

Ревизија сврсисходности пословања

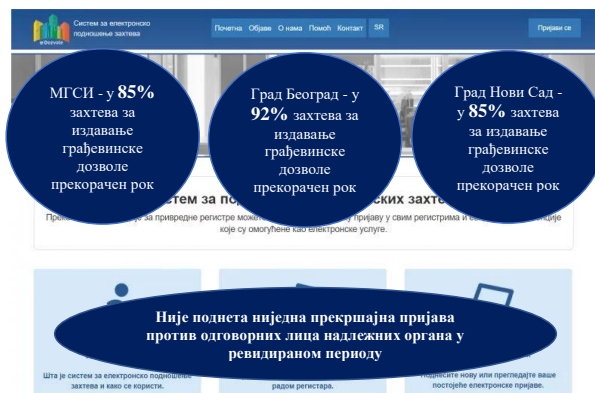
Ефикасност поступка издавања дозвола за изградњу и коришћење објеката

Ефикасније поступање надлежних органа приликом издавања дозвола за изградњу и коришћење објеката, као и примењивање казнене политике у случајевима прекорачења рокова, довешће до унапређења услова за градњу објеката у Републици Србији

Законом о планирању и изградњи прецизно су дефинисани рокови за издавање дозвола, почев од издавања локацијских услова, па до издавања употребне дозволе. Међутим, увидом у податке Централне евиденције обједињених процедура, у највећем броју случајева долази до прекорачења рокова приликом решавања локацијских услова, грађевинских и употребних дозвола. У периоду од 1. јануара 2021. до 30. јуна 2023. године приликом издавања грађевинских дозвола надлежни органи (има их укупно 164 у Републици Србији) у 25.520 предмета прекорачили су рок (око 59% од укупно поднетих захтева).

Један од приоритетних циљева у Акционом плану за спровођење Програма Владе 2023–2026. године јесте: Унапређење услова за станоградњу, саобраћајну инфраструктуру и либерализација саобраћајног режима. Резултат који треба да допринесе остварењу циља је скраћивање процедуре за издавање грађевинске дозволе.

Слика 1. Прекорачење рокова код захтева за издавање грађевинских дозвола код надлежних органа: МГСИ, Град Београд и Град Нови Сад у периоду 1. јануар 2021–30. јун 2023. године



Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре у ревидираном периоду није предузело све мере у циљу скраћења и поједностављења поступка у делу израде планских докумената. Надлежни органи – субјекти ревизије нису у довољној мери ефикасно спроводили поступак обједињене процедуре, због чега је долазило до прекорачења прописаних рокова у решавању по захтевима за локацијске услове, грађевинске и употребне дозволе. Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре није у довољној мери ефикасно спроводило поступак обједињене процедуре у решавању захтева за издавање дозвола за изградњу и коришћење објеката, што има за последицу прекорачење рока у решавању по захтевима за локацијске услове у 65%, за грађевинске дозволе у 85% и за употребне дозволе у 87% предмета. Код Града Београда учешће предмета нерешених у прописаном року се крећу од 81% за локацијске услове до 97% за употребне дозволе, док је код Града Новог Сада последица недовољно ефикасног поступања прекорачен рок у решавању по захтевима за локацијске услове у 87%, за грађевинске дозволе у 85% и за употребне дозволе у 85% предмета. Није вршен адекватан надзор над спровођењем поступка издавања дозвола, с обзиром да ни АПР, регистратор Централне евиденције обједињених процедура, ни регистратори Министарства, Града Београда и Града Новог Сада нису подносили захтеве за покретање прекршајног поступка у случајевима прекорачења прописаних рокова у ревидираном периоду.

Препоруке

Државна ревизорска институција је, између осталих, дала следеће препоруке:

Министарству грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, Граду Београду и Граду Новом Саду:

- да предузму активности ради убрзања поступка обједињене процедуре за решавање захтева за издавање свих врста дозвола за изградњу и коришћење објеката, у циљу поштовања рокова прописаних Законом о планирању и изградњи;
 - да спроведу контролне поступке преко ЦЕОП-а и у случају непостапања у прописаном року подносе захтеве за покретање прекршајног поступка против одговорних лица ималаца јавних овлашћења, у циљу поштовања рокова прописаних Законом о планирању и изградњи.
- ### Агенцији за привредне регистре:
- да донесу процедуру и правила поступка контроле, ради јаснијег дефинисања поступања приликом контроле надлежних органа;
 - да у случају неиздавања локацијских услова, грађевинске, односно употребне дозволе у прописаном року предузме активности на покретању прекршајних поступака против одговорних лица надлежних органа, а у циљу поштовања рокова прописаних Законом о планирању и изградњи.