005.	111613	675.238	675.238	
2006.	111613	1.017.978	1.017.978	59.719
2007.	111613	900.643	900.643	66.950
2008.	111613	824.028	824.028	
2009.	111613	927.024	927.024	
	Укупно	5.779.876	5.779.876	126.669

У Бруто промету књижења Министарства на конту 111613 - Кредити ученицима и студентима исказан је нето промет у износу од 927.024 хиљада динара колико износе дати кредити у 2009. години.

Износ од 927.024 хиљада динара исказан је и у Билансу стања на конту 111600- Кредитима физичким лицима и домаћинствима у земљи и конту 311400- Финансијска имовина.

Утврђено је:

Министарство је усагласило податке, о стању Кредита ученицима и студентима, у својим помоћним евиденцијама са подацима у главној књизи Управе за трезор на износ од 5.779.876 хиљада динара.

Министарство је у Билансу стања на дан 31.12.2009. године исказало Кредите физичким лицима и домаћинствима у земљи - konto 111600 и Финансијску имовину - konto 311400 у износу од 927.024 хиљада динара и који су за 4.852.852 хиљаде динара мањи од износа кредита ученицима и студентима који се води у главној књизи Управе за трезор и помоћним евиденцијама Министарства.

Министарство је налогом за књижење од 01.01.2010. године на конту 111613- Кредити студентима и ученицима у земљи евидентирало износ од 4.852.852 хиљада динара тако да је стање кредита студентима и ученицима у књиговодственој евиденцији министарства на дан 01.01.2010. године исказано у укупном износу од 5.779.877 хиљада динара колико је и стање кредита исказано у главној књизи Министарства финансија- Управе за трезор.

4.5. Капитал и утврђивање резултата

Укупни приходи Министарства износили су 106.791.388 хиљада динара, а примања од задуживања износила су 488.206 хиљада динара што укупно износи 107.279.594 хиљада

динара. Укупни расходи и издаци за набавку нефинансијске имовине Министарства износили су 106.363.874 хиљада динара а издаци за набавку финансијске имовине 927.024 хиљада што укупно износи 107.290.898 хиљада динара.

Министарство је у току 2009. године финансирало расходе и издатке из неутрошених средстава из ранијих година у износу од 100.060 хиљада динара и из неутрошених средстава донација из ранијих година у укупном износу од 41.524 хиљада динара, односно у укупном износу од 141.584 хиљада динара.

Министарство је у Билансу стања исказало вишак прихода и примања - суфицит у износу 126.620 хиљада динара колико је и стање на текућим рачунима (конто - 121112) извора 04, 06 и 07.

Нераспоређени вишак прихода и примања из ранијих година исказан је у износу од 102.308 хиљада динара колико износе средства на рачунима неутрошених сопствених средстава из ранијих година и рачунима неутрошених средстава донација из ранијих година.

5. ИЗВЕШТАЈ О ИЗВРШЕЊУ БУЏЕТА - ОБРАЗАЦ 5

5.1. Текући приходи и примања

Законом о буџету за 2009. годину Министарству просвете опредељена су средства у износу од **132.189.337** хиљада динара и распоређена су по програмској класификацији.

Министарство је остварило приходе од буџета у износу од 106.531.566 хиљада динара, приходе од продаје добара и услуга у износу 221.663 хиљаде динара, трансфере од других нивоа власти 30.000 хиљада динара и приходе од донација од међународних организација 8.160 хиљада динара, тако да су укупни текући приходи Министарства износили 106.791.389 хиљада динара.

Поред текућих прихода Министарство је остварило примања од задуживања у износу од 488.206 хиљада динара. Укупни приходи и примања Министарства су остварени у укупном износу од 107.279.595 хиљада динара.

5.1.1. Приходи од продаје добара и услуга

Министарство остварује сопствене приходе својом активношћу, односно од продаје добара и вршењем услуга у складу са: Законом о високом образовању којим је прописано да Национални савет за високо школство образује посебно радно тело - Комисију за акредитацију и проверу квалитета ради обављања послова акредитације, провере квалитета високошколских установа и јединица у њиховом саставу и вредновање студијских програма, а рад Комисије финансира се из остварених прихода од накнада од акредитацију са посебног подрачуна за ове намене, Правилником о дозволи за рад наставника, васпитача и стручних сарадника¹⁸ којим је прописана обавеза полагања испита за лиценцу коју има приправник и наставник, васпитач и стручни сарадник при увођењу у посао и који се полаже пред Комисијом коју образује Министар просвете. Висину трошкова полагања испита утврдио је министар доношењем Решења о трошковима полагања испита за лиценцу и накнадама за рад комисије за полагање испита број: 451-02-01651/2008-13 од 19.09.2008. године.

Законом о изменама и допунама Закона о буџету Републике Србије за 2009. годину прописано је: да се део прихода директних и индиректних корисника буџета Републике Србије који се исказује као извор 04 - Сопствени приходи буџетских корисника у висини од 40% користе за финансирање расхода који се исказују на извору 01 – приходи из буџета (члан 15. став 1); да се ограничење из става 1. овог члана не односи на: накнаде за коришћење добара од општег интереса (накнаде за воде и накнаде за шуме) и на накнаде прописане Законом о ветеринарству¹⁹, које се користе за финансирање послова од општег, односно јавног интереса, у складу са законом; судске таксе у делу који припада правосудним органима; тржишне накнаде за рад осуђеника ван завода за извршење заводских санкција; накнаде за услуге у вези са основном делатношћу Министарства унутрашњих послова; сопствене приходе установа социјалне заштите и на средства прикупљена за време „Дечје недеље“ и од продате доплатне поштанске марке (члан 15. став 2); да на предлог Министарства које је надлежно за друге кориснике јавних средстава

¹⁸ "Службени гласник РС" број 22/05 и 51/08

¹⁹ „Службени гласник РС“, број 91/05

који су укључени у систем консолидованог рачуна трезора Републике Србије Влада одлучује о примени ограничења из става 1. овог члана на сопствене приходе тих корисника јавних средстава (члан 15. став 3); да уколико Влада на предлог Министарства финансија оцени да ограничење из става 1. овог члана угрожава функционисање буџетског корисника, доноси одлуку о другачијем распореду сопствених прихода тог буџетског корисника (члан 15. став 4).

Утврђено је да се ограничења из наведене законске одредбе не односе на ово Министарство.

У складу са чланом 17. Закона о изменама и допунама закона о буџету Републике Србије за 2009. годину обавеза издвајања сопствених прихода примењивала се на приходе остварене од дана ступања на снагу Закона, односно почев од 01. маја 2009. године.

Укупно остварени сопствени приходи Министарства у 2009. години исказани на конту 742321 - Приходи републичких органа и организација су 221.663 хиљада динара. Сопствени приходи које је Министарство остварило у периоду после 01. маја 2009. године износили су 154.396 хиљада динара.

Министарство је 16.12.2009. године примило средства од Републичке радио дифузне агенције у укупном износу од 59.208 хиљада динара. За наведена средства Влада Републике Србије је Закључком 05 Број: 41-7467/2009-1 од 13.11.2009. године утврдила да ће се средства остварена у складу са чланом 34. став 7. Закона о радио дифузији и која се уплаћују на рачун буџета РС и као наменски приход распоређују на једнаке делове за унапређење и развој културе, здравства, просвете и социјалне заштите и исказују као извор 04 - сопствени приходи буџетских корисника користити у висини од 1% за финансирање расхода који се исказују на извору 01-приходи из буџета.

У складу са чланом 15. Закона о изменама и допунама Закона о буџету РС за 2009. годину Министарство је било у обавези да изврши повраћај сопствених прихода у укупном износу од 38.667 хиљада динара.

Утврђено је да Министарство није поступило у складу са чланом 15. Закона изменама и допунама закона о буџету Републике Србије за 2009. годину и није извршило повраћај сопствених прихода у укупном износу од 38.667 хиљада динара.

5.2. Текући расходи и издаци

Законом о основама система образовања и васпитања²⁰ у поглављу 10 уређено је финансирање делатности установа чији је оснивач Република Србија, аутономна покрајина и јединица локалне самоуправе.

Средства за финансирање делатности установа чији је оснивач Република Србија, аутономна покрајина и јединица локалне самоуправе обезбеђују се у буџету Републике Србије, аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе.

У буџету Републике Србије обезбеђују се средства за:

²⁰ „Службени гласник РС“ број 72/09

1. Остваривање припремног предшколског програма у години пред полазак у школу,
2. остваривање предшколског програма за рад са децом са сметњама у развоју,
3. остваривање предшколског програма за рад са децом на болничком лечењу,
4. плате, накнаде и додатке запослених у основним и средњим школама, социјалне доприносе и отпремнине,

5. развојне програме и пројекте установа, као и учешће Републике Србије у области инвестиција, стручног усавршавања запослених и такмичења ученика на републичком и међународном нивоу, у складу са утврђеним средствима а према програмима и критеријумима које прописује министар,

6. рад уникатних школа од посебног интереса за Републику Србију које одреди Влада,

7. подршку посебно талентованим ученицима у виду бесповратне новчане помоћи коју министар прописује посебним актом сваке године.

Законом о високом образовању²¹ у поглављу 7 - Финансирање високошколских установа чији је оснивач Република утврђено је да високошколска установа чији је оснивач Република стиче средства за спровођење одобрених односно акредитованих студијских програма у оквиру своје делатности на основу Уговора који самостална високошколска установа закључује са Владом по претходно прибављеном мишљењу Министарства.

Оснивач обезбеђује средства високошколској установи за:

1. материјалне трошкове, текуће и инвестиционо одржавање,
2. плате запослених у складу са Законом и колективним уговором,
3. опрему,
4. библиотечки фонд,
5. обављање научно истраживачког односно уметничког рада који је у функцији подизања квалитета наставе,
6. научно и стручно усавршавање запослених,
7. подстицање развоја наставно-научног и наставно-уметничког подмлатка,
8. рад са даровитим студентима,
9. међународну сарадњу,
10. изворе информација и информационе системе,
11. издавачку делатност,
12. рад студенског парламента и ван наставну делатност студената,
13. финансирање и опреме и услова за студирање студената са хендикепом,
14. друге намене у складу са законом.

Законом о ученичком и студентском стандарду²² уређена су права ученика и студената и општи интерес у области ученичког и студентског стандарда.

Ученик има право на:

1. смештај и исхрану у установи за смештај и исхрану ученика,

²¹ „Службени гласник РС“ број 76/05 и 97/08

²² „Службени гласник РС“ број 81/92, 49/93, 53/93, 67/93, 48/94, 101/2005-др.закон

2. васпитни рад,
3. ученички кредит,
4. ученичку стипендију,
5. културно-забавне и спортско-рекреативне активности и
6. повластице за превоз у међумесном саобраћају.

Студент има право на:

1. исхрану у установи за исхрану студената,
2. смештај у установи за смештај студената
3. студентски кредит,
4. студентску стипендију,
5. опоравак и одмор у установама студентског стандарда
6. информисање и издавачку делатност у складу са Законом о ученичком и студентском стандарду
7. културно-забавне активности у установама студентског стандарда
8. спортско-рекреативне активности и
9. повластице на превоз у међумесном саобраћају и месту студирања.

Ради остваривања права на смештај, исхрану опоравак и одмор и културно забавне активности основане су установе ученичког и студентског стандарда.

Министарство просвете је у 2009. години исказало расходе и издатке у укупном износу **107.290.898** хиљада динара.

Расходи и издаци Министарства извршавани су по програмима како су и планирани.

Министарство просвете књиговодствене евиденције води јединствено, односно по изворима финансирања, при чему није обезбеђено да се расходи и издаци могу сагледати према програмима како су извршавани.

Према књиговодственим евиденцијама Министарства расходи и издаци извршени су из следећих извора финансирања:

Број конта	Опис	(у хиљадама динара) Расходи и издаци извршени из							
		извора 01- терет средстава буџета	извора 04 - сопстве них прихода	извор а 06- донац ија од међун ародн ох орган изациј а	извора 07 - из донациј а од осталих нивоа власти	извора 11- из примањ а од иностран них задужи вања	извора 13 - нераспо ређеног вишка из ранијих година	извора 15 - неутроше них средстава донација из ранијих година	Укупно
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
400000	Текући расходи	104.295.494	99.280	4.040	29.883		39.521	6.627	104.474.845
411000	Плате, додаци и накнаде запослених	60.771.660							60.771.660
412000	Социјални доприноси на терет послодавца	10.871.720							10.871.720
413000	Накнаде у натури	19.208							19.208
414000	Социјална давања запосленима	324.514							324.514
415000	Накнаде трошкова за запослене	133.354							133.354
421000	Стални трошкови	518.241							518.241
422000	Трошкови путовања	160.777	379				762	711	162.629
423000	Услуге по уговору	210.707	51.363				38.741	5.916	306.728
424000	Специјализов ане услуге	223.944	14.083	4.040					242.067
425000	Текуће поправке и одржавање	118.440							118.440
426000	Материјал	192.151	187		29.883		18		222.239
463000	Трансфери осталим нивоима власти	25.843.687							25.843.687
472000	Накнаде за социјалну заштиту из буџета	4.855.911	31.616						4.887.527
481000	Дотације невладиним организација ма	38.236							38.236

482000	Порези, обавезне таксе и казне	3.229							3.229
483000	Новчане казне и пенали	9.714	1.652						11.367
500000	Издаци за нефинансијску имовину	1.309.047				484.545	2.003	93.433	1.889.028
511000	Зграде и грађевински објекти	204.418				312.099		93.433	609.950
512000	Машине и опрема	590.569				172.446			763.015
515000	Нематеријална имовина						2.003		2.003
551000	Нефинансијска имовина која се финансира из средстава за реализацију НИП-а	514.060							514.060
600000	Издаци за отплату главнице и набавку финансијске имовине	927.024							927.024
621000	Набавка домаће финансијске имовине	927.024							927.024
	УКУПНО РАСХОДИ И ИЗДАЦИ	106.531.566	99.280	4.040	29.883	484.545	41.524	100.060	107.290.898

Подаци исказани у књиговодственим евиденцијама Министарства који су у горњој табели приказани у колони 3 - расходи и издаци који су извршени на терет буџета упоређени су са расходима који су исказани у консолидованим Извештајима о извршењу буџета - обрасцима 5 и потврђени су.

Подаци исказани у књиговодственим евиденцијама Министарства који су приказани у горњој табели у колонама 4,5,6,7,8 и 9 нису могли бити упоређени са консолидованим подацима из Извештаја о извршењу буџета - обрасца 5, па су у поступку ревизије упоређени са подацима које је исказало Министарство финансија - Управа за трезор у Нацрту закона о завршном рачуну буџета РС за 2009. годину у Посебном делу извршења буџета у члану 6. у разделу 59 - Министарство просвете, при чему су утврђене разлике у укупном износу од 53.418 хиљада динара.

У Нацрту Закона о завршном рачуну буџета РС за 2009. годину исказани су расходи и издаци министарства у укупном износу од 107.344.316 хиљада динара који су финансирани из :

- прихода из буџета у износу од 106.531.566 хиљада динара,
- сопствених прихода буџетских корисника у износу од 99.280 хиљада динара,
- донација од међународних организација у износу од 4.040 хиљада динара,

- донација од осталих нивоа власти у износу од 29.883 хиљада динара,
- примања од иностраних задуживања у износу од 537.963 хиљаде динара,
- нераспоређеног вишка прихода из ранијих година у износу од 41.524 хиљаде динара и
- неутрошених средства од донација из претходних година у износу од 100.060 хиљада динара.

Поређењем наведених расхода и издатака са расходима и издацима исказаним у књиговодственим евиденцијама министарства утврђено је да се разлика, у укупном износу од 53.418 хиљада динара, односи на расходе и издатке који су финансирани из примања од иностраних задуживања.

У Нацрту Закона о завршном рачуну буџета РС за 2009. годину, посматрано по свим програмима, укупни текући расходи Министарства просвете исказани су у износу од 104.502.440 хиљаду динара, што је за 27.595 хиљада динара више од текућих расхода исказаних у књиговодственим евиденцијама Министарства. Укупни издаци за нефинансијску имовину исказани су износу од 1.914.851 хиљада динара што је за 25.823 хиљада динара више од издатака исказаних у књиговодственим евиденцијама Министарства.

У поступку ревизије, а према документацији која је затражена од извршилаца који су ангажовани на реализацији "Пројекта пружања унапређених услуга на локалном нивоу" "Пројекта енергетска ефикасност у Србији" утврђено је да у књиговодственим евиденцијама Министарства нису исказани приливи, расходи и издаци који су извршавани са девизних рачуна са посебном наменом који су отворени у складу са Споразумом о зајму број 7510 YF за финансирање пројекта "Пружање унапређених услуга на локалном нивоу" и Споразума о зајму број 7466 YF и Споразума о финансирању кредит број 3810-1 YF у предмету "Пројекат енергетска ефикасност у Србији" отворених код Raiffeisen bank, а.д. Београд.

У вези расхода и издатака извршених по "Пројекту енергетске ефикасности у Србији" Министарство је 01.09.2010. године сачинило Службену белешку број: 150/2010-08 којом се констатује да књиговодствена документација за наведени пројекат у 2009. није достављена на књижење Одсеку за рачуноводствене послове Министарства просвете већ је књижење и плаћање обавеза вршено у Министарству енергетике и рударства. Службена белешка је потписана од стране представника Министарства просвете - помоћника министра и шефа Одсека за књиговодствене послове и координатора и финансијског сарадника Пројекта.

Према усменом образложењу запослених у Министарству расходе и издатке који су извршени са "Пројекта пружања унапређених услуга на локалном нивоу" Министарство није исказало у својим евиденцијама јер се исплате са рачуна спроводе директно са рачуна Raiffeisen bank, а.д. Београд. Овим начином извршавања у Министарству нису евидентирана примања од задуживања на евиденционом рачуну инозадуживања, односно на конту 912000- Примања од задуживања.

Исплате са рачуна Raiffeisen bank а.д. Београд су вршене на основу Решења које је донело Министарство просвете.

Утврђено је:

Министарство је у Годишњем финансијском извештају исказало расходе и издатке који су извршени преко евиденционих рачуна министарства у 2009. години у укупном износу од 107.290.898 хиљада динара.

У Нацрту Закона о завршном рачуну буџета РС за 2009. годину исказани су расходи и издаци Министарства просвете у укупном износу од 107.344.316 хиљада динара, односно за 53.418 хиљада динара више од расхода и издатака које је исказало Министарство.

Разлика у износу од 27.595 хиљада динара се односи на више исказане расходе, а у износу од 25.823 хиљада динара на више исказане издатке за набавку нефинансијске имовине који су финансирани из средстава иностраних кредита на пројекту "Пружање унапређених услуга на локалном нивоу" и "Пројекту енергетска ефикасност у Србији".

Књиговодствену евиденцију о коришћењу средстава кредита води лице које је на Пројекту ангажовано по Уговору.

Налогe за пренос средстава издаје Министарство просвете.

Управа за трезор је наведене расходе и издатке евидентирала и исказала у Нацрту Закона о завршном рачуну буџета РС за 2009. годину на основу извештаја добијених од лица која су ангажована на Пројектима достављених у табеларним прегледима без документације о извршеним плаћањима.

Министарство просвете у књиговодственој евиденцији и Годишњем финансијском извештају није исказало податке о приливима, расходима и издацима извршеним по наведеним пројектима тако да подаци исказани у Нацрту Закона о завршном рачуну буџета РС за 2009. годину и Министарства нису усаглашени.

Укупно планирани расходи и издаци из извора 01 - прихода из буџета износили су 107.634.799 хиљада динара и извршени су у износу од 106.531.566 хиљада динара или 98,97%.

Преглед планираних и извршених расхода и издатака Министарства из извора 01-прихода из буџета дају се у табели:

Број конта	Опис	(у хиљадама динара)	
		Закон о буџету извор 01-буџет	Извештај о извршењу буџета из извора 01- буџет
2	3	4	5
400000	Текући расходи	105.130.142	104.295.494
411000	Плате, додаци и накнаде запослених	60.961.153	60.771.660
412000	Социјални доприноси на терет послодавца	10.908.562	10.871.720
413000	Накнаде у натури	19.654	19.208
414000	Социјална давања запосленима	267.870	324.514
415000	Накнаде трошкова за запослене	136.412	133.354
416000	Награде запосленима и остали посебни расходи	7	-
421000	Стални трошкови	436.695	518.241
422000	Трошкови путовања	161.725	160.777
423000	Услуге по уговору	281.270	210.707
424000	Специјализоване услуге	211.507	223.945

425000	Текуће поправке и одржавање	121.287	118.440
426000	Материјал	208.177	192.151
463000	Трансфери осталим нивоима власти	26.168.350	25.843.687
472000	Накнаде за социјалну заштиту из буџета	5.218.409	4.855.911
481000	Дотације невладиним организацијама	23.175	38.236
482000	Порези, обавезне таксе и казне	5.884	3.229
483000	Новчане казне и пенали	5	9.715
500000	Издаци за нефинансијску имовину	1.072.940	1.309.047
511000	Зграде и грађевински објекти	181.540	204.418
512000	Машине и опрема	584.227	590.569
551000	Нефинансијска имовина која се финансира из средстава за реализацију НИП-а	807.173	514.060
600000	Издаци за отплату главнице и набавку финансијске имовине	931.717	927.024
621000	Набавка домаће финансијске имовине	931.717	927.024
	укупно	107.634.799	106.531.566

Министарство извршава расходе и издатке исплатом са подрачуна Министарства и административним трансферима који се евидентирају преко conta групе 490000 - Административни трансфери из буџета од директних буџетских корисника индиректним буџетским корисницима.

Расходи Министарства и индиректних корисника Министарства из извора финансирања 01 - приходи из буџета по економским класификацијама дати су у табели:

(у хиљадама динара)

Број conta	Опис	расходи из извора 01- буџет	административн и трансфери из извора 01-буџет	укупно
2	3	4	5	6
400000	Текући расходи	27.613.252	76.682.243	104.295.494
411000	Плате, додаци и накнаде запослених	328.420	60.443.240	60.771.660
412000	Социјални доприноси на терет послодавца	59.035	10.812.671	10.871.706
413000	Накнаде у натури	10	19.198	19.208
414000	Социјална давања запосленима	3.235	321.279	324.514
415000	Накнаде трошкова за запослене	8.772	124.582	133.354
421000	Стални трошкови	18.058	500.212	518.270
422000	Трошкови путовања	140.331	20.458	160.789
423000	Услуге по уговору	97.763	112.942	210.705
424000	Специјализоване услуге	126.932	97.013	223.945
425000	Текуће поправке и одржавање	2.887	115.417	118.304
426000	Материјал	12.943	179.307	192.150
463000	Трансфери осталим нивоима власти	25.843.700		25.843.700
472000	Накнаде за социјалну заштиту из буџета	931.156	3.924.755	4.855.911
481000	Дотације невладиним организацијама	38.236		38.236
482000	Порези, обавезне таксе и казне	3.193	36	3.229
483000	Новчане казне и пенали	4	9.711	9.715
500000	Издаци за нефинансијску имовину	1.074.620	234.427	1.309.047
511000	Зграде и грађевински објекти	3.815	200.603	204.418
512000	Машине и опрема	556.745	33.824	590.569
551000	Нефинансијска имовина која се финансира из средстава за реализацију НИП-а	514.060	-	514.060
600000	Издаци за отплату главнице и набавку финансијске имовине	927.024	-	927.024
621000	Набавка домаће финансијске имовине	927.024	-	927.024
	Укупно	29.614.896	76.916.670	106.531.566

Расходи и издаци исказани у Извештајима о извршењу буџета-обрасцима 5 посматрано по главним програмима Министарства и по економским класификацијама дати су у табели:

(у хиљадама динара)

Број конта	Опис	Уређење и надзор образовног система, и НИП	Пропрем ни и предшкол ски програми	Основно образовање	Средње образовање	Високо образовање	Ученички и студентски стандард	Укупно
1	2	3	4	5		7	8	9
400000	Текући расходи	725.252	1.980.428	50.750.281	23.526.026	20.579.954	6.733.552	104.295.494
411000	Плате, додаци и накнаде запослених	430.320		31.117.312	14.908.253	13.073.553	1.242.222	60.771.660
412000	Социјални доприноси на терет послодавца	77.515		5.579.669	2.651.615	2.340.251	222.670	10.871.720
413000	Накнаде у натури	1.576		-	5.000	12.632	-	19.208
414000	Социјална давања запосленима	3.951		209.497	105.390	-	5.676	324.514
415000	Накнаде трошкова за запослене	10.672		-	2.700	119.982		133.354
421000	Стални трошкови	26.925		-	11.719	478.930	667	518.241
422000	Трошкови путовања	11.305		1.105	4.856	16.163	127.348	160.777
423000	Услуге по уговору	120.730	1.863	16.085	36.837	35.191		210.706
424000	Специјализоване услуге	18.104	115	85.076	29.184	85.657	5.809	223.945
425000	Текуће поправке и одржавање	5.085		136	2.215	26.655	84.349	118.440
426000	Материјал	12.928	25	125.385	12.827	40.642	344	192.151
463000	Трансфери осталим нивоима власти		1.978.425	13.616.016	5.755.431	4.125.300	368.516	25.843.688
472000	Накнаде за социјалну заш. из буџета					224.998	4.630.913	4.855.911
481000	Дотације невладиним организацијама	5.776					32.460	38.236
482000	Порези, обавезне таксе и казне	364					2.865	3.229
483000	Новчане казне и пенали	1					9.713	9.714
500000	Издаци за нефинансијску имовину	1.025.431		62.892	22.998	46.431	151.295	1.309.047
511000	Зграде и грађевински објекти	2.461		52.677	13.749	39.336	96.195	204.418
512000	Машине и опрема	508.910		10.215	9.249	7.095	55.100	590.569

Извештај о ревизији Годишњег финансијског извештаја Министарства просвете за 2009. годину

551000	Национални инвестициони план	514.060			-	-		514.060
600000	Издаци за отплату главнице и набавку финансијске имовине	-			-	-	927.024	927.024
621000	Набавка домаће финансијске имовине	-			-	-	927.024	927.024
	УКУПНО РАСХОДИ И ИЗДАЦИ	1.750.683	1.980.428	50.813.174	23.549.024	20.626.386	7.811.871	106.531.566

Укупни расходи Министарства и индиректних корисника Министарства из свих извора финансирања по економским класификацијама дати су у табели:

(у хиљадама динара)

Број конта	Опис	расходи министарст во	ревидиран о	администрат ивни трансфери	ревидирано	укупно	ревидиран о	% ревид ираног
1	2	3	4	5	6	7	8	9
400000	Текући расходи	27.720.594	26.869.995	76.754.250	63.697.408	104.474.844	90.567.403	86,69
411000	Плате, додаци и накнаде запослених	328.420	29.586	60.443.240	60.443.240	60.771.660	60.472.826	99,51
412000	Социјални доприноси на терет послодавца	59.035		10.812.671		10.871.706		0,00
413000	Накнаде у натури	10		19.198	12.633	19.208	12.633	65,77
414000	Социјална давања запосленима	3.235		321.279	294.575	324.514	294.575	90,77
415000	Накнаде трошкова за запослене	8.772		124.581	119.982	133.353	119.982	89,97
421000	Стални трошкови	18.058	4.951	500.212	478.929	518.270	483.880	93,36
422000	Трошкови путовања	142.183	122.713	20.458		162.641	122.713	75,45
423000	Услуге по уговору	193.274	163.571	113.451	35.191	306.725	198.762	64,80
424000	Специјализоване услуге	135.055	113.970	107.012	24.794	242.067	138.764	57,32
425000	Текуће поправке и одржавање	2.887	1.770	115.417		118.304	1.770	1,50
426000	Материјал	13.148	5.960	209.190	153.289	222.338	159.249	71,62
463000	Трансфери осталим нивоима власти	25.843.700	25.475.171			25.843.700	25.475.171	98,57
472000	Накнаде за социјалну заштиту из буџета	931.156	929.979	3.956.370	2.134.875	4.887.526	3.064.854	62,71
481000	Дотације невладиним организацијама	38.236	22.324			38.236	22.324	58,38
482000	Порези, обавезне таксе и казне	3.193		36		3.229		0,00
483000	Новчане казне и пенали	1.656		9.711		11.367		0,00
500000	Издаци за нефинансијску имовину	1.570.004	1.203.591	319.025		1.889.029	1.203.591	63,71
511000	Зграде и грађевински објекти	324.749	200.431	285.200		609.949	200.431	32,86
512000	Машине и опрема	729.191	726.881	33.825		763.016	726.881	95,26
515000	Нематеријална имовина	2.003	2.003			2.003	2.003	100

551000	Нефинансијска имовина која се финансира из средстава за реализацију НИП-а	514.060	274.276			514.060	274.276	53,35
600000	Издаци за отплату главнице и набавку финансијске имовине	927.024	927.024			927.024	927.024	100
621000	Набавка домаће финансијске имовине	927.024	927.024			927.024	927.024	100
	Укупно	30.217.622	29.000.610	77.073.275	63.697.508	107.290.897	92.698.118	86,40

5.2.1. Плате, додаци и накнаде запослених - konto 411000

Укупни расходи плата, додатака и накнада запослених Министарства просвете износили су 60.771.660 хиљада динара и то запослених у Министарству у износу од 328.420 хиљада динара и запослених код индиректних корисника средстава Министарства (административни трансфери из буџета) у износу од 60.443. 240 хиљада динара.

5.2.1.1. Плате, додаци и накнаде запослених у Министарству - konto 411000

Плате, додаци и накнаде запослених у Министарству исказани су у Извештају о извршењу буџета - Обрасцу 5 у износу од 328.420 хиљада динара.

Тестирани су расходи у износу од 29.586 хиљада динара или 9%.

Увидом у дванаест рекапитулација коначних обрачуна плата које су исплаћене у 2009. години (децембар 2008 - новембар 2009. године) проверени су подаци и упоређени су са извршеним исплатама и књижењима у главној књизи Министарства и утврђено је да су укупни расходи плата изказани у укупном износу од 326.996 хиљада динара према следећој структури:

Редни број	Кonto	Опис	у 000 динара
1	411111	Плате по основу цене рада	246.385
2	411112	Додатак за рад дужи од пуног радног времена	6.880
3	411115	Додатак за време проведено на раду (минули рад)	27.199
4	411117	Накнада зараде за време привремене спречености за рад до 30 дана услед болести	3.659
5	411118	Накнада зараде за време одсуствовања са рада на дан празника који је нерадни дан, плаћеног одсуства, војне вежбе и одазивања на позив државног органа	35.106
6	411119	Остали додаци и накнаде	338
7	411131	Плате привремено запослених	5.978
8	411141	Плате по основу судских пресуда	1.375
9	411151	Накнада штете запосленом за неискоришћен годишњи одмор	76
	411000	Плате, додаци и накнаде запослених	326.996

У току 2009. године у Министарству су била ангажована два лица (државни секретар и помоћник министра) који су запослени у високошколским установама где су остваривали плату, а у Министарству су остваривали право на разлику зараде између плате коју остварују у научнообразовној установи и плате која им припада за обављање функције у Министарству. Пренос средстава на име разлике плате вршен је

високошколској установи тако да су ове исплате у Министарству евидентиране као трансфер високошколској установи и исказане су на конту 494111.

Укупно исплаћене плате Министарства укључујући и исплате овим лицима износиле су 328.420 хиљада динара колико је и исказано у Извештају о извршењу буџета за 2009. годину.

Укупан број запослених у Министарству на дан 31.12.2009. године је 392 лица од чега је 378 запослених на неодређено време.

У поступку ревизије извршена је провера донетих решења којима је утврђен коефицијент за обрачун и исплату плате и право на додатак на плату по основу временаведеног у радном односу и испуњености услова по радним местима према захтеву из систематизације и утврђено је да су коефицијенти утврђени у складу са Законом о платама државних службеника и намештеника. Увид је извршен у укупно 34 донета решења за државне службенике, намештенике, изабрана и постављена лица, односно за лица распоређена или постављена на радним местима - државни секретар, помоћник министра, секретар Министарства, виши саветник, самостални саветник, саветник, млађи саветник, сарадник, млађи сарадник, референт и 3 намештеника, односно 9 % од укупног броја запослених на неодређено време.

У Министарству се води евиденција присутности на раду, као и евиденција о оствареним сатима рада, по свим основама.

Обрачун плата за Министарство врши Министарство финансија - Управа за Трезор.

Обрачун плата проверен је и потврђен од стране лица које контролише и одобрава исплату плата пре него што је плаћање извршено.

5.2.1.2. Плате, додаци и накнаде запослених код индиректних корисника Министарства - конто 494111

Административни трансфери Министарства просвете за плате, додатке и накнаде запослених износили су 60.443.240 хиљаде динара.

Тестирани су трансфери за плате, додатке и накнаде индиректних корисника Министарства у износу од 60.443.240 хиљада динара, односно 100%.

Посматрано по основним програмима за плате, додатке и накнаде запослених исплаћено је:

а) Административни трансфери за плате, додатке и накнаде запослених у основном образовању исплаћени су у износу од 31.117.312 хиљада динара. Плате, додаци и накнаде запослених у средњем образовању исплаћене су у износу од 14.908.253 хиљада динара. Наведене исплате односе се на исплату плата запосленима у школама на територији Републике Србије без исплаћених плата запосленима у основним и средњим школама на територији Аутономне покрајине Војводине.

Чланом 142. став 1. тачка 4. Закона о основама система образовања и васпитања²³ и чланом 157. став 2. тачка 4. Закона о основама система образовања и васпитања²⁴ утврђено

²³ "Службени гласник РС број 52/03, 64/03-исправ, 58/04, 62/04 исправ, 101/05- др. закон, 79/05- др. закон, 81/05- испр. др закона и 83/05- испр. др закона

²⁴ "Службени гласник РС" број 72/09

је да се у буџету Републике Србије обезбеђују средства за плате, накнаде и додатке запослених у основним и средњим школама, социјалне доприносе и отпремнине.

Правилником о начину обраде и исплате плата, додатака и накнада плата запослених, односно накнада лица ангажованих по уговору код индиректних корисника буџетских средстава за област основног и средњег образовања²⁵ на посебан начин утврђени су поступци, односно радње које индиректни корисници - школе спроводе код Управе за трезор код исплате плата, додатака и накнада плата запослених и накнада лица ангажованих по уговору.

Истим правилником је утврђено да Управа за трезор врши послове обрачуна плата и накнада и послове исплате плата и накнада тако што преноси средства директно на текуће рачуне запослених, а школама су у ту сврху отворени евиденциони рачуни код трезора.

Ради спровођења обраде и исплате плата Управа за трезор је за потребе Министарства просвете формирала и води базу података запослених лица и лица ангажованих по уговору за сваку школу по називу и матичном броју школе.

База података се води на основу фотокопија радних књижица, уговора и фотокопија решења и других аката којима се уређује радноправни статус запослених које школе достављају надлежној организационој јединици Управе за трезор за сваког запосленог, односно за свако лице ангажовано по уговору.

Код достављања података обавеза директора школа је да уз фотокопије радних књижица, уговора и решења подносе и писмену изјаву да су фотокопије докумената верне оригиналу.

Промене наведених података школе су у обавези да доставе Управи за трезор најкасније пет радних дана пре исплате првог дела плате за месец у којем су те промене настале и које се евидентирају у бази података.

После извршеног обрачуна аконтације, односно коначног обрачуна Управа за трезор сачињава контролну рекапитулацију обрачунате аконтације, односно коначног обрачуна за месец за који се врши исплата и истог дана тражи од школе сагласност на податке из рекапитулације. Проверу података врши овлашћено лице школе и својим потписом на рекапитулацији потврђује податке и налаже исплату.

После пријема оверене рекапитулације Управа за трезор доставља Министарству збирне податке о утврђеном износу средстава потребних за исплату аконтације, односно коначног обрачуна у том износу.

Уколико се Министарство сагласи са достављеним подацима подноси захтев Управи за трезор за трансфер средстава школама за исплату аконтације, односно коначног обрачуна.

На основу захтева Министарства Управа за трезор формира налоге и врши пренос средстава из буџета РС на отворене евиденционе рачуне за сваку школу.

Организациона јединица Управе за трезор истог дана када се средства пренесу на евиденциони рачун школе извршава налог за исплату средстава на терет евиденционог рачуна школе преносом средстава на текуће рачуне запослених.

На утврђивање и обрачун плата, накнада и додатака запослених у основним и средњим школама примењују се прописи којима се уређују плате и накнаде и друга примања запослених у јавним службама.

²⁵ "Службени гласник РС" 16/07

Обрачун плата за основно образовање врши се на основу Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама²⁶ и цене рада коју утврђује Влада Републике Србије протоколом.

Основним и средњим школама на територији АП Војводине обрачун плата се врши на исти начин а пренос средстава се врши са апропријације 463 Трансфери осталим нивоима власти.

Трансфер средстава врши се на рачун буџета АП Војводине.

б) Чланом 59. тачка 2. Закона о високом образовању²⁷ утврђено је да оснивач обезбеђује средства високошколској установи за плате запослених у складу са законом и колективним уговором.

Плате, додаци и накнаде запослених у вишем и високом образовању исплаћене су у износу од 13.073.553 хиљада динара. Исплате су извршене школама на територији Републике Србије без школа на територији Аутономне покрајине Војводине којима се пренос плата врши Аутономној покрајини и евидентира се преко конта 463 - Трансфери осталим нивоима власти.

Обрачун и исплата плата за запослене у вишем и високом образовању врши се на основу Уредбе за утврђивање висине трошкова студија на вишим школама чији је оснивач Република²⁸ и Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама²⁹.

Уредбом о нормативима и стандардима услова рада универзитета и факултета за делатности које се финансирају из буџета³⁰ утврђени су нормативи и стандарди наставних и ненаставних радника и начин на који се утврђује норматив потребног броја наставника за извођење наставе на факултету и норматив потребног броја сарадника за извођење вежби. Уколико је норматив броја наставника и сарадника већи (или мањи) од броја запослених наставника и сарадника број наставника који се финансира из буџета добија се када се за 25% разлике између нормативног броја и стварног броја увећа број стално запослених наставника и сарадника. Уредбом је утврђен и норматив броја ненаставних радника за обављање административно-техничких и других послова ван наставе универзитета и факултета.

Средства за плате наставника и сарадника у високом образовању утврђују се као производ броја наставника и сарадника који се финансира факултету, односно признатог броја наставника и сарадника утврђеног на бази норматива, просечног коефицијента сложености за стално запослене и основице за обрачун плата утврђене у складу са важећим прописима. Овако утврђене плате увећавају се за додатке на плату утврђене Законом о платама у државним органима и јавним службама³¹. Чланом 42. Уредбе дефинисано је да овако утврђен износ средстава за плате представља минимални ниво средстава којима држава финансира рад факултета и универзитета.

²⁶ "Службени гласник РС" 44/01.... 31/08

²⁷ "Службени гласник РС 76/05,100/07-аутент. тумачење и 97/08

²⁸ „Службени гласник РС“ број 10/95 и 100/04

²⁹ „Службени гласник РС“ број 44/01... 79/09

³⁰ „Службени гласник РС“ број 15/02, 100/04, 26/05, 38/07 и 110/2007

³¹ „Службени гласник РС“ број 34/01

Министарство је дописом број: 451-02-1920/2008-08 од 11.11.2008. године од високошколских установа затражило податке о броју запослених у сталном радном односу за школску 2008/09 годину и коефицијентима за наставно и ненаставно особље и остале податке неопходне за утврђивање признатог броја запосленог наставног и ненаставног особља који ће се финансирати у 2009. години.

На основу достављених података Министарство је за сваку установу високошколског образовања утврдило број запослених који финансира Министарство и, множењем са просечним коефицијентом установе, утврдило масу коефицијената за обрачун плата за сваку установу појединачно.

Укупан број запослених према подацима установа је био 14.756 , а признати број који је финансирало Министарство је 15.621,25.

За високошколске установе на територији АП Војводина обрачун плата се врши на исти начин а пренос средстава се врши са апропријације 463 Трансфери осталим нивоима власти.

в) Плате, додаци и накнаде запослених у установама ученичког и студентског стандарда исплаћене су у износу од 1.242.222 хиљаде динара. Исплате се односе на установе на територији уже Србије и АП Косова и Метохије - 13 установа студентског и 25 установа ученичког стандарда. Обрачун плата запосленима у установама ученичког и студентског стандарда врши се у Министарству на основу броја запослених и утврђене масе коефицијената по установама. Министарство је од установа ученичког и студентског стандарда прибављало податке - списак запослених у установи са подацима о радном времену, степену стручне спреме, коефицијенту из Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама³², годинама времена проведеног на раду - минулог рада и укупном коефицијенту за сваког запосленог. На основу достављених података Сектор за ученички и студентски стандард Министарства сачињава преглед броја запослених и броја коефицијената који доставља одељењу Министарства које врши обрачун плата за сваку установу.

За установе на територији АП Војводина обрачун се врши на исти начин, а пренос средстава се врши са апропријације 463 Трансфери осталим нивоима власти

г) Плате, додаци и накнаде запослених у Заводу за унапређивање образовања и васпитања исплаћене су у износу од 77.700 хиљада динара и запослених у Заводу за вредновање квалитета образовања и васпитања у износу од 24.200 хиљада динара.

Исплата плата запосленима у Заводима врши се на основу обрачуна плата који достављају Заводи. Обрачун плата садржи податке о коефицијентима, броју дана и сати редовног рада, боловања, прековремених сати, увећање коефицијената по основу звања, дужина радног стажа-минули рад и обрачуната нето и бруто плата по запосленом. Обрачун је потписан од стране директора завода. Рекапитулацију обрачуна врши запослени радник Министарства, оверава потписом и представља основ за пренос средстава.

³² „Службени гласник РС број 41/01.....7/08

5.2.2. Накнаде у натури - конто 413000

Укупни расходи накнада у натури износили су 19.208 хиљада динара од чега су расходи Министарства износили 10 хиљада динара а расходи индиректних корисника 19.198 хиљада динара.

Тестирани су трансфери - расходи индиректних корисника у износу 12.633 хиљада динара или 65,77%.

У поступку доношења Плана буџета за 2009. годину Министарство је прибавило податке о планираним - потребним средствима за накнаде у натури високошколских установа.

Високошколске установе су исказале планирана средства у износу од 12.633 хиљада динара.

Законом о буџету за 2009. годину средства за накнаде у натури утврђена су у укупном износу од 12.633 хиљада динара.

Министарство је високошколским установама у 2009. години за накнаде у натури пренело средства у укупном износу од 12.633 хиљада динара.

5.2.3. Социјална давања запосленима - конто 414000

Укупни расходи социјалних давања запосленима исказани су у износу од 324.514 хиљада динара и то Министарства у износу од 3.235 хиљада динара, а индиректних корисника у износу од 321.279 хиљада динара.

Тестирани су расходи отпремнина и солидарне помоћи датих запосленима у основном и средњем образовању у износу од 294.574 хиљада динара, односно 90,77%.

5.2.3.1. Отпремнине и помоћи - конто 494143

Основ за исплату отпремнина запосленима је у Закону о раду члан 158. и Посебном колективном уговору за запослене у основним и средњим школама и домовима ученика.

Министарство исплату отпремнина врши на основу поднетих захтева основних и средњих школа. Захтев за исплату отпремнина школа подноси преко Школске управе Министарства надлежне за територију на којој се школа налази.

Школска управа захтев са потребном пратећом документацијом - захтевом школе, Решењем о престанку радног односа, Одјавом са осигурања и привременим решењем о утврђеном праву на пензију доставља Сектору за финансијске послове Министарства.

Отпремнина при престанку радног односа ради коришћења права на пензију исплаћује се у висини три плате запосленог у моменту исплате, односно три просечне плате по запосленом код послодавца, односно три просечне зараде по запосленом исплаћене у Републици Србији према последњем објављеном податку републичког органа надлежног за послове статистике ако је то за запосленог повољније како је то уређено чланом 26. Посебног колективног уговора за запослене у основним и средњим школама и домовима ученика.

Обрачун износа отпремнине при престанку радног односа ради коришћења права на пензију садржи све потребне податке на основу којих се утврђује износ отпремнине који се исплаћује.

Министарство је на име отпремнине при престанку радног односа запослених у основним и средњим школама исплатило средства у износу од 259.296 хиљада динара.

Захтев за исплату отпремнине која се исплаћује радницима за чијим је радом престала потреба такође се подноси преко школских управа Министарства. Законом о раду³³ у члану 158. прописано је да је послодавац дужан да пре отказа уговора о раду запосленом исплати отпремнину у висини утврђеној општим актом или уговором о раду. Министарство исплаћује радницима за чијим је радом престала потреба износ отпремнине како је то утврђено у ставу 2. истог члана.

Уз обрачуне отпремнина налази се потребна документација - захтев школе за исплату отпремнине, Решење директора школе које је донео у поступку одлучивања о распоређивању радника односно доказ да је радник остао нераспоређен, докази о плати радника коме се исплаћује отпремнина.

Министарство је на име отпремнине запослених у основним и средњим школама за чијим је радом престала потреба исплатило средства у износу од 22.896 хиљада динара.

Министарство је у складу са чланом 28. Посебног колективног уговора за запослене у основним и средњим школама и домовима ученика исплаћивало солидарну помоћ запосленима у основном и средњем образовању. Солидарна помоћ исплаћивана је за случај смрти брачног друга или детета у висини трошкова сахране према приложеним рачунима у висини стварних трошкова, а највише до неопорезивог износа.

Министарство је на име солидарне помоћи запосленима у основним и средњим школама за исплатило средства у износу 12.382 хиљаде динара

5.2.4. Накнаде трошкова за запослене -конто 415000

Укупни расходи износили су 133.354 хиљада динара и то Министарства 8.772 хиљада динара и административни трансфери износили су 124.582 хиљада динара.

Тестирани су трансфери за расходе накнада трошкова за запослене у високошколским установама, у износу од 119.982 хиљада динара, односно 89,97%.

У поступку доношења Плана буџета за 2009. годину Министарство је прибавило податке о планираним - потребним средствима за накнаде трошкова за запослене високошколских установа. Установе су исказале планирана средства у износу од 133.755 хиљада динара.

Након усвајања Закона о буџету за 2009. годину стручне службе Министарства су планиране трошкове установа свеле на законом утврђене у износу од 120.000 хиљада динара, на тај начин што су утврдиле проценат трошкова који су одобрени у буџету у односу на укупно планиране трошкове свих високошколских установа (89,72%) и применом тог процента на планирана средства сваке установе појединачно свеле трошкове установа на трошкове који су утврђени у Закону у буџету за 2009. годину.

На овај начин утврђени расходи су се извршавали сваког месеца према утврђеним квотама Министарства за тај расход, програм и установу. Укупни трансфери

³³ „Службени гласник РС“ број 24/05, 61/05 и 54/09

Министарства за накнаде трошкова запослених високошколских установа износили су 119.982 хиљаде динара.

5.2.5. Стални трошкови - konto 421000

Укупни расходи су износили 518.270 хиљада динара од чега су трошкови Министарства исказани у износу од 18.058 хиљада динара, а административни трансфери-трошкови индиректних корисника су исказани у износу од 500.212 хиљада динара од чега се 95,75% односи на главни програм високог образовања.

Сталне трошкове чине:

(у хиљадама динара)				
Кonto	Опис	Министарство	Индиректни корисници - трансфери	Укупно
4211	Трошкови платног промета	287	22.936	23.223
4212	Енергетске услуге	772	340.357	341.129
4213	Комуналне услуге	4.569	59.704	64.273
4214	Услуге комуникација	10.595	41.767	52.362
4215	Трошкови осигурања	1.239	22.215	23.454
4216	Закуп имовине и опреме	596	12.278	12.874
4219	Остали трошкови		955	955
	Укупно	18.058	500.212	518.270

5.2.5.1. Комуналне услуге - konto 421300

Расходи комуналних услуга Министарства исказани су у износу 4.569 хиљада динара.

Тестирани расходи услуга заштите имовине Министарства.

5.2.5.1.1. Услуге заштите имовине - 421323

Министарство је исказало расходе услуга заштите имовине у износу од 2.199 хиљада динара.

Тестирани су расходи у износу 2.199 хиљада динара, односно 100%.

Министарство је са Друштвом за услуге обезбеђења "Гордон" д.о.о. Нови Београд закључило Уговор о пружању услуга физичког обезбеђења број: 404-02-164/2007- 08 од 08.08.2008. године. Уговор је закључен по спроведеном поступку јавне набавке.

Предмет уговора су услуге редовног и ванредног физичког обезбеђења објекта у Захумској улици.

Уговорена цена услуга је 165 динара по сату.

Уговор је закључен на период од 48 месеци.

Са истим извршиоцем Министарство је закључило Уговор о пружању додатне услуге обезбеђења у вези са Уговором број 404-02-164/2007-08 од 08.08.2008. године о пружању услуга физичког обезбеђења број: 404-02-0081/2008-08 од 05.10.2008. године.

Уговор је закључен у складу са чланом 100. Закона о јавним набавкама³⁴.

Предмет Уговора су услуге редовног и ванредног физичког обезбеђења објекта у улици Отона Жупанчића. Уговорена цена услуга је 165 динара по сату.

Министарство је по наведеним уговорима у 2009. години исплатило износ од 2.199 хиљада динара, по испостављеним рачунима.

5.2.5.2. Услуге комуникација - konto 421400

Расходи услуга комуникација Министарства исказани су у износу 10.595 хиљада динара.

Тестирани су расходи за услуге мобилних телефона.

5.2.5.2.1. Услуге мобилних телефона - konto 421414

Укупни расходи Министарства за услуге мобилних телефона исказани су у износу од 2.856 хиљада динара.

Тестирани су расходи услуга мобилних телефона у укупном износу од 2.752 хиљаде динара, односно 96,36%.

Закључком Владе РС 05 број: 410-1808/2009 од 26. 03. 2009. године тачком 3. одобрени су месечни трошкови коришћења мобилних телефона за државне службенике на положају и то за државне службенике на положају - прва група положаја и државне секретаре највише до износа од 5 хиљада динара и за државне службенике на положају - од друге до пете групе положаја највише до износа од 3 хиљаде динара.

Министар просвете је донео Одлуку о праву и условима коришћења сим картица и мобилних телефона за службене потребе број: 345-01-2/2009-02 од 22.04.2009. године. Одлуком је уређено да право на коришћење картица чији трошкови падају на терет Министарства имају лица изабрана и постављена на функцију и којима је износ ограничен на 5 хиљада динара месечно, државни службеници на положају, шеф кабинета министра и посебни саветници министра којима је ограничен месечни рачун на износ од 2,5 хиљада динара и државни службеници на извршилачким радним местима, намештеници, као и лица ангажована за обављање послова за потребе Министарства по одобрењу министра и којима је ограничен месечни износ рачуна на износ од 1 хиљаду динара.

Наведеном Одлуком утврђено је да коришћење роминга и других додатних услуга оператора мобилне телефоније може одобрити само министар и то ако је њихово коришћење потребно ради или у вези са обављањем посла за потребе Министарства и да се у случају одобрења за коришћење неке од наведених услуга за конкретан случај привремено могу утврдити другачији услови коришћења. Увидом у евиденције -списак корисника картица по корисницима утврђено је прекорачење износа утврђених Закључком Владе РС, односно Одлуком о праву и условима коришћења сим картица и мобилних телефона за службене потребе Министарства у укупном износу од 67 хиљада динара.

Износ прекорачења односи се на расходе употребе мобилних телефона на службеним путовањима а у вези са службеним послом. Појединачним Одлукама о праву на прекорачење утврђене висине месечног рачуна мобилних телефона за службене

³⁴ "Службени гласник РС" број 39/02,43/03 и 55/04

потребе Министарства које доноси министар или државни секретар одобрено је прекорачење месечног рачуна за запосленог ради обављања послова за потребе Министарства.

5.2.5.3. Стални трошкови индиректних корисника - конто 494210

Стални трошкови индиректних корисника Министарства исказани су у износу од 500.212 хиљада динара.

Тестирани су трансфери за сталне трошкове високошколских установа који су исказани у износу од 478.929 хиљада динара, односно 95,75%.

Законом о високом образовању утврђено је да оснивач обезбеђује средства високошколској установи за материјалне трошкове.

У поступку доношења Плана буџета за 2009. годину Министарство је прибавило податке о планираним - потребним средствима за сталне трошкове високошколских установа. Установе су исказале планирана средства у износу од 830.278 хиљада динара.

Након усвајања Закона о буџету за 2009. годину стручне службе Министарства су планиране трошкове установа свеле на законом утврђене у износу од 394.019 хиљада динара на тај начин што су утврдиле проценат трошкова који су одобрени у буџету у односу на укупно планиране трошкове свих високошколских установа (47,46%) и применом тог процента на сваку установу појединачно свеле планиране трошкове установа на трошкове који су утврђени у Закону у буџету за 2009. годину.

На овај начин утврђени расходи су се извршавали сваког месеца према утврђеним квотама Министарства за тај расход и програм и установу.

Законом о буџетском систему у члану 61. став 7. утврђено је да директни корисник буџетских средстава, уз одобрење министра, може извршити преусмеравање апропријације одобрене на име одређеног расхода у износу до 5% вредности апропријације за расход чији се износ умањује.

У току године Министарство је извршило промене у апропријацији 472 Накнаде за социјалну заштиту из буџета са програма 2007-06 Систем установа студентског стандарда на тај начин што је средства са ове апропријације у износу од 10.000 хиљада динара преусмерио односно повећао апропријацију 421 Стални трошкови на програму 2005-01 Реализација делатности вишег и високог образовања. Решењем о употреби средстава текуће буџетске резерве³⁵ Министарству су на програму 2005-01 распоређена средства у износу од 75.000 динара, тако да је одобрена апропријација за сталне трошкове високошколских установа у укупном износу од 479.019 хиљада динара, а исплаћена средства високошколским установама су 478.929 хиљада динара

5.2.6. Трошкови путовања -конто 422000

Укупни трошкови путовања износили су 162.641 хиљада динара од чега су трошкови Министарства 142.183 хиљада динара а трошкови индиректних корисника 20.458 хиљада динара.

³⁵ "Службени гласник РС" број 112/09

(у хиљадама динара)

Кonto	Опис	Министарство	Индиректни корисници-трансфери	Укупно
4221	Трошкови службених путовања у земљи	5.684	13.814	19.498
4222	Трошкови службених путовања у иностранству	5.985	5.624	11.609
4223	Трошкови путовања у оквиру редовног рада	319	465	784
4224	Трошкови путовања ученика	130.177	44	130.221
4229	Остали трошкови транспорта	18	511	529
	Укупно	142.183	20.458	162.641

5.2.6.1. Трошкови путовања ученика - конто 422400

Укупни трошкови Министарства за путовања ученика изказани су у износу 130.177 хиљада динара.

Тестирани су трошкови превоза ученика и трошкови путовања ученика који учествују на републичким и међународним такмичењима.

5.2.6.1.1. Превоз ученика - конто 422411

Трошкови превоза ученика исказани су у износу од 127.360 хиљада динара.

Тестирани су трошкови у износу од 120.643 хиљаде динара, односно 94,73%.

а) Министарство просвете је са саобраћајним предузећем "Колашин превоз" закључило Уговоре број: 404-02-20/2008-08 од 03.03.2008. године, број: 404-02-00039/2009-08-04 од 06.07.2009. године и број: 404-02-00039/2009-08-3 од 06.07.2009. године. Предмет Уговора је превоз ученика и запослених у школама од места становања до школе и обрнуто на релацији општина Зубин Поток, Косовска Митровица, Гора и територија општине Ранилуг. Уговори су закључени у складу са чланом 23. став 1. тачка 1. Закона о јавним набавкама³⁶ и чланом 24. став 1. тачка 4. Закона о јавним набавкама³⁷.

Уговори су закључени на период од годину дана.

Вредност уговорених услуга је по уговору из 2008. године у износу од 8.683 хиљада динара и по уговорима из 2009. године у износу од 63.520 хиљада динара и 16.579 хиљада динара, односно укупно 88.782 хиљаде динара.

Превозник је у обавези да изврши оверу сваке фактуре код школа пре него што је поднесе на плаћање и да уз оверену фактуру достави спискове ученика и запослених који се превозе.

Контролу извршења уговорних обавеза врши Школска управа у Косовској Митровици и Ранилугу.

³⁶ "Службени гласник РС" број 39/2002 и 55/2004

³⁷ "Службени гласник РС" број 116/08

По наведеним уговорима у току 2009. године укупно је исплаћено 85.757 хиљада динара.

Уз рачуне за пружене услуге приложене су писане потврде којима начелник школске управе потврђује да је превозник извршио превоз ученика у складу са закљученим Уговором.

б) Министарство је са "Кавим Рашка" а.д. из Рашке закључило Уговор број: 404-02-00039/2009-08-1 од 06.07.2009. године. Предмет уговора је превоз ученика и запослених у школама на релацији општина Лепосавић, Нови Пазар, Јошаничка Бања, Рашка до матичних школа на територији општина Лепосавић, Звечан и Косовска Митровица, од административног прелаза на Јарињу.

Вредност уговорене услуге је 22.799 хиљада динара.

Уговор је закључен на период од годину дана.

Контролу извршења уговорних обавеза врши школска управа у Косовској Митровици и Ранилугу.

Министарство је у 2009. години "Кавим Рашка" а.д. исплатило 22.799 хиљада динара.

Уз рачуне за пружене услуге приложене су писане потврде којима начелник школске управе потврђује да је превозник извршио превоз ученика у складу са закљученим Уговором.

в) Министарство је са Јавним предузећем Приштина са седиштем у Грачаници закључило Уговор број: 404-02-00039/2009-08-2 од 06.07.2009. године.

Предмет Уговора је превоз ученика и запослених у школама од места становања до школе и обрнуто на релацији општина Приштина, Обилић, Косово Поље и Липљан.

Уговор је закључен у складу са чланом 24. став 1. тачка 4. Закона о јавним набавкама. Вредност уговорених услуга је 12.087 хиљада динара.

Начелник школске управе је писаним путем потврдио да је услуга превоза извршена у складу са закљученим Уговором.

По наведеном Уговору исплаћено је укупно 12.087 хиљада динара.

5.2.6.1.2. Трошкови путовања ученика који учествују на републичким и међународним такмичењима - конто 422412

Укупни трошкови Министарства исказани на овом конту износили су 2.817 хиљада динара.

Тестирани су трошкови у износу 2.070 хиљада динара, односно 73,48%.

У току 2009. године министар је донео План финансијских средстава за такмичења и смотре ученика основних и средњих школа за школску 2008/2009 годину.

а) Друштву математичара Србије на име трошкова путовања ученика који учествују на републичким и међународним такмичењима исплаћен је укупан износ од 1.288 хиљада динара.

Министарство је 27.04.2009. године на име трошкова превоза ученика средњих школа учесника 26 Балканске математичке олимпијаде која се одржавала у Крагујевцу

исплатило средства у износу од 950 хиљада динара. Средства су пренета као аконтација по Решењу министра број: 451-02-00052/11/2009-08 од 21.04.2009 године.

Решењем је утврђено да је по окончаном такмичењу организатор дужан да достави извештај са приложеном финансијском документацијом.

У поступку ревизије није стављена на увид финансијска документација којом се правдају ови трошкови.

б) Друштву физичара Србије пренета су средства у укупном износу од 1.120 хиљада динара.

Министарство је 26.06. 2009. године извршило пренос средстава Друштву физичара у износу од 592 хиљаде динара. Средства су пренета као аконтација за Међународну олимпијаду из физике - средње образовање. У Решењу министра о исплати средстава број: 451-02-52/36/2009-08 од 12.06.2009. године утврђено је да је друштво дужно да по окончању такмичења достави извештај и преосталу финансијску документацију.

Прилог Решења је рачун агенције Globus Travel број: 235/2009 од 30.06.2009. године испостављен Друштву на име авио карте за путовање у Мексико од 10.07. до 20.07. 2009. године.

У поступку ревизије није нам стављена на увид финансијска документација којом се правдају ови трошкови.

Министарство је 11.12.2009. године по Решењу о исплати средстава министра број: 451-02-51/53/2009-08 од 08.12.2009. године Друштву физичара пренело средства у износу од 528 хиљада динара на име коначне исплате средстава за учешће на Међународном такмичењу из физике ученика основних школа.

У прилогу Решења је рачун Аерофлот-а број: 23/10 од 13.10.2008. године за авионске карте за девет лица за путовање за Сеул и назад од 06.12.2008. године до 17.12. 2008. године. Обзиром да је исплата ових трошкова извршена након обављеног путовања Министарство је било у обавези да за ову исплату затражи финансијску документацију из које се може утврдити да је путовање извршено.

У поступку ревизије је стављен на увид извештај Друштва о реализацији припрема ученика за Међународну олимпијаду као и о учешћу на овом такмичењу.

5.2.7. Услуге по уговору - конто 423000

Укупни расходи за услуге по уговору износили су 306.725 хиљада динара од чега су расходи Министарства исказани у износу од 193.274 хиљада динара, а административни трансфери - расходи индиректних корисника у износу од 113.451 хиљада динара.

(у хиљадама динара)

Кonto	Опис	Министарство	Индиректни корисници	Укупно
423100	Административне услуге	507	4.873	5.380
423200	Компјутерске услуге	1.916	4.626	6.542
423300	Услуге образовања и усавршавања запослених	6.188	16.093	22.281
423400	Услуге информисања	3.938	8.150	12.088
423500	Стручне услуге	172.775	36.908	209.683
423600	Услуге за домаћинство и угоститељство	4.438	5.667	10.105
423700	Репрезентација	1.881	4.220	6.101
423900	Остале опште услуге	1.631	32.914	34.545
423000	Укупно	193.274	113.451	306.725

5.2.7.1. Услуге образовања и усавршавања запослених - кonto 423300

Расходи услуга образовања и усавршавања запослених исказни су у укупном износу од 22.281 хиљада динара.

Тестирани су расходи услуга образовања и усавршавања запослених Министарства.

5.2.7.1.1. Услуге образовања и усавршавања запослених - кonto 423311

Услуге образовања и усавршавања запослених су исказани у износу од 4.944 хиљаде динара.

Тестиран је износ од 3.417 хиљада динара, односно 69,11%.

Министарство је са Школом енглеског језика Мемфис д.о.о. Земун закључила Уговор број: 404-02-37/2009-08 од 22.06.2009. године.

Уговор је закључен по спроведеном поступку јавне набавке мале вредности.

Предмет уговора су услуге образовања и усавршавање запослених - курсеви енглеског језика.

Цена уговорених услуга је 2.900 хиљада динара.

Плаћање је извршено у шест једнаких рата у укупном износу 3.417 динара по испостављеним фактурама.

5.2.7.2. Услуге информисања конто 423400

Министарство је расходе услуга информисања исказало у укупном износу од 3.938 хиљада динара.

Тестирани су расходи у износу од 937 хиљада динара, односно 23,79%.

Тестирани су расходи који су исказани услуге штампања билтена и публикација, остале услуге штампања, услуге рекламе и пропаганде који су настали у вези са одржавањем такмичења ученика основних и средњих школа.

а) Министарство је 19.06.2009. године, по Решењу о исплати средстава министра број: 451-02-51/2009-08 од 12.06.2009. године, аконтативно пренело средства у износу од 497 хиљада динара за услуге штампања публикација Друштву за српски језик и књижевност Србије за Републичко такмичење из српског језика. Решењем је утврђено да је Друштво дужно да, по окончању такмичења, достави извештај и преосталу финансијску документацију.

У поступку ревизије дат је на увид допис Друштва да се доставља коначан обрачун трошкова за Републичко такмичење из српског језика и књижевности, такмичења лингвистичких и литерарних секција и такмичења за најбољи задатак из књижевности у прилогу којег је Спецификација трошкова такмичења у школској 2007/08 години за основну школу.

Уз спецификацију није стављена на увид финансијска документација којом се правдају наведени трошкови.

б) Министарство је 27.04.2009. године Друштву математичара Србије за остале услуге штампања пренело средства у укупном износу од 300 хиљада динара и за расходе осталих услуга рекламе и пропаганде средства у износу од 140 хиљада динара.

Пренос средстава је извршен по Решењу о исплати средстава министра број: 451-02-00052/11/2009-08 од 21.04.2009. године којим је одобрена аконтациона исплата средстава и којим је утврђено да је организатор дужан да достави извештај са приложеном финансијском документацијом.

У поступку ревизије за наведене исплате у укупном износу од 440 хиљада динара није стављена на увид финансијска документација којом се правдају ови расходи.

5.2.7.3. Стручне услуге конто 423500

Расходи стручних услуга Министарства исказани су у укупном износу од 172.775 хиљада динара.

Тестирани су расходи накнада члановима управних, надзорних одбора и комисија и расходи за остале стручне услуге.

5.2.7.3.1. Накнаде члановима управних, надзорних одбора и комисија - 423591

Укупни расходи накнада члановима управних, надзорних одбора и комисија износили су 82.768 хиљада динара.

Тестирани су расходи у износу од 80.014 хиљада динара, односно 96,67%.

1) Законом о основама система образовања и васпитања³⁸ у поглављу II Развој, обезбеђивање и унапређивање квалитета образовања и васпитања прописано је да се ради праћења омогућавања развоја и унапређивања квалитета предшколског, основног и средњег образовања и васпитања образује Национални просветни савет.

Средства за рад Националног просветног савета обезбеђују се у буџету Републике Србије.

Чланови Националног просветног савета имају право на накнаду за рад у висини коју утврди Народна скупштина.

До дана вршења ревизије Народна скупштина није донела акт којим је утврђена висина накнаде за рад члановима Националног просветног савета.

Национални просветни савет има 42 члана, укључујући и председника, које бира Народна скупштина на време од шест година.

Народна скупштина је Одлуком о избору чланова и председника Националног просветног савета³⁹ изабрала 41 члана Савета, с тим да је, у складу са чланом 11. став 2. Закона о основама система образовања и васпитања, половина чланова бира на период од шест година, а половина на период од три године. Истом Одлуком изабран је и Председник Савета.

Исплата накнаде председнику и члановима Националног просветног савета вршена је на основу Решења о исплати накнада за председника и чланове Националног просветног савета број: 401-00-405/2007-08 од 24.10.2007. године које је донео министар просвете.

Решење је донето на основу члана 23. став 2. Закона о државној управи, члана 10. Закона о основама система образовања и васпитања, а у вези са мишљењем Министарства финансија 08 број: 401-00-1053/2006 од 24. јула 2006. године.

Решењем је утврђена накнада за рад председнику Националног просветног савета у нето износу од 52,7 хиљада динара и члановима у нето износу од 41,4 хиљада динара која ће се исплаћивати почев од 01.07.2007 године до доношења одлуке Народне скупштине о накнади за рад.

Одређеном броју чланова Националног просветног савета истекао је мандат 23. маја 2008. године. Одбор за просвету Народне скупштине Републике Србије дописом 23 број: 06-2/60-08 од 15.07.2008. године обавестио је Национални просветни савет да би чланови Савета којима је истекао мандат требало да наставе са радом до избора нових чланова.

Министарство просвете обратило се Републичком секретаријату за законодавство захтевом за мишљење о основаности исплате накнада члановима Националног просветног савета којима је истекао мандат а нису разрешени. Републички секретаријат за законодавство дописом 01 број: 011-00-313/2008 од 25.09.2008. године дао је мишљење да Народна скупштина разрешава чланове Савета и у случају истека мандата и с тим у вези

³⁸ „Службени гласник РС“ број 62/2003, 64/2003, 58/2004, 62/2004, 101/2005, 79/2005, 81/2005 и 83/2005

³⁹ "Службени гласник РС" број 44/05

изабрано лице обавља дужност и наставља да ради у телу док не буде разрешено и по том основу наставља да извршава дужности и остварује права за време док не буде разрешено, односно има право на утврђени износ накнаде за рад у Савету (члан 10. став 8. Закона о основама система образовања и васпитања).

На основу наведеног вршена је исплата накнаде свим члановима Националног просветног савета именованим у периоду од 01.01. до 31.03. 2009. године.

Народна скупштина Републике Србије је, на седници од 18. марта 2009. године, донела Одлуку о избору чланова Националног просветног савета која је објављена у "Службеном гласнику РС" број 20/09.

Наведеном Одлуком изабрано је 23 чланова Националног просветног Савета.

Министар просвете је 03.07.2009. године донео Решење о исплати накнада за председника и чланове Националног просветног савета број: 401-00-468/2009-08. Решење је донето на основу члана 23. став 2. Закона о државној управи, члана 10. Закона о основама система образовања и васпитања, Одлуке о избору чланова Националног просветног савета а у вези са мишљењем Министарства финансија 08 Број: 401-00-1053/2006 од 24. јула 2006. године. Исплата накнаде члановима Савета по овом Решењу вршила се почев од 01.04.2009. године и то председнику у нето износу од 52,7 хиљада динара и члановима у износу 41,4 хиљада динара, а решењем је утврђено да ће се исплата по основу овог решења вршити до доношења одлуке Народне скупштине о накнади за рад.

Према подацима из пореске пријаве о примаоцима прихода ван радног односа Министарство је у 2009. години на име накнаде за рад члановима Националног просветног савета исплатило укупно 27.879 хиљада динара.

Исплата накнаде члановима Савета је извршена у складу са Решењем о исплати накнада за председника и чланове Националног просветног савета.

2) Законом о високом образовању⁴⁰ у поглављу II - Обезбеђивање квалитета високог образовања прописано је да се образује Национални савет за високо образовање ради обезбеђивања развоја и унапређења квалитета високог образовања, састав, надлежност и рад Савета.

Национални савет за високо образовање има 16 чланова које бира Народна скупштина Републике Србије.

Одлуком о избору чланова Националног савета за високо образовање⁴¹ Народна Скупштина именovala је чланове Националног савета за високо образовање.

Средства за рад Националног савета за високо образовање и његових радних тела обезбеђују се у буџету Републике.

Чланови Националног савета за високо образовање имају право на накнаду за рад у висини коју утврди Народна скупштина.

До дана вршења ревизије Народна скупштина није донела акт којим је утврђена висина накнаде за рад члановима Националног савета за високо образовање.

Министар просвете донео је Решење о исплати накнада за председника и чланове Националног савета за високо образовање број: 451-02-439/2008-08/3 од 21.3.2008. године. Решење је донето на основу члана 23. став 2. Закона о државној управи, члана 9. Закона о

⁴⁰ „Службени гласник РС“ број 76/05 и 97/08

⁴¹ „Службеном гласнику РС“ број 28/06

високом образовању, а у вези са мишљењем Министарства финансија 08 Број 401-00-1053/2006 од 24. јула 2006. године.

Решењем је одређена месечна накнада за рад председника Националног савета за високо образовање у нето износу од 80 хиљада динара, заменика председника Националног савета за високо образовање у нето износу од 75 хиљада динара и члановима Националног савета за високо образовање у нето износу по 70 хиљада динара (14 чланова). Решењем је дефинисано да се исплата накнаде по овом решењу врши до доношења Одлуке Народне скупштине о накнади за рад, а на терет буџетских средстава.

Исплата накнаде члановима Савета је извршена у складу са Решењем о исплати накнада за председника и чланове Националног савета за високо образовање.

У току 2009. године Министарство је на име накнада члановима Националног просветног савета и члановима Националног савета за високо образовање исплатило средства у укупном износу од 47.281 хиљада динара.

3) У складу са чланом 13. Закона о високом образовању Национални савет за високо школство образује посебно радно тело - Комисију за акредитацију и проверу квалитета ради обављања послова акредитације, провере квалитета високошколских установа и јединица у њиховом саставу и вредновање студијских програма. Комисија има 15 чланова из различитих области које бира Национални савет за високо школство из реда истакнутих редовних професора, научника, уметника и стручњака на предлог Конференције Универзитета.

Рад Комисије финансира се из остварених прихода од накнада за акредитацију са посебног подрачуна за ове намене.

Висину накнаде за акредитацију утврђује Национални савет уз сагласност Владе.

У складу са чланом ставом 17. члана 13. Закона о високом образовању чланови Комисије имају право на накнаду за рад у висини коју утврди Народна скупштина на предлог надлежног одбора Народне скупштине.

До дана вршења ревизије Народна скупштина није донела акт којим је утврђена висина накнаде за рад члановима Комисије за акредитацију.

Министар просвете донео је Решење о исплати накнаде за председника и чланове Комисије за акредитацију и проверу квалитета број: 451-02-439/2008-08/2 од 21.03.2008. године којим је одређена исплата месечне накнаде за рад председника и чланова комисије и то председнику у нето износу од 80 хиљада динара и члановима комисије (укупно 14 чланова) у нето износу од 70 хиљада динара и Решење о исплати накнада за председника и чланове Комисије за акредитацију и проверу квалитета број: 451-02-1928/2009-08 од 06.11.2009. године којим је одређена месечна накнада председнику у износу од 80 хиљада динара и члановима комисије (укупно 11 чланова) у износу од 70 хиљада динара.

Решења су донета на основу члана 23. Закона о државној управи, члана 13. Закона о високом образовању, а у вези са мишљењем Министарства финансија 08 број: 401-00-1053/2006 од 24.07.2006. године.

Исплата по првонаведеном решењу вршила се почев од 01.01.2008. године до 30.09.2009. године, а по другом почев од 01.10.2009. године.

У оба решења наводи се да ће се исплата по њима вршити до доношења одлуке Народне скупштине о накнади за рад.

Према подацима из пореске пријаве о примаоцима прихода ван радног односа Министарства члановима Комисије за акредитацију и проверу квалитета исплаћена је накнада у износу од 17.364 хиљада динара.

У поступку доношења Решења о исплати накнада члановима Националног просветног савета, Националног савета високог школства и Комисије за акредитацију и проверу квалитета министар се позивао на мишљење Министарства финансија 08 број: 401-00-1053/2006 од 24.07.2006. године.

Министарство финансија је дописом 08 број: 401-00-1053/2006 од 24.07.2006. године обавестило Министарство просвете и спорта да је Влада Републике Србије доставила Предлог одлуке о накнадама за рад чланова Националног савета за високо образовање који је Министарство финансија размотрило са свог законом прописаног делокруга и као првоименовани орган за припрему предлога мишљења Владе. Наведеним дописом Министарство финансија је обавестило Министарство просвете да је мишљења да висину накнаде за рад чланова Националног просветног савета не треба да се везује за просечну нето зараду у Републици како је дато у Предлогу одлуке о накнадама за рад чланова Националног савета за високо образовање и предлаже да се накнаде за председника, заменика председника и чланове Националног савета утврђују на следећи начин: за председника 70%, за заменика председника 60% а за чланове 55% од нето износа основне плате секретара Министарства.

Имајући у виду да акт којим се утврђује висина накнаде за рад чланова Националног просветног савета, Националног савета за високо образовање и Комисије за акредитацију и проверу квалитета није донет у поступку ревизије стављен је на увид допис Министарства просвете број: 119-01-475/07-01 од 16.07.2007. године упућен Народној Скупштини којим Министарство моли да се предузму мере како би биле обезбеђене накнаде за рад чланова ових савета и комисије као и дописи број: 401-00-65/2010-08 од 17.02.2010. године и број: 401-00-65/1/2010-08 од 17.03.2010. године којима се поново констатује да акт није донет и моли се да се у што краћем року предузму мере како би се обезбедила висина накнаде за рад чланова савета и комисије.

Утврђено је:

Чланови Националног просветног савета у складу са чланом 12. Закона о основама система образовања и васпитања имају право на накнаду за рад у висини коју утврди Народна скупштина.

Чланови Националног савета за високо образовање у складу са чланом 10. Закона о високом образовању имају право на накнаду за рад у висини коју утврди Народна скупштина.

У складу са чланом 13. Закона о високом образовању рад Комисије за акредитацију и проверу квалитета финансира се из остварених прихода од накнада за акредитацију са посебног подрачуна за ове намене, а чланови Комисије имају право на накнаду за рад у висини коју утврди Народна скупштина, на предлог надлежног одбора Народне скупштине.

До дана вршења ревизије Народна Скупштина није утврдила висину накнаде за рад члановима Националног просветног савета, Националног савета за високо образовање и Комисије за акредитацију и проверу квалитета.

Министарство је вршило исплату накнада члановима наведених тела по Решењима о исплати накнада које је донео министар просвете.

4) Правилником о дозволи за рад наставника, васпитача и стручних сарадника⁴² утврђена је обавеза полагања испита за лиценцу коју има приправник и наставник, васпитач и стручни сарадник при увођењу у посао. Испит за лиценцу полаже се пред Комисијом коју образује министар просвете доношењем решења и чини је председник и четири члана.

Министар је донео решења и образовао комисије за полагање испита за лиценцу по предметима или групама предмета. Наведеним решењима су именовани председници комисије и чланови - просветни саветници (представници Министарства просвете), одговарајући стручњаци (представници Завода за унапређење образовања и васпитања) и секретари комисије (представници Министарства просвете) и утврђено је да члановима и секретару и лицима која обезбеђују техничку подршку у организацији и спровођењу испита за лиценцу припада накнада за обављене послове коју посебним решењем утврђује министар, као и накнада трошкова превоза и смештаја насталих у вези са радом комисије.

За сваки дан организовања испита за лиценцу министар је одређивао састав једне или више испитних комисија које ће спровести испит.

Решењем о трошковима полагања испита за лиценцу и накнадама за рад комисије за полагање испита број: 451-02-01651/2008-13 од 19.09.2008. године Министра просвете утврђена је висина накнаде за полагање испита за лиценцу у износу од 10 хиљада динара.

Истим решењем утврђена је и накнада за рад председнику испитне комисије за обављене послове из делокруга рада комисије у нето износу од 1,1 хиљада динара по кандидату, члановима и секретару у нето износу од 0,8 хиљада динара по кандидату и испитивачима који врше претходну проверу знања из предмета педагогија и психологија у нето износу од 0,6 хиљада динара по кандидату.

Лицима која пружају техничку подршку у организацији и спровођењу испита припада накнада у износу од 0,8 хиљада динара по дану одржавања испита.

Сва наведена лица имају право на накнаду стварних трошкова превоза и смештаја насталих у вези са радом комисије, а према спецификацији трошкова која се прилаже уз решење о образовању комисије.

Према подацима из пореске пријаве о примаоцима прихода ван радног односа Министарство је на име накнаде члановима комисија за полагање испита за лиценцу исплатило накнаду у укупном износу од 15.369 хиљада динара.

5.2.7.3.2. Остале стручне услуге - konto 423599

Расходи за остале стручне услуге исказани су у износу од 90.008 хиљада динара.

Тестирани су расходи у износу од 78.276 хиљада динара који се односе на извршене исплате по уговорима о делу, односно 86,96%.

⁴² "Службени гласник РС број 22/05 и 51/08

Правни основ за закључивање Уговора о делу садржан је у члану 199. Закона о раду. Тестирани су уговори о делу закључени за следеће послове:

а) организовање прикупљања и обраде података и израда концепције унапређења процедура за усмеравање и унапређивање рада Школске управе са седиштем у Чачку, Ужицу, Крагујевцу, Крушевцу, Нишу, Ваљеву, Зајечару, Лесковцу, Новом Саду и Ранилугу; Уговори о делу су закључени са 10 лица, уговорена месечна нето накнада је износила 70 хиљада динара, према достављеним извештајима о раду која су извршиоци послова достављали у току године као и увидом у документацију Министарства коју су у току године достављале школске управе, а наведена лица је потписивала, утврђено је да су ова лица обављала послове начелника школских управа, по овим уговорима исплаћена је накнада у укупном износу од 10.459 хиљада динара,

б) посебних саветника министра - два лица - за послове у области планирања развоја и унапређења квалитета образовања, посебно високошколског и послове у области унапређења протока информација између Министарства и образовних установа исплаћена је накнада у износу од 3.325 хиљада динара;

в) координација протока информација унутар Министарства и изван њега, као и прикупљање података за сачињавање информација, извештаја и прегледа од значаја за образовну политику - један извршилац, уговорена је месечна нето накнада у износу од 60 хиљада динара, исплаћена укупна накнада у износу од 542 хиљаде динара;

г) вођење евиденције и документације о закљученим уговорима у области образовања, учествовања у успостављању сарадње са међународним организацијама у области образовања и припреми материјала за конференције и друге активности за потребе Министарства, уговорена је месечна нето накнада у износу 35 хиљада динара, исплаћена накнада је 309 хиљада динара

д) прикупљања, обједињавања и обраде података за подручну јединицу које покрива школска управа који су од значаја за утврђивање цене услуга у основном и средњем образовању у Школској управи за подручну јединицу за град Београд, један извршилац, уговорена је месечна нето накнада у износу 30 хиљада динара исплаћена накнада је 689 хиљада динара;

ђ) припреме електронске комуникације (успостављање, пренос података и др) са Управом за трезор и Школским управама везаних за пројекат обрачуна плата у основном и средњем образовању, један извршилац, уговорена је месечна нето накнада у износу 45 хиљада динара, исплаћена накнада у укупном износу 318 хиљада динара;

е) за послове директора, координатора за финансијске послове Јединице за имплементацију Пројекта "Побољшање стања школа" и послове увида, контроле, спецификације преосталих радова до пуног завршетка објеката и предлога активности неопходних за завршетак и редовну употребу објеката Пројекта - уговори о делу су закључени са 3 лица - исплаћена накнада у 2009. години износила је 4.283 хиљаде динара;

ж) накнада по Уговорима о делу која је исплаћена члановима сталних Комисија Националног просветног савета. Законом о основама система образовања и васпитања⁴³ у члану 10. у ставу 5. прописано је да Савет може да образује сталне и повремене комисије из реда наставника, васпитача, стручних сарадника и других истакнутих стручњака и научника. Ставом 8. истог члана прописано је да чланови Савета и комисија из става 5. овог члана имају право на накнаду за рад у висини коју утврди Народна скупштина.

⁴³ "Службено гласник РС" 62/03, 64/03, 58/04, 62/04, 79/05 и 101/05

Народна скупштина није донела акт којим је утврђена висина накнаде за рад члановима сталних и повремених комисија које је формирао Национални просветни савет. Са члановима комисије Министар је закључио Уговоре о делу за послове из делокруга рада комисије. Уговори су закључени са 24 лица за послове вршене у новембру и децембру 2008. године. Два Уговора су закључена у јануару 2009. године за послове које су извршиоци обавили у периоду од 01.01. до 31.12.2008.године. Према подацима из пореске пријаве Министарства овим лицима укупно је исплаћена бруто накнада у износу од 2.493 хиљада динара. Исплата је извршена 15.04.2009. године.

з) У складу са чланом 14. став 2. Закона о високом образовању Комисија за акредитацију ради спровођења послова из надлежности Комисије образује стручне тимове и именује њихове чланове - рецензенте. Рад рецензента се финансира из истих извора као и рад Комисије, тј. из остварених прихода од накнаде за акредитацију. Рецензенти имају право на накнаду за рад у складу са актом који доноси Национални просветни савет.

Комисија за акредитацију и проверу квалитета је са рецензентима закључивала Уговоре о делу. Предмет уговора су послови рецензента за анализу и оцену испуњености стандарда за акредитацију студијских програма. Уговори су закључени са 336 лица.

Према подацима из пореске пријаве Министарства о примаоцима прихода ван радног односа исплата накнаде по уговорима о делу за послове рецензије, извршена је у укупном износу од 55.858 хиљада динара.

Утврђено је:

Законом о државним службеницима, у члану 4, утврђено је да се на права и дужности државних службеника који нису уређени овим или посебним законом или другим прописом примењују општи прописи о раду и посебан колективни уговор за државне органе.

Законом о раду у члану 199. утврђено је да послодавац може са одређеним лицем да закључи Уговор о делу, ради обављања послова које су ван делатности послодавца, а који за предмет имају самосталну поправку или оправак ствари, самостално извршење одређеног физичког или интелектуалног посла.

На основу Закона о раду, као и одредби Закона о државним службеницима и Закона о министарствима за обављање послова по тачкама а), в), г) и д) овог извештаја, чија је укупна вредност 11.999 хиљада динара нису могли бити закључени Уговори о делу.

5.2.7.3.3. Услуге по уговору индиректних корисника конто 494230

Услуге по уговору индиректних корисника Министарства исказани су у износу од 113.451 хиљада динара.

Тестирани су расходи услуга по уговору високошколских установа који су исказани у износу од 35.191 хиљада динара, односно 31,02%.

Поступак утврђивања ових расхода високошколских установа је исти као и поступак који је описан код сталних трошкова високошколских установа. У поступку

доношења Плана буџета за 2009. годину Министарство је прибавило податке о планираним - потребним средствима за услуге по уговорима високошколских установа. Установе су исказале планирана средства у износу од 232.747 хиљада динара.

Након усвајања Закона о буџету за 2009. годину стручне службе Министарства су планиране трошкове установа свеле на Законом утврђене у износу од 35.204 хиљада динара на тај начин што су утврдиле проценат трошкова који су одобрени у буџету у односу на укупно планиране трошкове свих високошколских установа (15,13%) и применом тог процента на сваку установу појединачно свеле трошкове установа на трошкове који су утврђени у Закону у буџету за 2009. годину.

На овај начин утврђени расходи су се извршавали сваког месеца према утврђеним квотама Министарства за тај расход, програм и установу.

Укупно исплаћени административни трансфери високошколским установама за услуге по уговору износили су 35.191 хиљаду динара.

5.2.7.4 . Услуге за домаћинство и угоститељство конто 423600

Расходи услуга за домаћинство и угоститељство исказани су у износу 10.105 хиљада динара.

Тестирани су расходи за угоститељске услуге.

5.2.7.4.1. Угоститељске услуге конто 423621

Расходи угоститељских услуга Министарства исказани су у износу од 4.438 хиљада динара.

Тестирани су расходи у износу од 927 хиљада динара који се односе на угоститељске услуге на такмичењима ученика основног и средњег образовања, односно 20,88%.

а) Министарство је Удружењу наставника француског језика извршило аконтативни пренос средстава за трошкове организације Међународног такмичења - Фестивал средњошколских позоришта на француском језику у укупном износу 400 хиљада динара.

Пренос је извршен 27.04.2009. године по Решењу министра број: 451-02-00052/12/2009-08 од 21.04.2009. године.

У прилогу Решења је предрачун број:1 Дома ученика " Јелица Миловановић" за услуге смештаја и исхране.

Наведеним Решењем утврђено је да је организатор дужан да Министарству просвете достави извештај са приложеном финансијском документацијом по окончању такмичења након чега ће му бити исплаћен коначан износ средстава.

У поступку ревизије није стављен на увид Извештај са приложеном финансијском документацијом.

б) Министарство је 03.08.2009. године, на име угоститељских услуга аконтативно исплатило Удружењу музичких и балетских педагога средства у износу од 110 хиљада динара за републичко такмичење хорова и оркестара ученика основних школа по Решењу

о исплати средстава министра број: 451-02-51/34/2009-08 од 24.07.2009. године. Решењем је утврђено да је Удружење дужно да по окончању такмичења достави извештај и преосталу финансијску документацију.

У поступку ревизије није стављен на увид Извештај са приложеном финансијском документацијом.

в) Ауто мото савезу Србије је на име угоститељских услуга Министарство пренело средства у износу од 143 хиљаде динара а у вези учешћа на европском и републичком такмичењу " Шта знаш о саобраћају". Уз налоге за исплату приложен је Извештај са потребном финансијском документацијом.

г) Министарство је на име угоститељских услуга пренело средства Савезу за школски спорт и омладинско васпитање у износу од 195 хиљаде динара 23.09. 2009. године. Средства су пренета као коначна исплата средстава за трошкове организације Међународне олимпијаде школског спорта у Истанбулу за ученике средњих школа.

У поступку ревизије није стављен на увид Извештај са приложеном финансијском документацијом.

5.2.8. Специјализоване услуге - konto 424000

Укупни расходи специјализованих услуга износили су 242.067 хиљада динара од чега су расходи Министарства 135.055 хиљада динара, а административни трансфери - расходи индиректних корисника износили су 107.012 хиљада динара.

Тестирани су расходи специјализованих услуга у укупном износу од 138.664 хиљада динара, односно 57,28% .

(у хиљадама динара)

Кonto	Опис	Министарство	Индиректни корисници	Укупно
4241	Пољопривредне услуге		7.202	7.202
4242	Услуге образовања, културе и спорта	127.759	92.223	219.982
4243	Медицинске услуге		130	130
4249	Остале специјализоване услуге	7.296	7.457	14.753
424	Укупно	135.055	107.012	242.067

5.2.8.1.Услуге образовања, културе и спорта konto 424200

Укупни расходи услуга образовања, културе и спорета исказани су у износу од 219.982 хиљаде динара .

Тестирани су расходи за услуге образовања Министарства и расходи образовања деце грађана који живе у иностранству.

5.2.8.1.1. Услуге образовања - konto 424211

Укупни расходи Министарства за услуге образовања износили су 45.607 хиљада динара.

Тестирани су расходи у износу од 29.494 хиљада динара, односно 64,67%.

1) Министарство је са Истраживачком станицом Петница из Ваљева закључило Уговор о пружању услуга истраживања и развоја број: 451-02-2089/09-08 од 27.11.2009. године.

Предмет Уговора је подршка Министарства пројектима истраживачког рада ученика средњих школа - учесника Међународног летњег научног кампа који организује Станица. Министарство се обавезало да Станици уплати средства у износу од 3.000 хиљаде динара. Средства су пренета 02.12.2009. године.

О реализацији средстава Истраживачка станица је имала обавезу да до 20.01.2010. године поднесе финансијски извештај о коришћењу средстава.

2) Министарство је са Истраживачком станицом Петница из Ваљева закључило Уговор о пословној сарадњи број: 451-02-02089/1/09-08 од 06.12.2009. године којим су регулисана међусобна права и обавезе у реализацији серије семинара и курсева за ученике средњих школа из Републике Србије и суседних земаља у области природних, техничких и друштвених наука, а према годишњем програму Истраживачке станице који је саставни део Уговора.

Министарство се Уговором обавезало да кофинансира реализацију семинара у износу од 11.400 хиљада динара.

О реализацији средстава Истраживачка станица Петница је имала обавезу да до 20.01.2010. године поднесе финансијски извештај, а до 31.01.2010. године комплетан извештај о спроведеним семинарима и курсевима.

Министарство је 21.12.2009. године извршило пренос средстава Истраживачкој станици Петница у износу од 11.400 хиљада динара.

Истраживачка станица Петница је поднела Министарству Извештај о раду за 2009. годину са Програмом суфинансирања редовних активности по основу Уговора број 451-02-02089/1/09-08 и Биланс прихода и расхода за 2009. годину.

3) Министарство просвете је за послове асистента за подршку ученицима ромске националне мањине у оквиру Пројекта "Ромски асистент у настави" са 29 лица закључило уговоре о делу.

Извршиоци посла су се обавезали да за потребе Министарства, као асистенти за подршку ученицима ромске националне мањине реализују све предвиђене програмске активности у оквиру пројекта "Ромски асистент у настави".

Уговори су закључени за период од 01.децембра 2008. године до 31. августа 2009. године. Уговорена накнада кретала се од 25 хиљада динара до 33,5 хиљада динара. По овим уговорима у току 2009. године исплаћена је бруто накнада у износу од 15.094 хиљада динара.

Извршиоци су достављали месечне извештаје о извршеном послу.

5.2.8.1.2. Образовање деце грађана који живе у иностранству - конто 424212

Укупни расходи образовања деце грађана који живе у иностранству износили су 81.783 хиљада динара.

Тестирани су расходи у износу од 77.700 хиљада динара, односно 95%.

Чланом 92. Закона о основама система образовања и васпитања⁴⁴ прописано је право деце и ученика који бораве у иностранству образовање и васпитање на српском језику по посебном програму.

Министар просвете је донео Правилник о остваривању образовно-васпитног рада у иностранству број: 110-00-204/2008-11 од 09.04.2009. године⁴⁵ којим је уређен посебан програм основног образовања и васпитања у иностранству, начин вођења евиденција и издавање јавних исправа, посебни услови за наставнике, обезбеђивање и начин исплате средстава за плате и друга питања од значаја за остваривање образовно-васпитног рада у иностранству.

Средства за плате наставника упућених у иностранство обезбеђена су у буџету Републике Србије.

У буџету РС обезбеђују се и средства за трошкове за извођење наставе и то: за набавку јавних исправа и образаца за вођење педагошке евиденције, стручно усавршавање и организовање узајамних посета ученика из земље матице и дијаспоре у оквиру пројеката Министарства.

Министарство исплаћује плату наставника преко надлежног дипломатско-конзуларног представништва, а на основу решења министра просвете о упућивању у иностранство.

Плата се обезбеђује у складу са прописима којима је уређена исплата плата лицима која обављају посебне дужности у дипломатско конзуларним представништвима.

Поред плате наставнику упућеном на рад у иностранство припада право на путне трошкове за одлазак и повратак из стране државе у висини возне карте другог разреда и право на трошкове телефона у државама чланицама ЕУ до 25 ЕУР а у Швајцарској до 40 ЦХФ. Телефонски трошкови исплаћују се на основу приложеног рачуна.

Висина плате наставника одређује се према броју ученика са којима се остварује рад, сразмерно радном времену тј. оствареном фонду часова.

За остварени пун фонд часова плата наставника износи:

- у држави чланици Европске уније 1.600,00 ЕУР
- у Швајцарској 3.200,00 ЦХФ

Наставник који је решењем министра упућен на рад у иностранство закључује са Министарством Уговор о одређивању међусобних права и обавеза.

Рад наставника у иностранству организује координатор.

Задатак координатора је између осталог да контролише и оверава месечне обрачунске листе наставника и доставља их на наплату Министарству.

⁴⁴ "Службени гласник РС" број 72/09

⁴⁵ "Службени гласник РС" број 30/09

Министар просвете је донео Решења о упућивању наставника на рад у иностранство закључио Уговоре о уређивању међусобних права и обавеза са наставницима упућеним на рад у иностранство.

Исплата плата, путних трошкова и трошкова телефона вршена је по испостављеним налозима за исплату плата за ангажоване наставнике који доставља координатор.

5.2.8.2. Остале специјализоване услуге - konto 424900

Укупни расходи за остале специјализоване услуге исказани су у износу 14.753 хиљада динара. Тестирани су расходи осталих специјализованих услуга Министарства

5.2.8.2.1. Остале специјализоване услуге konto 424911

Укупни расходи за остале специјализоване услуге Министарства исказани су у износу од 7.296 хиљада динара.

Тестирани су издаци у износу од 6.776 хиљада динара, односно 92,87%.

а) Министарство је са Заводом за здравствену заштиту студената из Београда закључило Уговор о поверавању контроле исхране и смештаја ученика и студената број: 401-00-29/2009-05 од 26.01.2009. године.

Завод је у обавези да изврши контролу исхране и смештаја у установама ученичког и студентског стандарда у Републици Србији, односно угоститељским организацијама које врше услуге исхране и смештаја ученика и студената.

Министарство се обавезало да Заводу за извршене услуге плаћа накнаду по уговореним ценама и испостављеним фактурама.

У 2009. години Министарство је извршило пренос средстава Заводу у износу од 5.776 хиљада динара.

Пренос средстава вршен је по испостављеним фактурама и потврдама о извршеном надзору у установама ученичког и студентског стандарда.

б) Министарство је 27.04. 2009. године пренело Друштву математичара Србије на име осталих специјализованих услуга износ од 1.000 хиљаду динара. Средства су пренета као аконтација трошкова 26. Балканске математичке олимпијаде за ученике средњих школа. Пренос средстава је извршен по Решењу о исплати средстава министра број: 451-02-00052/11/2009-08 од 21.04.2009. године. По окончаном такмичењу Друштво је било дужно да достави Извештај са приложеном финансијском документацијом.

У поступку ревизије није стављена на увид финансијска документација, којом се правдају наведени трошкови.

5.2.8.3. Специјализоване услуге индиректни корисници - konto 494242

Укупни расходи исказани на конту 494242 износили су 92.223 хиљада динара.

Тестирани су расходи у износу од 24.794 хиљада динара, односно 26,88%.

а) На Филолошком факултету Универзитета у Београду ангажовани су страни лектори који изводе језичка вежбања у оквиру процеса наставе страних филологија и који према допису Филолошког факултета број 1854 могу бити ангажовани по основу међудржавних уговора или споразума, међууниверзитетских уговора о академској сарадњи и по основу уговора које Филолошки факултет склапа са факултетима широм света о академској сарадњи а на основу потребе развоја појединачних филолошких дисциплина.

Филолошки факултет на име трошкова рада и боравка страних лектора испоставља Министарству рачуне. Уз рачуне достављена је Одлука декана факултета којом је накнада за ангажовање лектора страних држављана утврђена на нивоу зараде доцента. У прилогу рачуна је спецификација- обрачун накнаде извршен на име лектора.

У Министарству се врши контрола испостављеног рачуна и шеф одсека за међународну сарадњу у образовању потврђује изјавом да су странци који су наведени на списку лектори - стипендисти Владе Републике Србије.

Исплата за месец јануар, фебруар и март 2009. године извршена је за укупно 54 лица у износу од 21.369 хиљада динара.

б) Универзитет у Новом Саду испоставио је фактуру број 265/2009 на име стипендије и лекторских додатака за април, мај и јун 2009. године. Уз фактуру је достављена спецификација трошкова на име корисника стипендија.

У Министарству је извршена контрола достављених података о чему начелник Сектора за развој образовања и међународну сарадњу писаном изјавом потврдио да су спискови тачни и да су лица на списку стипендисти Владе Републике Србије.

Исплата стипендије за месеце април, мај и јун извршена је 1.9.2009. године у укупном износу од 3.425 хиљада динара.

в) Специјализоване услуге које се извршавају са програма високог образовања утврђују се на исти начин као и остали материјални трошкови високог образовања. У поступку доношења Закона о буџету за 2009. годину установе су доставиле податке о потребним-планираним расходима специјализованих услуга у износу од 157.679 хиљада динара. Законом о буџету средства су утврђена у износу од 7.586 хиљада динара односно 4,81%.

Решењем о употреби средстава текуће буџетске резерве⁴⁶ Министарству су одобрена средства у укупном износу од 21.000 динара на овој апропријацији тако да су укупно планирана средства у износу од 28.586 хиљада динара, а исплаћена су средства у износу од 27.033 хиљада динара.

5.2.9. Текуће поправке и одржавање - 425000

Расходи Министарства за текуће поправке и одржавање износили су 118.304 хиљаде динара и то расходи Министарства у износу од 2.887 хиљада динара и расходи индиректних корисника у износу од 115.417 хиљада динара.

⁴⁶ "Службени гласник РС" број 72/09

(у хиљадама динара)

Кonto	Опис	Министарство	Индиpектни корисници	Укупно
4251	Текуће поправке и одржавање зграда и објеката	88	111.867	111.955
4252	Текуће поправке и одржавање опреме	2.799	3.550	6.349
425	Укупно	2.887	115.417	118.304

Тестирани су расходи Министарства за механичке поправке у износу од 1.770 хиљада динара.

5.2.9.1. Механичке поправке - 425211

Укупни расходи Министарства исказани на овом конту су 2.500 хиљада динара.

Тестирани су расходи у износу од 1.770 хиљада динара, односно 70,8%.

Министарство је са "Ауто Центар Анђелковић д.о.о. Београд закључило Уговор број: 404-02-0026/2009-08/1 од 15.05.2009. године.

Уговор ја закључен по спроведеном поступку јавне набавке мале вредности.

Предмет Уговора су услуге поправке и одржавање возила Министарства.

Уговорена вредност услуга је 2.200 хиљада динара (без ПДВ-а).

Министарство је исплату вршило на основу испостављених рачуна у прилогу којих је пријава кvara на возилу на којој је и одобрење оправке у сервису од стране одговорног лица Министарства и радни налог потисан од стране лица које је радове примило.

За пружене услуге "Ауто Центру Анђелковић" д.о.о. из Београда исплаћено је укупно 1.770 хиљада динара.

5.2.10. Материјал - 426000

Расходи материјала износили су 222.338 хиљада динара од чега су расходи Министарства 13.148 хиљада динара а расходи индиректних корисника 209.190 хиљада динара.

(у хиљадама динара)

Кonto	Опис	Министарство	Индиpектни корисници	Укупно
4261	Административни материјал	1.835	17.153	18.988
4263	Материјал за образовање и усавршавање запослених	2.641	4.423	7.064
4264	Материјал за саобраћај	6.229	1.941	8.170
4266	Материјал за образовање, културу и спорт	566	163.673	164.239
4267	Медицински и лабораторијски материјал	102	10.616	10.718
4268	Материјал за одржавање хигијене и угоститељство	847	7.280	8.127
4269	Материјал за посебне намене	928	4.104	5.032
426	Укупно	13.148	209.190	222.338

5.2.10.1. Бензин - конто 426411

Укупни расходи Министарства за бензин исказани су у износу од 6.136 хиљада динара.

Тестиран је износ од 5.960 хиљада динара, односно 97,13%.

Министарство је са Нафтном индустријом Србије а.д. закључило Уговор број: 404-02-00021/2009-08 од 15.06.2009. године.

Предмет уговора је купопродаја новчаних бонова ради набавке свих врста моторних горива.

За набавку бонова Министарство је спровело отворени поступак јавне набавке.

Уговорена вредност је 8.000 хиљада динара (без ПДВ-а).

За извршене набавке бонова Министарство је исплатило 5.960 хиљада динара.

5.2.10.2. Материјал за образовање културу и спорт - конто 494266

Укупни расходи материјала за образовање културу и спорт индиректних корисника 163.674 хиљада динара.

Тестирани су расходи у укупном износу од 153.289 хиљада динара, односно 93,65%.

Наведени расходи односе се на реализацију пројекта "Бесплатни уџбеници за први разред основне школе у школској 2009/2010.години".

Закључком владе Републике Србије 05: број 401-3170/2009-1 од 11.06.2009. године прихваћена је информација о потреби предузимања мера ради обезбеђивања неопходних услова за реализацију наведеног пројекта и задужено је Министарство просвете да обезбеди уџбенике за ученике првог разреда у школској 2009/2010. години и да о томе Влади поднесе извештај. Финансијска средства обезбеђена су у износу од 125.800 хиљада динара и препоручено је Аутономној Покрајини Војводини и јединицама локалне самоуправе да учествују у обезбеђивању средстава за набавку уџбеника.

Истим закључком дефинисано је да ће Министарство просвете спровести набавку уџбеника у складу са чланом 24. став 1. тачка 3) Закона о јавним набавкама којим је уређен преговарачки поступак без објављивања јавног позива ако из разлога повезаних са заштитом искључивих права, набавку може испунити само одређени понуђач.

Комисија за реализацију пројекта дефинисала је и усвојила Листу уџбеничких комплеката за обавезне предмете у првом разреду основне школе за школску 2009/2010 годину коју је Министарство дописом од 02.06.2009. године проследило основним школама. Са достављене листе наставници врше избор комплеката који усваја Наставничко веће школе. Школе су биле у обавези да писаним путем обавесте надлежну школску управу о изабраном комплекту и броју ученика првог разреда који ће бити задужени датим комплектом. Уџбеници који нису радног карактера враћају се на крају наставне године пре добијања ђачке књижице.

Министарство просвете је 08.07.2009. године закључило Протоколе о реализацији пројекта "Бесплатни уџбеници за први разред основне школе у школској

2009/2010.години" са издавачким предузећима Завод за уџбенике, Епоха, Креативни центар, Едука, Бигз publishing Београд, Клет, Нова школа, Драганић, Stylos Art и Nol Net којима су се споразумели о начину и условима набавке уџбеника и којима су издавачка предузећа преузела обавезу да понуде школи уџбеничке комплете по предметима и по споразумом одређеним ценама. Издавачи су се обавезали да ће уговорену количину уџбеничких комплета доставити школи најкасније до 15. августа 2009. године, а Министарству просвете спецификацију укупно испоручених количина уџбеничких комплета чији су пријем овериле школе.

Дописом број: 650-02-227/09-12 од 10.07.2009. године министар је овластио основне школе на територији Републике Србије да у име и за рачун Наручиоца Министарства просвете спроведу преговарачки поступак без објављивања јавног позива на основу члана 24. став 1. тачка 3) Закона о јавним набавкама и у прилогу дао Упутство о спровођењу поступка јавне набавке и наложио свим школама да су дужне да по прибављању фактуре - рачуна односно, закључењу Уговора исте доставе ради плаћања надлежној школској управи.

На основу прибављених Уговора и фактура начелници школских управа доставили су Министарству спецификације које садрже податке о називу школе, називу издавача - испоручиоца уџбеника и износ - вредност уџбеника, које су потписане од стране начелника школске управе и на основу којих је финансијска служба Министарства извршила пренос средстава школама.

Скупштина АП Војводине је учествовала у суфинансирању бесплатних уџбеника и извршила пренос средстава Министарству у износу од 30.000 хиљада динара на име суфинансирања пројекта.

5.2.10.3. Материјал индиректни корисници високошколских установа - конто 494260

Министарство је на име материјала високошколским установама извршило пренос средстава у износу од 40.642 хиљада динара.

Високошколским установама Министарство опредељује средства за материјал по истом поступку као и за остале трошкове.

Према подацима које су Министарству доставиле високошколске установе у поступку припреме Закона о буџету за 2009. годину установе су исказале потребна средства у износу 209.552 хиљада динара.

Законом о буџету средства за материјал за високошколске установе утврђена су у износу 40.683 хиљада динара.

Применом процента од 19,41% утврђена су средства за материјал за сваку установу појединачно.

Министарство је у току 2009. године извршило пренос средстава високошколским установама у износу од 40.642 хиљада динара.

5.2.11. Трансфери осталим нивоима власти - 463000

Укупни трансфери осталим нивоима власти износили су укупно 25.843.700 хиљада динара.

Тестирани су трансфери у износу од 25.475.171 хиљада динара, односно 98,57%.

Трансфере осталом нивоима власти чине:

- Текући трансфери за АП Војводина - конто 463121 у износу од 24.194.501 хиљада динара (плате за основно, средње и високо образовање)

- Текући трансфери нивоу градова - конто 463131 - предшколске установе - износили су 883.575 хиљада динара и

- Текући трансфери нивоу општина - конто 463141- предшколске установе - износили су 765.624 хиљада динара.

а) Чланом 142. став 1. тачка 1. Закона о основама система образовања и васпитања⁴⁷ и чланом 157. став 2. тачка 1. Закона о основама система образовања и васпитања⁴⁸ и утврђено је да се у буџету Републике Србије обезбеђују средства за остваривање припремног предшколског програма у години пред полазак у школу.

Министар просвете је донео решења о економским ценама васпитно-образовних програма који се остварују у предшколским установама за све месеце у 2009. години.

Програм се финансира на основу плана броја група и броја деце за школску годину и извештаја о реализацији припремног предшколског програма васпитно-образовног рада. Економске цене се утврђују на основу материјалних трошкова у месецу: просечне зараде у привреди Републике Србије , цена струје и цена воде за предшколске установе, цена лож уља и бензина. Економске цене су утврђене по васпитној групи која се реализује у седишту, ван седишта, за децу на дужем болничком лечењу , за децу ометену у развоју, у седишту установе на Косову и Метохији и ван седишта установе на Косову и Метохији.

Обрачун средстава која се преносе за припремни предшколски програм врши се у Министарству просвете.

Средства се преносе на рачуне градова и општина, а за установе са подручја АП Војводине на рачун буџета АП Војводине.

Обрачун средстава утврђује се множењем броја група са ценом из Решења.

Министарство је за ове намене на име трансфера исплатило укупно 1.978.425 хиљада динара.

б) Обрачун плата за запослене у основним, средњим и високошколским установама на територији АП Војводине врши се на исти начин као и обрачун плата описан у тачки 5.2.1.2.

⁴⁷ "Службени гласник РС" број 52/03, 64/03-исправ, 58/04, 62/04 исправ, 101/05- др. закон, 79/05- др. закон, 81/05- испр. др закона и 83/05- испр. др закона

⁴⁸ "Службени гласник РС" број 72/09

Обрачун плата за основно и средње образовање врши Министарство финансија - Управа за трезор, а обрачун за високо школство Министарство.

Исплата се врши путем трансфера АП Војводини која даље врши пренос средстава установама.

Министарство је на име трансфера за основно, средње и високо образовање исплатило АП Војводини средства у износу од 23.496.746 хиљада динара.

5.2.12. Накнаде за социјалну заштиту из буџета - Конто 472000

Министарство је у 2009. години исказало расходе накнада за социјалну заштиту из буџета у износу од 4.887.526 хиљада динара и то Министарства у износу од 931.156 хиљада динара и индиректних корисника у износу од 3.956.370 хиљада динара.

(у хиљадама динара)

Конто	Опис	Министарство	Индиректни корисници	Укупно
472714	Студентске стипендије	465.760		465.760
472715	Ученичке стипендије	445.782		445.782
472716	Исхрану и смештај студената	19.614	3.956.370	3.975.984
4727	Укупно	931.156	3.956.370	4.887.526

5.2.12.1. Студентске стипендије - 472714

Ученичке стипендије - 472715

Средства за ученичке и студентске стипендије обезбеђена су у Закону о буџету за 2009. годину. У оквиру програма индивидуална помоћ ученицима (средње образовање) на економској класификацији 472 – накнаде за социјалну заштиту из буџета планирана су средства за стипендије ученицима у износу од 467.943 хиљада динара и у оквиру програма индивидуална помоћ студентима (високо образовање) на економској класификацији 472 – накнаде за социјалну заштиту из буџета средства планирана су средства за стипендије студентима у износу од 477.000 хиљада динара.

Министарство је на име ученичких стипендија исплатило укупан износ од 445.782 хиљаде динара.

Тестиран је износ од 445.782 хиљада динара, односно 100%.

Министарство је на име студентских стипендија исплатило укупан износ од 465.760 хиљада динара.

Тестиран је износ од 465.760 хиљада динара, односно 100%.

Право на ученичку стипендију имају редовни ученици средњих школа који постигну одличан успех током школовања. Министарство просвете најмање три месеца пре почетка школске године расписује конкурс за доделу стипендије. Стипендија се додељује без обавезе враћања.

Право на студенску стипендију имају редовни студенти факултета и виших школа који постигну изузетне резултате током студија, на основу конкурса. Стипендије се додељују без обавезе враћања. Министарство просвете, најмање два месеца пре почетка школске године, расписује конкурс за доделу студентских стипендија.

По спроведеном конкурс за доделу стипендија за школску 2008/2009 годину и 2009/2010 годину министар просвете је донео Решења о додели студентских и ученичких стипендија:

Решење о додели студентских стипендија студентима високошколских установа у Републици Србији за школску 2008/2009 годину број: 451-02-239/2009-05 од 11.02.2009. године. Број студената који је остварио право на стипендију је 6595.

Решење о додели студентских стипендија студентима високошколских установа у Републици Србији за школску 2009/2010 годину број: 450-02-153/2010-05 од 04.02.2010. године којим је додељена стипендија за укупно 7.963 студената.

Решење о додели ученичких стипендија ученицима средњих школа у Републици Србији за школску 2008/2009 годину број: 451-02-201/2009-05 од 09.02.2009. године. Број ученика који су остварили право на стипендију је 11.145.

Решење о додели ученичких стипендија ученицима средњих школа у Републици Србији за школску 2009/2010 годину број: 451-02-2589/2009-05 од 23.12.2009. године. Број ученика који су остварили право на стипендију је 11303.

Наведеним решењима утврђено је да се студентске и ученичке стипендије исплаћују у 10 месечних рата и да Уговор са корисником стипендије закључује Министарство, односно овлашћена банка.

Висину месечног износа ученичких и студенских стипендија на основу члана 23. став 2. Закона о државној управи и Закона о ученичком и студенском стандарду утврђује Министар просвете доношењем Решења. Министар је донео:

- Решење о утврђивању месечног износа студенских стипендија студентима високошколских установа у Републици Србији за школску 2008/2009 број: 451-02-41/2009-05 од 12.1.2009. године којим је утврђен месечни износ студентске стипендије у висини од 5,1 хиљада динара и исплаћује се почев од 12.01.2009. године

- Решење о утврђивању месечног износа студенских стипендија студентима високошколских установа у Републици Србији за школску 2009/2010 број 451-02-2206/2009-05 од 03.12.2009. године којим је утврђен месечни износ студентске стипендије у висини од 6,1 хиљада динара и исплаћује се од 03.12.2009. године

- Решење о утврђивању месечног износа ученичких стипендија ученицима средњих школа у Републици Србији за школску 2008/2009 број: 451-02-42/2009-05 од 12.1.2009. године којим је утврђен месечни износ ученичке стипендије у висини од 3 хиљаде динара и исплаћује се од 12.01.2009. године

- Решење о утврђивању месечног износа ученичких стипендија ученицима средњих школа у Републици Србији за школску 2009/2010 број: 451-02-2204/2009-05 од 3.12.2009. године којим је утврђен месечни износ студентске стипендије у висини од 3,9 хиљада динара и исплаћује се почев од 03.12.2009. године.

а) За послове стипендирања студената Министарство просвете је са Универзал банком а.д. Београд закључило Уговор о поверавању вршења дела стручних послова везаних за кредитирање и стипендирање студената број: 451-02-36/2000-05 од 4.4.2000. године и Анекс 1 Уговора о поверавању вршења дела стручних послова везаних за кредитирање и стипендирање студената број: 420-05-451-0-505 од 19.3.2002. године.

Уговор је закључен на одређено време у трајању од десет година.

У складу са Уговором Министарство је обавезно да у контитуитету обезбеђује и преноси финансијска средства на рачун Банке у висини обрачунатог износа одобрених стипендија студентима.

Банка је обавезна да води евиденције и врши исплате одобрених стипендија.

По окончању конкурса Банка са сваким корисником у име и за рачун Министарства закључује уговор о коришћењу стипендије. Министарство и Банка утврђују почетак – датум сваке одobreне исплате стипендије. Студентске стипендије се исплаћују чеком на име корисника стипендије који се доставља преко високошколске установе на којој корисник стипендије студира.

Банка је дужна да врати Министарству не исплаћени износ финансијских средстава по основу не уручених и не реализованих чекова корисницима стипендија. Враћање средстава Банка је у обавези да врши шестомесечно након усаглашавања обрачуна са Министарством.

Министарство је обавезно да за обављања послова из уговора плаћа Банци накнаду у висини 3% од износа средстава последње исплате одобрених стипендија, као део накнаде за покриће трошкова које Банка има услед вршења послова из уговора.

У 2009. години исплаћене су студентске стипендије преко Универзал банке у износу од 369.690 хиљада динара.

б) За послове исплате ученичких стипендија Министарство је са Универзал банком а.д. закључило Уговор број: 404-02-113/2008-01 од 8.1.2009. године.

Одлуком министра број: 404-02-119/2008/08 од 22.12.2008. године покренут је поступак доделе уговора о јавној набавци банкарских услуга за послове исплате ученичких стипендија и кредита и спроведен је поступак јавне набавке са погађањем без претходног објављивања, а по одобрењу Управе за јавне набавке број: 404-02-6871/08 од 22.12.2008. године.

Премет Уговора је пружање банкарске услуге за послове исплате ученичких стипендија и кредита за потребе Министарства просвете.

Вредност банкарске провизије за наведену услугу износи 1% у односу на износ дозначен за исплату стипендија и кредита за сваку школску годину у току трајања уговора.

Вредност банкарске услуге за школску 2008/2009 годину износи до 4.000 хиљада динара (на услугу се не плаћа ПДВ).

Уговор је закључен за период од 48 месеци од дана ступања на снагу.

Уговор о ученичкој стипендији са учеником, односно старатељем ученика, закључује Банка у име и за рачун Министарства. Уговором је регулисано да се стипендије не исплаћују за јули и август месец. Ученичке стипендије се исплаћују преко школе коју ученик похађа.

У 2009. години исплаћене су ученичке стипендије преко Универзал банке а.д. у укупном износу од 434.304 хиљада динара.

Пренос средстава Универзал банци а.д. за исплату ученичких и студентских стипендија вршен је на основу аконтативног обрачуна исплате стипендија који Министарству доставља Универзал банка.

Обрачун садржи број корисника којима се врши исплата средстава, потребна средства за исплату стипендија и износ провизије банке.

Увидом у наведене обрачуне и извршене исплате утврђено је да је Министарство преко Универзал банке а.д. исплатило:

- ученичке стипендије у износу од 430.005 хиљаде динара,**
- расходе банкарских услуга за ученичке стипендије у износу од 4.300 хиљада динара,**
- студентске стипендије у износу од 358.923 хиљада динара и**
- расходе банкарских услуга за студентске стипендије у износу од 10.767 хиљада динара.**

в) Министар просвете је позивајући се на члан 47. Закона о ученичком и студентском стандарду и Одлуку о износу стипендија Управног одбора Републичке фондације за развој научног и уметничког подмлатка одобравао пренос и ангажовање средстава Републичкој фондацији за развој научног и уметничког подмлатка.

Републичка фондација за развој научног и уметничког подмлатка Републике Србије је са Универзал банком а.д. Београд потписала Протокол о поверавању послова исплате стипендија фондације за школску 2008/2009. годину број 85 од 06.02.2009. године и Протокол о поверавању послова исплате стипендија фондације за школску 2009/2010. годину број 31 од 07.04.2010. године којом се обавезала да ће свим стипендистима вршити исплату стипендија посебним чеком Универзал банке а.д. Београд. Стипендистима се чек упућује на кућну адресу након чега се реализује код банке у року од 30 дана. Банка, сходно протоколу, води финансијску евиденцију и периодично је доставља Фондацији. Фондација је банци за поверене послове одобрила 2,5% провизије од месечног износа исплате коју уплаћује заједно са исплатом стипендија.

Управни одбор Републичке фондације ја на седници оржаној 24.12.2008. године донео Одлуку о износу стипендија у 2009. години. Месечни износ стипендија износио је

- 15.000 динара за постдипломце,
- 12.000 динара за студенте основних студија и
- 7.500 динара за ученике.

Пренос средстава за исплату студентских и ученичких стипендија које додељује Републичка фондација вршен је по достављеним обрачунима Универзал банке а.д. који садрже број корисника којима се исплаћује стипендија, износ средстава потребних за

исплату стипендија као и провизију банке на тако обрачуната средства, а према закљученим Уговорима, а средства се преносе Фондацији.

У 2009. години преко Републичке фондације укупно је исплаћено за ученичке стипендије износ од 11.477 хиљада динара и студентске стипендије износ од 96.070 хиљада динара.

Увидом у наведене обрачуне и извршене исплате утврђено је да су преко Универзал банке а.д. исплаћене:

- ученичке стипендије у износу од 10.628 хиљада динара,
- студентске стипендије у износу од 94.296 хиљада динара и
- расходи банкарских услуга за ученичке и студентске стипендије у износу од 2.623 хиљада динара.

Утврђено је:

Министарство је у току 2009. године исплатило на име ученичких стипендија укупан износ од 440.633 хиљаде динара.

Министарство је у току 2009. године исплатило на име студентских стипендија укупан износ од 453.219 хиљада динара.

Ученичке и студентске стипендије исплаћене су преко Универзал банке и Министарство је на име провизије банке, у складу са закљученим уговорима, односно протоколима исплатило укупна средства у износу од 17.690 хиљада динара.

Министарство је расходе банкарских услуга исказало на расходима накнада за стипендије ученика и студената и на тај начин преценило трошкове накнада за социјалну заштиту из буџета у укупном износу од 17.690 хиљада динара - konto 472700 и потценило трошкове банкарских услуга - konto 421100 за исти износ.

5.2.12.2. Исхрана и смештај студената - konto 472716

Министарство просвете је у 2009. години исказало расходе исхране и смештаја студената у износу од 19.614 хиљада динара.

У поступку ревизије тестиран је износ од 18.437 хиљада динара, односно 93,99%.

Законом о ученичком и студентском стандарду у члану 15. прописано је да право на регресирану исхрану у установи за исхрану студената, односно другој одговарајућој организацији, имају студенти факултета и виших школа чије се школовање у складу са Законом финансира из буџета Републике. Студент који понови годину студија нема право на регресирану исхрану за ту годину. Право се може остварити само по основу статуса студента на једном факултету, односно вишој школи. Министарство просвете ближе прописује начин и поступак остваривања наведеног права.

Министар просвете и спорта је на основу члана 23. став 2. Закона о државној управи⁴⁹ и члана 49. Закона о ученичком и студентском стандарду⁵⁰ донео Решење о

⁴⁹ „Службени гласник РС“ број 79/05

⁵⁰ „Службени гласник РС“ број 81/92, 49/93, 53/93, 67/93, 48/94, 101/05

утврђивању цена исхране предузећима која обављају угоститељске услуге исхране студентима који се финансирају из буџета РС број: 451-02-3861/2006-05/2 од 29.9.2006. године којим је утврђена цена исхране студентима који се финансирају из буџета Републике Србије када у месту седишта факултета односно више школе не постоји установа ученичког и студенског стандарда (Пожаревац, Арађеловац, Ћуприја и Ваљево).

Дневна цена (за доручак, ручак и вечеру) утврђена је у износу од 442,00 динара, од чега Република Србија финансира 333,00 динара, а студент корисник 109,00 динара.

а) Министарство просвете је закључило Уговор о пружању угоститељских услуга исхране студената Високе медицинске школе струковних студија у Ћуприји број 451-02-649/2009-05 од 8.4.2009. године са „Ноле експрес ресторан“ д.о.о. из Ћуприје.

Уговор је закључен по спроведеном поступку јавне набавке мале вредности.

Предмет уговора је пружање угоститељских услуга исхране студентима Високе медицинске школе струковних студија у Ћуприји који се финансирају из буџета Републике Србије. Вредност уговорених услуга за 2009. годину је 12.000 хиљада динара (са ПДВ-ом). Цена уговорене услуге утврђена је у складу са Решењем министра. Списак студената је саставни део Уговора.

За извршене услуге пружалац услуге испостављао је фактуре.

У складу са чланом 6. Уговора достављан је Извештај о броју издатих и реализованих бонова оверен од стране Високе медицинске школе струковних студија у Ћуприји.

Рачуни су контролисани у Сектору ученичког и студенског стандарда што се потврђује потписом одговорног лица у Министарству на рачуну, као и решењу о распореду средстава које доноси министар.

У 2009. години за пружене услуге исхране студената „Ноле експрес ресторан“ д.о.о. исплаћено је укупно износ од 8.236 хиљада динара.

б) Министарство просвете је са Црвеним крстом Србије –Црвеним крстом Пожаревац закључило Уговор о пружању угоститељских услуга исхране студената Високе техничке школе струковних студија у Пожаревцу број: 451-02-578/2009-05 од 23.03.2009. године.

Вредност уговорене услуге је 9.000 хиљада динара.

Уговор је закључен на основу члана 7. став 1. тачка 1. Закона о јавним набавкама.

Уговорена цена је у складу са решењем министра којим је утврђена цена исхране у предузећима која обављају угоститељске услуге исхране студентима.

Исплата је вршена по испостављеним фактурама, цене у фактурама одговарају уговореним ценама.

У прилогу је списак студената који се хране у ресторану Црвеног крста у Пожаревцу.

Фактуре су контролисане у Сектору ученичког и студенског стандарда што се потврђује потписом на фактури, као и решењу о распореду средстава које доноси министар.

У 2009. години Црвеном крсту Пожаревац исплаћено је укупно 5.091 хиљада динара.

в) Министарство је у складу са Решењем о утврђивању годишњег износа средстава за програме и делове програма студентских организација и удружења број: 451-02-

220/2009-05 од 10.02.2009. године закључило Уговоре о пружању услуга од општег интереса у остваривању програма односно делова програма и то:

- Уговор број:451-02-226/2009-05 од 11.02.2009. године са Здравствено потпорним удружењем студената Београда у износу од 2.910 хиљада динара,

-Уговор број:451-02-227/2009-05 од 11.02.2009. године са Здравствено потпорним удружењем студената Универзитета у Нишу у износу од 700 хиљада динара,

-Уговор број:451-02-228/2009-05 од 11.02.2009. године са Здравствено потпорним удружењем студената Крагујевца у износу од 600 хиљада динара,

-Уговор број:451-02-229/2009-05 од 11.02.2009. године са Здравствено потпорним удружењем студената Нови Сад у износу од 900 хиљада динара,

Пренос средстава извршен је у уговореним износима, односно у укупном износу од 5.110 хиљада динара.

Саставни делови Уговора су годишњи планови друштава за 2009. годину.

Удружења су била у обавези да средства користе наменски и да најкасније до 15.01.2010. године поднесу извештаје о реализацији програма и утрошку средстава. Уговором је утврђено да уколико удружење не поступи по одредбама уговора или средства не утроши наменски дужно је да неутрошена средства или ненаменски коришћена средства врати Министарству са припадајућом каматом.

У поступку ревизије дати су на увид извештаји о наменском коришћењу средстава.

5.2.12.3. Накнаде из буџета за образовање, културу, науку и спорт - konto 494727

Укупни расходи накнада из буџета за образовање, културу, науку и спорт износили су 3.924.755 хиљада динара.

Тестирани су расходи у износу од 2.134.875 хиљада динара, односно 54,39%.

Установама ученичког и студентског стандарда се средства из буџета обезбеђују кроз цену услуге.

Министарство просвете ближе уређује критеријуме и мерила за утврђивање цене услуге у установама ученичког и студентског стандарда и доноси одлуку о ценама.

1) Одредбом члана 48. Закона о ученичком и студентском стандарду прописано је да се установама ученичког и студентског стандарда које пружају услуге смештаја и исхране средства обезбеђују кроз цену услуге.

Министар је утврдио цене смештаја и исхране у ученичким и студентским домовима доношењем:

Решења о утврђивању цене смештаја и исхране у ученичким домовима за ученике који се финансирају из буџета Републике Србије број: 451-02-356/2009-05 од 23.02.2009. године.

Решења о утврђивању цене смештаја и исхране у ученичким домовима за ученике који се финансирају из буџета Републике Србије број: 451-02-1437/2009-05 од 31.08.2009. године.

Решења о утврђивању цене смештаја и исхране у установама студентског стандарда за студенте који се финансирају из буџета Републике Србије број: 451-02-355/2009-05 од 23.02.2009. године

Решења о утврђивању цене смештаја и исхране у установама студентског стандарда за студенте који се финансирају из буџета Републике Србије број: 451-02-1659/2009-05 од 29.09.2009. године.

а) Министарство је Студентском центру Београд у току 2009. године на име смештаја и исхране студената исплатило средства у износу од 1.148.527 хиљада динара. Исплата је вршена на основу испостављених рачуна Студентског центра. Рачуни су испостављени у складу са важећим Решењима о утврђивању цена смештаја и исхране у установама студентског стандарда. Исплата се односи на услуге пружене у периоду од 15.12.2008. године (исплата разлике по коначном обрачуна) до 15.01.2010. године (децембар 2009. године и 01.01.-15.01.2010. године исплата аконтације).

б) Студентском центру Нови Сад пренос средстава је извршен у укупном износу од 367.705 хиљада динара. Пренос средстава вршен је по испостављеним рачунима Студентског центра Нови Сад за пружене услуге смештаја и исхране студената у периоду од 01.01.2009. године до 31.01.2010. године (пренос за децембар 2009. године и јануар 2010. године извршен по предрачуна - авансом рачуну). Рачуни су испостављени у складу са важећим Решењима о утврђивању цена смештаја и исхране у установама студентског стандарда.

в) Министарство је Студентском центру Ниш у 2009. години пренело средства у укупном износу од 165.149 хиљада динара. Исплата је вршена по испостављеним рачунима за пружене услуге смештаја и исхране студената у периоду од 01.01.2009. до 31.01.2010. године (за децембар 2009. године и јануар 2010. године плаћање је извршено по предрачуна). Рачуни су испостављени у складу са важећим Решењима о утврђивању цена смештаја и исхране у установама студентског стандарда.

2) Одредбом став 5. члана 3. Закона о ученичком и студентском стандарду утврђено је да студент има право на опоравак и одмор у установама студентског стандарда.

Министар је у складу са чланом 49. истог Закона донео Решење о утврђивању цена услуга у установи студентско одмаралиште са јединицама "Радојка Лакић" на Авали и "Ратко Митровић" на Златибору број: 451-02-3891/2006-05 од 02.10.2006. године и Решење о утврђивању цена услуга у установи студентско одмаралиште број: 451-02-357/2009-05 од 23.02.2009. године које се примењивало од 01.03.2009. године

У 2009. години Министарство је Студентском опоравилишту Београд исплатило укупан износ од 216.878 хиљада динара. Исплата је вршена на основу испостављених рачуна за услуге смештаја и исхране студената у одмаралиштима на Авали и Златибору. Цене одговарају ценама утврђеним у Решењима о утврђивању цена услуга у установи студентско одмаралиште.

3) На седници одржаној 14.11.2008. године Влада Републике Србије донела је закључак 05 број: 612-4925/2008-1 који је прихваћена Информација о финансирању трошкова студија самофинансирајућих студената у школској 2008/2009 години и којом је задужено Министарство просвете да средства потребна за покриће трошкова студирања у школској 2008/2009 години студената уписаних на основне студије на високошколским установама чији је оснивач Република Србија, у статусу студента који се сам финансира,

као вид једнократне помоћи у случају угрожавања животног стандарда грађана пренесе тим високошколским установама и то :

- за студенте који су у школској 2007/2008 години остварили 60 ЕСПБ бодова , а нису стекли право да наставе студије у статусу студента који се финансира из буџета - у висини трошкова студија студента који се финансира из буџета,

- за студенте који су школској 2007/2008 години остварили 42-59 ЕСПБ бодова , а нису стекли право да наставе студије у статусу студента који се финансира из буџета - у висини школарине.

Средства за реализацију овог закључка обезбедиће се прерасподелом средстава Министарства просвете одобрених Законом о буџету.

Министарство је дописом број: 110-00-320/2008-01 од 17.11.2008. године од високошколских установа затражило податке о броју студената који су у школској 2007/2008 години остварили 60 ЕСПБ бодова, а нису стекли право да наставе студије у статусу студента који се финансира из буџета од високошколских установа и броју студената који су школској 2007/2008 години остварили 42-59 ЕСПБ бодова, а нису стекли право да наставе студије у статусу студента који се финансира из буџета.

На основу достављених података Министарство је сачинило обрачун потребних средстава по факултетима и вишим школама у укупном износу од 560.844 хиљада динара.

Тестиран је износ од 236.616 хиљада динара.

Министар је 13.04.2009. године донео Решење о исплати буџетских средстава за финансирање трошкова студија самофинансирајућих студената у школској 2008/2009 години којим је одобрио исплату у износу од 205.000 хиљада динара.

Пренос средстава високошколским установама је извршен 14.04.2009. године према процентуалном учешћу сваке високошколске установе у укупно обрачунатим средствима.

Чланом 34. став 7. Закона о радиодифузији⁵¹ утврђено је, да ако се годишњим обрачуном прихода и расхода Републичке радиодифузије агенције утврди да су укупно остварени приходи Агенције већи од остварених расхода разлика средстава уплаћује се на рачун буџета Републике Србије и распоређује се на једнаке делове за унапређење и развој културе, здравства, просвете и социјалне заштите. Министарство је по овом основу остварило приход у износу од 58.616 хиљада динара, од чега су средства у износу од 31.616 хиљада динара опредељена на економску класификацију 472 - Накнаде из буџета у оквиру програма Реализација делатности високог образовања.

Наведени износ исплаћен је високошколским установама у току децембра 2009. године за финансирање трошкова студија самофинансирајућих студената-школарина.

5.2.13. Дотације невладиним организацијама - konto 481000

Укупни расходи дотација износили су 38.236 хиљада динара

(у хиљадама динара)				
Кonto	Опис	Министарство	Индиректни корисници	Укупно
4819	Укупно	38.236	-	38.236

⁵¹ „Службени гласник РС“ број 42/02.....41/09

Дотације осталим удружењима грађана - конто 481941- износ од 32.460 хиљада динара.

Дотације приватним и алтернативним средњим школама - конто 481962- износ од 1.404 хиљаде динара.

Дотације осталим непрофитним институцијама - конто 481991 - износ од 4.372 хиљаде динара.

5.2.13.1. Дотације осталим удружењима грађана - конто 481941

Укупни расходи исказани за дотације осталим удружењима грађана износили су 32.460 хиљада динара .

Тестирани су расходи у износу од 19.417 хиљада динара, односно 59,82%.

Законом о ученичком и студентском стандарду прописано је да општи интерес у области студентског стандарда јесу програми и делови програма којима се обезбеђује информисање студената и издавачка делатност, остваривање културно-забавних активности и спортско-рекреативних активности као и програми или делови програма здравствено потпорних удружења, универзитетских спортских клубова и академских културно-уметничких друштава.

Чланом 45. истог закона прописано је да Министарство просвете прописује ближе критеријуме на основу којих се утврђују средства за извођење програма.

Министар просвете је на основу члана 43, 44, 45, 46 и 50 Закона о ученичком и студентском стандарду донео Решење о утврђивању годишњег износа средстава за програме и делове програма академских културно - уметничких друштава број: 451-02-515/2009-05 од 12.03.2009. године, Решење о измени Решења о утврђивању годишњег износа средстава за програме и делове програма академских културно -уметничких друштава број: 451-02-515/2009-05 од 27.08.2009. године и Решење о утврђивању годишњег износа средстава за програме и делове програма студентских организација и удружења број: 451-02-220/2009-05 од 10.02.2009. године којима је утврђен годишњи износ средстава за програме, односно делове програма академских културно уметничких друштава и студентских организација и удружења , за које је утврђено да представљају остваривање општег интереса у области студентског стандарда и који се финансирају из буџета.

а) Министарство је са АКУД "Бранко Крсмановић" из Београда закључило Уговор о пружању услуга од општег интереса у остваривању програма односно делова програма број: 451-02-516/2009-05 од 16.03.2009. године. Вредност уговорених услуга је 2.600 хиљада динара.

б) Министарство је са АКУД "Иво Лола Рибар" из Београда закључило Уговор о пружању услуга од општег интереса у остваривању програма односно делова програма

број: 451-02-518/2009-05 од 16.03.2009. године Вредност уговорених услуга је 2.600 хиљада динара.

в) Министарство је са АКУД "Жикица Јовановић Шпанац" закључило Уговор о пружању услуга од општег интереса у остваривању програма односно делова програма број: 451-02-517/2009-05 од 16.03.2009. године. Вредност уговорених услуга је 2.037 хиљада динара.

г) Министарство је са Савезом студената Београда закључило Уговор о пружању услуга од општег интереса у остваривању програма односно делова програма број: 451-02-230/2009-05 од 11.02.2009. године. Вредност уговорених услуга је 4.035 хиљада динара.

д) Министарство је са Универзитетским спортским савезом Београда закључило Уговор о пружању услуга од општег интереса у остваривању програма односно делова програма број: 450-02-221/2009-05 од 11.02.2009. године. Вредност уговореног програма је 2.100 хиљада динара.

ђ) Министарство је са Студентском асоцијацијом Крагујевац закључило Уговор о пружању услуга од општег интереса у остваривању програма односно делова програма број: 451-02-232/2009-05 од 11.02.2009. године. Вредност програма је 1.800 хиљада динара.

е) Министарство је са АКУД "Соња Маринковић" из Новог Сада закључило Уговор о пружању услуга од општег интереса у остваривању програма односно делова програма број: 451-02-521/2009-05 од 16.03.2008. године.

Уговорена вредност програма је 2.100 хиљада динара.

ж) Министарство је са Студентским информативно - издавачким центром из Ниша закључило Уговор о пружању услуга од општег интереса у остваривању програма односно делова програма број: 451-02-234/2009-05 од 11.02.2009. године. Вредност уговореног програма је 2.145 хиљада динара.

Саставни део наведених уговора су годишњи планови и програми организација и друштава за 2009. годину.

Уговори су закључени у складу са Решењима министра о утврђивању годишњег износа средстава за програме и делове програма академско културно-уметничких друштава и студентских организација и удружења.

По наведеним Уговорима у току 2009. године извршен је пренос уговорених средстава у укупном износу од 19.417 хиљада динара.

Уговорима је утврђено да су друштва и удружења у обавези да најкасније до 15. јануара 2010. године поднесу извештај о реализацији програма, односно делова програма и утрошку финансијских средстава из уговора.

Друштва и удружења доставила су Министарству извештаје о реализацији уговорених програма.

5.2.13.2. Дотације осталим непрофитним институцијама - конто 481991

Укупни расходи Министарства за дотације осталим непрофитним институцијама износили су 4.372 хиљада динара.

Тестирани су расходи у износу од 2.907 хиљада динара, односно 66,49%.

а) Министарство је са Вуковом задужбином из Београда 29.09.2009. године закључило Уговор о пословно-техничкој сарадњи заведен код Задужбине под бројем 53. Вукова задужбина се обавезала да:

- одштапа и изврши дистрибуцију 1710 примерака националне читанке , календар - забавник Даница 2010 , свим библиотекама основних и средњих школа у Србији, а према списку које достави Министарство;

- одштапа и изврши дистрибуцију 1710 примерака Задужбина број 87 (Саборски број, излази у време Вуковог сабора) свим библиотекама основних и средњих школа у Србији, а према списку које јој достави Министарство.

Министарство се обавезало да:

- финансира трошкове издавања и трошкове дистрибуције свих примерака националне читанке - календар забавник Даница 2010 и уплати Вуковој задужбини износ од 1.607 хиљада динара ,

- финансира трошкове издавања и дистрибуције свих примерака листа Задужбина број 87 и уплати Задужбини износ од 300 хиљада динара.

Плаћање је извршено 13.11.2009 године у укупном износу од 1.907 хиљада динара.

Уговором је дефинисано да ће Вукова задужбина писмено обавестити Министарство о извршењу обавеза из Уговора.

Вукова задужбина је дописом број: 20 од 03.02.2010. године обавестила Министарство да је штампана Даница за 2010. годину достављена према списку Министарства основним и средњим школама у Србији као и да је лист Задужбина број 87-88 који је тематски посвећен Вуковом сабору штампан и достављен школама.

У прилогу је достављена спецификација трошкова са пратећом документацијом и фотокопија пријемне књиге поште као доказ да је књига послата школама.

б) Министарство је са Задужбином " Доситеј Обрадовић" из Београда закључило Уговор о реализацији пројекта број: 451-02-924/2009-08 од 25.05.2009. године.

У оквиру реализације активности за спровођење пројекта везаних за живот и дело Доситеја Обрадовића у 2009. години Задужбина се обавезала да организује манифестацију "Доситејеви априлски дани" коју чине више културних догађаја , да обезбеди 200 комплета научног издања сабраних дела Доситеја Обрадовића за веће школе и школске центре у Републици Србији и организује научни скуп "Доситеј и српска школа".

Министарство се обавезало да на име трошкова за реализацију наведених активности уплати задужбини износ од 1.000 хиљада динара.

Пренос средстава по уговору извршен је 19.06.2009. у износу од 500 хиљада динара и 13.11.2009. године у износу 500 хиљада динара.

Задужбина је била у обавези да Министарству достави извештаје о спроведеним активностима што је и учињено 11.11.2009. године.

5.3. Издаци за набавку нефинансијске имовине - 500000**5.3.1. Зграде и грађевински објекти - konto 511000**

Укупни издаци за набавку нефинансијске имовине Министарства износили су 609.950 хиљада динара, од чега су издаци Министарства 324.749 хиљада динара, а издаци индиректних корисника 285.201 хиљада динара.

(у хиљадама динара)

konto	опис	Министарство	индиректни корисници	укупно
5111	Куповина зграда и објеката	-	60.000	60.000
5112	Објекти за потребе образовања	307.048	86.811	393.859
5113	Капитално одржавање објеката за потребе образовања	17.701	138.066	155.767
5114	Пројектно планирање	-	323	323
511	Укупно	324.749	285.200	609.949

5.3.1.1. Изградња зграда и објеката

Република Србија и Европска инвестициона банка су 11. маја 2005. године закључиле Споразум о Пројекту за побољшање стања школа. Пројекат обухвата изградњу и опремање осам школа (пет основних и три средње), као и реновирање школа за ученике са посебним потребама у неразвијеним општинама широм Србије.

5.3.1.1.1. Изградња објеката за потребе образовања - konto 511223

Укупни издаци за изградњу објеката за потребе образовања исказани су у износу од 307.048 хиљада динара.

Тестиран је износ од 187.837 хиљада динара, односно 61,17%.

а) Изградња основне школе у Смедереву

Министарство просвете и спорта закључило је Уговор за радове број: 451-02-1591/2007-06 од 11.5.2007. године.

Уговор је закључен са Конзорцијумом ГТП "Трешња" д.о.о. Београд по јавној набавци број : 404- 02-199/06-08.

Предмет Уговора је извођење грађевинских радова на изградњи основне школе у Смедереву.

Уговорена вредност радова износи 2.251.506,74 евра.

Рок за завршетак радова био је девет месеци од увођења извођача у посао.

Министарство је током 2008. са извођачем радова закључило Анекс I Уговора од 8.4.2008. године и Анекс II Уговора од 20.6.2008. године којима је продужаван рок за завршетак радова.

Министарство је 27.2.2009. године закључило Анекс III Уговора за радове којим су уговорне стране констатовале да су на предметном објекту изведени неуговорени радови који имају карактер оправдано изведених радова у вредности од 243.264,37 евра, вредност вишкова и мањкова радова износи +39.066,55 евра, тако да укупна вредност радова на изградњи објекта износи 2.533.837,66 евра.

Извођач радова је био у обавези да радове у потпуности заврши у року од 30 календарских дана од дана потписивања Анекса III.

Комисија за израду коначног обрачуна трошкова на изградњи објекта основне школе у Смедереву је 20.08.2009. године сачинила Записник у коме се констатује да су радови на изградњи окончани 23.06.2009. године, да је кумулативна вредност свих изведених радова 2.531.502,58 евра без ПДВ-а, да је укупно наплаћено 2.162.122,74 евра и да остаје за наплату износ од 369.379,84 евра.

Обрачун је усвојен од стране ГТП "Трешња" д.о.о. Београд и Министарства просвете.

Министарство просвете је у 2009. години извршило плаћање ГТП "Трешња" д.о.о. Београд износ од 74.622. хиљада динара и то:

- 23.3.2009. године у износу од 40.331 хиљада динара и
- 31.8.2009. године у износу од 34.292 хиљада динара.

б) Изградња основне школе у Ветернику

Министарство просвете и спорта закључило је Уговор за радове са Предузећем "Дијагонала" д.о.о. Нови Сад број: 451-02-1588/2007-06 од 11.5.2007. године.

Уговор је закључен по јавној набавци број: 404-02-199/06-08.

Предмет уговора је извођење грађевинских радова на изградњи основне школе у Ветернику, Нови Сад.

Уговорена вредност радова износи 2.234.230,91 евро.

Рок за извођење радова био је девет месеци од увођења у посао.

Министарство је током 2008. са извођачем радова закључило Анекс I Уговора од 8.4.2008. године и Анекс II Уговора од 20.6.2008. године којима је продужаван рок за завршетак радова.

Министарство и "Дијагонала" д.о.о. су 14.05.2009. године закључили Анекс III Уговора за радове којим су уговорне стране констатовале да су на предметном објекту изведени неуговорени радови који имају карактер оправдано изведених радова у вредности од 293.681,37 евра, укупна вредност радова по основном уговору износи 2.234.230,91 евра, вредност вишкова и мањкова радова износи -109.153,93 евра, тако да укупна вредност радова на изградњи објекта износи 2.418.758,35 евра.

Извођач радова се обавезао да радове у потпуности заврши у року од 60 календарских дана од дана потписивања Анекса III.

Комисија за израду коначног обрачуна трошкова на изградњи објекта основне школе у Ветернику је 28.12.2009. године сачинила Записник у коме се констатује да су радови на изградњи окончани 21.08.2009. године, да је кумулативна вредност свих изведених радова 2.417.154,01 евра без ПДВ-а, да је укупно наплаћено 2.292.696,58 евра и да остаје за наплату износ од 124.457,43 евра. Обрачун је усвојен од стране Предузећа "Дијагонала" д.о.о и Министарства просвете.

Министарство је у 2009. години по привременим ситуацијама и коначном обрачуна извршило плаћање предузећу "Дијагонала" д.о.о износ од 52.700 хиљада динара и то:

- 03.7.2009. године износ од 18.812 хиљада динара,
- 27.10.2009. године износ од 21.938 хиљада динара,
- 30.12.2009. године износ од 11.950 хиљада динара.

в) Изградња основне школе Алтина Земун

Министарство просвете и спорта закључило је са ГП "Златибор градња" а.д. Београд Уговор за радове број: 451-02-1589/2007-06 од 11.5.2007. године.

Уговор је закључен по јавној набавци број: 404-02-199/06-08.

Предмет уговора је извођење грађевинских радова на изградњи основне школе у Алтини, Земун.

Уговорена вредност радова износи 1.904.000 евра.

Рок за извођење радова био је девет месеци од дана увођења у посао.

Министарство је током 2008. са извођачем радова закључило Анекс I Уговора од 8.4.2008. године којим је продужен рок за завршетак радова.

Министарство је 02.3.2009. године закључило Анекс II Уговора за радове којим су уговорне стране констатовале да су на предметном објекту изведени неугговорени радови који имају карактер оправдано изведених радова у вредности од 328.665,76 евра, вредност вишкова и мањкова радова у износу -39.136,48 евра, тако да укупна вредност радова на изградњи објекта износи 2.193.529,28 евра.

Анексом се констатује да је објекат завршен и да је за исти сачињен Записник о техничкој исправности изведених радова од стране предузећа Југоинспект Београд.

Комисија за израду коначног обрачуна трошкова на изградњи објекта основне школе у Алтини- Земун је 23.06.2009. године сачинила Записник у коме се констатује да су радови на изградњи окончани 31.07.2008. године да је кумулативна вредност свих изведених радова 2.192.720,99 евра без ПДВ-а, укупно је наплаћено 2.059.654,82 евра и да остаје за наплату износ од 133.066,17 евра. Обрачун је усвојен од стране предузећа "Златибор-градња" а.д. Београд и Министарства просвете.

Министарство је у 2009. години извршило плаћање грађевинском предузећу "Златибор-градња" а.д. Београд у износу од 27.081 хиљада динара и то:

- 26.3.2009. године у износу од 14.682 хиљада динара,
- 03.07.2009. године у износу од 12.399 хиљада динара.

г) Изградња Средње медицинске школе у Врању

Министарство просвете и спорта је са грађевинским предузећем "Златибор-градња" а.д. Београд закључило Уговор за радове број: 451-02-1590/2007-06 од 11.5.2007. године.

Уговор је закључен по спроведеном поступку јавне набавке број: 404-02-199/06-08.

Предмет уговора је извођење грађевинских радова на изградњи медицинске школе у Врању.

Уговорена вредност радова износи 2.702.258,32 евра.

Рок за извођење радова био је 12 месеци од увођења извођача у посао.

Министарство је 27.5.2008. године закључило Анекс I Уговора за радове којим се продужен уговорени рок за завршетак радова.

Анекс II Уговора за радове закључен је 02.3.2009. године којим су уговорне стране констатовале да су на предметном објекту изведени неуговорени радови који имају карактер оправдано изведених радова у вредности од 360.981,83 евра, вредност вишкова и мањкова радова у износу од -2.329,01 евра, тако да укупна вредност радова на изградњи објекта износи 3.060.911,14 евра.

Анексом је констатовано да је објекат завршен и да је сачињен Записник о техничкој исправности изведених радова од стране ЈП „Завод за урбанизам“ Врање.

Комисија за израду коначног обрачуна трошкова на изградњи објекта средње школе у Врању је 19.06.2009. године сачинила Записник у коме се констатује да су радови на изградњи окончани 05.09.2008. године.

Кумулативна вредност свих изведених радова је 3.059.185,22 евра без ПДВ-а. Укупно је исплаћено 2.855.901,76 евра тако да остаје за наплату износ од 203.283,46 евра.

Обрачун је усвојен од стране предузећа "Златибор-градња" а.д. Београд и Министарства просвете.

Министарство просвете је у 2009. години извршило плаћање предузећу "Златибор-градња" а.д. Београд у износу од 33.434 хиљаде динара и то:

- 26.3.2009. године износ од 14.492 хиљаде динара,
- 03.07.2009. године износ од 18.942 хиљаде динара.

5.3.1.2. Капитално одржавање објеката за потребе образовања - konto 511323

Издаци Министарства за капитално одржавање објеката за потребе образовања исказани су у укупном износу од 17.701 хиљада динара.

Тестирани су издаци у износу од 12.594 хиљада динара, односно 71,15%.

а) Реконструкција и санација ученичког кампуса у Ужицу

Министарство је са "Путевима" а.д. Ужице закључило Уговор за радове број: 451-02-298/2008-01 од 26.2.2008. године.

Уговор је закључен по спроведеном поступку јавне набавке број: 404-02-117/2007-08.

Предмет уговора је извођење радова на реконструкцији и санацији ученичког кампуса у Ужицу.

Вредност уговорених радова је 835.411,45 евра са ПДВ-ом.

Министарство и "Путеви" а.д. су 14.05.2009. године закључили Анекс I Уговора којим се констатује да су на наведеном објекту изведени неуговорени радови, који имају карактер оправдано изведених радова у вредности од 86.414,36 евра, вредност вишкова и мањкова радова је - 214,25 евра, тако да укупна вредност уговорених радова износи 921.611,56 евра.

Анексом се констатује да је објекат завршен и да је сачињен Извештај о техничком прегледу изведених радова број 277 од 9.3.2009. године од стране Високе пословно техничке школе Ужице-грађевински одсек.

Комисија за израду коначног обрачуна трошкова на реконструкцији и санацији Ученичког кампуса у Ужицу је 30.9.2009. године сачинила Записник и констатовано је да су радови на објекту окончани 07.10.2008. године, да је кумулативна вредност свих

изведених радова 920.655,77 евра без ПДВ-а, да је укупно наплаћено 874.622,98 евра и да остаје за наплату износ од 46.032,79 евра.

Обрачун је усвојен од стране предузећа "Путеви" а.д. и Министарства просвете.

Градска управа за урбанизам, изградњу и инспекцијске послове Града Ужица доставила је Решење о употребној дозволи. Саставни део Решења је Извештај о извршеном техничком прегледу реконструкције и доградње објекта школе.

Министарство просвете је у 2009. години извршило плаћање предузећу "Путеви" а.д. Ужице у износу од 12.594 хиљада динара и то:

- 23.03.2009. године износ од 4.586 хиљада динара,
- 07.08.2009. године износ од 3.655 хиљада динара и
- 11.12.2009. године износ од 4.353 хиљаде динара.

5.3.2. Издаци за набавку машина и опреме - конта 512000

Укупни издаци за набавку машина и опреме износили су **763.014** хиљада динара и то Министарства у износу од **729.191** хиљада динара и индиректних корисника у износу од **33.823** хиљада динара.

(у хиљадама динара)

Конто	Опис	Министарство	Индиректни корисници	Укупно
5122	Административна опрема	90.587	7.865	98.452
5125	Медицинска и лабораторијска опрема	118	613	731
5126	Опрема за образовање, науку, културу и спорт	636.446	25.345	661.791
5128	Опрема за јавну безбедност	2.040	-	2.040
512	Укупно	729.191	33.823	763.014

5.3.2.1. Административна опрема конто 512200

Укупни издаци за административну опрему Министарства исказани су у износу од 90.587 хиљада динара.

Тестирани су издаци у износу од **90.435** хиљада динара, односно **99,83%**.

5.3.2.1.1. Намештај - конто 512211

Министарство је исказало издатке за набавку намештаја у износу од 87.402 хиљаде динара.

Тестирани су издаци у износу од **87.402** хиљада динара, односно **100%**.

Влада Републике Србије донела је Закључак 05 број: 66-4773/2008-1 од 20.11.2008. године којим се Прихвата Информација о потреби предузимања хитних мера ради обезбеђивања неопходних услова за одржавање Универзијаде 2009. године у Београду којом су између осталог обухваћене и обавезе Министарства просвете.

Република Србија, Град Београд, Аутономна Покрајина Војводина и привредно друштво Универзијада су 16.03.2009. године закључили Уговор о регулисању међусобних односа у вези са организовањем 25. летње Универзијаде у Београду 2009. године. Чланом 2. Уговора Република Србија се обавезала да преко Министарства просвете спроведе неопходне јавне набавке за опремање спортског насеља села у блоку 67 предвиђеног за смештај учесника 25. летње Универзијаде Београд 2009 као и да спроведе остале радње потребне за организацију 25. летње Универзијаде Београд 2009 у складу са својом надлежношћу и у складу са одлукама Организационог комитета 25. летње Универзијаде Београд 2009, у свему у складу са Прилозима 1 и 2 који чине саставни део овог уговора и Закључком Владе.

Прилог 1 наведеног Уговора садржи преглед неопходних јавних набавки за 2009. годину где се под тачком 9. наводи опремање Универзитетског села које финансира Министарство просвете. Истим прилогом дефинисана је врста поступка јавних набавки по члану 24. став 1. тачка 4. Закона о јавним набавкама и време спровођења јавних набавки јануар-март 2009. године.

Министарство је Одлуком број: 404-02-00008/2009-08 од 19.01.2009. године покренуло поступак доделе Уговора о јавној набавци добара у преговарачком поступку без претходног објављивања јавног позива сходно члану 24. став 1. тачка 4. Закона о јавним набавкама и позвало понуђаче да поднесу писану понуду за набавку добара - намештаја и постељине за опремање Универзитетског села.

Предмет јавне набавке обликован је у 2 партије:

- партија 1 - намештај (кревет, продужетак кревета, душек, продужетак душека, сто, столица, орман).
- партија 2 - постељина (јастук, јастучнице, чаршав- горњи и доњи и ћебе).

Комисија за јавну набавку је сачинила Записник о јавном отварању понуда број: 404-02-00008/2009-08 од 09.02.2009. године , Записник о преговарању број: 404-02-00008/2009-08 од 12.02.2009 године и сачинила Извештај о стручној оцени понуда о јавној набавци.

По спроведеном поступку министар је донео Одлуку о избору најповољније понуде у јавној набавци добара за партију 1 број: 404-02-00008/2009-08 од 17.02.2009. године и доставио Извештај о додели Уговора Управи за јавне набавке.

Министарство просвете и Конзорцијум Simpro line и Гај-инжењеринг и опремање су 03.03.2009. године у Београду закључили **Уговор о јавној набавци добара** бр. 404-02-00008/2009-08.

Предмет уговора је испорука, превоз и монтажа намештаја у објектима Универзитетског села, као и демонтажа, превоз и монтажа у објектима установа ученичког и студентског стандарда као крајњих корисника.

Уговорена вредност добара износи 428.890 хиљада динара без пдв-а, обрачунати ПДВ износи 77.200 хиљада динара. Укупна вредност добара са обрачунатим ПДВ-ом уговорена је у износу од 506.090 хиљада динара.

По наведеном Уговору Министарство је предузећу SIMPO LINE д.о.о из Врања исплатило:

- по I привременој ситуацији број: 451 – 02 – 450- 1/ 2009-09 од 09.03.2009. године исплаћен је износ од 36.000 хиљада динара са ПДВ-ом, исплата је извршена 13.03.2009. године са апропријације 512211- намештај;

- по II привременој ситуацији број: 451 – 02 – 450- 2/ 2009-09 од 25.03.2009. године исплаћен је износ од 51.363 хиљада динара, исплата је извршена 14.04.2009. године са апропријације 512641- Опрема за спорт;

- по III привременој ситуацији број: 451 – 02 – 450- 3/ 2009-09 од 23.04.2009. године исплаћен је износ од 66.270 хиљада динара, исплата је извршена 30.04.2009. године са апропријације 512641- Опрема за спорт;

- по IV привременој ситуацији број: 451-02-450-4/ 09-09 од 30.04.2009. године исплаћен је износ од 56.947 хиљада динара, исплата је извршена 06.05.2009. године са апропријације 512641- Опрема за спорт;

- по V привременој ситуацији број: 451-02-450-5/ 09-09 од 04.05.2009. године исплаћен је износ од 81.618 хиљада динара, исплата је извршена 08.05.2009. године са апропријације 512641- Опрема за спорт;

- по VI привременој ситуацији број: 451-02-450-6/ 09-09 од 13.05.2009. године исплаћен у износу од 60.997 хиљада динара, исплата је извршена 05.06.2009. године са апропријације 512641- Опрема за спорт;

- по VII привременој ситуацији број: 451-02-450-7/ 09-09 од 21.05.2009. године исплаћен је износ од 81.604 хиљада динара, исплата је извршена 05.06.2009. године са апропријације 512641- Опрема за спорт;

- по VIII привременој ситуацији број: 451-02-450-8/ 09-09 од 03.06.2009. године исплаћен је 15.06.2009. године износ од 19.801 хиљада динара и 29.06. 2009. године износ од 880 хиљада динара, исплата је извршена са апропријације 512641- Опрема за спорт;

- по окончаној ситуацији број: 451-02-450-9/ 09-05 од 24.09.2009. године исплата је извршена 30.09.2009. године у износу од 87 хиљада динара и 20.10.2009. године у износу од 50.522 хиљада динара, износ од 87 хиљада динара исплаћен је са апропријације 512641- Опрема за спорт а износ од 50.522 хиљада динара са апропријације 512211- намештај.

По наведеном уговору Министарство је укупно исплатило износ од 506.090 хиљада динара.

Вредност испорученог намештаја је 481.465 хиљада динара са ПДВ-ом, вредност демонтаже, транспорта и монтаже на објекте крајњих корисника је 24.625 хиљада динара, што укупно чини 506.090 хиљада динара.

Издатке по наведеним исплатама Министарство је исказало на конту 512641 – Опрема за спорт у укупном износу од 418.688 хиљада динара и на конту 512211- Намештај у износу од 87.402 хиљаде динара.

Исплате су извршене са:

- Главног програма 2001- Уређење и надзор образовног система Програм 2001-01 - Уређење и надзор у области образовања Пројекат 02 - Универзијада 2009 у износу 454.688 хиљада динара,

- Главног програма 2007- Помоћне услуге у образовању Програм 2007-07 Унапређење инфраструктуре установа студентског стандарда у износу од 25.338 хиљада динара,

- Главног програма 2007- Помоћне услуге у образовању Програм 2007-04 Унапређење инфраструктуре установа ученичког стандарда у износу од 26.064 хиљада динара

Министарство просвете, Конзорцијум „SIMPO line“ и "Гај-инжењеринг и опремање" и "Универзијада Београд 2009" су 14.04.2009. године закључили Протокол о примопредаји намештаја број: 451-02-693/2009-05.

У складу са Протоколом министар просвете донео је Решење о именовању Комисије састављене од представника Министарства, предузећа "Универзијада 2009" и конзорцијума „SIMPO line“ и "Гај-инжењеринг и опремање".

Задатак Комисије ја био да изврши квалитативни и квантитативни пријем испоручених добара за опремање објеката у универзитетском селу и о томе сачини записник.

Комисија је 28.05.2009. године сачинила Записник о примопредаји испорученог и намонтираног намештаја на објекту "Универзијада Београд 2009" и констатовала да су уговорене количине и испоручене и намонтиране, са спецификацијом намештаја у прилогу.

Уговор о регулисању међусобних односа у вези са организовањем 25. летње Универзијаде у Београду 2009. године закљученим између Републике Србије, Града Београда, Аутономне Покрајине Војводина и привредног друштва „Универзијада“ д.о.о. у члану 9 утврђено је да ће се по окончању манифестације набављена опрема и уложена средства расподелити на основу Одлуке организационог комитета универзијаде у складу са законом и сразмерно уложеним средствима.

Министарство просвете је са Министарством одбране закључило Протокол о преузимању дела собног инвентара из Универзитетског села након 25. летње Универзијаде. Протокол је закључен на основу Одлуке организационог комитета летње Универзијаде и Закључка Владе РС 05 број: 66-4773/2008-5 од 29.01.2009. године.

Министарство одбране је преузело 1.800 комплета намештаја чија је укупна вредност 86.534 хиљаде динара о чему су сачињени Записници о квалитативном и квантитативном пријему намештаја преузетог из објеката Универзитетског села.

Протоколом је дефинисано да, обзиром да су средства за набавку наведеног инвентара издвојена из буџета Републике Србије којима је задужено Министарство просвете, регулише се да се преузетом количином задужи Министарство одбране.

Министарство просвете је део собног инвентара доделило установама ученичког и студентског стандарда у циљу побољшања смештајних капацитета установа.

О извршеним испорукама намештаја сачињени су Записници о квалитативном и квантитативном пријему намештаја који су потписани од стране испоручиоци намештаја и Установе ученичког или студентског стандарда.

Комисија је 23.09.2009. године сачинила Записник о примопредаји намештаја који је сачињен након детаљне презентирање документације испоручених количина намештаја и констатовала да су уговорене количине комплетно испоручене Министарству просвете - установама ученичког и студентског стандарда као крајњим корисницима додељеног намештаја. О извршеним испорукама сачињен је Преглед испорученог намештаја по

установама сачињен на основу појединачних записника и отпремница обострано потписаних.

Одлуком о преузимању дела собног инвентара из Универзитетског села коју је донео министар и проследио Установама ученичког и студентског стандарда утврђено је да обзиром да су средства за набавку наведеног инвентара издвојена из буџета Републике Србије којима је задужено Министарство просвете, регулише се да преузету количину собног инвентара преузме и истом се задужи установа ученичког, односно студентског стандарда. У поступку ревизије затражен је и достављен доказ од Студентског центра Београд коме су додељени намештај и постељина у вредности од 165.504 хиљада динара, да је исто учињено.

5.3.2.2. Рачунарска опрема - konto 512221

Укупни издаци за набавку рачунарске опреме Министарства су 3.033 хиљада динара.

Тестиран је износ од 3.033 хиљада динара, односно 100%.

Министарство просвете је донело Одлуку о покретању поступка јавне набавке мале вредности број: 404-02-91/2008-08 од 14.10.2008. године. Предмет набавке је набавка рачунара и штампача. Процењена вредност набавке је 2.700.000 динара.

Решењем број: 404-02-91/2008-08 од 14.10.2008. године и Решењем о измени решења о именовању комисије број 404-02-91/2008-08/1 од 10.11.2008. године именована је комисија за јавну набавку.

Комисија је спровела поступак и 10.11.2008. године сачинила Записник о отварању понуда и Извештај о прегледу приспелих понуда број: 404-02-00091/2008-08. Министар је након спроведене процедуре у поступку јавне набавке мале вредности и по критеријуму најниже понуђење цене, донео Одлуку о додели уговора о јавној набавци предузећу „Раком computers“ број: 404-02-00091/2008-08 од 10.11.2008. године.

Министарство просвете и „Раком computers“ су 24.11.2008. године закључили Уговор број: 404-02-91/2008-08.

Предмет уговора је набавка и испорука 50 рачунара и 20 штампача и пост-продајне услуге у периоду важења гаранције од стране уговорне стране - продавца, у складу са техничком спецификацијом која је дата у понуди.

Укупна вредност опреме је 2.678 хиљада динара, без урачунатог ПДВ-а. Предвиђен рок испоруке је одмах по потписивању Уговора. Купац се обавезао да ће извршити плаћање по испостављеној испоруци опреме и достављеној фактури од стране продавца „Раком computers“.

Министарство је преузело наведену опрему по рачуну-отпремници „Раком computers“-а од 29.12.2008. године.

Министарство просвете је у 2009. години извршило исплату „Раком computers“-у у укупном износу од 3.033 хиљада динара и то :

- 07.09.09. године износ од 800 хиљада динара,
- 23.12.2009. године износ од 1.600 хиљада динара и
- 31.12.2009. године износ од 633 хиљада динара.

Рачунарска опрема која је плаћена у 2009. години у износу од 3.033 хиљаде динара евидентирана је у помоћним књигама основних средстава на конту 011222 - рачунарска опрема 29.12.2008. године када је извршена испорука.

5.3.2.3. Опрема за образовање - konto 512611

Укупни издаци Министарства за набавку опреме за образовање је 172.446 хиљада динара.

Тестиран је износ од 172.446 хиљада динара, односно 100%.

1) Министарство просвете је донело Одлуку о покретању поступка јавне набавке лабораторијске и медицинске опреме број: 139.4 од 16.12.2008. године .

Предмет јавне набавке обухвата набавку, испоруку на место, инсталацију и тестирање лабораторијске и медицинске опреме за пет основних и три средње школе из Пројекта " Побољшање стања школа" .

Процењена вредност јавне набавке је 800.000,00 ЕУР-а.

Решењем министра број: 139.5 од 16.12.2008. године именована је Комисија за стручну оцену понуда у оквиру поступка јавне набавке са задатком да обезбеди услове за координирање ради израде конкурсне документације, припреми оглас о јавној набавци, изврши прикупљање, отварање и стручну оцену понуда, састави записник о озварању понуда и предложи Наручиоцу избор најповољније понуде на основу писаног извештаја са стручном оценом примљених понуда.

Комисија је спровела отворени поступак јавне набавке и 02.04.2009. године сачинила Извештај са предлогом најповољније понуде у отвореном поступку за јавну набавку лабораторијске и медицинске опреме број:1-23.3.

Министарство просвете и група понуђача „ Интермеркур“ д.о.о и „Ортопедија нови живот“ су 24.06.2009. године закључили Уговор о набавци добара број: 404-02-112.

Предмет Уговора је набавка лабораторијске и медицинске опреме, укључијући испоруку на место, инсталацију и тестирање добара.

Вредност Уговора је 686.436,46 ЕУР-а, у динарској противвредности према куповном курсу Народне банке Србије на дан фактурисања, а у складу са специфичностима начина финансирања овог Пројекта из средстава зајма ЕИБ.

По основу испостављеног предрачуна број PF-31-VMP2/09 од 06.08.2009. године извршен је пренос аванса у износу од 38.263 хиљада динара динара, а 30.12.2009. године исплаћен је износ од 26.224 хиљада динара - противвредност 274.574,58 ЕУР-а.

Укупно исплаћена средства у 2009. години по овом уговору су 64.487 хиљада динара.

Министарство просвете - Јединица за имплементацију пројекта "Побољшање стања школа" је издала потврде о извршеној испоруци опреме у којима се наводе врста и количина испоручене опреме – укључујући уградњу, тестирање и обуку особља Основна школа Ветерник у Новом Саду, Основна школа Вук Карацић у Бајмоку, Основна школа Стара Пазова, Основна школа Алтина из Земунa, Основна школа Царина, Смедерево, Медицинска школа Краљево, Медицинска школа Врање и Медицинска школа Нови Пазар којима се потврђује од стране Министарства просвете, Интермеркура д.о.о, представника локалне заједнице и представника школе као крајњих корисника да су сви

производи наведени у потврдама испоручени, инсталирани, тестирани и у складу са Техничким спецификацијама која је саставни део уговора о набавци.

2) Министарство просвете је покренуло поступак јавне набавке у преговарачком поступку са објављивањем јавног позива ради набавке, испоруке на место, инсталације и тестирања школског, канцеларијског и кухињског намештаја и опреме за фискултурне сале у оквиру Пројекта "Побољшање стања школа" број: 404-02-000110/2008-08.

По отвореном поступку који је претходно спроведен све понуде су биле неисправне а на Одлуку о одбијању свих приспелих понуда као неисправних нису достављени захтеви за заштиту права понуђача. Како је набавка процењена као хитна спроведен је поступак у складу са чланом 23. став 1. тачка 1. Закона о јавним набавкама.

Предмет јавне набавке обухвата набавку, испоруку на место, инсталацију и тестирање школског, канцеларијског, кухињског намештаја и опреме за фискултурне сале за школе у оквиру Пројекта "Побољшање стања школа"

Процењена вредност јавне набавке је 1.450.000,00 ЕУР-а.

Комисија је 29.06.2009. године сачинила Извештај о стручној оцени понуда у преговарачком поступку за јавну набавку школског, канцеларијског и кухињског намештаја и опреме за фискултурне сале, број 1 – 44.

Министарство просвете и „Интермеркур“ д.о.о су 27.07.2009. године закључили Уговор о набавци добара број: 451-02-1308/2009-01.

Предмет Уговора је набавка школског, канцеларијског, кухињског намештаја и опреме за фискултурне сале, укључујући испоруку на место, инсталацију и тестирање добара.

Вредност Уговора је 845.540,12 евра, у динарској противвредности према куповном курсу Народне банке Србије на дан фактурисања, а у складу са специфичностима начина финансирања овог Пројекта из средстава зајма ЕИБ.

Министарство је 31.08. 2009. године извршило уплату аванса у износу од 47.161 хиљада динара. Уплата је извршена по испостављеном предрачуну број: PF-34-VMP2/09 од 26.08.2009. године у динарској противвредности 507.324,07 ЕУР-а.

Аванс је пренет сагласно тачки ПЗ конкурсне документације која је саставни део Уговора.

Министарство је 30.12.2009. године извршило исплату у износу од 29.498 хиљада динара, односно противвредност 307.668,35 ЕУР-а.

Исплата је извршена по фактури број: FA-2-MP/09 од 16.12.2009.године.

У току 2009. године укупно су исплаћена средства у износу од 76.659 хиљада динара.

Министарство просвете - Јединица за имплементацију пројекта "Побољшање стања школа" је издало потврде о извршеној испоруци опреме у којима се наводе врста и количина испоручене опреме – укључујући уградњу и тестирање опреме крајњим корисницима Основна школа Ветерник у Новом Саду, Основна школа Вук Караџић у Бајмоку, Основна школа Иван Горан Ковачић и Нишу, Основна школа Душан Јерковић из Ужица, Основна школа Царина из Смедерева, Основна школа Стара Пазова, Основна школа Душан Поповић из Бетушића, Основна школа Алтина из Земунa, Медицинска школа Врање, Медицинска школа Нови Пазар, Медицинска школа Краљево, Гимназија Ужице и Економска школа Ужице којима се потврђује од стране Министарства просвете, Интермеркура д.о.о, представника локалне заједнице и представника школе као крајњих

корисника , да су сви производи наведени у Потврдама испоручени, инсталирани, тестирани и у складу са Техничким спецификацијама које су прилог уговора о набавци.

3) Министарство је спровело отворени поступак за јавну наваку аудио, видео и рачунарске опреме број: 404-02-00111/2008-08, извршило јавно отварање пристиглих понуда и након извршеног увида достављених понуда констатовано је да су понуде неисправне.

Због хитности спровођења поступка Министарство је донело Одлуку о покретању преговарачког поступка у складу са чланом 23. став 1. тачка 1. Закона о јавним набавкама.

Предмет јавне набавке обухвата набавку, испоруку на место , инсталацију и тестирање аудио, видео и рачунарске опреме за четири средње школе и седам основних школа обухваћених Пројектом "Побољшање стања школа".

Вредност процењене набавке је 300.000 ЕУР-а.

Комисија за стручну оцену понуда у преговарачком поступку је 04.06.2009. године сачинила Извештај комисије о одржаном преговарачком поступку за јавну набавку аудио, видео и рачунарске опреме број 1-43.

Министарство просвете и група понуђача „ Online computers“ д.о.о и „ Intec“ д.о.о. су 16.07.2009. године закључили Уговор о набавци добара број: 451-02-1291/2009-01.

Предмет Уговора је набавка аудио, видео и рачунарске опреме, укључујући испоруку на место, инсталацију и тестирање добара.

Вредност Уговора је 332.784,54 евра у динарској противвредности према куповном курсу Народне банке Србије на дан фактурисања, а у складу са специфичностима начина финансирања овог Пројекта из средстава зајма ЕИБ.

Министарство је 31.08.2009. године извршило пренос аванса у износу од 18.537 хиљада динара.

Аванс је пренет по испостављеном предрачуну средстава MPS - 01/09 од 25.08.2009. године, односно противвредност 199.670,72 ЕУР-а, а 30.12.2009. године извршен је пренос средства у укупном износу од 12.762 хиљада динара по рачуну MPS-01/09 од 16.12.2009. године.

Укупно пренета средства по овом уговору су 31.299 хиљада динара.

Министарство просвете је издало потврде о извршеној испоруци опреме у којима се наводе врста и количина испоручене опреме – укључујући уградњу, тестирање и обуку особља Основна школа Ветерник у Новом Саду, Основна школа Вук Караџић у Бајмоку, Основна школа Стара Пазова, Основна школа Алтина из Земуна, Основна школа Царина у Смедереву, Основна школа Душан Јерковић у Ужице, Основна школа Иван Горан Ковачић из Ниша, Медицинска школа Краљево, Медицинска школа Врање, Медицинска школа Нови Пазар и Економска школа Ужице којима се потврђује од стране Министарства просвете, „ Online computers“ д.о.о. представника локалне заједнице и представника школе као крајњег корисника да су сви производи наведени у Потврдама испоручени, инсталирани, тестирани и у складу са Техничким спецификацијама које су саставни део уговора о набавци.

Министарство није исказало на класи 0 набавку опреме у износу од 172.446 хиљада динара.

5.3.2.4. Опрема за спорт - konto 512641

Министарство је за опрему за спорт исказало издатке у укупном износу од 464.000 хиљада динара.

Тестирани су издаци у износу од 464.000 хиљада динара, односно 100 %.

1) Тестирани износ од 418.688 хиљада динара објашњен је под тачком 5.3.2.1.1. Намештај.

2) Министарство је по истом поступку као под тачком 5.3.2.1.1. за набавку добара из партије 2 - постељина (јастук, јастучнице, чаршав- горњи и доњи и ћебе) спровело јавну набавку у преговарачком поступку без претходног објављивања јавног позива сходно члану 24. став 1. тачка 4. Закона о јавним набавкама. Комисија је сачинила Записник о јавном отварању понуда број: 404-02-00008/2009-08 од 09.02.2009.године, Записник о преговарању број: 404-02-00008/2009-08 од 17.02.2009. године , Извештај о стручној оцени понуда у јавној набавци - партија 2 и Одлуку о избору најповољније понуде за партију 2 број:404-02-00008/2009-08 од 10.03.2009. године.

Министарство просвете и Конзорцијум "Бетеко-Гали" су 30.03.2009. године закључили Уговор о јавној набавци добара број: 404-02-00008/2009-08.

Предмет уговора је набавка постељине за опремање објеката Универзитетског села.

Уговорена вредност добара износи 38.400 хиљада динара без ПДВ-а, односно 45.312 хиљада динара са обрачунатим ПДВ-ом.

Чланом 3. Уговора утврђено је да ће се уговорена цена уплатити на следећи начин:

- 40% , односно 18.125 хиљада динара авансно у року од 15 дана по пријему авансног рачуна, гаранције банке за повраћај аванса и гаранције банке за добро извршење посла,

- 60% , односно 27.187 хиљада динара у року од 15 дана по пријему потврде о квалитативној и квантитативној исправности добара и пријему коначног рачуна.

Предузеће "Бетеко-Гали" је за добро извршење посла и за повраћај аванса доставило потребне гаранције.

Пренос аванса у износу од 18.125 хиљада динара извршен је 14.04.2009. године по авансном рачуну број: 03/09.

Министар је донео Решење о именовању комисије број:119-01-206/2009-05 од 26.05.2009. године састављене од представника министарства, предузећа "Универзијада 2009" и предузећа "Бетеко".

Задатак комисије је био да изврши квалитативни и квантитативни пријем испоручених добара и томе сачини записник што је комисија и учинила.

По коначном рачуну број 1012/09 извршена је исплата у износу од 27.187 хиљада динара.

По овом уговору укупно је исплаћен износ од 45.312 хиљада динара.

Министарство просвете је по завршетку Универзијаде расподелило постељину установама ученичког и студентског стандарда .

О извршеним испорукама постељине сачињени су Записници примопредаји постељине који су потписани од стране испоручиоци и установе ученичког или студентског стандарда.

5.3.3. Нематеријална имовина - конто 515000

Компјутерски софтвер конто 515111

Укупни издаци за набавку нематеријалне имовине- компјутерског софтвера исказало издатке у износу од 2.003 хиљада динара.

Тестирани су издаци у износу од 2.003 хиљада динара, односно 100%.

Министарство је са предузећем Бит импекс д.о.о. закључило Уговор број: 404-02-61/2009-05 од 07.12.2009. године.

Уговор је закључен по спроведеном поступку јавне набавке мале вредности.

Предмет уговора је пружање услуге израде и инсталације софтвера за интерни систем Комисије за акредитацију и проверу квалитета.

Вредност Уговорених услуга је 2.003 хиљаде динара.

Плаћање је извршено 21.12.2009. године по испостављеној фактури у износу од 2.003 хиљаде динара.

5.3.4. Нефинансијска имовина која се финансира из средстава за реализацију Националног инвестиционог плана - конто 551000

Законом о буџету Републике Србије за 2009. годину⁵² у оквиру Министарства просвете - главни програм 2501- Национални инвестициони план, функција 980 – образовање неклассификовано на другом месту, програм 2501 – 1 – Нефинансијска имовина која се финансира из НИП-а, планирана су средства у износу од 807.172 хиљаде динара на економској класификацији 551- нефинансијска имовина која се финансира из средстава за реализацију Националног инвестиционог плана.

Програмом расподеле средстава у Министарству просвете за 2009. годину за реализацију пројеката Националног инвестиционог плана број: 451-02-509/2009-09 од 17.03.2009. године је утврђена расподела средстава за реализацију пројеката Националног инвестиционог плана у оквиру Министарства просвете за 2009. годину у укупном износу од 807.171 хиљада динара. У складу са Одлуком о распореду средстава за реализацију Националног инвестиционог плана Министарство просвете је извршило расподелу средстава по васпитно-образовним установама за финансирање 47 пројеката полазећи од четири критеријума утврђених од стране Министарства за национални инвестициони план и то: степена општег утицаја и значаја пројекта, економске оправданости пројекта, спроводљивости пројекта и степена посебних утицаја пројекта.

Одлуком о распореду средстава предвиђених Законом о буџету Републике Србије за 2009. годину за реализацију Националног инвестиционог плана⁵³ Министарству просвете опредељена су средства у износу од 560.171 хиљада динара.

Укупни издаци Министарства за нефинансијску имовину која се финансира из средстава НИП-а у 2009. години су 514.060 хиљада динара.

Тестирани су издаци у износу 270.887 хиљада динара, односно 52,70%.

⁵² "Службени гласник РС" 120/08

⁵³ „Службени гласник РС“ број 34/09,87/09,98/09,103/09 и 112/09

1) ОШ „Светислав Мирковић- Ненад“ – Мала Плана

Министарство за национални инвестициони план је дописом број: 454-00-00048/2009-04/310 од 25.05.2009. године одобрило Акциони план за спровођење пројекта - Наставак изградње нове школске зграде у Прокупљу и наложило отпочињање спровођења пројекта у складу са Законом о јавним набавкама⁵⁴, Уредбом по коме се бирају пројекти за Национални инвестициони план и поступцима по коме се Национални инвестициони план спроводи⁵⁵, као и осталим важећим прописима.

На основу члана 28. Закона о јавним набавкама⁵⁶, Министарство просвете донело је Одлуку о покретању поступка јавне набавке број: 401-00-275-13/2009-05 од 15.06.2009. године за наставак изградње нове школске зграде ОШ "Светислав Мирковић- Ненад ", Мала Плана, Прокупље.

Процењена вредност јавне набавке је 38.000 хиљада динара.

У складу са чланом 29. Закона о јавним набавкама⁵⁷, Министарство просвете је дало Овлашћење број: 401-00-274-13/09-05 од 15.06.2009. године ОШ "Светислав Мирковић- Ненад " да у име и за рачун наручиоца - Министарства просвете, спроведе поступак доделе уговора о јавној набавци и донело Решење о именовању комисије за јавну набавку број: 119-01-182-13/2009-05 од 15.06.2009. године.

Комисија је спровела отворени поступак јавне набавке и сачинила Записник о отварању понуда број: 367 од 18.09.2009. године процењене вредности 44.840 хиљада динара (са ПДВ-ом) као и Извештај о стручној оцени понуда број: 375 од 21.09.2009. године којим је предложила да се уговор закључи са понуђачем ГП „Стандард А.Д.- Београд.

Министарство просвете је донело Одлуку о избору најповољније понуде број: 401-00-275-13/2009-05-1 од 02.10.2009. године и изабрало понуду понуђача ГП „Стандард“ А.Д из Београда.

На основу наведеног закључен је Уговор о извођењу радова „ На завршетку изградње нове школске зграде“ ОШ „ Светислав Мирковић- Ненад“ Мала Плана број: 451-02-1737/2009-05 од 9.10.2009. године између наручиоца Министарства просвете, корисника ОШ „ Светислав Мирковић- Ненад“ и извођача ГП „Стандард“.

Укупна уговорена вредност радова са ПДВ-ом износи 37.951 хиљада динара.

Извођач се чланом 4. Уговора- рок испоруке обавезао да укупно уговорене радове изврши у року од 120 календарских дана по потписивању Уговора.

У 2009. години по испостављеним привременим ситуацијама Министарство је исплатило укупно 37.705 хиљада динара и то:

- по I привременој ситуацији износ од 11.994 хиљада динара,
- по II привременој ситуацији износ од 10.480 хиљада динара и 495 хиљада динара
- по III привременој ситуацији у износу од 3.319 хиљада динара и
- по IV привременој ситуацији у износу од 11.416 хиљада динара.

Све ситуације су уредно оверене од стране извођача радова, надзорног органа основне школе и Министарства.

⁵⁴ "Службени гласник РС" 116/08

⁵⁵ "Службени гласник РС" 29/08

⁵⁶ "Службени гласник РС" 116/08 од 22.12.2008. године

⁵⁷ "Службени гласник РС" 116/08

2) Изградња Студентског дома у Нишу

а) Одлуком министра просвете број: 401-00-275-33/2009-05 од 28.07.2009. године покренут је отворени поступак за јавну набавку услуга за израду главног пројекта за „Изградња студентског дома“ у Нишу. Министар је истовремено донео и Решење о образовању комисије за јавну набавку.

Дописом број: 404-02-310/2009-04 од 16. септембра 2009. године Министарство за национални инвестициони план је Министарству просвете потврдило сагласност са текстом јавног позива и конкурсном документацијом за јавну набавку услуга – израда главног пројекта шифра пројекта 13700803.

Комисија је спровела поступак и сачинила Записник о отварању понуда број: 1178/1 од 29.10.2009. године као и Извештај о стручној оцени понуда број: 1178/2 од 03.11.2009. године.

Министарство просвете је донело Одлуку о избору најповољније понуде број: 401-00-275-33/2009-05-1 од 20.11.2009. године којом је изабрало понуду поднету од стране групе понуђача „Нишпројект-пројектовање“ д.о.о Ниш (носиоца групе понуђача) и „Инжењеринг плус пројект“ д.о.о Београд (члана групе понуђача).

Уговор о набавци услуга за израду главног пројекта за „Изградњу студентског дома“ при СЦ Ниш, број: 451-02-2209/09-05 од 3.12.2009. године, закључен је између наручиоца - Министарства просвете, корисника - Студентског центра Ниш и понуђача - Нишпројект пројектовање д.о.о из Ниша.

Предмет уговора је израда пројектне документације, тј. главног пројекта за изградњу студентског дома при Студентском центру Ниш.

Укупна уговорена вредност са ПДВ-ом износи 3.816 хиљада динара.

Понуђач се обавезао да пројектну документацију, тј. главни пројекат уз овог уговора изради у року од 31 календарског дана од дана потписивања уговора.

Министарство-просвете је 24.12.2009. године извршило исплату средстава Друштву за пројектовање и консалтинг „Нишпројект пројектовање“ доо из Ниша, за израду пројектне документације – главног пројекта за изградњу студентског дома у Нишу по окончаној ситуацији број: 451-02-2209-1/2009-05 од 11.12.2009. године у износу од 3.816 хиљада динара са ПДВ-ом.

б) Министарство просвете је Одлуком министра број: 401-00-275-3/2009-05 од 28.07.2009. године покренуло отворени поступак за набавку радова за „Изградњу студентског дома“ у Нишу.

Министарство је донело Решење о именовању комисије број: 119-01-182-31/2009-05 од 28.07.2009. године којом је именовало Комисију за јавну набавку радова на „Изградњи студентског дома“ при СЦ Ниш.

Комисија је по спроведеном отвореном поступку сачинила Записник о отварању понуда број: 1197/1 од 03.11.2009. године и Извештај о стручној оцени понуда у отвореном поступку јавне набавке радова број: 1197/2 од 05.11.2009. године.

Министарство просвете је на основу члана 81. став 1. Закона о јавним набавкама⁵⁸ донело Одлуку о избору најповољније понуде број: 401-00-791/2009-05 од 11.11.2009. године којом је изабрала понуду поднету од стране групе понуђача ГП „Тончев градња“ из Сурдулице, носиоца групе понуђача и „Elita сор“ из Београда, члана групе понуђача.

⁵⁸ „Службени гласник РС“, број 116/08

Уговор о набавци радова за „Изградњу студентског дома“ при СЦ Ниш, број: 451-02-2267/09-05 од 09.12.2009. године, закључен је између Министарства просвете као наручиоца, Студентског центра Ниш као корисника и З.Г.П Тончев Градња д.о.о из Сурдулице као понуђача.

Предмет уговора је извођење радова прве фазе изградње студентског дома при Студентском центру Ниш.

Укупна уговорена вредност са ПДВ-ом износи 35.396 хиљада динара, коју Наручилац има обавезу да исплати по пријему привремених ситуација и у року од 15 дана по пријему окончане ситуације.

Понуђач се обавезао да укупно уговорене радове из овог уговора изврши у року од 30 календарских дана од дана потписивања уговора.

Министарство-просвете је 25.12.2009. године извршило исплату дела средстава по I привременој ситуацији број: 451-02-2267-1/2009-05 од 21.12.2009. године у износу од 14.180 хиљада динара, Друштву за пројектовање и консалтинг „Нишпројект пројектовање“ доо из Ниша, на име извођења радова прве фазе изградње студентског дома при СЦ Ниш.

Прва привремена ситуација је обрачуната на износ од 14.357 хиљада динара и уредно је оверена од стране надзорног органа, извођача и наручиоца радова.

3) Изградња вртића у Лозници

Министарство за национални инвестициони план је дописом број: 454-00-00051/2009-04/136 од 30.03.2009. године одобрило Акциони план за спровођење пројекта „Изградња новог вртића“ у Лозници и наложила отпочињање спровођења пројекта у складу са Законом о јавним набавкама⁵⁹, Уредбом по коме се бирају пројекти за Национални инвестициони план и поступцима по коме се Национални инвестициони план спроводи⁶⁰, као и осталим важећим прописима.

Министарство је Одлуком број: 401-00-275-6/2009-09 од 21.07.2009. године покренуло отворени поступак јавне набавке радова.

На основу члана 29. Закона о јавним набавкама⁶¹, Министарство просвете је дало Овлашћење број: 401-00-274-6/2009-05 од 21.07.2009. године Установи за предшколско васпитање и образовање „Бамби“, из Лознице, да у име и за рачун наручиоца Министарства просвете, спроведе отворени поступак доделе уговора о јавној набавци радова: „Изградња новог вртића“, у Лозници.

Министарство просвете је донело Решење број: 119-01-182-6/2009-09 од 21.07.2009. године којим је именовало комисију за јавну набавку „Изградња новог вртића“ у Лозници.

Комисија је сачинила Записник о отварању понуда број: 1515 од 24.09.2009. године за јавну набавку као и Извештај о стручној оцени понуда број: 1515/1 од 29.09.2009. године.

⁵⁹ "Службени гласник РС" 116/08

⁶⁰ "Службени гласник РС" 29/08

⁶¹ "Службени гласник РС" 116/08

Министарство просвете је на основу члана 81. Закона о јавним набавкама⁶² донело Одлуку о избору најповољније понуде број: 401-00-275-14/2009-05-1 од 06.10.2009. године којом је изабрала понуду понуђача МБМ Рад из Лознице.

Министарство је 15.10.2009. године, као наручиоц, закључило Уговор о извођењу радова на изградњи вртића у Лозници број: 451-02-1774/2009-05 са градом Лозница као другим наручиоцем, установом за предшколско васпитање и образовање „Бамби“, као корисником и МБМ "Рад" као извођачем радова.

Уговорена вредност радова 37.275 хиљада динара. Рок за завршетак радова је 90 календарских дана од дана увођења у посао.

Министарство просвете је по наведеном уговору исплатило средства у укупном износу од 23.451 хиљада динара и то:

- 18.11.2009. године по авансној ситуацији број: 451 – 02 – 1774 / 09-05 -1 од 11.11.2009. године износ од 3.727 хиљада динара са ПДВ-ом.

- 08.12.2009. године по I привременој ситуацији ситуацији број: 451 – 02 – 1774- 3 / 09-05 од 01.12.2009. године износ од 10.822 хиљаде динара са ПДВ-ом и

- 17.12.2009. године по II привременој ситуацији ситуацији број: 451 – 02 – 1774- 5/ 09-05 од 04.12.2009. године износ од 8.902 хиљада динара са ПДВ-ом.

Ситуације су оверене од стране извођача, надзорног органа, корисника и наручилаца.

4) Факултет политичких наука

Одлуком о покретању поступка јавне набавке број: 404-02-40-3/2008-09 од 13.05.2008. године Министарство просвете је покренуло поступак доделе уговора о јавној набавци радова у отвореном поступку за доградњу објекта Факултета политичких наука. Процењена вредност набавке је 50.000 хиљада динара.

Министарство просвете је донело Решење број: 119-01-159-3/2008-09 од 13.05.2008. године којом је именовало комисију за јавну набавку доградње објекта Факултета политичких наука у Београду.

На основу члана 26. став 1. Закона о јавним набавкама⁶³, Министарство просвете је Овлашћењем број: 021–0100007-3/2008-09 од 13.05.2008. године овластило Факултет политичких наука из Београда, да у име и за рачун Министарства просвете као наручиоца, спроведе отворени поступак доделе уговора о јавној набавци радова – доградња објекта Факултета политичких наука у Београду.

Комисија је спровела поступак и сачинила Записник о отварању понуда број: 01-2930/1 од 24.11.2008. године за јавну набавку за извођење грађевинско – занатских и инсталатерских радова на доградњи објекта Универзитета у Београду – Факултета политичких наука, Објект Б – I фаза и Извештај о стручној оцени понуда број: 01-3066/1 од 01.12.2008. године.

Одлуком о додели уговора о јавној набавци у отвореном поступку број: 404-02-40-3-2/2008-09 од 04.12.2008. године, Министарство просвете је доделило уговор о јавној набавци за доградњу објекта Факултета политичких наука у Београду Друштву за грађевинарство, транспорт и услуге „MONTERRA“ д.о.о. из Београда.

⁶² „Службени гласник РС“, број 116/08

⁶³ „Службени гласник РС“ бр. 39/02, 43/03, 55/04 и 101/05

Министарство просвете, као наручилац, Универзитет у Београду - Факултет политичких наука, као корисник, и „MONTERRA“ д.о.о. из Београда закључили су Уговор о извођењу грађевинских, грађевинско – занатских и инсталатерских радова на доградњи објекта Универзитета у Београду – Факултета политичких наука објекат Б – I фаза број: 451-02-2860/08-09 од 17.12.2008. године.

Вредност уговорених радова је 49.930 хиљада динара са ПДВ-ом.

Рок за извођење радова је 120 календарских дана од датума увођења у посао. Извођач је дужан да до коначног обрачуна изведених радова, уговори све накнадне и непредвиђене радове, као и вишкове и мањкове радова.

Министарство-просвете је по наведеном уговору у 2009. години извршило исплату:

- 15.06.2009. године по I привременој ситуацији број: 451 – 02 – 2860- 2/ 09-09 од 15.05.2009. године износ од 4.654 хиљаде динара

- 18.06.2009. године по II привременој ситуацији ситуацији број: 451 – 02 – 2860- 3/ 09-09 године износ од 9.249 хиљада динара,

- 17.08.2009. године по III привременој ситуацији ситуацији број: 451 – 02 – 2860- 4/ 09-05 од 04.08.2009. године износ од 4.986 хиљада динара ,

- 04.11.2009. године по IV привременој ситуацији број: 451-02-2860-5/2009-05 од 16.10.2009. године у износу од 8.817 хиљада динара и

- 04.11.2009. године по V привременој ситуацији број: 451-02-2860/2009-05 од 16.10.2009. године износ од 2.277 хиљада динара.

Укупно је исплаћено 29.984 хиљада динара.

Министарство за национални инвестициони план је дописом број: 454-00-00059/2009-04/2511 од 06.10.2009. године одобрило измену Акционог плана за спровођење пројекта "Доградња објекта Универзитета у Београду – Факултета политичких наука – друга фаза", а због непредвиђених околности везаних за објекат у изградњи и потребу ојачавања постојеће конструкције објекта.

Одлуком број: 401-00-275-35-3/2009-05 од 16.10.2009. године Министарство просвете је покренуло поступак доделе уговора о јавној набавци непредвиђених радова у оквиру пројекта "Доградња објекта Универзитета у Београду – Факултета политичких наука – друга фаза". Процењена вредност набавке је 9.613 хиљада динара.

На основу члана 29. Закона о јавним набавкама⁶⁴, Министарстви просвете је Овлашћењем број: 401–00-274-35-3/09-05 од 16.10.2009. године Факултет политичких наука из Београда овластило да у име и за рачун Министарства просвете спроведе поступак доделе уговора о јавној набавци у преговарачком поступку .

Решењем Министарства просвете број: 119-01-182-35-3/2009-05 од 16.10.2009. године именована је Комисија за јавну набавку у преговарачком поступку за наведени пројекат.

По захтеву Министарства просвете број: 404-02-69/2009-05 од 11.11.2009. године Министарство за национални инвестициони план је дописом број: 404-02-482/2009-04 од 12. новембра 2009. године изразило сагласност са позивом за достављање понуда и конкурсном документацијом за предметну јавну набавку.

Комисија је спровела поступак и сачинила Извештај о стручној оцени понуда број: 01-3106/1 од 16.11.2009. године и министар је донео Одлуку о избору најповољније

⁶⁴ „Службени гласник РС“ бр. 116/08

понуде број: 401-00-275-35-3/2009-05-1 од 20.11.2009. године којом је у поступку преговарачког поступка без објављивања јавног позива изабрана понуда понуђача „Monterra“ д.о.о из Београда.

Министарство за национални инвестициони план је поводом дописа Министарства просвете број: 404-02-68-1/2009-05 од 18.11.2009. године се сагласило са нацртом Одлуке о избору најповољније понуде и нацртом Уговора о извођењу радова за јавну набавку.

Анекс број 001 Уговора о извођењу грађевинских, грађевинско – занатских и инсталатерских радова на доградњи објекта Универзитета у Београду – Факултета политичких наука – Објекат Б – I фаза који је закључен између Министарства просвете, Факултета политичких наука – Универзитета у Београду и „MONTERRA“ д.о.о уговорено је извођење неподвижних радова и вишка радова на доградњи објекта Универзитета у Београду – Факултета политичких наука објекат Б – I фаза, утврђивање мањка уговорених радова и продужетка рока извођења радова.

Уговорена вредност неподвижних радова је 8.387 хиљада динара, а вишка радова је 2.360 хиљада динара и мањка радова је 1.583 хиљаде динара.

Министарство је по Авансом рачуну број 180165 исплатило износ од 2.474 хиљада динара и по коначном рачуну број 180166 износ од 917 хиљада динара.

По Анексу уговора исплаћено је укупно 3.391 хиљада динара.

5) Студентско одмарилиште Београд, објекат „Авала“ у Белом Потоку

Установа студентско одмарилиште Београд је донела Одлуку број: 316-10/08 од 03.10.2008. године о покретању поступка јавне набавке за извођење грађевинско-занатских радова за Установу студентско одмарилиште Београд, објекат „Авала“ у Белом Потоку (II фаза). Јавна набавка је одобрена од Министарства просвете Републике Србије годишњим планом финансирања и Управног одбора Установе студентско одмарилиште Београд. Очекивана вредност јавне набавке је 162.000 хиљада динара без ПДВ-а.

Установа студентско одмарилиште Београд је донела Решење о формирању комисије за уступање – извођење грађевинско – занатских радова на објекту „Авала“ на Авали број: 317-10/08-1 од 06.10.2008. године. На основу јавног позива спроведен је отворени поступак јавне набавке.

Комисија је сачинила Записник о отварању понуда број: 403-12/08 од 01.12.2008. године и Извештај о оцењивању примљених понуда по јавном позиву број: 407-12/08 од 02.12.2008. године. Конкурсна комисија је предложила наручиоцу да се за јавну набавку у отвореном поступку прихвати понуда понуђача „Акорд инжењеринг“ д.о.о из Београда,

Установа студентско одмарилиште Београд је донела Одлуку о избору најповољније понуде у отвореном поступку јавне набавке: уступање извођења грађевинско-занатских радова за Установу студентско одмарилиште Београд, објекат „Авала“ у Белом Потоку (II фаза) број: 409-12/08 од 02.12.2008. године и Одлуку о додели уговора о јавној набавци број ОП/Р/03/08 у отвореном поступку понуђачу „Акорд инжењеринг“ д.о.о из Београда.

Установа студентско одмарилиште Београд и „Акорд инжењеринг д.о.о су 09.12.2008. године закључили Уговор о извођењу грађевинско-занатских радова број: 414-12/08 од 09.12.2008. године.

Предмет уговора су грађевинско-занатски радови за објекат „Авала“ Установе студентско одмарилиште Београд.

Вредност уговорених радова је 186.370 хиљада динара са ПДВ-ом.

Рок извођења радова је 35 календарских дана по потписивању уговора.

На основу члана 27. став 1. Уредбе о поступку по коме се бирају пројекти за Национални инвестициони план и поступка по коме се Национални инвестициони план спроводи⁶⁵, Министарство просвете је Министарству за национални инвестициони план упутило допис број: 451-00-569/2009-05 27.07.2009. године у коме се тражи изражавање мишљења о моделу Уговора о приступању дугу за пројекат: „Завршетак изградње објекта Установе студентског одмаралишта „Авала“ на Авали.

Министарство за национални инвестициони план је дописом број: 404-02-194/2009-04 од 13. новембра 2009. године изразило сагласност на текст модела Уговора о преузимању дуга за пројекат „Завршетак изградње објекта Установе студентског одмаралишта Авала на Авали“, за шифру пројекта 13700827.

Министарство је 17.11.2009. године закључило Уговор о преузимању дуга број: 451-02-1999/09-05 са Установом студентско одмаралиште Београд као дужником и "Акорд инжењеринга" д.о.о. као повериоцем.

Уговором је преузет дуг по основу Уговора о извођењу радова број: 414-12/08 од 09.12.2008. године у износу од 65.000 хиљада динара са ПДВ-ом, којим се министарство просвете обавезало да из средстава Националног инвестиционог плана исплати повериоцу износ од 65.000 хиљада динара по основу испостављених привремених и окончане ситуације. за извођење грађевинско-занатских радова-II фаза на објекту „Авала“ у Белом Потоку вредности 186.370 хиљада динара.

По основу испостављене V привремене ситуације број: 451-02-1999-1/09-05 од 17.11.2009. године министарство је извршило плаћање у укупном износу од 65.000 хиљада динара и то :

- 25.11.2009. године у износу од 50.260 хиљада динара,
- 15.12.2009. године у износу од 3.033 хиљада динара и
- 23.12.2009. године у износу од 11.707 хиљада динара.

Привремена ситуација је оверена од стране инвеститора, надзорног органа и извођача радова.

Министарство просвете је Министарству за национални инвестициони план упутило допис број: 451-00-569-1/2009-05 од 03.12.2009. године у коме се тражи изражавање мишљења о моделу Уговора о преузимању дуга за пројекат: „Завршетак изградње објекта Установе студентског одмаралишта „Авала“ на Авали.

Министарство за национални инвестициони план је дописом број: 401-00-382/2009-04 од 07. децембра 2009. године Министарству просвете дало сагласност на текст модела Уговора о преузимању дуга за пројекат „Завршетак изградње објекта Установе студентског одмаралишта Авала на Авали“.

Уговор о преузимању дуга број: 451-02-2282/09-05 закључен је 10.12.2009. године између Установе студентско одмаралиште Београд као дужника, Акорд инжењеринга д.о.о као повериоца и Министарства просвете као преузимаоца.

Уговором о преузимању дуга Министарство просвете је преузело дуг по основу Уговора о извођењу радова бр. 414-12/08 од 09.12.2008. године у износу од 40.000 хиљада динара са ПДВ-ом и обавезало се да из средстава Националног инвестиционог плана исплати дуг повериоцу по основу испостављених привремених и окончане ситуације.

⁶⁵ "Службени гласник РС", број 29/08

По основу VI привремене ситуације број: 451-02-2282-1/09-05 од 14.12.2009. године Министарство просвете је 23.12.2009. године исплатило средстава у износу од 39.456 хиљада динара.

Привремена ситуација је оверена од стране инвеститора, надзорног органа и извођача радова.

б) Конгресни центар "Романија" Установе Студентско одмаралиште Београд ПЈ "Ратко Митровић" - Златибор

Министарство за национални инвестициони план дописом број: 454-00-00046/2009-04/135 од 30.03.2009. године је одобрило Акциони план за спровођење пројекта "Извођење грађевинско занатских радова на објекту конгресног центра „Романија“ Установе студентско одмаралиште Београд – ПЈ „Ратко Митровић“ Златибор" и наложило отпочињање спровођења пројекта у складу са Законом о јавним набавкама⁶⁶, Уредбом по коме се бирају пројекти за Национални инвестициони план и поступцима по коме се Национални инвестициони план спроводи⁶⁷, као и осталим важећим прописима.

Министарство просвете је дописом број: 451-02-609-33/2009-09 од 01.04.2009. године обавестило Установу студентско одмаралиште Београд да је Програмом расподеле средстава у Министарству просвете за 2009. годину за реализацију пројекта Националног инвестиционог плана број: 451-02-509/2009-09 од 17.03.2009. године, у оквиру Главног програма 2501 – Национални инвестициони план, програм 2501-01 – Нефинансијска имовина која се финансира из Националног инвестиционог плана да је Установа планирана са средствима у укупном износу од 58.500 хиљада динара (са ПДВ-ом) ради реализације Пројекта "Извођење грађевинско занатских радова на објекту конгресног центра „Романија“, Установе студентско одмаралиште Београд, ПЈ „Ратко Митровић“, Златибор".

У складу са чланом 29. Закона о јавним набавкама⁶⁸, Министарство просвете је дало Овлашћење број: 401-00-274-2/09-09 од 13.05.2009. године Установи студентско одмаралиште Београд из Београда да у име и за рачун Министарства просвете, спроведе отворени поступак доделе уговора о јавној набавци радова за наведени пројекат.

Решењем Министарства просвете број: 119-01-18-3/2009-05 од 13.05.2009. године и Решењем о измени Решења број: 119-01-267-1/2009-05/1 од 07.07.2009. године именована је комисија за спровођење јавне набавке Извођење грађевинско – занатских радова на објекту конгресног центра „Романија“, Установе студентско одмаралиште Београд – ПЈ „Ратко Митровић“ Златибор.

Комисија је спровела поступак и сачинила Записник о отварању понуда број: 192-08/09 од 21.08.2009. године као и Извештај о оцењивању примљених понуда по јавном позиву број: 202-08/09 од 26.08.2009. године.

Министарство просвете је донело Одлуку о избору најповољније понуде број: 451-02-1434/09-05 од 28.08.2009. године, којом се изабрана понуда понуђача „Акорд инжењеринг“ доо из Београда.

⁶⁶ "Службени гласник РС" 116/08

⁶⁷ "Службени гласник РС" 29/08

⁶⁸ "Службени гласник РС" 116/08

Министарство просвете, Акорд инжењеринг д.о.о и Установа студентско одмаралиште Београд су закључили Уговор о јавној набавци за извођење радова број: 451-02-1491/09-05 од 09.09.2009. године.

Вредност уговорених радова је 39.572 хиљаде динара (без ПДВ-а), односно 46.695 хиљада динара са ПДВ-ом.

Рок за извођење радова је 60 календарских дана од дана увођења у посао.

Министарство-просвете је извршило исплату ГП „Акорд инжењеринг“ д.о.о из Београда:

- 01.10.2009. године по I привременој ситуацији ситуацији број: 451 – 02 – 1491-2/ 09-05 од 23.09.2009. године износ од 5.622 хиљада динара са ПДВ-ом,

- 15.10.2009. године по II привременој ситуацији број: 451-02-1491-3/2009-05 од 06.10.2009. године износ од 11.024 хиљада динара са ПДВ-ом,

- 06.11.2009. године по III привременој ситуацији ситуацији број: 451 – 02 – 1491-2/ 09-05-2 од 26.10.2009. године део у износу од 7.875 хиљада динара са ПДВ-ом,

- 10.11.2009. године по III привременој ситуацији ситуацији број: 451 – 02 – 1491-2/ 09-05-2 од 26.10.2009. године део у износу од 2.849 хиљада динара са ПДВ-ом,

- 25.11. 2009. године по IV привременој ситуацији број: 451-02-1491-4/2009-05 од 13.11.2009. године део у износу од 1.951 хиљада динара са ПДВ-ом,

- 04.12. 2009. године по IV привременој ситуацији број: 451-02-1491-4/2009-05 од 13.11.2009. године износ од 6.820 хиљада динара са ПДВ-ом,

- 10.12.2009. године по V привременој ситуацији број: 451 – 02 – 1491-6/ 09-05 од 03.12.2009. године у износу од 10.389 хиљада динара са ПДВ-ом.

За извршене радове по наведеном уговору министарство је укупно исплатило 46.530 хиљада динара.

Министар просвете је Одлуком број: 401-00-275-4/2009-05 од 26.11.2009. године покренуо поступак доделе уговора за јавну набавку у преговарачком поступку без објављивања јавног позива за додатне радове који обухватају грађевинско – занатске и електроинсталатерске радове у оквиру пројекта „Извођење грађевинско занатских радова на објекту конгресног центра „Романија“, УСО Београд – ПЈ „Ратко Митровић“, Златибор и донео Решење о именовању комисије број: 119-01-182-4/2009-09 од 26.11.2009. године за јавну набавку радова . Процењена вредност набавке је 9.893 хиљаде динара.

У складу са чланом 29. Закона о јавним набавкама⁶⁹, Министарство просвете је дало Овлашћење број: 401-00-274-3/09-09 од 26.11.2009. године Установи студентско одмаралиште Београд да у име и за рачун наручиоца - Министарства просвете, спроведе поступак доделе уговора за јавну набавку радова у преговарачком поступку без објављивања јавног позива.

Комисија је 14.12.2009. године сачинила Записник о преговарању број: 351-12/09 за јавну набавку додатних радова који обухватају грађевинско-занатске и електроинсталатерске радове, Извештај о стручној оцени понуда број: 352-12/09 и нацрт Одлуке о избору најповољније понуде број: 353-12/09.

Министарство за национални инвестициони план је дописом: 404-02-565/2009-04 од 17.12.2009. године изразило сагласност са нацртом Одлуке о избору најповољније понуде и нацртом Уговора о извођењу додатних радова

⁶⁹ "Службени гласник РС" 116/08

Министар просвете је донео Одлуку о избору најповољније понуде број: 401-00-275-4-1/2009-05 од 17.12.2009. године, којом је изабрана понуда понуђача „ Акорд инжењеринг“ д.о.о из Београда.

Министарство просвете , Установа студентско одмаралиште Београд и Акорд инжењеринг д.о.о су закључили Уговор о извођењу додатних радова број: 451-02-2549/09-05 од 18.12.2009. године.

Предмет уговора је извођење додатних радова који обухватају грађевинско-занатске и електроинсталатерске радове у оквиру пројекта: „ Извођење грађевинско-занатских радова на објекту конгресног центра „ Романија“ за Установу студентско одмаралиште Београд, П.Ј. „ Ратко Митровић“ на Златибору.

Вредност уговорених радова је 10.763 хиљаде динара са ПДВ-ом.

Рок за извођење радова је 7 календарских дана од дана увођења у посао.

Министарство-просвете је грађевинском предузећу „ Акорд инжењеринг“ д.о.о је 25.12.2009. године извршило пренос средстава у укупном износу од 10.763 хиљада динара. Исплата је извршена по испостављеној окончаној ситуацији број: 451 – 02 – 2549-1/ 09-05 од 21.12.2009. године .

5.4. Кредити студентима и ученицима - Конто 621613

Министарство је у 2009. години на име ученичких и студентских кредита исказало издатке у укупном износу од 927.024 хиљада динара.

Тестирани су издаци у износу од 927.024 хиљада динара, односно 100%.

Право ученика и студената на ученичке и студентске кредите регулисано је Законом о ученичком и студенском стандарду⁷⁰.

Право на ученички кредит имају редовни ученици средњих школа који се школују за дефицитарна занимања. Право се остварује у месечном новчаном износу који одговара половини висине учешћа ученика у цени смештаја и исхране у установи за смештај и исхрану. Износ кредита исплаћује се родитељу, односно старатељу уз обавезу враћања кредита са каматом у складу са условима усклађеним са конкурсом.

Право на студентски кредит имају редовни студенти факултета и виших школа који су по први пут уписали одговарајућу годину студија. Корисник кредита обавезан је да врати исплаћени кредит са каматом у складу са условима утврђеним конкурсом.

Министарство просвете најмање два месеца пре почетка школске године расписује конкурс за доделу ученичких и студентских кредита.

По спроведеном конкурс Министар просвете је донео Решења о додели студентских у ученичких стипендија и кредита:

Решење о додели студентских кредита студентима високошколских установа у Републици Србији за школску 2008/2009. годину број: 451-02-240/2009-05 од 11.02.2009. године. Број студената који је остварио право на кредит је 17500.

Решење о додели студентских кредита студентима високошколских установа у Републици Србији за школску 2009/2010. годину број: 451-02-152/2010-05 од 04.02.2009. године. Број студената који је остварио право на кредит је 17600.

⁷⁰ „Службени гласник РС“ бр. 81/92, 49/93, 53/93, 67/93, 48/94 и 101/2005-др. закони

Решење о додели ученичких кредита ученицима средњих школа у Републици Србији за школску 2008/2009 годину број: 451-02-202/2009-05 од 09.02.2009. године. Број ученика који су остварили право на кредит је 381.

Решење о додели ученичких кредита ученицима средњих школа у Републици Србији за школску 2009/2010 годину број: 451-02-2590/2009-05 од 23.12.2009. године . Број ученика који су остварили право на кредит је 399.

Наведеним решењима утврђено је да се студентски кредити и ученички кредити исплаћују у 10 месечних рата и да Уговор са корисником кредита закључује министарство, односно овлашћена банка.

Решењем о утврђивању месечног износа студентских кредита студентима високошколских установа у Републици Србији за школску 2008/2009 годину број: 451-02-40/2009-05 од 12.01.2009. године утврђен је износ кредита у висини 5.100 динара и исплаћује се такође почев од 12.01.2009. године.

Решењем о утврђивању месечног износа студентских кредита студентима високошколских установа у Републици Србији за школску 2009/2010 годину број: 451-02-2205/2009-05 од 03.12.2009. године утврђен је износ кредита у висини 6.100 динара и исплаћује се такође почев од 03.12.2009. године.

Решењем о утврђивању месечног износа ученичких кредита ученицима средњих школа у Републици Србији за школску 2008/2009 годину број: 451-02-43/2009-05 од 12.01.2009. године утврђен је износ кредита у висини 3.000 динара и исплаћује се такође почев од 12.01.2009. године.

Решењем о утврђивању месечног износа ученичких кредита ученицима средњих школа у Републици Србији за школску 2009/2010 годину број: 451-02-2203//2009-05 од 03.12.2009. године утврђен је износ кредита у висини 3.900 динара и исплаћује се почев од 03.12.2009. године.

Послове везане за кредитирање студената Министарство за више и високо образовање је поверило Универзал банци а.д. закључивањем Уговора о поверавању вршења дела стручних послова вазаних за кредитирање и стипендирање студената број: 451-02-36/2000-05 од 04.04.2000 године и Анекса 1 Уговора о поверавању вршења дела стручних послова везаних за кредитирање и стипендирање студената број: 420-05-451-0-505 од 19.3.2002. године .

Уговор је закључен на одређено време у трајању од десет година, почев од школске 1999/2000 године. Банка се обавезала да у поступку спровођења конкурса програмира и врши обраду података свих учесника конкурса за доделу и одобравање коришћења кредита, да води евиденције и врши исплате одобрених кредита, као и да врши послове везане за враћање кредита, односно отплату дуга по основу примљеног кредита.

По окончању поступка спровођења конкурса Банка , на основу одлуке Министарства о додели кредита, са сваким корисником у име и за рачун Министарства закључује уговор о коришћењу кредита.

Уговором о студентском кредиту који у име и за рачун Министарства Банка закључује са студентом уређено је да се корисник кредита који је завршио основне студије без изгубљене године у току студија и постигао изузетан резултат (просечна оцена већа од 8,51) може ослободити обавезе враћања 100% износа исплаћеног кредита уколико поднесе захтев.

Уговором који је закључен са корисником кредита - студентом утврђено је да обавеза отплате дуга по основу примљеног кредита доспева најкасније у року од 18

месеци по истеку рока за редовно трајање наставе на високошколској установи почев од стицања статуса студента у складу са законом , односно у року од 30 дана од дана запослења , уколико се корисник пре наведеног рока запосли. На износ кредита почев од дана доспећа обавезе отплате дуга по основу примљеног кредита ,зарачунава се камата у висини есконтне стопе централне банке Србије. Уколико корисник кредита не отпочне са отплатом доспелог дуга у наведеном року или има прекид у отплати дужи од 6 месеци целокупан износ дуга доспева на наплату одмах.

Банка је дужна да за сваког корисника кредита води потпуну и ажурну евиденцију о примљеном износу и месечном покрићу кредита, и у складу са закљученим уговором о студентском кредиту врши обрачун камате, утврђује износ и води евиденцију отплате дуга од момента доспећа кредита за наплату.

У случају када се корисник кредита не придржава уговорне обавезе враћања кредита, односно када не извршава обавезу отплате доспелог дуга Банка врши опомене као и утужења по налогу Министарства.

Одобрену исплату кредита банка обавља путем чека који гласи на име корисника и дужна је да врши реализацију чекова у готовом новцу на својим шалтерима и шалтерима пошта у Републици Србији.

Банка је у складу са чланом 8. Уговора о поверавању вршења дела стручних послова вазаних за кредитирање и стипендирање студената дужна да врати министарству неисплаћени износ финансијских средстава по основу неуручених и нереализованих чекова корисницима кредита односно стипендија.

У складу са закљученим Уговором враћање ових средстава банка ће вршити шестомесечно након усаглашавања обрачуна са министарством.

За послове кредитирања ученика Министарство просвете је, по спроведеном поступку јавне набавке, са Универзал банком а.д. закључило Уговор број: 404-02-118/2008-08 од 08.01.2009. године.

Предмет уговора је пружање банкарске услуге за послове исплате ученичких стипендија и кредита.

Вредност банкарске провизије је 1% у односу на износ дозначен за исплату стипендија и кредита.

Уговор је закључен за период од 48 месеци од дана потписивања.

Уговором који је закључен са корисником кредита -учеником (кога заступа старатељ) утврђено је да обавеза отплате дуга по основу примљеног кредита доспева у року од 12 месеци по истеку последње године редовне наставе школе коју ученик похађа.

Истим Уговором утврђено је да ученик који је у року од 12 месеци од дана стицања сведочанства о завршеној средњој засновао радни однос са предузећем са којим има закључен уговор о коришћењу кредита и уколико је остао у радном односу најмање половину времена колико је примао кредит ослобађа се обавезе враћања кредита у висини 100% износа исплаћеног кредита а по поднетом захтеву.

По поднетим захтевима за ослобађање од враћања студентских и ученичких кредита министар доноси Решење о ослобађању од обавезе враћања кредита које се доставља Универзал банци, Одељењу за рачуноводствене послове и Архиви.

Пренос средстава за студентске и ученичке кредите вршен је по аконтативном обрачуну који министарству доставља Универзал банка.

Обрачун садржи број корисника, износ за исплату кредита као и обрачунату провизију банке у складу са Уговором.

Увидом у достављене обрачуне и извршене исплате исказане у књиговодственим евиденцијама Министарства утврђено је да је у току 2009. године исплаћено :

- ученички кредити у износу 11.599 хиљада динара
- студентски кредити у износу 888.650 хиљада динара
- провизија банке на ученичке кредите 116 хиљада динара
- провизија банке на студентске кредите у износу 26.659 хиљада динара .

Укупно исплаћени ученички и студентски кредити износили су 900.249 хиљада динара, а провизија банке је 26.775 хиљада динара.

Правилником о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски ситем у члану 11. уређено је да се набавка домаће финансијске из текућих прихода и примања књижи задужењем одговарајућих субаналитичких конта у оквиру групе 621000 Набавка домаће финансијске имовине у корист субаналитичког конта 699999 Контра књижење- издаци за отплату главнице и набавку финансијке имовинеуз истовремено задужење одговарајућег субаналитичког конта у групи 111000- Дугорочна домаћа финансијска имовина у корист одговарајућег субаналитичког конта у групи 121000 - Новчана средства, племенити метали, хартије од вредности као и задужењем субаналитичког конта 311612 - Утрошена средства текућих прихода и примања од продаје нефинансијске имовине за набавку финансијке имовине у корист субаналитичког конта 311411 - Дугорочне домаћа финансијска имовина.

Правилником о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски ситем у члану 14. уређено је да се трошкови банкарских услуга књиже задужењем конта 421100 - Трошкови платног промета и банкарских услуга уз одобрење конта 252111- Добављачи у земљи.

Утврђено је:

Министарство је у 2009. години исплатило на име кредита ученицима и студентима износ од 900.249 хиљада динара, а на име провизије банке износ од 26.775 хиљада динара.

Министарство је исплату провизије банке вршило са апропријације 621613 Кредити ученицима и студентима.

Министарство је на конту 621613 - Кредити студентима и ученицима у земљи, на конту 111613 - Кредити студентима и ученицима у земљи као и на конту 311419 - Остала финансијска имовина исказало износ од 927.024.177 динара, а не износ исплаћених кредита од 900.248.700 динара, чиме су прецењени издаци за дате кредите студентима и ученицима, потраживања за дате кредите и финансијска имовина, а потцењени текући расходи - расходи банкарских услуга за износ од 26.775.477 динара.

Почетком 2010. године Министарство просвете и Министарство финансија – Управа за трезор извршили су усаглашавање података у Главној књизи која се води у Управи за трезор са подацима у помоћним евиденцијама Министарства за средства из буџета која су пренета министарству са економске класификације 621000 - Набавка домаће финансијске имовине у периоду до 2003. године и од 2003 - 2009.године.

Према усаглашеном стању из буџета Републике Србије је у наведеном периоду за исплату ученичких и студентских кредита пренето укупно 5.779.877 хиљада динара.

У периоду од 2003. до 2009. године пренета су средства за исплату ученичких и студентских кредита са економске класификације 621000 - Набавка домаће финансијске имовине у износу од 5.517.824 хиљада динара.

У поступку ревизије Министарство просвете је доставило ревизору документацију и Извештај о средствима за исплату ученичких и студентских кредита и стипендија у периоду од 2003. године до 2009. године са пресеком стања на дан 31.12.2009. године у коме се наводи:

- министарство је послове везане за студентске кредите поверило банци и то: од 1987. до 2000. године ЈИК Банци, исплату за Аутономну покрајину Војводину од 1995. до 2003. године Војвођанској банци, а од 2000. године до данас Универзал банци;

- банка доставља аконтативни обрачун Одсеку за ученичке и студентске кредите и стипендије који се упућује Сектору за финансије, на исплату. По извршеној обради чекова, банка доставља Одсеку коначан обрачун,

- у изради пресека стања на дан 31.12.2009. године учествовали су у оквиру Министарства: Сектор за инвестиције, ученички и студентски стандард и јавне набавке, Одсек за ученичке и студентске кредите и стипендије, Сектор за финансије и Одсек за извршење буџета, а у оквиру Универзал банке: Сектор за послове са становништвом и Одељење депозита,

- пресек стања сачињен је након сравњења Министарства просвете са Управом за трезор о средствима пренетим преко апропријације Кредити ученицима и студентима по годинама, Извештаја о усаглашеном стању средстава за исплату ученичких и студентских кредита и стипендија Министарства просвете и Универзал банке и података Одсека за ученичке и студентске кредите и стипендије,

- на основу релевантних података усаглашено је следеће стање:

Из буџета Републике Србије Министарству просвете су у периоду од од 2003. до 2009. године, за исплату ученичких и студентских кредита, пренета средства у износу од 5.517.824 хиљаде динара.

Укупно пренета средства Универзал банци у периоду 2003. до 2009. године износила су 7.627.519 хиљада динара.

Министарство је на име студентских и ученичких кредита и стипендија са провизијом пренело Универзал банци средства у износу од 7.618.071 хиљада динара, од чега на име исплате студентских и ученичких кредита и стипендија 7.409.810 хиљада динара, а на име провизије банке 208.261 хиљада динара.

Пласмани кредита са провизијом износе 7.618.071 хиљаду динара.

Од укупно пренетих средстава у износу од 7.409.810 хиљада динара реализовани су чекови у вредности од 7.313.884 хиљада динара, а нереализовани чекови су у вредности од 95.926 хиљада динара. Средства за повраћај од нереализованих чекова износе 95.926 хиљада динара.

Сравњењем аконтативних са коначним обрачунима утврђено је да је министарство више уплатило банци средства у износу од 9.449 хиљада динара у којима су садржана и средства која је Универзал банка пренела Војвођанској банци у износу од 15.303 хиљада динара. Средства за повраћај више пренетих средства износе 9.449 хиљада динара.

У периоду од 2005. до 2009 године отписани су кредити у вредности од 809.097 хиљада динара.

По основу отплате студентских кредита у периоду од 2005.године до 2009. године студенти су уплатили средства у износу од 738.165 хиљада динара.

Повраћај средстава на рачун извршења буџета извршен је у 2006. и 2007. години у укупном износу од 126.669 хиљада динара.

У 2005. години средства од нереализованих чекова у износу од 6.980 хиљада динара Универзал банка је, по налогу Министарства, преусмерила за недостајућа средства за исплату студентских кредита и стипендија.

Средства за повраћај у буџет на дан 31.12.2009. године износе 694.587 хиљада динара и садрже :

- **више уплаћена средства банци у износу 9.449 хиљада динара,**
- **средства од нереализованих чекова у износу од 95.926 хиљада динара и**
- **средства од отплате студентских кредита у износу од 738.165 хиљада динара,**

умањена за:

- **повраћај средстава на рачун извршења буџета укупном износу од 126.669 хиљада динара,**
- **преусмерена средства за недостајућа средства за исплату студентских кредита и стипендија у износу од 6.980 хиљада динара и**
- **пренета средства Војвођанској банци у износу од 15.303 хиљаде динара.**

V ПРЕТХОДНИ ПОСТУПЦИ И КОРЕСПОНДЕНЦИЈА СА СУБЈЕКТОМ РЕВИЗИЈЕ ПРЕ ИЗРАЖАВАЊА МИШЉЕЊА

1. Закључак о спровођењу ревизије достављен је субјекту ревизије 24.03.2010. године и на исти Министарство није имало примедбе.

2. Помоћник министра Министарства просвете, је са својим сарадницима и ревизорима одржала састанак и том приликом одредила овлашћена лица за контакт.

3. Нацрт Извештаја о ревизији Годишњег финансијског извештаја Министарства просвете за 2009. годину број: 400-247/2010-03 од 7.10.2010. године достављен је Министарству просвете 8.10.2010. године.

4. Министарство је доставило Образложени приговор на Нацрт Извештаја о ревизији Годишњег финансијског извештаја Министарства просвете број: Пов. 45/2010-01 од 25.10.2010. године.

5. Расправа о Нацрту Извештаја о ревизији Годишњег финансијског извештаја Министарства просвете одржана је 3.11.2010. године о чему је сачињен Записник са расчишћавајућег састанка 03 број: 400-247/2010 који је дана 10.11.2010. године уручен Министарству просвете.

6. Предлог Извештаја о ревизији Годишњег финансијског извештаја Министарства просвете за 2009. годину број: 400-247/2010-03 од 16.11.2010. године достављен је Министарству просвете 17.11.2010. године.

7. Министарство је доставило примедбе на Предлог Извештаја о ревизији Годишњег финансијског извештаја Министарства просвете за 2009. годину број: 401-00-340/2/2010-01 од 29.11.2010. године.

8. Одговор на Приговор на Предлог извештаја о ревизији Годишњег финансијског извештаја Министарства просвете за 2009. годину број: 06-1852/2010-02, који је Савет Државне ревизорске институције донео 13.12.2010. године, достављен је субјекту ревизије.

VI ПРЕПОРУКЕ

1. Препоручује се Министарству да усклади Правилник о рачуноводству са Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији радних места у Министарству просвете у делу послова које обавља Одсек интерне ревизије Министарства. (тачка 3.3.).

2. Препоручује се Министарству да предузме мере како би делокруг интерне ревизије био у складу са Правилником о заједничким критеријума за организовање и стандардима и методолошким упутствима за поступање интерне ревизије у јавном сектору⁷¹. (тачка 3.3.).

3. Препоручује се Министарству да усклађивање помоћних књига и евиденција са главном књигом врши пре пописа имовине и обавеза и пре припреме финансијских извештаја. (тачка 4.2.)

4. Препоручује се министарству да банку којој је поверило вршење дела стручних послова везаних за кредитирање ученика и студената обавезе да изврши попис одобрених кредита, односно потраживања по датим кредитима и достави Извештај о извршеном попису (тачка 4.2).

5. Препоручује се Министарству просвете да устроји књиговодствене евиденције расхода и издатака по програмима и на начин на који се расходи и издаци планирају и извршавају. (тачка 5.2.).

⁷¹ „Службени гласник РС“ број: 82/2007

6. Препоручује се Министарству да у својим помоћним књигама евидентира расходе и издатке на одговарајућим економским класификацијама који се извршавају на пројектима „Пружање унапређених услуга на локалном нивоу“ и „Пројекат енергетска ефикасност у Србији“. (тачка 5.2.).

7. Препоручује се Министарству да због навода у овом Извештају датих у напмени 5.2.6.1.2. Трошкови путовања ученика који учествују на републичким и међународним такмичењима - конто 422412, 5.2.7.2. Услуге информисања конто 423400, 5.2.7.4.1. Угоститељске услуге конто 423621 и под тачком б) напомене 5.2.8.2.1. Остале специјализоване услуге конто 424911 уреди поступак извршавања и правдања трошкова у вези такмичења ученика на тај начин да:

- у складу са чланом 56. Закона о буџетском систему за трошкове такмичења ученика основних и средњих школа закључи уговоре са организаторима такмичења преко којих учествује у финансирању ових активности,

- да за трошкове путовања ученика који учествују на републичким и међународним такмичењима дефинише потребну документацију из које се може утврдити ко је , када и где путовао (бординг карта или други доказ)

- да прецизно утврди обавезу достављања Извештаја о реализацији такмичења, неопходну финансијску документацију из које се недвосмислено може утврдити да се односи на трошкове који су настали у вези такмичења ученика и која се доставља ради правдања ових трошкова, као и контролу исте.

8. Препоручује се Министарству да:

- одмах изврши повраћај средстава у буџет у износу од 694.587 хиљада динара , која су у поступку савјештања Министарства и Универзал банке усаглашена.

- за средства нереализованих чекова утврди колико се односи на средства нереализованих кредита, а колико на стипендије и о томе обавести Управу за трезор, како би се повраћај средстава од нереализованих чекова правилно евидентирао.

- о износу отписаних кредита достави потребну документацију Управи за трезор која води главну књигу Министарства.

- утврди тачан износ средстава која су исплаћена на име провизије банке, а евидентирана су као потраживања од Кредита студентима и ученицима, како би се обезбедило да се у књиговодственим евиденцијама главне књиге која се води у Управи за трезор искаже тачан износ потраживања по датим Кредитима ученицима и студентима,

- у својим књиговодственим евиденцијама спроведе потребна евидентирања и усагласи стање са Управом за трезор,

- да се на горе наведени начин поступа и надаље код ових давања,

- да се уреде односи и проток потребне документације између Министарства, банке и Управе за трезор и

- да обезбеди да се средства од отплате кредита благовремено уплаћују у буџет од стране банке (тачка 5.3.4.).