



**Извештај о ревизији правилности пословања код директних  
корисника буџетских средстава  
Града Ниша,  
у делу који се односи на јавне набавке у 2021. и 2022. години и  
расходе за запослене у 2022. години**



**Број 400-960/2023-04/26**

**Београд, 22. децембар 2023. године**

## **Мисија**

*Државна ревизорска институција поузданим информацијама доприноси добром управљању, транспарентности и одговорности у јавном сектору.*

Насловна слика преузета са странице: <https://www.ni.rs>

## Зашто смо спровели ову ревизију?

У периоду од 2011. до 2022. године спроведене су укупно 813 ревизије код локалних власти, и то: (1) 197 ревизија консолидованих финансијских извештаја завршног рачуна буџета и правилности пословања и 282 ревизије саставних делова; (2) 113 ревизија консолидованих финансијских извештаја завршног рачуна буџета и 72 ревизије саставних делова (3) 100 ревизија правилности пословања и 34 ревизије саставних делова и (4) 15 ревизија правилност и ефикасност планирања јавних набавки у јединицама локалних самоуправа код директних корисника буџетских средстава.

Код највећег дела локалних власти откривене су значајне неправилности које се односе на јавне набавке и расходе за запослене. Ревизија јавних набавки је спроведена са циљем како би се дале системске препоруке да се трансакције изврше у складу са законом и обезбеди поштовање прописа којима је уређено извршење расхода из буџета. Ревизија правилности пословања на тему расходи за запослене спроведена је са циљем да се изврши провера да ли су расходи за запослене код директних корисника буџетских средстава обрачунати и исплаћени у складу са прописима.

## Шта смо препоручили?

Одговорним лицима Града Ниша дали смо 10 препорука усмерених на: планирање набавки, спровођење поступка јавних набавки, извршење уговора, евидентирање и извештавање о набавкама, планирање масе средстава за плате, број запослених и ангажованих лица, исплату социјалних давања, исплату накнада трошкова за запослене и систем интерних контрола.

## Резиме

Директни корисници буџета Града Ниша су у 2021. и 2022. години преузимали обавезе и вршили плаћања без спровођења поступка јавне набавке у износу од 6,05 милиона динара, без поштовања дела процедура у спровођењу поступака јавних набавки у износу од 2,22 милијарде динара и супротно одредбама закључених уговора у износу од 3,62 милиона динара. У 2022. години вршили су исплату социјалних давања запосленима у износу 43,47 милиона динара супротно прописима.

Директни корисници буџетских средстава Града Ниша у 2021. и 2022. години су: (1) извршили набавку радова без спроведеног поступка јавне набавке, а да нису постојали разлози за изузеће од примене Закона у износу 6,05 милиона динара и (2) спровели поступке ЈН супротно Закону и закључили и извршили уговоре у износу 2,24 милијарде динара и то: (а) критеријуми за избор привредног субјекта одређивани су супротно начелима јавних набавки; (б) акте чије је објављивање обавезно нису објавили на Порталу службених гласила и Порталу јавних набавки; (в) конкурсна документација није припремљена јасно и прецизно на начин потребан за припрему понуда; (г) одређени су краћи рокови за подношење понуда од прописаних; (ђ) нису одређени резервни критеријуми за избор понуде; (е) уговор је закључен на процењену уместо на понуђену цену; (ж) нису наплаћене новчане казне и пенали за прекорачење уговорених рокова за извођење радова; (з) преузимање су обавезе и извршавани расходи, иако грађевински дневници не садрже све прописане елементе, а окончане ситуације испостављене пре коначног обрачуна радова.

Код расхода за запослене: Град Ниш масу средстава за плате није планирао у складу са прописима; број запослених и ангажованих лица код Градске управе за друштвене делатности већи је од дозвољеног; исплата социјалних давања запосленима није извршена у складу са прописима и исплата накнада трошкова за долазак на посао и одлазак са посла, извршена је без документованог стварног трошка превоза.

**Садржај:**

<b>I ЗАКЉУЧЦИ И НАЛАЗИ.....</b>	<b>6</b>
<b>1. ЈАВНЕ НАБАВКЕ .....</b>	<b>6</b>
<b>1.1. Планирање јавних набавки.....</b>	<b>6</b>
У поступку планирања јавних набавки директни корисници буџетских средстава Града Ниша нису у потпуности поштовали одредбе Закона о јавним набавкама и Правилника о ближем уређивању поступка јавне набавке и поступка набавке директних корисника буџета Града Ниша .....	6
<b>1.2. Спровођење поступака јавних набавки и извршавање уговора .....</b>	<b>7</b>
Град Ниш је у 2021. и 2022. години спровео поступке јавних набавки и закључио уговоре о јавним набавкама без поштовања дела процедура у спровођењу поступака јавних набавки прописаних Законом о јавним набавкама и подзаконским прописима и то за 38 поступака јавне набавке уговорене вредности од 2,23 милијарде динара без ПДВ-а.....	7
<b>1.3. Извршење уговора о набавкама .....</b>	<b>17</b>
Наручиоци у четири ревидирана поступка нису обезбедили поштовање уговорених одредби у поступку извршења уговора о јавним набавкама и оквирних споразума	17
У пет ревидираних поступака грађевински дневници не садрже све елементе прописане позитивним прописима у износу 3,62 милиона динара .....	17
Град Ниш није успоставио систем финансијског управљања и контроле што је довело до великог броја неправилности приликом спровођења поступака јавних набавки и извршења уговора.....	20
<b>1.4. Евидентирање и извештавање о набавкама .....</b>	<b>21</b>
Град Ниш у 2021. и 2022. години није евидентирао и извештавао о свим спроведеним набавкама у складу са Законом о јавним набавкама.....	21
<b>1.5. Набавке добара, услуга и радова без спроведеног поступка јавне набавке 21</b>	
Извршена је набавка услуга у 2021. и 2022. години у износу од 6,05 милиона динара без спроведеног поступка јавне набавке, а да нису постојали разлози за изузеће од примене Закона о јавним набавкама .....	21
<b>2. РАСХОДИ ЗА ЗАПОСЛЕНЕ.....</b>	<b>21</b>
<b>2.1 Планирање масе средстава за плате.....</b>	<b>21</b>
Град Ниш масу средстава за плате није планирао у складу са прописима.....	21
<b>2.2. Број запослених .....</b>	<b>22</b>
Број запослених лица на одређено време и радно ангажованих код директних корисника буџетских средстава Града Ниша у 2022. години није у складу са позитивним прописима .....	22
<b>2.3. Обрачун и исплата плата, додатака и накнада запосленима и социјалних доприноса на терет послодавца.....</b>	<b>22</b>
Директни корисници буџетских средстава Града Ниша су правилно обрачунали и исплатили плате и додатке и социјалне доприносе на терет послодавца .....	22
<b>2.4. Накнаде у природи.....</b>	<b>23</b>

Директни корисници буџетских средстава Града Ниша су накнаде у природи исплатили у складу са прописима.....	23
<b>2.5. Социјална давања запосленима .....</b>	<b>23</b>
Директни корисници буџетских средстава Града Ниша извршили су исплату социјалних давања запосленима у износу 43,47 милиона динара супротно прописима .....	23
<b>2.6. Накнаде трошкова за запослене .....</b>	<b>24</b>
Директни корисници буџетских средстава Града Ниша извршили су исплату накнада трошкова за долазак на посао и одлазак са посла, без документованог стварног трошка превоза.....	24
<b>2.7. Награде запосленима и остали посебни расходи.....</b>	<b>25</b>
Директни корисници буџета Града Ниша су награде запосленима и остале посебне расходе исплатили у складу са прописима. ....	25
<b>II РЕЗИМЕ ОТКРИВЕНИХ НЕПРАВИЛНОСТИ И ПРЕПОРУКА .....</b>	<b>26</b>
1. Резиме откривених неправилности.....	26
2. Резиме препорука.....	30
<b>III ЗАХТЕВ ЗА ДОСТАВЉАЊЕ ОДАЗИВНОГ ИЗВЕШТАЈА .....</b>	<b>31</b>
<b>IV КАРАКТЕРИСТИКЕ РЕВИЗИЈЕ .....</b>	<b>33</b>
1. Предмет ревизије .....	33
2. Ревидирани период пословања.....	33
3. Информације о субјекту ревизије .....	33
4. Обим ревизије, ограничења у погледу обима .....	34
5. Критеријуми .....	34
6. Методологија рада .....	36
7. Стандарди ревизије примењени у ревизији .....	36
<b>V ПРИЛОЗИ .....</b>	<b>37</b>
Прилог 1 - ИНТЕРНА КОНТРОЛА И ИНТЕРНА РЕВИЗИЈА.....	38
Прилог 2 – ПРЕДУЗЕТЕ МЕРЕ У ПОСТУПКУ РЕВИЗИЈЕ.....	45
Прилог 3 – ЈАВНЕ НАБАВКЕ.....	46
Прилог 4– РАСХОДИ ЗА ЗАПОСЛЕНЕ .....	145



## I ЗАКЉУЧЦИ И НАЛАЗИ

### 1. ЈАВНЕ НАБАВКЕ

---

#### 1.1. Планирање јавних набавки

---

**У поступку планирања јавних набавки директни корисници буџетских средстава Града Ниша нису у потпуности поштовали одредбе Закона о јавним набавкама и Правилника о ближем уређивању поступка јавне набавке и поступка набавке директних корисника буџета Града Ниша**

**1.1.1.** На Порталу јавних набавки отворен је један кориснички налог, за приступ истом, за шест Градских управа Града Ниша под називом Град Ниш, уместо да је отворено шест посебних налога, имајући у виду да су Градске управе посебни јавни наручиоци. У вези са тим, Градска управа за финансије - Сектор за јавне набавке је на Порталу јавних набавки објављивао обједињени план јавних набавки за 2021. и 2022. годину, као и измене и допуне плана јавних набавки за шест Градских управа, што није у складу са чланом 88 став 3 Закона о јавним набавкама, а у вези члана 3 Закона о јавним набавкама.

*У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (преорука број 3– Прилог 3, тачка 1).*

**1.1.2.** Градска управа за финансије - Сектор за јавне набавке је на Порталу јавних набавки објављивао обједињени план јавних набавки за 2021. годину, као и измене и допуне плана јавних набавки за шест Градских управа, пре доношења одлуке о усвајању од стране одговорних лица наручиоца, и то: другу, девету, четрнаесту и седамнаесту измену и допуну плана јавних набавки. Такође је, на Порталу јавних набавки објављивао обједињени план јавних набавки за 2022. годину, као и измене и допуне плана јавних набавки за шест Градских управа, пре доношења одлуке о усвајању од стране одговорних лица наручиоца, и то: основни план јавних набавки, другу, трећу, пету, шесту и шеснаесту измену и допуну плана јавних набавки. Наведено није у складу са чланом 88 став 3 Закона о јавним набавкама, којим је прописано да наручилац план јавних набавки и све његове касније измене или допуне објављује на Порталу јавних набавки и на својој интернет страници у року од десет дана од дана доношења, са чл. 16 и 17 Правилника о ближем уређивању поступка јавне набавке и поступка набавке директних корисника буџета Града Ниша који је био у примени у 2021. години и чл. 13 и 14 Правилника који је био у примени у 2022. години;

*У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (преорука број 4 – Прилог 3, тачка 1).*

**1.1.3.** Канцеларија за локални економски развој, на Порталу јавних набавки у току 2021. године тринаесту измену и допуну плана јавних набавки објавила је са закашњењем од четири дана.

*У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (преорука број 5 – Прилог 3, тачка 1).*

---

**1.1.4.** Наручиоци у поступку планирања јавних набавки, радње истраживања тржишта нису у писаној форми евидентирали и документовали, што није у складу са чланом 41 став 1 Закона о јавним набавкама, а у вези са чланом 4 Правилника, који је био у примени у 2021. и 2022. години.

У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (преорука број 6– Прилог 3, тачка 1).

## **1.2. Спровођење поступака јавних набавки и извршавање уговора**

**Град Ниш је у 2021. и 2022. години спровео поступке јавних набавки и закључио уговоре о јавним набавкама без поштовања дела процедура у спровођењу поступака јавних набавки прописаних Законом о јавним набавкама и подзаконским прописима и то за 38 поступака јавне набавке уговорене вредности од 2,23 милијарде динара без ПДВ-а.**

**1.2.1.** Наручиоци су у два ревидирана поступка, уговорене вредности 5,23 милиона динара одредили краћи рок за подношење понуда од минимално прописаног рока и то:

- у 2021. години наручилац, ГУ за имовину и одрживи развој, код набавке канцеларијског материјала одредио је рок од пет дана за подношење понуда од дана слања на објављивање јавног позива, уместо минималног рока од 10 дана, за набавку добара чија је процењена вредност нижа од 10 милиона динара, што није у складу са чланом 52 став 3 тачка 4 Закона о јавним набавкама. (референтни број 404-1/53Д/2021-05);
- у 2022. години наручилац, ГУ за имовину и одрживи развој, је у јавном позиву за јавну набавку у отвореном поступку – извођење радова на спровођењу одбране од поплава за воде 2. реда за 2022. годину на територији Града Ниша, одредио рок за подношење понуда 12 дана, уместо минимално 15 дана од дана слања на објављивање јавног позива, што није у складу са чланом 52 став 3 тачка 3 Закона о јавним набавкама (референтни број 404-1/22Р/2022-05).

У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (Препоруке број 14 и 41 – Прилог 3, тачка 2).

**1.2.2.** Директни корисници буџетских средстава Града Ниша у 26 ревидираних поступака јавних набавки, нису објавили јавни позив на Порталу службених гласила РС и база прописа, или нису објавили обавештење о измени уговора на Порталу ЈН у укупној уговореној вредности 493 милиона динара што није у складу са чланом 105 и 155 став 2 Закона о јавним набавкама и то:

➤ У 2021. години:

- Градска управа за финансије - Сектор за јавне набавке, која је у складу са Правилником дужна да објављује огласе о јавној набавци у девет ревидираних поступака (референтни број: 404-1/1Д-2021-05; 404-1/12У/2021-05; 404-1/56У/2021-05; 404-1/23Р/2021-05; 404-1/45Д/2021-05; 404-1/47Р/2021-05; 404-1/51У/2021-05; 404-1/30Д-2021-05; 404-1/26Д/2021-05);

- Канцеларија за локални економски развој у једном ревидираном поступку (референтни број 404-1/Д-24/2021-11)

➤ У 2022. години:

- Градска управа за финансије - Сектор за јавне набавке, која је у складу са Правилником дужна да објављује огласе о јавној набавци у 11 ревидираних поступака (референтни број: 404-1/45Д/2022-05; 404-1/4Д/2022-05; 404-1/43Д/2022-05; 404-1/7У/2022-05; 404-1/32Р/2022-05; 404-1/60Р/2022-05; 404-1/28У-2022-05; 404-1/40Д/2022-05; 404-1/44Д/2022-05; 404-1/58У/2022-05; 404-1/61У/2022-05;

- Канцеларија за локални економски развој у пет ревидираних поступака (референтни број: 404-1/Р-16/2022-11; 404-1/Р-11/2022-01; 404-1/Р-15/2022-11; 404-1/Р-8/2022-11; 404-1/Р-21/2022-01).

*У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (Препоруке број 8, 15, 16, 18, 20, 27, 32, 38, 42, 45, 49, 52, 54 и 56 – Прилог 3, тачка 2).*

**1.2.3.** У осам ревидираних поступака наручилац је конкурсном документацијом, одредио критеријуме за квалитативни избор привредног субјекта који нису у логичној вези и нису сразмерни предмету набавке, укупно уговорене вредности 192,35 милиона динара (од чега је 188,39 милиона динара укључено по претходним тачкама тако да под овом тачком остаје 3,96 милиона динара) и то:

➤ у 2021. години:

- наручилац ГУ за имовину и одрживи развој - приликом одређивања критеријума за избор привредног субјекта за Партију 1 одредио услове за технички и стручни капацитет, којим је заправо захтевао да је понуђач остварио приходе од услуга који су исти предмету набавке у износу који је троструко већи од процењене вредности јавне набавке, док је код Партије 2 – услуге спровођења дезинсекције из ваздуха, затражено да је понуђач предметне услуге извршио у градовима и општинама на територији Републике Србије, које појединачно имају најмање 250 хиљада становника, иако се прскање комараца не врши по становништву већ по површини територије изражене у хектарима. Тражени критеријуми за избор привредног субјекта нису у логичкој вези са предметом набавке и нису сразмерни предмету јавне набавке, што није у складу са чланом 114 став 4 Закона о јавним набавкама (референтни број 404-1/12У/2021-05);

- Наручилац, ГУ за комуналне делатности и инспекцијске послове, је одредио критеријуме за избор привредног субјекта који нису у логичкој вези са предметом набавке и истима се ограничава конкуренција, и то: (1) да понуђач има минимум 10 лица, а да нису затражене стручне квалификације за тражени број лица; (2) да понуђач располаже најмање једним доставним возилом, не старије од 3 године, што није неопходно односно није од одлучујућег значаја за извршење уговора, имајући у виду предмет набавке, што није у складу са чланом 114 став 4



Закона о јавним набавкама (референтни број 404-1/26Д/2021-05);

➤ у 2022. години:

- у два ревидирана поступка наручилац, ГУ за комуналне делатности и инспекцијске послове је конкурсном документацијом, у делу критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, који се односи на технички и стручни капацитет (техничка лица или тела – контрола квалитета) захтевао да понуђач има најмање једно запослено лице у сталном радном односу, са лиценцама одговорни проверавач безбедности саобраћаја и доктор наука из области саобраћаја, с тим што једно лице може поседовати и две лиценце. Наведени критеријум није сразмеран предмету набавке на начин да превазилази ниво капацитета који обезбеђује да ће привредни субјект бити способан да изврши уговор о јавној набавци, Такође је на овај начин онемогућено учешће у поступку јавне набавке оних привредних субјеката који располажу захтеваним кадровским капацитетима али радно ангажованим и по другим основама Закона о раду. Наведено није у складу са чланом 10 и чланом 114 ставовима 3 и 4 Закона о јавним набавкама (референтни бројеви 404-1/30У/2022-05 и 404-1/27У/2022-05);

- Наручилац, ГУ за имовину и одрживи развој, је конкурсном документацијом, приликом одређивања критеријума за квалитативни избор привредног субјекта (технички и стручни капацитет), као услов предвидео да је услуга дезинсекције из ваздуха вршена на територији града, који броји више од 250 хиљада становника, што није у логичкој вези са предметом јавне набавке, из разлога што се предметне услуге извршавају по површини територије изражене у хектарима, а не на основу броја лица која живе на територији града, што није у складу са чланом 114 став 4 Закона о јавним набавкама (референтни бројеви 404-1/7У/2022-05);

У три ревидирана поступка у коме је наручилац, Канцеларија за локални економски развој:

- Конкурсном документацијом затражен је критеријум за квалитативни избор привредног субјекта који није у логичкој вези са предметом набавке, јер је затражено да привредни субјект има најмање 15 извршиоца, а да нису наведене стручне квалификације које исти треба да имају, што није у складу са чланом 114 Закона о јавним набавкама (референтни број 404-1/Р-15/2022-11);

- Конкурсном документацијом затражени су критеријуми за квалитативни избор привредног субјекта који нису у логичкој вези са предметом набавке и то да привредни субјект између осталих поседује сертификате ИСО 50001 - Систем управљања енергијом и 22301 - Систем менаџмента континуитетом пословања, којим се не доказује оспособљеност субјекта да изврши предмет набавке, што није у складу са чланом 114 став 4 Закона о јавним набавкама (референтни број 404-1/Р-8/2022-11);

- У оквиру критеријума за избор привредног субјекта, Технички и стручни капацитет, захтевано је да понуђач располаже довољним кадровским капацитетом, и то најмање 15 извршиоца радова, од којих је најмање 5 извршилаца оспособљено за рад на висини тј. има лекарско уверење за рад на висини, док за осталих 10 није наведена струка и квалификација тих извршилаца. Наведени критеријум није у логичкој вези са предметом набавке, јер понуђачи могу доказати испуњеност овог услова и са извршиоцима струке која није у вези са извођењем грађевинских радова. На тај начин наручилац није поступио у складу са чланом 114 став 3 и став 4 Закона о јавним набавкама (референтни број 404-1/Р-21/2022-11)

*У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (Препоруке број 9, 10, 20, 22, 25, 29, 30, 43, 48, 51 и 68 – Прилог 3, тачка 2).*

**1.2.4.** Наручиоци у 23 ревидирана поступка уговорене вредности 2,05 милијарди динара (од чега је 338,99 милиона динара укључено по претходним тачкама те по овој тачки остаје 1,71 милијарда динара) у документацији о набавци нису одредили резервне критеријуме на основу којих ће доделити уговор у ситуацији када постоје две или више понуда које су након примене критеријума једнаке, што није у складу са чланом 133 Закона о јавним набавкама, и то:

➤ у 2021. години:

- ГУ за имовину и одрживи развој, у три ревидирана поступка, (референтни број: 404-1/36Д/2021-05; 404-1/12У/2021-05; 404-1/53Д/2021-05);

- ГУ за друштвене делатности, у једном ревидираном поступку (референтни број 404-1/56У/2021-05);

- ГУ за грађевинарство у једном ревидираном поступку (референтни број 404-1/23Р/2021-05);

- ГУ за комуналне делатности и инспекцијске послове у четири ревидирана поступка (референтни број 404-1/45Д/2021-05; 404-1/38Д/2021-05; 404-1/26Д/2021-05);

- ГУ за финансије у једном ревидираном поступку (референтни број 404-1/4У/2021-05);

- ГУ за органе града и грађанска стања у једном ревидираном поступку (референтни број 404-1/51У/2021-05);

- Канцеларија за локални економски развој у два ревидирана поступка (референтни број 404-1/Д-24/2021-11; 404-1/Р-18/2021-11)

➤ У 2022. години:

- ГУ за имовину и одрживи развој у једном ревидираном поступку јавне набавке (референтни број 404-1/43Д/2022-05);

- ГУ за грађевинарство у два ревидирана поступка (референтни број 404-1/32Р/2022-05; 404-1/60Р/2022-05);

- ГУ за комуналне делатности и инспекцијске послове у два ревидирана поступка (референтни број 404-1/30У/2022-05; 404-1/40Д/2022-05);
- ГУ за органе града и грађанска стања у једном ревидираном поступку (референтни број 404-1/44Д/2022-05);
- ГУ за друштвене делатности у једном ревидираном поступку (референтни број 404-1/61У/2022-05);
- Канцеларија за локални економски развој у четири ревидирана поступка (референтни број 404-1/Р-11/2022-01; 404-1/Р-15/2022-11; 404-1/Р-8/2022-11; 404-1/Р-21/2022-01)

У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (Препоруке број 7, 17, 19, 21, 26, 28, 33, 39, 46, 47, 53, 55 и 64 – Прилог 3, тачка 2).

**1.2.5.** У седам ревидираних поступака наручиоци нису сачинили конкурсну документацију на начин да омогући понуђачима припрему и подношење понуде, односно пријаве, укупне уговорене вредности 56,76 милиона динара (од чега је 40,19 милиона динара укључено по претходним тачкама те по овој тачки остаје 13,57 милиона динара) и то:

➤ У 2021. години:

- Наручилац ГУ за имовину и одрживи развој, измењену Конкурсну документацију, која је објављена на Порталу јавних набавки, у погледу критеријума за избор привредног субјекта није припремио на начин да омогући припрему и подношење понуде и то затражено је: (1) да понуђач има запослена или ангажована лица оспособљена за реализацију уговора, али је за тражени број лица са средњом стручном спремом наведено да се ради о запосленим лицима, тако да није јасно одређено да ли ова лица морају бити запослена или могу бити ангажована; (2) за тражену опрему је као начин доказивања предвиђено достављање пописних листа, али није наведено за коју годину, и (3) техничка спецификација и образац структуре цена се у једном делу разликују у погледу површине које ће бити обухваћено предметним услугама, што није у складу са чланом 93 Закона о јавним набавкама (референтни број 404-1/12У/2021-05)
- ГУ за имовину и одрживи развој, конкурсном документацијом није одредила локације на којима ће се извршавати предмет јавне набавке, већ ће се локација одређивати приликом сваког појединачног захтева наручиоца, што није у складу са чланом 98 став 1 Закона о јавним набавкама (референтни број 404-1/2У/2021-05).
- Наручилац ГУ за комуналне делатности и инспекцијске послове, затражио је да је понуђач извршио купопродају металних ограда у траженом износу, што је изазвало нејасноће код потенцијалних понуђача (више питања је било по овом основу), уместо да је наведено да је испоручио или уградио металну ограду, јер је и предмет набавке тако одређен, што није

у складу са чланом 93 став 1 Закона о јавним набавкама (референтни број 404-1/26Д/2021-05);

- Наручилац Канцеларија за локални економски развој је у делу Опис критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, приликом одређивања укупног прихода као дела финансијског и економског капацитета предвиђено је да је потребно да понуђач остварио укупан пословни приход у износу од најмање 20 милиона динара без ПДВ-а, док је у наставку наведено да минимални износ укупног прихода износи 10 милиона динара без ПДВ-а, што није у складу са чланом 93 став 1 и став 3 Закона о јавним набавкама (референтни број 404-1/Р-9/2021-11).

- Наручилац, ГУ за комуналне делатности и инспекцијске послове, је у Обрасцу структуре понуђене цене предвидео да понуђач понуди укупну цену за услугу израде апликације и пратећу опрему, уместо да је образац структуре цена сачинио на начин да понуђач понуди јединичне цене за услугу израде апликације и за опрему које су предмет набавке. Наведено није у складу са чланом 13 Правилника о садржини конкурсне документације у поступцима јавних набавки, а у вези са чланом 93 став 1 Закона о јавним набавкама (референтни број 404-1/15У/2021-05)

-конкурсна документација за јавну набавку у отвореном поступку – набавка услуга Check point, наручилац ГУ за органе Града и грађанска стања, не садржи Образац структуре понуђене цене, који чини саставни део понуде, што није у складу са чланом 93 Закона о јавним набавкама и чланом 2 Правилника о садржини конкурсне документације (референтни број 404-1/51У/2021-05);

- конкурсна документација за јавну набавку у отвореном поступку – Радови на објектима у јавној својини на територији града Ниша, Партија 1, наручилац Канцеларија за локални економски развој, не садржи образац који чини саставни део понуде и то Образац структуре понуђене цене, што није у складу са чланом 93 Закона о јавним набавкама и чланом 2 Правилника о садржини конкурсне документације (референтни број 404-1/Р-9/2021-11);

➤ У 2022. години:

- Наручилац, ГУ за комуналне делатности и инспекцијске послове, је у конкурсној документацији (јавни позив, опис предмета набавке, модел уговора) навео је да је предмет набавке, набавка додатне опреме за потребе виртуелног полигона, док је у техничким спецификацијама навео да ће се извршити набавка виртуелног саобраћајног полигона, те је неопходно да понуђач испоручи апликацију „Виртуелни саобраћајни полигон“ и додатну опрему: четири комада вр наочара и паметни пројектор. На овај начин наручилац није сачинио конкурсну документацију на начин да омогући понуђачима да припреме понуду, јер се из исте не може сазнати да ли се набавља додатна опрема или услуга (израда апликације)

и додатна опрема, што није у складу са чланом 93 Закона о јавним набавкама (референтни број 404-1/28У-2022-05).

*У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (Препоруке број 11, 24, 37 и 50– Прилог 3, тачка 2).*

**1.2.6.** ГУ за финансије - Сектор за јавне набавке, која је у складу са Правилником дужна да објављује огласе о јавној набавци, у два ревидирана поступка, укупне уговорене вредности 60 милиона динара (овај износ је укључен по претходним тачкама) није објавила збирно обавештење о додели уговора који су закључени на основу оквирног споразума, што није у складу са чланом 109 став 2 Закона о јавним набавкама и то:

- у 2021. години у једном ревидираном поступку, ГУ за финансије, није објавила збирно обавештење о додели уговора који су закључени на основу оквирног споразума број 597/2022-07 од 21.2.2022. године, (референтни број 404-1/56У/2021-05);
- у 2022. години, у једном ревидираном поступку ГУ за финансије, није објавила збирно обавештење о додели уговора који је закључен на основу оквирног споразума број 2261/2022-04 од 12.5.2022. године, (референтни број 404-1/7У/2022-05).

*У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (Препоруке број 16 и 42 – Прилог 3, тачка 2).*

**1.2.7.** Наручилац, Канцеларија за локални економски развој, у три ревидирана поступка укупне уговорене вредности 1,76 милијарди динара (овај износ је укључен по претходним тачкама) није објавила збирно обавештење о додели уговора, закључених на основу оквирног споразума у року од 30 дана од дана истека тромесечја у коме су појединачни уговори закључени, већ са закашњењем, што није у складу са чланом 109. став 2 Закона о јавним набавкама и то:

- У 2021. години наручилац, Канцеларија за локални економски развој у једном ревидираном поступку, није објавио збирно обавештење о додели уговора закључених на основу оквирног споразума у року од 30 дана од дана истека тромесечја у коме су појединачни уговори закључени, већ са закашњењем и то: појединачни уговор број 1, закључен 22.12.2021. године, обавештење је објављено 9.3.2022. године, уместо најкасније до 30.1.2022. године и појединачни уговор број 2, закључен 14.7.2022. године, обавештење је објављено 1.2.2023. године, уместо до 30.10.2022. године (референтни број 404-1/Р-18/2021-11);

- У 2022. години:

- наручилац, Канцеларија за локални економски развој, збирно обавештење о додели Појединачног уговора број 1 о извођењу радова, број 1682-3/2022-01 од 20.8.2022. године, закљученог на основу Оквирног споразуме, није објавио у року од 30 дана од



дана истека тромесечја у коме је појединачни уговор закључен, већ дана 1.2.2023. године односно са закашњењем од три месеца (референтни број 404-1/P-8/2022-11);

- наручилац, Канцеларија за локални економски развој, збирно обавештење о додели Појединачног уговора о извођењу радова, број 3419-1/2022-01 од 20.9.2022. године, закљученог на основу Оквирног споразума, није објавио у року од 30 дана од дана истека тромесечја у коме је појединачни уговор закључен, већ дана 1.2.2022. године односно са закашњењем од три месеца (референтни број 404-1/P-16/2022-11);

*У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (Препоруке број 34 и 59 – Прилог 3, тачка 2).*

**1.2.8.** У 2022. години у два ревидирана поступка наручилац, Канцеларија за локални економски развој, обавештење о додели уговора/оквирног споразума није послао на објављивање у року од 30 дана од дана закључења уговора/оквирног споразума већ са закашњењем, што није у складу са чланом 109 став 1 Закона о јавним набавкама и то:

- Наручилац обавештење о додели уговора није послао на објављивање у року од 30 дана од дана закључења уговора о јавној набавци већ са закашњењем од 193 дана (Уговор је закључен 20.7.2022. године а обавештење о додели уговора је послато на објављивање дана 31.1.2023. године) (референтни број 404-1/P-11/2022-01);

- Наручилац обавештење о додели оквирног споразума није послао на објављивање у року од 30 дана од дана закључења оквирног споразума већ са закашњењем од седам дана (Оквирни споразум је закључен 23.8.2022. године, а обавештење о додели Оквирног споразума је послато на објављивање дана 29.9.2022. године) (референтни број 404-1/P-16/2022-11).

*У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (Препоруке број 58 – Прилог 3, тачка 2).*

**1.2.9.** У једном ревидираном поступку у 2022. години, уговорене вредности 47,92 милиона динара (овај износ је укључен по претходним тачкама) у коме је наручилац, Канцеларија за локални економски развој, подаци садржани у моделу Оквирног споразума и подаци у јавном позиву, који се односе на начин закључивања уговора о јавној набавци на основу оквирног споразума су у супротности, јер је моделом Оквирног споразума предвиђено закључивање уговора без поновног отварања конкуренције, док је у јавном позиву наручилац је одредио да ће се закључити уговор о јавној набавци на основу Оквирног споразума, поновним отварањем конкуренције међу понуђачима. Наведено није у складу са чланом 93 став 3 Закона о јавним набавкама; (референтни број 404-1/P-16/2022-11);

У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (Препоруке број 57 – Прилог 3, тачка 2).

**1.2.10.** У 2021. години, наручилац, Канцеларија за локални економски развој, није приликом одређивања предмета набавке размотрио прикладност обликовања предмета јавне набавке у више партија, имајући у виду да је предмет јавне набавке израда техничке документације изградње спортско рекреативног комплекса - Аква парк у Нишу и извођење радова прве фазе изградње истог и да је процењена вредност јавне набавке већа од износа европских прагова, нити је у извештају о поступку јавне набавке навео разлоге из којих предмет јавне набавке није обликован у више партија. Наведено није у складу са чланом 36 Закона о јавним набавкама (референтни број 404-1/Р-18/2021-11). Уговорена вредност износи 1,70 милијарди динара и укључена је под претходним тачкама.

У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (Препоруке број 36 – Прилог 3, тачка 2).

**1.2.11.** Наручиоци су у три ревидирана поступка укупне уговорене вредности 30,24 милиона динара (овај износ је укључен по претходним тачкама) изменили уговоре о јавној набавци, односно Оквирне споразуме, супротно законским прописима:

➤ У 2021. години, у једном ревидираном поступку у коме је наручилац Градска управа за имовину и одрживи развој и добављач „Графолист“ д.о.о. Ниш, закључили су Анекс 1 Уговора о јавној набавци добара за партију 1– обрасци, блоковска роба, број 709-1/22-04 од 21.2.2022. године, којим је повећана вредност уговора услед промене уговорених цена, док је Уговором о јавној набавци добара за партију 1, прописано је да су јединичне цене добара, које су дате у понуди понуђача, фиксне и не могу се мењати. Наведено није у складу са 156 став 1 Закона о јавним набавкама (референтни број 404-1/30Д/2021-05).

➤ У 2022. години:

- Наручилац, ГУ за грађевинарство, је закључио Анекс уговора о извођењу радова број 850/2022-06 од 27.9.2022. године два месеца након закључења основог уговора, којим је увећао вредност уговора за 50%, позивајући се на члан 158. Закона о јавним набавкама, којим је прописано да уговор о јавној набавци може да се измени услед непредвиђених околности, наводећи као разлог тај да велики број извршеника нису уклонили о свом трошку бесправно изведене радове у наложеном року, те је неопходно да се принудно извршење решења спроведе преко привредног субјекта са којим Градска управа има закључен уговор. Наведени основ за закључење анекса не представља околност коју савестан наручилац није

могао да предвиди, те закључењем анекса наручилац није испунио један од услова предвиђених за измену уговора услед непредвиђених околности, што није у складу са чланом 158. Закона о јавним набавкама (референтни број 404-1/32P/2022-05) - У једном ревидираном поступку у коме је наручилац Канцеларија за локални економски развој, Град Ниш је закључио Анекс број 1 Оквирног споразума, број 1682-1/2022-01 са два понуђача, којим је промењена вредност Оквирног споразума са 10,50 милиона динара без ПДВ-а на износ од 12,08 милиона динара без ПДВ-а. Вредност измене је већа за 1.575 хиљада динара, што представља повећање од 15% првобитне вредности Оквирног споразума. Наведено повећање вредности Оквирног споразума није у складу са чланом 160 Закона о јавним набавкама, којим је прописано да вредност измене мора да буде мања од 15% првобитне вредности уговора о јавној набавци (референтни број 404-1/P-8/2022-11);

*У вези са утврђеним дали смо препоруке за отклањање неправилности (Препоруке број 12, 44 и 61 – Прилог 3, тачка 2).*

**1.2.12.** У једном ревидираном поступку у 2022. години у коме је наручилац Канцеларија за локални економски развој укупна вредност три закључена појединачна уговора већа од вредности Оквирног споразума и анекса оквирног споразума за 670 хиљада динара без ПДВ-а. Наведено није у складу са чл. 3 и 4 Оквирног споразума број 2921/2022-01 од 23.8.2022. године, чланом 2 Анекса број 1 Оквирног споразума број 2921-2/2022-01 од 2.11.2022. године и са чланом 31. Закона о јавним набавкама, којим је прописано да се у случају оквирног споразума, процењена вредност предмета јавне набавке одређује као максимална вредност свих уговора предвиђених за време трајања оквирног споразума (референтни број 404-1/P-16/2022-11);

*У вези са утврђеним дали смо препоруке за отклањање неправилности (Препоруке број 60 и 66 – Прилог 3, тачка 2)*

**1.2.13.** У једном ревидираном поступку у 2022. години уговорене вредности наручилац, Канцеларија за локални економски развој, је оквирни споразум закључила на процењену вредност, а не на понуђену цену понуђача, што није у складу са чланом 152. став 5. Закона о јавним набавкама (референтни број 404-1/P-8/2022-11)

*У вези са утврђеним дали смо препоруке за отклањање неправилности (Препорука број 69 – Прилог 3, тачка 2).*

### 1.3. Извршење уговора о набавкама

**Наручиоци у четири ревидирана поступка нису обезбедили поштовање уговорених одредби у поступку извршења уговора о јавним набавкама и оквирних споразума**

**1.3.1.** Наручиоци у четири ревидирана поступка укупне уговорене вредности 1,72 милијарде (овај износ је укључен под претходним тачкама) нису обезбедили поштовање уговорених одредби у поступку извршења уговора о јавним набавкама и оквирних споразума:

➤ у 2021. години, у три ревидирана поступка у којима је наручилац Канцеларија за локални економски развој:

- Окончана ситуација број 41-21 од 15.11.2021. године за изведене радове на адаптацији котларнице и изградњи унутрашње гасне инсталације за природни гас, састављена је и издата пре сачињеног записника о примопредаји изведених радова и изради коначног обрачуна од 22.11.2021. године, што није у складу са чланом 21 Уговора број 2109/2021 од 29.6.2021. године и чланом 62 став 3 Посебних узанси о грађењу (референтни број 404-1/Р-9/2021-11);

- Извођач радова није предао наручиоцу оригинал или оверену копију полисе осигурања имовине (радова, материјала и опреме) и полису од одговорности за штету причињену трећим лицима за цео период извођења радова, што није у складу са чл. 13 и 14 Појединачног Уговор број 1 о извођењу радова, број 4181-2/2021-03 од 22.12.2021. године (референтни број 404-1/Р-18/2021-11)

- Наручилац није увео извођача у посао на начин да исти изврши све уговорене радове, јер није обезбедио несметан приступ градилишту, већ му је дозволио да изводи радове само у женском тоалету (како је наведено у грађевинском дневнику). Извођач је испоставио четири привремене ситуације, није сачињен записник о примопредаји ни коначни обрачун, што није у складу са чланом 13 и 20 Уговора о извођењу радова за партију 2.(референтни број 404-1/Р-21/2021-11);

➤ у 2022. години у једном ревидираном поступку у којем је наручилац Канцеларија за локални економски развој:

- Наручилац је конкурсном документацијом одредио да је предмет јавне набавке санација тоалета у основним школама на територији Града Ниша. Увидом у грађевинске дневнике и записнике о примопредаји радова утврдили смо да су радови изведени у три средње школе и пет основних школа. Наведено није у складу са чланом 1 Оквирног споразума, чланом 34 Правилника о ближем уређивању поступка јавне набавке и поступка набавке директних корисника буџета Града Ниша и чланом 154 став 2 Закона о јавним набавкама (референтни број 404-1/Р-8/2022-11)

*У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (Препоруке број 31, 40 и 62 и 65 – Прилог 3, тачка 2).*

**У пет ревидираних поступака грађевински**

**1.3.2.** Грађевински дневници у пет ревидираних поступака укупне уговорене вредности 1,796 милијарди динара (од чега је 1,793 динара укључено по претходним тачкама те по овој тачки

<b>дневници не садрже све елементе прописане позитивним прописима у износу 3,62 милиона динара</b>	<p>остаје 3,62 милиона динара) у којима је наручилац, Канцеларија за локални економски развој, не садрже све елементе прописане позитивним прописима:</p> <p>➤ У 2021. години:</p> <p>- У грађевинском дневнику нису уписани подаци о застоју и прекиду радова. Лице које врши стручни надзор није унео у грађевински дневник податке и запажања које се односе на потпуност односно недостатке техничке документације, друге примедбе и запажања која сматра корисним за усмеравање даљег процеса изградње, што није у складу са чланом 13 и 16 Правилника о садржини и начину вођења књиге инспекције грађевинског дневника и грађевинске књиге (референтни број 404-1/Р-18/2021-11);</p> <p>- Грађевински дневник не садржи све прописане елементе: за део радова није наведена количина по врстама приспелих грађевинских производа и механизација која је коришћена; стране дневника нису потписане од стране лица које је дневник водило, што није у складу са чланом 12. Правилника о садржини и начину вођења књиге инспекције, грађевинског дневника и грађевинске књиге (референтни број 404-1/Р-21/2021-11);</p> <p>➤ У 2022. години:</p> <p>- грађевински дневници, за три појединачна уговора закључена на основу Оквирног споразума - радови на одржавању, ревитализацији и изградњи игралишта на територији Града Ниша не садрже податке на основу којих се може утврдити ток и начин одржавања и изградње објекта у целини и то: радно време градилишта, број радно ангажованих лица и механизације на градилишту, врсту и количину приспелих грађевинских производа, опреме, временске прилике (температура, падавине и сл.), посебно имајући у виду да је извођач у грађевинском дневнику уписивао да су се у истом дану изводили радови на два игралишта (у различитим насељима). Наведено није у складу са чланом 9 и 12 Правилника о садржини и начину вођења књиге инспекције, грађевинског дневника и грађевинске књиге (референтни број 404-1/Р-16/2022-11);</p> <p>- Грађевински дневник не садржи све прописане елементе, није наведена механизација која је коришћена приликом извођења радова, за највећи део радова није наведена количина по врстама приспелих грађевинских производа, временске прилике, стране дневника нису потписане од стране лица које је водило дневник што није у складу са чланом 12. Правилника о садржини и начину вођења књиге инспекције, грађевинског дневника и грађевинске књиге (референтни број 404-1/Р-15/2022-11);</p> <p>- Грађевински дневник не садржи све прописане елементе, односно није наведена механизација која је коришћена, временске прилике, за највећи део радова није наведена количина по врстама приспелих грађевинских производа, што није у складу са чланом 12. Правилника о садржини и начину</p>
--	---



вођења књиге инспекције, грађевинског дневника и грађевинске књиге (референтни број 404-1/P-8/2022-11).

У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (Препоруке број 35 и 63 – Прилог 3, тачка 2).

**Прекорачен је рок за испоруку добара и извођење радова код најмање два поступка јавне набавке, а да нису наплаћене уговорене казне и активирана средства обезбеђења.**

**1.3.3.** Код најмање два узоркована поступка јавне набавке укупне уговорене вредности 10,49 милиона динара (овај износ је укључен код претходних тачака) прекорачен је уговорени рок за извођење радова, а да нису наплаћене уговорене казне и активирана средства обезбеђења за добро извршење посла, што није у складу са закљученим Уговорима, чланом 18. Посебних узанси о грађењу и чланом 56. Закона о буџетском систему.

➤ У 2021. години:

- Извођач радова није извео уговорене радове у уговореном року (35 календарских дана од дана увођења у посао), већ са закашњењем од 38 дана по Уговору о извођењу радова за партију 1 – Радови на одржавању јавног тоалета у „Чаиру“. Извођач радова уведен је у посао дана 2.12.2021. године, а радови су завршени 14.2.2022. године. Наручилац није наплатио уговорену казну или уновчио меницу за добро извршење посла, уколико извођач не изведе радове у уговореном року. Наведено није у складу са чл. 5, 16 и 18 Уговора број 3713/2021-01 од 16.11.2021. године (Канцеларија за локални економски развој референтни број 404-1/P-21/2021-11)

- Извођач радова није извео уговорене радове у уговореном року (25 календарских дана од дана увођења у посао), по Уговору о извођењу радова за партију 2 – Радови на одржавању јавног тоалета на градском кеју. Извођач радова уведен је у посао дана 17.2.2021. године, а део уговорених радова завршен је 1.6.2022. године. Наручилац није наплатио уговорену казну или уновчио меницу за добро извршење посла, уколико извођач не изведе радове у уговореном року, што није у складу са чланом 5, 16 и 18 Уговора број 3674/2021-01 од 10.11.2021. године (Канцеларија за локални економски развој референтни број 404-1/P-21/2021-11);

➤ У 2022. години:

- добављач „Дунгла 035“ д.о.о. Јагодина је каснио 21 календарски дан са испоруком добара за Партију 2- опрема – мобилијар за опремање дечијег игралишта. Наручилац није наплатио уговорену казну, или уновчио меницу за добро извршење посла, уколико извођач не испоручи добра у уговореном року. Наведено није у складу са чл. 7, 9 и 11 Уговора број 5552-1/22-04 од 14.11.2022. године (ГУ за имовину и одрживи развој референтни број 404-1/43Д/2022-05).

У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (Препоруке број 31 и 40 – Прилог 3, тачка 2).

<p><b>Град Ниш није успоставио систем финансијског управљања и контроле што је довело до великог броја неправилности приликом спровођења поступака јавних набавки и извршења уговора.</b></p>	<p><b>1.3.4.</b> ДКБС нису успоставили систем финансијског управљања и контроле на начин прописан Правилником о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору, и то:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Првобитно објављена Конкурсна документација није припремљена на јасан и прецизан начин који је потребан за припрему понуда, услед чега је наручилац мора да исту измени више пута, и то у погледу битних елемената (критеријуми за избор субјекта и начин доказивања, образац структуре цена, техничке спецификације), што је проузроковало продужетак рока за подношење понуда и дуже трајање поступка јавне набавке од планираног (ЈН број 404-1/12У/2021-05);</li><li>• Подаци садржани у јавном позиву у супротности су са моделом уговора. У јавном позиву објављеном 18.10.2022. године наведено је да уговор није подложен продужењу, док је у моделу уговора, у члану 9, дата могућност да се рок може продужити уз сагласност наручиоца (ЈН број 404-1/45Д/2022-05);</li><li>• Наручилац је након прегледа и стручне оцене понуда прихватио понуду привредног субјекта „Sib invest“ д.о.о. Ниш која не испуњава критеријуме за квалитативни избор привредног субјекта у делу образовне и стручне квалификације, уместо да је исту одбио као неприхватљиву. Након поднетог захтева за заштиту права и Решења Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки, наручилац је поновио фазу прегледа и стручне оцене понуда и донео нову Одлуку о додели уговора, којом је доделио уговор другом понуђачу који је доставио прихватљиву понуду (ЈН број 404-1/Р-21/2022-01);</li><li>• Стручни надзор није оверио печатом већи број страна грађевинског дневника, који је вођен за појединачни уговор број 1, а лице које води грађевински дневник није потписало грађевински дневник (ЈН број 404-1/Р-18/2021-11);</li><li>• Првобитно објављена Конкурсна документација није припремљена на јасан и прецизан начин који је потребан за припрему понуда, услед чега је наручилац мора да исту измени више пута, и то у погледу критеријума за избор привредног субјекта, где су прихваћане све сугестије привредних субјеката, што је проузроковало продужетак рока за подношење понуда и дуже трајање поступка јавне набавке од планираног (ЈН број 404-1/Р-18/2021-11);</li><li>• У Записнику о примопредаји радова од 16.01.2023. године наведени су различити датуми завршетка радова (16.12.2022. године и 13.01.2023. године) (ЈН број 404-1/Р-18/2021-11);</li><li>• Окончана ситуација број 1 од 30.9.2022. године, у износу од 10,65 милиона динара без ПДВ за изведене радове на санацији тоалета у објектима основних школа на територији Града Ниша, састављена је пре сачињеног записника о</li></ul>
---	--

примопредаји изведених радова и изради коначног обрачуна од 3.10.2022. године (референтни број 404-1/Р-8/2022-11);

- Додављач није доставио наручиоцу меницу као средство обезбеђења за добро извршење посла у тренутку закључења Уговора број 2109/2021-01, односно дана 1.7.2021. године. Меница је регистрована са закашњењем дана 17.11.2021. године, када је и издато менично овлашћење и копија картона депонованих потписа, што није у складу са чланом 18 Уговора број 2109/2021-01 од 29.6.2021. године (референтни број 404-1/Р-9/2021-11).

У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (Препорука број 2 – Прилог 1).

#### 1.4. Евидентирање и извештавање о набавкама

Град Ниш у 2021. и 2022. години није евидентирао и извештавао о свим спроведеним набавкама у складу са Законом о јавним набавкама.

1.4.1. Град Ниш закључио је у 2021. години уговоре са јавним и јавно комуналним предузећима, основаним од стране Града, у укупном износу од 359,93 милиона динара, док је 2022. години закључио уговоре са истим у укупном износу од 371,22 милиона динара. Град Ниш није извештавао о набавкама у потпуности, јер није евидентирао податке о вредности и врсти јавних набавки из чл. 11-21. Закона о јавним набавкама, по сваком основу за изузеће посебно за укупно четири уговора закључена са јавним предузећем и јавно комуналним предузећима у 2021. и 2022. години укупно уговорене вредности 731,15 милиона динара са ПДВ-ом, што није у складу са чланом 181 став 3 и 4 Закона о јавним набавкама.

У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (Препоруке број 70 – Прилог 3, тачка 4).

#### 1.5. Набавке добара, услуга и радова без спроведеног поступка јавне набавке

Извршена је набавка услуга у 2021. и 2022. години у износу од 6,05 милиона динара без спроведеног поступка јавне набавке, а да нису постојали разлози за изузеће од примене Закона о јавним набавкама

1.5.1. Скупштина Града Ниша је у 2021. и 2022. години закључила уговоре без спроведеног поступка јавне набавке, за услугу објављивања честитки на интернет порталу у укупном износу од 6,05 милиона динара, а да нису постојали разлози за изузеће од примене Закона о јавним набавкама прописани чл. 11-15 и 27 Закона о јавним набавкама, што није у складу са чл. 28 став 1 и 29 став 3 Закона о јавним набавкама и чланом 57 Закона о буџетском систему и то:

- у 2021. години у износу од 1,9 милиона динара без ПДВ и
- у 2022. години у износу од 4,15 милиона динара без ПДВ.

У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (Препорука број 71 – Прилог 3, тачка 5).

## 2. РАСХОДИ ЗА ЗАПОСЛЕНЕ

### 2.1 Планирање масе средстава за плате

Град Ниш масу средстава за плате није планирао у складу са прописима.

2.1.1. Одлуком о изменама одлуке о буџету за 2022. годину, маса средстава за плате планирана је више од прописане у износу од 166,74 милиона динара, при чему је код директних корисника буџетских средстава планирана у исправном износу,

док је више планирана код индиректних корисника буџетских средстава. Град Ниш у 2022. години није планирао укупна средства потребна за исплату плата запослених у складу са Упутством за припрему одлуке о буџету локалне власти за 2022. годину са пројекцијама за 2023. и 2024. годину, чланом 27е Закона о буџетском систему и чланом 43 Закона о буџету Републике Србије за 2022. годину.

У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (Препорука број 72– Прилог 4, тачка 1).

## 2.2. Број запослених

**Број запослених лица на одређено време и радно ангажованих код директних корисника буџетских средстава Града Ниша у 2022. години није у складу са позитивним прописима**

**2.2.1.** Код Градске управе за друштвене делатности, на дан 31.12.2022. године, било је десет лица у радном односу на одређено време или радно ангажованих, уместо највише до осам, што је за два лица више од 10% од броја запослених на неодређено време, а да при том није добијена сагласност надлежног тела Владе, што није у складу са чланом 2 Уредбе о поступку за прибављање сагласности за ново запошљавање и додатно радно ангажовање код корисника јавних средстава и чланом 27к став 4 Закона о буџетском систему.

У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (Препорука број 73 – Прилог 4, тачка 2).

## 2.3. Обрачун и исплата плата, додатака и накнада запосленима и социјалних доприноса на терет послодавца

**Директни корисници буџетских средстава Града Ниша су правилно обрачунали и исплатили плате и додатке и социјалне доприносе на терет послодавца**

**2.3.1.** Директни корисници буџетских средстава Града Ниша су обрачун и исплату плата, додатака и накнада запослених и социјалних доприноса на терет послодавца вршили у складу са законским прописима.



Детаљнији подаци о садржани су у Прилогу 4, тачка 3 овог извештаја

**Директни корисници буџетских средстава града Ниша нису успоставили систем финансијског управљања и контроле што је довело до неправилности код расхода за запослене**

**2.3.2.** Директни корисници буџетских средстава Града Ниша нису успоставили систем финансијског управљања и контроле на начин прописан Правилником о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору, који се односи на:

- Градско веће Града Ниша је у току 2021. и 2022. године доносило више решења о постављењу в.д. начелника и в.д.заменика начелника Градских управа и више решења о продужењу статуса вршиоца дужности службеника на положају. Градско веће Града Ниша у 2022. години није оглашавало јавне конкурсе за попуњавање положаја или је

огласило у року дужем од 15 дана од постављења вршиоца дужности. Градско веће доносило је решења о продужењу статуса вршиоца дужности службеника на положају (в.д. начелника и в.д. заменика начелника Градских управа) најдуже до три месеца. Међутим, поједина лица су у 2022. години на основу донетих Решења о продужењу статуса вршиоца дужности службеника на положају, обављала послове на радном месту службеник на положају дуже од три месеца, јер је Градско веће доносило решења о престанку рада за службеника на положају након истека три месеца;

- Скупштина Града Ниша основала је Канцеларију за локални економски развој Одлуком о Канцеларији за локални економски развој број 06-1248/2020-6-02 од 17. децембра 2020. године. Канцеларија за локални економски развој је директни корисник Града Ниша;
- Правилником о организацији и систематизацији радних места, код Канцеларије за локални економски развој систематизовано 65 службеника, од чега 16, уместо 13 службеника у звању самостални саветник, што представља 24,61% односно више од 20% од укупног броја службеника;
- Обрачунски листићи за плате изабраних, именованих, постављених и запослених лица код свих директних корисника буџета Града Ниша не садрже све прописане елементе обрачуна зараде;

У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (Препоруке број 1 и 2 – Прилог 1).

## 2.4. Накнаде у природу

Директни корисници буџетских средстава Града Ниша су накнаде у природу исплатили у складу са прописима.

2.4.1. Директни корисници буџетских средстава Града Ниша су обрачун и исплату накнаде у природу вршили у складу са прописима



Детаљнији подаци о садржани су у Прилогу 4, тачка 4 овог извештаја

## 2.5. Социјална давања запосленима

Директни корисници буџетских средстава Града Ниша извршили су исплату социјалних давања запосленима у износу 43,47 милиона динара супротно прописима

2.5.1. Директни корисници буџетаких средстава града Ниша извршили су исплату солидарне помоћи за превазилажење последица епидемије COVID-19, у укупном бруто износу од 12,53 милиона динара и то са раздела следећих корисника:

- Скупштина града у износу 33 хиљаде динара;
- Градоначелник у износу 167 хиљада динара;
- Градско веће у износу 33 хиљаде динара;
- ГУ за органе града у износу 2,93 милиона динара;
- ГУ за финансије у износу 1,24 милиона динара;
- ГУ за грађевинарство у износу 1,10 милиона динара;



- ГУ за комуналне делатности и инспекцијске послове у износу 1,52 милиона динара;
- ГУ за друштвене делатности у износу 1,55 милиона динара;
- ГУ за имовину и одрживи развој у износу 2,58 милиона динара;
- Правобранилаштво града Ниша у износу 333 хиљаде динара;
- Канцеларија за локални економски развој у износу 750 хиљада динара;
- Локални омбудсман у износу 133 хиљаде динара;

што није у складу са Упутством за припрему одлуке о буџету локалне власти за 2022. годину и пројекцијама за 2023. и 2024. годину, чланом 43 став 1 Закона о буџету РС за 2022. годину и чланом 56 став 4 Закона о буџетском систему.

У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (Препоруке број 74 до 85 – Прилог 4, тачка 5).

**2.5.2.** Директни корисници буџетаких средстава града Ниша извршили су исплату солидарне помоћи за превазилажење негативног утицаја и последица енергетске кризе у зимском периоду 2022. године, у укупном бруто износу од 30,93 милиона динара и то са раздела следећих корисника:

- Градоначелник у износу 267 хиљада динара;
- ГУ за органе града у износу 7,31 милион динара;
- ГУ за финансије у износу 3,51 милион динара;
- ГУ за грађевинарство у износу 2,71 милиона динара;
- ГУ за комуналне делатности и инспекцијске послове у износу 3,73 милиона динара;
- ГУ за друштвене делатности у износу 4,09 милиона динара;
- ГУ за имовину и одрживи развој у износу 6,56 милиона динара;
- Правобранилаштво града Ниша у износу 353 хиљаде динара;
- Канцеларија за локални економски развој у износу 1,91 милиона динара;
- Локални омбудсман у износу 311 хиљада динара,

што није у складу са Упутством за припрему одлуке о буџету локалне власти за 2022. годину и пројекцијама за 2023. и 2024. годину, чланом 43 став 5 Закона о буџету РС за 2022. годину и чланом 56 став 4 Закона о буџетском систему.

У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (Препоруке број 75, 77 до 85 – Прилог 4, тачка 5).

---

## 2.6. Накнаде трошкова за запослене

**Директни корисници буџетских средстава Града Ниша извршили су исплату накнада трошкова за**

**2.6.1.** Директни корисници буџетских средстава Града Ниша извршили су исплату накнада трошкова за долазак на посао и одлазак са посла, без документованог стварног трошка превоза, а да је при том обрачунат и плаћен порез на део накнаде изнад неопорезивог износа,

---

<b>долазак на посао и одлазак са посла, без документованог стварног трошка превоза.</b>	уместо да се обрачуна и исплати порез на зараде по стопи од 10% на укупан износ накнада трошкова, што није у складу са чланом 18. став 1 тачка 1) Закона о порезу на доходак грађана.
---	---

*У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (Препорука број 86 – Прилог 4, тачка б).*

---

## **2.7. Награде запосленима и остали посебни расходи**

---

**Директни корисници буџета Града Ниша су награде запосленима и остале посебне расходе исплатили у складу са прописима.**

**2.7.1.** Директни корисници буџетских средстава Града Ниша су награде запосленима и остале посебне расходе обрачунали и исплатили у складу са прописима.



*Детаљнији подаци о наведеном садржани су у Прилогу 4, тачка 7 овог извештаја.*

---

## II РЕЗИМЕ ОТКРИВЕНИХ НЕПРАВИЛНОСТИ И ПРЕПОРУКА

### 1. Резиме откривених неправилности

#### ПРИОРИТЕТ 1<sup>1</sup>

1. Приликом планирања јавних набавки директни корисници буџетских средстава нису поступили у складу са Законом о јавним набавкама и то:

- 1.1. На Порталу јавних набавки отворен је један кориснички налог, за приступ истом, за шест Градских управа Града Ниша под називом Град Ниш, уместо да је отворено шест посебних налога, имајући у виду да су Градске управе посебни јавни наручиоци. У вези са тим, Градска управа за финансије – Сектор за јавне набавке је на Порталу јавних набавки објављивао обједињени план јавних набавки за 2021. и 2022. годину, као и измене и допуне плана јавних набавки за шест Градских управа (Прилог 3, тачка 1);
- 1.2. Градска управа за финансије – Сектор за јавне набавке је на Порталу јавних набавки објављивао обједињени план јавних набавки за 2021. и 2022. годину, као и измене и допуне плана јавних набавки за шест Градских управа, пре доношења одлуке о усвајању од стране одговорних лица наручиоца (Прилог 3, тачка 1);
- 1.3. Канцеларија за локални економски развој, на Порталу јавних набавки у 2021. години део измена и допуна планова јавних набавки није објавила у прописаном року (Прилог 3, тачка 1);
- 1.4. Наручиоци у поступку планирања јавних набавки, радње истраживања тржишта нису у писаној форми евидентирали и документовали (Прилог 3, тачка 1);

2. Град Ниш приликом спровођења јавних набавки у 2021. и 2022. години није поступао у складу са позитивним прописима и то у делу:

- 2.1. Наручиоци су у два ревидирана поступка, уговорене вредности 5,23 милиона динара (ГУ за имовину и одрживи развој број 404-1/53Д/2021-05 и 404-1/22Р/2022-05) одредили краћи рок за подношење понуда од минимално прописаног рока (Прилог 3, тачка 2);
- 2.2. Директни корисници буџетских средстава Града Ниша у 26 ревидираних поступака јавних набавки укупно уговорене вредности 493 милиона динара (Градска управа за финансије: број: 404-1/1Д-2021-05; 404-1/12У/2021-05; 404-1/56У/2021-05; 404-1/23Р/2021-05; 404-1/45Д/2021-05; 404-1/47Р/2021-05; 404-1/51У/2021-05; 404-1/30Д-2021-05; 404-1/26Д/2021-05, 404-1/45Д/2022-05; 404-1/4Д/2022-05; 404-1/43Д/2022-05; 404-1/7У/2022-05; 404-1/32Р/2022-05; 404-1/60Р/2022-05; 404-1/28У-2022-05; 404-1/40Д/2022-05; 404-1/44Д/2022-05; 404-1/58У/2022-05; 404-1/61У/2022-05; Канцеларија за локални економски развој број 404-1/Д-24/2021-11, 404-1/Р-16/2022-11; 404-1/Р-11/2022-01; 404-1/Р-15/2022-11; 404-1/Р-8/2022-11; 404-1/Р-21/2022-01) нису објавили јавни позив на Порталу службених гласила РС и база прописа, или нису објавили обавештење о измени уговора на Порталу јавних набавки (Прилог 3, тачка 2);
- 2.3. У осам ревидираних поступака укупно уговорене вредности 192,35 милиона динара (од чега је 188,39 милиона динара укључено по претходним тачкама тако да под овом тачком остаје 3,96 милиона динара) (ГУ за имовину и одрживи развој број 404-1/12У/2021-05, 404-1/7У/2022-05; ГУ за комуналне делатности и инспекцијске послове број 404-1/26Д/2021-05, 404-1/30У/2022-05 и 404-1/27У/2022-05; Канцеларија за локални економски развој број 404-1/Р-15/2022-11, 404-1/Р-8/2022-11 и 404-1/Р-21/2022-11) наручилац је конкурсном документацијом, одредио критеријуме за квалитативни избор привредног субјекта који нису у логичној вези и нису сразмерни

<sup>1</sup> ПРИОРИТЕТ 1 – Неправилности које је могуће отклонити у року до 90 дана

- предмету набавке (Прилог 3, тачка 2);
- 2.4. У 23 ревидирана поступка уговорене вредности 2,05 милијарди динара (од чега је 338,99 милиона динара укључено по претходним тачкама те по овој тачки остаје 1,71 милијарда динара) (ГУ за имовину и одрживи развој број: 404-1/36Д/2021-05; 404-1/12У/2021-05; 404-1/53Д/2021-05, 404-1/43Д/2022-05; ГУ за друштвене делатности број 404-1/56У/2021-05, 404-1/61У/2022-05; ГУ за грађевинарство број 404-1/23Р/2021-05, 404-1/32Р/2022-05; 404-1/60Р/2022-05; ГУ за комуналне делатности и инспекцијске послове број 404-1/45Д/2021-05; 404-1/38Д/2021-05; 404-1/26Д/2021-05, 404-1/30У/2022-05; 404-1/40Д/2022-05; ГУ за финансије број 404-1/4У/2021-05; ГУ за органе града и грађанска стања број 404-1/51У/2021-05, 404-1/44Д/2022-05; Канцеларија за локални економски развој број 404-1/Д-24/2021-11; 404-1/Р-18/2021-11, 404-1/Р-11/2022-01; 404-1/Р-15/2022-11; 404-1/Р-8/2022-11; 404-1/Р-21/2022-01) наручиоци у документацији о набавци нису одредили резервне критеријуме на основу којих ће доделити уговор у ситуацији када постоје две или више понуда које су након примене критеријума једнаке (Прилог 3, тачка 2);
- 2.5. У седам ревидираних поступака укупне уговорене вредности 56,76 милиона динара (од чега је 40,19 милиона динара укључено по претходним тачкама те по овој тачки остаје 13,57 милиона динара) (ГУ за имовину и одрживи развој број 404-1/12У/2021-05, 404-1/2У/2021-05; ГУ за комуналне делатности и инспекцијске послове број 404-1/26Д/2021-05, 404-1/15У/2021-05, 404-1/28У-2022-05; Канцеларија за локални економски развој број 404-1/Р-9/2021-11; ГУ за органе Града и грађанска стања број 404-1/51У/2021-05) наручиоци нису сачинили конкурсну документацију на начин да омогући понуђачима припрему и подношење понуде, односно пријаве (Прилог 3, тачка 2);
- 2.6. ГУ за финансије - Сектор за јавне набавке, која је у складу са Правилником дужна да објављује огласе о јавној набавци, у два ревидирана поступка, укупне уговорене вредности 60 милиона динара (овај износ је укључен по претходним тачкама) ( број 404-1/56У/2021-05, 404-1/7У/2022-05) није објавила збирно обавештење о додели уговора који су закључени на основу оквирног споразума (Прилог 3, тачка 2);
- 2.7. Наручилац, Канцеларија за локални економски развој, у три ревидирана поступка укупне уговорене вредности 1,76 милијарди динара (овај износ је укључен по претходним тачкама) (број 404-1/Р-18/2021-11, 404-1/Р-8/2022-11 и 404-1/Р-16/2022-11) није објавила збирно обавештење о додели уговора, закључених на основу оквирног споразума у року од 30 дана од дана истека тромесечја у коме су појединачни уговори закључени, већ са закашњењем (Прилог 3, тачка 2);
- 2.8. У два ревидирана поступка наручилац, Канцеларија за локални економски развој (број 404-1/Р-11/2022-01 и 404-1/Р-16/2022-11) обавештење о додели уговора/оквирног споразума није послао на објављивање у року од 30 дана од дана закључења уговора/оквирног споразума већ са закашњењем (Прилог 3, тачка 2);
- 2.9. У једном ревидираном поступку уговорене вредности 47,92 милиона динара (овај износ је укључен по претходним тачкама) (Канцеларија за локални економски развој број 404-1/Р-16/2022-11) подаци садржани у моделу Оквирног споразума и подаци у јавном позиву, који се односе на начин закључивања уговора о јавној набавци на основу оквирног споразума су у супротности, јер је моделом Оквирног споразума предвиђено закључивање уговора без поновног отварања конкуренције, док је у јавном позиву наручилац је одредио да ће се закључити уговор о јавној набавци на основу Оквирног споразума, поновним отварањем конкуренције међу понуђачима (Прилог 3, тачка 2);
- 2.10. Канцеларија за локални економски развој у једном поступку јавне набавке ( број 404-1/Р-18/2021-11) уговорене вредности износи 1,70 милијарди динара (укључена под претходним тачкама) није приликом одређивања предмета набавке размотрила

прикладност обликовања предмета јавне набавке у више партија, имајући у виду да је предмет јавне набавке израда техничке документације изградње спортско рекреативног комплекса - Аква парк у Нишу и извођење радова прве фазе изградње истог и да је процењена вредност јавне набавке већа од износа европских прагова, нити је у извештају о поступку јавне набавке навео разлоге из којих предмет јавне набавке није обликован у више партија (Прилог 3, тачка 2);

2.11. У три ревидирана поступка укупне уговорене вредности 30,24 милиона динара (овај износ је укључен по претходним тачкама) (Градска управа за имовину и одрживи развој број 404-1/30Д/2021-05; ГУ за грађевинарство број 404-1/32Р/2022-05; Канцеларија за локални економски развој број 404-1/Р-8/2022-11) наручиоци су изменили уговоре о јавној набавци, односно Оквирне споразуме, супротно законским прописима (Прилог 3, тачка 2);

2.12. У једном ревидираном поступку у коме је наручилац Канцеларија за локални економски развој (број 404-1/Р-16/2022-11) укупна вредност три појединачна уговора је већа од вредности Оквирног споразума и анекса оквирног споразума за 670 хиљада динара без ПДВ-а (Прилог 3, тачка 2);

2.13. У једном ревидираном поступку Канцеларија за локални економски развој (број 404-1/Р-8/2022-11) је оквирни споразум закључила на процењену вредност, а не на понуђену цену понуђача (Прилог 3, тачка 2);

3. Град Ниш је у 2021. и 2022. години закључио најмање четири уговора са јавним и јавно комуналним предузећима, основаним од стране Града, у укупном износу од 731,15 милиона динара са ПДВ-ом, а да при том није евидентирао податке о вредности и врсти јавних набавки из чл. 11-21. Закона о јавним набавкама, по сваком основу за изузеће посебно (Прилог 3, тачка 4);

4. Скупштина Града Ниша је у 2021. и 2022. години закључила уговоре без спроведеног поступка јавне набавке, за услугу објављивања честитки на интернет порталу у укупном износу од 6,05 милиона динара, а да нису постојали разлози за изузеће од примене Закона о јавним набавкама (Прилог 3, тачка 5);

5. Град Ниш у 2022. години није планирао укупна средства потребна за исплату плата запослених у складу са законским прописима (Прилог 4, тачка 1);

6. Код Градске управе за друштвене делатности, на дан 31.12.2022. године, било је десет лица у радном односу на одређено време или радно ангажованих, уместо највише до осам, што је за два лица више од 10% од броја запослених на неодређено време, а да при том није добијена сагласност надлежног тела Владе (Прилог 4, тачка 2);

7. Директни корисници буџетских средстава Града Ниша нису успоставили систем финансијског управљања и контроле на начин прописан Правилником о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору што је довело до неправилности код расхода за запослене (Прилог 1 - интерна контрола и интерна ревизија и Прилог 4 – Расходи за запослене);

8. Директни корисници буџетских средстава Града Ниша извршили су исплату социјалних давања запосленима у укупном бруто износу од 43,47 милиона динара супротно прописима: (1) за превазилажење последица епидемије COVID-19, у укупном бруто износу од 12,53 милиона динара и то: Скупштина града 33 хиљаде динара, Градоначелник 167 хиљада



динара, Градско веће 33 хиљаде динара, ГУ за органе града 2,93 милиона динара, ГУ за финансије 1,24 милиона динара, ГУ за грађевинарство 1,10 милиона динара, ГУ за комуналне делатности и инспекцијске послове 1,52 милиона динара, ГУ за друштвене делатности 1,55 милиона динара, ГУ за имовину и одрживи развој 2,58 милиона динара; Правобранилаштво града Ниша 333 хиљаде динара, Канцеларија за локални економски развој у износу 750 хиљада динара и Локални омбудсман 133 хиљаде динара; (2) за превазилажење негативног утицаја и последица енергетске кризе у зимском периоду 2022. године, у укупном бруто износу од 30,93 милиона динара и то: Градоначелник 267 хиљада динара, ГУ за органе града 7,31 милион динара, ГУ за финансије 3,51 милион динара, ГУ за грађевинарство 2,71 милиона динара, ГУ за комуналне делатности и инспекцијске послове 3,73 милиона динара, ГУ за друштвене делатности 4,09 милиона динара, ГУ за имовину и одрживи развој 6,56 милиона динара, Правобранилаштво града Ниша 353 хиљаде динара, Канцеларија за локални економски развој у износу 1,91 милиона динара и Локални омбудсман 311 хиљада динара (Прилог 4, тачка 5);

9. Директни корисници буџетских средстава Града Ниша извршили су исплату накнада трошкова за долазак на посао и одлазак са посла, без документованог стварног трошка превоза (Прилог 4, тачка 6);

## **ПРИОРИТЕТ 2<sup>2</sup>**

10. Град Ниш приликом извршења уговора по спроведеним поступцима јавних набавки у 2021. и 2022. години није поступао у складу са позитивним прописима и то у делу:

10.1. Канцеларија за локални економски развој у четири ревидирана поступка укупне уговорене вредности 1,72 милијарде (овај износ је укључен под претходним тачкама) није обезбедила поштовање уговорених одредби у поступку извршења уговора о јавним набавкама и оквирних споразума, нарочито у делу (1) Окончана ситуација за изведене радове на адаптацији котларнице и изградњи унутрашње гасне инсталације за природни гас, састављена је и издата пре сачињеног записника о примопредаји изведених радова и изради коначног обрачуна (ЈН број 404-1/Р-9/2021-11); (2) Извођач радова није предао наручиоцу оригинал или оверену копију полисе осигурања имовине (радова, материјала и опреме) и полису од одговорности за штету причињену трећим лицима за цео период извођења радова (ЈН број 404-1/Р-18/2021-11); (3) Наручилац није увео извођача у посао на начин да исти изврши све уговорене радове, јер није обезбедио несметан приступ градилишту, већ му је дозволио да изводи радове само у женском тоалету (како је наведено у грађевинском дневнику) (ЈН број 404-1/Р-21/2021-11) и (4) Наручилац је конкурсном документацијом одредио да је предмет јавне набавке санација тоалета у основним школама на територији Града Ниша а при том су радови изведени у три средње школе и пет основних школа (ЈН број 404-1/Р-8/2022-11) (Прилог 3, тачка 2);

10.2. Грађевински дневници у пет ревидираних поступака укупне уговорене вредности 1,796 милијарди динара (од чега је 1,793 динара укључено по претходним тачкама те по овој тачки остаје 3,62 милиона динара) у којима је наручилац, Канцеларија за локални економски развој (ЈН број 404-1/Р-18/2021-11, 404-1/Р-21/2021-11, 404-1/Р-16/2022-11, 404-1/Р-15/2022-11, 404-1/Р-8/2022-11), не садрже све елементе прописане позитивним прописима (Прилог 3, тачка 2);

10.3. Код најмање два узоркована поступка јавне набавке укупне уговорене вредности 10,49 милиона динара (овај износ је укључен код претходних тачака) (Канцеларија

<sup>2</sup> ПРИОРИТЕТ 2 – Неправилности које је могуће отклонити у року до годину дана

за локални економски развој ЈН број 404-1/P-21/2021-11 и ГУ за имовину и одрживи развој ЈН број 404-1/43Д/2022-05) прекорачен је уговорени рок за набавку добара и извођење радова, а да нису наплаћене уговорене казне и активирана средства обезбеђења за добро извршење посла (Прилог 3, тачка 2);

- 10.4. Директни корисници буџетских средстава града Ниша нису успоставили систем финансијског управљања и контроле на начин прописан Правилником о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору (Прилог 3, тачка 2);

## **2. Резиме препорука**

### **ПРИОРИТЕТ 1**

1. Препоручујемо одговорним лицима Града Ниша да приликом планирања поступака јавних набавки поштују одредбе Закона о јавним набавкама посебно у делу да (1) отворе кориснички налог за приступ Порталу јавних набавки за сваког наручиоца, како би наручилац план јавних набавки и све његове касније измене или допуне објавио на Порталу јавних набавки; (2) планове јавних набавки са свим изменама и допунама планова јавних набавки објављују након доношења одлуке о усвајању од стране наручиоца; (3) измену и допуну плана јавних набавки објављују на Порталу јавних набавки у прописаном року и (4) у писаној форми евидентирају и документују радње истраживања тржишта (Препорука број 3, 4, 5 и 6 – Прилог 3, тачка 1);

2. Препоручујемо одговорним лицима Града Ниша да спровођење поступака јавних набавки врше у складу са одредбама Закона о јавним набавкама, а посебно у делу да: (1) приликом одређивања рока за подношење понуда примењују законске прописе; (2) у поступцима јавних набавки чија је процењена вредност једнака или већа од 5.000 хиљада динара, објаве јавни позив на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа и да обавештење о измени уговора пошаљу на објављивање на Порталу јавних набавки; (3) одређују критеријуме за избор привредног субјекта који су у логичкој вези и сразмерни предмету набавке; (4) у документацији о набавци одреде резервне критеријуме за доделу уговора; (5) сачине конкурсну документацију на начин да омогући понуђачима да припреме понуду; (6) збирно обавештење о додели појединачног уговора, који је закључен на основу оквирног споразума, објављују у прописаном року; (7) тромесечно објављују на Порталу јавних набавки збирно обавештење о додели уговора који су закључени на основу оквирног споразума; (8) обавештење о додели уговора/оквирног споразума пошаљу на објављивање у прописаном року; (9) подаци у конкурсној документацији и подаци садржани у јавном позиву не буду у супротности; (10) размотре прикладност обликовања предмета јавне набавке у више партија када је процењена вредност јавне набавке већа од износа европских прагова; (11) измену уговора о јавној набавци врше у складу са законским прописима; (12) обезбеде услове да максимална вредност свих уговора закључених на основу Оквирног споразума одговара процењеној вредности Оквирног споразума и појединачне уговоре закључују у складу са одредбама Оквирног споразума и (13) Оквирни споразум закључују у складу са изабраном понудом (Препоруке број: 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 17, 18, 19, 20, 21, 22, 23, 24, 25, 26, 27, 28, 29, 30, 32, 33, 34, 36, 37, 38, 39, 41, 42, 43, 44, 45, 46, 47, 48, 49, 50, 51, 52, 53, 54, 55, 56, 57, 58, 59, 60, 61, 64, 66, 67, 68, 69 – Прилог 3, тачка 2);

3. Препоручујемо одговорним лицима да евидентирају податке о вредности и врсти јавних набавки из чл. 11-21. овог закона, и то по сваком основу за изузеће посебно и да наведене податке збирно објављује на Порталу јавних набавки (Препорука број 70 – Прилог

3, тачка 4);

4. Препоручујемо одговорним лицима директних корисника буџетских средстава Града Ниша да добра, услуге и радове за које је Законом о јавним набавкама предвиђена обавеза спровођења одговарајућег поступка јавне набавке, набављају по спроведеном поступку (Препорука број 71 – Прилог 3, тачка 5).

5. Препоручујемо одговорним лицима Града Ниша да масу за плате планирају у складу са прописима (Препорука број 72 – Прилог 3, тачка 1).

6. Препоручујемо одговорним лицима Града Ниша да број лица запослених на одређено време и радно ангажованих лица по другим основама ускладе са Законом уз прибављање сагласности надлежног тела Владе РС (Препорука број 73 – Прилог 3, тачка 2);

7. Препоручујемо одговорним лицима директних корисника буџетских средстава Града Ниша да успоставе адекватан систем финансијског управљања и контроле, које се односе на расходе за запослене у складу са Правилником о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору (Препорука број 1 и 2 – Прилог 1);

8. Препоручујемо одговорним лицима Града Ниша да не врше исплате солидарних помоћи запосленима (1) за превазилажење последица епидемије COVID-19 и (2) за превазилажење негативног утицаја и последица енергетске кризе у зимском периоду, као и других врста награда и бонуса и других примања запослених који нису у складу са Законом. (Препоруке број: 74, 75, 76, 77, 78, 79, 80, 81, 82, 83, 84 и 85 – Прилог 3, тачка 5);

9. Препоручујемо одговорним лицима да исплату накнада трошкова за долазак и одлазак са посла врше на основу документованих трошкова превоза за долазак и одлазак са рада. (Препорука број 86 – Прилог 3, тачка 6).

## **ПРИОРИТЕТ 2**

10. Препоручујемо одговорним лицима Града Ниша да се уговори извршавају у складу са позитивним прописима и члановима закључених уговора, а посебно у делу да:

(1) се примопредаја и коначан обрачун радова врши пре испостаљања окончане ситуације; (2) се грађевински дневник води на прописан начин и да садржи све елементе прописане позитивним прописима; (3) обезбеде услове да се уговор о јавној набавци извршава у складу са уговореним одредбама и (4) успоставе адекватан систем финансијског управљања и контроле, које се односе на спровођење поступка ЈН и извршавање уговора у складу са Правилником о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору (Препоруке број 1 и 2 – Прилог 1 и Препоруке број 31, 35, 40, 62, 63 и 65 – Прилог 3, тачка 2).

## **III ЗАХТЕВ ЗА ДОСТАВЉАЊЕ ОДАЗИВНОГ ИЗВЕШТАЈА**

Град Ниш је, на основу члана 40. став 1. Закона о Државној ревизорској институцији, дужан да поднесе Државној ревизорској институцији писани извештај о отклањању откривених неправилности (одазивни извештај) у року од 90 дана почев од наредног дана од дана уручења овог извештаја.

Одазивни извештај мора да садржи:

- 1) навођење ревизије, на коју се он односи;
- 2) кратак опис неправилности у пословању, које су откривене ревизијом;
- 3) приказивање мера исправљања.

Мере исправљања су мере које субјект ревизије предузима да би отклонио неправилности у свом пословању или мере умањење ризика од појављивања одређене неправилности у свом будућем пословању за чије предузимање субјект ревизије мора поднети уз одазивни извештај одговарајуће доказе.

Град Ниш је обавезан да у одазивном извештају искаже мере исправљања по основу откривених неправилности датих у Извештају о ревизији правилности пословања, као и да поступи по датим препорукама, осим оних који су отклоњени у току обављања ревизије и садржани у поглављу Мере предузете у поступку ревизије. За мере исправљања је дужан да уз одазивни извештај достави доказе према следећем:

1. За неправилности првог приоритета, односно које је могуће отклонити у року од 90 дана Град Ниш обавезан је да достави доказе о отклањању неправилности односно предузимању мера исправљања;
2. За неправилности другог приоритета, односно које је могуће отклонити у року до годину дана, и трећег приоритета, односно које је могуће отклонити у року до три године, Град Ниш обавезан је да достави акциони план у којем ће описати мере и активности које ће бити предузете ради отклањања неправилности или смањења ризика од појављивања неправилности у будућем пословању као и планирани период предузимања мера и одговорно лице.

На основу члана 40. став 2. Закона о Државној ревизорској институцији одазивни извештај је јавна исправа која је потписана и оверена печатом од стране одговорног лица субјекта ревизије.

Државна ревизорска институција ће оценити веродостојност одазивног извештаја, тј. провериће истинитости навода о мерама исправљања, предузетим од стране субјекта ревизије, подносиоца одазивног извештаја. У случају потребе извршиће се и ревизија одазивног извештаја. Такође, извршиће се и оцена да ли су мере исправљања исказане у одазивном извештају задовољавајуће.

Сагласно члану 57. став 1. тачка 3) Закона о Државној ревизорској институцији, ако субјект ревизије у чијем су пословању откривене неправилности, не поднесе у прописаном року Институцији одазивни извештај, против одговорног лица субјекта ревизије поднеће се захтев за покретање прекршајног поступка.

Ако се оцени да одазивни извештај не указује да су откривене неправилности отклоњене на задовољавајући начин, сматра се да субјект ревизије крши обавезу доброг пословања. Ако се ради о незадовољавајућем отклањању значајне неправилности, сматра се да постоји тежи облик кршења обавезе доброг пословања. У овим случајевима Државна ревизорска институција је овлашћена да предузима мере сагласно члану 40. ст 7. до 13. Закона о Државној ревизорској институцији.

**Генерални државни ревизор**

---

**др Душко Пејовић**  
**Државна ревизорска институција**  
**Макензијева 41**  
**11000 Београд, Србија**  
**22. децембар 2023. године**

## **IV КАРАКТЕРИСТИКЕ РЕВИЗИЈЕ**

Ревизија је спроведена на основу члана 9 став 1 тачка 3) Закона о Државној ревизорској институцији, Програма ревизије Државне ревизорске институције за 2023. годину и прве измене Програма ревизије Државне ревизорске институције за 2023. годину, Закључка о спровођењу ревизије<sup>3</sup> и Закључка о допуни закључка о спровођењу ревизије<sup>4</sup>.

### **1. Предмет ревизије**

Предмет ревизије је правилност пословања код директних корисника буџетских средстава Града Ниша, ул. 7. јули бр. 2, која се односи на јавне набавке у 2021. и 2022. години и расходе за запослене у 2022. години.

### **2. Ревидирани период пословања**

Ревизијом је обухваћено пословање субјекта ревизије у периоду:

- 1) од 1. јануара 2021. године до 31. децембра 2022. године за јавне набавке;
- 2) од 1. јануара 2022. године до 31. децембра 2022. године за расходе за запослене.

### **3. Информације о субјекту ревизије**

Град Ниш је на раскрсници балканских и европских путева, који повезују Европу са Блиским Истоком. Један је од најстаријих градова на Балкану и важи од давнина за капију Истока и Запада. Ниш се налази у нишкој котлини на ушћу Нишаве у Јужну Мораву.

Саобраћајна инфраструктура на територији Града чини Ниш раскрсницом копненог и ваздушног саобраћаја Балкана, (поготово због интензивног саобраћаја ка Турској и Грчкој) и због тога што се на територији Ниша налази међународни аеродром Константин Велики, који носи међународну ознаку ИНИ.

Налази се 237 километара југоисточно од Београда на реци Нишави. Град Ниш заузима површину од око 596,73 км<sup>2</sup>, укључујући Нишку Бању и 68 приградских насеља.

Ниш је административни центар Нишавског округа и регионални центар југоисточне Србије. Важан је привредни, универзитетски, културни, верски и политички центар Србије. Нишки универзитет, основан 1965. године, има 13 факултета и око 30.000 студената, а град је и седиште Нишке епархије Српске православне цркве.

Град Ниш је од 2004. административно подељен на пет градских општина: Медијана, Палилула, Пантелеј, Црвени Крст и Нишка Бања, са својих 68 приградских и сеоских насеља.

Ниш је највећи град у југоисточној Србији и седиште Нишавског управног округа. На подручју града Ниша је, према попису из 2022, живело 249.501 становника, док је у самом насељеном месту живело 178.976 становника, па је тако по броју становника Ниш трећи град по величини у Србији (после Београда и Новог Сада). Слава Града Ниша је 3. јун, дан Светог цара Константина и царице Јелене.

Град је оснивач следећих јавних предузећа: ЈКП „Градска топлана”, ЈКП „Медиана”, ЈКП „Горица”, ЈКП за водовод и канализацију „Naissus”, ЈКП „Обједињена наплата“, ЈКП „Паркинг сервис”, ЈКП за пијачне услуге „Тржница”, ЈП за стамбене услуге „Ниш стан”, ЈП „Завод за урбанизам”, ЈКП „Дирекција за јавни превоз Града Ниша”, ЈП Дирекција за изградњу Града Ниша, ЈП „Градска стамбена агенција“ и следећих друштава са ограниченом одговорношћу: Регионална развојна агенција Југ д.о.о. Инкубатор центар д.о.о. Ниш у ликвидацији.

Образовање је организовано преко 37 основних школа, 20 средњих школа и универзитета са 14 факултета.

<sup>3</sup> Број 400-960/2023-04/1 од 4. маја 2023. године

<sup>4</sup> Број 400-960/2023-04/11 од 25. јула 2023. године



Директни корисници средстава буџета града Ниша су: (1) Скупштина Града, (2) Градоначелник, (3) Градско веће, (4) Правобранилаштво Града Ниша, (5) Локални омбудсман Града Ниша, (6) Канцеларија за локални економски развој, (7) Градска управа за органе Града и грађанска стања (8), Градска управа за финансије, (9) Градска управа за грађевинарство (10) Градска управа за комуналне делатности и инспекцијске послове, (11) Градска управа за друштвене делатности и (12) Градска управа за имовину и одрживи развој.

Индиректни корисници буџета Града Ниша су: (1) Јавна предшколска установа „Пчелица“ (2) Центар за пружање услуга социјалне заштите „Мара“, (3) Установа „Галерија савремене ликовне уметности“ - Установа културе од националног значаја (4) Установа дечији културни центар Ниш, (5) Установа „Историјски архив, (6) Установа Народна библиотека „Стеван Сремац“, (7) Установа „Народни музеј“, (8) Установа Народно позориште у Нишу, (9) Установа „Нишки културни центар“, (10) Установа „Нишки симфонијски оркестар“ (11) Установа „Позориште лутака“, (12) Спортски центар - Установа за физичку културу „Чаир“, (13) Установа „Завод за заштиту споменика културе“, (14) Центар за стручно усавршавање, (15) Установа дечије одмаралиште „Дивљана“, (16) Туристичка организација Ниш и (17) Установа „сигурна кућа за жене и децу жртве породичног насиља“.

Град Ниш има својство правног лица. Седиште Града је у Нишу, улица 7. јули број 2. Матични број Града Ниша је 17620541, ПИБ 100232752. Број текућег рачуна: 840–157640–83 који се води у Управи за трезор Ниш, шифра делатности 8411 - делатност државних органа.

#### **4. Обим ревизије, ограничења у погледу обима**

У складу са ИССАИ 4000 – „Стандард за ревизију правилности пословања“ и са усвојеним приступом у Државној ревизорској институцији прибавили смо довољно адекватних и поузданих доказа за давање закључка да ли је предмет ревизије у складу, по свим материјално значајним питањима, са применљивим критеријумима.

Спровели смо адекватне ревизорске поступке да би добили уверавање у разумној мери да ли су активности, финансијске трансакције, информације и одлуке у вези са јавним набавкама и расходима за запослене извршене у складу са законом, другим прописима и датим овлашћењима. Ови поступци укључују и процену ризика од материјално значајне неусклађености са прописима.

На основу процене ризика утврђено је да је ради остваривања циљева ревизије потребно спровести ревизију правилности пословања у делу примене закона који регулише јавне набавке код директних корисника буџетских средстава Града Ниша и расходе за запослене.

Приликом спровођења ревизије није било ограничења у погледу обима.

#### **5. Критеријуми**

Прописи који су у ревизији коришћени као извор критеријума су:

- Закон о јавним набавкама;
- Закон о буџетском систему<sup>5</sup>;
- Закон о локалној самоуправи<sup>6</sup>;
- Закон о буџету Републике Србије за 2022. годину<sup>7</sup>;

<sup>5</sup> „Службени гласник РС“, број 54/09, 73/10 ..... 138/22 и 118/21 - др. закон)

<sup>6</sup> „Службени гласник РС“, број 129/2007, 83/2014 - др. закон, 101/2016 - др. закон, 47/2018 и 111/2021 - др. Закон.

<sup>7</sup> „Службени гласник РС“, број 110/21 и 125/22

- Закон о запосленима у аутономним покрајинама и јединицама локалних самоуправа<sup>8</sup>;
- Закон о платама у државним органима и јавним службама<sup>9</sup>;
- Закон о доприносима за обавезно социјално осигурање<sup>10</sup>;
- Закон о порезу на доходак грађана<sup>11</sup>;
- Закон о раду<sup>12</sup>;
- Одговарајућа подзаконска акта и интерна акта субјекта ревизије.

Ревизорски циљ је испитати да ли је субјект ревизије планирао, спровео и извршио јавне набавке у складу са прописима односно без материјално значајних неправилности, да ли је расходе за запослене извршио у складу са важећим прописима и интерним актима .

Ревизијска питања на основу којих се извршило оцењивање предмета ревизије су:

- 1) Да ли су јавне набавке планиране, спроведене и закључени уговори у складу са Законом о јавним набавкама и одговарајућим подзаконским и интерним актима?
- 2) Да ли су јавне набавке извршене у складу са закљученим уговорима?
- 3) Да ли је евидентирање и извештавање о набавкама извршено у складу са одредбама Закона о јавним набавкама?
- 4) Да ли постоје набавке добара, услуга или радова за које није спроведен поступак у складу са Законом о јавним набавкама, а за које није прописано изузеће?
- 5) Да ли маса средстава за плате планирана у складу са прописима?
- 6) Да ли је број запослених на неодређено и одређено време у складу са прописима?
- 7) Да ли су обрачун и исплата плата, додатака и накнада запослених и социјалних доприноса на терет послодавца вршени у складу са законским прописима?
- 8) Да ли су обрачун и исплата накнаде у натури вршени у складу са прописима?
- 9) Да ли су обрачун и исплата социјалних давања запосленима вршени у складу са прописима?
- 10) Да ли су обрачун и исплата накнада трошкова за запослене вршени у складу са прописима?
- 11) Да ли су обрачун и исплата награда запосленима и осталих посебних расхода вршени у складу са прописима?

<sup>8</sup> „Службени гласник РС“, број 21/16, 113/17, 95/18, 114/21, 113/17- др.закон, 95/18- др.закон, 86/19- др.закон, 157/20- др.закон и 123/21-др.закон

<sup>9</sup> „Службени гласник РС“, број 34/01, 62/06- др. Закон, 63/06-испр.др.закона, 116/08-др. Закони, 92/11, 99/11- др.закон, 10/13, 55/13, 99/14, 21/16- др. Закон, 113/17- др. Закони, 95/18-др. Закони, 86/19- др. Закони, 157/20- др.закони и 123/21-др. закони

<sup>10</sup> „Службени гласник РС“, број 84/2004, 61/2005, 62/2006, 5/2009, 52/2011, 101/2011, 7/2012 - усклађени дин. изн., 8/2013 - усклађени дин. изн., 47/2013, 108/2013, 6/2014 - усклађени дин. изн., 57/2014, 68/2014 - др. закон, 5/2015 - усклађени дин. изн., 112/2015, 5/2016 - усклађени дин. изн., 7/2017 - усклађени дин. изн., 113/2017, 7/2018 - усклађени дин. изн., 95/2018, 4/2019 - усклађени дин. изн., 86/2019, 5/2020 - усклађени дин. изн., 153/2020, 6/2021 - усклађени дин. изн., 44/2021, 118/2021, 10/2022 - усклађени дин. изн., 138/2022 и 6/2023 - усклађени дин. изн.)

<sup>11</sup> „Службени гласник РС“, број 24/2001, 80/2002, 80/2002 - др. закон, 135/2004, 62/2006, 65/2006 - испр., 31/2009, 44/2009, 18/2010, 50/2011, 91/2011 - одлука УС, 7/2012 - усклађени дин. изн., 93/2012, 114/2012 - одлука УС, 8/2013 - усклађени дин. изн., 47/2013, 48/2013 - испр., 108/2013, 6/2014 - усклађени дин. изн., 57/2014, 68/2014 - др. закон, 5/2015 - усклађени дин. изн., 112/2015, 5/2016 - усклађени дин. изн., 7/2017 - усклађени дин. изн., 113/2017, 7/2018 - усклађени дин. изн., 95/2018, 4/2019 - усклађени дин. изн., 86/2019, 5/2020 - усклађени дин. изн., 153/2020, 156/2020 - усклађени дин. изн., 6/2021 - усклађени дин. изн., 44/2021, 118/2021, 132/2021 - усклађени дин. изн., 10/2022 - усклађени дин. изн., 138/2022, 144/2022 - усклађени дин. изн. и 6/2023 - усклађени дин. изн.)

<sup>12</sup> „Службени гласник РС“, број 24/05, 61/05, 54/09, 32/13, 75/14, 13/17-Одлука УС, 113/17 и 95/18- аутентично тумачење.

## **6. *Методологија рада***

У вршењу ове ревизије спровели смо следеће поступке:

- анализу прописа који уређују јавне набавке и расходе за запослене;
- анализу интерних аката субјекта ревизије којима се уређују јавне набавке и расходи за запослене;
- испитивање активности и одлука субјекта ревизије у вези правилности пословања која се односи на јавне набавке и расходе за запослене;
- анализу рачуноводствене и друге документације везане за реализацију уговора о јавној набавци и расходе за запослене;
- анализу Плана набавки на које се Закон о јавним набавкама не примењује;
- интервјуисање одговорних лица.

Након добијања довољних и одговарајућих доказа за оцену предмета ревизије састали смо се са руководиоцима субјекта ревизије како бисмо их упознали са прелиминарним налазима и закључцима ревизије, потврдили тачност чињеница и добили одговоре и коментаре одговорних лица.

## **7. *Стандарди ревизије примењени у ревизији***

Ревизија је извршена у складу са ИССАИ 100 „Фундаментални принципи ревизије јавног сектора“, ИССАИ 400 „Фундаментални принципи ревизије правилности пословања“ и ИССАИ 4000 „Стандард за ревизију правилности пословања“.

## **V ПРИЛОЗИ**

## Прилог 1 - ИНТЕРНА КОНТРОЛА И ИНТЕРНА РЕВИЗИЈА

### 1.1. Финансијско управљање и контрола

Финансијско управљање и контрола спроводи се одређеним политикама, процедурама и активностима са основним задатком да се обезбеди разумно уверавање да ће корисници буџетских средстава своје циљеве у потпуности остварити кроз: пословање у складу са прописима, унутрашњим актима и уговорима; реалност и интегритет финансијских и пословних извештаја; економично, ефикасно и ефективно коришћење средстава и заштиту средстава и података (информација). Руководство корисника јавних средстава одговорно је за успостављање организационе структуре која додељује одговорности и овлашћења, одређује одговарајуће контроле и надзире њихову адекватност и ефективност. Укључивање највишег руководства у питања интерне контроле је од кључне важности за постизање њене ефективности, чиме се даје тон који одређује да ли контролно окружење доприноси ефикасном функционисању интерне контроле. Осим руководства, у осигуравању постојања и функционисања интерне контроле своју значајну улогу имају и сви запослени. Ефикасан систем интерних контрола захтева препознавање и континуирану процену и оцењивање материјалних ризика који могу онемогућити постизање планираних циљева.

Финансијско управљање и контрола обухваћени су кроз: контролно окружење, управљање ризицима, контролне активности, информисање и комуникације и праћење и процена система.

**(1) Контролно окружење** представља значајну компоненту система интерне контроле. На правилно функционисање и већу ефикасност система интерне контроле утиче став руководства према интерној контроли и став запослених о свом раду и задацима који се испољава кроз одговорност, самопоуздање и ефикасност. Контролно окружење има кључни утицај на функционисање и ефикасност система интерне контроле. Фактори који се одражавају унутар контролног окружења обухватају: функције и надлежности, стил рада, организациону структуру, методе доделе и делегирања овлашћења и одговорности.

Испитивање контролног окружења у циљу процењивања личног и професионалног интегритета руководства Града и запослених и њиховог става према интерним контролама извршили смо помоћу ревизије донетих општинских аката и њихове примене, путем упитника и путем интервјуа.

Скупштина Града Ниша донела је Кодекс понашања службеника и намештеника у органима и службама Града Ниша<sup>13</sup> и Етички кодекс понашања функционера локалне самоуправе у Нишу<sup>14</sup>. Утврђено је да су органи Града Ниша радећи на креирању интерног контролног окружења поред Статута Града Ниша<sup>15</sup> и Пословника Скупштине Града Ниша<sup>16</sup>, донели следећа акта: Правилник о ближим условима за спровођење континуиране едукације за запослене у Правобранилаштву града, Правилник о финансијском управљању и контроли у Правобранилаштву града, Правилник о раду службе за интерну ревизију органа и служби Града Ниша, Правилник о начину унутрашњег узбуњивања, Правилник о платама и накнадама за рад функционера, Правилник о платама запослених у органима и службама Града Ниша, Правилник о платама, накнадама и другим примањима лица која поставља Градоначелник, Правилник о платама, накнадама и другим примањима лица која поставља Градско веће, Правилник о ближем уређивању поступка јавне набавке и поступка набавке директних корисника буџета Града Ниша, Правилник о условима и начину спровођења поступка централизованих јавних набавки од стране Тела за централизоване

<sup>13</sup> „Службени лист Града Ниша“, број 85/21

<sup>14</sup> „Службени лист Града Ниша“, број 94/08 и 67/10

<sup>15</sup> „Службени лист Града Ниша“, број 88/2008, 146/16 и 18/19

<sup>16</sup> „Службени лист Града Ниша“, број 6/17



јавне набавке, Правилник о буџетском рачуноводству, Упутство о раду трезора, Одлука о организацији Градских управа<sup>17</sup>, Одлука о Правобранилаштву Града Ниша<sup>18</sup>, Одлука о Локалном Омбудсману Града Ниша<sup>19</sup>, Одлука Канцеларији за локални економски развој<sup>20</sup>, Одлука о оснивању службе за интерну ревизију органа и служби Града Ниша<sup>21</sup>, Одлука о комуналним делатностима<sup>22</sup>, Одлука о централизацији јавних набавки<sup>23</sup>, Локални план за борбу против корупције, План интегритета.

Организациона структура представља Унутрашњи оквир Града, у којој се пословне активности планирају, извршавају, контролишу и надгледају. Органи Града су: Скупштина града, Градоначелник, Градско веће и Градске управе.

Скупштина Града је највиши орган Града који врши основне функције локалне власти, утврђене Уставом, законом и Статутом. Скупштина Града има 61 одборника. За разматрање питања из надлежности Скупштине, Скупштина Града оснива се стална и повремена радна тела. Извршни органи Града су Градоначелник и Градско веће. Градоначелник има заменика и пет помоћника предвиђених актом о систематизацији, док је на дан 31.12.2022. године било у радном односу три помоћника градоначелника. Градско веће чине градоначелник, заменик градоначелника и девет чланова.

Одлуком о организацији градских управа Града Ниша образоване су градске управе за поједине послове. Градске управе су: 1) Градска управа за органе града и грађанска стања, 2) Градска управа за финансије, 3) Градска управа за грађевинарство 4) Градска управа за комуналне делатности и инспекцијске послове, 5) Градска управа за друштвене делатности и 6) Градска управа за имовину и одрживи развој. Градским управама руководе начелници, који за свој рад одговарају Градском већу. Градско веће Града Ниша усвојило је Правилник о организацији и систематизацији радних места у Градској управи за органе града и грађанска стања, Градској управи за финансије, Градској управи за грађевинарство, Градској управи за комуналне делатности и инспекцијске послове, Градској управи за друштвене делатности, Градској управи за имовину и одрживи развој, Канцеларији за локални економски развој, Правобранилаштву Града Ниша, Канцеларији заштитника грађана, Буџетској инспекцији Града ниша и Служби за интерну ревизију органа и служби града Ниша.

Послове правне заштите имовинских права и интереса Града Ниша, у складу са Уставом, законом и другим општим актима, врши Правобранилаштво Града Ниша. Локални омбудсман Града Ниша штити индивидуална и колективна права и интересе грађана, врши контролу рада Градских управа, служби, јавних предузећа, установа и организација и других организационих облика чији је оснивач Град, ако се ради о повреди прописа и општих аката Града Ниша.

Законом о буџетском систему, чланом 2. став 1. тачка 7) прописано је да су директни корисници буџетских средстава органи и службе локалне власти. Законом о локалној самоуправи прописано је да су органи града: скупштина града, градоначелник, градско веће и градска управа.

Одлуком о Канцеларији за локални економски развој број 06-1248/2020-6-02 од 17. децембра 2020. године није дефинисано да је Канцеларија за локални економски развој основана као служба.

Скупштина Града Ниша основала је Канцеларију за локални економски развој на основу члана 20. Закона о улагањима којим је предвиђено да послове јединице за локални

<sup>17</sup> „Службени лист Града Ниша“, број 114/20 и 85/2021,

<sup>18</sup> „Службени лист Града Ниша“, број 102/2014

<sup>19</sup> „Службени лист Града Ниша“, број 47/2021

<sup>20</sup> „Службени лист Града Ниша“, број 114/2020

<sup>21</sup> „Службени лист Града Ниша“, број 26/16

<sup>22</sup> „Службени лист Града Ниша“, број 32/07, 40/07, 11/09 и 66/10

<sup>23</sup> „Службени лист Града Ниша“, број 35/2021

економски развој и подршку улагањима обавља канцеларија за локални економски развој, или орган управе, или носилац јавних овлашћења, или правно лице основано од јединице локалне самоуправе, или физичко лице из редова запослених или именованих лица, или комора, асоцијација или удружење, које знањем и искуством може да пружи стручну помоћ улагачу, а које је актом јединице локалне самоуправе одређено да те послове обавља.

Канцеларија за локални економски развој није основана као ниједно од напред наведених облика организовања предвиђених Законом о улагањима, те се не може закључити која је форма организовања Канцеларије за локални економски развој града Ниша.

Такође, наведеном Одлуком о оснивању Канцеларије за локални економски развој из 2020. године, Канцеларија није основана као посебна служба града, те се може закључити да Канцеларија, основана на овај начин, не може бити директни корисник буџетских средстава.

#### **Откривене неправилности:**

- Градско веће Града Ниша је у току 2021. и 2022. године доносило више решења о постављењу в.д. начелника и в.д.заменика начелника Градских управа и више решења о продужењу статуса вршиоца дужности службеника на положају. Градско веће Града Ниша у 2022. години није оглашавало јавне конкурсе за попуњавање положаја или је огласило у року дужем од 15 дана од постављења вршиоца дужности. Градско веће доносило је решења о продужењу статуса вршиоца дужности службеника на положају (в.д. начелника и в.д. заменика начелника Градских управа) најдуже до три месеца. Међутим, поједина лица су у 2022. години на основу донетих Решења о продужењу статуса вршиоца дужности службеника на положају, обављала послове на радном месту службеник на положају дуже од три месеца, јер је Градско веће доносило решења о престанку рада за службеника на положају након истека три месеца. Наведено није у складу са чланом 56 став 3 и 4 Закона о запосленима у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе, чланом 46 став 1 тачка 7) Закона о локалној самоуправи и чланом 56 став 1 тачка 7 Статута Града Ниша.

- Скупштина Града Ниша основала је Канцеларију за локални економски развој Одлуком о Канцеларији за локални економски развој број 06-1248/2020-6-02 од 17. децембра 2020. године. Канцеларија за локални економски развој је директни корисник Града Ниша, што није у складу са чланом 2. став 1. тачка 7) Закона о буџетском систему, чланом 65 Закона о локалној самоуправи и чланом 20 Закона о улагањима.

- Правилником о организацији и систематизацији радних места, код Канцеларије за локални економски развој систематизовано 65 службеника, од чега 16, уместо 13 службеника у звању самостални саветник, што представља 24,61% односно више од 20% од укупног броја службеника, што није у складу са чланом 34 Уредбе о критеријумима за разврставање радних места и мерилима за опис радних места службеника у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе.

#### **Препорука број 1:**

Препоручујемо одговорним лицима Града Ниша да 1) оглашавају јавни конкурс за попуњавање положаја у року од 15 дана од дана постављења вршиоца дужности и да доносе решење о прекиду статуса вршиоца дужности по истеку рока од три месеца; 2) да обезбеде да су директни корисници Града Ниша органи и службе локалне власти у складу са законским прописима и 3) Правилником о систематизацији радних места предвиде да на радним местима у звању самосталног саветника ради највише до 20% службеника.

**(2) Управљање ризицима** подразумева идентификовање потенцијалних пословних догађаја и ситуација које могу угрозити постављене циљеве корисника јавних средстава. Правилник о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање и

функционисање система финансијског управљања и контроле у јавном сектору<sup>24</sup>, у члану 7. прописује обавезу корисника јавних средстава да усвоје стратегију управљања ризиком која се ажурира сваке три године, као и у случају да се контролно окружење значајније измени. Контроле активности које служе за свођење ризика на прихватљив ниво морају бити анализирани и ажурирани најмање једном годишње.

Град Ниш је усвојио акте којима дефинише успостављање система финансијског управљања и контроле, доношењем Стратегије управљања ризицима Града Ниша за период 2021-2022. године<sup>25</sup>, регистра ризика, мапа пословних процеса, листа пословних процеса и процедура. Стратегије управљања ризицима Града Ниша за период 2021-2022. године<sup>26</sup>, је објављена у Службеном лист Града Ниша и на сајту града [www.ni.rs](http://www.ni.rs).

**(3) Контролне активности** представљају политике и процедуре које успоставља руководство у писаном облику, а које му помажу у спровођењу мера и предузимању одговарајућих радњи ради смањења могућих ризика који могу настати и угрозити предвиђене циљеве у вези са извршењем донетог буџета и планираних активности, задатака и програма. Политиком се дефинише шта треба радити, док поступци служе за спровођење дефинисане политике. Контролним поступцима имплементирају се контролне политике путем специфичних и рутинских задатака којим се обухватају основне функције контролних активности које треба да буду одвојене и адекватно надгледане, а то су: сегрегација дужности, ауторизација, овлашћење и одобравање, систем дуплог потписа, адекватно документовање, правила за приступ средствима и информацијама и интерна верификација и поуздано извештавање.

#### **Откривене неправилности:**

- Првобитно објављена Конкурсна документација није припремљена на јасан и прецизан начин који је потребан за припрему понуда, услед чега је наручилац мора да исту измени више пута, и то у погледу битних елемената (критеријуми за избор субјекта и начин доказивања, образац структуре цена, техничке спецификације), што је проузроковало продужетак рока за подношење понуда и дуже трајање поступка јавне набавке од планираног, што није у складу са чланом 93 став 1 Закона о јавним набавкама (ЈН број 404-1/12У/2021-05);

- Подаци садржани у јавном позиву у супротности су са моделом уговора. У јавном позиву објављеном 18.10.2022. године наведено је да уговор није подложен продужењу, док је у моделу уговора, у члану 9, дата могућност да се рок може продужити уз сагласност наручиоца, што није у складу са чланом 93 став 3 Закона о јавним набавкама. (ЈН број 404-1/45Д/2022-05);

- Наручилац је након прегледа и стручне оцене понуда прихватио понуду привредног субјекта „Sib invest“ д.о.о. Ниш која не испуњава критеријуме за квалитативни избор привредног субјекта у делу образовне и стручне квалификације, уместо да је исту одбио као неприхватљиву. Након поднетог захтева за заштиту права и Решења Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки, наручилац је поновио фазу прегледа и стручне оцене понуда и донео нову Одлуку о додели уговора, којом је доделио уговор другом понуђачу који је доставио прихватљиву понуду. Наведено није у складу са чланом 6 став 2 Закона о јавним набавкама (ЈН број 404-1/Р-21/2022-01);

- Стручни надзор није оверио печатом већи број страна грађевинског дневника, који је вођен за појединачни уговор број 1, а лице које води грађевински дневник није потписало грађевински дневник, што није у складу са чланом 6 и 8 Правилника о садржини и начину вођења стручног надзора. (ЈН број 404-1/Р-18/2021-11);

<sup>24</sup> „Службени гласник РС“, број 89/2019

<sup>25</sup> „Службени гласник РС“, број 85/2021

<sup>26</sup> „Службени лист Града Ниша“, број 85/2021

•Првобитно објављена Конкурсна документација није припремљена на јасан и прецизан начин који је потребан за припрему понуда, услед чега је наручилац мора да исту измени више пута, и то у погледу критеријума за избор привредног субјекта, где су прихваћане све сугестије привредних субјеката, што је проузроковало продужетак рока за подношење понуда и дуже трајање поступка јавне набавке од планираног, што није у складу са чланом 93 Закона о јавним набавкама (ЈН број 404-1/Р-18/2021-11);

•У Записнику о примопредаји радова од 16.01.2023. године наведени су различити датуми завршетка радова (16.12.2022. године и 13.01.2023. године), што није у складу са чланом 113. Посебних узанси о грађењу (ЈН број 404-1/Р-18/2021-11);

•Окончана ситуација број 1 од 30.9.2022. године, у износу од 10,65 милиона динара без ПДВ-а за изведене радове на санацији тоалета у објектима основних школа на територији Града Ниша, састављена је и издата пре сачињеног записника о примопредаји изведених радова и изради коначног обрачуна од 3.10.2022. године, што није у складу са чланом 20 Појединачног уговора број 1 о извођењу радова, број 1682-3/2022-01 од 22.8.2022. године и чланом 62 став 3 Посебних узанси о грађењу (референтни број 404-1/Р-8/2022-11);

•Добављач није доставио наручиоцу меницу као средство обезбеђења за добро извршење посла у тренутку закључења Уговора број 2109/2021-01, односно дана 1.7.2021. године. Меница је регистрована са закашњењем дана 17.11.2021. године, када је и издато менично овлашћење и копија картона депонованих потписа, што није у складу са чланом 18 Уговора број 2109/2021-01 од 29.6.2021. године;

•Обрачунски листићи за плате изабраних, именованих, постављених и запослених лица код свих директних корисника буџета Града Ниша не садрже све прописане елементе обрачуна зараде и то: датум одређен за исплату; врсту, основицу, стопу и износ доприноса за обавезно социјално осигурање на зараду; стопу пореза и износ пореске олакшице за плаћање пореза на зараду, основицу за плаћање пореза на зараду и износ пореза на зараду, што није у складу са чл. 2 и 3 Правилника о садржају обрачуна зараде, односно накнаде зараде.

### **Препорука број 2:**

Препоручујемо одговорним лицима Града Ниша да: 1) Конкурсну документацију припреме на јасан и прецизан начин који је потребан за припрему понуда; 2) подаци садржани у конкурсној документацији и подаци наведени у јавном позиву не буду у супротности; 3) обезбеде поштовање начела економичности и ефикасности приликом спровођења поступка јавне набавке; 4) стручни надзор овери печатом све стране грађевинског дневника; 5) Записник о примопредаји радова садржи тачан датум завршетка радова; (6) да прибаве средства финансијског обезбеђења у тренутку закључења уговора и 7) обрачунски листићи за плате садрже све прописане елементе обрачуна зараде.

**(4) Информације и комуникације.** Информације и комуникације обухватају следеће принципе: прибављање, креирање и употребу релевантних и квалитетних информација како би се подстакло функционисање интерних контрола; интерну размену информација, укључујући циљеве и одговорности за интерну контролу и комуникацију са екстерним странама о питањима која утичу на функционисање компоненти интерне контроле.

Информације и комуникације су елемент система финансијског управљања и контроле. Кроз овај елемент система финансијског управљања и контроле, корисници јавних средстава треба да у оквиру своје организације омогуће прикупљање и размену информација потребних за управљање, спровођење и надзор над послом. Процедуре за пренос информација и комуникацију између запослених и запослених са највишим нивоима руководства морају бити утврђене и безбедне.

Рачуноводствени систем представља основну претпоставку за ефикасно функционисање система рачуноводственог информисања. Њега чине запослени, сви

предвиђени поступци, технички уређаји и успостављене евиденције за стварање рачуноводствене информације, као и пренос информација до доносиоца одлука, корисника услуга и шире јавности.

Град Ниш врши информисање јавности путем web странице <http://www.ni.rs>, Информатора о раду и давањем обавештења и саопштења путем медија.

У сектору за трезор и рачуноводство, као унутрашњој организационој јединици у Градској управи за финансије, за евидентирање рачуноводствених промена користи се рачуноводствени софтвер „Завода за унапређење пословања“ Београд, док се за обрачун и исплату плата користи софтвер Службе за информатичко-комуникационе технологије. Локална пореска администрација користи софтвер „Института Михајло Пупин“.

**(5) Праћење и процена система** подразумева континуирани процес надгледања финансијског управљања и контроле његове адекватности, функционалности, као и одговарајуће дизајнирање, са циљем побољшања његове ефикасности. Праћење и процена система изводи се на неколико начина: текућим увидом, самопроцењивањем и интерном ревизијом.

Сврха праћења је утврђивање да ли су интерне контроле адекватно успостављене, извршене и да ли су ефективне. Интерне контроле су адекватно успостављене и правилно извршене уколико свих пет елемената интерне контроле (контролно окружење, управљање ризицима, контролне активности, информације и комуникације, и праћење и процене система) постоје и функционишу како је и осмишљено од руководства корисника јавних средстава. Мониторинг процењује дизајн и функционисање система интерне контроле користећи разне изворе информација као што су: извештаји интерних ревизора, извештаји екстерних ревизора, извештаји контролних и регулаторних тела, повратне информације запослених који обављају оперативне послове и друго.

Град Ниш има основану Службу за интерну ревизију органа и служби Града и Министарству финансија Централној јединици за хармонизацију је доставио Годишњи извештај о обављеним ревизијама и активностима интерне ревизије за 2022. годину. Град је имао основану Службу буџетске инспекције града Ниша у оквиру које су се вршили послови буџетске инспекције која је сагласно одредбама Закона о буџетској инспекцији<sup>27</sup> престала са радом дана 1.1.2023. године. Државна ревизорска институција је извршила ревизију финансијских извештаја завршног рачуна буџета Града Ниша за 2010. годину, ревизију консолидованих финансијских извештаја завршног рачуна буџета и правилности пословања града Ниша за 2014. годину, ревизију Одазивног извештаја Града Ниша који се односи на Извештај о ревизији консолидованих финансијских извештаја завршног рачуна буџета и правилности пословања града Ниша за 2014. годину, ревизију консолидованих финансијских извештаја завршног рачуна Града Ниша за 2018. годину, ревизију консолидованих финансијских извештаја завршног рачуна Града Ниша за 2019. годину и ревизију Одазивног извештаја Града Ниша који се односи на Извештај о ревизији консолидованих финансијских извештаја завршног рачуна буџета Града Ниша за 2019. годину о чему је сачинила Извештаје. Фирма „Ваш ревизор“ д.о.о. Београд је извршила ревизију консолидованих финансијских извештаја завршног рачуна за 2021. годину и за 2022. годину о чему је сачинила Извештаје.

## **1.2. Интерна ревизија**

Град Ниш је успоставио интерну ревизију доношењем Одлуке о оснивању Службе за интерну ревизију органа и служби Града, у складу са чланом 82 Закона о буџетском систему и чланом 6 Правилника о заједничким критеријумима за организовање и стандардима и методолошким упутствима за поступање и извештавање интерне ревизије у јавном

<sup>27</sup> „Службени гласник РС“, број 118/21



сектору<sup>28</sup>, који прописују обавезу Града да успостави посебну функционално независну организациону јединицу за интерну ревизију. Градоначелница Града Ниша је усвојила Повељу интерне ревизије<sup>29</sup>, Стратешки план интерне ревизије Града Ниша за период 2021.-2023. године<sup>30</sup> и Годишњи план интерне ревизије Града Ниша за 2022. годину<sup>31</sup>.

---

<sup>28</sup> „Службени гласник РС“, број 99/11 и 106/13

<sup>29</sup> 3207/2020-01 од 14.10.2020. године

<sup>30</sup> ИР 70/2020-01 од 25.12.2020. године

<sup>31</sup> ИР 83/2021-01 од 22.12.2021. године

## **Прилог 2 – ПРЕДУЗЕТЕ МЕРЕ У ПОСТУПКУ РЕВИЗИЈЕ**

### ***Јавне набавке***

1. Градска управа за финансије - Сектор за јавне набавке је на Порталу јавних набавки објављивао измене и допуне плана јавних набавки, након доношења одлуке о усвајању измене и допуне плана јавних набавки од стране одговорних лица наручиоца, и то: девету, десету, једанаесту и дванаесту измену и допуну плана јавних набавки за 2023. годину.

2. У 2023. години наручиоци су у осам поступка у документацији о набавци одредили резервне критеријуме на основу којих ће доделити уговор у ситуацији када постоје две или више понуда које су након примене критеријума једнаке, и то код набавки број: 404-1/30Д/2023-05, 404-1/11У/2023-05, 404-1/33У/2023-05, 404-1/32У/2023-05, 404-1/28У/2023-05, 404-1/15У/2023-05, 404-1/27Д/2023-05, 404-1/2У/2023-05.

3. Градска управа за финансије - Сектор за јавне набавке у једном поступку јавне набавке, чија је процењена вредност једнака или већа од 5.000 хиљада динара је објавила јавни позив на Порталу службених гласила РС.

### ***Расходи за запослене***

4. Градска управа за органе града и грађанска стања извршила је исплату накнада трошкова за долазак на посао и одлазак са посла за месец август и септембар за троје запослених на основу документованог стварног трошка превоза (фискални рачуни за куповину горива). Обрачунат је и плаћен порез на део накнаде изнад неопорезивог износа.

5. Директни корисници буџетских средстава Града Ниша доставили су обрачунске листиће за плате изабраних, именованих, постављених и запослених лица код свих директних корисника буџета Града Ниша, почев од аконтације за плату за месец новембар 2023. године, који садрже све прописане елементе обрачуна зараде.

### **Прилог 3 – ЈАВНЕ НАБАВКЕ**

Законом о јавним набавкама<sup>32</sup> уређују се правила поступака јавних набавки које спроводе наручиоци или други субјекти у случајевима одређеним овим законом, ради закључења уговора о јавној набавци добара, услуга или радова, оквирног споразума, као и спровођења конкурса за дизајн.

Сагласно Закључку о спровођењу ревизије број 400-960/2023-04/1 од 4. маја 2023. године, ревидирали смо јавне набавке код директних корисника буџетских средстава Града Ниша у периоду од 1. јануара 2021. до 31. децембра 2022. године. У евиденцији корисника јавних средстава према подацима са сајта Министарства финансија – Управе за трезор, Град Ниш има регистрована 12 директна корисника буџетских средстава.

(а) Према расположивим подацима у поступку ревизије, седам директних корисника буџетских средстава Града Ниша је у ревидираном периоду спроводило поступке јавних набавки, након којих су додељени оквирни споразуми или уговори у вредности од 2.468.161.802 динара.

(б) Према расположивим подацима, Сектор за јавне набавке је, у својству Тела за централизоване јавне набавке, у ревидираном периоду спровео поступке јавних набавки за потребе појединачних наручилаца, наведених у Списку наручиоца за чије потребе Тело за централизоване јавне набавке спроводи поступке централизованих јавних набавки, и закључио оквирне споразуме са једним понуђачем и са више понуђача у вредности од 2.051.627.863 динара.

Скупштина Града Ниша донела је 21.4.2021. године Одлуку о централизацији јавних набавки. Градоначелница Града Ниша донела је Решење број 2153-1/2021-01 од 2.7.2021. године о овлашћењу запослених у Градској управи за финансије – Сектору за јавне набавке, да као Тело за централизоване јавне набавке спроводе централизоване јавне набавке. На списку наручилаца за чије потребе Тело за централизоване јавне набавке спроводи поступке централизованих јавних набавки, који је саставни део Одлуке о централизацији, наведени су директни и индиректни корисници буџетских средстава Града Ниша, основне и средње школе на територији Града Ниша, у делу у коме се јавне набавке финансирају из буџета Града Ниша, јавна предузећа и остале установе и организације чији је оснивач Град Ниш. Градоначелница града Ниша је донела Правилник о условима и начину спровођења поступка централизованих јавних набавки од стране тела за централизоване јавне набавке, којим се ближе уређује услови и начин планирања и спровођења поступака централизованих јавних набавки од стране Сектора за јавне набавке као Тела за централизоване јавне набавке<sup>33</sup>.

Одредбама члана 49 Закона о јавним набавкама прописано је да је наручилац дужан да посебним актом ближе уреди начин планирања, спровођења поступка јавне набавке и праћење извршења уговора о јавној набавци (начин комуникације, правила, обавезе и одговорности лица и организационих јединица), начин планирања и спровођења набавки на које се закон не примењује, као и набавки друштвених и других посебних услуга. Овај акт Наручилац је дужан да објави на својој интернет страници.

С тим у вези, Градско веће града Ниша је 3. марта 2021. године донело Правилник о ближе уређивању поступка јавне набавке и поступка набавке директних корисника буџета Града Ниша<sup>34</sup>. У току 2021. године Градско веће града Ниша је два пута извршило измену и допуну наведеног правилника<sup>35</sup> и то 30. јула 2021. године и 1. децембра 2021. године. Дана 22. марта 2022. године Градско веће града Ниша донело је Правилник о ближем

<sup>32</sup> „Службени гласник РС”, број 91/2019

<sup>33</sup> „Службени лист Града Ниша“, број 72/2021

<sup>34</sup> Службени лист Града Ниша“, број 14/21

<sup>35</sup> Службени лист Града Ниша“, број 78/21 и 118/21

уређивању поступка јавне набавке и поступка набавке директних корисника буџета Града Ниша<sup>36</sup>, којим се ставља ван снаге Правилник о ближем уређивању поступка јавне набавке и поступка набавке директних корисника буџета Града Ниша из 2021. године. Наведеним правилницима ближе се уређује начин планирања јавних набавки и набавки на које се Закон о јавним набавкама не примењује, поступак јавне набавке, начин праћења извршења уговора о јавној набавци, поступак спровођења и уговарања набавки на које се Закон о јавним набавкама не примењује. Наведени акти су објављени на интернет страници наручиоца.

Скупштина Града Ниша донела је Правилник о начину планирања, спровођења поступака набавки и праћења извршења уговора број 06-203-3/2021-02. Наведени Правилник је објављен на интернет страници <https://skupstinagrada@gu.ni.rs>. Правилником се ближе уређује начин планирања и спровођења поступка јавних набавки, набавки на које се закон не примењује, као и набавки друштвених и других посебних услуга, праћење извршења уговора и оквирних споразума из поступака набавки и други послови у вези са јавним набавкама у Скупштини Града Ниша.

Послови набавки обављају се у Сектору за јавне набавке у оквиру Градске управе за финансије и у Сектору за опште послове у оквиру Канцеларије за локални економски развој. Пет лица имају сертификате службеника за јавне набавке.

## **1. Планирање јавних набавки**

Директни корисници буџета: Града Канцеларија за локални економски развој и шест Градских управа Града Ниша као наручиоци, у плану јавних набавки са изменама и допунама за 2021. годину планирали су добра, услуге и радове кроз 103 поступка јавних набавки, док су у 2022. години планирали 116 поступака јавних набавки. Остали органи Града као наручиоци нису имали планове јавних набавки и нису спроводили поступке јавних набавки.

### **А) Планирање јавних набавки у 2021. години**

Град Ниш је поступак планирања јавних набавки, уредио Правилником о ближем уређивању поступка јавне набавке и поступка набавке директних корисника буџета Града Ниша, са изменама и допунама, који је био у примени у току 2021. године.

Наведеним Правилником утврђено је у члану 1 да је Правилник намењен свим директним корисницима буџета Града Ниша (у даљем тексту наручилац).

Чланом 4 у делу Правила за планирање набавки прописано је да наручилац испитује и истражује тржиште за сваки појединачни предмет јавне набавке и набавке на који се Закон не примењује на један од следећих начина: испитивањем претходних искуства (информације из базе података), испитивањем јавно доступних података путем интернета (ценовници понуђача, информација са Портала јавних набавки, интернет странице других наручилаца и надлежних институција за објаву релевантних података о тржишним кретањима), испитивање искуства других наручиоца.

Чланом 8 прописано је да процењену вредност набавке наручилац одређује на основу и у складу са техничким спецификацијама и утврђеним количинама, а као резултат претходног искуства у набавци конкретног предмета набавке и спроведеног истраживања тржишта.

Чланом 16 прописано је да Градска управа за финансије након претходно добијених неопходних података од наручиоца израђује нацрт годишњег плана јавних набавки и набавки на које се Закон не примењује и исти доставља наручиоцу. Наручилац доноси годишњи план јавних набавки, односно годишњи план набавки на које се Закон не примењује.

<sup>36</sup> Службени лист Града Ниша“, број 29/22

Чланом 17 прописано је да је Градска управа за финансије дужна да након доношења годишњег плана исти објави на Порталу јавних набавки и интернет страници Града Ниша у року не дужем од десет дана од дана доношења.

Чланом 38 Правилника прописано је да је Градска управа за финансије дужна да изради нацрт годишњег плана јавних набавки и набавки на које се Закон не примењује, објави план јавних набавки Наручилац је одговоран за доношење годишњег плана јавних набавки, годишњег плана набавки на који се Закон не примењује.

Чланом 47 Правилника прописано је да су наручиоци и градска управа за финансије у зависности од делокруга рада дужни да евидентирају и документују све радње током планирања, спровођења поступка и извршења уговора о јавној набавци.

На Порталу јавних набавки евидентирана су два налога и то: наручилац Град Ниш и наручилац Град Ниш-Канцеларија за локални економски развој.

План јавних набавки за 2021. годину са седамнаест измена и допуна плана, обједињен за шест Градских управа објављен је под једним налогом Град Ниш. Обједињени план јавних набавки као и измене и допуне објављени су на Порталу јавних набавки од стране Градске управе за финансије – Сектора за јавне набавке. У току 2021. године Градске управе Града Ниша, као јавни наручиоци, достављале су Сектору за јавне набавке, путем мејла, планове јавних набавки у ексел формату без одлуке о усвајању. На основу достављених планова јавних набавки, у ексел формату, Сектор за јавне набавке је на Порталу јавних набавки вршио објављивање обједињеног годишњег плана јавних набавки као и измене и допуне плана јавних набавки. Након објављивања плана јавних набавки и измена и допуна плана јавних набавки на Порталу јавних набавки, Градске управе Града Ниша доносиле су одлуке којима су усвајале план јавних набавки односно измене и допуне планова јавних набавки.

План јавних набавки Канцеларије за локални економски развој за 2021. годину и петнаест измена плана објављени су на Порталу јавних набавки под налогом Град Ниш-Канцеларија за локални економски развој у прописаном року.

Број планираних поступака јавних набавки за шест Градских управа Града Ниша, према предмету набавке и процењеној вредности јавних набавки у 2021. години за 30 поступка јавних набавки дати су у следећој табели:

Табела број 1: Град Ниш – планирани поступци

у динарима без ПДВ

Врста поступка	Број поступака у 2021. години	Број поступка у 2021. години са процењеном вредношћу	2021. година - вредност
Набавка добара	25	10	54.720.832
Набавка услуга	34	18	64.033.809
Набавка радова	4	2	17.577.666
<b>Укупно планираних поступака</b>	<b>63</b>	<b>30</b>	<b>136.332.307</b>

Чланом 88 став 5 Закона о јавним набавкама прописано је да наручилац није дужан да објави процењену вредност јавне набавке. Градска управа за финансије - Сектор за финансије на Порталу јавних набавки, приликом објављивања Плана јавних набавки, није објавила процењену вредност јавних набавки за све поступке јавних набавки наведених у плану јавних набавки са изменама и допунама, већ је објавила процењену вредност за 30 поступака.

Број планираних поступака јавних набавки Канцеларије за локални економски развој, према предмету набавке у 2021. години дат је у следећој табели:

Табела број 2: Канцеларија за локални економски развој – планирани поступци у динарима без ПДВ

Предмет набавке	Број поступака у 2021. години	2021. година - вредност
Набавка добара	4	
Набавка услуга	25	
Набавка радова	11	
<b>Укупно планираних поступака</b>	<b>40</b>	

Канцеларија за локални економски развој на Порталу јавних набавки приликом објављивања Плана јавних набавки за 2021. годину са изменама и допунама није објавила процењену вредност јавних набавки, сходно члану 88 став 5 Закона о јавним набавкама.

#### **Б) Планирање јавних набавки у 2022. години**

Град Ниш је поступак планирања јавних набавки у 2022. години, Правилником о ближем уређивању поступка јавне набавке и поступка набавке директних корисника буџета Града Ниша број 303-2/2022-03 од 22.3.2022. године. Даном почетка примене овог Правилника престао је да важи Правилник који је био у примени до доношења наведеног.

Чланом 4 Правилника из 2022. године (у даљем тексту Правилник), прописано је да наручилац испитује и истражује тржиште за сваки појединачни предмет јавне набавке и набавке: испитивањем претходних искуства у набавци конкретног предмета набавке и истраживањем јавно доступних података.

Чланом 13 Правилника прописано је да је наручилац дужан да након усвајања финансијског плана достави Градској управи за финансије план јавних набавки и списак набавки у писаном облику и путем електронске поште. План јавних набавки садржи све неопходне податке ради објављивања годишњег плана јавних набавки. Канцеларија за локални економски развој, након усвајања финансијског плана доноси План јавних набавки.

Чланом 14 Правилника прописано је да након добијања свих неопходних података од наручиоца, Градска управа за финансије објављује годишњи план јавних набавки на Порталу јавних набавки. План јавних набавки Канцеларија за локални економски развој објављује на Портал јавних набавки и на својој интернет страници.

Чланом 16 Правилника прописано је да је наручилац одговоран за законит, правилан и благовремени рад у поступку планирања јавних набавки.

Чланом 55 Правилника прописано је да Градска управа за финансије – Сектор за јавне набавке дужна је да евидентира и документује све радње током планирања и спровођења поступка, а наручиоци прате извршење уговора о јавној набавци.

План јавних набавки за 2022. годину са шеснаест измена и допуна плана, обједињен за шест Градских управа објављен је под једним налогом Град Ниш на Порталу јавних набавки. Обједињени план јавних набавки као и измене и допуне објављени су на Порталу јавних набавки од стране Градске управе за финансије – Сектора за јавне набавке. У току 2022. године Градске управе Града Ниша, као јавни наручиоци, достављале су Сектору за јавне набавке, путем мејла, планове јавних набавки у ексел формату без одлуке о усвајању. На основу достављених планова јавних набавки, у ексел формату, Сектор за јавне набавке је на Порталу јавних набавки вршио објављивање обједињеног годишњег плана јавних набавки као и измене и допуне плана јавних набавки. Након објављивања плана јавних набавки и измена и допуна плана јавних набавки на Порталу јавних набавки, Градске управе Града Ниша доносиле су одлуке којима су усвајале план јавних набавки односно измене и допуне планова јавних набавки.

План јавних набавки Канцеларије за локални економски развој за 2022. годину са четрнаест измена, објављен је на Порталу јавних набавки под налогом Град Ниш-Канцеларија за локални економски развој у прописаним роковима.

Број планираних поступака јавних набавки за шест Градских управа Града Ниша, према предмету набавке и вредности јавних набавки у 2022. години дати су у следећој табели:



Табела број 3: Град Ниша – планирани поступци

у динарима без ПДВ

Предмет набавке	Број поступака у 2022. години	2022. година - вредност
Набавка добара	30	530.925.000
Набавка услуга	50	249.476.250
Набавка радова	8	46.455.997
<b>Укупно планираних поступака</b>	<b>89</b>	<b>826.856.247</b>

Број планираних поступака јавних набавки Канцеларије за локални економски развој, према предмету набавки у 2022. години дат је у следећој табели:

Табела број 4: Канцеларија за локални економски развој – планирани поступци

у динарима без ПДВ

Предмет набавке	Број поступака у 2022. години	2022. година - вредност
Набавка добара	0	
Набавка услуга	8	
Набавка радова	19	
<b>Укупно планираних поступака</b>	<b>27</b>	

Канцеларија за локални економски развој на Порталу јавних набавки приликом објављивања Плана јавних набавки за 2022. годину са изменама и допунама није објавила процењену вредност јавних набавки, сходно члану 88 став 5 Закона о јавним набавкама.

#### Откривене неправилности:

- На Порталу јавних набавки отворен је један кориснички налог, за приступ истом, за шест Градских управа Града Ниша под називом Град Ниш, уместо да је отворено шест посебних налога, имајући у виду да су Градске управе посебни јавни наручиоци. У вези са тим, Градска управа за финансије - Сектор за јавне набавке је на Порталу јавних набавки објављивао обједињени план јавних набавки за 2021. и 2022. годину, као и измене и допуне плана јавних набавки за шест Градских управа, што није у складу са чланом 88 став 3 Закона о јавним набавкама, а у вези члана 3 Закона о јавним набавкама.

- Градска управа за финансије - Сектор за јавне набавке је на Порталу јавних набавки објављивао обједињени план јавних набавки за 2021. годину, као и измене и допуне плана јавних набавки за шест Градских управа, пре доношења одлуке о усвајању од стране одговорних лица наручиоца, и то: другу, девету, четрнаесту и седамнаесту измену и допуну плана јавних набавки. Такође је, на Порталу јавних набавки објављивао обједињени план јавних набавки за 2022. годину, као и измене и допуне плана јавних набавки за шест Градских управа, пре доношења одлуке о усвајању од стране одговорних лица наручиоца, и то: основни план јавних набавки, другу, трећу, пету, шесту и шеснаесту измену и допуну плана јавних набавки. Наведено није у складу са чланом 88 став 3 Закона о јавним набавкама, којим је прописано да наручилац план јавних набавки и све његове касније измене или допуне објављује на Порталу јавних набавки и на својој интернет страници у року од десет дана од дана доношења, са чл. 16 и 17 Правилника о ближем уређивању поступка јавне набавке и поступка набавке директних корисника буџета Града Ниша који је био у примени у 2021. години и чл. 13 и 14 Правилника који је био у примени у 2022. години.

- Канцеларија за локални економски развој, на Порталу јавних набавки у току 2021. године тринаесту измену и допуну плана јавних набавки објавила је са закашњењем од четири дана.

- Наручиоци у поступку планирања јавних набавки, радње истраживања тржишта нису у писаној форми евидентирали и документовали, што није у складу са чланом 41 став 1 Закона о јавним набавкама, а у вези са чланом 4 Правилника, који је био у примени у 2021. и 2022. години.

#### Препорука број 3:

Препоручујемо одговорним лицима Града Ниша да отворе кориснички налог за приступ Порталу јавних набавки за сваког наручиоца, како би наручилац план јавних набавки и све његове касније измене или допуне објавио на Порталу јавних набавки.

#### Препорука број 4:

Препоручујемо одговорним лицима Града Ниша да планове јавних набавки са свим изменама и допунама планова јавних набавки објављују након доношења одлуке о усвајању од стране наручиоца.

#### Препорука број 5:

Препоручујемо одговорним лицима Града Ниша да измену и допуну плана јавних набавки објављују на Порталу јавних набавки у року од десет дана од дана доношења.

#### Препорука број 6:

Препоручујемо одговорним лицима Града Ниша да у писаној форми евидентирају и документују радње истраживања тржишта током планирања.

## 2. Спровођење поступака јавних набавки

Укупна вредност закључених уговора односно оквирних споразума у поступцима јавних набавки планираних у плану јавних набавки за 2021. и 2022. годину, на основу података достављених од стране одговорних лица и података доступних на Порталу јавних набавки у 2021. години је износила 1.974.646.933 динара без ПДВ, а у 2022. години 493.514.869 динара без ПДВ.

У наредној табели приказана је укупна вредност уговора закључених у поступцима јавних набавки у 2021. и 2022. години, узоркована вредност поступака и утврђене неправилности у узорку.

Табела број 5: Преглед материјално значајних неправилности спроведених поступака јавних набавки у 2021. години

Р. бр	Корисник буџетских средстава	Вредност уговора закључених након спроведених поступака јавних набавки у 2021. години у динарима без ПДВ						
		Укупно	Узоркована вредност	Утврђена неправилност у узорку			% учешће 6/4	% учешће 4/3
				укупно	материјално значајне неправилности	остале неправилности		
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1	ГУ за имовину и одрживи развој	51.039.640	31.346.468	28.533.203	28.533.203	-	91	61
2	ГУ за друштвене делатности	24.984.560	20.000.000	20.000.000	20.000.000	-	100	80
3	ГУ за грађевинарство	9.297.020	9.297.020	9.297.020	9.297.020	-	100	100
4	ГУ за комуналне делатности и инс. послове	74.292.338	50.806.500	35.798.500	35.798.500	-	70,4	68,3
5	ГУ за финансије	3.720.459	2.922.459	2.922.459	2.922.459	-	100	78,5
6	ГУ за органе града и грађанска стања	18.314.833	10.829.133	10.829.133	7.495.800	3.333.333	69,2	59,1
7	Канцеларија за локални економски развој	1.792.998.083	1.766.997.250	1.766.997.250	1.766.997.250	-	100	98,5
	<b>Укупно</b>	<b>1.974.646.933</b>	<b>1.892.198.830</b>	<b>1.874.377.565</b>	<b>1.871.044.232</b>	<b>3.333.333</b>	<b>98,9</b>	<b>95,8</b>

Табела број 6: Преглед материјално значајних неправилности спроведених поступака јавних набавки у 2022. години

Р. бр	Корисник буџетских средстава	Вредност уговора закључених након спроведених поступака јавних набавки у 2022. години у динарима без ПДВ						
		Укупно	Узоркована вредност	Утврђена неправилност у узорку			% учешће 6/4	% учешће 4/3
				укупно	материјално значајне неправилности	остале неправилности		
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1	ГУ за имовину и одрживи развој	115.040.233	64.801.883	64.801.883	64.801.883	-	100	56,3
2	ГУ за друштвене делатности	7.500.000	7.500.000	7.500.000	7.500.000	-	100	100
3	ГУ за грађевинарство	26.041.360	26.041.360	26.041.360	26.041.360	-	100	100
4	ГУ за комуналне делатности и инс. послове	47.373.204	19.753.470	19.753.470	19.753.470	-	100	41,7
5	ГУ за финансије	10.663.198	2.985.498	-	-	-	-	28
6	ГУ за органе града и грађанска стања	55.313.600	44.879.750	44.879.750	44.879.750	-	100	81,1
7	Канцеларија за локални економски развој	231.583.374	198.353.302	198.353.302	198.353.302	-	100	84,2
	<b>Укупно</b>	<b>493.514.969</b>	<b>364.315.263</b>	<b>361.329.765</b>	<b>361.329.765</b>		<b>99,18</b>	<b>73,8</b>

У поступку ревизије јавних набавки директних корисника буџетских средстава Града Ниша, од укупне вредности додељених оквирних споразума или уговора у износу од 2.468.161.902 динара у 2021. и 2022. години, ревидирали смо закључене оквирне споразуме/уговоре 42 поступка, укупно уговорене вредности од 2.256.514.093 динара без ПДВ, што чини 91,4 %.

#### А) Спровођење јавних набавки у 2021. години

Правилником о ближем уређивању поступка јавне набавке и поступка набавке који је био у примени у 2021. години уређен је начин спровођења поступка јавне набавке и то:.

Чланом 22 Правилника уређено је да је наручилац је пре подношења захтева за спровођење поступка јавне набавке дужан да прибави сагласност Градоначелника Града Ниша за спровођење поступка јавне набавке. Правилником о изменама и допунама Правилника од 1.12.2021. допуњује се наведени члан додавањем новог става којим је уређено је да наручилац дужан да прибави сагласност Градског већа за спровођење поступка јавне набавке чија је процењена вредност већа од 30.000.000 динара без ПДВ.

Чланом 26 Правилника уређено је да након добијања сагласности од Градоначелника Града Ниша, наручилац доставља Градској управи за финансије захтев за спровођење поступка јавне набавке, који садржи сагласност Градоначелника Града Ниша и техничке спецификације у погледу описа, количине и квалитета добара, радова или услуга.

Чланом 29 Правилника уређено је да Градска управа за финансије, након пријема уредног захтева сачињава нацрт одлуке о спровођењу поступка јавне набавке и исти доставља наручиоцу на потписивање. Наручилац доноси Одлуку о спровођењу поступка јавне набавке појединачно за сваку јавну набавку.

Чланом 38 Правилника прописано је да је Градска управа за финансије дужна да

пружи стручну помоћ Комисији за јавне набавке и објави оглас о јавној набавци. Комисија за јавну набавку је одговорна за израду конкурсне документације, допуне записника о отварању делова понуда који се не могу доставити преко Портала јавних набавки и Извештаја о поступку јавних набавки. Наручилац је одговоран за Одлуке о спровођењу поступка јавне набавке, Одлуке о додели уговора, Одлуке о закључењу оквирног споразума, Одлуке о обустави поступка јавне набавке. Сва акта у поступку јавне набавке потписује наручилац, изузев аката које потписују чланови Комисије.

## Градска управа Града Ниша – Градска управа за имовину и одрживи развој

### (1) Јавна набавка у отвореном поступку – набавка службених возила за потребе Комуналне милиције број 404-1/36Д/2021-05

Табела број 7: Основни подаци о јавној набавци 404-1/36Д/2021-05

<b>Врста поступка:</b> Отворени поступак јавне набавке ради закључења уговора о јавној набавци					
<b>Процењена вредност:</b> 4.583.333 динара без ПДВ					
Позиција у буџету: 303					
<b>Одлука о спровођењу поступка јавне набавке</b>					
Датум:			Доносилац:		
13.10.2021. године			в.д. начелник Градске управе за имовину и одрживи развој		
Критеријум за доделу уговора:			Број понуда:		
цена			1		
<b>Одлука о додели уговора о јавној набавци</b>					
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрани понуђач:	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
29.10.2021.	29.10.2021.	в.д. начелник Градске управе за имовину и одрживи развој	„АУТОЧАЧАК ПРОМЕТ“ д.о.о. ПЈ Ниш	4.233.333	5.080.000
<b>Уговор о јавној набавци број: 6895/2021-04</b>					
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезу:	Уговорена вредност без ПДВ	Уговорена вредност са ПДВ	
2.11.2021.	9.11.2021.	в.д. начелник Градске управе за имовину и одрживи развој	4.233.333	5.080.000	

В.д. начелница Градске управе за имовину и одрживи развој донела је Одлуку о спровођењу поступка јавне набавке добара број 6943/21-04. Предмет јавне набавке је набавка добара – набавка службених возила за потребе комуналне милиције. Набавка је предвиђена 10. Изменом Плана јавних набавки за 2021. годину Града Ниша од 8.10.2021. године (редни број 0046).

Конкурсна документација и Јавни позив су објављени на Порталу јавних набавки. Конкурсном документацијом, у погледу критеријума за квалитативни избор привредног субјекта захтевани су услови у делу обављања професионалне делатности, финансијских и економских капацитета и техничког и стручног капацитета. Привредни субјекти нису путем Портала јавних набавки тражили додатне информације и појашњења у вези са јавном набавком. Благовремено је достављена једна понуда. О поступку јавног отварања благовремено достављене понуде, вођен је Записник о отварању понуда. Након тога, сачињен је Извештај о поступку јавне набавке, а на основу истог, донета је Одлука о додели уговора.

Након спроведеног поступка јавне набавке, Град Ниш, Градска управа за имовину и одрживи развој закључила је Уговор број 6895/2021-04 од 2.11.2021. године о набавци службених возила за потребе комуналне милиције са „Ауто Чачак Промет“ д.о.о. Коњевићи ПЈ Ниш. Уговорена вредност износи 4.233.333 динара без ПДВ, односно 5.080.000 са ПДВ.

Дана 8.11.2021. године, Градска управа је потписала четири примопредајна записника на основу којих је потврђен пријем четири аутомобила. По овом Уговору и испостављеним рачунима у 2021. години извршено је плаћање у износу од 5.080.000 динара са ПДВ.

**Откривена неправилност:** Наручилац у документацији о набавци није одредио резервне критеријуме на основу којих ће доделити уговор у ситуацији када постоје две или више понуда које су након примене критеријума једнаке. Наведено није у складу са чланом 133 Закона о јавним набавкама.

**(2) Јавна набавка у отвореном поступку –набавка материјала за саобраћај – Партија 1 и Партија 2, број 404-1/1Д-2021-05**

Табела број 8: Основни подаци о јавној набавци 404-1/1Д-2021-05

Врста поступка: Отворени поступак јавне набавке ради закључења уговора о јавној набавци					
Процењена вредност: 6.583.333 динара без ПДВ:					
Партија 1 (Бензин и дизел за службена возила Града Ниша) – 6.250.000 динара без ПДВ					
Партија 2 (Течни нафтни гас за службена возила Града Ниша) у износу од 333.333 динара без ПДВ					
Позиција у буџету: 299					
Одлука о спровођењу поступка јавне набавке					
Датум:			Доносилац:		
5.3.2021.			в.д. начелник Градске управе за имовину и одрживи развој		
Критеријум за доделу уговора:			Број понуда:		
однос цене и квалитета			Партија 1 - 2 Партија 2 - 3		
Одлука о додели уговора о јавној набавци					
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрани понуђач:	Вредност по нуде без ПДВ	Вредност по нуде са ПДВ
Партија 1					
31.3.2021.	31.3.2021.	в.д. начелник Градске управе за имовину и одрживи развој	„ЕКО Србија“ а.д. Београд	4.588.320	5.505.984
Партија 2					
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрани понуђач:	Вредност по нуде без ПДВ	Вредност по нуде са ПДВ
31.3.2021.	31.3.2021.	в.д. начелник Градске управе за имовину и одрживи развој	ЕКО Србија“ а.д. Београд	134.820	161.784
Уговор о јавној набавци					
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезу:	Уговорена вредност без ПДВ		Уговорена вредност са ПДВ
Партија 1 Уговор број: 0395-21/03					
16.4.2021.	22.4.2021.	в.д. начелник Градске управе за имовину и одрживи развој	6.250.000		7.500.000
Партија 2 Уговор број: 0394-21/03					
16.4.2021.	22.4.2021.	в.д. начелник Градске управе за имовину и одрживи развој	333.333		400.000

В.д. начелница Градске управе за имовину и одрживи развој донела је Одлуку о спровођењу поступка јавне набавке добара. Набавка је предвиђена Планом јавних набавки за 2021. годину Града Ниша од 8.2.2022. године (редни број 0021).

Наручилац је дана 10.3.2021. године послао на објављивање јавни позив. У јавном позиву одредио је да рок за подношење понуда 22.3.2021. године. Конкурсна документација и Јавни позив су објављени на Порталу јавних набавки Дана 17.3.2021. године наручилац је послао на објављивање обавештење о изменама или додатним информацијама јавног



позива. Извршена је исправка техничке грешке у моделу уговора за партију 1 и партију 2 у делу уговорених страна као и у делу потписника уговора. Измењеним јавним позивом, рок за подношење понуда је остао исти. Конкурсном документацијом, у погледу критеријума за квалитативни избор привредног субјекта захтевани су услови у делу обављања професионалне делатности и техничког и стручног капацитета. Конкурсном документацијом предвиђено је плаћање по предрачунима и средство обезбеђења за повраћај авансног плаћања.

О поступку јавног отварања благовремено достављених понуда вођен је Записник о отварању понуда, након тога, сачињен је Извештај о поступку јавне набавке, а на основу истог, донета је Одлука о додели уговора.

Након спроведеног поступка јавне набавке, Градска управа за имовину и одрживи развој је закључила Уговор о јавној набавци добара за Партију 1 – набавка бензина и дизела за потребе службених возила Града Ниша на годишњем нивоу, број 2306/2021-04 од 14.4.2021. године са „ЕКО Србија“ ад Београд. Уговорена вредност износи 4.588.320 динара без ПДВ, односно 5.505.984 динара са ПДВ. Чланом 3 Уговора број 2305/2021-04 предвиђено је Наручилац задржава право измене у погледу уговорених количина добара од оквирно датих у спецификацији добара у зависности од својих конкретних потреба, до износа процењене вредности за ту набавку од 6.250.000 динара без ПДВ, односно 7.500.000 динара са ПДВ.

По овом Уговору у 2021. години извршено је плаћање у износу од 6.000.000 динара са ПДВ и у 2022. години у износу од 1.500.000 динара.

Градска управа за имовину и одрживи развој је закључила са „ЕКО Србија“ ад Београд Уговор о јавној набавци добара за Партију 2– набавка течног нафтног гаса за потребе службених возила града Ниша, број 2305/2021-04 од 14.4.2021. године. Уговорена вредност износи 134.820 динара без ПДВ, односно 161.784 динара са ПДВ. Чланом 3 Уговора број 2305/2021-04 предвиђено је Наручилац задржава право измене у погледу уговорених количина добара од оквирно датих у спецификацији добара у зависности од својих конкретних потреба, до износа процењене вредности за ту набавку од 333.333 динара без ПДВ, односно 400.000 динара са ПДВ.

По овом Уговору у 2021. години извршено је плаћање у износу од 300.000 динара са ПДВ и у 2022. години у износу од 100.000 динара.

У ситуацији када није могуће прецизно утврдити неопходне количине одређеног предмета набавке, наручилац има могућност закључења оквирног споразума, као технике у поступцима јавних набавки. Наручилац није искористио могућност закључења оквирног споразума, иако није прецизно утврдио неопходне количине нафтних деривата.

**Откривена неправилност:** Градска управа за финансије - Сектор за јавне набавке, која је у складу са Правилником дужна да објављује огласе о јавној набавци, није објавила јавни позив на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа. Наведено није у складу са чланом 105 Закона о јавним набавкама.

### (3) Јавна набавка у отвореном поступку – Текуће поправке и одржавање зграда и објеката града Ниша – годишње одржавање, услуге и материјал, број 404-1/2У/2021-05

Табела број 9: Основни подаци о јавној набавци 404-1/2У/2021-05

<b>Врста поступка:</b> Отворени поступак јавне набавке ради закључења уговора о јавној набавци	
<b>Процењена вредност:</b> 4.166.667 динара без ПДВ	
Позиција у буџету: 298	
<b>Одлука о спровођењу поступка јавне набавке</b>	
Датум:	Доносилац:
10.3.2021.	в.д. начелник Градске управе за имовину и

			одрживи развој		
Критеријум за доделу уговора:			Број понуда:		
цена			1		
<b>Одлука о додели уговора о јавној набавци</b>					
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрани понуђач:	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
7.4.2021.	7.4.2021.	в.д. начелник Градске управе за имовину и одрживи развој	ЈП „НИШСТАН“	4.027.650	4.833.180
<b>Уговор о јавној набавци број: 01-1668/3</b>					
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезу:	Уговорена вредност без ПДВ	Уговорена вредност са ПДВ	
21.4.2021.	24.4.2021.	в.д. начелник Градске управе за имовину и одрживи развој	4.027.650	4.833.180	

Дана 10.3.2021. године в.д. начелница Градске управе за имовину и одрживи развој донела је Одлуку о спровођењу поступка јавне набавке добара, број 1499/2021-04. Набавка је предвиђена Планом јавних набавки за 2021. годину Града Ниша од 8.2.2021. године (редни број 0029).

Конкурсна документација и Јавни позив су објављени на Порталу јавних набавки. Конкурсном документацијом, у погледу критеријума за квалитативни избор привредног субјекта захтевани су услови у делу техничког и стручног капацитета. Наручилац није тражио од изабраног понуђача да достави доказе о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта. О поступку јавног отварања благовремено достављене понуде вођен је вођен је Записник о отварању понуда, након тога, сачињен је Извештај о поступку јавне набавке, а на основу истог, донета је Одлука о додели уговора.

Након спроведеног поступка јавне набавке, Градска управа за имовину и одрживи развој је закључила Уговор о пружању услуга – Текуће поправке и одржавање зграда и објеката Града Ниша – годишње одржавање, услуге и материјала, број 2425/2021-04 од 19.4.2021. године са ЈП „НИШСТАН“, Ниш. Уговорена вредност износи 4.027.650 динара без ПДВ, односно 4.833.180 динара са ПДВ. Чланом 3 Уговора број 2425/2021-04, предвиђено је да наручилац задржава право измене у погледу уговорених количина (обима) услуга од оквирно датих у Обрасцу структуре понуђене цене са спецификацијом услуга у зависности од конкретних потреба, а највише до износа процењене вредности предметне јавне набавке која износи 4.166.667 динара без ПДВ, односно 5.000.000 динара са ПДВ.

По овом Уговору и испостављеним рачунима извршено је плаћање у укупном износу од 4.999.641 динара са ПДВ, од чега: у 2021. години у износу од 3.316.702 динара са ПДВ, док је у 2022. години извршено плаћање у износу од 1.682.939 динара са ПДВ. Уз рачун, пружилац услуге је доставио и пратећу документацију у којој је наведена врста и количина пружене услуге.

У ситуацији када није могуће прецизно утврдити неопходне количине одређеног предмета набавке, наручилац има могућност закључења оквирног споразума, као технике у поступцима јавних набавки. Наручилац није искористио могућност закључења оквирног споразума, иако није прецизно утврдио количине.

**Откривена неправилност:** Конкурсном документацијом нису одређене локације на којима ће се извршавати предмет јавне набавке, већ ће се локација одређивати приликом сваког појединачног захтева наручиоца, што није у складу са чланом 98 став 1 Закона о јавним набавкама којим је прописано да се Техничким спецификацијама, које се наводе у конкурсној документацији, утврђују тражене карактеристике радова, добара или услуга које се набављају и све друге околности које су од значаја за извршење уговора, а тиме и за припрему понуде (место и рокови извршења, посебни захтеви у погледу начина извршења предмета набавке и сл.)

**(4) Јавна набавка у отвореном поступку – Услуге спровођења дезинсекције на територији града Ниша за 2021. годину, број 404-1/12У/2021-05**

Табела број 10: Основни подаци о јавној набавци 404-1/12У/2021-05

<b>Врста поступка:</b> Отворени поступак јавне набавке ради закључења уговора о јавној набавци					
<b>Процењена вредност:</b> 9.999.999 динара без ПДВ:					
Партија 1 (Услуга спровођења дезинсекције са земље) – 4.999.999,50 динара без ПДВ					
Партија 2 (Услуга спровођења дезинсекције из ваздуха) у износу од 4.999.999,50 динара без ПДВ					
Позиција у буџету: 286					
<b>Одлука о спровођењу поступка јавне набавке</b>					
Датум:			Доносилац:		
20.7.2021			в.д. начелник Градске управе за имовину и одрживи развој		
Критеријум за доделу уговора:			Број понуда:		
цена			1		
<b>Одлука о додели уговора о јавној набавци</b>					
<b>Датум доношења:</b>	<b>Датум објаве:</b>	<b>Доносилац:</b>	<b>Изабрана група понуђача:</b>	<b>Вредност понуде без ПДВ</b>	<b>Вредност понуде са ПДВ</b>
<b>Партија 1</b>					
11.8.2021	11.8.2021	в.д. начелник Градске управе за имовину и одрживи развој	„Екос“ д.о.о, Београд	4.987.042	4.987.042
			„Висан“ д.о.о, Београд		
			„Де Мус“ д.о.о, Београд		
			„Расом 92“ д.о.о, Београд		
			„Санит М&М“, д.о.о, Ниш		
<b>Партија 2</b>					
<b>Датум доношења:</b>	<b>Датум објаве:</b>	<b>Доносилац:</b>	<b>Изабрана група понуђача:</b>	<b>Вредност понуде без ПДВ</b>	<b>Вредност понуде са ПДВ</b>
11.8.2021	11.8.2021	в.д. начелник Градске управе за имовину и одрживи развој	„Екос“ д.о.о, Београд	4.968.000	4.968.000
			„ЈАТ привредна авијација“ д.о.о. Београд		
<b>Уговор о јавној набавци</b>					
<b>Датум закључења:</b>	<b>Датум објаве обавештења:</b>	<b>Потписао и преузео обавезу:</b>	<b>Уговорена вредност без ПДВ</b>	<b>Уговорена вредност са ПДВ</b>	
<b>Партија 1 Уговор број: 5120/21-04</b>					
17.8.2021.	19.8.2021	в.д. начелник Градске управе за имовину и одрживи развој	4.987.042	4.987.042	
<b>Партија 2 Уговор број: 5121/21-04</b>					

17.8.2021.	19.8.2021	в.д. начелник Градске управе за имовину и одрживи развој	4.968.000	4.968.000
------------	-----------	---	-----------	-----------

Дана 20.7.2021. године в.д. начелница Градске управе за имовину и одрживи развој донела је Одлуку о спровођењу поступка јавне набавке број 4490/2021-04. Набавка је предвиђена 5. Изменом Плана јавних набавки за 2021. годину Града Ниша од 17.7.2022. године (редни број 0037).

Конкурсна документација и Јавни позив су објављени на Порталу јавних набавки. Конкурсном документацијом, у погледу критеријума за квалитативни избор привредног субјекта захтевани су услови у делу техничког и стручног капацитета. У делу техничког и стручног капацитета наручилац је захтевао да је привредни субјект: 1) за партију 1: у претходне три године до дана објављивања позива за подношење понуда, привредни субјект - понуђач остварио укупан приход од услуга које су исте предмету јавне набавке у збирном износу од најмање 15.000.000,00 динара без ПДВ -а, и то: - најмање 12.000.000,00 динара без ПДВ-а за искључиво извршене услуге сузбијања комараца и крпеља; - најмање 3.000.000,00 динара без ПДВ-а за извршене остале услуге дезинсекције. 2) За партију 2: у претходних годину дано од дана објављивања позива за подношење понуда, привредни субјект - понуђач, извршио услуге сузбијања комараца из ваздуха у вредности од најмање 15.000.000,00 динара без ПДВ, у градовима и општинама на територији Републике Србије, које појединачно имају најмање 250.000 становника.

Чланом 116 Закона о јавним набавкама прописано је да наручилац може у документацији о набавци да одреди финансијски и економски капацитет којим се обезбеђује да привредни субјекти имају финансијску и економску способност потребну за извршење уговора о јавној набавци, а нарочито да: имају одређени минимални приход, укључујући одређени минимални приход у области која је обухваћена предметом јавне набавке, при чему минимални приход не сме да буде већи од двоструке процењене вредности јавне набавке, осим у изузетним случајевима када је то неопходно због посебних ризика повезаних са предметом јавне набавке које наручилац мора да образложи у документацији о набавци. Чланом 117 Закона о јавним набавкама дата је могућност наручиоцу да одреди услове у погледу техничког и стручног капацитета којима се обезбеђује да привредни субјект има потребне кадровске и техничке ресурсе, посебно да привредни субјект има довољно искуства у погледу раније извршених уговора, да је поуздан у извршењу послова.

Наручилац није тражио од изабраног понуђача накнадну доставу доказа о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, јер је понуђач уз понуду доставио доказе. О поступку јавног отварања благовремено достављене понуде вођен је Записник о отварању понуда, након тога, сачињен је Извештај о поступку јавне набавке, а на основу истог, донета је Одлука о додели уговора.

Након спроведеног поступка јавне набавке, Градска управа за имовину и одрживи развој је закључила Уговор о пружању услуга за Партију 1 – услуге спровођења дезинсекције са земље, број 5120/21-04 од 12.8.2021. године са пружаоцем услуга „ЕКОС ДДД“ д.о.о. Београд - Сурчин . Пружалац услуга, „ЕКОС ДДД“, ће као носилац посла, услуге које су предмет овог уговора извршавати заједнички у групи са: „Висан“ д.о.о. Београд, Де Мус“ д.о.о. Београд, „Расом“ д.о.о. Београд и „Санит М&М“ д.о.о. Ниш. Уговорена вредност износи 4.987.042 динара без ПДВ. По овом Уговору и испостављеним рачунима у 2021. години извршено је плаћање у износу од 4.936.942 динара са ПДВ.

Закључен је и Уговор о пружању услуга за Партију 2 – услуге спровођења дезинсекције из ваздуха, број 5121/21-04 од 12.8.2021. године са „ЕКОС ДДД“ д.о.о. Београд - Сурчин .

Пружалац услуга, „ЕКОС ДДД“, ће као носилац посла, услуге које су предмет овог уговора извршавати заједнички у групи са: „Јат привредна агенција“ д.о.о. Група понуђача, Уговорена вредност износи 4.968.000 динара без ПДВ. По овом Уговору у 2021. години извршено је плаћање у износу од 4.968.000 динара са ПДВ.

ЕКОС ДДД“ д.о.о. доставио је Коначни извештај број О 477/11/2021 од 3.11.2021. године о спроведеној дезинсекцији на територији града за Партију 1 и за Партију 2 .

Град Ниш није успоставио адекватан систем интерних контрола јер првобитно објављена Конкурсна документација није припремљена на јасан и прецизан начин који је потребан за припрему понуда, услед чега је наручилац мора да исту измени више пута, и то у погледу битних елемената (критеријуми за избор субјекта и начин доказивања, образац структуре цена, техничке спецификације), што је проузроковало продужетак рока за подношење понуда и дуже трајање поступка јавне набавке од планираног, што није у складу са чланом 93 став 1 Закона о јавним набавкама.

#### **Откривене неправилности:**

- Градска управа за финансије - Сектор за јавне набавке, која је у складу са Правилником дужна да објављује огласе о јавној набавци, није објавила јавни позив на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа. Наведено није у складу са чланом 105 Закона о јавним набавкама.

- Наручилац у документацији о набавци није одредио резервне критеријуме на основу којих ће доделити уговор у ситуацији када постоје две или више понуда које су након примене критеријума једнаке. Наведено није у складу са чланом 133 Закона о јавним набавкама.

- Наручилац је конкурсном документацијом, приликом одређивања критеријума за квалитативни избор привредног субјекта (технички и стручни капацитет), код Партије 1 као услов предвидео да је у претходне три године до дана објављивања позива за подношење понуда понуђач остварио приход од услуга које су исте предмету јавне набавке, у збирном износу од најмање 15.000.000 динара без урачунатог пореза на додату вредност, док је за партију 2 затражено да је понуђач у претходних годину дана извршио услуге сузбијања комараца из ваздуха у вредности од најмање 15.000.000,00 динара без ПДВ, у градовима и општинама на територији Републике Србије, које појединачно имају најмање 250.000 становника. Наручилац је на овај начин, приликом одређивања критеријума за избор привредног субјекта за Партију 1 одредио услове за технички и стручни капацитет, којим је заправо захтевао да је понуђач остварио приходе од услуга који су исти предмету набавке у износу који је тростуко већи од процењене вредности јавне набавке, док се код Партије 2 – услуге спровођења дезинсекције из ваздуха, предметне услуге извршавају по површини територије изражене у хектарима, а не по лицима који живе на територији града. Тражени критеријуми за избор привредног субјекта нису у логичкој вези са предметом набавке и нису сразмерни предмету јавне набавке, што није у складу са чланом 114 став 4 Закона о јавним набавкама.

- Измењена Конкурсна документација која је објављена на Порталу јавних набавки, у погледу критеријума за избор привредног субјекта није припремљена на начин да омогући припрему и подношење понуде и то затражено је: (1) да понуђач има запослена или ангажована лица оспособљена за реализацију уговора, али је за тражени број лица са средњом стручном спремом наведено да се ради о запосленим лицима, тако да није јасно одређено да ли ова лица морају бити запослена или могу бити ангажована; (2) за тражену опрему је као начин доказивања предвиђено достављање пописних листа, али није наведено за коју годину, односно да ли понуђач има опрему потребну за извршење уговора на дан 31.12.2020. године и (3) техничка спецификација и образац структуре цена се у једном делу разликују у погледу површине које ће бити обухваћено предметним услугама (дезинсекција



пословних просторија 22.512 м<sup>2</sup> и 22.520 м<sup>2</sup>), што није у складу са чланом 93 Закона о јавним набавкама.

**(5) Јавна набавка у отвореном поступку – Извођење радова на спровођењу одбране од поплава за воде 2. реда за 2021. годину на територији Града Ниша, број 404-1/31P/2021-05**

Табела број 11: Основни подаци о јавној набавци 404-1/31P/2021-05

<b>Врста поступка:</b> Отворени поступак јавне набавке ради закључења уговора о јавној набавци					
<b>Процењена вредност:</b> 4.426.000 динара без ПДВ					
Позиција у буџету: 320					
<b>Одлука о спровођењу поступка јавне набавке</b>					
Датум:			Доносилац:		
12.10.2021			в.д. начелник Градске управе за имовину и одрживи развој		
Критеријум за доделу уговора:			Број понуда:		
цена			1		
<b>Одлука о додели уговора о јавној набавци</b>					
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрани понуђач:	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
5.11.2021.	5.11.2021.	в.д. начелник Градске управе за имовину и одрживи развој	ВПД „Ерозија“ д.о.о. Ниш	4.398.286	5.277.943
<b>Уговор о јавној набавци број: 1211/1</b>					
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезу:	Уговорена вредност без ПДВ	Уговорена вредност са ПДВ	
12.11.2021	20.11.2021.	в.д. начелник Градске управе за имовину и одрживи развој	4.398.286	5.277.943	
<b>Анекс 1 Уговора о јавној набавци број: 1507/2022-04</b>					
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезу:	Уговорена вредност без ПДВ	Уговорена вредност са ПДВ	
1.4.2022.	6.4.2022.	в.д. начелник Градске управе за имовину и одрживи развој	1.563.032	1.875.638	

Дана 12.10.2021. године в.д. начелница Градске управе за имовину и одрживи развој донела је Одлуку о спровођењу поступка јавне набавке број 6336/2021-04. Набавка је предвиђена 10. Изменом Плана јавних набавки за 2021. годину Градске управе града Ниша од 6.10.2021. године (редни број 0033).

Наручилац је дана 13.10.2021. године послао на објављивање јавни позив. У јавном позиву одредио је да рок за подношење понуда 29.10.2021. године. Конкурсна документација и јавни позив су објављени на Порталу јавних набавки. Привредни субјекти су путем Портала јавних набавки, у складу са чланом 97 Закона о јавним набавкама од наручиоца тражили додатне информације и појашњења у вези са јавном набавком. Наручилац је додатне информације и појашњења објавио на Порталу јавних набавки.

Конкурсном документацијом, у погледу критеријума за квалитативни избор привредног субјекта захтевани су услови у делу обављања професионалне делатности, техничког и стручног капацитета.

Вођен је Записник о отварању понуда, након тога, сачињен је Извештај о поступку јавне набавке, а на основу истог, донета је Одлука о додели уговора.

Након спроведеног поступка јавне набавке, Градска управа за имовину и одрживи развој је закључила Уговор о јавној набавци радова – Извођење радова на спровођењу одбране од поплава за воде 2. реда за 2021. годину на територији Града Ниша број 7059/2021-04 од 9.10.2021. године са ВПД „Ерозија“ д.о.о. Ниш. Извођач радова ће уговорене радова изводити заједнички у групи са „ЦД ХИС“ д.о.о. из Ниша. Уговорена вредност износи 4.398.256 динара без ПДВ, односно 5.277.943 динара са ПДВ.

ВПД „Ерозија“ д.о.о. упутила је Градској управи за имовину и одрживи развој и Дирекцији за изградњу Обавештење број 1379/1 од 14.12.2021. године. У Обавештењу је наведено да су приликом извођења радова на рашчишћавању терена на локацији Сувобањски поток (од улива у Кованлучки поток до Рехабилитационог центра), наишли на проблеме везане за имовинско-правне послове, односно да власници парцела не дозвољавају пролаз механизације и уклањање засада који се налазе на присутно путу. Добављач је Наручиоцу, упутио још једно Обавештење број 59/1 од 21.2.2022. године, у којем је навео да Наручилац није омогућио несметан прилаз за извођење радова на локацији Сувобањски поток и да предлаже у циљу превазилажења насталог проблема да се уместо мањка радова на Сувобањском потоку изведу радови на реци Студена у Горњој Студени. Градска управа за имовину и одрживи развој је на основу Дописа број 59/1 од 21.2.2022. године, разматрала проблем у вези имовинско-правних послова и предлог у циљу превазилажења насталог проблема да се уместо мањка радова на Сувобањском потоку изведу радови на реци Студена у Горњој Студени. Након консултација са стручним надзором и прегледом закљученог уговора о извођењу радова, Градска управа за имовину и одрживи развој утврдила је у Обавештењу број 893/2022-04 од 28.2.2022. године, да је потребно урадити Анекс уговора за мањак радова. Градска управа за имовину и одрживи развој, упутила је дана 22.3.2022. године Захтев за израду анекса за мањак радова по Уговору број 7059/2021-04 од 9.11.2021. године.

Уговорне стране закључиле су и Анекс 1 Уговора о јавној набавци радова број 1507/22-04 од 29.3.2022. године. Разлог за измену уговора је немогућност прибављања сагласности од власника парцела кроз које протиче Сувобањски поток за несметани улазак механизације ради извођења уговорених радова. Одређени радови су изведени у мањем обиму од уговорених, уз сагласност надзорног органа од 4.3.2022. године. Тако да је укупна вредност радова који су предмет Анекс 1 Уговора о јавној набавци радова број 1507/22-04 од 29.3.2022. године износи 1.563.032 динара без ПДВ, односно 1.875.638 динара са ПДВ.

Дана 14.4.2022. године, Комисија за примопредају радова и израду коначног обрачуна сачинила је Записник о примопредаји радова – извођење радова на спровођењу одбране од поплава за воде II реда за 2021. годину на територији града Ниша.

По овом Уговору и испостављеној привременој и окончаној ситуацији у 2022. години извршено је плаћање у износу од 1.875.638 динара са ПДВ.

**(6) Јавна набавка у отвореном поступку – Набавка добара – канцеларијског материјала, обликоване у 2 партије, и то партија 1 – обрасци, блоковска роба и партија 2 канцеларијски прибор, број 404-1/30Д/2021-05**

Табела број 12: Основни подаци о јавној набавци 404-1/30Д/2021-05

<b>Врста поступка:</b> Отворени поступак јавне набавке ради закључења уговора о јавној набавци	
<b>Процењена вредност:</b> 4.700.000 динара без ПДВ:	
Партија 1 (Обрасци, блоковска роба) – 2.800.000 динара без ПДВ	
Партија 2 (канцеларијски прибор) – 1.900.000 динара без ПДВ	
Позиција у буџету: 299	
<b>Одлука о спровођењу поступка јавне набавке</b>	
Датум:	Доносилац:
7.10.2021.	в.д. начелник Градске управе за имовину и одрживи развој
Критеријум за доделу уговора:	Број понуда:

Извештај о ревизији правилности пословања код директних корисника буџетских средстава Града Ниша у делу који се односи на јавне набавке у 2021. и 2022. години и расходе за запослене у 2022. години

цене			Партија 1 - 2 Партија 2 - 2		
<b>Одлука о додели уговора о јавној набавци</b>					
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрани понуђач:	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
<b>Партија 1</b>					
10.11.2021.	10.11.2021.	в.д. начелник Градске управе за имовину и одрживи развој	„Графолист“ д.о.о. Ниш	2.131.106	2.557.327
<b>Партија 2</b>					
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрани понуђач:	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
10.11.2021.	10.11.2021.	в.д. начелник Градске управе за имовину и одрживи развој	„Брокер“ д.о.о. Ниш	1.250.230	1.500.276
<b>Уговор о јавној набавци</b>					
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезу:	Уговорена вредност без ПДВ		Уговорена вредност са ПДВ
<b>Партија 1 Уговор број: 7434/2021-04</b>					
29.11.2021.	4.12.2021.	в.д. начелник Градске управе за имовину и одрживи развој	2.131.106		2.557.327
<b>Партија 1 Анекс Уговора број 709-1/22-04</b>					
21.2.2022.	-	в.д. начелник Градске управе за имовину и одрживи развој	2.796.895		3.356.382
<b>Партија 2 Уговор број: 7433/2021-04</b>					
29.11.2021.	4.12.2021.	в.д. начелник Градске управе за имовину и одрживи развој	1.250.230		1.500.276

Дана 7.10.2021. године в.д. начелница Градске управе за имовину и одрживи развој донела је Одлуку о спровођењу поступка јавне набавке број 6227/2021-04. Набавка је предвиђена 10. Изменом Плана јавних набавки за 2021. годину Града Ниша од 6.10.2021. године (редни број 0019).

Наручилац је дана 14.10.2021. године послао на објављивање јавни позив. Конкурсна документација и јавни позив су објављени на Порталу јавних набавки. Конкурсном документацијом, у погледу критеријума за квалитативни избор привредног субјекта захтевани су услови у делу обављања професионалне делатности, финансијског и економског капацитета и техничког и стручног капацитета.

Привредни субјекти нису путем Портала јавних набавки од наручиоца тражили додатне информације и појашњења у вези са јавном набавком.

О поступку јавног отварања благовремено достављених понуда вођен је Записник о отварању понуда, након тога, сачињен је Извештај о поступку јавне набавке, а на основу истог, донета је Одлука о додели уговора.

Након спроведеног поступка јавне набавке, Градска управа за имовину и одрживи развој закључила је Уговор о јавној набавци добара за партију 1 – Обрасци, блоковска роба број 7434/2021-04 од 29.11.2021. године са „Графолист“ д.о.о. Ниш. Уговорена вредност износи 2.131.081 динара без ПДВ, односно 2.557.297 динара са ПДВ. Чланом 2 Уговора о јавној набавци добара за партију 1 – Обрасци, блоковска роба број 7434/2021-04 од

29.11.2021. године, предвиђено је да су јединичне цене добара, а које су дате у понуди понуђача, са урачунатим свим трошковима које понуђач има у реализацији предметне јавне набавке фиксне и не могу се мењати.

„Графолист“ д.о.о. Ниш је дана 20.1.2022. године послао Градској управи за имовину и одрживи развој Молбу за корекцијом цена из Уговора о набавци добара број 7434/2021-04 од 29.11.2021. године. У молби је наведено, да је у периоду од закључења уговора до данас дошло до повећања цена на тржишту, те подноси захтев за правичну корекцију цена. Наручилац се сагласио са захтевом понуђача. На основу члана 58. Правилника о ближем уређивању поступака јавне набавке и поступака набавке директних корисника буџета Града Ниша, Сектор за јавне набавке је саставио Захтев за покретање процедуре за измену и сачињавање Анекса 1. основног уговора о јавној набавци добара за партију 1 – Обрасци, блоковска роба број 7434/2021-04 од 29.11.2021. године.

Уговорне стране закључиле су Анекс 1 Уговора о јавној набавци добара (канцеларијског материјала) број 709-1/22-04 од 21.2.2022. године, при чему су се позвале на члан 157 и 158 Закона о јавним набавкама. Анексом је увећана вредност основног уговора за 665.904 динара без ПДВ, односно за 799.085 са ПДВ тако да укупна вредност уговора износи 2.796.985 динара без ПДВ, односно 3.356.382 динара са ПДВ.

Дана 2.6.2022. године добављач „Графолист“ д.о.о. је поново упутио Градској управи за имовину и одрживи развој Молбу за корекцију цена из Уговора број 7434/2021-04 од 29.11.2021. године. Градска управа за имовину и одрживи развој је доставила добављачу Обавештење број 3000/2022-04 од 17.6.2022. године, у којем обавештава добављача „Графолист“ д.о.о. Ниш о раскиду Уговора број 7434/2021-04 од 29.11.2021. године. Уговорне стране су закључиле Уговор о споразумном раскиду уговора и анекса уговора о јавној набавци добара – канцеларијског материјала број 3000-1/22-04 од 5.7.2022. године

По овом Уговору, по испостављеним рачунима - отпремницама у 2021. години извршено је плаћање у износу од 130.452 динара са ПДВ, док је у 2022. години извршено плаћање у износу од 1.158.601 динара са ПДВ.

Након спроведеног поступка јавне набавке, Градска управа за имовину и одрживи развој закључила је и Уговор о јавној набавци добара за партију 2 – Канцеларијски прибор број 7433/2021-04 од 29.11.2021. године са „Брокер“ д.о.о. Ниш. Уговорена вредност износи 1.250.276 динара без ПДВ, односно 1.500.276 динара са ПДВ.

По овом Уговору у 2021. години, по испостављеним рачунима извршено је плаћање у износу од 329.470 динара са ПДВ, док је у 2022. години извршено плаћање у износу од 524.078 динара са ПДВ.

#### **Откривене неправилности:**

- Наручилац, Градска управа за имовину и одрживи развој и добављач Графолист“ д.о.о. Ниш, закључили су Анекс 1 Уговора о јавној набавци добара за партију 1 – обрасци, блоковска роба, број 709-1/22-04 од 21.2.2022. године, којим је повећана вредност уговора услед промене уговорених цена, док је Уговором о јавној набавци добара за партију 1, прописано је да су јединичне цене добара, које су дате у понуди понуђача, са урачунатим свим трошковима које понуђач има у реализацији предметне јавне набавке фиксне и не могу се мењати. Наведено није у складу са 156 став 1 Закона о јавним набавкама, којим је прописано да уговор о јавној набавци може да се измени, без обзира на вредност измене, ако су измене биле предвиђене у документацији о набавци и уговору о јавној набавци на јасан, прецизан и недвосмислен начин, а које могу да укључе и одредбе о промени цене или опција и чланом 2 став 5 Уговора о јавној набавци добара за партију 1 број 7434/2021-04 од 29.11.2021. године.

- Наручилац, Градска управа за имовину и одрживи развој, закључио је Анекс уговора о јавној набавци добара за партију 1 – обрасци, блоковска роба на основу члана 157 и 158 Закона о јавним набавкама, а да Обавештење о измени Уговора о јавној набавци добара за

партију 1 – Обрасци, блоковска роба број 7434/2021-04 од 29.11.2021. године није послао на објављивање. Наведено није у складу са чланом 155 став 2 Закона о јавним набавкама.

**(7) Јавна набавка у отвореном поступку – Набавка добара – канцеларијског материјала, обликоване у 3 партије, и то за партију 3 – штампани материјал, број 404-1/53Д/2021-05**

Табела број 13: Основни подаци о јавној набавци 404-1/53Д/2021-05

<b>Врста поступка:</b> Отворени поступак јавне набавке ради закључења уговора о јавној набавци					
<b>Процењена вредност: 5.500.000 динара без ПДВ</b>					
<b>Партија 3 (штампани материјал) – 800.000 динара без ПДВ</b>					
Позиција у буџету: 299					
<b>Одлука о спровођењу поступка јавне набавке</b>					
Датум:			Доносилац:		
15.12.2021. године			в.д. начелник Градске управе за имовину и одрживи развој		
Критеријум за доделу уговора:			Број понуда:		
цена			1		
<b>Одлука о додели уговора о јавној набавци</b>					
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрани понуђач:	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
28.12.2021.	28.12.2021.	в.д. начелник Градске управе за имовину и одрживи развој	„Атлантис“ д.о.о. Ниш	936.950	1.124.340
<b>Уговор о јавној набавци број: 8057-2/2021-04</b>					
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезу:	Уговорена вредност без ПДВ	Уговорена вредност са ПДВ	
29.12.2021.	31.12.2021.	в.д. начелник Градске управе за имовину и одрживи развој	936.950	1.124.340	

Дана 15.12.2021. године в.д. начелница Градске управе за имовину и одрживи развој донела је Одлуку о спровођењу поступка јавне набавке број 7796/21-04. Процењена вредност јавне набавке је 5.500.000 динара без ПДВ, од чега за партију 3 – штампани материјал 800.000 динара без ПДВ. Набавка је предвиђена 16. Изменом Плана јавних набавки за 2021. годину Града Ниша од 2.12.2021. године (редни број 0019)..

Наручилац је дана 17.12.2021. године послао на објављивање јавни позив. У јавном позиву одредио је да рок за подношење понуда 22.12.2021. године. Конкурсна документација и јавни позив су објављени на Порталу јавних набавки. Конкурсном документацијом, у погледу критеријума за квалитативни избор привредног субјекта захтевани су услови у делу обављања професионалне делатности, финансијског и економског капацитета и техничког и стручног капацитета. Привредни субјекти нису путем Портала јавних набавки од наручиоца тражили додатне информације и појашњења у вези са јавном набавком.

Вођен је Записник о отварању понуда, након тога, сачињен је Извештај о поступку јавне набавке, а на основу истог, донета је Одлука о додели уговора.

Након спроведеног поступка јавне набавке, Градска управа за имовину и одрживи развој закључила је Уговор о јавној набавци добара за партију 3 – Штампани материјал број 8057-2/2021-04 од 29.12.2021. године са „Аталантис“ д.о.о. Ниш. Уговорена вредност износи 936.950 динара без ПДВ, односно 1.124.340 динара са ПДВ.

По овом Уговору и испостављеним рачунима у 2022. години извршено је плаћање у износу од 773.916 динара са ПДВ.



### **Откривене неправилности:**

- Наручилац у документацији о набавци није одредио резервне критеријуме на основу којих ће доделити уговор у ситуацији када постоје две или више понуда које су након примене критеријума једнаке. Наведено није у складу са чланом 133 Закона о јавним набавкама.

- Наручилац је одредио рок од пет дана за подношење понуда од дана слања на објављивање јавног позива, уместо минималног рока од 10 дана, за набавку добара чија је процењена вредност нижа од 10.000.000 динара, што није у складу са чланом 52 став 3 тачка 4 Закона о јавним набавкама.

**На основу утврђених неправилности везаних за спровођење јавних набавки у 2021. години код Градске управе за имовину и одрживи развој одговорним лицима дате су следеће препоруке:**

#### **Препорука број 7:**

Препоручујемо одговорним лицима да у документацији о набавци одреде резервне критеријуме за доделу уговора. (Јавна набавка референтни бројеви: 404-1/36Д/2021-05, 404-1/12У/2021-05 и 404-1/53Д/2021-05).

#### **Препорука број 8:**

Препоручујемо одговорним лицима да у поступцима јавних набавки чија је процењена вредност једнака или већа од 5.000.000 динара, објаве јавни позив на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа. (Јавна набавка референтни бројеви: 404-1/1Д-2021-05; 404-1/12У/2021-05).

#### **Препорука број 9:**

Препоручујемо одговорним лицима да Конкурсном документацијом одреде локације на којима ће се извршавати предмет јавне набавке (Јавна набавка референтни број: 404-1/2У/2021-05)

#### **Препорука број 10:**

Препоручујемо одговорним лицима да одређују критеријуме за избор привредног субјекта који су у логичкој вези и сразмерни предмету набавке. (Јавна набавка референтни број: 404-1/12У/2021-05).

#### **Препорука број 11:**

Препоручујемо одговорним лицима да сачине конкурсну документацију на начин да омогући понуђачима да припреме понуду; (Јавна набавка референтни број: 404-1/12У/2021-05).

#### **Препорука број 12:**

Препоручујемо одговорним лицима да измену уговора о јавној набавци врше у складу са законским прописима. (Јавна набавка референтни број: 404-1/30Д/2021-05).

#### **Препорука број 13:**

Препоручујемо одговорним лицима да обавештење о измени уговора пошаљу на објављивање на Порталу јавних набавки. (Јавна набавка референтни број: 404-1/30Д/2021-05).

#### **Препорука број 14:**

Препоручујемо одговорним лицима да приликом одређивања рока за подношење понуда примењују законске прописе. (Јавна набавка референтни број: 404-1/53Д/2021-05).

### **Градска управа Града Ниша – Градска управа за друштвене делатности**

**(8) Јавна набавка у отвореном поступку – Услуга личних пратиоца детета, ради закључења оквирног споразума о пружању предметних услуга са једним понуђачем, број 404-1/56У/2021-05**



Табела број 14: Основни подаци о јавној набавци 404-1/56У/2021-05

<b>Врста поступка:</b> Отворени поступак јавне набавке ради закључења оквирног споразума					
<b>Процењена вредност:</b> 20.000.000 динара без ПДВ					
Позиција у буџету: 125/3					
<b>Одлука о спровођењу поступка јавне набавке</b>					
Датум:			Доносилац:		
27.12.2021.			в.д. начелник Градске управе за друштвене делатности		
Критеријум за доделу уговора:			Број понуда:		
цена			2		
<b>Одлука о додели оквирног споразума</b>					
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрани понуђач:	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
7.2.2022	8.2.2022.	в.д. начелник Градске управе за друштвене делатности	„Нивеус Тим“, Горњи Милановац	18.044.000	18.044.000
<b>Оквирни споразум број: 597/2022-07</b>					
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезу:	Вредност оквирног споразума без ПДВ	Вредност оквирног споразума са ПДВ	
28.2.2022	2.3.2022.	в.д. начелник Градске управе за друштвене делатности	20.000.000	20.000.000	
<b>Уговор о пружању услуга личних пратилаца детета број 968/2022-07</b>					
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезу:	Вредност уговора без ПДВ	Вредност уговора са ПДВ	
22.3.2022	-	в.д. начелник Градске управе за друштвене делатности	8.154.500	8.154.500	
<b>Уговор о пружању услуга личних пратилаца детета број 2909/2022-07</b>					
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезу:	Вредност уговора без ПДВ	Вредност уговора са ПДВ	
22.3.2022	-	в.д. начелник Градске управе за друштвене делатности	11.845.500	11.845.500	

Дана 27.12.2021. године вршилац дужности начелника Градске управе за друштвене делатности донео је Одлуку о спровођењу отвореног поступка јавне набавке број 9782/21-07. Набавка је предвиђена 17. Изменом Плана јавних набавки за 2021. годину Града Ниша од 24.12.2021. године (редни број 0072)..

Наручилац је дана 28.12.2021. године послао на објављивање јавни позив. Конкурсна документација и јавни позив су објављени на Порталу јавних набавки. Наручилац је у јавном позиву предвидео да ће се спроводити отворени поступак, а да ће се користити техника оквирног споразума са једним привредним субјектом. Предвиђено трајање оквирног споразума је две године. Конкурсном документацијом, у погледу критеријума за квалитативни избор привредног субјекта захтевани су услови у делу обављања професионалне делатности и техничког и стручног капацитета. Привредни субјекти су путем Портала јавних набавки, у складу са чланом 97 Закона о јавним набавкама од

наручиоца тражили додатне информације и појашњења у вези са јавном набавком. Наручилац је додатне информације и појашњења објавио на Порталу јавних набавки.

О поступку јавног отварања благовремено достављених понуда вођен је Записник о отварању понуда, након тога, сачињен је Извештај о поступку јавне набавке, а на основу истог, донета је Одлука о додели уговора.

Након спроведеног поступка јавне набавке, Градска управа за друштвене делатности закључила је Оквирни споразум, број 597/2022-07 од 21.2.2022. године са понуђачем ПР Агенција за пружање социјалне заштите без смештаја „Нивеус Тим“. Предмет овог Оквирног споразума је набавка пружање услуга личних пратилаца детета, за особе са инвалидитетом, за оквирно 52.000 сати. Чланом 3 Оквирног споразума предвиђена је укупна вредност услуга у износу од највише 20.000.000 динара, а што представља износ средстава опредељених за ову намену у буџету Града Ниша за 2021, 2022 и 2023. годину. Чланом 11 овог уговора утврђено је да оквирни споразум ступа на снагу даном обостраног потписивања, а престаје да важи за споразумне стране по обостраном испуњењу обавеза споразумних страна, а најкасније две године од његовог закључења.

По наведеном оквирном споразуму Градска управа за друштвене делатности закључила је у 2022. години два Уговора са одабраним понуђачем укупне уговорене вредности 20.000.000 динара и то:

1) Уговор о пружању услуга личних пратилаца детета број 968/2022-07 од 22.3.2022. године. Предмет овог Уговора је пружање услуге личног пратиоца детета за период од 1.3.2022. године до 31.9.2022. године, док је укупна вредност уговора 8.154.500 динара. По овом Уговору у 2022. години извршено је плаћање у износу од 6.748.456 динара са ПДВ;

2) Уговор о пружању услуга личних пратилаца број 2909/2022-07 од 23.9.2022. године. Предмет овог Уговора је пружање услуге личног пратиоца детета за период од 1.10.2022. године до 30.6.2023. године, док је укупна вредност уговора 11.845.500 динара. По овом Уговору и испостављеним рачунима у 2022. години извршено је плаћање у износу од 3.647.664 динара са ПДВ.

Наручилац је дана 21.2.2023. године упутио Захтев наручиоцу број 647/2023 за повећање цене услуга личног пратиоца детета са 347 динара на 390 динара по једном сату које су уговорене појединачним уговором број 2. Наручилац није прихватио захтев пружаоца услуга, јер је чланом 3 Оквирног споразума и појединачног уговора број 2, уговорено да су јединичне цене услуга из понуде пружаоца услуга фиксне током трајања Оквирног споразума и појединачног уговора фиксне и не могу се мењати.

Споразумне стране су закључиле Споразум о раскиду уговора број 571/2023-07 од 27.2.2023. године.

#### **Откривене неправилности:**

- Градска управа за финансије - Сектор за јавне набавке, која је у складу са Правилником дужна да објављује огласе о јавној набавци, није јавни позив на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа. Наведено није у складу са чланом 105 Закона о јавним набавкама.

- Градска управа за финансије - Сектор за јавне набавке, која је у складу са Правилником дужна да објављује огласе о јавној набавци, није објавила збирно обавештење о додели уговора који су закључени на основу оквирног споразума број 597/2022-07 од 21.2.2022. године, што није у складу са чланом 109 став 2 Закона о јавним набавкама.

- Наручилац у документацији о набавци није одредио резервне критеријуме на основу којих ће доделити уговор у ситуацији када постоје две или више понуда које су након примене критеријума једнаке. Наведено није у складу са чланом 133 Закона о јавним набавкама.

**На основу утврђених неправилности везаних за спровођење јавних набавки у 2021. години код Градске управе за друштвене делатности одговорним лицима дате су следеће препоруке:**

**Препорука број 15:**

Препоручујемо одговорним лицима да у поступцима јавних набавки чија је процењена вредност једнака или већа од 5.000.000 динара, објаве јавни позив на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа. (Јавна набавка референтни број: 404-1/56У/2021-05).

**Препорука број 16:**

Препоручујемо одговорним лицима да тромесечно објављују на Порталу јавних набавки збирно обавештење о додели уговора који су закључени на основу оквирног споразума. (Јавна набавка референтни број: 404-1/56У/2021-05).

**Препорука број 17:**

Препоручујемо одговорним лицима да у документацији о набавци одреде резервне критеријуме за доделу уговора. (Јавна набавка референтни број: 404-1/56У/2021-05).

**Градска управа Града Ниша – Градска управа за грађевинарство**

**(9) Јавна набавка у отвореном поступку – радови – Извођење радова на уклањању бесправно изграђених објеката – принудно извршење решења из надлежности грађевинске инспекције, број 404-1/23Р/2021-05**

Табела број 15: Основни подаци о јавној набавци 404-1/23Р/2021-05

<b>Врста поступка:</b> Отворени поступак јавне набавке ради закључења уговора о јавној набавци					
<b>Процењена вредност:</b> 11.666.666 динара без ПДВ					
Позиција у буџету: 71					
<b>Одлука о спровођењу поступка јавне набавке</b>					
Датум:			Доносилац:		
10.9.2021. године			в.д. начелник Градске управе за грађевинарство		
Критеријум за доделу уговора:			Број понуда:		
цена			1		
<b>Одлука о додели уговора о јавној набавци</b>					
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрани понуђач:	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
6.10.2021.	6.10.2021.	в.д. начелник Градске управе за грађевинарство	„Транскоп-Р“ д.о.о. Сврљиг	9.297.020	11.156.424
<b>Уговор о јавној набавци број: 907/21-06</b>					
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезу:	Уговорена вредност без ПДВ	Уговорена вредност са ПДВ	
8.10.2021	13.10.2021.	в.д. начелник Градске управе за грађевинарство	9.297.020	11.156.424	

Дана 10.9.2021. године в.д. начелница Градске управе за грађевинарство је Одлуку о спровођењу поступка јавне набавке 829/2021-06. Набавка је предвиђена 7. Изменом Плана јавних набавки за 2021. годину Града Ниша од 3.9.2021. године (редни број 0064).

Наручилац је дана 13.9.2021. године послао на објављивање јавни позив. Конкурсна документација и јавни позив су објављени на Порталу јавних набавки. Конкурсном документацијом, у погледу критеријума за квалитативни избор привредног субјекта захтевани су услови у делу финансијског и економског капацитета, техничког и стручног

капацитета. Привредни субјекти нису тражили од наручиоца путем Портала јавних набавки тражили додатне информације и појашњења у вези са јавном набавком.

О поступку јавног отварања благовремено достављених понуда вођен је Записник о отварању понуда, након тога сачињен је Извештај о поступку јавне набавке, а на основу истог, донета је Одлука о додели уговора.

Након спроведеног поступка јавне набавке, Градска управа за грађевинарство је закључила Уговор о извођењу број 907/21-06 од 8.10.2021. године са „Transkor-R“ д.о.о. Сврљиг. Уговорена вредност износи 9.297.020 динара без ПДВ, односно 11.156.424 динара са ПДВ. Чланом 8 Уговора 907/21-06 од 8.10.2021. године, предвиђено је да налог за извођење радова из предмета уговора даје орган надлежан за послове грађевинске инспекције, а грађевински инспектор сачињава записник о уклањању. Наручилац се обавезује да најмање пет дана раније обавести извођача о месту и времену спровођења извршења, потребној механизацији и радној снази. Чланом 12 Уговора број 907/21-06 од 8.10.2021. године, предвиђено је да уговор ступа на снагу даном потписивања и важи 12 месеци од дана потписивања обеју потписница

По наведеном уговору извршено је плаћање у укупном износу од 11.095.618 динара, и то: по испостављеним рачунима у 2021. години у износу од 5.723.217 динара са ПДВ и по испостављеним рачунима у 2022. години у износу од 5.372.401 динара са ПДВ.

#### **Откривене неправилности:**

- Градска управа за финансије - Сектор за јавне набавке, која је у складу са Правилником дужна да објављује огласе о јавној набавци, није јавни позив на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа. Наведено није у складу са чланом 105 Закона о јавним набавкама.

- Наручилац у документацији о набавци није одредио резервне критеријуме на основу којих ће доделити уговор у ситуацији када постоје две или више понуда које су након примене критеријума једнаке. Наведено није у складу са чланом 133 Закона о јавним набавкама.

**На основу утврђених неправилности везаних за спровођење јавних набавки у 2021. години код Градске управе за грађевинарство одговорним лицима дате су следеће препоруке:**

#### **Препорука број 18:**

Препоручујемо одговорним лицима да у поступцима јавних набавки чија је процењена вредност једнака или већа од 5.000.000 динара, објаве јавни позив на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа. (Јавна набавка референтни број: 404-1/23Р/2021-05)

#### **Препорука број 19:**

Препоручујемо одговорним лицима да у документацији о набавци одреде резервне критеријуме за доделу уговора. (Јавна набавка референтни број: 404-1/23Р/2021-05)

**Градска управа Града Ниша – Градска управа за комуналне делатности и инспекцијске послове**

**(10) Јавна набавка у отвореном поступку – добра – Набавка изменљиве саобраћајне сигнализације у функцији безбедности саобраћаја, број 404-1/45Д/2021-05**

Табела број 16: Основни подаци о јавној набавци 404-1/45Д/2021-05

<b>Врста поступка:</b> Отворени поступак јавне набавке ради закључења уговора о јавној набавци	
<b>Процењена вредност:</b> 5.000.000 динара без ПДВ	
Позиција у буџету: 95	
<b>Одлука о спровођењу поступка јавне набавке</b>	
Датум:	Доносилац:

Извештај о ревизији правилности пословања код директних корисника буџетских средстава Града Ниша у делу који се односи на јавне набавке у 2021. и 2022. години и расходе за запослене у 2022. години

1.12.2021		в.д. начелник Градске управе за комуналне делатности и инспекцијске послове			
Критеријум за доделу уговора:		Број понуда:			
цена		1			
<b>Одлука о додели уговора о јавној набавци</b>					
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрана група понуђача:	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
15.12.2021.	15.12.2021.	в.д. начелник Градске управе за комуналне делатности и инспекцијске послове	„Сигно“ д.о.о. Београд	4.160.000	4.992.000
			„Процесор Електроника“ д.о.о. Ваљево		
<b>Уговор о јавној набавци број: 3769/2021-09</b>					
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезу:	Уговорена вредност без ПДВ	Уговорена вредност са ПДВ	
16.12.2021.	22.12.2021..	в.д. начелник Градске управе за комуналне делатности и инспекцијске послове	4.160.000	4.992.000	

Градско веће Града Ниша донело је Програм коришћења средстава за унапређење безбедности саобраћаја на територији Града Ниша за 2021. годину, број 612-1/2021-03 од 27.5.2021. године. Агенција за безбедност саобраћаја дана 25.5.2021. године дала је позитивно мишљење на предлог Програма за рад савета за координацију послова безбедности саобраћаја на путевима локалне самоуправе Ниша за 2021. годину. Програмом за 2021. годину је предвиђена набавка изменљиве саобраћајне сигнализације у функцији безбедности саобраћаја.

Дана 1.12.2021. године в.д. начелница Градске управе за комуналне делатности и инспекцијске послове донела је Одлуку о спровођењу поступка јавне набавке број 3526/2021-09. Набавка је предвиђена 14. Изменом Плана јавних набавки за 2021. годину Града Ниша од 25.11.2021. године (редни број 0048).

Наручилац је дана 2.12.2021. године послао на објављивање јавни позив. Конкурсна документација и јавни позив су објављени на Порталу јавних набавки. Конкурсном документацијом, у погледу критеријума за квалитативни избор привредног субјекта захтевани су услови у делу техничког и стручног капацитета и стандарда осигурања квалитета и стандарда управљања животном средином. Привредни субјекти нису путем Портала јавних набавки од наручиоца тражили додатне информације и појашњења у вези са јавном набавком.

О поступку јавног отварања благовремено достављене понуде вођен је Записник о отварању понуда, након тога, сачињен је Извештај о поступку јавне набавке, а на основу истог, донета је Одлука о додели уговора.

Након спроведеног поступка јавне набавке, Градска управа комуналне делатности и инспекцијске послове је закључила Уговор о купопродаји добра – изменљива саобраћајна сигнализација у функцији безбедности саобраћаја број 3769/2021-09 од 16.12.2021. године са „Сигно“ д.о.о. Београд – Палилула (продавац). Продавац „Сигно“ д.о.о. као носилац посла, испоручује предметна добра и пружа пратеће услуге заједно са „Процесор електроника“ д.о.о. Ваљево, као чланом групе.

Уговорена вредност износи 4.160.000 динара без ПДВ, односно 4.992.000 са ПДВ. Чланом 5 Уговора број 3769/2021-09 од 16.12.2021. године, предвиђено је да је рок за испоруку добара и пружање пратећих услуга уградње најдуже 180 дана од дана издавања



налога Продавцу, од стране Купца за испоруку и уградњу предметних добара и пружање пратећих услуга. Градска управа за комуналне делатности и инспекцијске послове, као Наручилац, је дана 2.3.2022. године издала Налог привредном субјекту „Сигно“ д.о.о. Београд.

Дана 2.6.2022. године сачињен је Записник о примопредаји добара изменљиве саобраћајне сигнализације у функцији безбедности саобраћаја. Записником се констатује да су испоручена и уграђена добра за спроведену набавку.

По овом Уговору и Рачуну број 20006 од 21.7.2022. године извршено је плаћање у 2022. години у износу од 4.752.000 динара са ПДВ.

#### Откривене неправилности:

- Градска управа за финансије - Сектор за јавне набавке, која је у складу са Правилником дужна да објављује огласе о јавној набавци, није објавила јавни позив на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа. Наведено није у складу са чланом 105 Закона о јавним набавкама.

- Наручилац у документацији о набавци није одредио резервне критеријуме на основу којих ће доделити уговор у ситуацији када постоје две или више понуда које су након примене критеријума једнаке. Наведено није у складу са чланом 133 Закона о јавним набавкама.

### (11) Јавна набавка у отвореном поступку – Израда виртуелног саобраћајног полигона за децу нижих разреда основних школа, број 404-1/15У/2021-05

Табела број 17: Основни подаци о јавној набавци 404-1/15У/2021-05

<b>Врста поступка:</b> Отворени поступак јавне набавке ради закључења уговора о јавној набавци					
<b>Процењена вредност:</b> 4.583.333 динара без ПДВ					
Позиција у буџету: 92					
<b>Одлука о спровођењу поступка јавне набавке</b>					
Датум:			Доносилац:		
6.8.2021.			в.д. начелник Градске управе за комуналне делатности и инспекцијске послове		
Критеријум за доделу уговора:			Број понуда:		
цена			1		
<b>Одлука о додели уговора о јавној набавци</b>					
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрани понуђач:	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
8.9.2021.	8.9.2021.	в.д. начелник Градске управе за комуналне делатности и инспекцијске послове	„All in one business center“ д.о.о. Београд	4.575.000	5.490.000
<b>Уговор о јавној набавци број: 2632/2021-09</b>					
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезу:	Уговорена вредност без ПДВ	Уговорена вредност са ПДВ	
15.9.2021	23.9.2021.	в.д. начелник Градске управе за комуналне делатности и инспекцијске послове	4.575.000	5.490.000	

Програмом коришћења средстава за унапређење безбедности саобраћаја на територији Града Ниша за 2021. годину предвиђена је набавка услуга – Израда виртуелног саобраћајног полигона за децу нижих разреда основних школа.



Дана 6.8.2021. године в.д. начелница Градске управе за комуналне делатности и инспекцијске послове донела је Одлуку о спровођењу поступка јавне набавке број 2235/2021-09. Набавка је предвиђена 5. Изменом Плана јавних набавки за 2021. годину Града Ниша од 14.7.2021. године (редни број 0055).

Наручилац је дана 9.8.2021. године послао на објављивање јавни позив. Конкурсна документација и јавни позив су објављени на Порталу јавних набавки. Конкурсном документацијом, у погледу критеријума за квалитативни избор привредног субјекта захтевани су услови у делу финансијског и економског капацитета, техничког и стручног капацитета и стандарда осигурања квалитета и стандарда управљања животном средином. Привредни субјекти нису путем Портала јавних набавки од наручиоца тражили додатне информације и појашњења у вези са јавном набавком. Наручилац на основу члана 119 став 2 Закона о јавним набавкама, наручилац није тражио од изабраног понуђача да достави доказе о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта.

Техничким спецификацијама за израду виртуалног саобраћајног полигона за децу нижих разреда основних школа, утврђено је да неопходно да понуђач испоручи апликацију „Виртуелни саобраћајни полигон“ за рад са децом која мора садржати одговарајуће елементе детаљно описане у спецификацији. Да би се реализовале активности на виртуелном полигону неопходна је и одговарајућа опрема. У складу са тим потребно је да Понуђач уз виртуелни полигон испоручи и одговарајућу опрему и то најмање двоје VR наочара са подешеном апликацијом Виртуелни Полигон и лиценцама.

Наручилац није сачинио образац структуре цена на начин да понуђач понуди цене по јединици мере за услугу израде апликације и за опрему које су предмет набавке, већ је у обрасцу структуре цена предвидео да понуђач понуди укупну цену за услугу израде апликације и пратећу опрему. На овај начин конкурсна документација није сачињена тако да омогући припрему и подношење понуде, јер је понуђач дао збирну јединичну цену за једну услугу израде апликације.

О поступку јавног отварања благовремено достављене понуде, вођен је Записник о отварању понуда, након тога, сачињен је Извештај о поступку јавне набавке, а на основу истог, донета је Одлука о додели уговора.

Након спроведеног поступка јавне набавке, Градска управа комуналне делатности и инспекцијске послове је закључила Уговор о набавци услуга – Израда виртуелног саобраћајног полигона за децу нижих разреда основних школа број 2632/2021-09 од 15.9.2021. године са „All in one business center“ д.о.о. Београд. Уговорена вредност износи 4.575.000 динара без ПДВ, односно 5.490.000 са ПДВ. Рок за пружање предметне услуге је 15 календарских дана.

Дана 28.9.2021. године сачињен је Записник у вези са пријемом услуге израде виртуелног саобраћајног полигона за децу нижих разреда основних школа. Записником је констатовано да је пружалац услуге предао виртуелни саобраћајни полигон за децу нижих разреда основних школа, а у складу са спецификацијом услуге која је саставни део Уговора. Пружалац услуге је испоручио и одговарајућу опрему у складу са техничком спецификацијом – 2 пара VR наочара са подешеном апликацијом.

По овом Уговору у 2021. години извршено је плаћање у износу од 5.490.000 динара са ПДВ.

**Откривена неправилност:** Наручилац је у Обрасцу структуре понуђене цене предвидео да понуђач понуди укупну цену за услугу израде апликације и пратећу опрему, уместо да је образац структуре цена сачинио на начин да понуђач понуди јединичне цене за услугу израде апликације и за опрему које су предмет набавке. Наведено није у складу са чланом 13 Правилника о садржини конкурсне документације у поступцима јавних набавки, а у вези са чланом 93 став 1 Закона о јавним набавкама.

**(12) Јавна набавка у отвореном поступку – организација кампање за унапређење безбедности одређених учесника у саобраћају, број 404-1/17У/2021-05**

Табела број 18: Основни подаци о јавној набавци 404-1/17У/2021-05

<b>Врста поступка:</b> Отворени поступак јавне набавке ради закључења уговора о јавној набавци					
<b>Процењена вредност:</b> 5.016.667 динара без ПДВ					
Позиција у буџету: 92					
<b>Одлука о спровођењу поступка јавне набавке</b>					
Датум:			Доносилац:		
9.9.2021.			в.д. начелник Градске управе за комуналне делатности и инспекцијске послове		
Критеријум за доделу уговора:			Број понуда:		
цена			3		
<b>Одлука о додели уговора о јавној набавци</b>					
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрани понуђач:	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
7.10.2021.	7.10.2021.	в.д. начелник Градске управе за комуналне делатности и инспекцијске послове	„SMART MATCH SOLUTIONS“ д.о.о. Београд	5.008.000	6.009.600
<b>Уговор о јавној набавци број: 3061/2021-09</b>					
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезу:	Уговорена вредност без ПДВ	Уговорена вредност са ПДВ	
22.10.2021.	3.11.2021.	в.д. начелник Градске управе за комуналне делатности и инспекцијске послове	5.008.000	6.009.600	

Дана 9.9.2021. године в.д. начелница Градске управе за комуналне делатности и инспекцијске послове донела је Одлуку о спровођењу поступка јавне набавке број 2555/2021-09. Набавка је предвиђена 7. Изменом Плана јавних набавки за 2021. годину Града Ниша од 3.9.2021. године (редни број 0054).

Наручилац је дана 9.9.2021. године послао на објављивање јавни позив. Конкурсна документација и јавни позив су објављени на Порталу јавних набавки. Конкурсном документацијом, у погледу критеријума за квалитативни избор привредног субјекта захтевани су услови у делу финансијског и економског капацитета, техничког и стручног капацитета и стандарда осигурања квалитета и стандарда управљања животном средином. Привредни субјекти нису путем Портала јавних набавки од наручиоца тражили додатне информације и појашњења у вези са јавном набавком.

О поступку јавног отварања благовремено достављених понуда, вођен је Записник о отварању понуда у коме је наведено да су благовремено пристигле три понуде. Након тога, сачињен је Извештај о поступку јавне набавке у коме ја наведено да су понуде добављача „All in one business center“ д.о.о. Београд и добављача „Дахнер“ д.о.о. Пријеполје неприхватљиве јер прелазе износ процењене вредности. На основу извештаја, донета је Одлука о додели уговора са добављачем са „Smart Match Solutions“ д.о.о. Београд.

Након спроведеног поступка јавне набавке, Градска управа комуналне делатности и инспекцијске послове је закључила Уговор о јавној набавци услуге – Организација кампање за унапређење безбедности одређених учесника у саобраћају број 3061/2021-09 од 22.10.2021. године са „Smart Match Solutions“ д.о.о. Београд. Уговорена вредност износи 5.008.000 динара без ПДВ, односно 6.009.600 са ПДВ.

Дана 15.11.2021. године, сачињен је Записник у вези са пријемом услуге организација кампање за унапређење безбедности одређених учесника у саобраћају. По овом Уговору и рачуну број 128/2021 од 26.11.2021. године у 2021. години извршено је плаћање у износу од 6.009.600 динара са ПДВ.

### (13) Јавна набавка у отвореном поступку – Уређење зона школа, број 404-1/47P/2021-05

Табела број 19: Основни подаци о јавној набавци 404-1/47P/2021-05

<b>Врста поступка:</b> Отворени поступак јавне набавке ради закључења уговора о јавној набавци					
<b>Процењена вредност:</b> 5.000.000 динара без ПДВ					
Позиција у буџету: 94					
<b>Одлука о спровођењу поступка јавне набавке</b>					
Датум:			Доносилац:		
1.12.2021.			в.д. начелник Градске управе за комуналне делатности и инспекцијске послове		
Критеријум за доделу уговора:			Број понуда:		
цена			2		
<b>Одлука о додели уговора о јавној набавци</b>					
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрани понуђач:	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
25.1.2021.	25.1.2021.	в.д. начелник Градске управе за комуналне делатности и инспекцијске послове	„Сигно“ д.о.о, Београд	4.148.500	4.978.200
<b>Уговор о јавној набавци број: 299-1/22-09</b>					
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезу:	Уговорена вредност без ПДВ	Уговорена вредност са ПДВ	
7.2.2022.	5.3.2022	в.д. начелник Градске управе за комуналне делатности и инспекцијске послове	4.148.500	4.978.200	

Дана 1.12.2021. године в.д. начелница Градске управе за комуналне делатности и инспекцијске послове донела је Одлуку о спровођењу поступка јавне набавке број 3536/2021-09. Набавка је предвиђена 14. Изменом Плана јавних набавки за 2021. годину Града Ниша од 25.11.2021. године (редни број 0050)..

Наручилац је дана 3.12.2021. године послао на објављивање јавни позив. Конкурсна документација и јавни позив су објављени на Порталу јавних набавки. Привредни субјекти су путем Портала јавних набавки, у складу са чланом 97 Закона о јавним набавкама од наручиоца тражили додатне информације и појашњења у вези са јавном набавком. Наручилац је додатне информације и појашњења објавио на Порталу јавних набавки. Дана 15.12.2021. године наручилац је послао на објављивање обавештење о изменама или додатним информацијама јавног позива. Због извршених измена конкурсне документације наручилац је продужио рок за доставу понуда до 29.12.2021. године.

О поступку јавног отварања благовремено достављених понуда, вођен је Записник о отварању понуда, након тога, сачињен је Извештај о поступку јавне набавке, а на основу истог, донета је Одлука о додели уговора.

Након спроведеног поступка јавне набавке, Градска управа комуналне делатности и инспекцијске послове је закључила Уговор о јавној набавци радова – Уређење зона школа број 299-1/2022-09 од 7.2.2022. године са „Сигно“ д.о.о. Београд - Палилула. Уговорена

вредност износи 4.148.500 динара без ПДВ, односно 4.978.200 са ПДВ. Чланом 5 Уговора број 299-1/2022-09, предвиђено је да се извођач радова обавезује да радове у складу са техничком спецификацијом радова изведе у потпуности у року од 180 дана. Дана 11.5.2021. године сачињен је Записник о примопредаји радова на уређењу зона школе.

По овом Уговору и испостављеном Рачуну број 20003 од 16.5.2022. године у 2022. години извршено је плаћање у износу од 4.978.200 динара са ПДВ.

**Откривена неправилност:** Градска управа за финансије - Сектор за јавне набавке, која је у складу са Правилником дужна да објављује огласе о јавној набавци, није објавила јавни позив на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа. Наведено није у складу са чланом 105 Закона о јавним набавкама.

**(14) Јавна набавка у отвореном поступку – Набавка радарског уређаја за потребе саобраћајне полиције у циљу опремања путничког возила – „пресретача“ број 404-1/38Д/2021-05**

Табела број 20: Основни подаци о јавној набавци 404-1/38Д/2021-05

<b>Врста поступка:</b> Отворени поступак јавне набавке ради закључења уговора о јавној набавци					
<b>Процењена вредност:</b> 2.916.667 динара без ПДВ					
Позиција у буџету: 94					
<b>Одлука о спровођењу поступка јавне набавке</b>					
Датум:			Доносилац:		
2.11.2021.			в.д. начелник Градске управе за комуналне делатности и инспекцијске послове		
Критеријум за доделу уговора:			Број понуда:		
цена			1		
<b>Одлука о додели уговора о јавној набавци</b>					
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрани понуђач:	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
22.11.2021.	22.11.2021.	в.д. начелник Градске управе за комуналне делатности и инспекцијске послове	„Sky Technologies“ д.о.о. Београд	2.915.000	3.498.000
<b>Уговор о јавној набавци број: 3410/2021-09</b>					
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезу:	Уговорена вредност без ПДВ	Уговорена вредност са ПДВ	
24.11.2021	15.12.2021	в.д. начелник Градске управе за комуналне делатности и инспекцијске послове	2.915.000	3.498.000	

Програмом коришћења средстава за унапређење безбедности саобраћаја на територији Града Ниша за 2021. годину, број 612-1/2021-03 од 27.5.2021. године, који је донело Градско веће Града Ниша, на који је сагласност дала Агенција за безбедност саобраћаја 1.6.2021. године, предвиђена је набавка радарског уређаја у циљу опремања путничког возила-„пресретача“ за мерење брзине возила у покрету, методом покретног мерења.

Дана 2.11.2021. године в.д. начелница Градске управе за комуналне делатности и инспекцијске послове донела је Одлуку о спровођењу поступка јавне набавке 3169/2021-09.

Наручилац је дана 2.11.2021. године послао на објављивање јавни позив. У јавном позиву одредио је да рок за подношење понуда 15.11.2021. године. Конкурсна

документација и јавни позив су објављени на Порталу јавних набавки. Конкурсном документацијом, у погледу критеријума за квалитативни избор привредног субјекта захтевани су услови у делу обављања професионалне делатности, финансијског и економског капацитета и техничког и стручног капацитета. Привредни субјекти нису путем Портала јавних набавки тражили додатне информације и појашњења у вези са јавном набавком (редни број 0060).

О поступку јавног отварања благовремено достављене понуде, вођен је Записник о отварању понуда, након тога, сачињен је Извештај о поступку јавне набавке, а на основу истог, донета је Одлука о додели уговора.

Након спроведеног поступка јавне набавке, Градска управа за комуналне делатности и инспекцијске послове је закључила Уговор о јавној набавци добара - радарског уређаја за потребе саобраћајне полиције у циљу опремања путничког возила – „пресретача“ број 3410/2021-09 од 24.11.2021. године са „Sky Technologies“ д.о.о. Београд (уговор је заведен код добављача под бројем 3260/21 од 10.12.2021. године).

Записником о примопредаји и квалитативно – квантитативном пријему добара број 2114-1/22 од 27.7.2022. године, констатовано је да је добављач испоручио и уградио добро, у складу са спецификацијом и понудом добављача, број 15/11. Приликом пријема добра, добављач и наручилац су констатовали да на предметном добру не постоје видљиви недостаци.

По овом Уговору и рачуну-отпремници број 22-300-000462 у 2022. години извршено је плаћање у износу од 3.498.000 динара са ПДВ.

Градначелница Града Ниша донела је Решење број 3509/2022-01 од 30.9.2022. године о преносу права коришћења без накнаде покретне ствари у јавној својини Града Ниша за потребе саобраћајне полиције и то радарски уређај-пресретач у циљу опремања путничког возила. Градначелница Града Ниша закључила је са Полицијском управом у Нишу Уговор о давању - преносу права коришћења покретне ствари у јавној својини Града Ниша без накнаде, број 177/2023-01 од 20.1.2023. године. Набављена опрема (радарски уређај за потребе саобраћајне полиције) евидентиран је у пословним књигама Града Ниша на конту 011281 – Опрема за јавну безбедност .

**Откривена неправилност:** Наручилац у документацији о набавци није одредио резервне критеријуме на основу којих ће доделити уговор у ситуацији када постоје две или више понуда које су након примене критеријума једнаке. Наведено није у складу са чланом 133 Закона о јавним набавкама.

**(15) Јавна набавка у отвореном поступку – Набавка добара ради закључења оквирног споразума са једним понуђачем – Набавка заштитних пешачких ограда, број 404-1/26Д/2021-05**

Табела број 21: Основни подаци о јавној набавци 404-1/26Д/2021-05

<b>Врста поступка:</b> Отворени поступак јавне набавке ради закључења оквирног споразума					
<b>Процењена вредност:</b> 20.000.000 динара без ПДВ					
Позиција у буџету: 95					
<b>Одлука о спровођењу поступка јавне набавке</b>					
Датум:			Доносилац:		
14.9.2021.			в.д. начелник Градске управе за комуналне делатности и инспекцијске послове		
Критеријум за доделу уговора:			Број понуда:		
цена			4		
<b>Одлука о додели оквирног споразума</b>					
<b>Датум доношења:</b>	<b>Датум објаве:</b>	<b>Доносилац:</b>	<b>Изабрани понуђач:</b>	<b>Вредност понуде без ПДВ</b>	<b>Вредност понуде са ПДВ</b>

Извештај о ревизији правилности пословања код директних корисника буџетских средстава Града Ниша у делу који се односи на јавне набавке у 2021. и 2022. години и расходе за запослене у 2022. години

25.1.2022.	25.1.2022.	в.д. начелник Градске управе за комуналне делатности и инспекцијске послове	„Фемил- Обреж“ д.о.о. Обреж	19.689.075	23.625.000
<b>Оквирни споразум број: 3410/2021-09</b>					
<b>Датум закључења:</b>	<b>Датум објаве обавештења:</b>	<b>Потписао и преузео обавезу:</b>	<b>Вредност оквирног споразума без ПДВ</b>	<b>Вредност оквирног споразума са ПДВ</b>	
12.5.2022.	17.5.2022.	в.д. начелник Градске управе за комуналне делатности и инспекцијске послове	20.000.000	24.000.000	
<b>Анекс оквирног споразум број: 304-26/2022-09</b>					
<b>Датум закључења:</b>	<b>Датум објаве обавештења:</b>	<b>Потписао и преузео обавезу:</b>	<b>Вредност оквирног споразума без ПДВ</b>	<b>Вредност оквирног споразума са ПДВ</b>	
23.8.2022	1.9.2022	в.д. начелник Градске управе за комуналне делатности и инспекцијске послове	30.000.000	36.000.000	
<b>Уговор број 1 о набавци добара број 304-12/2022-09</b>					
<b>Датум закључења:</b>	<b>Датум објаве обавештења:</b>	<b>Потписао и преузео обавезу:</b>	<b>Вредност уговора без ПДВ</b>	<b>Вредност уговора са ПДВ</b>	
22.6.2022.	3.8.2021.	в.д. начелник Градске управе за комуналне делатности и инспекцијске послове	15.001.200	18.001.440	
<b>Уговор број 2 о набавци добара број 304-32/2022-09</b>					
<b>Датум закључења:</b>	<b>Датум објаве обавештења:</b>	<b>Потписао и преузео обавезу:</b>	<b>Вредност уговора без ПДВ</b>	<b>Вредност уговора са ПДВ</b>	
5.9.2022.	12.10.2022.	в.д. начелник Градске управе за комуналне делатности и инспекцијске послове	10.417.500	12.501.000	
<b>Анекс број 1 Уговора број 2 о набавци добара број 304-45/2022-09</b>					
<b>Датум закључења:</b>	<b>Датум објаве обавештења:</b>	<b>Потписао и преузео обавезу:</b>	<b>Вредност уговора без ПДВ</b>	<b>Вредност уговора са ПДВ</b>	
30.9.2022.	-	в.д. начелник Градске управе за комуналне делатности и инспекцијске послове	10.521.675	12.626.010	
<b>Уговор број 3 о набавци добара број 304-46/2022-09</b>					
<b>Датум закључења:</b>	<b>Датум објаве обавештења:</b>	<b>Потписао и преузео обавезу:</b>	<b>Вредност уговора без ПДВ</b>	<b>Вредност уговора са ПДВ</b>	



30.9.2022.	13.10.2022.	в.д. начелник Градске управе за комуналне делатности и инспекцијске послове	4.375.350	5.250.420
------------	-------------	--	-----------	-----------

Дана 14.9.2021. године вршилац дужности начелника Градске управе за комуналне делатности и инспекцијске послове донео је Одлуку о спровођењу отвореног поступка јавне набавке ради закључења оквирног споразума са једним понуђачем број 2625/2021-09. Набавка је предвиђена 7. Изменом Плана јавних набавки за 2021. годину Градске управе од 3.9.2021. године (редни број 0047).

Наручилац је дана 14.9.2021. године послао на објављивање јавни позив. Јавни позив и конкурсна документација објављени су на Порталу јавних набавки. Привредни субјекти су путем Портала јавних набавки од наручиоца тражили додатне информације и појашњења у вези са јавном набавком. Наручилац је додатне информације и појашњења објавио на Порталу јавних набавки. Наручилац је послао на објављивање сва обавештења о изменама јавног позива и конкурсне документације. Последњом изменом којом је измењен образац структуре понуђене цене, техничке спецификације и модел оквирног споразума, у делу да се закључује са више привредних субјеката, наручилац је продужио рок за доставу понуда.

Конкурсном документацијом, у погледу критеријума за квалитативни избор привредног субјекта захтевани су услови у делу техничког и стручног капацитета.

Дана 19.10.2021. године Комисија за јавну набавку је, након отварања благовремено пристиглих понуда, сачинила Записник о отварању понуда, а након тога и Извештај о поступку јавне набавке од 16.11.2021. године. У Извештају је наведено да су понуде доставила четири понуђача и то: „Фемил-Обреж“, д.о.о. Обреж, „ПД Балкан“ д.о.о. Ниш, „Сигнал“ д.о.о. Сомбор и „Модел 5“ д.о.о. Београд. Стручном оценом понуда, утврђено је да су понуде добављача ПД Балкан“ д.о.о. Сигнал“ д.о.о. Сомбор и „Модел 5“ д.о.о. Београд неприхватљиве, јер не испуњавају услове за квалитативни избор привредног субјекта. На предлог комисије за предметни поступак јавне набавке, вршилац дужности начелника градске управе за комуналне делатности и инспекцијске послове, донео је Одлуку о закључењу оквирног споразума број 3350/2021-09 од 18.11.2021. године.

Понуђач „Модел 5“ је поднео Захтев за заштиту права број 543-21 од 29.11.2021. године (објављен на Порталу јавних набавки дана 30.11.2022. године) против одлуке наручиоца о закључењу оквирног споразума, која је објављена на Порталу јавних набавки 19.11.2021. године. Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки, одлучујући о захтеву за заштиту права подносиоца захтева „Модел 5“ д.о.о. Београд, донела је Решење број 4-00-862/2021 од 16.12.2021. године којим се усваја као основан захтев за заштиту права подносиоца захтева „Модел 5“ д.о.о. Београд и делимично поништава отворени поступак јавне набавке добара ради закључења оквирног споразума – Набавка заштитних ограда, и то у делу стручне оцене понуда и доношења Одлуке о закључењу оквирног споразума број 3350/2021-09 од 18.11.2021. године.

По налогу Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки датом у Решењу број 4-00-862/2021 од 16.12.2021. године, комисија је поново сачинила извештај о поступку јавне набавке од 24.1.2022. године, у којем је детаљно образложила разлоге због којих три понуђача не испуњавају критеријуме за квалитативни избор привредног субјекта.

Комисија, након стручне оцене понуда, предлаже наручиоцу да донесе одлуку, о закључењу оквирног споразума у отвореном поступку јавне набавке са понуђачем „Фемил-Обреж“ д.о.о. Обреж на период од две године. На предлог комисије за предметни поступак јавне набавке, вршилац дужности начелника градске управе за комуналне делатности и

инспекцијске послове, донео је Одлуку о закључењу оквирног споразума број 304/2022-09 од 25.1.2022. године.

Понуђач „Модел 5“ је поново поднео Захтев за заштиту права број 24/22 од 4.2.2022. године, а који је достављен наручиоцу дана 8.2.2022. године (објављен на Порталу јавних набавки дана 9.2.2022. године) против одлуке наручиоца о закључењу оквирног споразума број 304/2022-09 од 25.1.2022. године, која је објављена на Порталу јавних набавки 25.1.2022. године.

Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки, одлучујући о захтеву за заштиту права подносиоца захтева „Модел 5“ д.о.о. Београд, донела је Решење број 4-00-94/2022 од 8.4.2022. године којим се одбија захтев за заштиту права подносиоца захтева „Модел 5“ д.о.о. Београд као неоснован.

Градска управа за комуналне делатности и инспекцијске послове закључила је са понуђачем „Фемил-Обреж“ д.о.о. Обреж Оквирни споразум број 304-8/2022-09 од 6.5.2022. године. Предмет оквирног споразума је утврђивање услова за закључивање свих будућих уговора о јавној набавци – Набавка заштитних пешачких ограда, који се могу према потребама Наручиоца доделити одабраном понуђачу, у складу са условима из конкурсне документације за предметну јавну набавку. Чланом 4 Оквирног споразума уговорено је да се одредбе овог споразума могу мењати у складу са чл. 156-161 Закона о јавним набавкама. Рок трајања Оквирног споразума је две године, док је укупна вредност овог оквирног споразума 20.000.000 динара без ПДВ, односно 24.000.000 динара са ПДВ.

На основу чл. 158 и 162 Закона о јавним набавкама Градска управа за комуналне делатности и инспекцијске послове закључила је са понуђачем „Фемил-Обреж“ д.о.о. Обреж Анекс број 1 Оквирног споразума број 304-26/2022-09 од 23.8.2022. године, услед новонастале потребе Наручиоца за испоруком и постављањем нове заштитне пешачке ограде на потезу Булевар Немањића – Улица 7. јули, а због угрожене безбедности пешака. Наведеним Анексом мења се укупна вредност овог оквирног споразума и износи 30.000.000 динара без ПДВ, а 36.000.000 динара са ПДВ. Вредност је увећана за 12.000.000 динара, односно за 50% вредности првобитног Оквирног споразума.

У складу са закљученим Оквирним споразумом и Анексом 1 Оквирног споразума Град Ниш – Градска управа за комуналне делатности и инспекцијске послове закључила је три појединачна уговора са одабраним понуђачем укупне уговорене вредности 35.878.870 динара и то:

1) Уговор број 1 о набавци добара – Набавка заштитних пешачких ограда број 304-12/2022-09 од 22.6.2022. године. Вредност овог Уговора износи 15.001.200 динара без ПДВ, односно 18.001.440 са ПДВ. Дана 19.8.2022. године сачињен је Записник у уградњи добара – заштитних пешачких ограда, након чега је издат рачун. У 2022. години по овом уговору и испостављеном рачуну плаћено је 18.001.440 динара..

2) Уговор број 2 о набавци добара – Набавка заштитних пешачких ограда број 304-12/2022-09 од 5.9.2022. године. Вредност овог Уговора износи 10.417.500 динара без ПДВ, односно 12.501.000 са ПДВ и Анекс број 1 уговора број 2 број 304-45/2022-09 од 30.9.2022. године, којим се мења вредност Уговора број 2 услед повећане количине, при чему цене остају непромењене. Укупна вредност овог Анекса износи 10.521.675 без ПДВ, односно 12.626.010 динара са ПДВ. На овај начин повећана је вредност уговора за 125.010 динара, односно за 1%.

Дана 6.10.2022. године сачињен је Записник о уградњи добара, након чега је издат рачун и извршено плаћање у износу од 12.626.010 динара.

3) Уговор број 3 о набавци добара – Набавка заштитних пешачких ограда број ограда број 304-46/2022-09 од 30.9.2022. године Вредност овог Уговора са свим зависним трошковима, износи 4.375.350 динара без ПДВ, односно 5.250.420 динара са ПДВ. Дана 19.8.2022. године сачињен је Записник у уградњи добара – заштитних пешачких ограда,

након чега је издат рачун по коме је извршено је плаћање у износу од 5.250.420 динара са ПДВ.

У свим испостављеним рачунима по наведеним појединачним уговорима, по којима је вршено плаћање у 2022. години исказана је појединачна цена добара која одговара датом понуди приликом закључивања Оквирног споразума.

**Откривене неправилности:**

- Наручилац, у документацији о набавци није одредио резервне критеријуме на основу којих ће доделити уговор у ситуацији када постоје две или више понуда које су након примене критеријума једнаке. Наведено није у складу са чланом 133 Закона о јавним набавкама.

- Наручилац, Градска управа за комуналне делатности и инспекцијске послове, закључио је Анекс број 1 уговора број 2 о набавци добара – Набавка заштитних пешачких ограда број 304-45/2022-09 од 30.9.2022. године, на основу члана 158 Закона о јавним набавкама, а да Обавештење о измени Уговора о јавној набавци добара није послао на објављивање. Наведено није у складу са чланом 155 став 2 Закона о јавним набавкама.

- Конкурсна документација није припремљена на јасан и прецизан начин који је потребан за припрему понуда, из следећих разлога: затражено је да је понуђач извршио купопродају металних ограда у траженом износу, што је изазвало нејасноће код потенцијалних понуђача (више питања је било по овом основу), уместо да је наведено да је испоручио или уградио металну ограду, јер је и предмет набавке тако одређен, што није у складу са чланом 93 став 1 Закона о јавним набавкама.

- Критеријуми за избор привредног субјекта нису у логичкој вези са предметом набавке и истима се ограничава конкуренција, и то: (1) да понуђач има минимум 10 лица, а да нису затражене стручне квалификације за тражени број лица; (2) да понуђач располаже најмање једним доставним возилом, не старије од 3 године, што није неопходно односно није од одлучујућег значаја за извршење уговора, имајући у виду предмет набавке, што није у складу са чланом 114 став 4 Закона о јавним набавкама.

**На основу утврђених неправилности везаних за спровођење јавних набавки у 2021. години код Градске управе за комуналне делатности и инспекцијске послове одговорним лицима дате су следеће препоруке:**

**Препорука број 20:**

Препоручујемо одговорним лицима да у поступцима јавних набавки чија је процењена вредност једнака или већа од 5.000.000 динара, објаве јавни позив на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа. (Јавна набавка референтни бројеви: 404-1/45Д/2021-05; 404-1/47Р/2021-05)

**Препорука број 21:**

Препоручујемо одговорним лицима да у документацији о набавци одреде резервне критеријуме за доделу уговора. (Јавна набавка референтни бројеви: 404-1/45Д/2021-05; 404-1/38Д/2021-05 и 404-1/26Д/2021-05)

**Препорука број 22:**

Препоручујемо одговорним лицима да образац структуре понуђене цене састављају на начин да исти садржи све елементе. (Јавна набавка референтни број: 404-1/15У/2021-05)

**Препорука број 23:**

Препоручујемо одговорним лицима да обавештење о измени уговора пошаљу на објављивање на Порталу јавних набавки. (Јавна набавка референтни број: 404-1/26Д/2021-05)

**Препорука број 24:**

Препоручујемо одговорним лицима да сачине конкурсну документацију на начин да омогући понуђачима да припреме понуду; (Јавна набавка референтни број: 404-

1/26Д/2021-05)

**Препорука број 25:**

Препоручујемо одговорним лицима да одређују критеријуме за избор привредног субјекта у логичкој вези са предметом набавке(Јавна набавка референтни број: 404-1/26Д/2021-05)

**Градска управа Града Ниша – Градска управа за финансије**

**(16) Јавна набавка у отвореном поступку – Услуга осигурања запослених код директних корисника буџета Града Ниша, број 404-1/4У/2021-05**

Табела број 22: Основни подаци о јавној набавци 404-1/4У/2021-05

<b>Врста поступка:</b> Отворени поступак јавне набавке ради закључења уговора о јавној набавци					
<b>Процењена вредност:</b> 3.000.000 динара без ПДВ					
Позиција у буџету: 55					
<b>Одлука о спровођењу поступка јавне набавке</b>					
Датум:			Доносилац:		
5.4.2021			в.д. начелник Градске управе за финансије		
Критеријум за доделу уговора:			Број понуда:		
Однос цене и квалитета			4		
<b>Одлука о додели уговора о јавној набавци</b>					
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрани понуђач:	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
7.5.2021.	7.5.2021.	в.д. начелник Градске управе за финансије	„UNIQA“ Неживотно осигурање а.д.о. Београд	2.922.459	2.922.459
<b>Уговор о јавној набавци број: 3410/2021-09</b>					
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезу:	Уговорена вредност без ПДВ	Уговорена вредност са ПДВ	
18.5.2021.	29.5.2021	в.д. начелник Градске управе за финансије	2.922.459	2.922.459	

Дана 5.4.2021. године в.д. начелница Градске управе за финансије донела је Одлуку о спровођењу поступка јавне набавке број 2572/2021-05. Набавка је предвиђена 2. Изменом Плана јавних набавки за 2021. годину Града Ниша од 31.3.2021. године (редни број 0002)..

Наручилац је дана 22.4.2021. године послао на објављивање јавни позив. Конкурсна документација и јавни позив су објављени на Порталу јавних набавки. Конкурсном документацијом, у погледу критеријума за квалитативни избор привредног субјекта захтевани су услови у делу обављања професионалне делатности. Привредни субјекти нису путем Портала јавних набавки тражили додатне информације и појашњења у вези са јавном набавком.

О поступку јавног отварања благовремено достављених понуда, вођен је Записник о отварању понуда. Након тога, сачињен је Извештај о поступку јавне набавке, а на основу истог, донета је Одлука о додели уговора, применом критеријума односа цене и квалитета.

Градска управа за финансије је закључила Уговор о пружању услуга осигурања запослених код директних корисника буџета града Ниша број 3308/21-05 од 18.5.2021. године са „UNQA Неживотно осигурање“ д.о.о. Београд. Уговорена вредност износи 2.922.459 динара. Чланом 7 предвиђено је да се пружалац услуга обавезује да по закључењу Уговора преда Наручиоцу одговарајуће Полисе осигурања у складу са предметом уговора.

По закљученом уговору испостављена је Полиса за осигурање лица за последице несрећног случаја и Полиса додатног добровољног здравственог осигурања.

По овом Уговору укупно је плаћено 2. 554.128 динара и то: у 2021. години извршено је плаћање у износу од 1.489.908 динара, док је у 2022. години извршено плаћање у износу од 1.064.220 динара.

**Откривена неправилност:** Наручилац у документацији о набавци није одредио резервне критеријуме на основу којих ће доделити уговор у ситуацији када постоје две или више понуда које су након примене критеријума једнаке. Наведено није у складу са чланом 133 Закона о јавним набавкама.

**На основу утврђених неправилности везаних за спровођење јавних набавки у 2021. години код Градске управе за финансије одговорним лицима дате су следеће препоруке:**

**Препорука број 26:**

Препоручујемо одговорним лицима да у документацији о набавци одреде резервне критеријуме за доделу уговора. (Јавна набавка референтни број 404-1/4У/2021-05)

**Градска управа за органе града и грађанска стања**

**(17) Јавна набавка у отвореном поступку – набавка услуга Check point, број 404-1/51У/2021-05**

Табела број 23: Основни подаци о јавној набавци 404-1/51У/2021-05

<b>Врста поступка:</b> Отворени поступак јавне набавке ради закључења уговора о јавној набавци					
<b>Процењена вредност:</b> 7.500.000 динара без ПДВ					
Позиција у буџету: 46					
<b>Одлука о спровођењу поступка јавне набавке</b>					
Датум:			Доносилац:		
17.12.2021.			в.д. начелник Градске управе за органе Града и грађанска стања		
Критеријум за доделу уговора:			Број понуда:		
цена			1		
<b>Одлука о додели уговора о јавној набавци</b>					
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрани понуђач:	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
30.12.2021	30.12.2021	в.д. начелник Градске управе за органе Града и грађанска стања	„Coming Computer Engineering“ д.о.о. Београд	7.495.800	8.994.960
<b>Уговор о јавној набавци број: 1-82/2022-08</b>					
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезу:	Уговорена вредност без ПДВ	Уговорена вредност са ПДВ	
14.1.2022.	19.1.2022.	в.д. начелник Градске управе за органе Града и грађанска стања	7.495.800	8.994.960	

Дана 17.12.2021. године в.д. начелница Градске управе за органе града и грађанска стања донела је Одлуку о спровођењу поступка јавне набавке број 2155-973/2021-08. Процењена вредност јавне набавке је 7.500.000 динара без ПДВ. Набавка је предвиђена 16. Изменом Плана јавних набавки за 2021. годину Града Ниша од 11.12.2021. године (редни број 0069).



Наручилац је дана 18.12.2021. године послао, на објављивање јавни позив. У јавном позиву одредио је да рок за подношење понуда 29.12.2021. године. Конкурсна документација и јавни позив су објављени на Порталу јавних набавки. Конкурсном документацијом, у погледу критеријума за квалитативни избор привредног субјекта захтевани су услови у делу техничког и стручног капацитета. Привредни субјекти нису путем Портала јавних набавки тражили додатне информације и појашњења у вези са јавном набавком.

Конкурсна документација не садржи образац структуре понуђене цене, односно образац докумената који подносе понуђачи. Чланом 93 Закона о јавним набавкама прописано је шта конкурсна документација нарочито садржи у зависности од врсте поступка, чланом 2 Правилника о садржини конкурсне документације прописана је садржина конкурсне документације у отвореном поступку, а чланом 13 наведеног Правилника прописано је да је основни елемент обрасца структуре понуђене цене, понуђена цена јединична и укупна са и без ПДВ.

Техничким спецификацијама и моделом уговора предвиђене су количине за сваку врсту лиценце коју је неопходно обновити за заштиту радних станица, као и количине са описом производа за сваку врсту трајне лиценце за коју је потребно обновити гаранцију. Сходно техничким спецификацијама требало је сачинити и образац структуре понуђене цене, који би садржао понуђену јединичну цену за сваку врсту лиценце и укупну цену, као производ јединичне цене и датих количина. У понуду треба да буде укључена гаранција у периоду од минимум једне године по принципу слања исправне (заменске) компоненте следећи радни дан, сервис ажурирања софтвера у трајању од једне године.

О поступку јавног отварања благовремено достављене понуде, вођен је Записник о отварању понуда, након тога, сачињен је Извештај о поступку јавне набавке, а на основу истог, донета је Одлука о додели уговора.

Након спроведеног поступка јавне набавке, Градска управа за органе града и грађанска стања је закључила Уговор о јавној набавци пружања услуга – „Check point“ – обнова произвођачке гаранције, продужење лиценци за Firewall уређај и набавка нових лиценци за End-point са „Coming Computer Engineering“ д.о.о. Београд број 1-82/2022-08 од 14.1.2022. године. Уговорена вредност износи 7.495.800 динара без ПДВ, односно 8.994.960 са ПДВ.

По овом Уговору, по испостављеном рачуну- отпремници у 2022. години извршено је плаћање у износу од 8.994.960 динара са ПДВ.

#### **Откривене неправилности:**

- Градска управа за финансије - Сектор за јавне набавке, која је у складу са Правилником дужна да објављује огласе о јавној набавци, није објавила јавни позив на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа. Наведено није у складу са чланом 105 Закона о јавним набавкама.

- Наручилац у документацији о набавци није одредио резервне критеријуме на основу којих ће доделити уговор у ситуацији када постоје две или више понуда које су након примене критеријума једнаке. Наведено није у складу са чланом 133 Закона о јавним набавкама.

- Конкурсна документација за јавну набавку у отвореном поступку – набавка услуга Check point не садржи Образац структуре понуђене цене, који чини саставни део понуде, што није у складу са чланом 93 Закона о јавним набавкама и чланом 2 Правилника о садржини конкурсне документације.



**(18) Јавна набавка у отвореном поступку – Набавка тонера, број 404-1/37Д/2021-05**

Табела број 24: Основни подаци о јавној набавци 404-1/37Д/2021-05

<b>Врста поступка:</b> Отворени поступак јавне набавке ради закључења уговора о јавној набавци					
<b>Процењена вредност:</b> 3.333.333 динара без ПДВ					
Позиција у буџету: 48					
<b>Одлука о спровођењу поступка јавне набавке</b>					
Датум:			Доносилац:		
26.10.2021.			в.д. начелник Градске управе за органе Града и грађанска стања		
Критеријум за доделу уговора:			Број понуда:		
цена			2		
<b>Одлука о додели уговора о јавној набавци</b>					
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрани понуђач:	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
10.11.2021.	10.11.2021.	в.д. начелник Градске управе за органе Града и грађанска стања	„I&D COM“ д.о.о. Београд	2.071.110.	2.485.332
<b>Уговор о јавној набавци број: 2155-756/2021-08</b>					
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезу:	Уговорена вредност без ПДВ	Уговорена вредност са ПДВ	
10.12.2021.	21.12.2021.	в.д. начелник Градске управе за органе Града и грађанска стања	3.333.333	4.000.000	

Дана 26.10.2021. године в.д. начелница Градске управе за органе града и грађанска стања донела је Одлуку о спровођењу поступка јавне набавке број 2155-416-3/2021-08. Набавка је предвиђена 12. Изменом Плана јавних набавки за 2021. годину Града Ниша од 20.10.2021. године (редни број 0067).

Наручилац је дана 27.10.2021. године послао на објављивање јавни позив. У јавном позиву одредио је да рок за подношење понуда 8.11.2021. године. Конкурсна документација и јавни позив су објављени на Порталу јавних набавки. Конкурсном документацијом, у погледу критеријума за квалитативни избор привредног субјекта захтевани су услови у делу обављања професионалне делатности, техничког и стручног капацитета. Привредни субјекти нису путем Портала јавних набавки од наручиоца тражили додатне информације и појашњења у вези са јавном набавком.

О поступку јавног отварања благовремено достављених понуда, вођен је Записник о отварању понуда, након тога, сачињен је Извештај о поступку јавне набавке, а на основу истог, донета је Одлука о додели уговора.

Након спроведеног поступка јавне набавке, Градска управа за органе града и грађанска стања закључила је Уговор о јавној набавци добара – Тонера са добављачем „I&D COM“ д.о.о. Београд број 2155-756/2021-08 од 25.11.2021. године. Уговорена вредност износи 2.071.110 динара без ПДВ, односно 2.458.332 са ПДВ. У члану 2 Уговора број 2155-756/2021-08 предвиђено је да је наведена количина добара дата оквирно, због чега Наручилац задржава право измене у погледу уговорених количина од оквирно датих у спецификацији добара у зависности од својих конкретних потреба, до износа процењене вредности за ту набавку од 3.333.333 динара без ПДВ, односно до износа од 4.000.000 динара са ПДВ.

По овом Уговору у 2022. години извршено је плаћање у износу од 3.945.612 динара са ПДВ.

У ситуацији када није могуће прецизно утврдити неопходне количине одређеног предмета набавке, наручилац има могућност закључења оквирног споразума, као технике у поступцима јавних набавки. Наручилац није искористио могућност закључења оквирног споразума, иако није прецизно утврдио количине.

**На основу утврђених неправилности везаних за спровођење јавних набавки у 2021. години код Градске управе за органе града и грађанска стања одговорним лицима дате су следеће препоруке:**

**Препорука број 27:**

Препоручујемо одговорним лицима да у поступцима јавних набавки чија је процењена вредност једнака или већа од 5.000.000 динара, објаве јавни позив на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа. (Јавна набавка референтни број: 404-1/51У/2021-05)

**Препорука број 28:**

Препоручујемо одговорним лицима да у документацији о набавци одреде резервне критеријуме за доделу уговора. (Јавна набавка референтни број: 404-1/51У/2021-05)

**Препорука број 29:**

Препоручујемо одговорним лицима да конкурсна документација садржи све обрасце докумената које подносе понуђачи. (Јавна набавка референтни број: 404-1/51У/2021-05)

**Канцеларија за локални економски развој**

**(19) Јавна набавка у отвореном поступку – Радови на објектима у јавној својини на територији града Ниша, Партија 1 – израда техничке документације на адаптацији котларнице и изградњи унутрашње гасне инсталације за природни гас и извођење радова на адаптацији котларнице и изградњи унутрашње гасне инсталације за природни гас у Основној школи „Др Зоран Ђинђић“ у Брзом Броду, број 404-1/Р-9/2021-11**

Табела број 25: Основни подаци о јавној набавци 404-1/Р-9/2021-11

<b>Врста поступка:</b> Отворени поступак јавне набавке ради закључења уговора о јавној набавци					
<b>Процењена вредност:</b> 5.000.000 динара без ПДВ					
Позиција у буџету: 400					
<b>Одлука о спровођењу поступка јавне набавке</b>					
Датум:			Доносилац:		
28.4.2021.			Директор Канцеларије за локални економски развој		
Критеријум за доделу уговора:			Број понуда:		
цена			1		
<b>Одлука о додели уговора о јавној набавци</b>					
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрана група понуђача:	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
21.6.2021.	22.6.2021.	Директор Канцеларије за локални економски развој	„ТЕРМОПРО“ д.о.о. Александрово - Мерошина „ТЕРМО-МАХ“, Београд	4.970.000	5.964.000
<b>Уговор о јавној набавци број: 2109/2021-01</b>					
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписала:	Уговорена вредност без ПДВ	Уговорена вредност са ПДВ	

1.7.2021.	7.7.2021.	Градоначелница града Ниша	4.970.000	5.964.000
-----------	-----------	------------------------------	-----------	-----------

Дана 28.4.2021. године директор Канцеларије за локални економски развој донео је Одлуку о спровођењу отвореног поступка јавне набавке – Радови на објектима у јавној својини на територији Града Ниша, Партија 1 - израда техничке документације на адаптацији котларнице и изградњи унутрашње гасне инсталације за природни гас и извођење радова на адаптацији котларнице и изградњи унутрашње гасне инсталације за природни гас у Основној школи „Др Зоран Ђинђић“ у Брзом Броду број 1229/2021-11. Набавка је предвиђена 4. Изменом Плана јавних набавки за 2021. годину Канцеларије за локални економски развој од 26.3.2022. године (редни број 0008).

Наручилац је дана 18.5.2021. године послао на објављивање јавни позив. У јавном позиву одредио је да рок за подношење понуда 14.6.2021. године. Конкурсном документацијом, у погледу критеријума за квалитативни избор привредног субјекта захтевани су услови у делу финансијског и економског капацитета и техничког и стручног капацитета. Привредни субјекти нису путем Портала јавних набавки од наручиоца тражили додатне информације и појашњења у вези са јавном набавком.

О поступку јавног отварања благовремено достављене понуде, вођен је Записник о отварању понуда, након тога, сачињен је Извештај о поступку јавне набавке, а на основу истог, донета је Одлука о додели уговора.

Након спроведеног поступка јавне набавке, Град Ниш закључио је Уговор број 2109/2021-01 од 29.6.2021. године о извођењу радова са извођачем радова „ТЕРМОПРО“ д.о.о. Александрово – Мерошина, који радове који су предмет јавне набавке изводи заједнички у групи са Агенцијом „Термо Мах“ Београд. Уговор је заведен код добављача под бројем 08/21 од 1.7.2021. године. Уговорена вредност износи 4.970.000 динара без ПДВ, односно 5.964.000 динара са ПДВ.

Чланом 5 Уговора, уговорен је рок за израду техничке документације (идејно решење, идејни пројекат и пројекат за извођење са предмером и предрачуном радова). Извођач се обавезује да са изградом техничке документације отпочне одмах по потписивању уговора и добијању других докумената од наручиоца). Рок за извођење радова је 60 календарских дана од увођења у посао.

Прибављено је одобрења за извођење радова и сачињен пројекат за извођење радова. Увидом у грађевински дневник утврдили смо да је извођач уведен у посао 11.10.2021. године, док је радове завршио 12.11.2021. године. Дана 22.11.2021. године, сачињен је Записник о примопредаји изведених радова у коме је наведено да су радови завршени 12.11.2021. године. Окончана ситуација број 41-22 издата је 15.11.2021. године, записник о примопредаји изведених радова сачињен је након издате окончане ситуације, односно 22.11.2021. године. Плаћање по окончаној ситуацији је извршено 31.12.2021. године.

По овом Уговору у 2021. години извршено је плаћање у износу од 5.964.000 динара са ПДВ, од чега: 1.192.800 динара по рачуну број 40-21 од 12.11.2021. године за услугу израде пројектне документације и у износу од 4.771.200 динара по окончаној ситуацији број 41-21 од 15.11.2021. године за изведене радове.

Град Ниш није успоставио адекватан систем финансијског управљања и контроле јер добављач није доставио наручиоцу меницу као средство обезбеђења за добро извршење посла у тренутку закључења Уговора број 2109/2021-01, односно дана 1.7.2021. године. Меница је регистрована са закашњењем дана 17.11.2021. године, када је и издато менично овлашћење и копија картона депонованих потписа, што није у складу са чланом 18 Уговора број 2109/2021-01 од 29.6.2021. године.

#### Откривене неправилности:

- Конкурсна документација за јавну набавку у отвореном поступку – Радови на објектима у јавној својини на територији града Ниша, Партија 1, није сачињена на начин да омогући припрему и подношење понуде за јавну набавку, јер не садржи образац докумената

који чини саставни део понуде и то Образац структуре понуђене цене, што није у складу са чланом 93 Закона о јавним набавкама и чланом 2 Правилника о садржини конкурсне документације.

- Конкурсна документација није сачињена на јасан и недвосмислен начин како би сваки заинтересовани привредни субјект могао да сачини понуду, јер у делу Опис критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, приликом одређивања укупног прихода као дела финансијског и економског капацитета предвиђено је да је потребно да понуђач у претходне три обрачунске године (2017, 2018. и 2019.) односно у три последње доступне обрачунске (финансијске) године остварио укупан пословни приход у износу од најмање 20.000.000,00 динара без ПДВ, док је у наставку наведено да минимални износ укупног прихода у претходне три године износи 10.000.000 динара без ПДВ, што није у складу са чланом 93 став 1 и став 3 Закона о јавним набавкама.

- Окончана ситуација број 41-21 од 15.11.2021. године за изведене радове на адаптацији котларнице и изградњи унутрашње гасне инсталације за природни гас, састављена је и издата пре сачињеног записника о примопредаји изведених радова и изради коначног обрачуна од 22.11.2021. године, што није у складу са чланом 21 Уговора о извођењу радова број 2109/2021 од 29.6.2021. године и чланом 62 став 3 Посебних узанси о грађењу.

**(20) Јавна набавка у отвореном поступку – Набавка опреме – систем за мерење, праћење и управљање потребних за реализацију Пројекта „Smart & safe city“ са контролним центром у „ Научно технолошком парку Ниш“, број 404-1/Д-24/2021-11**

Табела број 26: Основни подаци о јавној набавци 404-1/Д-24/2021-11

<b>Врста поступка:</b> Отворени поступак јавне набавке ради закључења уговора о јавној набавци					
<b>Процењена вредност:</b> 59.815.410 динара без ПДВ					
Позиција у буџету: 391а					
<b>Одлука о спровођењу поступка јавне набавке</b>					
Датум:			Доносилац:		
28.10.2021.			Директор Канцеларије за локални економски развој		
Критеријум за доделу уговора:			Број понуда:		
цена			1		
<b>Одлука о додели уговора о јавној набавци</b>					
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрана група понуђача:	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
19.1.2022.	24.1.2021.	Директор Канцеларије за локални економски развој	„Macchina Security“ д.о.о. Београд „SAS Monitoring“ д.о.о. Београд	59.760.400	71.712.480
<b>Уговор о јавној набавци број: 213/2022-01</b>					
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписала:	Уговорена вредност без ПДВ	Уговорена вредност са ПДВ	
4.2.2022	1.3.2022.	Градоначелница града Ниша	59.760.400	71.712.480	

Дана 10.9.2021. године, закључен је Уговор број 2913/2021-01 између Републике Србије, Кабинета министра без портфела задуженог за иновације и технолошки развој и Града Ниша. Предмет овог уговора је уређење међусобних права, обавеза и одговорности уговорених страна у вези са коришћењем бесповратних средстава у складу са Програмом, за реализацију Пројекта под називом „Smart & safe city“ са контролним центром у Научно технолошком парку у Нишу, којим се имплементирају нове технологије и апликације у оквиру концепта „паметних и безбедних градова“ у области „Заштите животне средине“.

Дана 28.10.2021. године директор Канцеларије за локални економски развој донео је Одлуку о спровођењу поступка јавне набавке опреме – систем за мерење, праћење и управљање потребних за реализацију Пројекта „Smart & safe city“ са контролним центром у „ Научно технолошком парку Ниш“, број 2893-2/2021-11. Набавка је предвиђена 13. Изменом Плана јавних набавки за 2021. годину Канцеларије за локални економски развој од 19.10.2021. године (редни број 0037).

Наручилац је дана 19.11.2021. године послао на објављивање јавни позив. У јавном позиву одредио је да је рок за подношење понуда 15.12.2021. године. Привредни субјекти су путем Портала јавних набавки, у складу са чланом 97 Закона о јавним набавкама од наручиоца тражили додатне информације и појашњења у вези са јавном набавком. Наручилац је додатне информације и појашњења објавио на Порталу јавних набавки. Због извршених измена конкурсне документације, наручилац је последњом изменом јавног позива продужио рок за доставу понуда до 28.12.2022. године.

Конкурсном документацијом, у погледу критеријума за квалитативни избор привредног субјеката, захтевани су услови у делу обављања професионалне делатности, техничког и стручног капацитета и стандарда осигурања квалитета и стандарда управљања животном средином.

О поступку јавног отварања благовремено достављене понуде, вођен је Записник о отварању понуда, након тога, сачињен је Извештај о поступку јавне набавке, а на основу истог, донета је Одлука о додели уговора.

Након спроведеног поступка јавне набавке, Град Ниш закључио је Уговор број 213/2022-01 од 31.1.2022. године о испоруци и инсталирању опреме - система за мерење, праћење и управљање потребних за реализацију Пројекта „Smart & safe city“ са контролним центром у „Научно технолошком парку Ниш“, са носиоцем групе понуђача „MACCHINA SECURITY“ д.о.о. Београд. Извођач радова ће радове извести заједнички, у групи са привредним субјектом „SAS MONITORING“ д.о.о. Београд, као чланом групе понуђача.

Уговорена вредност износи 59.760.400 динара без ПДВ, односно 71.712.480 динара са ПДВ. Рок за извођење радова износи 180 календарских дана од увођења у посао. Прегледом грађевинског дневника, утврдили смо да је датум 23.6.2022. године одређен као дан увођења у посао извођача радова, док су радови завршени 16.12.2022. године. Чланом 8 Уговора број 213/2022-01, предвиђено је да ће наручилац у року од 15 дана по закључењу уговора именовати Комисију за квалитативни и квантитативни пријем добра. Градоначелница града Ниша је дана 10.2.2022. године, Решењем број 213-1/2022-01 образовала комисију за квалитативни и квантитативни пријем добра

Записник о извршеној примопредаји сачињен је 28.12.2022. године. Комисија за примопредају изведених радова је приликом пуштања система у рад утврдила да постоји софтверски проблем. Дана 16.1.2023. године, сачињена је Допуна Записника о примопредаји радова, којим је такође констатован недостатак услед прекида на оптичком каблу. Дана 20.4.2023. године сачињен је коначни Записник о примопредаји радова.

Чланом 13 Уговора број 213/2022-01, утврђен је пробни рад у трајању од минимално седам дана, када ће се извршити подешавање система, испитивање и обука особља. Дана 28.4.2023. године, сачињен је Записник о извршеном пробном раду.

По овом Уговору и испостављеним привременим ситуацијама у 2022. години извршено је плаћање у износу од 64.486.000 динара са ПДВ. Наведени износ, Канцеларија за локални економски развој је евидентирала у пословним књигама на конту 015131 – Остале некретнине и опрема у припреми.

#### **Откривене неправилности:**

- Наручилац није објавио јавни позив на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа. Наведено није у складу са чланом 105 Закона о јавним набавкама.



• Наручилац у документацији о набавци није одредио резервне критеријуме на основу којих ће доделити уговор у ситуацији када постоје две или више понуда које су након примене критеријума једнаке. Наведено није у складу са чланом 133 Закона о јавним набавкама.

**(21) Израда техничке документације изградње спортско рекреативног комплекса - Аква парк у Нишу и извођење радова прве фазе изградње спортско рекреативног комплекса - Аква парк у Нишу, број 404-1/P-18/2021-11**

Табела број 27: Основни подаци о јавној набавци 404-1/P-18/2021-11

<b>Врста поступка:</b> Отворени поступак јавне набавке ради закључења оквирног споразума					
<b>Процењена вредност:</b> 1.700.000 динара без ПДВ					
Позиција у буџету: 395					
<b>Одлука о спровођењу поступка јавне набавке</b>					
Датум: 14.9.2021.			Доносилац: Директор Канцеларије за локални економски развој		
Критеријум за доделу уговора: цена			Број понуда: 1		
<b>Одлука о додели оквирног споразума</b>					
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрана групна понуђача:	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
22.11.2022.	23.11.2022.	Директор Канцеларије за локални економски развој	„Alex Engineering & Construction“ д.о.о. Београд „Крип инжењеринг“ д.о.о. Београд „Водоградња“ д.о.о. Пуковац Подизвођач – „Vostok Investments“, д.о.о. Суботица	1.698.650.000	2.038.380.000
<b>Оквирни споразум број: 3897/2021-01</b>					
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписала:	Вредност оквирног споразума без ПДВ	Вредност оквирног споразума са ПДВ	
29.11.2021.	14.12.2021.	Градonaчелница града Ниша	1.698.650.000	2.038.380.000	
<b>Појединачни уговор број 1 број 4181-2/2021-03</b>					
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписала:	Вредност уговора без ПДВ	Вредност уговора са ПДВ	
22.12.2021.	9.3.2022.	Градonaчелница града Ниша	164.008.625	196.810.350	
<b>Појединачни уговор број 2 број 2402-2/2022-01</b>					
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписала:	Вредност уговора без ПДВ	Вредност уговора са ПДВ	
14.7.2022.	1.2.2023.	Градonaчелница града Ниша	289.153.699	346.984.439	
<b>Појединачни уговор број 3 број 4355/2022-01</b>					
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписала:	Вредност уговора без ПДВ	Вредност уговора са ПДВ	
26.12.2022.	-	Градonaчелница града Ниша	747.209.254	896.651.105	

Дана 14.9.2021. године директор Канцеларије за локални економски развој донео је Одлуку о спровођењу отвореног поступка јавне набавке извођење, у циљу закључења



оквирног споразума са једним понуђачем, на период од три године. Процењена вредност јавне набавке је 1.700.000.000 динара без ПДВ. Набавка је предвиђена 9. Изменом Плана јавних набавки за 2021. годину Канцеларије за локални економски развој од 2.8.2021. године (редни број 0031).

Наручилац је дана 15.9.2021. године послао на објављивање јавни позив. У јавном позиву одредио је да рок за подношење понуда 26.10.2021. године. Привредни субјекти су путем Портала јавних набавки, у складу са чланом 97 Закона о јавним набавкама од наручиоца тражили додатне информације и појашњења у вези са јавном набавком. Наручилац је додатне информације и појашњења објавио на Порталу јавних набавки.

Наручилац је послао на објављивање четири обавештење о изменама или додатним информацијама јавног позива. Последњом изменом јавног позива, наручилац је продужио рок за доставу понуда до 4.11.2021. године.

Конкурсном документацијом, у погледу критеријума за квалитативни избор привредног субјекта захтевани су услови у делу обављања професионалне делатности, финансијског и економског капацитета, техничког и стручног капацитета и стандарда осигурања квалитета и стандарда управљања животном средином.

О поступку јавног отварања благовремено достављене понуде, вођен је Записник о отварању понуда, након тога, сачињен је Извештај о поступку јавне набавке, а на основу истог, донета је Одлука о додели уговора.

Након спроведеног поступка јавне набавке, Град Ниш закључио је Оквирни споразум, број 3897/2021-01 од 29.11.2021. године са носиоцем посла групе понуђача „Alex engineering & construction“ д.о.о. Београд. Извођач радова ће радове који су предмет јавне набавке изводити заједнички са члановима групе Крип Инжењеринг“ д.о.о. Београд и „Водоградња“ д.о.о. Пуковац и са подизвођачем „Vostok Investments“ д.о.о. Суботица.

Оквирни споразум је закључен на период до реализације предвиђених средстава, а најдуже до 3 године. Укупна вредност Оквирног споразума је 1.698.650.000 динара без ПДВ, односно 2.038.380.000 динара са ПДВ, с тим да вредност уговорених радова са свим вишковима и непредвиђеним радовима може износити највише 1.700.000.000 динара без ПДВ.

У складу са закљученим Оквирним споразумом, Град Ниш закључио је три појединачна уговора са одабраном групом понуђача укупне уговорене вредности 1.200.371.578 динара без ПДВ и то:

1) Појединачни Уговор број 1 о извођењу радова, број 4181-2/2021-03 од 22.12.2021. године. Предмет овог Уговора је пружање услуге израде техничке документације изградње спортско рекреативног комплекса – Аква парк у Нишу, извођење дела радова прве фазе изградње спортско рекреативног комплекса – Аква парк у Нишу. Уговорена вредност радова износи 164.008.625 динара без ПДВ односно 196.810.350 са ПДВ.

Чланом 4 Уговора број 4181-2/2021-03 од 22.12.2021. године, наручилац и извођач радова уговорили су авансно плаћање уз износу од 120.000.000 динара без ПДВ.

Чланом 5 Уговора утврђен је рок за пружање услуге израде техничке документације и износи 160 дана, почев од првог наредног дана од дана потписивања уговора, с тим да је рок за израду пројекта за грађевинску дозволу (ПГД) износи 100 дана, а рок за израду пројекта за извођење (ПЗИ) износи 60 дана. Време потребно за прибављање аката надлежних органа (дозвола, одобрења, планова и сл.) не урачунава се у рок за израду техничке документације. Укупан рок за израду техничке документације и извођење радова по овом уговору износи 300 календарских дана од дана закључења уговора. Такође је, истим чланом предвиђено да извођач радова доставља захтев за продужење рока за извођење радова са образложењем наручиоцу, а да надзорни орган наручиоца цени оправданост разлога, на основу чега се може изменити уговор.

Чланом 13 Уговора уговорено је да је извођач дужан да у року од десет дана од дана закључења уговора осигура радове, материјал и опрему од уобичајених ризика до њихове пуне вредности и достави наручиоцу оригинал или оверену копију полисе осигурања за цео период извођења радова. Уколико услед продужења рока за извођење радова, предметна полиса не покрива читав период извођења радова, извођач радова је дужан да продужи рок важења полисе и достави нову полису осигурања са дужим роком важења.

Чланом 14 Уговора уговорено је да је извођач дужан да у року од десет дана од дана закључења уговора достави наручиоцу оригинал или оверену копију полисе осигурања од одговорности за штету причињену трећим лицима за цео период извођења радова и да продужи рок важења полисе, услед продужења рока за извођење радова.

Закључен је Анекс број 1 Појединачног Уговора број 1 број 1042-2/2022-01 од 31.3.2022. године, којим се мења рок за пружања услуге израде техничке документације и који сада износи 220 календарских дана, с тим да ће рок за израду Пројекта за грађевинску дозволу (ПГД) износити 160 календарских дана, а рок за израду Пројекта за извођење (ПЗИ) износити 60 календарских дана. Дана 30.3.2022. године Град Ниш обратио се извођачу радова, дописом градоначелнице број 1042/2022 са захтевом за изменом и допуном техничке документације. Извођач радова је доставио наручиоцу захтев за продужетак рока број 124/22 од 31.3.2022. године, којим је затражио продужетак рока за 60 дана за израду техничке документације (ПГД). Градоначелница Града Ниша дала је сагласност 1042-1/2022 од 31.3.2022. године.

Закључен је Анекс број 2 Појединачног уговора број 1 број 1042-3/2022-01 од 27.5.2022. године, којим су промењене у техничкој спецификацији поједине позиције, док се остале одредбе уговора не мењају.

Закључен је и Анекс број 3 Појединачног уговора број 1 број 4032-1/2022-01 од 25.11.2022. године, којим се мења члан 5 став 3 Уговора тако да рок за израду техничке документације и извођење радова по овом уговору и сада износи 360 календарских дана и рачуна се од дана закључења уговора. Извођач радова је дана 25.11.2022 . године доставио наручиоцу захтев за продужење укупног рока за извођење радова у циљу усклађивања са роковима који су измењени Анексом број 1 појединачног уговора број 1. Добијена је сагласност градоначелнице број 4032/2022 -01 од 25.11.2022. године.

Увидом у грађевински дневник утврдили смо да је извођач уведен у посао 21.2.2022. године, а да су 16.12.2022. године завршени радови. Радови се нису изводили од 19.7.2022. године до 15.11.2022. године, што је уписано у дневник. Нису изведени радови за све позиције дате у понуди (за позиције 7,8,9 и10), што је и констатовано у грађевинском дневнику. Такође, из грађевинског дневника видимо да се радови нису изводили од 13.4.2022. године до 12.7.2023. године, што није уписано у грађевински дневник.

Дана 13.4.2022. године извођач радова упутио је обавештење ЈП Дирекцији за изградњу града Ниша, као надзорном органу, да због појава високих подземних вода није у могућности да настави извођење радова и да исте обуставља док се не створе услови за наставак радова. Дана 14.4.2022. године, надзорни орган сагласан је са обуставом радова. Дана 30.6 .2022. године извођач радова упутио је допис ЈП Дирекцији за изградњу града Ниша у коме је навео да не може да изведе радове на позицијама 7,8,9 и 10 јер техничка документација није комплетна.

Дана 30.12.2021. године извршено је плаћање по предрачуноу у износу од 120.000.000 динара без ПДВ у складу са чланом 4 појединачног Уговора број 1.

Сачињен је Записник о извршеној примопредаји техничке документације, без броја и датума у коме је констатовано да је извођач радова испоручио техничку документацију и да је Пројекат за грађевинску дозволу (ПГД) предат у уговореном року од 160 дана односно 1.6.2022. године. Сачињен је Записник о извршеној примопредаји техничке документације, без броја и датума, у коме је констатовано да је извођач радова испоручио техничку

документацију и да је Пројекат за извођење (ПЗИ) предат у уговореном року од 220 дана, односно 25.7.2022. године.

По рачуну за израду пројектне документације (ПГД) број 210-2022 од 26.9.2022. године извршено је плаћање дана 3.10.2022. године у износу од 38.160.000 динара. По рачуну за израду пројектне документације (ПЗИ) број 293-2022 од 29.12.2022. године у износу од 14.640.000 динара извршено је плаћање у 2023. години.

Укупна вредност изведених радова по испостављеним привременим ситуацијама у 2022. години износи 24.855.935 динара без ПДВ. Извођач радова испоставио је Окончану ситуацију број 011/23 од 17.1.2023. године по којој укупна вредност изведених радова износи 1.558.512 динара без ПДВ. Извођач радова је извршио повраћај неоправданог аванса у износу од 93.585.553 динара дана 18.1.2023. године.

2) Појединачни Уговор број 2 број 2402-2/2022-01 од 14.7.2022. године. Предмет овог појединачног уговора је извођење дела радова прве фазе изградње аква парка у Нишу, према понуди извођача, датој по појединачном захтеву наручиоца. Укупна уговорена вредност радова, услуга и добара износи 289.153.699 динара без ПДВ. Рок за извођење радова је шест месеци од дана увођења у посао. Увидом у грађевински дневник утврдили смо да је извођач уведен у посао 1.9.2022. године.

Чланом 4 Уговора уговорено је авансно плаћање и наручилац се обавезује да ће износ од 50% уговорене вредности, у износу од 144.576.849 динара, исплатити у року од 7 дана од дана закључења уговора и пријема банкарске гаранције за повраћај авансног плаћања на износ исплаћеног аванса, авансног рачуна и Изјаве о наменском коришћењу аванса датих на име средстава обезбеђења за повраћај авансног плаћања.

Дана 16.9.2022. године наручилац је извршио плаћање извођачу радова у износу од 144.576.849 динара, на име уговореног аванса, након пријема банкарске гаранције за повраћај авансног плаћања по предрачуну.

Добављач је испоставио у 2022. години, прву привремену ситуацију по којој је укупна вредност изведених радова 69.677.475 динара без ПДВ.

3) Појединачни Уговор број 3 о извођењу радова, број 4355/2022-01 од 26.12.2022. године. Предмет овог појединачног Уговора је извођење дела радова прве фазе изградње спортског – рекреативног комплекса – Аква парк у Нишу према понуди извођача радова, по појединачном захтеву наручиоца. Уговорена вредност радова износи 747.209.255 динара. Рок за извођења радова износи 360 календарских дана, који ће се рачунати од дана увођења у посао извођача радова. Прегледом грађевинског дневника, утврдили смо да је Наручилац увео у посао извођача радова дана 23.1.2023. године.

Чланом 4 Уговора број 4355/2022-01 предвиђено је авансно плаћање у износу од 450.000.000 динара без ПДВ. Наручилац се обавезује да ће авансни износ уплатити у року од 7 дана од дана закључења уговора и пријема банкарске гаранције за повраћај авансног плаћања на износ исплаћеног аванса, авансног рачуна и Изјаве о наменском коришћењу аванса датих на име средстава обезбеђења за повраћај авансног плаћања.

Дана 29.12.2022. године извршено је плаћање извођачу радова у износу од 450.000.000 динара, на име уговореног аванса, након пријема банкарске гаранције за повраћај авансног плаћања по предрачуну.

*Град Ниш није успоставио адекватан систем интерних контрола јер:*

- Стручни надзор није оверио печатом већи број страна грађевинског дневника, који је вођен за појединачни уговор број 1, а лице које води грађевински дневник није потписало грађевински дневник

- што није у складу са чланом 6 и 8 Правилника о садржини и начину вођења стручног надзора.

- Првобитно објављена Конкурсна документација није припремљена на јасан и прецизан начин који је потребан за припрему прихватљивих понуда, услед чега је

наручилац мора да исту измени више пута, и то у погледу критеријума за избор привредног субјекта, где су прихваћане све сугестије привредних субјеката, што је проузроковало продужетак рока за подношење понуда и дуже трајање поступка јавне набавке од планираног, што није у складу са чланом 93 Закона о јавним набавкама;

- У Записнику о примопредаји радова од 16.01.2023. године наведени су различити датуми завршетка радова (16.12.2022. године и 13.01.2023. године), што није у складу са чланом 113. Посебних услова о грађењу;

#### **Откривене неправилности:**

• Наручилац у документацији о набавци није одредио резервне критеријуме на основу којих ће доделити уговор у ситуацији када постоје две или више понуда које су након примене критеријума једнаке. Наведено није у складу са чланом 133 Закона о јавним набавкама.

• Наручилац није објавио збирна обавештења о додели уговора закључених на основу оквирног споразума у року од 30 дана од дана истека тромесечја у коме су појединачни уговори закључени, већ са закашњењем и то:

- појединачни уговор број 1, закључен 22.12.2021. године, обавештење је објављено 9.3.2022. године, уместо најкасније до 30.1.2022. године и

- појединачни уговор број 2, закључен 14.7.2022. године, обавештење је објављено 1.2.2023. године, уместо до 30.10.2022. године. Наведено није у складу са чланом 109. став 2 Закона о јавним набавкама.

• Извођач радова није предао наручиоцу оригинал или оверену копију полисе осигурања имовине (радова, материјала и опреме) и полису од одговорности за штету причињену трећим лицима за цео период извођења радова, што није у складу са чл. 13 и 14 Појединачног Уговор број 1 о извођењу радова, број 4181-2/2021-03 од 22.12.2021. године.

• У грађевинском дневнику, нису уписани подаци о застоју и прекиду радова. Лице које врши стручни надзор није унео у грађевински дневник податке и запажања које се односе на потпуност односно недостатке техничке документације, друге примедбе и запажања која сматра корисним за усмеравање даљег процеса изградње, што није у складу са чл. 13 и 16 Правилника о садржини и начину вођења књиге инспекције грађевинског дневника и грађевинске књиге.

• Наручилац није приликом одређивања предмета набавке размотрио прикладност обликовања предмета јавне набавке у више партија, имајући у виду да је предмет јавне набавке израда техничке документације изградње спортско рекреативног комплекса - Аква парк у Нишу и извођење радова прве фазе изградње истог и да је процењена вредност јавне набавке већа од износа европских прагова, нити је у извештају о поступку јавне набавке навео разлоге из којих предмет јавне набавке није обликован у више партија. Наведено није у складу са чланом 36 Закона о јавним набавкама.

### **(22) Јавна набавка у отвореном поступку – Радови на одржавању јавних тоалета на територији града Ниша обликована у три партије, број 404-1/P-21/2021-11**

Табела број 28: Основни подаци о јавној набавци 404-1/P-21/2021-11

<b>Врста поступка:</b> Отворени поступак јавне набавке ради закључења уговора о јавној набавци	
<b>Процењена вредност: 4.700.000 динара без ПДВ</b>	
<b>Партија 1 процењена вредност: 2.650.000 динара без ПДВ;</b>	
<b>Партија 2 процењена вредност: 1.560.000 динара без ПДВ;</b>	
<b>Партија 3 процењена вредност: 490.000 динара без ПДВ</b>	
Позиција у буџету: 358/1	
<b>Одлука о спровођењу поступка јавне набавке</b>	
Датум:	Доносилац:
23.9.2021	Директор Канцеларије за локални економски развој
Критеријум за доделу уговора:	Број понуда:

Извештај о ревизији правилности пословања код директних корисника буџетских средстава Града Ниша у делу који се односи на јавне набавке у 2021. и 2022. години и расходе за запослене у 2022. години

цена			Партија 1 – 2; Партија 2 – 2		
Одлука о додели уговора о јавној набавци					
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрана група понуђача:	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
<b>Партија 1</b>					
25.10.2021	28.10.2021.	Директор Канцеларије за локални економски развој	„Баутехника“ Ниш	2.235.800	2.682.960
<b>Партија 2</b>					
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрана група понуђача:	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
25.10.2021	28.10.2021.	Директор Канцеларије за локални економски развој	„Баутехника“ Ниш	1.381.050	1.657.260
<b>Уговор о јавној набавци</b>					
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписала:	Уговорена вредност без ПДВ		Уговорена вредност са ПДВ
<b>Партија 1 Уговор број: 3713/2021-01</b>					
16.11.2021.	25.11.2021	Градonaчелница Града Ниша	2.235.800		2.682.960
<b>Партија 2 Уговор број: 3674/2021-01</b>					
10.11.2021.	25.11.2021	Градonaчелница Града Ниша	1.381.050		1.657.260

Дана 23.9.2021. године директор Канцеларије за локални економски развој донео је Одлуку о спровођењу поступка јавне набавке, број 2577-1/2021-11. Предмет јавне набавке су радови на одржавању јавних тоалета на територији града Ниша, обликовани у три партије: Партија 1 - Радови на одржавању јавног тоалета у „Чаиру“ и Партија 2 - Радови на одржавању јавног тоалета на градском кеју и Партија 3 - Текуће поправке јавних тоалета на територији града Ниша. Набавка је предвиђена 11. изменом Планом јавних набавки за 2021. годину Канцеларије за локални економски развој од 21.9.2021. године (редни број 0030).

У складу са чланом 35 став 4 Закона о јавним набавкама, градonaчелница Града Ниша дала је сагласност Канцеларији за локални економски развој да се Партија 3 - Текуће поправке јавних тоалета на територији Града Ниша изузме од примене Закона, јер је процењена вредност мања од 500.000 динара.

Наручилац је дана 26.9.2021. године послао на објављивање јавни позив. У јавном позиву одредио је да рок за подношење понуда 7.10.2021. године. Конкурсна документација и јавни позив су објављени на Порталу јавних набавки. Дана 1.10.2021. године наручилац је послао на објављивање обавештење о изменама или додатним информацијама јавног позива. Овом изменом наручилац је продужио рок за доставу понуда, до 12.10.2021. године. Конкурсном документацијом, у погледу критеријума за квалитативни избор привредног субјекта захтевани су услови у делу техничког и стручног капацитета. Привредни субјекти нису путем Портала јавних набавки од наручиоца тражили додатне информације и појашњења у вези са јавном набавком.

О поступку јавног отварања благовремено достављених понуда, вођен Записник о отварању понуда, након тога, сачињен је Извештај о поступку јавне набавке, а на основу истог, донета је Одлука о додели уговора.



Након спроведеног поступка јавне набавке, Град Ниш закључио је Уговор о извођењу радова за партију 1 – Радови на одржавању јавног тоалета у „Чаиру“, број 3713/2021-01 од 16.11.2021. године са ПР Радња за грађевинске и услужне делатности „Баутехника“, Ниш. Уговорена вредност износи 2.235.800 динара без ПДВ, односно 2.682.960 са ПДВ.

Чланом 5 наведеног Уговора уговорен је рок за извођење радова и то 35 календарских дана рачунајући од дана увођења у посао. Прегледом грађевинског дневника, утврдили смо да је наручилац увео извођача у посао дана 2.12.2021. године, а да су радови завршени 14.2.2022. године. Чланом 16 Уговора, уговорено је да уколико извођач не изведе радове у уговореном року, дужан је да плати наручиоцу уговорену казну у висини 0.25% од укупно уговорене вредности за сваки дан закашњења, с тим што укупан износ казне не може бити већи од 5% вредности укупно уговорених радова.

Дана 17.5.2022. године, сачињен је Записник о примопредаји радова у којем је констатовано да је надзорни орган наложио извођачу да изврши поправке на одређеним позицијама дана 4.5. 2022. године, да је извођач радова извршио поправке и да су радови завршени у свему према уговору.

У 2022. години извршено је плаћање по овом уговору и испостављеним привременим и окончаној ситуацији у укупном износу од 2.406.586 динара.

Град Ниш закључио је Уговор о извођењу радова за партију 2 – Радови на одржавању јавног тоалета на градском кеју, број 3674/2021-01 од 10.11.2021. године са ПР Радња за грађевинске и услужне делатности „Баутехника“, Ниш. Уговорена вредност износи 1.381.050 динара без ПДВ, односно 1.657.260 динара са ПДВ. Чланом 5 Уговора уговорен је рок за извођење радова и износи 25 календарских дана рачунајући од дана увођења у посао. Чланом 16 Уговора, уговорено је да уколико извођач не изведе радове у уговореном року, дужан је да плати наручиоцу уговорену казну у висини 0.25% од укупно уговорене вредности за сваки дан закашњења, с тим што укупан износ казне не може бити већи од 5% вредности укупно уговорених радова.

Прегледом грађевинског дневника, утврдили смо да је Наручилац увео извођача у посао дана 17.2.2022. године. Том приликом је у истом уписано да се извођачу радова дозвољава да изводи радове само у женском тоалету, јер је у мушком дошло до прокишњавања. У грађевинском дневнику наведено је да су извршени сви радови у женском тоалету дана 1.6.2022. године.

У 2022. години извршено је плаћање по испостављеним привременим ситуацијама у износу од 1.155.253 динара. Према писаном појашњењу одговорних лица, окончана ситуација није достављена и није сачињен записник о примопредаји.

Чланом 154 став 2 прописано је да је наручилац обавезан да контролише извршења уговора о јавној набавци у складу са условима који су одређени у документацији о набавци и изабраном понудом.

Чланом 34 Правилника о ближе уређењу поступка јавне набавке и поступка набавке код директних корисника буџета Града Ниша прописано је да наручилац дужан да прати извршење и реализацију уговора о јавној набавци. Лица која су именована за праћење извршења уговора о јавној набавци врше проверу квалитета и квантитета изведених радова о чему сачињавају записник.

### **Откривене неправилности:**

- Извођач радова није извео уговорене радове у уговореном року (35 календарских дана од дана увођења у посао), већ са закашњењем од 38 дана по Уговору о извођењу радова за партију 1 – Радови на одржавању јавног тоалета у „Чаиру“. Извођач радова уведен је у посао дана 2.12.2021. године, а радови су завршени 14.2.2022. године. Наручилац није наплатио уговорену казну или уновчио меницу за добро извршење посла, уколико извођач не изведе радове у уговореном року. Наведено није у складу са чл. 5, 16 и 18 Уговора број

3713/2021-01 од 16.11.2021. године, чланом 18 Посебних узанси о грађењу и чланом 56 Закона о буџетском систему.

- Извођач радова није извео уговорене радове у уговореном року (25 календарских дана од дана увођења у посао), по Уговору о извођењу радова за партију 2 – Радови на одржавању јавног тоалета на градском кеју. Извођач радова уведен је у посао дана 17.2.2021. године, а део уговорених радова завршен је 1.6.2022. године. Наручилац није наплатио уговорену казну или уновчио меницу за добро извршење посла, уколико извођач не изведе радове у уговореном року, што није у складу са чланом 5, 16 и 18 Уговора број 3674/2021-01 од 10.11.2021. године, чланом 18 Посебних узанси о грађењу и чланом 56 Закона о буџетском систему.

- Наручилац није увео извођача у посао на начин да исти изврши све уговорене радове, јер није обезбедио несметан приступ градилишту, већ му је дозволио да изводи радове само у женском тоалету (како је наведено у грађевинском дневнику). Извођач је испоставио четири привремене ситуације, није сачињен записник о примопредаји ни коначни обрачун, што није у складу са чланом 13 и 20 Уговора о извођењу радова за партију 2.

- Грађевински дневник не садржи све прописане елементе: за део радова није наведена количина по врстама приспелих грађевинских производа и механизација која је коришћена; стране дневника нису потписане од стране лица које је дневник водило, што није у складу са чланом 12. Правилника о садржини и начину вођења књиге инспекције, грађевинског дневника и грађевинске књиге.

**На основу утврђених неправилности везаних за спровођење јавних набавки у 2021. години код Канцеларије за локални економски развој одговорним лицима дате су следеће препоруке:**

**Препорука број 30:**

Препоручујемо одговорним лицима да конкурсна документација садржи све обрасце докумената које подносе понуђачи; (Јавна набавка референтни број: 404-1/Р-9/2021-11);

**Препорука број 31:**

Препоручујемо одговорним лицима да обезбеде да се уговор о јавној набавци извршава у складу са уговореним одредбама, да се прибаве тражена средства обезбеђења у тренутку закључења уговора и да се примопредаја и коначан обрачун радова врши пре испостаљања окончане ситуације. (Јавна набавка референтни број: 404-1/Р-9/2021-11; 404-1/Р-18/2021-11; 404-1/Р-21/2021-11).

**Препорука број 32:**

Препоручујемо одговорним лицима да у поступцима јавних набавки чија је процењена вредност једнака или већа од 5.000.000 динара, објаве јавни позив на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа. (Јавна набавка референтни број: 404-1/Д-24/2021-11).

**Препорука број 33:**

Препоручујемо одговорним лицима да у документацији о набавци одреде резервне критеријуме за доделу уговора. (Јавна набавка референтни број: 404-1/Д-24/2021-11; 404-1/Р-18/2021-11).

**Препорука број 34:**

Препоручујемо одговорним лицима да збирно обавештење о додели појединачног уговора, који је закључен на основу оквирног споразума, објављују у прописаном року (Јавна набавка референтни број: 404-1/Р-18/2021-11).

**Препорука број 35:**

Препоручујемо одговорним лицима да се грађевински дневник води на прописан начин и да садржи све елементе прописане позитивним прописима (Јавна набавка референтни број: 404-1/Р-18/2021-11; 404-1/Р-21/2021-11).

**Препорука број 36:**

Препоручујемо одговорним лицима да размотре прикладност обликовања предмета јавне набавке у више партија када је процењена вредност јавне набавке већа од износа европских прагова (Јавна набавка референтни број: 404-1/Р-18/2021-11).

**Препорука број 37:**

Препоручујемо одговорним лицима да сачине конкурсну документацију на начин да омогући понуђачима да припреме понуду; (Јавна набавка референтни број: 404-1/Р-9/2021-11).

**Б) Спровођење јавних набавки у 2022. години**

Правилником о ближем уређивању поступка јавне набавке и поступка набавке који је био у примени у 2022. години уређен је начин спровођења поступка јавне набавке и то:

Чланом 17 уређено је поступање наручиоца, који је дужан да прибави сагласност за покретање поступка јавне набавке од стране Градоначелника Града Ниша а након тога подноси Градској управи за финансије захтев за спровођење поступка јавне набавке. Такође, истим чланом, уређено је да је за спровођење поступка јавне набавке чија је процењена вредност већа од 30.000.000 динара без ПДВ наручилац дужан да прибави сагласност Градског већа Града Ниша. Чланом 19 уређено је да се Градској управи за финансије уз захтев за спровођење поступка јавне набавке прилажу и техничке спецификације. Чланом 21 уређено је да нацрт одлуке о спровођењу поступка јавне набавке сачињава Градска управа за финансије и исту доставља наручиоцу на потписивање. Чланом 43 Правилника уређено је да комисија израђује нацрт уговора који шаље градоначелнику на потпис.

**Градска управа Града Ниша – Градска управа за имовину и одрживи развој**

**(1) Јавна набавка у отвореном поступку – Опрема за саобраћај – набавка службених аутомобила за потребе управа и служби Града Ниша, број 404-1/45Д/2022-05**

Табела број 29: Основни подаци о јавној набавци 404-1/45Д/2022-05

<b>Врста поступка:</b> Отворени поступак јавне набавке ради закључења уговора о јавној набавци					
<b>Процењена вредност:</b> 10.000.000 динара без ПДВ					
Позиција у буџету: 331					
<b>Одлука о спровођењу поступка јавне набавке</b>					
Датум:			Доносилац:		
12.10.2022.			в.д. начелник Градске управе за имовину и одрживи развој		
Критеријум за доделу уговора:			Број понуда:		
цена			1		
<b>Одлука о додели уговора о јавној набавци</b>					
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрани понуђач:	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
17.11.2022.	18.11.2022.	в.д. начелник Градске управе за имовину и одрживи развој	„Ауто Чачак промет“ д.о.о. Коњевићи ПП Ниш	8.717.325	10.160.790
<b>Уговор о јавној набавци број: 120</b>					

Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезу:	Уговорена вредност без ПДВ	Уговорена вредност са ПДВ
22.11.2022.	24.11.2022.	в.д. начелник Градске управе за имовину и одрживи развој	8.717.325	10.460.790

Дана 12.10.2022. године в.д. начелница Градске управе за имовину и одрживи развој донела је Одлуку о спровођењу поступка јавне набавке добара број 4972. Набавка је предвиђена 10. Изменом Плана јавних набавки за 2022. годину Града Ниша од 19.9.2022. године (редни број 0067).

Наручилац је дана 17.10.2022. године послао на објављивање јавни позив. У јавном позиву одредио је да је рок за подношење понуда 8.11.2022. године. Конкурсна документација и јавни позив су објављени на Порталу јавних набавки. Конкурсном документацијом, у погледу критеријума за квалитативни избор привредног субјеката, захтевани су услови у делу обављања професионалне делатности, техничког и стручног капацитета.

О поступку јавног отварања благовремено достављене понуде вођен је Записник о отварању понуда, након тога, сачињен је Извештај о поступку јавне набавке, а на основу истог, донета је Одлука о додели уговора.

Након спроведеног поступка јавне набавке, Град Ниш, Градска управа за имовину и одрживи развој закључила је Уговор број 5668-1/22-04 од 18.11.2022. године о набавци службених аутомобила за потребе управа и служби Града Ниша са „Ауто Чачак Промет“ д.о.о. Коњевићи ПЈ Ниш. Уговорена вредност за набавку пет службених возила износи 8.717.325 динара без ПДВ, односно 10.460.790 динара са ПДВ. Рок за испоруку возила је 60 дана од дана закључења уговора.

У 2022. години испоручена су четири аутомобила и сачињени су Записници о примопредаји за свако појединачно возило.

По овом Уговору, у 2022. години, за испоручена четири аутомобила, извршени су расходи у износу од 8.576.325 динара.

Град Ниш није успоставио адекватан систем интерних контрола јер су подаци садржани у јавном позиву у супротности са моделом уговора. У јавном позиву објављеном 18.10.2022. године наведено је да уговор није подложен продужењу, док је у моделу уговора, у члану 9, дата могућност да се рок може продужити уз сагласност наручиоца, што није у складу са чланом 93 став 3 Закона о јавним набавкама.

#### Откривена неправилност:

Градска управа за финансије - Сектор за јавне набавке, која је у складу са Правилником дужна да објављује огласе о јавној набавци, није објавила јавни позив на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа. Наведено није у складу са чланом 105 Закона о јавним набавкама.

#### (2) Јавна набавка у отвореном поступку – набавка бензина и дизела за потребе службених возила Града Ниша – Партија 1, број 404-1/4Д/2022-05

Табела број 30: Основни подаци о јавној набавци 404-1/4Д/2022-05

<b>Врста поступка:</b> Отворени поступак јавне набавке ради закључења уговора о јавној набавци	
<b>Процењена вредност: 6.583.333 динара без ПДВ:</b> Партија 1 (бензин и дизел) у износу од 6.375.000 динара без ПДВ П2 (течни нафтни гас) у износу од 208.333 динара без ПДВ	
Позиција у буџету: 327	
<b>Одлука о спровођењу поступка јавне набавке</b>	
Датум:	Доносилац:
29.3.2022.	в.д. начелник Градске управе за имовину и одрживи развој

Критеријум за доделу уговора:			Број понуда:		
цена			1		
<b>Одлука о додели уговора о јавној набавци</b>					
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрани понуђач:	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
21.4.2022.	26.4.2022.	в.д. начелник Градске управе за имовину и одрживи развој	„Еко Serbia“ а.д. Београд	4.914.560	5.897.472
<b>Уговор о јавној набавци број: 0426-22/03</b>					
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезу:	Уговорена вредност без ПДВ	Уговорена вредност са ПДВ	
6.5.2022.	20.5.2022.	в.д. заменика начелника Градске управе за имовину и одрживи развој	4.914.560	5.897.472	

Дана 29.3.2022. године в.д. начелница Градске управе за имовину и одрживи развој донела је Одлуку о спровођењу поступка јавне набавке добара, број 1490/22-04. Набавка је предвиђена 5. Изменом Плана јавних набавки за 2022. годину Града Ниша од 23.3.2022. године (редни број 0063).

Наручилац је дана 30.3.2022. године послао на објављивање јавни позив. У јавном позиву одредио је да је рок за подношење понуда 12.4.2022. године. Конкурсном документацијом, у погледу критеријума за квалитативни избор привредног субјеката, захтевани су услови у делу обављања професионалне делатности, техничког и стручног капацитета.

О поступку јавног отварања благовремено достављене понуде вођен је Записник о отварању понуда, након тога, сачињен је Извештај о поступку јавне набавке, а на основу истог, донета је Одлука о додели уговора.

Након спроведеног поступка јавне набавке, Градска управа за имовину и одрживи развој је закључила Уговор о набавци добара за Партију 1 – набавка бензина и дизела за потребе службених возила Града Ниша, број 2060/2022-04 од 28.4.2022. године са „Еко Serbia“ а.д. Београд. Уговорена вредност износи 4.914.560 динара без ПДВ, односно 5.897.472 динара са ПДВ. Количина од 16.000 литара за бензин – EVRO PREMIUM BMW 95 и 16.000 литара за дизел – EVRO DIZEL, дата је оквирно, због чега Наручилац задржава право измене у погледу уговорених количина добара од оквирно датих у спецификацији добара у зависности од својих конкретних потреба, до износа процењене вредности за ту набавку од 6.375.000 динара без ПДВ. Чланом 3 уговора регулисана је цена за уговорена добра, тако да што ће се у случају промене цена примењивати цена по ценовнику добављача која важи на дан испоруке и која је у складу са кретањем цена на тржишту бензина.

По овом Уговору, у 2022. години, извршени су расходи у износу од 6.000.000 динара.

У ситуацији када није могуће прецизно утврдити неопходне количине одређеног предмета набавке, наручилац има могућност закључења оквирног споразума, као технике у поступцима јавних набавки. Наручилац није искористио могућност закључења оквирног споразума, иако није прецизно утврдио количине.

#### **Откривена неправилност:**

Градска управа за финансије - Сектор за јавне набавке, која је у складу са Правилником дужна да објављује огласе о јавној набавци, није објавила јавни позив на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа. Наведено није у складу са чланом 105 Закона о јавним набавкама.



**(3) Јавна набавка у отвореном поступку – урбаног мобилијара за потребе опремање градског парка, Партија 1 мобилијар за опремање градског парка и Партија 2 – мобилијар за опремање дечијег игралишта, број 404-1/43Д/2022-05**

Табела број 31: Основни подаци о јавној набавци 404-1/43Д/2022-05

<b>Врста поступка:</b> Отворени поступак јавне набавке ради закључења уговора о јавној набавци					
<b>Процењена вредност:</b> 8.333.333 динара без ПДВ: <b>Партија 1 (Опрема –мобилијар за опремање градског парка) у износу од 5.458.333 динара без ПДВ</b> <b>П2 (Опрема – мобилијар за опремање дечијег игралишта) у износу од 2.875.000 динара без ПДВ</b>					
Позиција у буџету: 332					
<b>Одлука о спровођењу поступка јавне набавке</b>					
Датум:			Доносилац:		
6.10.2022.			в.д. начелник Градске управе за имовину и одрживи развој		
Критеријум за доделу уговора:			Број понуда:		
цена			3		
<b>Одлука о додели уговора о јавној набавци</b>					
<b>Датум доношења:</b>	<b>Датум објаве:</b>	<b>Доносилац:</b>	<b>Изабрани понуђач:</b>	<b>Вредност понуде без ПДВ</b>	<b>Вредност понуде са ПДВ</b>
<b>Партија 1</b>					
9.11.2022.	9.11.2022.	в.д. начелник Градске управе за имовину и одрживи развој	„Корали“ д.о.о. Краљево	3.999.954	4.799.944
<b>Партија 2</b>					
<b>Датум доношења:</b>	<b>Датум објаве:</b>	<b>Доносилац:</b>	<b>Изабрани понуђач:</b>	<b>Вредност понуде без ПДВ</b>	<b>Вредност понуде са ПДВ</b>
9.11.2022.	9.11.2022.	в.д. начелник Градске управе за имовину и одрживи развој	„Дунгла 035“ д.о.о. Јагодина	2.874.000	3.448.800
<b>Уговор о јавној набавци</b>					
<b>Датум закључења:</b>	<b>Датум објаве обавештења:</b>	<b>Потписао и преузео обавезу:</b>	<b>Уговорена вредност без ПДВ</b>	<b>Уговорена вредност са ПДВ</b>	
<b>Партија 1 Уговор број: 578/22</b>					
28.11.2022.	3.12.2022.	в.д. начелник Градске управе за имовину и одрживи развој	3.999.954	4.799.944	
<b>Партија 2 Уговор број: 515</b>					
25.11.2022.	3.12.2022.	в.д. начелник Градске управе за имовину и одрживи развој	2.874.000	3.448.800	

Дана 6.10.2022. године в.д. начелница Градске управе за имовину и одрживи развој донела је Одлуку о спровођењу поступка јавне набавке добара, број 4918/22-04. Набавка је предвиђена 9. Изменом Плана јавних набавки за 2022. годину Града Ниша од 8.9.2022. године (редни број 0087).

Наручилац је дана 7.10.2022. године послао на објављивање јавни позив. У јавном позиву одредио је да је рок за подношење понуда 24.10.2022. године. Привредни субјекти су путем Портала јавних набавки, у складу са чланом 97 Закона о јавним набавкама од наручиоца тражили додатне информације и појашњења у вези са јавном набавком. Наручилац је додатне информације и појашњења објавио на Порталу јавних набавки. Дана

14.10.2022. године наручилац је послао на објављивање обавештење о изменама или додатним информацијама. Због извршених измена конкурсне документације наручилац је последњом изменом јавног позива продужио рок за доставу понуда до 28.10.2022. године. Конкурсном документацијом, у погледу критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, захтевани су услови у делу обављања професионалне делатности, техничког и стручног капацитета и стандарда осигурања квалитета и стандарда управљања животном средином.

О поступку јавног отварања благовремено достављених понуда вођен је Записник о отварању понуда, након тога, сачињен је Извештај о поступку јавне набавке, а на основу истог, донета је Одлука о додели уговора.

Након спроведеног поступка јавне набавке, Градска управа за имовину и одрживи развој је закључила Уговор о набавци добара и то за:

- Партију 1 – опрема – мобилијар за опремање градског парка, број 5552/22-04 од 23.11.2022. године са „Корали“ д.о.о. Краљево. Уговорена вредност износи 3.999.945 динара без ПДВ, односно 4.799.944 динара са ПДВ. Рок за извршење уговора је 39 календарских дана од дана закључења уговора. Записник о примопредаји за Партију 1 је сачињен дана 27.12.2022. године. По овом Уговору у 2022. години није вршено плаћање.

- Партију 2 - опрема – мобилијар за опремање дечијег игралишта, број 5552-1/22-04 од 14.11.2022. године са „Џунгла 035“ д.о.о. Јагодина. Уговорена вредност износи 2.874.000 динара без ПДВ, односно 3.448.800 динара са ПДВ. Чланом 7 Уговора за Партију 2 уговорено је да је рок за извршење уговора 15 календарских дана од дана закључења уговора. Чланом 11 Уговора за Партију 2 уговорено је да ако добављач не испоручи добра траженог квалитета и у уговореном року, наручилац ће зарачунати пенале у износу од 0,1 % укупне вредности добра са ПДВ чија испорука касни за сваки дан закашњења, с тим што укупан износ пенала може износити највише 5% од укупне уговорене вредности са ПДВ. Записник о примопредаји за Партију 2 је сачињен дана 27.12.2022. године у коме је констатовано да су радови на уградњи добара извршени у року предвиђеним уговором.

По овом Уговору, у 2022. години, није вршено плаћање.

#### **Откривене неправилности:**

• Градска управа за финансије - Сектор за јавне набавке, која је у складу са Правилником дужна да објављује огласе о јавној набавци, није објавила јавни позив на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа. Наведено није у складу са чланом 105 Закона о јавним набавкама.

• Наручилац у документацији о набавци није одредио резервне критеријуме на основу којих ће доделити уговор у ситуацији када постоје две или више понуда које су након примене критеријума једнаке. Наведено није у складу са чланом 133 Закона о јавним набавкама.

• Добављач „Џунгла 035“ д.о.о. Јагодина је каснио 21 календарски дан са испоруком добара за Партију 2- опрема – мобилијар за опремање дечијег игралишта. Наручилац није наплатио уговорену казну, или уновчио меницу за добро извршење посла, уколико извођач не испоручи добра у уговореном року. Наведено није у складу са чл. 7, 9 и 11 Уговора број 5552-1/22-04 од 14.11.2022. године, чланом 18 Посебних узанси о грађењу и чланом 56 Закона о буџетском систему.

**(4) Јавна набавка у отвореном поступку – радови – извођење радова на спровођењу одбране од поплава за воде 2. реда за 2022. годину на територији Града Ниша, број 404-1/22Р/2022-05**

Табела број 32: Основни подаци о јавној набавци 404-1/22Р/2022-05

<b>Врста поступка:</b> Отворени поступак јавне набавке ради закључења уговора о јавној набавци
<b>Процењена вредност:</b> 4.414.318 динара без ПДВ
Позиција у буџету: 349

Одлука о спровођењу поступка јавне набавке					
Датум:			Доносилац:		
14.6.2022.			в.д. начелник Градске управе за имовину и одрживи развој		
Критеријум за доделу уговора:			Број понуда:		
цена			1		
Одлука о додели уговора о јавној набавци					
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрани понуђач:	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
29.6.2022.	29.6.2022.	в.д. начелник Градске управе за имовину и одрживи развој	„Ерозија“ д.о.о. Ниш	4.296.044	5.155.253
Уговор о јавној набавци број: 444/1					
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезу:	Уговорена вредност без ПДВ	Уговорена вредност са ПДВ	
7.7.2022.	22.7.2022.	в.д. начелника Градске управе за имовину и одрживи развој	4.296.044	5.155.253	

Дана 14.6.2022. године в.д. начелница Градске управе за имовину и одрживи развој донела је Одлуку о спровођењу поступка јавне набавке радова, број 2937/2022-04. Набавка је предвиђена 4. Изменом Плана јавних набавки за 2022. годину Града Ниша од 23.3.2022. године (редни број 0048).

Наручилац је дана 15.6.2022. године послао на објављивање јавни позив. У јавном позиву одредио је да је рок за подношење понуда 27.6.2022. године. Конкурсном документацијом, у погледу критеријума за квалитативни избор привредног субјеката, захтевани су услови у делу обављања професионалне делатности, техничког и стручног капацитета.

О поступку јавног отварања благовремено достављене понуде вођен је Записник о отварању понуда, након тога, сачињен је Извештај о поступку јавне набавке, а на основу истог, донета је Одлука о додели уговора.

Након спроведеног поступка јавне набавке, Градска управа за имовину и одрживи развој је закључила Уговор о јавној набавци на спровођењу одбране од поплава за воде 2. реда за 2022. годину на територији Града Ниша, број 3171-2/22-04/2020-03 од 1.7.2022. године са „ВДП Ерозија“ д.о.о. Ниш. Уговорена вредност износи 4.296.044 динара без ПДВ, односно 5.155.253 динара са ПДВ. Рок за извођење радова износи 40 календарских дана, рачунајући од дана увођења у посао. Увидом у грађевински дневник утврдили смо да је наручилац увео извођача радова у посао дана 21.7.2022. године а да су радови завршени дана 29.8.2022. године.

Комисија за примопредају радова и израду коначног обрачуна сачинила је Записник о примопредаји радова - извођење радова на спровођењу одбране од поплава за воде 2. реда за 2022. годину на територији Града Ниша, број 4120-1/22-04 од 19.9.2022. године и констатовала да су радови завршени и извршени у складу са уговором.

По овом Уговору, у 2022. години, на основу Окончане ситуације, број 606/1 од 20.9.2022. године, извршено је плаћање у износу од 5.155.092 динара (износ од 4.295.910 динара и ПДВ у износу од 859.182 динара).

**Откривена неправилност:** Наручилац је у јавном позиву, за јавну набавку у отвореном поступку – извођење радова на спровођењу одбране од поплава за воде 2. реда за 2022. годину на територији Града Ниша, одредио рок за подношење понуда 12 дана, уместо минимално 15 дана од дана слања на објављивање јавног позива, што није у складу са чланом 52 став 3 тачка 3 Закона о јавним набавкама.

**(5) Јавна набавка у отвореном поступку – Спровођење мера смањења популације штетних инсеката и организама мерама дезинсекције на јавним површинама на територији Града Ниша, ради закључивања оквирног споразума са једним привредним субјектом на период од две године за 2022. годину и 2023. годину, број 404-1/7У/2022-05**

Табела број 33: Основни подаци о јавној набавци 404-1/7У/2022-05

<b>Врста поступка:</b> Отворени поступак јавне набавке ради закључивања оквирног споразума са једним привредним субјектом на период од две године за 2022. годину и 2023. годину					
<b>Процењена вредност: 40.000.000 динара без ПДВ</b>					
Позиција у буџету: 309					
<b>Одлука о спровођењу поступка јавне набавке</b>					
Датум:			Доносилац:		
25.3.2022.			в.д. начелник Градске управе за имовину и одрживи развој		
Критеријум за доделу уговора:			Број понуда:		
цена			1		
<b>Одлука о додели оквирног споразума</b>					
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрани понуђач:	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
10.5.2022.	10.5.2022	в.д. начелник Градске управе за имовину и одрживи развој	„Екос дд“ д.о.о Сурчин „ЈАТ-Привредна авијација“ д.о.о. Београд, „Висан“ д.о.о. Београд, „Де Мус“ д.о.о. Београд, „Расом 92“ д.о.о. Београд и „Санит М&М“ д.о.о. Ниш	39.900.026	39.900.026
<b>Оквирни споразум број: сп 04/22</b>					
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезу:	Вредност оквирног споразума без ПДВ		
17.5.2022.	26.5.2022	в. д. начелник Градске управе за имовину и одрживи развој	40.000.000		
<b>Уговор број 1 о пружању услуга број: У142/05/22</b>					
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезу:	Уговорена вредност без ПДВ	Уговорена вредност са ПДВ	
19.5.2022.	26.5.2022.	в.д. начелник Градске управе за имовину и одрживи развој	19.950.013	19.950.013	
<b>Уговор број 2 о пружању услуга број: 2194/23-04</b>					
28.7.2023.	28.7.2023.	начелник Градске управе за имовину и одрживи развој	19.950.013	19.950.013.	

Градско веће Града Ниша донело је дана 10.3.2022. године Програм спровођења мера смањења популације штетних инсеката и организама мерама дезинсекције на јавним површинама на територији Града Ниша, број 266-4/2022-03.

Дана 25.3.2022. године в.д. начелница Градске управе за имовину и одрживи развој донела је Одлуку о спровођењу поступка јавне набавке услуга, број 1471-1/22-04. Набавка је предвиђена 4. Изменом Плана јавних набавки за 2022. годину Града Ниша од 16.3.2022. године (редни број 0054).

Наручилац је дана 28.3.2022. године послао на објављивање јавни позив. У јавном позиву одредио је да је рок за подношење понуда 5.5.2022. године. Конкурсном документацијом, у погледу критеријума за квалитативни избор привредног субјеката, захтевани су услови у делу обављања професионалне делатности, техничког и стручног капацитета и стандарда осигурања квалитета и стандарда управљања животном средином.

О поступку јавног отварања благовремено достављене понуде вођен је Записник о отварању понуда, након тога, сачињен је Извештај о поступку јавне набавке, а на основу истог, донета је Одлука о додели уговора.

Након спроведеног поступка јавне набавке, Градска управа за имовину и одрживи развој закључила је Оквирни споразум са једним привредним субјектом, број 2261/2022-04 од 12.5.2022. године са „Екос ддд“ д.о.о. Сурчин као носиоцем посла у заједничкој понуди групе понуђача ЈАТ-Привредна авијација“ д.о.о. Београд, „Висан“ д.о.о. Београд, „Де Мус“ д.о.о. Београд, „Расом 92“ д.о.о. Београд и „Санит М&М“ д.о.о. Ниш. Укупна вредност Оквирног споразума износи 40.000.000 динара без ПДВ односно у износу од 40.000.000 са ПДВ. Оквирни споразум је закључен на период од две године. Чланом 5. је уговорено да након закључења Оквирног споразума, када настане потреба наручиоца за предметом набавке, наручилац ће упутити позив извршиоцу у циљу закључивања појединачног уговора о јавној набавци.

Након упућивања позива у циљу закључивања појединачног уговора о јавној набавци од 19.5.2022. године, а на основу закљученог оквирног споразума, Градска управа за имовину и одрживи развој закључила је један појединачни уговор у 2022. години и то Уговор број 1 о пружању услуга, број 2455/22-04 од 19.5.2022. године са „Екос ддд“ д.о.о. Сурчин као носиоцем посла у групи понуђача. Уговорена вредност износи 19.950.013 динара без ПДВ односно са ПДВ. Уговор је закључен са роком важења најкасније до 31.12.2022. године.

Градска управа за имовину и Институт за Јавно здравље Ниш и одрживи развој закључили су Уговор број 07-1133 од 30.5.2022. године, по основу кога ће Институт за јавно здравље Ниш вршити надзор и стручну контролу над спровођењем дезинсекције на територији Града Ниша. Дана 23.12.2022. године Институт за јавно здравље Ниш сачинио је Извештај о надзору над дезинсекцијом Града Ниша у 2022. години, број 04-3867. Дана 28.12.2022. године „Санит М&М“ д.о.о. Ниш доставио је Градској управи за имовину и одрживи развој Извештај о спроведеној дезинсекцији на територији Града Ниша, број 04-6613.

У 2022. години на основу овог уговора извршени су расходи у износу од 19.946.073 динара.

#### **Откривене неправилности:**

- Градска управа за финансије - Сектор за јавне набавке, која је у складу са Правилником дужна да објављује огласе о јавној набавци, није објавила јавни позив на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа. Наведено није у складу са чланом 105 Закона о јавним набавкама.

- Градска управа за финансије - Сектор за јавне набавке, која је у складу са Правилником дужна да објављује огласе о јавној набавци, није објавила збирно обавештење о додели уговора који је закључен на основу оквирног споразума број 2261/2022-04 од 12.5.2022. године, што није у складу са чланом 109 став 2 Закона о јавним набавкама.

- Наручилац је конкурсном документацијом, приликом одређивања критеријума за квалитативни избор привредног субјекта (технички и стручни капацитет), као услов



предвидео да је услуга дезинсекције из ваздуха вршена на територији града, који броји више од 250.000,00 становника, што није није у логичкој вези са предметом јавне набавке, из разлога што се предметне услуге извршавају по површини територије изражене у хектарима, а не на основу броја лица која живе на територији града, што није у складу са чланом 114 став 4 Закона о јавним набавкама.

**На основу утврђених неправилности везаних за спровођење јавних набавки у 2022. години код Градске управе за имовину и одрживи развој одговорним лицима дате су следеће препоруке:**

**Препорука број 38:**

Препоручујемо одговорним лицима да у поступцима јавних набавки чија је процењена вредност једнака или већа од 5.000.000 динара, објаве јавни позив на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа. (Јавна набавка референтни број: 404-1/45Д/2022-05; 404-1/4Д/2022-05; 404-1/43Д/2022-05; 404-1/7У/2022-05).

**Препорука број 39:**

Препоручујемо одговорним лицима да у документацији о набавци одреде резервне критеријуме за доделу уговора. (Јавна набавка референтни број: 404-1/43Д/2022-05)

**Препорука број 40:**

Препоручујемо одговорним лицима да обезбеде да се уговор о јавној набавци извршава у складу са уговореним одредбама. (Јавна набавка референтни број: 404-1/43Д/2022-05).

**Препорука број 41:**

Препоручујемо одговорним лицима да приликом одређивања рока за подношење понуда примењују законске прописе. (Јавна набавка референтни број: 404-1/22Р/2022-05).

**Препорука број 42:**

Препоручујемо одговорним лицима да тромесечно објављују на Порталу јавних набавки збирно обавештење о додели уговора који су закључени на основу оквирног споразума. (Јавна набавка референтни број: 404-1/7У/2022-05).

**Препорука број 43:**

Препоручујемо одговорним лицима да одређују критеријуме за избор привредног субјекта у логичкој вези са предметом набавке. (Јавна набавка референтни број: 404-1/7У/2022-05).

**Градска управа Града Ниша – Градска управа за грађевинарство**

**(6) Јавна набавка у отвореном поступку – радови – уклањање бесправно изграђених објекта-принудно извршење решења из надлежности грађевинске инспекције, број 404-1/32Р/2022-05**

Табела број 34: Основни подаци о јавној набавци 404-1/32Р/2022-05

<b>Врста поступка:</b> Отворени поступак јавне набавке ради закључења уговора о јавној набавци					
<b>Процењена вредност:</b> 10.833.333 динара без ПДВ					
Позиција у буџету: 87					
<b>Одлука о спровођењу поступка јавне набавке</b>					
Датум:			Доносилац:		
6.7.2022.			в.д. начелник Градске управе за грађевинарство		
Критеријум за доделу уговора:			Број понуда:		
цена			1		
<b>Одлука о додели уговора о јавној набавци</b>					
<b>Датум доношења:</b>	<b>Датум објаве:</b>	<b>Доносилац:</b>	<b>Изабрани понуђач:</b>	<b>Вредност понуде без ПДВ</b>	<b>Вредност понуде са ПДВ</b>
25.7.2022.	25.7.2022.	в.д. заменика	„Транскоп Р“	10.242.600	12.291.144

Извештај о ревизији правилности пословања код директних корисника буџетских средстава Града Ниша у делу који се односи на јавне набавке у 2021. и 2022. години и расходе за запослене у 2022. години

		начелника Градске управе за грађевинарство	д.о.о. Сврљиг		
<b>Уговор о јавној набавци број: 212/07-22</b>					
<b>Датум закључења:</b>	<b>Датум објаве обавештења:</b>	<b>Потписао и преузео обавезу:</b>	<b>Уговорена вредност без ПДВ</b>	<b>Уговорена вредност са ПДВ</b>	
27.7.2022.	28.7.2022.	в.д. начелника Градске управе за грађевинарство	10.242.600	12.291.144	
<b>Анекс уговора о извођењу радова број: 273/09-22</b>					
<b>Датум закључења:</b>	<b>Датум објаве обавештења:</b>	<b>Потписао и преузео обавезу:</b>	<b>Уговорена вредност без ПДВ</b>	<b>Уговорена вредност са ПДВ</b>	
27.9.2022.	8.10.2022.	в.д. начелника Градске управе за грађевинарство	15.363.930	18.436.716	

Дана 6.7.2022. године в.д. начелник Градске управе за грађевинарство донео је Одлуку о спровођењу поступка јавне набавке радова, број 544/2022-06. Набавка је предвиђена 6. Изменом Плана јавних набавки за 2022. годину Градске управе града Ниша од 14.6.2022. године (редни број 0086).

Наручилац је дана 6.7.2022. године послао на објављивање јавни позив. У јавном позиву одредио је да је рок за подношење понуда 22.7.2022. године. Конкурсном документацијом, у погледу критеријума за квалитативни избор привредног субјеката, захтевани су услови у делу техничког и стручног капацитета.

О поступку јавног отварања благовремено достављене понуде вођен је Записник о отварању понуда, након тога, сачињен је Извештај о поступку јавне набавке, а на основу истог, донета је Одлука о додели уговора.

Након спроведеног поступка јавне набавке, Градска управа за грађевинарство је закључила Уговор о извођењу радова, број 606/2022-06 од 27.7.2022. године са „Транскоп Р“ д.о.о. Сврљиг. Уговорена вредност износи 10.242.620 динара без ПДВ, односно 12.291.144 динара са ПДВ. Предмет уговора је извођење радова на уклањању бесправно изграђених објеката – принудно извршење решења из надлежности грађевинске инспекције. Чланом 5 је регулисано да се наручилац обавезује да за сваки појединачни посао извођења предметних радова извођачу радова изда писани налог за извођење радова. Налог за извођење радова мора да садржи налог грађевинске инспекције, записник грађевинског инспектора о уклањању објекта, податак о месту и времену извођења радова. Извођач радова се обавезује да радове изведе у року који ће наручилац одредити у сваком појединачном налогу за извршење посла. Радови се могу изводити до испуњења финансијске вредности уговора, а најдуже годину дана од дана закључења уговора у зависности која од ових околности прва наступи. Чланом 13. је регулисано да се уговор може изменити на основу одредби члана 156, 157, 158, 159 и 160 Закона о јавним набавкама закључењем анекса уговора.

Градска управа за грађевинарство упутила је дана 22.9.2022. године Градоначелници Града Ниша Захтев за давање сагласности за измену уговора, број 829/2022-06. У захтеву је наведено да је уговор о извођењу радова потребно изменити повећањем вредности уговора (50% вредности првобитног уговора), јер је велики број извршеника који нису уклонили о свом трошку бесправно изведене радове у наложеном року, те је неопходно да се принудно извршење решења спроведе преко другог лица, односно предузећа „Транскоп Р“ д.о.о. Сврљиг са којим Градска управа има закључен уговор. Градоначелница Града Ниша дала

је сагласност на покретање процедуре за измену основног уговора доношењем Решења, број 3444-1/2022-01 од 22.9.2022. године.

Дана 27.9.2022. године Градска управа за грађевинарство и „Транскоп Р“ д.о.о. Сврљиг закључили су Анекс уговора о извођењу радова, број 850/2022-06, позивајући се на члан 158. Закона о јавним набавкама. Анексом се мења уговорена вредност за 50%, тако да укупно уговорена вредност износи 15.363.930 динара без ПДВ односно у износу од 18.436.716 динара са ПДВ.

Чланом 156 став 1 Закона о јавним набавкама, прописано је да се уговор о јавној набавци може изменити без обзира на вредност измене, ако су измене биле предвиђене у документацији о набавци и уговору о јавној набавци на јасан, прецизан и недвосмислен начин, а које могу да укључе и одредбе о промени цене или опција. Ставом 2 истог члана прописано је да се обим и природа евентуалних измена, као и услови под којима могу да се примене наводе у уговору о јавној набавци.

Уговором о извођењу радова, број 606/2022-06 од 27.7.2022. године и документацијом о набавци није наведен обим и природа евентуалних измена као, и услови под којима могу да се примене те измене. Наручилац је чланом 13 Уговора на уопштен начин уредио могућност измене уговора позивајући се на чланове од 156-160 Закона о јавним набавкама.

По овом Уговору, у 2022. години, извршени су расходи у износу од 17.540.821 динара са ПДВ.

#### **Откривене неправилности:**

- Наручилац је закључио Анекс уговора о извођењу радова број 850/2022-06 од 27.9.2022. године два месеца након закључења основног уговора, којим је увећао вредност уговора за 50%, позивајући се на члан 158. Закона о јавним набавкама, којим је прописано да уговор о јавној набавци може да се измени услед непредвиђених околности, наводећи као разлог тај да велики број извршеника нису уклонили о свом трошку бесправно изведене радове у наложеном року, те је неопходно да се принудно извршење решења спроведе преко привредног субјекта са којим Градска управа има закључен уговор. Наведени основ за закључење анекса не представља околност коју савестан наручилац није могао да предвиди, те закључењем анекса наручилац није испунио један од услова предвиђених за измену уговора услед непредвиђених околности, што није у складу са чланом 158. Закона о јавним набавкама.

- Градска управа за финансије - Сектор за јавне набавке, која је у складу са Правилником дужна да објављује огласе о јавној набавци, није објавила јавни позив на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа. Наведено није у складу са чланом 105 Закона о јавним набавкама.

- Наручилац у документацији о набавци није одредио резервне критеријуме на основу којих ће доделити уговор у ситуацији када постоје две или више понуда које су након примене критеријума једнаке. Наведено није у складу са чланом 133 Закона о јавним набавкама.

#### **(7) Јавна набавка у отвореном поступку – радови – Извођење радова по решењима Градске управе за грађевинарство Града Ниша, које извршава грађевинска инспекција, број 404-1/60Р/2022-05**

Табела број 35: Основни подаци о јавној набавци 404-1/60Р/2022-05

<b>Врста поступка:</b> Отворени поступак јавне набавке ради закључења уговора о јавној набавци	
<b>Процењена вредност:</b> 10.991.666 динара без ПДВ	
Позиција у буџету: 87	
<b>Одлука о спровођењу поступка јавне набавке</b>	
Датум:	Доносилац:
21.11.2022.	в.д. начелник Градске управе за грађевинарство
Критеријум за доделу уговора:	Број понуда:

цена			1		
Одлука о додели уговора о јавној набавци					
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрани понуђач:	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
9.12.2022.	9.12.2022.	в.д. начелника Градске управе за грађевинарство	„Транскоп Р“ д.о.о. Сврљиг	10.677.460	12.812.916
Уговор о јавној набавци број: 355/12-22					
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезу:	Уговорена вредност без ПДВ	Уговорена вредност са ПДВ	
19.12.2022.	21.12.2022.	в.д. начелника Градске управе за грађевинарство	10.677.430	12.812.916	

Дана 21.11.2022. године в.д. начелник Градске управе за грађевинарство донео је Одлуку о спровођењу поступка јавне набавке радова, број 1121/2022-06. Набавка је предвиђена 4. Изменом Плана јавних набавки за 2022. годину Градске управе града Ниша од 4.11.2022. године (редни број 0089).

Наручилац је дана 21.11.2022. године послао на објављивање јавни позив. У јавном позиву одредио је да је рок за подношење понуда 7.12.2022. године. Конкурсном документацијом, у погледу критеријума за квалитативни избор привредног субјеката, захтевани су услови у делу техничког и стручног капацитета.

О поступку јавног отварања благовремено достављене понуде вођен је Записник о отварању понуда, након тога, сачињен је Извештај о поступку јавне набавке, а на основу истог, донета је Одлука о додели уговора.

Након спроведеног поступка јавне набавке, Градска управа за грађевинарство је закључила Уговор о извођењу радова, број 1254/2022-06 од 13.12.2022. године са „Транскоп Р“ д.о.о. Сврљиг. Предмет уговора је извођење радова по решењима Градске управе за грађевинарство Града Ниша, које извршава грађевинска инспекција. Чланом 5. је регулисано да се наручилац обавезује да за сваки појединачни посао извођења предметних радова извођачу радова изда писани налог за извођење радова. Налог за извођење радова мора да садржи налог грађевинске инспекције, записник грађевинског инспектора о уклањању објекта, податак о месту и времену извођења радова. Уговорена вредност износи 10.677.430 динара без ПДВ, односно 12.812.916 динара са ПДВ. По овом Уговору, у 2022. години, нису извршени расходи.

#### Откривене неправилности:

- Градска управа за финансије - Сектор за јавне набавке, која је у складу са Правилником дужна да објављује огласе о јавној набавци, није објавила јавни позив на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа. Наведено није у складу са чланом 105 Закона о јавним набавкама.

- Наручилац у документацији о набавци није одредио резервне критеријуме на основу којих ће доделити уговор у ситуацији када постоје две или више понуда које су након примене критеријума једнаке. Наведено није у складу са чланом 133 Закона о јавним набавкама.

**На основу утврђених неправилности везаних за спровођење јавних набавки у 2022. години код Градске управе за грађевинарство одговорним лицима дате су следеће препоруке:**

#### Препорука број 44:

Препоручујемо одговорним лицима да измену уговора о јавној набавци врше у складу

са законским прописима. (Јавна набавка референтни број: 404-1/32P/2022-05).

#### Препорука број 45:

Препоручујемо одговорним лицима да у поступцима јавних набавки чија је процењена вредност једнака или већа од 5.000.000 динара, објаве јавни позив на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа; (Јавна набавка референтни број: 404-1/32P/2022-05; 404-1/60P/2022-05);

#### Препорука број 46:

Препоручујемо одговорним лицима у документацији о набавци одреде резервне критеријуме за доделу уговора. (Јавна набавка референтни број: 404-1/32P/2022-05; 404-1/60P/2022-05).

### Градска управа Града Ниша – Градска управа за финансије

#### (8) Јавна набавка у отвореном поступку – услуге – осигурање запослених код директних корисника, број 404-1/12У-2022-05

Табела број 36: Основни подаци о јавној набавци 404-1/12У/2022-05

Врста поступка: Отворени поступак јавне набавке ради закључења уговора о јавној набавци					
Процењена вредност: 3.000.000 динара без ПДВ					
Позиција у буџету: 65					
Одлука о спровођењу поступка јавне набавке					
Датум: 9.5.2022.			Доносилац: в.д. начелник Градске управе за финансије		
Критеријум за доделу уговора: цена			Број понуда: 1		
Одлука о додели уговора о јавној набавци					
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрани понуђач:	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
30.5.2022.	30.5.2022.	в.д. начелника Градске управе за финансије	„Глобус осигурање“ а.д.о. Београд	2.985.498	2.985.498
Уговор о јавној набавци број: 191/22					
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезу:	Уговорена вредност без ПДВ		Уговорена вредност са ПДВ
1.6..2022.	14.6.2022.	в.д. начелника Градске управе за финансије	2.985.498		2.985.498

Дана 9.5.2022. године в.д. начелница Градске управе за финансије донела је Одлуку о спровођењу поступка јавне набавке услуга, број 2006/2022-05. Набавка је предвиђена 5. Изменом Плана јавних набавки за 2022. годину Града Ниша од 23.3.2022. године (редни број 0060).

Наручилац је дана 16.5.2022. године послао на објављивање јавни позив. У јавном позиву одредио је да је рок за подношење понуда 27.5.2022. године. Конкурсном документацијом, у погледу критеријума за квалитативни избор привредног субјектата, захтевани су услови у делу обављања професионалне делатности, финансијског и економског капацитета и стандарда осигурања квалитета и стандарда управљања животном средином.

О поступку јавног отварања благовремено достављене понуде вођен је Записник о отварању понуда, након тога, сачињен је Извештај о поступку јавне набавке, а на основу истог, донета је Одлука о додели уговора.

Након спроведеног поступка јавне набавке, Градска управа за финансије је закључила Уговор о пружању услуга осигурања запослених код директних корисника буџета Града Ниша, број 2174-2/22-05 од 31.5.2022. године са „Глобус осигурање“ а.д.о. Београд.



Уговорена вредност износи 2.985.498 динара. Чланом 7 предвиђено је да се пружалац услуга обавезује да по закључењу Уговора преда Наручиоцу одговарајуће Полисе осигурања у складу са предметом уговора. По закљученом уговору испостављена је Полиса за осигурање лица за последице несрећног случаја и Полиса за колективно добровољно здравствено осигурање. Период осигурања износи 12 месеци, почев од 1.6.2022. године.

По овом Уговору, у 2022. години, извршени су расходи у износу од 1.741.544 динара.

### Градска управа Града Ниша – Градска управа за комуналне делатности и инспекцијске послове

#### (9) Јавна набавка у отвореном поступку – кампања и подела превентивно-промотивног материјала у циљу унапређења безбедности деце у саобраћају, број 404-1/30У/2022-05

Табела број 37: Основни подаци о јавној набавци 404-1/30У/2022-05

<b>Врста поступка:</b> Отворени поступак јавне набавке ради закључења уговора о јавној набавци					
<b>Процењена вредност:</b> 3.416.666 динара без ПДВ					
Позиција у буџету: 103					
<b>Одлука о спровођењу поступка јавне набавке</b>					
Датум:			Доносилац:		
30.6.2022.			в.д. начелник Градске управе за комуналне делатности и инспекцијске послове		
Критеријум за доделу уговора:			Број понуда:		
цена			2		
<b>Одлука о додели уговора о јавној набавци</b>					
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрани понуђач:	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
28.7.2022.	1.8.2022.	в.д. начелника Градске управе за комуналне делатности и инспекцијске послове	„Smart match solutions“ д.о.о. Београд	3.400.500	4.080.600
<b>Уговор о јавној набавци број: 1474-6/2022-09</b>					
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезу:	Уговорена вредност без ПДВ	Уговорена вредност са ПДВ	
11.8.2022.	3.9.2022.	в.д. начелника Градске управе за комуналне делатности и инспекцијске послове	3.400.500	4.080.600	

Градско веће Града Ниша донело је Програм за рад Савета за координацију послова безбедности саобраћаја на подручју локалне самоуправе Ниш за 2022. годину, број 1192-1/2021-03 од 27.9.2021. године. Агенција за безбедност саобраћаја дана 12.1.2022. године дала је сагласност на Програм, ИСА број: С1109/2022-1. Програмом за 2022. годину је предвиђена кампања и подела превентивно-промотивног материјала у циљу унапређења безбедности деце у саобраћају у износу од 4.100.000 динара. Савет за безбедност саобраћаја Града Ниша донео је Закључак, број 1474-1/2022-09 од 20.5.2022. године којим је утврдио техничку спецификацију услуге кампања и подела превентивно – промотивног материјала у циљу унапређења безбедности деце у саобраћају.

Дана 30.6.2022. године в.д. начелник Градске управе за комуналне делатности и инспекцијске послове донео је Одлуку о спровођењу поступка јавне набавке услуга, број

1474-3/2022-09. Набавка је предвиђена 6. Изменом Плана јавних набавки за 2022. годину Градске управе града Ниша од 14.6.2022. године (редни број 0042).

Наручилац је дана 1.7.2022. године послао на објављивање јавни позив. У јавном позиву одредио је да је рок за подношење понуда 12.7.2022. године. Конкурсном документацијом, у погледу критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, захтевани су услови у делу финансијског и економског капацитета, техничког и стручног капацитета и стандарда осигурања квалитета и стандарда управљања животном средином.

Наручилац је конкурсном документацијом, у делу критеријума за квалитативни избор привредног субјекта (финансијски и економски капацитет) захтевао да понуђач, није био неликвидан у последњих шест месеци пре објављивања позива за подношење понуда. Конкурсном документацијом у делу критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, у делу технички и стручни капацитет (техничка лица или тела – контрола квалитета) захтевао да понуђач има најмање једно запослено лице у сталном радном односу, са лиценцама одговорни проверавач безбедности саобраћаја и доктор наука из области саобраћаја, с тим што једно лице може поседовати и две лиценце.

О поступку јавног отварања благовремено достављених понуда вођен је Записник о отварању понуда, након тога, сачињен је Извештај о поступку јавне набавке, а на основу истог, донета је Одлука о додели уговора.

Након спроведеног поступка јавне набавке, Градска управа за комуналне делатности и инспекцијске послове је закључила Уговор о набавци услуге, број 1474-6/2022-09 од 11.8.2022. године са „Smart match solutions“ д.о.о. Београд. Уговорена вредност износи 3.400.500 динара без ПДВ, односно 4.080.600 динара са ПДВ. Рок за извршење уговора износи 60 дана од дана потписивања уговора.

Дана 20.9.2022. године сачињен је Записник у вези са пријемом услуге и наведено да је пружалац услуге испоручио промотивни материјал и да се обавезао да у складу са спецификацијом која је саставни део уговора, спроведе услугу кампање. Дана 3.10.2022. године „Smart match solutions“ д.о.о. Београд сачинио је Завршни извештај у коме је детаљно описао спровођење услуге кампање и поделе превентивно – промотивног материјала у циљу унапређења безбедности деце у саобраћају. У школама Доситеј Обрадовић и Ћеле кула организоване су едукације (у оквиру десет школских часова), као и на терену на територији града Ниша. Кампања је спроведена и на друштвеним мрежама а сав снимљени материјал је саставни део извештаја на флеш меморији.

По овом уговору и испостављеном рачуну у 2022. години, извршено је плаћање у износу од 4.080.600 динара.

#### **Откривене неправилности:**

- Наручилац у документацији о набавци није одредио резервне критеријуме на основу којих ће доделити уговор у ситуацији када постоје две или више понуда које су након примене критеријума једнаке. Наведено није у складу са чланом 133 Закона о јавним набавкама.

- Наручилац је конкурсном документацијом, у делу критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, који се односи на технички и стручни капацитет (техничка лица или тела – контрола квалитета) захтевао да понуђач има најмање једно запослено лице у сталном радном односу, са лиценцама одговорни проверавач безбедности саобраћаја и доктор наука из области саобраћаја, с тим што једно лице може поседовати и две лиценце. Наведени критеријум није сразмеран предмету набавке на начин да превазилази ниво капацитета који обезбеђује да ће привредни субјект бити способан да изврши уговор о јавној набавци, Такође је на овај начин онемогућено учешће у поступку јавне набавке оних привредних субјекта који располажу захтеваним кадровским капацитетима али радно ангажованим и по другим основама Закона о раду. Наведено није у складу са чланом 10 и чланом 114 ставовима 3 и 4 Закона о јавним набавкама.

**(10) Јавна набавка у отвореном поступку – организација кампање за унапређење безбедности младих учесника у саобраћају, број 404-1/27У/2022-05**

Табела број 38: Основни подаци о јавној набавци 404-1/27У/2022-05

<b>Врста поступка:</b> Отворени поступак јавне набавке ради закључења уговора о јавној набавци					
<b>Процењена вредност:</b> 3.969.583 динара без ПДВ					
Позиција у буџету: 103					
<b>Одлука о спровођењу поступка јавне набавке</b>					
Датум:			Доносилац:		
30.6.2022.			в.д. начелник Градске управе за комуналне делатности и инспекцијске послове		
Критеријум за доделу уговора:			Број понуда:		
цена			2		
<b>Одлука о додели уговора о јавној набавци</b>					
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрани понуђач:	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
28.7.2022.	1.8.2022.	в.д. начелника Градске управе за комуналне делатности и инспекцијске послове	„Smart match solutions“ д.о.о. Београд	3.955.500	4.746.600
<b>Уговор о јавној набавци број: 1475-7/2022-09</b>					
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезу:	Уговорена вредност без ПДВ	Уговорена вредност са ПДВ	
5.8.2022.	3.9.2022.	в.д. начелника Градске управе за комуналне делатности и инспекцијске послове	3.955.500	4.746.000	

Програмом за рад Савета за координацију послова безбедности саобраћаја за 2022. годину је предвиђена организација кампање за унапређење безбедности младих учесника у саобраћају у износу од 4.763.500 динара. Савет за безбедност саобраћаја Града Ниша је утврдио техничку спецификацију.

Дана 30.6.2022. године в.д. начелник Градске управе за комуналне делатности и инспекцијске послове донео је Одлуку о спровођењу поступка јавне набавке услуга, број 1475-3/2022-09. Набавка је предвиђена б. Изменом Плана јавних набавки за 2022. годину Градске управе града Ниша од 14.6.2022. године (редни број 0037).

Наручилац је дана 1.7.2022. године послао на објављивање јавни позив. У јавном позиву одредио је да је рок за подношење понуда 12.7.2022. године. Привредни субјекти су путем Портала јавних набавки, у складу са чланом 97 Закона о јавним набавкама од наручиоца тражили додатне информације и појашњења у вези са јавном набавком. Наручилац је додатне информације и појашњења објавио на Порталу јавних набавки. Дана 7.7.2022. године наручилац је послао на објављивање обавештење о изменама или додатним информацијама. Због извршених измена конкурсне документације, наручилац је изменом јавног позива продужио рок за доставу понуда до 13.7.2022. године. Конкурсном документацијом, у погледу критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, захтевани су услови у делу финансијског и економског капацитета, техничког и стручног капацитета и стандарда осигурања квалитета и стандарда управљања животном средином.

Конкурсном документацијом у делу критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, у делу технички и стручни капацитет (техничка лица или тела – контрола квалитета) захтевао да понуђач има најмање једно запослено лице у сталном радном

односу, са лиценцама одговорни проверавач безбедности саобраћаја и доктор наука из области саобраћаја, с тим што једно лице може поседовати и две лиценце.

О поступку јавног отварања благовремено достављених понуда вођен је Записник о отварању понуда, након тога, сачињен је Извештај о поступку јавне набавке, а на основу истог, донета је Одлука о додели уговора.

Након спроведеног поступка јавне набавке, Градска управа за комуналне делатности и инспекцијске послове је закључила Уговор о јавној набавци услуге – организација кампање за унапређење безбедности младих учесника у саобраћају са „Smart match solutions“ д.о.о. Београд, број 1475-7/2022-09 од 5.8.2022. године. Уговорена вредност износи 3.999.500 динара без ПДВ, односно 4.746.600 динара са ПДВ. Рок за извршење уговора износи 60 дана од дана потписивања уговора.

Дана 20.9.2022. године сачињен је Записник у вези са пријемом услуге и наведено да је пружалац услуге испоручио промотивни материјал и да се обавезао да у складу са спецификацијом која је саставни део уговора, спроведе услугу кампање. Дана 3.10.2022. године „Smart match solutions“ д.о.о. Београд сачинио је Завршни извештај у коме је детаљно описао спровођење услуге организације кампање за унапређење безбедности младих учесника у саобраћају. У циљу боље и сврсисходније комуникације са циљним групама, организоване су активације на територији града Ниша. Промотивно- едукативне активности су подразумевале интеракцију са пролазницима са којима се комуницирало на тему безбедности у саобраћају, навикама које имају у саобраћају. Кампања је спроведена и на друштвеним мрежама а сав снимљени материјал је саставни део извештаја на флеш меморији.

По овом Уговору и испостављеном рачуну у 2022. години, извршено је плаћање у износу од 4.746.600 динара са ПДВ.

**Откривена неправилност:** Наручилац је конкурсном документацијом, у делу критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, који се односи на технички и стручни капацитет (техничка лица или тела – контрола квалитета) захтевао да понуђач има најмање једно запослено лице у сталном радном односу, са лиценцама одговорни проверавач безбедности саобраћаја и доктор наука из области саобраћаја, с тим што једно лице може поседовати и две лиценце. Наведени критеријум није сразмеран предмету набавке на начин да превазилази ниво капацитета који обезбеђује да ће привредни субјект бити способан да изврши уговор о јавној набавци, Такође је, на овај начин онемогућено учешће у поступку јавне набавке оних привредних субјеката који располажу захтеваним кадровским капацитетима али радно ангажованим и по другим основама Закона о раду. Наведено није у складу са чланом 10 и чланом 114 ставовима 3 и 4 Закона о јавним набавкама.

**(11) Јавна набавка у отвореном поступку – набавка додатне опреме за потребе виртуелног полигона, број 404-1/28У-2022-05**

Табела број 39: Основни подаци о јавној набавци 404-1/28У/2022-05

<b>Врста поступка:</b> Отворени поступак јавне набавке ради закључења уговора о јавној набавци					
<b>Процењена вредност:</b> 5.750.000 динара без ПДВ					
Позиција у буџету: 103					
<b>Одлука о спровођењу поступка јавне набавке</b>					
Датум:			Доносилац:		
30.6.2022.			в.д. начелник Градске управе за комуналне делатности и инспекцијске послове		
Критеријум за доделу уговора:			Број понуда:		
цена			2		
<b>Одлука о додели уговора о јавној набавци</b>					
<b>Датум доношења:</b>	<b>Датум објаве:</b>	<b>Доносилац:</b>	<b>Изабрани понуђач:</b>	<b>Вредност понуде без</b>	<b>Вредност понуде са ПДВ</b>

Извештај о ревизији правилности пословања код директних корисника буџетских средстава Града Ниша у делу који се односи на јавне набавке у 2021. и 2022. години и расходе за запослене у 2022. години

				ПДВ	
10.8.2.022.	11.8.2022.	в.д. начелника Градске управе за комуналне делатности и инспекцијске послове	„Signo“ д.о.о. Београд	5.738.470	6.886.164
<b>Уговор о јавној набавци број: 1473-5/2022-09</b>					
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезу:	Уговорена вредност без ПДВ	Уговорена вредност са ПДВ	
23.8.2022.	1.9.2022.	в.д. начелника Градске управе за комуналне делатности и инспекцијске послове	5.738.470	6.886.164	

Програмом за рад Савета за координацију послова безбедности саобраћаја на подручју локалне самоуправе Ниш за 2022. годину је предвиђена набавка додатне опреме за потребе виртуелног полигона (вр наочаре, лиценце). Савет за безбедност саобраћаја Града Ниша је утврдио техничку спецификацију услуге набавке додатне опреме за потребе виртуелног полигона.

Дана 30.6.2022. године в.д. начелника Градске управе за комуналне делатности и инспекцијске послове развој донео је Одлуку о спровођењу поступка јавне набавке услуга, број 1473-3/2022-09. Набавка је предвиђена 6. Изменом Плана јавних набавки за 2022. годину Града Ниша од 14.6.2022. године (редни број 0040).

Наручилац је дана 1.7.2022. године послао на објављивање јавни позив. У јавном позиву одредио је да је рок за подношење понуда 18.7.2022. године. Привредни субјекти су путем Портала јавних набавки, у складу са чланом 97 Закона о јавним набавкама од наручиоца тражили додатне информације и појашњења у вези са јавном набавком. Наручилац је додатне информације и појашњења објавио на Порталу јавних набавки. Дана 7.7.2022. године наручилац је послао на објављивање обавештење о изменама или додатним информацијама. Због извршених измена конкурсне документације, наручилац је изменом јавног позива продужио рок за доставу понуда до 21.7.2022. године. Конкурсном документацијом, у погледу критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, захтевани су услови у делу обављања професионалне делатности, финансијског и економског капацитета, техничког и стручног капацитета и стандарда осигурања квалитета и стандарда управљања животном средином. Наручилац није сачинио образац структуре цена на начин да понуђач понуди цену по јединици мере за појединачна добра која су предмет набавке (вр наочаре и паметни пројектор), већ је у обрасцу структуре цена предвидео да понуђач понуди цену за укупну додатну опрему коју набавља.

О поступку јавног отварања благовремено достављене понуде вођен је Записник о отварању понуда, након тога, сачињен је Извештај о поступку јавне набавке, а на основу истог, донета је Одлука о додели уговора.

Након спроведеног поступка јавне набавке, Градска управа за комуналне делатности и инспекцијске послове је закључила Уговор о набавци услуга – додатна опрема за потребе виртуелног полигона, број 1473-5/2022-09 од 23.8.2022. године са „Signo“ д.о.о. Београд. Уговорена вредност износи 5.738.470 динара без ПДВ, односно 6.886.164 динара са ПДВ. Чланом 5 уговора је регулисано да је добављач у обавези да изради апликацију „Виртуелни саобраћајни полигон“ и да испоручи додатну опрему у року од 90 дана од дана закључења уговора.



Дана 6.9.2022. године сачињен је Записник у вези са пријемом додатне опреме за потребе виртуелног полигона. Наведено је да је наручилац испоручио следећа добра, и то: четири комада вр наочара са подешеним апликацијама и један комад паметан пројектор.

По овом Уговору и рачун отпремници број 20014 од 27.10.2022. године, у 2022. години, извршено је плаћање у износу од 6.886.164 динара

#### Откривене неправилности:

- Градска управа за финансије - Сектор за јавне набавке, која је у складу са Правилником дужна да објављује огласе о јавној набавци, није објавила јавни позив на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа. Наведено није у складу са чланом 105 Закона о јавним набавкама.

- У конкурсној документацији (јавни позив, опис предмета набавке, модел уговора) наведено да је предмет набавке, набавка додатне опреме за потребе виртуелног полигона, док је у техничким спецификацијама наведено да ће се извршити набавка виртуелног саобраћајног полигона, те је неопходно да понуђач испоручи апликацију „Виртуелни саобраћајни полигон“ и додатну опрему: четири комада вр наочара и паметни пројектор. На овај начин наручилац није сачинио конкурсну документацију на начин да омогући понуђачима да припреме понуду, јер се из исте не може сазнати да ли се набавља додатна опрема или услуга (израда апликације) и додатна опрема, што није у складу са чланом 93 Закона о јавним набавкама.

- Наручилац је у Обрасцу структуре понуђене цене предвидео да понуђач понуди укупну цену за додатну опрему за потребе виртуелног полигона, уместо да је образац структуре цена сачинио на начин да понуђач понуди цене по јединици мере за појединачна добра и/или услугу која су предмет набавке (вр наочаре, паметни пројектор, израда апликације). Наведено није у складу са чланом 13 Правилника о садржини конкурсне документације у поступцима јавних набавки, а у вези са чланом 93 став 1 Закона о јавним набавкама.

### (12) Јавна набавка у отвореном поступку – набавка дуал радарског мобилног система, број 404-1/40Д/2022-05

Табела број 40: Основни подаци о јавној набавци 404-1/40Д/2022-05

<b>Врста поступка:</b> Отворени поступак јавне набавке ради закључења уговора о јавној набавци					
<b>Процењена вредност:</b> 6.666.666 динара без ПДВ					
Позиција у буџету: 108					
<b>Одлука о спровођењу поступка јавне набавке</b>					
Датум:			Доносилац:		
6.9.2022.			в.д. начелник Градске управе за комуналне делатности и инспекцијске послове		
Критеријум за доделу уговора:			Број понуда:		
цена			1		
<b>Одлука о додели уговора о јавној набавци</b>					
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрани понуђач:	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
23.9.2022.	23.9.2022.	в.д. начелника Градске управе за комуналне делатности и инспекцијске послове	„MRG Export-Import“ д.о.о. Београд	6.659.000	7.99.800
<b>Уговор о јавној набавци број: 2-19/2022</b>					
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезу:	Уговорена вредност без ПДВ	Уговорена вредност са ПДВ	
29.9.2022.	6.10.2022.	в.д. начелника	6.659.000	7.990.800	

		Градске управе за комуналне делатности и инспекцијске послове		
--	--	---	--	--

Програмом за рад Савета за координацију послова безбедности саобраћаја на подручју локалне самоуправе Ниш за 2022. годину је предвиђено опремање јединица саобраћајне полиције и других органа надлежних за послове безбедности саобраћаја, односно набавка дуал радарског мобилног система. Савет за безбедност саобраћаја Града Ниша је утврдио техничку спецификацију услуге набавке додатне опреме за потребе виртуелног полигона.

Дана 6.9.2022. године в.д. начелник Градске управе за комуналне делатности и инспекцијске послове донела је Одлуку о спровођењу поступка јавне набавке добара, број 2053-7/2022-09. Набавка је предвиђена 8. Изменом Плана јавних набавки за 2022. годину Града Ниша од 16.8.2022. године (редни број 0019).

Наручилац је дана 7.9.2022. године послао на објављивање јавни позив. У јавном позиву одредио је да је рок за подношење понуда 20.9.2022. године. Конкурсном документацијом, у погледу критеријума за квалитативни избор привредног субјеката, захтевани су услови у делу финансијског и економског капацитета и техничког и стручног капацитета.

О поступку јавног отварања благовремено достављене понуде вођен је Записник о отварању понуда, након тога, сачињен је Извештај о поступку јавне набавке, а на основу истог, донета је Одлука о додели уговора.

Након спроведеног поступка јавне набавке, Градска управа за комуналне делатности и инспекцијске послове је закључила Уговор о набавци добара – дуал радарског мобилног система, број 2053-10/2022-09 од 26.9.2022. године са „MRG Export-Import“ д.о.о. Београд. Уговорена вредност износи 6.659.000 динара без ПДВ, односно 7.990.800 динара са ПДВ. Чланом 7 уговора је регулисано да је добављач дужан да испоручи дуал радарски мобилни систем у року од 180 календарских дана од дана потписивања уговора. Дана 23.12.2022. године сачињен је Записник о примопредаји добара у коме је наведено да је добављач испоручио добро у складу са уговором.

Градоначелница Града Ниша донела је Решење о преносу права коришћења без накнаде покретне ствари у јавној својини, број 176/2023-01 од 20.1.2023. године. Градоначелница Града Ниша закључила је са начелником Полицијске управе у Нишу Уговор о преносу права коришћења покретне ствари у јавној својини Града Ниша без накнаде, број 176-1/2023-01 од 20.4.2023. године. Набављена опрема (дуал радарски мобилни систем) евидентиран је у пословним књигама Града Ниша на конту 011281- – Опрема за јавну безбедност.

По овом Уговору у 2022. години није вршено плаћање.

#### **Откривене неправилности:**

- Градска управа за финансије - Сектор за јавне набавке, која је у складу са Правилником дужна да објављује огласе о јавној набавци, није објавила јавни позив на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа. Наведено није у складу са чланом 105 Закона о јавним набавкама.

- Наручилац у документацији о набавци није одредио резервне критеријуме на основу којих ће доделити уговор у ситуацији када постоје две или више понуда које су након примене критеријума једнаке. Наведено није у складу са чланом 133 Закона о јавним набавкама.

**На основу утврђених неправилности везаних за спровођење јавних набавки у 2022. години код Градске управе за комуналне делатности и инспекцијске послове одговорним лицима дате су следеће препоруке:**

**Препорука број 47:**

Препоручујемо одговорним лицима да у документацији о набавци одреде резервне критеријуме за доделу уговора. (Јавна набавка референтни број: 404-1/30У/2022-05; 404-1/40Д/2022-05).

**Препорука број 48:**

Препоручујемо одговорним лицима да одређују критеријуме за избор привредног субјекта сразмерно предмету набавке. (Јавна набавка референтни број: 404-1/30У/2022-05; 404-1/27У/2022-05).

**Препорука број 49:**

Препоручујемо одговорним лицима да у поступцима јавних набавки чија је процењена вредност једнака или већа од 5.000.000 динара, објаве јавни позив на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа. (Јавна набавка референтни број: 404-1/28У-2022-05; 404-1/40Д/2022-05).

**Препорука број 50:**

Препоручујемо одговорним лицима да сачине конкурсну документацију на начин да омогући понуђачима да припреме понуду. (Јавна набавка референтни број: 404-1/28У-2022-05).

**Препорука број 51:**

Препоручујемо одговорним лицима да образац структуре понуђене цене састављају на начин да исти садржи све елементе. (Јавна набавка референтни број: 404-1/28У-2022-05).

**Градска управа Града Ниша - Градска управа за органе града и грађанска стања**

**(13) Јавна набавка у отвореном поступку – набавка рачунара, број 404-1/44Д/2022-05**

Табела број 41: Основни подаци о јавној набавци 404-1/44Д/2022-05

<b>Врста поступка:</b> Отворени поступак јавне набавке ради закључења уговора о јавној набавци					
<b>Процењена вредност:</b> 10.000.000 динара без ПДВ					
Позиција у буџету: 57					
<b>Одлука о спровођењу поступка јавне набавке</b>					
Датум:			Доносилац:		
13.10.2022.			в.д. начелник Градске управе за органе града и грађанска стања		
Критеријум за доделу уговора:			Број понуда:		
цена			2		
<b>Одлука о додели уговора о јавној набавци</b>					
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрани понуђач:	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
22.11.2022.	24.11.2022.	в.д. начелник Градске управе за органе града и грађанска стања	„I&D COM“ д.о.о. Београд	9.879.750	11.855.700
<b>Уговор о јавној набавци број: 2793</b>					
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезу:	Уговорена вредност без ПДВ	Уговорена вредност са ПДВ	
19.12.2022.	22.12.2022.	в.д. начелник Градске управе за органе града и грађанска стања	9.879.750	11.855.700	

Дана 13.10.2022. године в.д. начелница Градске управе за органе града и грађанска стања донела је Одлуку о спровођењу поступка јавне набавке добара, број 1-153-5/2022-08.

Набавка је предвиђена 10. Изменом Плана јавних набавки за 2022. годину Градске управе града Ниша од 19.9.2022. године (редни број 0001).

Наручилац је дана 19.10.2022. године послао на објављивање јавни позив. У јавном позиву одредио је да је рок за подношење понуда 9.11.2022. године. Конкурсном документацијом, у погледу критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, захтевани су услови у делу обављања професионалне делатности, и техничког и стручног капацитета.

О поступку јавног отварања благовремено достављених понуда вођен је Записник о отварању понуда, након тога, сачињен је Извештај о поступку јавне набавке, а на основу истог, донета је Одлука о додели уговора.

Након спроведеног поступка јавне набавке, Градска управа за органе града и грађанска стања је закључила Уговор о набавци добара – рачунара, број 1-2507/322-08 од 7.12.2022. године са „I&D COM“ д.о.о. Београд. Предмет уговора је набавка персоналних десктоп рачунара, лап топ рачунара и монитора за годишње потребе наручиоца. Уговорена вредност износи 9.879.750 динара без ПДВ, односно 11.855.700 динара са ПДВ. Чланом 3 Уговора уговорено је да је рок за испоруку добара је 120 дана од дана пријема сваког појединачног захтева наручиоца.

По овом Уговору у 2022. години није вршено плаћање.

#### Откривене неправилности:

- Градска управа за финансије - Сектор за јавне набавке, која је у складу са Правилником дужна да објављује огласе о јавној набавци, није објавила јавни позив на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа. Наведено није у складу са чланом 105 Закона о јавним набавкама.

- Наручилац у документацији о набавци није одредио резервне критеријуме на основу којих ће доделити уговор у ситуацији када постоје две или више понуда које су након примене критеријума једнаке. Наведено није у складу са чланом 133 Закона о јавним набавкама.

#### (14) Јавна набавка у отвореном поступку – мобилна телефонија, фиксна телефонија, интернет и пренос података, број 404-1/58У/2022-05

Табела број 42: Основни подаци о јавној набавци 404-1/58У/2022-05

<b>Врста поступка:</b> Отворени поступак јавне набавке ради закључења уговора о јавној набавци по Партијама на период од три године						
<b>Процењена вредност укупно за три партије: 35.000.000 динара без ПДВ</b>						
<b>Партија 1 – мобилна телефонија: 15.000.000 динара без ПДВ</b>						
<b>Партија 2 – фиксна телефонија: 3.750.000 динара без ПДВ</b>						
<b>Партија 3 – интернет и пренос података: 16.250.000 динара без ПДВ</b>						
Позиција у буџету: 49						
<b>Одлука о спровођењу поступка јавне набавке</b>						
Датум:			Доносилац:			
15.11.2022.			в.д. начелник Градске управе за органе града и грађанска стања			
Критеријум за доделу уговора:			Број понуда:			
цена			1			
<b>Одлука о додели уговора о јавној набавци</b>						
<b>Датум доношења:</b>	<b>Датум објаве:</b>	<b>Доносилац:</b>	<b>Изабрани понуђач:</b>	<b>Вредност понуде без ПДВ</b>	<b>Вредност понуде са ПДВ</b>	
П 1	28.12.2022.	28.12.2022.	в.д. начелник Градске управе за органе града и грађанска стања	„Телеком Србија“ а.д. Београд	15.000.000	18.000.000
П 2					3.750.000	4.500.000
П 3					17.929.738	21.515.686
<b>Уговор о јавној набавци Партија 1 број: 11570/1-2023</b>						
<b>Датум</b>	<b>Датум објаве</b>	<b>Потписао и</b>	<b>Уговорена вредност</b>	<b>Уговорена вредност</b>		

закључења:		обавештења:	преузео обавезу:	без ПДВ	са ПДВ
П 1	10.1.2023.	17.1.2023.	в.д. начелник Градске управе за органе града и грађанска стања	15.000.000.	18.000.000
<b>Уговор о јавној набавци Парија 2 број: 11570/2-2023</b>					
П 2	10.1.2023.	17.1.2023.	в.д. начелник Градске управе за органе града и грађанска стања	3.750.000	4.500.000
<b>Уговор о јавној набавци Парија 3 број: 11570/3-2023</b>					
П 3	10.1.2023.	17.1.2023.	в.д. начелник Градске управе за органе града и грађанска стања	16.250.000	19.500.000

Дана 15.11.2022. године в.д. начелница Градске управе за органе града и грађанска стања донела је Одлуку о спровођењу поступка јавне набавке услуга, број 1-2132-5/2022-08. Набавка је предвиђена 14. Изменом Плана јавних набавки за 2022. годину Градске управе града Ниша од 4.11.2022. године (редни број 0005).

Градска управа за органе града и грађанска стања упутила је дана 18.11.2022. године Градској управи за финансије Захтев за сагласност за преузимање обавеза по основу вишегодишњег уговора. Градска управа за финансије је дана 21.11.2022. године дала сагласност за закључивање вишегодишњих уговора за пружање услуга комуникације (за обавезе које ће доспевати и бити укључене у финансијске планове за наредне две године).

Наручилац је дана 21.11.2022. године послао на објављивање јавни позив. У јавном позиву одредио је да је рок за подношење понуда 22.12.2022. године. Конкурсном документацијом, у погледу критеријума за квалитативни избор привредног субјеката, захтевани су услови у делу обављања професионалне делатности, финансијског и економског капацитета, техничког и стручног капацитета и стандарда осигурања квалитета и стандарда управљања животном средином.

О поступку јавног отварања благовремено достављене понуде вођен је Записник о отварању понуда, након тога, сачињен је Извештај о поступку јавне набавке, а на основу истог, донета је Одлука о додели уговора.

Након спроведеног поступка јавне набавке, Градска управа за органе града и грађанска стања је закључила:

- за Партију 1 - Уговор о набавци услуге мобилне телефоније, број 08-1-2660 од 28.12.2022. године са „Телеком Србија“ а.д. Београд (код добављача заведен под бројем 11570/1-2023 од 10.1.2023. године). Укупна вредност услуга на месечном нивоу износи 8.014 динара без ПДВ односно 9.617 динара са ПДВ, а највише до 15.000.000 динара без ПДВ односно у износу од 18.000.000 динара са ПДВ, што представља износ средстава опредељених у буџету Града Ниша и финансијском плану наручиоца за предметну услугу – за 2023. годину, 2024. годину и 2025. годину. Уговор важи до 31.12.2025. године. По овом Уговору у 2022. години није вршено плаћање.

- за Партију 2 - Уговор о набавци услуге фиксне телефоније, број 08-1-2661 од 28.12.2022. године са „Телеком Србија“ а.д. Београд (код добављача заведен под бројем 11570/2-2023 од 10.1.2023. године). Укупна вредност услуге износи 3.750.000 динара без ПДВ односно у износу од 4.500.000 динара са ПДВ, што представља износ средстава опредељених у буџету Града Ниша и финансијском плану наручиоца за предметну услугу – за 2023. годину, 2024. годину и 2025. годину. Уговор важи до 31.12.2025. године. По овом Уговору у 2022. години није вршено плаћање.

- за Партију 3 - Уговор о набавци услуге интернета и пренос података, број 08-1-2662 од 28.12.2022. године са „Телеком Србија“ а.д. Београд (код добављача заведен под бројем



1157032-2023 од 10.1.2023. године). Укупна вредност услуге износи 17.929.738 динара без ПДВ односно у износу од 21.515.686 динара без ПДВ, што представља износ средстава опредељених у буџету Града Ниша и финансијском плану наручиоца за предметну услугу – за 2023. годину, 2024. годину и 2025. годину. Уговор важи до 31.12.2025. године. По овом Уговору у 2022. години није вршено плаћање.

**Откривена неправилност:** Градска управа за финансије - Сектор за јавне набавке, која је у складу са Правилником дужна да објављује огласе о јавној набавци, није објавила јавни позив на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа. Наведено није у складу са чланом 105 Закона о јавним набавкама.

**На основу утврђених неправилности везаних за спровођење јавних набавки у 2022. години код Градске управе за органе града и грађанска стања одговорним лицима дате су следеће препоруке:**

**Препорука број 52:**

Препоручујемо одговорним лицима да у поступцима јавних набавки чија је процењена вредност једнака или већа од 5.000.000 динара, објаве јавни позив на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа ( Јавна набавка референтни број: 404-1/44Д/2022-05; 404-1/58У/2022-05).

**Препорука број 53:**

Препоручујемо одговорним лицима да у документацији о набавци одреде резервне критеријуме за доделу уговора ( Јавна набавка референтни број: 404-1/44Д/2022-05).

**Градска управа Града Ниша – Градска управа за друштвене делатности**

**(15) Јавна набавка у отвореном поступку – услуга персоналне асистенције за особе са инвалидитетом, број 404-1/61У/2022-05**

Табела број 43: Основни подаци о јавној набавци 404-1/61У/2022-05

<b>Врста поступка:</b> Отворени поступак јавне набавке ради закључења уговора о јавној набавци					
<b>Процењена вредност:</b> 7.500.000 динара без ПДВ					
Позиција у буџету: 143/2					
<b>Одлука о спровођењу поступка јавне набавке</b>					
Датум:			Доносилац:		
22.11.2022.			в.д. начелник Градске управе за друштвене делатности		
Критеријум за доделу уговора:			Број понуда:		
цена			1		
<b>Одлука о додели уговора о јавној набавци</b>					
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрани понуђач:	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
6.12.2022.	6.12.2022.	в.д. начелник Градске управе за друштвене делатности	Центар за дефектологију „Артемида“, пр Ниш	7.500.000	7.500.000
<b>Уговор о јавној набавци број: 321-2/2022:</b>					
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезу:	Уговорена вредност без ПДВ	Уговорена вредност са ПДВ	
7.12.2022.	10.12.2022.	в.д. начелник Градске управе за друштвене делатности	7.500.000	7.500.000	
<b>Анекс број 1 уговора о пружању услуга број: 116/2023</b>					
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео	Уговорена вредност без	Уговорена вредност са	Предмет измене уговора

		обавезу:	ПДВ	ПДВ	
24.2.2023.	3.3.2023.	в.д. начелник Градске управе за друштвене делатности	7.500.000	7.500.000	продужен рок важења уговора до 17.3.2023. године

Дана 22.11.2022. године в.д. начелника Градске управе за друштвене делатности донео је Одлуку о спровођењу поступка јавне набавке добара, број 3591-3/2022-07. Набавка је предвиђена 15. Изменом Плана јавних набавки за 2022. годину Градске управе града Ниша од 21.11.2022. године (редни број 0091).

Наручилац је дана 23.11.2022. године послао на објављивање јавни позив. У јавном позиву одредио је да је рок за подношење понуда 6.12.2022. године. Привредни субјекти нису путем Портала јавних набавки од наручиоца тражили додатне информације и појашњења у вези са јавном набавком.

Конкурсном документацијом, у погледу критеријума за квалитативни избор привредног субјеката, захтевани су услови у делу обављања професионалне делатности и техничког и стручног капацитета.

О поступку јавног отварања благовремено достављене понуде вођен је Записник о отварању понуда, након тога, сачињен је Извештај о поступку јавне набавке, а на основу истог, донета је Одлука о додели уговора.

Након спроведеног поступка јавне набавке, Градска управа за друштвене делатности је закључила Уговор о пружању услуга, број 3815/2022-07 од 7.12.2022. године са Центром за дефектологију „Артемида“, пр Ниш. Предмет уговора је пружање услуга персоналне асистенције за особе са инвалидитетом за оквирно 20.270 сати. Уговорена вредност износи 7.500.000 динара без ПДВ, односно 7.500.000 динара са ПДВ.

Чланом 7 уговора је прописано да се пружалац услуге обавезује да услуге пружи до 28.2.2023. године. У зависности од потреба наручиоца и одређених буџетских средстава, период пружања услуга се може продужити закључењем анекса уговора. Чланом 8 је регулисано да ће се примопредаја предметних услуга вршити једанпут месечно од стране Комисије за избор корисника услуга персоналних асистената.

Дана 24.2.2023. године Градска управа за друштвене делатности упутила је Градској управи за финансије Захтев за измену уговора, број 527/2023-07. У захтеву је наведено да је потребно извршити продужење важења уговора. Дана 24.2.2023. године Градска управа за друштвене делатности и Центар за дефектологију „Артемида“, пр Ниш закључили су Анекс број 1 Уговора о пружању услуга, број 545/2023-07. Наведеним Анексом регулисано је да се пружалац услуге обавезује да пружа услуге персоналне асистенције за особе са инвалидитетом најдуже до 17.3.2023. године. Чланом 2 је регулисано да се остале одредбе основног уговора не мењају. Дана 2.3.2023. године наручилац је послао на објављивање на Порталу јавних набавки обавештење о измени уговора.

У поступку ревизије достављен је Наративни извештај о пружању услуге Персонални асистент за месец децембар 2022. године, број 8-51/2023-07 од 10.1.2023. године.

По овом Уговору, у 2022. години, није вршено плаћање.

#### **Откривене неправилности:**

- Градска управа за финансије - Сектор за јавне набавке, која је у складу са Правилником дужна да објављује огласе о јавној набавци, није објавила јавни позив на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа. Наведено није у складу са чланом 105 Закона о јавним набавкама.

- Наручилац у документацији о набавци није одредио резервне критеријуме на основу којих ће доделити уговор у ситуацији када постоје две или више понуда које су након примене критеријума једнаке. Наведено није у складу са чланом 133 Закона о јавним набавкама.

На основу утврђених неправилности везаних за спровођење јавних набавки у 2022. години код Градске управе за друштвене делатности одговорним лицима дате су следеће препоруке:

**Препорука број 54:**

Препоручујемо одговорним лицима да у поступцима јавних набавки чија је процењена вредност једнака или већа од 5.000.000 динара, објаве јавни позив на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа (Јавна набавка референтни број 404-1/61У/2022-05).

**Препорука број 55:**

Препоручујемо одговорним лицима да у документацији о набавци одреде резервне критеријуме за доделу уговора (Јавна набавка референтни број 404-1/61У/2022-05).

**Канцеларија за локални економски развој**

**(16) Јавна набавка у отвореном поступку – набавка радови на одржавању, ревитализацији и изградњи игралишта на територији Града Ниша, ради закључења оквирног споразума о пружању предметних услуга са више привредних субјеката, број 404-1/Р-16/2022-11**

Табела број 44: Основни подаци о јавној набавци 404-1/Р-16/2022-11

<b>Врста поступка:</b> Отворени поступак јавне набавке ради закључивања оквирног споразума са три понуђача, на период од четири године					
<b>Процењена вредност:</b> 41.666.666 динара без ПДВ					
Позиција у буџету: 384/1					
<b>Одлука о спровођењу поступка јавне набавке</b>					
Датум:			Доносилац:		
28.6.2022.			Директор Канцеларије за локални економски развој		
Критеријум за доделу уговора:			Број понуда:		
цена			3		
<b>Одлука о додели оквирног споразума</b>					
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрани понуђач:	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
8.8.2022.	8.8.2022.	Директор Канцеларије за локални економски развој	„Сим Пук Градња“ д.о.о. Малошиште	102.332.000	122.798.400
			„ASA-CO“ д.о.о. Прељина	397.878.800	477.454.560
			„ELIT COP“, пр Ниш	399.735.000	479.682.000
<b>Оквирни споразум број: 2921/2022-01</b>					
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписала:	Изабрани понуђач:	Вредност без ПДВ	Вредност са ПДВ
23.8.2022.	30.9.2022.	Градначелница града Ниша	„Сим Пук Градња“ д.о.о. Малошиште	41.666.666	49.999.999
			„ELIT COP“, пр Ниш		
<b>Анекс број 1 Оквирног споразума број 2921/2022-01, број: 2921-2/2022-01</b>					
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписала:	Изабрани понуђач:	Вредност без ПДВ	Вредност са ПДВ
2.11.2022.	Измена извршена по члану 160 Закона о јавним	Градначелница града Ниша	„Сим Пук Градња“ д.о.о. Малошиште	47.916.600	57.499.920
			„ELIT COP“, пр Ниш		

Извештај о ревизији правилности пословања код директних корисника буџетских средстава Града Ниша у делу који се односи на јавне набавке у 2021. и 2022. години и расходе за запослене у 2022. години

Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписала:	Вредност без ПДВ	Вредност са ПДВ
Појединачни Уговор број 1 о извођењу радова број: 3419-1/2022-09				
„Сим Пук Градња“ д.о.о. Малошиште				
20.9.2022.	1.2.2023.	Градоначелница града Ниша	24.911.200	29.893.440
Појединачни Уговор број 2 о извођењу радова број: 2921-1/2022-01				
„Сим Пук Градња“ д.о.о. Малошиште				
25.10.2022.	1.2.2023.	Градоначелница града Ниша	17.410.300	20.892.360
Појединачни Уговор број 3 о извођењу радова број: 3844-1/2022-01				
„Сим Пук Градња“ д.о.о. Малошиште				
4.11.2022.	1.2.2023.	Градоначелница града Ниша	6.265.200	7.518.240

Дана 28.6.2022. године директор Канцеларије за локални економски развој донео је Одлуку о спровођењу отвореног поступка јавне набавке извођење радова на одржавању, ревитализацији и изградњи игралишта на територији Града Ниша, у циљу закључења оквирног споразума са три понуђача, на период од четири године, број 1844-2/2022-11. Набавка је предвиђена 9. Изменом Плана јавних набавки за 2022. годину Канцеларије за локални економски развој од 14.6.2022. године (редни број 0014).

Наручилац је дана 28.6.2022. године послао на објављивање јавни позив. У јавном позиву одредио је да је рок за подношење понуда 25.7.2022. године. Конкурсна документација и Јавни позив објављени су на Порталу јавних набавки. У јавном позиву у одељку VI.3) Додатни подаци, наручилац је одредио да је ће се закључити уговор о јавној набавци на основу Оквирног споразума, поновним отварањем конкуренције међу понуђачима. Чланом 5 модела Оквирног споразума, описан је начин закључивања појединачних уговора, из чега се може закључити да ће се уговори закључити без поновног отварања конкуренције. Конкурсном документацијом нису одређени критеријуми за избор привредног субјекта који могу да се односе на испуњеност услова за обављање професионалне делатности; финансијски и економски капацитет; технички и стручни капацитет Чланом 114 став 2 Закона о јавним набавкама прописано је да наручилац одређује критеријуме за избор привредног субјекта увек када је то потребно имајући у виду предмет јавне набавке.

О поступку јавног отварања благовремено достављених понуда вођен је Записник о отварању понуда, након тога, сачињен је Извештај о поступку јавне набавке, а на основу истог, донета је Одлука о додели уговора.

Након спроведеног поступка јавне набавке, Град Ниш закључио је Оквирни споразум, број 2921/2022-01 од 23.8.2022. године са два привредна субјекта и то: „Сим Пук Градња“ д.о.о. Малошиште и ПР Радња за извођење грађевинских радова и транспорт робе „ELIT COP“, пр Ниш. Оквирни споразум је закључен на период од 48 месеци (четири године). Током периода важења Оквирног споразума, предвиђа се закључивање више појединачних уговора или издавање више наруџбеница извођачу, у зависности од стварних потреба наручиоца. Укупна вредност Оквирног споразума је једнака процењеној вредности јавне набавке и износи 41.666.666 динара без ПДВ. Чланом 5. је регулисано де ће након закључења Оквирног споразума, када настане потреба за предметом набавке, наручилац упутити Извођачу 1 позив у циљу закључивања појединачног уговора о јавној набавци.

Извођач 1 је дужан да на позив одговори у року од најкасније два радна дана након чега му наручилац доставља на потпис уговор у року од пет дана од дана достављања сагласности (одговора). Уколико Извођач 1 није у могућности да изведе предметне радове у уговореном року и/или квалитету наручилац ће реализовати средство обезбеђења за испуњење уговорних обавеза из Оквирног споразума и исти раскинути са Извођачем 1 и позвати Извођача 2 у складу са описаном процедуром. Рок извођења радова износи најдуже 60 дана од дана увођења извођача у посао по закљученом појединачном уговору.

Након закључења Оквирног споразума Градоначелница Града Ниша закључила је два појединачна уговора укупне уговорене вредности 42.321.500 динара без ПДВ и то:

1) Појединачни Уговор број 1 о извођењу радова, број 3419-1/2022-01 од 20.9.2022. године са извођачем радова број 1 „Сим Пук Градња“ д.о.о. Малошиште. Саставни део уговора је предмер радова на одржавању, ревитализацији и изградњи игралишта на територији Града Ниша (на пет локација). Уговорена вредност радова износи 24.911.200 динара без ПДВ односно 29.893.440 са ПДВ. Уговорени рок је 60 радних дана од дана увођења извођача у посао. Увидом у грађевински дневник утврдили смо да је извођач уведен у посао 20.9.2022. године. Датум завршетка радова није уписан у грађевински дневник. Последњи датум у грађевинском дневнику је 12.10.2022. године, када је уписано обележавање терена за рукомет и кошарку на игралишту у насељу Никола Тесла.

Дана 13.10.2022. године сачињен је Записник о примопредаји изведених радова, по основу закљученог Појединачног Уговора број 1. У записнику је наведено да је извођач радова почео са извођењем радова дана 20.9.2022. године, а да су радови завршени 12.10.2022. године.

По овом Уговору, у 2022. години, на основу Окончане ситуације, извршено је плаћање у износу од 29.008.200 динара (износ од 24.173.500 динара и ПДВ у износу од 4.834.700).

2) Појединачни Уговор број 2 о извођењу радова, број 2921-1/2022-01 од 25.10.2022. године, Саставни део уговора је предмер радова изградње игралишта на територији Града Ниша (на пет локација). Уговорена вредност радова износи 17.410.300 динара без ПДВ односно 20.892.360 са ПДВ. Уговорени рок је 60 радних дана од дана увођења извођача у посао. Увидом у грађевински дневник утврдили смо да је извођач уведен у посао 20.9.2022. године. Датум завршетка радова није уписан у грађевински дневник. Последњи датум у грађевинском дневнику је 7.11.2022. године, када су уписани радови на игралишту у улици 27. март.

Дана 14.11.2022. године сачињен је Записник о примопредаји изведених радова, по основу закљученог Појединачног Уговора број 2. У записнику је наведено да је извођач радова почео са извођењем радова дана 25.10.2022. године, а да су радови завршени 7.11.2022. године.

По овом Уговору, у 2022. години, извршено је плаћање у износу од 20.877.960 динара (износ од 17.398.300 динара и ПДВ у износу од 3.479.660).

Чланом 3 Оквирног споразума утврђено је да вредност свих закључених појединачних уговора не сме прећи вредност Оквирног споразума, осим у случајевима повећања обима у складу са члановима 157, 158 и 160 Закона о јавним набавкама. Укупна вредност појединачних уговора закључених на основу Оквирног споразума износи 42.321.500 динара без ПДВ, док је вредност Оквирног споразума 41.666.666 динара без ПДВ.

Канцеларија за локални економски развој упутила је Градоначелници Града Ниша, дана 26.10.2022. године захтев за давање сагласности за измену одредаба Оквирног споразума. Градоначелница Града Ниша дала је сагласност доношењем Решења, број 3796 од 2.11.2022. године.

Дана 2.11.2022. године Град Ниш закључио је Анекс број 1 Оквирног споразума, број 2921-2/2022-01 од 2.11.2022. године са „Сим Пук Градња“ д.о.о. Малошиште и ПР Радња за извођење грађевинских радова и транспорт робе „ELIT COP“ 9. Мај Ниш. У Анексу уговора



наведено је да је у току реализације појединачних уговора Канцеларија за локални економски развој на основу добијених информација са терена утврдила да се повећао обим приоритетних потреба, да је потребно приступити измени Оквирног споразума и да је добијена сагласност градоначелнице Града Ниша на основу члана 160. Закона о јавним набавкама и члана 3 Оквирног споразума.

Анексом број 1 измењен је члан 4. Оквирног споразума, на тај начин што је повећана вредност Оквирног споразума, у износу од 47.916.600 динара без ПДВ односно у износу од 57.499.920 динара са ПДВ. Вредност измене Оквирног споразума износи 14,99% и мања је од 50.000.000 динара.

Након закључења Анекса број 1 Оквирног споразума, Градоначелница Града Ниша закључила је један појединачни уговор и то Појединачни уговор број 3, број 3844-1/2022-01 од 4.11.2022. године са „Сим Пук Градња“ д.о.о. Малошиште. Саставни део уговора је предмер радова изградње игралишта на територији Града Ниша (на две локације). Уговорена вредност радова износи 6.265.200 динара без ПДВ односно 7.518.240 са ПДВ. Чланом 4 наведеног уговора уговорен је рок за извођење радова од 60 дана од дана увођења у посао. Увидом у грађевински дневник утврдили смо да је извођач уведен у посао 10.11.2022. године. Датум завршетка радова није уписан у грађевински дневник. Последњи датум у грађевинском дневнику је 21.11.2022. године, када су уписани радови на обележавању терена за кошарку на игралишту у ул. Јована Ристића.

Дана 28.11.2022. године сачињен је Записник о примопредаји изведених радова, по основу закљученог Појединачног Уговора број 3. У Записнику је наведено да је извођач радова почео са извођењем радова дана 12.11.2022. године, а да су радови завршени 21.11.2022. године.

По овом Уговору, у 2022. години, извршено је плаћање у износу од 7.479.240 динара (износ од 6.232.700 динара и 1.246.540 ПДВ).

#### **Откривене неправилности:**

- Наручилац није објавио јавни позив на Порталу Службених гласила Републике Србије и база прописа, што није у складу са чланом 105 Закона о јавним набавкама.

- Подаци садржани у моделу Оквирног споразума и подаци у јавном позиву, који се односе на начин закључивања уговора о јавној набавци на основу оквирног споразума су у супротности, јер је моделом Оквирног споразума предвиђено закључивање уговора без поновног отварања конкуренције, док је у јавном позиву наручилац је одредио да ће се закључити уговор о јавној набавци на основу Оквирног споразума, поновним отварањем конкуренције међу понуђачима. Наведено није у складу са чланом 93 став 3 Закона о јавним набавкама.

- Наручилац обавештење о додели оквирног споразума није послао на објављивање у року од 30 дана од дана закључења оквирног споразума већ са закашњењем од седам дана (Оквирни споразум је закључен 23.8.2022. године, а обавештење о додели Оквирног споразума је послато на објављивање дана 29.9.2022. године), што није у складу са чланом 109 став 1 Закона о јавним набавкама.

- Збирно обавештење о додели Појединачног уговора о извођењу радова, број 3419-1/2022-01 од 20.9.2022. године, закљученог на основу Оквирног споразума, наручилац није објавио у року од 30 дана од дана истека тромесечја у коме је појединачни уговор закључен, већ дана 1.2.2022. године односно са закашњењем од три месеца, што није у складу са чланом 109 став 2 Закона о јавним набавкама.

- Укупна вредност два појединачна уговора закључена на основу Оквирног споразума већа је од вредности Оквирног споразума за 654.834 динара без ПДВ. Након закључења Анекса број 1 Оквирног споразума закључен је појединачни уговор број 3, тако да укупна вредност три закључена појединачна уговора на основу Оквирног споразума и Анекса број 1 Оквирног споразума већа је за 670.100 динара без ПДВ од вредности Анекса број 1

Оквирног споразума. Наведено није у складу са чл. 3 и 4 Оквирног споразума број 2921/2022-01 од 23.8.2022. године, чланом 2 Анекса број 1 Оквирног споразума број 2921-2/2022-01 од 2.11.2022. године и са чланом 31. Закона о јавним набавкама, којим је прописано да се у случају оквирног споразума, процењена вредност предмета јавне набавке одређује као максимална вредност свих уговора предвиђених за време трајања оквирног споразума.

- Наручилац је закључио Појединачни уговор број 2 са извођачем радова број 1 „Сим Пук Градња“ д.о.о. Малошиште, који није одговорио на позив наручиоца за подношење понуде у циљу закључивања уговора број 2 у року од два радна дана, већ са закашњењем од три радна дана. На тај начин наручилац није поступио у складу са чланом 5. став 2. и став 5. Оквирног споразума, којим је прописано да уколико се Извођач 1 не одазове у року од најкасније два радна дана, наручилац ће реализовати средство обезбеђења за испуњење уговорних обавеза из оквирног споразума, раскинути уговор са извођачем 1 и позвати Извођача 2 у складу са процедуром прописаном Оквирним споразумом.

- Грађевински дневници, за три појединачна уговора закључена на основу Оквирног споразума - радови на одржавању, ревитализацији и изградњи игралишта на територији Града Ниша не садрже податке на основу којих се може утврдити ток и начин одржавања и изградње објекта у целини и то: радно време градилишта, број радно ангажованих лица и механизације на градилишту, врсту и количину приспелих грађевинских производа, опреме, временске прилике (температура, падавине и сл.), посебно имајући у виду да је извођач у грађевинском дневнику уписивао да су се у истом дану изводили радови на два игралишта (у различитим насељима). Наведено није у складу са чланом 9, и 12 Правилника о садржини и начину вођења књиге инспекције, грађевинског дневника и грађевинске књиге.

**(17) Јавна набавка у отвореном поступку – набавка радова на реконструкцији, доградњи и надградњи објекта јединице локалне самоуправе у насељу Брзи Брод, број 404-1/P-11/2022-11**

Табела број 45: Основни подаци о јавној набавци 404-1/P-11/2022-11

<b>Врста поступка:</b> Отворени поступак јавне набавке ради закључења уговора о јавној набавци					
<b>Процењена вредност:</b> 29.500.000 динара без ПДВ					
Позиција у буџету: 384					
<b>Одлука о спровођењу поступка јавне набавке</b>					
Датум: 11.5.2022.			Доносилац: Директор Канцеларије за локални економски развој		
Критеријум за доделу уговора: цена			Број понуда: 5		
<b>Одлука о додели уговора:</b>					
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрани понуђач:	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
4.7.2022.	5.7.2022.	Директор Канцеларије за локални економски развој	Група привредних субјеката: Г.П. „Тончев градња“ д.о.о. Сурдулица и „Гардал“ д.о.о. Ниш	30.546.811	36.656.173
<b>Уговор број: 113</b>					
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписала:	Изабрани понуђач:	Вредност без ПДВ	Вредност са ПДВ

Извештај о ревизији правилности пословања код директних корисника буџетских средстава Града Ниша у делу који се односи на јавне набавке у 2021. и 2022. години и расходе за запослене у 2022. години

20.7.2022	1.2.2023.	Градonaчелница града Ниша	Група привредних субјеката: Г.П. „Тончев градња“ д.о.о. Сурдулица и „Гардал“ д.о.о. Ниш	30.546.811	36.656.173
<b>Анекс број 1 број: 195</b>					
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписала:	Изабрани понуђач:	Вредност без ПДВ	Вредност са ПДВ
1.12.2022.	Измена извршена по члану 156 и 157 Закона о јавним набавкама	Градonaчелница града Ниша	Група привредних субјеката: Г.П. „Тончев градња“ д.о.о. Сурдулица и „Гардал“ д.о.о. Ниш	35.397.672	42.477.206

Дана 11.5.2022. године директор Канцеларије за локални економски развој донео је Одлуку о спровођењу отвореног поступка јавне набавке извођење радова на реконструкцији, доградњи и надградњи објекта јединице локалне самоуправе у насељу Брзи Брод, број 1408/2022-11. Набавка је предвиђена 6. Изменом Плана јавних набавки за 2022. годину Канцеларије за локални економски развој од 26.4.2022. године (редни број 0002).

Наручилац је дана 12.5.2022. године послао на објављивање јавни позив. У јавном позиву одредио је да рок за подношење понуда 30.5.2022. године. Привредни субјекти су путем Портала јавних набавки, у складу са чланом 97 Закона о јавним набавкама од наручиоца тражили додатне информације и појашњења у вези са јавном набавком. Наручилац је додатне информације и појашњења објавио на Порталу јавних набавки. Због извршених измена техничке спецификације предмета набавке наручилац је продужио рок за доставу понуда до 9.6.2022. године

О поступку јавног отварања благовремено достављених понуда вођен је Записник о отварању понуда, након тога, сачињен је Извештај о поступку јавне набавке, а на основу истог, донета је Одлука о додели уговора.

Након спроведеног поступка јавне набавке, Град Ниш закључио је Уговор о јавној набавци радови на реконструкцији, доградњи и надградњи објекта јединице локалне самоуправе у насељу Брзи Брод, број 2491/2022-01 од 19.7.2022. године са носиоцем групе понуђача Г.П. „Тончев градња“ д.о.о. Сурдулица. Извођач радова ће радове извести заједнички, у групи са привредним субјектом „ГАРДАЛ“ д.о.о. Ниш, као чланом групе понуђача. Уговорена вредност износи 30.546.811 динара без ПДВ, односно 36.656.173 динара са ПДВ. Рок за извођење радова износи 90 радних дана. Чланом 5 уговора регулисано је да се под радним даном подразумева се дан који је уписан у грађевинском дневнику када су се изводили радови на градилишту.

Г.П. „Тончев градња“ д.о.о. Сурдулица је дана 7.10.2022. године упутио допис број 3639/2022-11 наручиоцу и надзорном органу, у коме је навео да је у току извођења радова дошло до појаве вишкова и мањкова радова као и непредвиђених радова. Саставни део дописа чини предмер радова, односно понуда за непредвиђене радове и преглед утврђених вишкова и мањкова радова. Надзорни орган затражио је сагласност од наручиоца и пројектанта ЈП Завод за урбанизам за измену појединих позиција у премеру и предрачуна.

Г.П. „Тончев градња“ д.о.о. Сурдулица, обуставио је извођење радова о чему је обавестио наручиоца Дописом број 162 од 13.10.2022. године, до добијања сагласности. ЈП Дирекцији за изградњу Града (надзорни орган) и ЈП Завод за урбанизам (пројектант) дали

су сагласност за измену позиција за радове на реконструкцији, доградњи и надградњи објекта јединица локалне самоуправе у насељу Брзи Брод.

Дана 20.10.2022. године Г.П. „Тончев градња“ д.о.о. Сурдулица упутио је Захтев за продужење рока за извођење радова, број 167/5 наручиоцу и надзорном органу. Надзорни орган дао је сагласност Изјашњењем од 24.10.2022. године о оправданости продужења рока за извођење радова за 15 радних дана. Дана 4.11.2022. године Г.П. „Тончев градња“ д.о.о. Сурдулица доставио је преглед са вишковима, мањковима и непредвиђеним радовима ЈП Дирекција за изградњу града Ниша упутила је Допис 15.11.2022. године са Мишљењем надзорног органа којим се извођачу радова признаје захтев за вишкове, мањкове и непредвиђене радове.

Град Ниш и носилац групе понуђача Г.П. „Тончев градња“ д.о.о. Сурдулица закључили су Анекс број 1 уговора о извођењу радова на реконструкцији, доградњи и надградњи објекта јединице локалне самоуправе у насељу Брзи Брод, број 2491-1/2022-01 од 30.11.2022. године на основу члана 156 и 157 Закона о јавним набавкама.

Чланом 1. Анекс је регулисано да се мења обим предмета уговора и вредност уговорених радова. Период од дана обуставе извођења радова, од 13.10.2022. године до дана закључења анекса, не улази у проток рока за извођење радова. Вредност Анекса број 1 износи 35.397.672 динара без ПДВ односно 42.477.206 динара са ПДВ. Чланом 4 Анекса промењен је рок за извођење радова за 15 радних дана, тако да је радове потребно извести у року од 105 радних дана, с тим што рок наставља да тече даном поновног увођења извођача у посао по Анексу уговора.

По овом Уговору, у 2022. години, извршено је плаћање, по основу испостављене I и II привремене ситуације, у укупном износу од 8.886.697 динара (износ од 7.405.580 динара и ПДВ у износу од 1.481.117 динара).

#### Откривене неправилности:

- Наручилац није објавио јавни позив на Порталу Службених гласила Републике Србије и база прописа, што није у складу са чланом 105 Закона о јавним набавкама.
- Наручилац у документацији о набавци није одредио резервне критеријуме на основу којих ће доделити уговор у ситуацији када постоје две или више понуда које су након примене критеријума једнаке, што није у складу са чланом 133 Закона о јавним набавкама.
- Наручилац обавештење о додели уговора није послао на објављивање у року од 30 дана од дана закључења уговора о јавној набавци већ са закашњењем од 193 дана (Уговор је закључен 20.7.2022. године а обавештење о додели уговора је послато на објављивање дана 31.1.2023. године), што није у складу са чланом 109 став 1 Закона о јавним набавкама.
- Наручилац, Канцеларија за локални економски развој, закључила је Анекс број 1 Уговора о извођењу радова на реконструкцији, доградњи и надградњи објекта јединице локалне самоуправе у насељу Брзи Брод у Нишу на основу члана 156. и 157. Закона о јавним набавкама, а да Обавештење о измени Уговора о јавној набавци радова није послала на објављивање. Наведено није у складу са чланом 155 став 2 Закона о јавним набавкама.

#### (18) Јавна набавка у отвореном поступку – набавка радови на уређењу комплекса археолошког налазишта Медијана у Нишу, за потребе презентације и туристичке експлоатације, број 404-1/Р-15/2022-11

Табела број 46: Основни подаци о јавној набавци 404-1/Р-15/2022-11

<b>Врста поступка:</b> Отворени поступак јавне набавке ради закључења уговора о јавној набавци	
<b>Процењена вредност:</b> 33.266.666 динара без ПДВ	
Позиција у буџету: 430	
<b>Одлука о спровођењу поступка јавне набавке</b>	
Датум:	Доносилац:
21.6.2022.	Директор Канцеларије за локални економски развој

Извештај о ревизији правилности пословања код директних корисника буџетских средстава Града Ниша у делу који се односи на јавне набавке у 2021. и 2022. години и расходе за запослене у 2022. години

Критеријум за доделу уговора:			Број понуда:		
цена			1		
Одлука о додели уговора:					
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрани понуђач:	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
2.8.2022.	3.8.2022.	Директор Канцеларије за локални економски развој	Група привредних субјеката „Ornament investinženjering“ д.о.о. Београд и „Dekorat“ д.о.о. Београд, „Niković Company“ д.о.о. Београд; „Dim energy“ д.о.о. Пирот	32.455.625	38.946.750
Уговор број: 11-81/2022					
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписала:	Вредност без ПДВ	Вредност са ПДВ	
8.8.2022.	25.8.2022.	Градоначелница града Ниша	32.455.625	38.946.750	
Анекс број 1 број: А-117-1/2022					
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписала:	Вредност без ПДВ	Вредност са ПДВ	
26.10.2022.	Није објављено	Градоначелница града Ниша	33.994.440	40.793.328	
Анекс број 2 број: А-151/2022					
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписала:	Вредност без ПДВ	Вредност са ПДВ	
19.12.2022.	Измена извршена по члану 160 Закона о јавним набавкама	Градоначелница града Ниша	30.335.475	36.402.570	

Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре донело је Решење, број 351-02-04537/2021-07 од 17.1.2022. године. Овим решењем дозвољава се инвеститору Град Ниш, извођење радова на презентацији виле са перистелом и изградњи заштитне конструкције над њом на Археолошком налазишту Медијана у Нишу. Градско веће Града Ниша дало је сагласност за покретање поступка јавне набавке, број 649-29/2022-03 од 17.6.2022. године.

Дана 21.6.2022. године директор Канцеларије за локални економски развој донео је Одлуку о спровођењу отвореног поступка јавне набавке извођење радова на уређењу комплекса археолошког налазишта Медијана у Нишу, за потребе презентације и туристичке експлоатације, број 1943/2022-11. Набавка садржи следеће радове: радове на заштитној конструкцији и покривању, радове унутар виле са перистилом и простора око ње, испод заштитне конструкције, радове изван габарита заштитне конструкције, радове на изради инфо паноа. Набавка је предвиђена 8. Изменом Плана јавних набавки за 2022. годину Канцеларије за локални економски развој од 30.5.2022. године (редни број 0013).

Наручилац је дана 22.6.2022. године послао на објављивање јавни позив. У јавном позиву одредио је да је рок за подношење понуда 18.7.2022. године. Конкурсна документација и Јавни позив објављени су на Порталу јавних набавки. Конкурсном документацијом, у погледу критеријума за квалитативни избор привредног субјеката, захтевани су услови у делу обављања професионалне делатности и техничког и стручног капацитета.



О поступку јавног отварања благовремено достављене понуде вођен је Записник о отварању понуда, након тога, сачињен је Извештај о поступку јавне набавке, а на основу истог, донета је Одлука о додели уговора.

Након спроведеног поступка јавне набавке, Градоначелница Града Ниша је закључила Уговор о извођењу радова на уређењу комплекса археолошког налазишта „Медијана“ у Нишу, број 2681/2022-01 од 8.8.2022. године са носиоцем групе понуђача „Ornament investinženjering“ д.о.о. Београд. Извођач радова ће радове извести заједнички, у групи са привредним субјектима „Dekorat“ д.о.о. Београд, „Niković Company“ д.о.о. Београд и „Dim energy“ д.о.о. Пирот као члановима групе понуђача.

Уговорена вредност износи 32.455.625 динара без ПДВ, односно 38.946.750 динара са ПДВ. Рок за извођење радова износи 60 радних дана. Чланом 5 уговора регулисано је да се под радним даном подразумева се дан који је уписан у грађевинском дневнику када су се изводили радови на градилишту.

У току извођења радова дошло је до вишкова и мањкова радова као и непредвиђених радова. За реализацију уговора потребно набавити материјал за израду подне облоге шетних стаза који није могуће набавити на нашем тржишту, те је извођач радова предложио је замену са материјалом који је доступан на тржишту. Завод за заштиту споменика културе Ниш, као пројектант, доставио је Допис број 1431/2-03 од 20.9.2022. године којим је дао сагласност за предложене измене. Након сагласности пројектанта, ЈП Дирекција за изградњу града, као надзорни орган, доставила је Мишљење дана 3.10.2022. године да је потребно додатно ојачати челичну подконструкцију.

Град Ниш и „Ornament investinženjering“ д.о.о. Београд закључили су Анекс број 1 уговора, број 2681-1/2022 од 26.10.2022. године. Наведеним Анексом мења се обим предмета уговора и увећава се вредност уговорених радова, услед вишкова радова и непредвиђених радова. Уговорени износ се увећава за 1.538.815 динара без ПДВ односно у износу од 1.846.578 динара са ПДВ. Чланом 3 је регулисано да вредност уговора износи 33.994.440 динара без ПДВ односно 40.793.328 динара са ПДВ.

Извођач радова је у свом Захтеву, број 477 од 9.11.2022. године обратио наручиоцу за продужење рока за извођење радова, услед недостатка мембране на тржишту. Навео је да је захтевани тип мембране специфичан производ, чији је минимални рок за производњу и испоруку шест месеци. Произвођач мембране („Sattler ag“ из Аустрије) предложио је да се угради други тип мембране који има исте техничке карактеристике и чији је рок испоруке 20 дана.

Извођач радова доставио је Обавештење о прекиду радова, број 478/2022 од 9.11.2022. године (у тренутку обуставе радова остало је још 20 радних дана за извођење радова) и затражио продужење рока за 40 радних дана од дана поновног увођења у посао.

Завод за заштиту споменика културе Ниш доставио је сагласност за предложене измене мембране 29.11.2022. године. Извођач радова је дана 15.12.2022. године доставио Понуду за непредвиђене радове, број 534-1/2022 и Понуду за мембрану тип 3, број 534-2/2022, са табеларним прегледом вишкова и мањкова радова, као и непредвиђених радова.

Град Ниш и „Ornament investinženjering“ д.о.о. Београд закључили су Анекс број 2 уговора, 2681-3/2022-01 од 19.12.2022. године. Наведеним Анексом мења се обим предмета уговора, умањује се вредност уговорених радова и продужава се рок за извођење радова за 20 радних дана, рачунајући од дана закључења Анекса. Уговорени износ се умањује за 3.658.964 динара без ПДВ односно у износу од 4.390.757 динара са ПДВ. Чланом 3. је регулисано да вредност уговора износи 30.335.475 динара без ПДВ односно 36.402.570 динара са ПДВ.

Увидом у грађевински дневник утврдили смо да је извођач уведен у посао 16.9.2022. године. Радови су обустављени 9.11.2022. године. Радови су настављени 19.12.2022. године и завршени су 23.1.2023. године.

По овом Уговору, у 2022. години, извршено је плаћање, по првој привременој ситуацији, у износу од 9.156.196 динара.

**Откривене неправилности:**

- Наручилац није објавио јавни позив на Порталу Службених гласила Републике Србије и база прописа, што није у складу са чланом 105 Закона о јавним набавкама.

- Наручилац у документацији о набавци није одредио резервне критеријуме на основу којих ће доделити уговор у ситуацији када постоје две или више понуда које су након примене критеријума једнаке, што није у складу са чланом 133 Закона о јавним набавкама.

- Конкурсном документацијом затражен је критеријум за квалитативни избор привредног субјекта који није у логичкој вези са предметом набавке, јер је затражено да привредни субјект има најмање 15 извршиоца, а да нису наведене стручне квалификације које исти треба да имају, што није у складу са чланом 114 Закона о јавним набавкама.

- Закључен је Анекс 1 уговора којима је увећана уговорена вредност, између осталог и због непредвиђених радова односно радова који су постали неопходни, а који нису били укључени у првобитни уговор, а да наручилац није обавештење о измени уговора послао на објављивање на Порталу јавних набавки, што није у складу са чланом 155 став 2 Закона о јавним набавкама.

- Грађевински дневник не садржи све прописане елементе, није наведена механизација која је коришћена приликом извођења радова, за највећи део радова није наведена количина по врстама приспелих грађевинских производа, временске прилике, стране дневника нису потписане од стране лица које је водило дневник, што није у складу са чланом 12. Правилника о садржини и начину вођења књиге инспекције, грађевинског дневника и грађевинске књиге.

**(19) Јавна набавка у отвореном поступку – набавка радови на санацији тоалета у објектима основних школа на територији Града Ниша, ради закључења оквирног споразума са више привредних субјеката број 404-1/P-8/2022-11**

Табела број 47: Основни подаци о јавној набавци 404-1/P-8/2022-11

<b>Врста поступка:</b> Отворени поступак јавне набавке ради закључивања оквирног споразума са два понуђача, на период од једне године					
<b>Процењена вредност:</b> 10.500.000 динара без ПДВ					
Позиција у буџету: 423					
<b>Одлука о спровођењу поступка јавне набавке</b>					
Датум:			Доносилац:		
7.4.2022.			Директор Канцеларије за локални економски развој		
Критеријум за доделу уговора:			Број понуда:		
цена			3		
<b>Одлука о додели оквирног споразума број: 904-2/2022-11</b>					
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрани понуђач:	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
18.5.2022.	20.5.2022.	Директор Канцеларије за локални економски развој	„Konkret“ д.о.о. Београд	10.203.054	12.243.665
			„Signo“ д.о.о. Београд	10.496.796	12.596.155
<b>Оквирни споразум број: 1682/2022-01</b>					
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписала:	Изабрани понуђач:	Вредност без ПДВ	Вредност са ПДВ
6.6.2022.	25.6.2022.	Градоначелница града Ниша	„Konkret“ д.о.о. Београд	10.500.000	12.600.000
			„Signo“ д.о.о. Београд		
<b>Анекс број 1 оквирног споразума број 1682/2022-01, број 1682-1/2022-01</b>					

Извештај о ревизији правилности пословања код директних корисника буџетских средстава Града Ниша у делу који се односи на јавне набавке у 2021. и 2022. години и расходе за запослене у 2022. години

Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписала:	Изабрани понуђач:	Вредност без ПДВ	Вредност са ПДВ
8.8.2022.	Измена извршена по члану 160 Закона о јавним набавкама – не објављује се	Градоначелница града Ниша	„Konkret“ д.о.о. Београд „Signo“ д.о.о. Београд	12.075.000	14.490.000
<b>Појединачни Уговор број 1 о извођењу радова број: 1682-3/2022-01</b>					
<b>„Konkret“ д.о.о. Београд</b>					
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписала:	Вредност без ПДВ	Вредност са ПДВ	
22.8.2022.	1.2.2023.	Градоначелница града Ниша	10.650.000	12.780.000	
<b>Појединачни Уговор број 2 о извођењу радова број: 4260/2022-01</b>					
<b>„Konkret“ д.о.о. Београд</b>					
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписала:	Вредност без ПДВ	Вредност са ПДВ	
19.12.2022.	1.2.2023.	Градоначелница града Ниша	1.242.500	1.491.000	

Дана 7.4.2022. године директор Канцеларије за локални економски развој донео је Одлуку о спровођењу отвореног поступка јавне набавке извођење радова на санацији тоалета у објектима основних школа на територији Града Ниша, у циљу закључења оквирног споразума са два понуђача, на период од једне године, број 904-1/2022-11. Набавка је предвиђена 4. Изменом Плана јавних набавки за 2022. годину Канцеларије за локални економски развој од 4.4.2022. године (редни број 0009).

Наручилац је дана 7.4.2022. године послао на објављивање јавни позив. У јавном позиву одредио је да је рок за подношење понуда 18.4.2022. године. Конкурсна документација и јавни позив су објављени на Порталу јавних набавки. Дана 13.4.2022. године наручилац је послао на објаву обавештење о измени јавног позива у коме је продужио рок за подношење понуда и одредио да је рок за подношење понуда 26.4.2022. године, како би рок за подношење понуда ускладио са чланом 52 Закона о јавним набавкама. Конкурсном документацијом, у погледу критеријума за квалитативни избор привредног субјеката, захтевани су услови у делу финансијског и економског и техничког и стручног капацитета.

О поступку јавног отварања благовремено достављених понуда вођен је Записник о отварању понуда, након тога, сачињен је Извештај о поступку јавне набавке, а на основу истог, донета је Одлука о додели уговора.

Након спроведеног поступка јавне набавке, Градоначелница Града Ниша је закључила Оквирни споразум, број 1682/2022-01 од 6.6.2022. године са два понуђача, поновним отварањем конкуренције међу понуђачима и то: „Konkret“ д.о.о. Београд и „Signo“ д.о.о. Београд. Оквирни споразум је закључен на период од једне године. Током периода важења Оквирног споразума, предвиђа се закључивање више појединачних уговора или издавање више наруџбеница извођачу. Укупна вредност Оквирног споразума је 10.500.000 динара без ПДВ односно у износу од 12.600.000 динара са ПДВ.

Чланом 5 је регулисано де ће након закључења Оквирног споразума, када настане потреба за предметом набавке, наручилац упутити Извођачу радова 1 и Извођачу радова 2 позив за достављање понуде са конкурсном документацијом у којој су специфициране потребне количине радова, а у циљу закључивања појединачног уговора о јавној набавци. Рок за достављање понуде износи осам дана од дана упућивања позива за достављање понуде. Наручилац ће закључити појединачни уговор на основу одлуке о додели уговора.

Дана 3.8.2022. године Канцеларија за локални економски развој упутила је Градоначелници Града Ниша Захтев за давање сагласности за покретање процедуре за измену Оквирног споразума, број 2539/2022-11. У Захтеву је образложено да је након закључења Оквирног споразума, а пре закључења првог појединачног уговора, на основу добијених информација о актуелним потребама у основним и средњим школама, везаним за радове на санацији тоалета утврђен повећани обим приоритетних потреба и да је потребно изменити Оквирни споразум у складу са чланом 160 Закона о јавним набавкама. Градоначелница Града Ниша донела је Решење, број 2687/2022-01 од 4.8.2022. године којим је дала сагласност за измену Оквирног споразума.

Дана 8.8.2022. године Градоначелница Града Ниша је закључила са „Konkret“ д.о.о. Београд и „Signo“ д.о.о. Београд Анекс број 1 Оквирног споразума, број 1682-1/2022-01. Анексом 1 Оквирног споразума мења се вредност оквирног споразума и она после измена износи 12.075.000 динара без ПДВ односно 14.490.000 са ПДВ. Наручилац је образложио да је измена Оквирног споразума извршена по члану 160 Закона о јавним набавкама. Остале одредбе Оквирног споразума нису измењене овим Анексом. Вредност измене Анекса број 1 износи 1.575.000 динара, што представља повећање од 15% првобитне вредности Оквирног споразума.

На основу закљученог Оквирног споразума Градоначелница Града Ниша закључила је два појединачна уговора о извођењу радова, то:

1) Појединачни уговор број 1 о извођењу радова, број 1682-3/2022-01 од 22.8.2022. године. Дана 11.8.2022. године Канцеларија за локални економски развој послала је Јавни позив по Оквирном споразуму Извођачу радова 1 и Извођачу радова 2 са конкурсном документацијом. Рок за достављање понуде износи осам дана од дана упућивања позива за достављање понуде. Истог дана, односно 11.8.2022. године Извођач радова 1 и Извођач радова 2 су послали своје понуде, након чега је Директор Канцеларије за локални економски развој донео, дана 19.8.2022. године Одлуку о додели уговора, број 2740-1/2022-11 и доделио уговор привредном субјекту „Konkret“ д.о.о. Београд применом критеријума цена.

Град Ниш и Извођач радова број 1 „Konkret“ д.о.о. Београд закључили су Појединачни Уговор број 1 о извођењу радова, број 1682-3/2022-01 од 22.8.2022. године. Уговорена вредност радова износи 10.650.000 динара без ПДВ односно 12.780.000 динара са ПДВ. Предмет уговора је извођење радова датих на позицији 43. из техничке спецификације радова датој по оквирном споразуму. ЈП Дирекција за изградњу Града Ниша донела је Решење о одређивању лица за вршење стручног надзора, број 02-4356-R/22 од 23.8.2022. године. Рок за извођење радова је 30 радних дана.

Увидом у грађевински дневник утврдили смо да су радови изведени у осам школа на територији Града Ниша од чега три средње и пет основних школа. Извођач радова уведен је у посао 23.8.2022. године, а радови су завршени 2.10.2022. године.

Дана 3.10.2022. године сачињен је Записник о примопредаји радова у коме је констатовано у којим школама су изведени радови, као и датум почетка и завршетка извођења радова.

У 2022. години извршени су расходи, по основу Окончане ситуације број 1 од 30.9.2022. године, у износу од 12.780.000 динара са ПДВ (износ од 10.650.000 динара без ПДВ и 2.130.000 динара се односи на плаћен ПДВ).

2) Појединачни уговор број 2 о извођењу радова, број 4260/2022-01 од 19.12.2022. године. Дана 14.11.2022. године Канцеларија за локални економски развој послала је јавни позив по Оквирном споразуму Извођачу радова 1 и Извођачу радова 2 са конкурсном документацијом. Рок за достављање понуде износи осам дана од дана упућивања позива за достављање понуде. Дана 16.11.2022. године Извођач радова 1 и Извођач радова 2 су послали своје понуде, након чега је Директор Канцеларије за локални економски развој

донео, дана 25.11.2022. године, Одлуку о додели уговора, број 2740-3/2022-11 и доделио уговор привредном субјекту „Konkret“ д.о.о. Београд применом критеријума цена.

Град Ниш и Извођач радова број 1 „Konkret“ д.о.о. Београд закључили су Појединачни Уговор број 2 о извођењу радова, број 4260/2022-01 од 19.12.2022. године. Уговорена вредност радова износи 1.242.500 динара без ПДВ односно 1.491.000 динара са ПДВ. Предмет уговора је извођење радова датих на позицији 43. из техничке спецификације радова датој по оквирном споразуму. Рок за извођење радова је 30 радних дана.

ЈП Дирекција за изградњу Града Ниша донела је Решење о одређивању лица за вршење стручног надзора, број 03-6795-R/22 од 19.12.2022. године.

Увидом у грађевински дневник утврдили смо да су радови изведени у једној основној школи, да су почели 19.12.2022. године а завршени су 22.12.2022. године.

Дана 22.12.2022. године сачињен је Записник о примопредаји радова у коме је наведено да су радови почели 19.12.2022. године, завршени су 22.12.2022. године и да су изведени у објектима основних школа на територији Града Ниша. Окончана ситуација издата је 22.12.2022. године.

Чланом 34 Правилника о ближем уређењу поступка јавне набавке који је био у примени у 2022. години прописано је да је наручилац дужан да прати реализацију и извршење уговора о јавној набавци. Чланом 154 став 2 Закона о јавним набавкама прописано је да је наручилац обавезан да контролише извршење уговора о јавној набавци у складу са условима који су одређени у документацији о набавци и изабраном понудом.

У 2022. години нису извршени расходи по овом уговору.

#### **Откривене неправилности:**

- Наручилац није објавио јавни позив на Порталу Службених гласила Републике Србије и база прописа, што није у складу са чланом 105 Закона о јавним набавкама;

- Наручилац у документацији о набавци није одредио резервне критеријуме на основу којих ће доделити уговор у ситуацији када постоје две или више понуда које су након примене критеријума једнаке, што није у складу са чланом 133 Закона о јавним набавкама;

- Збирно обавештење о додели Појединачног уговора број 1 о извођењу радова, број 1682-3/2022-01 од 20.8.2022. године, закљученог на основу Оквирног споразума, наручилац није објавио у року од 30 дана од дана истека тромесечја у коме је појединачни уговор закључен, већ дана 1.2.2023. године односно са закашњењем од три месеца, што није у складу са чланом 109 став 2 Закона о јавним набавкама;

- Град Ниш закључио је Анекс број 1 Оквирног споразума, број 1682-1/2022-01 са два понуђача, којим је промењена вредност Оквирног споразума са 10.500.000 динара без ПДВ на износ од 12.075.000 динара без ПДВ. Вредност измене је већа за 1.575.000 динара, што представља повећање од 15% првобитне вредности Оквирног споразума. Наведено повећање вредности Оквирног споразума није у складу са чланом 160 Закона о јавним набавкама, којим је прописано да вредност измене мора да буде мања од 15% првобитне вредности уговора о јавној набавци;

- Наручилац је конкурсном документацијом одредио да је предмет јавне набавке санација тоалета у основним школама на територији Града Ниша. Закључен је Оквирни споразум, Анекс број 1 Оквирног споразума, као и два појединачна уговора на основу Оквирног споразума, чији је предмет санација тоалета у основним школама на територији Града Ниша. Увидом у грађевинске дневнике и записнике о примопредаји радова утврдили смо да су радови изведени у три средње школе и пет основних школа. Наведено није у складу са чланом 1 Оквирног споразума, 34 Правилника о ближем уређивању поступка јавне набавке и поступка набавке директних корисника буџета Града Ниша и чланом 154 став 2 Закона о јавним набавкама;



• Окончана ситуација број 1 од 30.9.2022. године, у износу од 10.650.000 динара без ПДВ за изведене радове на санацији тоалета у објектима основних школа на територији Града Ниша, састављена је пре сачињеног записника о примопредаји изведених радова и изради коначног обрачуна од 3.10.2022. године, што није у складу са чланом 20 Појединачног уговора број 1 о извођењу радова, број 1682-3/2022-01 од 22.8.2022. године и чланом 62 став 3 Посебних узанси о грађењу.

• Конкурсном документацијом затражени су критеријуми за квалитативни избор привредног субјекта који нису у логичкој вези са предметом набавке и то да привредни субјект између осталих поседује сертификате ИСО 50001 - Систем управљања енергијом и 22301 - Систем менаџмента континуитетом пословања, којим се не доказује оспособљеност субјекта да изврши предмет набавке, што није у складу са чланом 114 став 4 Закона о јавним набавкама;

• Оквирни споразум је закључен на процењену вредност, а не на понуђену цену понуђача, што није у складу са чланом 152. став 5. Закона о јавним набавкама;

• Грађевински дневник не садржи све прописане елементе, односно није наведена механизација која је коришћена, временске прилике, за највећи део радова није наведена количина по врстама приспелих грађевинских производа, што није у складу са чланом 12. Правилника о садржини и начину вођења књиге инспекције, грађевинског дневника и грађевинске књиге.

**(20) Јавна набавка у отвореном поступку – набавка радова на реализацији Пројекта унапређења енергетске ефикасности Основне школе „Краљ Петар I“ у Нишу, број 404-1/Р-21/2022-11**

Табела број 48: Основни подаци о јавној набавци 404-1/Р-21/2022-11

<b>Врста поступка:</b> Отворени поступак јавне набавке ради закључења уговора о јавној набавци					
<b>Процењена вредност:</b> 71.896.248 динара без ПДВ					
Позиција у буџету: 461г					
<b>Одлука о спровођењу поступка јавне набавке</b>					
Датум:			Доносилац:		
28.9.2022.			Директор Канцеларије за локални економски развој		
Критеријум за доделу уговора:			Број понуда:		
цена			4		
<b>Одлука о додели уговора:</b>					
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрани понуђач:	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
24.11.2022.	28.11.2022.	Директор Канцеларије за локални економски развој	Г.П. „Тончев градња“ д.о.о. Сурдулица	64.710.711	77.652.853
<b>Одлука о додели уговора:</b>					
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрани понуђач:	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
2.3.2023.	3.3.2023.	Директор Канцеларије за локални економски развој	Г.П. „Тончев градња“ д.о.о. Сурдулица	68.969.590	82.763.508
<b>Уговор број: 47</b>					
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписала:	Изабрани понуђач:	Вредност без ПДВ	Вредност са ПДВ

22.3.2023.	23.3.2023.	Градоначелница града Ниша	Г.П. „Тончев градња“ д.о.о. Сурдулица	68.969.590	82.763.508
------------	------------	---------------------------	---------------------------------------	------------	------------

Град Ниш закључио је Уговор са Министарством рударства и енергетике, Управа за финансирање и подстицање енергетске ефикасности, број 401-00-31/16/2022-01 од 22.7.2022. године. Граду Нишу додељена су средства у износу од 30.000.000 динара у циљу реализације пројекта унапређења енергетске ефикасности објекта Основне школе „Краљ Петар I“ у Нишу. Након закључења уговора, Градска управа за грађевинарство Града Ниша донела је Решење, број 351-727/2022-06 од 10.8.2022. године којим се Граду Нишу одобрава енергетска санација у објекту ОШ „Краљ Петар I“ у Нишу.

Дана 28.9.2022. године директор Канцеларије за локални економски развој донео је Одлуку о спровођењу отвореног поступка јавне набавке извођење радова на реализацији Пројекта унапређење енергетске ефикасности Основне школе „Краљ Петар I“ у Нишу, број 3502/2022-11. Набавка је предвиђена 12. Изменом Плана јавних набавки за 2022. годину Канцеларије за локални економски развој од 1.9.2022. године (редни број 0018).

Наручилац је дана 28.9.2022. године послао на објављивање јавни позив. У јавном позиву одредио је да је рок за подношење понуда 24.10.2022. године. Конкурсна документација и Јавни позив објављени су на Порталу јавних набавки. Конкурсном документацијом, у погледу критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, захтевани су услови у делу техничког и стручног капацитета и стандарда осигурања квалитета и стандарди управљања животном средином. У делу конкурсне документације образовне и стручне квалификације, наручилац је између осталог захтевао да привредни субјект треба да има у радном односу на неодређено или одређено време или ангажоване по основу уговора ван радног односа, у складу са Законом о раду најмање петнаест извршиоца радова, од којих је најмање пет извршилаца оспособљено за рад на висини тј. да имају лекарско уверење за рад на висини.

О поступку јавног отварања благовремено достављених понуда вођен је Записник о отварању понуда, након тога, сачињен је Извештај о поступку јавне набавке.

Дана 24.11.2022. године директор Канцеларије за локални економски развој донео је Одлуку о додели уговора, број 3502-1/2022-11 којом је уговор додељен понуђачу „Sib invest“ д.о.о. Ниш. Након објављивања Одлуке о додели уговора на Порталу јавних набавки (дана 28.11.2022. године), понуђач Г.П. „Тончев градња“ д.о.о. Сурдулица је поднео Захтев за заштиту права број 197/2 од 6.12.2022. године (објављен на Порталу јавних набавки дана 7.12.2022. године). Подносилац захтева за заштиту права оспорио је стручну оцену понуде изабраног понуђача указујући на недостатке у делу испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта - испуњеност критеријума у делу образовне и стручне квалификације.

Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки, одлучујући о захтеву за заштиту права подносиоца захтева Г.П. „Тончев градња“ д.о.о. Сурдулица, донела је Решење број 4-00-849/2022 од 27.12.2022. године којим се усваја као основан захтев за заштиту права подносиоца захтева Г.П. „Тончев градња“ д.о.о. Сурдулица и делимично поништава отворени поступак јавне набавке радова и то у делу стручне оцене понуда и доношења Одлуке о додели уговора, број 3502-1/2022-11 од 24.11.2022. године. По налогу Републичке комисије наручилац је дужан да понови фазу прегледа и стручне оцене понуда.

Комисија за отворени поступак јавне набавке радова, извршила је поново стручну оцену понуде раније достављених доказа привредног субјекта „Sib invest“ д.о.о. Ниш и сачинила Извештај о стручној оцени понуда дана 1.3.2023. године.

Директор Канцеларије за локални економски развој донео је дана 2.3.2023. године Одлуку о додели уговора, број 730/2023-10 у којој је наведено да се уговор додељује привредном субјекту Г.П. „Тончев градња“ д.о.о. Сурдулица.

Град Ниш није успоставио адекватан систем интерних контрола јер је наручилац након прегледа и стручне оцене понуда прихватио понуду привредног субјекта „Sib invest“ д.о.о. Ниш која не испуњава критеријуме за квалитативни избор привредног субјекта у делу образовне и стручне квалификације, уместо да је исту одбио као неприхватљиву. Након поднетог захтева за заштиту права и Решења Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки, наручилац је поновио фазу прегледа и стручне оцене понуда и донео нову Одлуку о додели уговора, којом је доделио уговор другом понуђачу који је доставио прихватљиву понуду. Наведено није у складу са чланом 6 став 2 Закона о јавним набавкама.

**Откривене неправилности:**

- Наручилац није објавио јавни позив на Порталу Службених гласила Републике Србије и база прописа, што није у складу са чланом 105 Закона о јавним набавкама.
- Наручилац у документацији о набавци није одредио резервне критеријуме на основу којих ће доделити уговор у ситуацији када постоје две или више понуда које су након примене критеријума једнаке, што није у складу са чланом 133 Закона о јавним набавкама.
- У оквиру критеријума за избор привредног субјекта, Технички и стручни капацитет, захтевано је да понуђач располаже довољним кадровским капацитетом, и то најмање 15 извршиоца радова, од којих је најмање 5 извршилаца оспособљено за рад на висини тј. има лекарско уверење за рад на висини, док за осталих 10 није наведена струка и квалификација тих извршилаца. Наведени критеријум није у логичкој вези са предметом набавке, јер понуђачи могу доказати испуњеност овог услова и са извршиоцима струке која није у вези са извођењем грађевинских радова. На тај начин наручилац није поступио у складу са чланом 114 став 3 и став 4 Закона о јавним набавкама.

**На основу утврђених неправилности везаних за спровођење јавних набавки у 2022. години код Канцеларије за локални економски развој одговорним лицима дате су следеће препоруке:**

**Препорука број 56:**

Препоручујемо одговорним лицима да у поступцима јавних набавки чија је процењена вредност једнака или већа од 5.000.000 динара, објаве јавни позив на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа (Јавна набавка референтни број: 404-1/Р-16/2022-11; 404-1/Р-11/2022-11; 404-1/Р-15/2022-11; 404-1/Р-8/2022-11; 404-1/Р-21/2022-11).

**Препорука број 57:**

Препоручујемо одговорним лицима да подаци у конкурсној документацији и подаци садржани у јавном позиву не буду у супротности (Јавна набавка референтни број: 404-1/Р-16/2022-11)

**Препорука број 58:**

Препоручујемо одговорним лицима да обавештење о додели уговора/оквирног споразума пошаљу на објављивање у прописаном року (Јавна набавка референтни број: 404-1/Р-16/2022-11; 404-1/Р-11/2022-11)

**Препорука број 59:**

Препоручујемо одговорним лицима да збирно обавештење о додели појединачног уговора, који је закључен на основу оквирног споразума, објављују у прописаном року (Јавна набавка референтни број: 404-1/Р-16/2022-11; 404-1/Р-8/2022-11)

**Препорука број 60:**

Препоручујемо одговорним лицима да закључују појединачне уговоре у складу са одредбама Оквирног споразума (Јавна набавка референтни број: 404-1/Р-16/2022-11)

**Препорука број 61:**

Препоручујемо одговорним лицима да измену уговора о јавној набавци врше у складу

са законским прописима (Јавна набавка референтни број: 404-1/Р-8/2022-11)

**Препорука број 62:**

Препоручујемо одговорним лицима да обезбеде да се уговор о јавној набавци извршава у складу са уговореним одредбама (Јавна набавка референтни број: 404-1/Р-8/2022-11)

**Препорука број 63:**

Препоручујемо одговорним лицима да се грађевински дневник води на прописан начин и да садржи све елементе прописане позитивним прописима (Јавна набавка референтни број: 404-1/Р-16/2022-11; 404-1/Р-15/2022-11; 404-1/Р-8/2022-11 )

**Препорука број 64:**

Препоручујемо одговорним лицима да у документацији о набавци одреде резервне критеријуме за доделу уговора (Јавна набавка референтни број: 404-1/Р-11/2022-11; 404-1/Р-15/2022-11; 404-1/Р-8/2022-11; 404-1/Р-21/2022-11)

**Препорука број 65:**

Препоручујемо одговорним лицима да контролишу извршење уговора о јавној набавци у складу са условима који су одређени у документацији о набавци (Јавна набавка референтни број: 404-1/Р-8/2022-11);

**Препорука број 66:**

Препоручујемо одговорним лицима да обезбеде да максимална вредност свих уговора закључених на основу Оквирног споразума одговара процењеној вредности Оквирног споразума (Јавна набавка референтни број: 404-1/Р-16/2022-11)

**Препорука број 67:**

Препоручујемо одговорним лицима да обавештење о измени уговора пошаљу на објављивање на Порталу јавних набавки. (Јавна набавка референтни број: 404-1/Р-11/2022-11; 404-1/Р-15/2022-11)

**Препорука број 68:**

Препоручујемо одговорним лицима да одређују критеријуме за избор привредног субјекта у логичкој вези са предметом набавке (Јавна набавка референтни број: 404-1/Р-15/2022-11; 404-1/Р-8/2022-11; 404-1/Р-21/2022-11)

**Препорука број 69:**

Препоручујемо одговорним лицима да Оквирни споразум закључују у складу са изабраном понудом (404-1/Р-8/2022-11).

### **3. Извршење уговора о набавкама**

Непоступање у складу са уговореним одредбама у поступку извршења уговора о јавним набавкама и оквирних споразума, контролу извршења уговора о јавној набавци у складу са условима који су одређени у документацији о набавци, откривене неправилности и препоруке у вези са наведеним ближе смо описали у делу Спровођење поступака јавних набавки.

### **4. Евидентирање и извештавање о набавкама**

Градска управа за финансије – Сектор за јавне набавке и Канцеларија за јавне набавке су за 2021. и 2022. годину, евидентирали су податке о вредности и врсти јавне набавке и набавки из чл. 12 став 1, 13. став 1 тачка 8 и 27 став 1 Закона о јавним набавкама.

На Порталу јавних набавки су у прописаном року, до 31.1.2022. године објављени Извештаји о набавкама за 2021. годину и до 31.1.2023. године Извештаји о набавкама за 2022. годину.

У 2021. и 2022. години Град Ниш закључио је уговоре са јавним и јавно комуналним предузећима основаним од стране Града. Наручилац није евидентирао податке о закљученим уговорима (вредности и врсти јавних набавки из чл. 11-21. овог закона, и то по сваком основу за изузеће посебно), нити су подаци о закљученим уговорима састави део збирног извештаја објављеног на Порталу јавних набавки. У прилогу је дат преглед закључених уговора.

Табела број 49: Преглед закључених уговора у 2021. години

у динарима са ПДВ

Р. бр.	Уговор	Предмет	Назив предузећа са којим је уговор закључен	Вредност
1	број 132/2021-01 од 25.1.2021. године	декорација града за 2021. годину	ЈКП „Паркинг сервис Ниш“	17.000.000
2	број 131/2021-01 од 25.1.2021. године	уређивање грађевинског земљишта, надзор при изградњи и над обављањем комуналних делатности	ЈП „Дирекција за изградњу града“	88.080.000
3	број 133/2021-01 од 25.1.2021. године	одржавање атмосферске канализације	ЈКП „Наиссус“ Ниш	28.774.000
4	број 314-2/2020-01 од 8.1.2021. године	обављање јавног градског и приградског превоза	ЈКП „Дирекција за јавни превоз града“	226.080.000
<b>Укупно</b>				<b>359.934.000</b>

Табела број 50: Преглед закључених уговора у 2022. години

у динарима са ПДВ

Р. бр.	Уговор	Предмет	Назив предузећа са којим је уговор закључен	Вредност
1	број 6/2022-01 од 5.1. 2022. године	декорација града за 2022. годину	ЈКП „Паркинг сервис“ Ниш	18.000.000
2	број 5/2022-01 од 5.1.2022. године	уређивање грађевинског земљишта, надзор при изградњи и над обављањем комуналних делатности	ЈП „Дирекција за изградњу града Ниша“	88.080.000
3	број 12/2022-01 од 5.1.2022. године	одржавање атмосферске канализације	ЈКП „Наиссус“ Ниш	29.459.000
4	број 14/2022-01 од 5.1.2022. године	обављање јавног градског и приградског превоза	ЈКП „Дирекција за јавни превоз града“	235.680.000
<b>Укупно</b>				<b>371.219.000</b>

**Откривена неправилност:** Град Ниш закључио је у 2021. години уговоре са јавним и јавно комуналним предузећима, основаним од стране Града, у укупном износу од 359.934.000 динара, док је 2022. години закључио уговоре са истим у укупном износу од 371.219.000 динара. Град Ниш није извештавао о набавкама у потпуности, јер није евидентирао податке о вредности и врсти јавних набавки из чл. 11-21. Закона о јавним набавкама, по сваком основу за изузеће посебно за укупно четири уговора закључена са јавним предузећем и јавно комуналним предузећима у 2021. и 2022. години укупно уговорене вредности 731.153.000 динара са ПДВ-ом, што није у складу са чланом 181 став 3 и 4 Закона о јавним набавкама.

#### Препорука број 70:

Препоручујемо одговорним лицима да евидентирају податке о вредности и врсти јавних набавки из чл. 11-21. овог закона, и то по сваком основу за изузеће посебно и да наведене податке збирно објављују на Порталу јавних набавки.



## 5. Набавке добара, услуга и радова без спроведеног поступка јавне набавке

У 2021. години Скупштина града Ниша, коју заступа председник Скупштине града Ниша закључила је 22 Уговора укупно уговорене вредности 2.200.000 динара без ПДВ. Предмет уговора је:

- закуп интернет простора у сврху објављивања рекламних честитки, 13 уговора закључених са „City Marketing Centar“ д.о.о. Ниш, укупно уговорене вредности 1.300.000 динара без ПДВ;

- закуп огласног термина у сврху објављивања рекламних честитки на интернет порталу (девет уговора закључених са Друштвом за очување културе и развој уметности „Naissa“ Ниш, укупно уговорене вредности 900.000 динара без ПДВ.

Табела број 51: Преглед закључених уговора у 2021. години

у динарима без ПДВ

Р.бр.	Уговор	Предмет уговора	Добављач	Вредност уговора
1	број 06-210/2021-02 од 3.3.2021.	закуп интернет простора у сврху објављивања честитке поводом 8. марта Дана жена на порталу Niške Vesti.rs	„City Marketing Centar“ д.о.о. Ниш	100.000
2	број 06-557/2021-02 од 31.5.2021.	закуп интернет простора у сврху објављивања честитке поводом славе Града Ниша на порталу Niške Vesti.rs	„City Marketing Centar“ д.о.о. Ниш	100.000
3	број 06-841/2021 од 14.9.2021.	закуп интернет простора у сврху објављивања честитке поводом Дана српског јединства, слободе и националне заставе на порталу Niške Vesti.rs	„City Marketing Centar“ д.о.о. Ниш	100.000
4	број 06-1039-/2021-02 од 4.11.2021.	закуп интернет простора у сврху објављивања честитке поводом дана примирја у Првом светском рату на порталу Niške Vesti.rs	„City Marketing Centar“ д.о.о. Ниш	100.000
5	број 06-1293/2021-02 од 27.12.2021.	закуп интернет простора у сврху објављивања честитке поводом православног Божића на порталу Niške Vesti.rs	„City Marketing Centar“ д.о.о. Ниш	100.000
6	број 06-414/2021-02 од 27.4.2021.	закуп интернет простора у сврху објављивања честитке поводом Ускршњег и Првомајског празника на порталу Niške Vesti.rs	„City Marketing Centar“ д.о.о. Ниш	100.000
7	број 06-1040/2021-02 од 4.11.2021.	закуп интернет простора у сврху објављивања честитке поводом Дана примирја у Првом светску рату на порталу Srbija Vesti.rs	„City Marketing Centar“ д.о.о. Ниш	100.000
8	број 06-1239/2021-02 од 20.12.2021.	закуп интернет простора у сврху објављивања честитке поводом католичког Божића на порталу на порталу Niške Vesti.rs	„City Marketing Centar“ д.о.о. Ниш	100.000
9	број 06-1240/2021-02 од 20.12.2021.	закуп интернет простора у сврху објављивања честитке поводом католичког Божића на националном порталу Srbija Vesti.rs	„City Marketing Centar“ д.о.о. Ниш	100.000
10	број 06-1289/2021-02 од 27.12.2021.	закуп интернет простора у сврху објављивања честитке поводом Нове године на националном порталу Srbija Vesti.rs	„City Marketing Centar“ д.о.о. Ниш	100.000
11	број 06-1290/2021-02 од 27.12.2021.	закуп интернет простора у сврху објављивања честитке поводом	„City Marketing Centar“ д.о.о. Ниш	100.000

Извештај о ревизији правилности пословања код директних корисника буџетских средстава Града Ниша у делу који се односи на јавне набавке у 2021. и 2022. години и расходе за запослене у 2022. години

		Нове године на порталу Нишке Vesti.rs		
12	број 06-1294/2021-02 од 27.12.2021.	закуп интернет простора у сврху објављивања честитке поводом православног Божића на националном порталу Србија Vesti.rs	„City Marketing Centar“ д.о.о. Ниш	100.000
13	број 06-154/2021-02 од 11.2.2021.	закуп интернет простора у сврху објављивања честитке поводом Дана државности на порталу Нишке Vesti.rs	„City Marketing Centar“ д.о.о. Ниш	100.000
14	број 06-155/2021-02 од 11.2.2021	закуп огласног термина у сврху објављивања честитке на интернет порталу поводом Дана државности	Друштво за очување културе и развој уметности „Наиса“	100.000
15	број 06-211/2021-02 од 3.3.2021.	закуп огласног термина у сврху објављивања честитке на интернет порталу поводом 8. марта Дана жена	Друштво за очување културе и развој уметности „Наиса“	100.000
16	број 06-415/2021-02 од 27.4.2021.	закуп огласног термина у сврху објављивања честитке на интернет порталу поводом Ускршњег и Првомајског празника	Друштво за очување културе и развој уметности „Наиса“	100.000
17	број 06-1292/2021-02 од 27.12.2021.	закуп огласног термина у сврху објављивања честитке на интернет порталу поводом православног Божића	друштво за очување културе и развој уметности „Наиса“	100.000
18	број 06-1241/2021-02 од 20.12.2021.	закуп огласног термина у сврху објављивања честитке на интернет порталу поводом католичког Божића	Друштво за очување културе и развој уметности „Наиса“	100.000
19	број 06-1291/2021-02 од 27.12.2021.	закуп огласног термина у сврху објављивања честитке на интернет порталу поводом Нове године	Друштво за очување културе и развој уметности „Наиса“	100.000
<b>Укупно у 2021. години</b>				<b>1.900.000</b>

У 2022. години Скупштина града Ниша, коју заступа председник Скупштине града Ниша закључила је 40 Уговора, укупно уговорене вредности 4.150.000 динара без ПДВ. Предмет уговора је:

- закуп интернет простора у сврху објављивања рекламних честитки (30 уговора закључених са „City Marketing Centar“ д.о.о. Ниш), укупно уговорене вредности 3.150.000 динара без ПДВ;

- закуп огласног термина у сврху објављивања рекламних честитки на интернет порталу (десет уговора закључених са Друштвом за очување културе и развој уметности „Naissa“ Ниш), укупно уговорене вредности 1.000.000 динара без ПДВ.

Табела број 52: Преглед закључених уговора у 2022. години

у динарима без ПДВ

Р.бр.	Уговор	Предмет уговора	Добављач	Вредност уговора
1	број 0220 од 12.1.2022.	закуп интернет простора у сврху објављивања рекламне честитке поводом Православне Нове године на порталу Нишке Вести.рс	„City Marketing Centar“ д.о.о. Ниш	100.000
2	број 0222 од 12.1.2022.	закуп огласног термина у сврху објављивања рекламне честитке поводом православног Нове године на националном порталу Србија Вести.рс	„City Marketing Centar“ д.о.о. Ниш	100.000
3	број 0263 од 26.1.2022.	закуп интернет простора у сврху објављивања рекламне честитке поводом Дана светог Саве на порталу Нишке Вести.рс.	„City Marketing Centar“ д.о.о. Ниш	100.000

*Извештај о ревизији правилности пословања код директних корисника буџетских средстава Града Ниша у делу који се односи на јавне набавке у 2021. и 2022. години и расходе за запослене у 2022. години*

4	број 0264 од 26.1.2022.	закуп интернет простора у сврху објављивања рекламне честитке поводом Православне Нове године на националном порталу Србија Вести.рс.	„City Marketing Centar“ д.о.о. Ниш	100.000
5	број 0287 од 10.2.2022.	закуп интернет простора у сврху објављивања рекламне честитке поводом Дана државности на националном порталу Србија Вести.рс.	„City Marketing Centar“ д.о.о. Ниш	100.000
6	број 0288 од 10.2.2022.	закуп интернет простора у сврху објављивања рекламне честитке поводом Дана државности на порталу Нишке Вести.рс.	„City Marketing Centar“ д.о.о. Ниш	100.000
7	број 02152 од 3.3.2022.	закуп интернет простора у сврху објављивања рекламне честитке поводом Осмог марта Дана жена на националном порталу Србија Вести.рс.	„City Marketing Centar“ д.о.о. Ниш	100.000
8	број 02153 од 3.3.2022.	закуп интернет простора у сврху објављивања рекламне честитке поводом Осмог марта Дана жена на порталу Нишке Вести.рс.	„City Marketing Centar“ д.о.о. Ниш	100.000
9	број 02245 од 19.4.2022.	закуп интернет простора у сврху објављивања рекламне честитке поводом Првомајских празника на националном порталу Србија Вести.рс.	„City Marketing Centar“ д.о.о. Ниш	100.000
10	број 02246 од 19.4.2022.	закуп интернет простора у сврху објављивања рекламне честитке поводом Осмог марта Дана жена на порталу Нишке Вести.рс.	„City Marketing Centar“ д.о.о. Ниш	100.000
11	број 02248 од 19.4.2022.	закуп интернет простора у сврху објављивања рекламне честитке поводом Ускршњих празника на националном порталу Србија Вести.рс.	„City Marketing Centar“ д.о.о. Ниш	100.000
12	број 02249 од 19.4.2022.	закуп интернет простора у сврху објављивања рекламне честитке поводом Ускршњих празника на порталу Нишке Вести.рс.	„City Marketing Centar“ д.о.о. Ниш	100.000
13	број 02372 од 27.5.2022.	закуп интернет простора у сврху објављивања рекламне честитке поводом славе Града Ниша на националном порталу Србија Вести.рс.	„City Marketing Centar“ д.о.о. Ниш	100.000
14	број 02373 од 27.5.2022.	закуп интернет простора у сврху објављивања рекламне честитке поводом славе Града Ниша на порталу Нишке Вести.рс.	„City Marketing Centar“ д.о.о. Ниш	100.000
15	број 02501 од 27.6.2022.	закуп интернет простора у сврху објављивања рекламне честитке поводом обележавања Видовдана на порталу Нишке Вести.рс.	„City Marketing Centar“ д.о.о. Ниш	100.000
16	број 02502 од 27.6.2022.	закуп интернет простора у сврху објављивања рекламне честитке поводом обележавања Видовдана на националном порталу Србија Вести.рс.	„City Marketing Centar“ д.о.о. Ниш	100.000
17	број 02607-2 од 19.8.2022.	закуп интернет простора у сврху објављивања рекламне честитке ученицима поводом поласка у школу на порталу Нишке Вести.рс.	„City Marketing Centar“ д.о.о. Ниш	100.000
18	број 02607-2 од 19.8.2022.	закуп интернет простора у сврху објављивања честитке ученицима поводом поласка у школу на националном порталу Србија Вести.рс.	„City Marketing Centar“ д.о.о. Ниш	100.000
19	број 02716-2 од 12.9.2022.	закуп интернет простора у сврху објављивања честитке поводом Дана српског јединства, слободе и националне заставе на порталу Нишке Вести.рс.	„City Marketing Centar“ д.о.о. Ниш	100.000
20	број 02716-1 од 12.9.2022.	закуп интернет простора у сврху објављивања честитке поводом Дана српског јединства, слободе и националне заставе на националном порталу Србија Вести.рс.	„City Marketing Centar“ д.о.о. Ниш	100.000

Извештај о ревизији правилности пословања код директних корисника буџетских средстава Града Ниша у делу који се односи на јавне набавке у 2021. и 2022. години и расходе за запослене у 2022. години

21	број 02782 од 7.10.2022.	закуп интернет простора у сврху објављивања честитке поводом Дана ослобођења Ниша у Другом светском рату на националном порталу Србија Вести.рс.	„City Marketing Centar“ д.о.о. Ниш	100.000
22	број 02783 од 7.10.2022.	закуп интернет простора у сврху објављивања честитке поводом Дана ослобођења Ниша у Другом светском рату на порталу Нишке Вести.рс.	„City Marketing Centar“ д.о.о. Ниш	100.000
23	број 02939 од 10.11.2022.	закуп интернет простора у сврху објављивања честитке поводом Дана примирја у Првом светском рату на порталу Нишке Вести.рс.	„City Marketing Centar“ д.о.о. Ниш	100.000
24	број 02940 од 10.11.2022.	закуп интернет простора у сврху објављивања честитке поводом Дана примирја у Првом светском рату на националном порталу Србија Вести.рс.	„City Marketing Centar“ д.о.о. Ниш	100.000
25	број 021139 од 13.12.2022.	закуп интернет простора у сврху објављивања честитке поводом обележавања славе Свети Никола Чудотворац - Никољдан на националном порталу Србија Вести.рс.	„City Marketing Centar“ д.о.о. Ниш	100.000
26	број 02114 од 13.12.2022.	закуп интернет простора у сврху објављивања честитке поводом обележавања славе Свети Никола Чудотворац - Никољдан на порталу Нишке Вести.рс.	„City Marketing Centar“ д.о.о. Ниш	100.000
27	број 021208 од 20.12.2022.	закуп интернет простора у сврху објављивања честитке поводом обележавања католичког Божића на порталу Нишке Вести.рс.	„City Marketing Centar“ д.о.о. Ниш	100.000
28	број 021209 од 20.12.2022.	закуп интернет простора у сврху објављивања честитке поводом обележавања католичког Божића на националном порталу Србија Вести.рс.	„City Marketing Centar“ д.о.о. Ниш	100.000
29	број 021260 од 26.12.2022.	закуп интернет простора у сврху објављивања честитке поводом обележавања Нове године на регионалном медију НишкеВести.рс.	„City Marketing Centar“ д.о.о. Ниш	150.000
30	број 021261 од 26.12.2022.	закуп интернет простора у сврху објављивања честитке поводом обележавања Нове године на националном порталу Србија Вести.рс.	„City Marketing Centar“ д.о.о. Ниш	200.000
31	број 02154 од 3.3.2022.	закуп огласног термина у сврху објављивања честитке на интернет порталу поводом Осмог марта Дана жена	Друштво за очување културе и развој уметности „Naissa“ Ниш	100.000
32	број 02244 од 19.4.2022.	закуп огласног термина у сврху објављивања е честитке на интернет порталу поводом Ускршњих празника	Друштво за очување културе и развој уметности „Naissa“ Ниш	100.000
33	број 02247 од 19.4.2022.	закуп огласног термина у сврху објављивања честитке на интернет порталу поводом Првомајских празника	Друштво за очување културе и развој уметности „Naissa“ Ниш	100.000
34	број 02374 од 27.5.2022.	закуп огласног термина у сврху објављивања честитке на интернет порталу поводом славе Града Ниша	Друштво за очување културе и развој уметности „Naissa“ Ниш	100.000
35	број 02503 од 27.6.2022.	закуп огласног термина у сврху објављивања честитке на интернет порталу поводом обележавања Видовдана	Друштво за очување културе и развој уметности „Naissa“ Ниш	100.000
36	број 021141 од 13.12..2022. године	закуп интернет медијског простора у сврху објављивања честитке на интернет порталу поводом обележавања славе Свети Никола Чудотворац - Никољдан	Друштво за очување културе и развој уметности „Naissa“ Ниш	100.000

*Извештај о ревизији правилности пословања код директних корисника буџетских средстава Града Ниша у делу који се односи на јавне набавке у 2021. и 2022. години и расходе за запослене у 2022. години*

37	број 021210 од 20.12.2022.	закуп интернет медијског простора у сврху објављивања честитке на интернет порталу поводом обележавања католичког Божића	Друштво за очување културе и развој уметности „Naissa“ Ниш	100.000
38	број 021259 од 26.12.2022.	закуп интернет медијског простора у сврху објављивања честитке на интернет порталу поводом обележавања Нове године	Друштво за очување културе и развој уметности „Naissa“ Ниш	100.000
39	број 0221 од 12.1.2022.	закуп огласног термина у сврху објављивања честитке на интернет порталу поводом православне Нове године	Друштво за очување културе и развој уметности „Naissa“ Ниш	100.000
40	број 0289 од 10.2.2022.	закуп огласног термина у сврху објављивања честитке на интернет порталу поводом Дана државности	Друштво за очување културе и развој уметности „Naissa“ Ниш	100.000
<b>Укупно у 2022. години</b>				<b>4.150.000</b>

Чланом 28 став 1 Закона о јавним набавкама прописано је да је наручилац дужан да примењује одредбе овог Закона за набавку добара и услуга чија је процењена вредност већа од 1.000.000 динара и радова чија је процењена вредност већа од 3.000.000 динара и набавку друштвених и других посебних услуга чија је процењена вредност већа од 15.000.000 динара. Чланом 29 став 3 истог Закона прописано је да се предмет јавне набавке одређује на начин да представља техничку, технолошку, функционалну и другу објективно одредиву целину.

Како је наручилац набавио услуге чија је вредност већа од прагова наведених у члану 27 Закона и с обзиром да услуге објављивања честитки на интернет порталу не представљају друштвене и друге посебне услуге прописане чланом 75 Закона, наручилац је требало да спроведе поступак јавне набавке.

**Откривена неправилност:** Скупштина Града Ниша је у 2021. и 2022. години закључила уговоре без спроведеног поступка јавне набавке, за услугу објављивања честитки на интернет порталу у укупном износу од 6.050.000 динара, а да нису постојали разлози за изузеће од примене Закона о јавним набавкама прописани чл. 11-15 и 27 Закона о јавним набавкама, што није у складу са чл. 28 став 1 и 29 став 3 Закона о јавним набавкама и чланом 57 Закона о буџетском систему и то:

- у 2021. години у износу од 1.900.000 динара без ПДВ и
- у 2022. години у износу од 4.150.000 динара без ПДВ.

**Препорука број 71:**

Препоручујемо одговорним лицима да услуге за које је Законом о јавним набавкама предвиђена обавеза спровођења одговарајућег поступка јавне набавке, набављају по спроведеном поступку.



## Прилог 4– РАСХОДИ ЗА ЗАПОСЛЕНЕ

### 1. Планирање масе средстава за плате код директних корисника буџета Града Ниша за 2022. годину

Одлуком о изменама одлуке о буџету Града Ниша за 2022. годину (други ребаланс) за плате, додатке и накнаде запосленима и социјалне доприносе на терет послодавца, планирано је укупно 2.510.424.624 динара, док је извршење исказано у износу од 2.408.148.000 динара. Планирана средства буџетом Града Ниша за плате директних корисника буџета износе 922.131.843 динара, док је извршење исказано у износу од 880.823.593 динара.

Табела број 53: Планирање масе средстава за плате у буџету Града Ниша за 2022. годину у динарима

Редни број	Опис	Извршење расхода у 2021. години	План за 2022. годину	Други ребаланс буџета за 2022. годину	План/извршење		План/извршење	
					РСД	%	РСД	%
1	2	3	4	5	6 (=4-3)	7 (=4/3)	8 (=5-3)	9 (=5/3)
1	Група конта 411000	1.879.041.517	2.324.376.000	2.160.652.920	445.334.483	124	281.611.403	115
2	Група конта 412000	311.316.592	375.628.000	349.711.703	64.311.408	121	38.395.111	112
	<b>Укупно</b>	<b>2.190.358.109</b>	<b>2.700.004.000</b>	<b>2.510.424.623</b>	<b>509.645.891</b>	<b>123</b>	<b>320.066.514</b>	<b>115</b>

Упутством за припрему Одлуке о буџету локалне власти за 2022. годину и пројекцијама за 2023. и 2024. годину, предвиђено је да су средства за плате задржана на нивоу средстава планираних Законом о буџету Републике Србије за 2021. годину, а евентуална корекција износа планираних средстава за плате извршиће се у току буџетске процедуре на основу ревидиране Фискалне стратегије, измена и допуна Закона о буџетском систему и процене потребних средстава за расходе за запослене за 2022. годину. Средства за плате се планирају на бази броја запослених који раде, а не систематизованог броја запослених.

Чланом 43 Закона о буџету РС за 2022. годину прописано је да локална власт у 2022. години може планирати укупна средства потребна за исплату плата запослених које се финансирају из буџета локалне власти, тако да масу средстава за исплату дванаест месечних плата планирају полазећи од нивоа плата исплаћених за август 2021. године, као и увећања плата прописаних законом којим се уређује буџетски систем.

Чланом 27е Закона о буџетском систему<sup>37</sup> одређено је да у 2022. години осталим запосленима код корисника буџетских средстава, односно корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање, осим Фонда за социјално осигурање војних осигураника плате ће се повећати за 7%.

Одлуком о изменама одлуке о буџету Града Ниша за 2022. годину планирана су средства за исплату плата, додатака и накнада и социјалне доприносе на терет послодавца запослених код директних корисника буџета у износу од 922.131.843 динара, односно полазећи од нивоа плата исплаћених за август 2021. године увећане за 7%, како је одређено одредбама Закона о буџетском систему и чланом 43 став 1 Закона о буџету Републике Србије за 2022. годину.

Масу средстава за плате Града Ниша за 2022. годину требало је планирати полазећи од нивоа плата исплаћених за август 2021. године, као и увећања плата прописаних законом којим се уређује буџетски систем, односно увећање за 7%.

Планирана маса средстава за плате требала да износи 2.343.683.177 динара. Одлуком о изменама одлуке о буџету Града Ниша за 2022. годину планирана су средства за плате у

<sup>37</sup> „Службени гласник РС“, број 54/2009, 73/2010, 101/2010, 101/2011, 93/2012, 62/2013, 63/2013 - испр., 108/2013, 142/2014, 68/2015 - др. закон, 103/2015, 99/2016, 113/2017, 95/2018, 31/2019, 72/2019, 149/2020 и 118/2021

износу од 2.510.424.623 динара. На тај начин, маса средстава за плате је планирана у већем износу за 166.741.446 динара, односно 8 % више.

**Откривена неправилност:** Одлуком о изменама одлуке о буџету за 2022. годину, маса средстава за плате планирана је више од прописане у износу од 166.741.446 динара, при чему је код директних корисника буџетских средстава планирана у исправном износу, док је више планирана код индиректних корисника буџетских средстава. Град Ниш у 2022. години није планирао укупна средства потребна за исплату плата запослених у складу са Упутством за припрему одлуке о буџету локалне власти за 2022. годину са пројекцијама за 2023. и 2024. годину и чланом 27е Закона о буџетском систему и чланом 43 Закона о буџету Републике Србије за 2022. годину.

**Препорука број 72:** Препоручујемо одговорним лицима Града Ниша да масу за плате планирају у складу са прописима.

## **2. Број запослених на неодређено и одређено време код директних корисника буџета Града Ниша у 2022. години**

На основу Одлуке о максималном броју запослених на неодређено време у систему државних органа, систему јавних служби, систему Аутономне Покрајине Војводине и систему локалне самоуправе за 2017. годину<sup>38</sup> у тачки 7. редни број 143. утврђен је укупан максимални број запослених на неодређено време у систему локалне самоуправе Града Ниша и исти износи 5.585 лица. Скупштина Града Ниша донела је Одлуку о изменама одлуке о максималном броју запослених на неодређено време у систему јавног сектора Града Ниша за 2017. годину број 06-1019/2019-10-02 од 29.10.2019. године, којом је утврђен укупан максимални број запослених код директних корисника буџета Града од 897 лица.

Скупштина Града Ниша је дана 16.12.2021. године донела Кадровски план градских управа града Ниша, Канцеларије за локални економски развој, Правобранилаштва града Ниша, Канцеларије локалног омбудсмана града Ниша, Буџетске инспекције града Ниша, Службе за интерну ревизију органа и служби града Ниша и Кабинета Градоначелника за 2022. годину број 06-1223/2021-3-2-02.

Правилник о организацији и систематизацији радних места, са изменама и допунама који је био у примену у 2022. години усаглашен је са Кадровским планом за 2022. годину.

Увидом у кадровску евиденцију, документацију о обрачуну и исплати плата за децембар 2022. године и извештаје Регистру запослених поднетих Управи за трезор за месец децембар 2022. године, утврђено је да на дан 31.12.2022. године код свих директних корисника средстава буџета Града Ниша било у радном односу и радно ангажовано 801 лице и то: осам изабрана лица, 25 постављених лица, 647 запослена на неодређено време, 31 лице у радном односу на одређено време због повећаног обима посла, 77 лица ангажованих по привременим и повременим пословима (од којих је 56 ангажовано по одобрењу Комисије за давање сагласности за ново запошљавање и додатно радно ангажовање код корисника јавних средстава), једно лице по уговору о делу, три приправника, четири лица на замени одсутног радника и три породиље.

<sup>38</sup> „Сл. гласник РС“, бр. 61/2017, 82/2017, 92/2017, 111/2017, 14/2018, 45/2018, 78/2018, 89/2018, 102/2018, 30/2019, 42/2019, 59/2019, 79/2019, 84/2019 и 88/2019

Табела број 54: Преглед броја запослених код директних корисника Града Ниша на 31.12.2022. године

Р. бр.	Назив ДБК	Број изабраних	Број постављених	Број на неодређено	Број на одређено	Број ангажованих по уговорима	Прекорачење прописаног броја на одређено	Укупно
1	Скупштина Града Ниша	1	2					3
2	Градоначелник Града Ниша	2						2
3	Буџетска инспекција Града Ниша			3				3
4	Служба за интерну ревизију			3				3
5	Градско веће Града Ниша	5						5
6	Градска управа за органе Града и грађанска стања		4	151	9	8		172
7	Градска управа за финансије		1	69	8	11		89
8	Градска управа за грађевинарство		1	54	6	39		100
9	Градска управа за комуналне делатности и инспекцијске послове		2	87	1	3		93
10	Градска управа за друштвене делатности		2	80	10	4	2	96
11	Градска управа за имовину и одрживи развој		2	139	7	8		156
12	Правобранилаштво Града Ниша		9	11		2		22
13	КЛЕР		1	43		4		48
14	Локални омбудсман Града Ниша		1	7		1		9
	<b>Укупно:</b>	<b>8</b>	<b>25</b>	<b>647</b>	<b>41</b>	<b>80</b>	<b>2</b>	<b>801</b>

Код Градске управе за друштвене делатности на дан 31.12.2022. године су била два постављена лица, 80 лица запослених на неодређено време, шест лица на одређено време због повећаног обима посла, три лица на замени одсутних радника и један приправник и четири лица по основу уговора о привременим и повременим пословима, односно број запослених на одређено време и радно ангажованих лица је био већи од 10% укупног броја запослених на неодређено време за два лица, без претходно прибављене сагласности од стране Комисије за давање сагласности за ново запошљавање и додатно радно ангажовање код корисника јавних средстава.

**Откривена неправилност:** Код Градске управе за друштвене делатности, на дан 31.12.2022. године, било је десет лица у радном односу на одређено време или радно ангажованих, уместо највише до осам, што је за два лица више од 10% од броја запослених на неодређено време, а да при том није добијена сагласност надлежног тела Владе, што није у складу са чланом 2 Уредбе о поступку за прибављање сагласности за ново запошљавање и додатно радно ангажовање код корисника јавних средстава и чланом 27к став 4 Закона о буџетском систему.

### Препорука број 73:

Препоручујемо одговорним лицима Града Ниша да број лица запослених на одређено време и радно ангажованих лица по другим основама ускладе са Законским прописима уз прибављање сагласности надлежног тела Владе РС.

### 3. Плате, додаци и накнаде запослених и социјални доприноси на терет послодавца

Организационе јединице Града Ниша и њихов делокруг, руковођење, назив и опис радних места, звања у којима су радна места разврстана, потребан број извршилаца, врста и степен образовања, радно искуство и други услови су утврђени су Правилником о организацији и систематизацији радних места у Градској управи за органе Града и

грађанска стања, Градској управи за финансије, Градској управи за грађевинарство, Градској управи за комуналне делатности и инспекцијске послове, Градској управи за друштвене делатности, Градској управи за имовину и одрживи развој, Канцеларија за локални економски развој, Правобранилаштву Града Ниша, Канцеларији Локалног омбудсмана Града Ниша, Буџетској инспекцији Града Ниша и Служби за интерну ревизију органа и служби Града Ниша са изменама и допунама.<sup>39</sup>

Обрачун и исплата плата, додатака и накнада запосленима у органима Града Ниша уређени су следећим општим актима, и то:

- Правилником о платама и накнадама за рад функционера у Граду Нишу<sup>40</sup> са изменама и допунама за Градоначелника, председника Скупштине Града, заменика Градоначелника, заменика председника Скупштине Града, чланове Градског већа, локалног омбудсмана Града Ниша, Секретара Скупштине Града, помоћнике градоначелника, Градског правобраниоца, директора Канцеларије за локални економски развој, заменика Секретара Скупштине Града, Главног урбанисту, Енергетског менаџера, заменика Градског правобраниоца

- Правилником о платама, накнадама и другим примањима, као и остваривању осталих права из радног односа лица која поставља Градоначелник Града Ниша<sup>41</sup> за руководиоца Службе за интерну ревизију органа и служби Града Ниша и Шефа Буџетске инспекције Града Ниша;

- Правилником о платама, накнадама и другим примањима, као и остваривању осталих права из радног односа лица која поставља Градско веће Града Ниша<sup>42</sup> за начелнике и заменике начелника градских управа и

- Правилником о платама запослених у органима и службама Града Ниша са изменама и допунама<sup>43</sup>, које су донели и оверили руководиоци градских управа, канцеларија и служби Града Ниша за запослене.

Директни корисници буџетских средстава Града Ниша су у току 2022. године извршили исплату 12 плата, почев од коначне исплате за децембар 2021. године закључно са првим делом плате за децембар 2022. године.

*Град Ниш није успоставио адекватан систем интерних контрола јер обрачунски листићи за плате изабраних, именованих, постављених и запослених лица код свих директних корисника буџета Града Ниша не садрже све прописане елементе обрачуна зараде и то: датум одређен за исплату; врсту, основицу, стопу и износ доприноса за обавезно социјално осигурање на зараду; стопу пореза и износ пореске олакшице за плаћање пореза на зараду, основицу за плаћање пореза на зараду и износ пореза на зараду, што није у складу са чл. 2 и 3 Правилника о садржају обрачуна зараде, односно накнаде зараде<sup>44</sup>.*

## **1) Скупштина Града Ниша**

На овим позицијама планирана су средства у износу од 4.451.000 динара, док су

<sup>39</sup> број 306-1/2021-03 од 22.3.2021. године, са изменама и допунама број: 766-6/2021-03 од 1.7.2021. године, 1228-14/2021-03 од 6.10.2021. године, пречишћени текст Правилника број 348/2022-08 од 11.2.2022. године, измене и допуне број: 167-2/2022-03 од 21.2.2022. године, 799-5/2022-03 од 4.8.2022. године, 821-6/2022-03 од 17.8.2022. године, 853-2/2022-03 од 26.8.2022. године, 942-5/2022-03 од 8.9.2022. године, 1091-1/2022-03 од 25.10.2022. године и 1260-1/2022-03 од 5.12.2022. године

<sup>40</sup> број 22-161/2017 од 6.7.2017. године са изменама и допунама број 06-1140/2017- 2-02 од 30.11.2017. године и 06 -1273/2017-1- 02 од 27.12.2017. године

<sup>41</sup> број 785/2021-01 од 26.3.2021. године

<sup>42</sup> број 268-4/2021-03 од 15.3.2021. године

<sup>43</sup> број 598/2021-08 од 23.3.2021. године и број 2500/2021-08 од 6.10.2021. године

<sup>44</sup> „Службени гласник РС“, број 90/2014 и 44/2018- др.закон

извршени расходи у износу од 3.890.064 динара, за плате секретара Скупштине, заменика секретара Скупштине и Главног урбанисту.

Скупштина Града Ниша је донела решења о постављењу Секретара Скупштине<sup>45</sup>, заменика председника Скупштине<sup>46</sup> и Главног урбанисту<sup>47</sup>. Одбор за административна питања је доношењем решења утврдио коефицијенте за обрачун и исплату плата, и то: за Секретара Скупштине од 35,00, за заменика секретара Скупштине 32,50 и за главног урбанисту 39,60.

Увидом у презентовану документацију утврђено је да су приликом обрачуна и исплате плата постављених и запослених лица за фебруар, јун и октобар месец 2022. године:

- примењени коефицијенти утврђени појединачним решењима о утврђивању коефицијената за обрачун плата, који су у складу са законским прописима,
- примењене основице за обрачун и исплату плате за постављена лица у складу са основицама утврђеним Закључком Владе,
- Обрачун и исплата додатака за време проведено на раду (минули рад) је вршен на прописану основицу у износу од 0,4 % по навршеној години радног стажа,
- Обрачун и исплату накнада зараде за време одсуствовања са рада за дане празника који су нерадни дани и годишњег одмора и плаћеног одсуства је обрачуната у висини просечне плате у претходних 12 месеци,
- Основице и проценти за обрачун пореза на зараде и обрачун доприноса за обавезно социјално осигурање су примењени у прописаним износима.

## **2) Градоначелник**

На овим позицијама планирана су средства у износу од 15.971.000 динара, док су извршени расходи у износу од 14.983.326 динара.

У оквиру раздела Градоначелник су планирани и извршени расходи за плате и то:

- за градоначелницу и заменицу градоначелнице, планирана средства у износу од 4.984.000 динара и извршени расходи у износу од 4.803.224 динара. Скупштина града Ниша је донела Одлуку о избору Градоначелника, заменика градоначелника и чланова Градског већа Града Ниша<sup>48</sup>. Одбор за административна питања је доношењем Решења<sup>49</sup> утврдио коефицијенте за обрачун и исплату плате градоначелнице од 9,40 и заменика градоначелнице од 8,10.

- за три лица у Служби за интерну ревизију органа и служби Града Ниша (руководиоц и два интерна ревизора) планирана средства у износу од 4.987.000 динара а извршени расходи у износу од 4.787.349 динара. Решењима градоначелнице<sup>50</sup> утврђен је коефицијент за обрачун и исплату плата Руководиоца службе у укупном износу од 27,115 и

- за три лица у Буџетској инспекцији Града Ниша (шеф буџетске инспекције, шефа Одсека и једног буџетског инспектора), планирана средства у износу од 6.000.000 динара а извршени расходи у износу од 5.392.753 динара. Решењем градоначелнице<sup>51</sup> утврђен је коефицијент за обрачун и исплату плате шефа буџетске инспекција од 27,115.

Увидом у презентовану документацију утврђено је да су приликом обрачуна и исплате плата постављених и запослених лица за фебруар, јун и октобар месец 2022. године:

- примењени коефицијенти, утврђени појединачним решењима о утврђивању

<sup>45</sup> број 06-1324/2020-4-02 од 30.12.2020. године

<sup>46</sup> број 06-547/2020-02 од 21.8.2020. године

<sup>47</sup> број 06-745/2020-5-02 од 9.9.2021. године

<sup>48</sup> број 06-547/2020-03-02 од 21.8.2020. године

<sup>49</sup> број 06-640/2020-02 од 28.8.2020. године и број 06-641/2020-02 од 28.8.2020. године

<sup>50</sup> број 112-1/742/2021 од 1.4.2021. године и број 112-1/1110/2022 од 10.9.2022. године

<sup>51</sup> број 112-1/743/2021 од 1.4.2021. године



коэффицијената за обрачун плата, који су у складу са законским прописима,

- примењене основице за обрачун и исплату плате за постављена лица су у складу са основицама утврђеним Закључком Владе,

- обрачун и исплата додатака за време проведено на раду (минули рад) је вршен на прописану основицу у износу од 0,4 % по навршеној години радног стажа,

- обрачун и исплату накнада зараде за време одсуствовања са рада за дане празника који су нерадни дани и годишњег одмора је обрачуната у висини просечне плате у претходних 12 месеци и

- основице и проценти за обрачун пореза на зараде и обрачун доприноса за обавезно социјално осигурање су примењени у прописаним износима.

### **3) Градско веће Града Ниша**

На овим позицијама планирана су средства у износу од 10.964.000 динара, док су извршени расходи у износу од 10.674.534 динара за плате за пет чланова Градског већа.

У складу са чланом 55 Статута Града Ниша, Градско веће Града Ниша чини девет чланова и Градоначелник и заменик градоначелника по функцији.

Скупштина Града Ниша је Одлукама о избору чланова Градског већа Града Ниша<sup>52</sup> изабрала чланове Градског већа, од којих су пет чланова Градског већа Града Ниша у току 2022. године били на сталном раду. Одбор за административна питања је доношењем појединачних решења за чланове Градског већа, утврдио коефицијенте за обрачун и исплату плата за чланове Градског већа који су на сталном раду у износу од по 7,80.

Увидом у презентовану документацију утврђено је да су приликом обрачуна и исплате плата постављених и запослених лица за фебруар, јун и октобар месец 2022. године примењени:

- примењени коефицијенти утврђени појединачним решењима о утврђивању коефицијената за обрачун плата који су у складу са законским прописима,

- примењене основице за обрачун и исплату плате за постављена лица су у складу са основицама утврђеним Закључком Владе,

- обрачун и исплата додатака за време проведено на раду (минули рад) је вршен на прописану основицу у износу од 0,4 % по навршеној години радног стажа,

- обрачун и исплату накнада зараде за време одсуствовања са рада за дане празника који су нерадни дани и годишњег одмора је обрачуната у висини просечне плате у претходних 12 месеци,

- накнада зараде за боловање до 30 дана се врши у износу од 65% од просечне зараде у претходних 12 месеци и

- основице и проценти за обрачун пореза на зараде и обрачун доприноса за обавезно социјално осигурање су примењени у прописаним износима.

### **4) Градска управа за органе града и грађанска стања**

На овим позицијама планирана су средства у износу од 182.355.843 динара, док су извршени расходи у износу од 180.294.588 динара. Са овог раздела исплаћене су плате за в.д. начелника и в.д. заменика начелника Градске управе за органе града и грађанска стања, два помоћника градоначелника и 160 запослених лица. Председница Градског већа је доносила решења о утврђивању коефицијената за обрачун и исплату плата, и то за в.д. начелнике коефицијенте од 35,00 и за в.д. заменике начелника коефицијент од 34,00.

Увидом у презентовану документацију утврђено је да су приликом обрачуна и исплате плата постављених и запослених лица за фебруар, јун и октобар месец 2022. године:

---

<sup>52</sup> број 06-547/2020-3-02 од 21.8.2020. године, 06-243/2021-4-02 од 18.3.2021. године и 06-390/2021-3-02 од 22.4.2021. године

- примењени коефицијенти утврђени појединачним решењима о утврђивању коефицијената за обрачун плата који су у складу са законским прописима,
- примењене основице за обрачун и исплату плате за постављена лица су у складу са основицама утврђеним Закључком Владе,
- обрачун и исплата додатака за време проведено на раду (минули рад) је вршен на прописану основицу у износу од 0,4 % по навршеној години радног стажа,
- обрачун и исплату накнада зараде за време одсуствовања са рада за дане празника који су нерадни дани и годишњег одмора је обрачуната у висини просечне плате у претходних 12 месеци,
- накнада зараде за боловање до 30 дана се врши у износу од 65% од просечне зараде у претходних 12 месеци и
- основице и проценти за обрачун пореза на зараде и обрачун доприноса за обавезно социјално осигурање су примењени у прописаним износима.

У току 2022. године запослени у Градској управи за органе града и грађанска стања су остварили укупно 864 сата прековременог рада. В.д. начелника Градске управе је издавао налоге за прековремени рад због повећања обима посла. По извршењу посла од стране извршиоца је достављана евиденција прековременог рада, потписана од стране извршиоца и одобрена од руководиоца, као и извештаји о извршавању посла. По основу решења о исплати прековременог рада, извршиоцима је вршен обрачун и исплата прековременог рада.

Градско веће је почев од 1.1.2021. године до 31.12.2022. године није поставило службенике на положају (начелника и заменика начелника управе), тако да су Градском управом за органе града и грађанска стања руководили в.д. начелника управе, који су имали в.д. заменика. Градско веће је огласило Јавни конкурс број 796-1/1/2021-03 од 7.7.2021. године за попуњавање положаја начелника Градске управе за органе града и грађанска стања и Јавни конкурс број 796-7/1/2021-03 од 7.7.2021. године за попуњавање положаја заменика начелника Градске управе за органе града и грађанска стања, по којима није било поднетих пријава по конкурсима.

Табела број 55: Приказ постављења в.д. начелника у ГУ за органе Града и грађанска стања

ГУ за органе Града и грађанска стања – в.д. начелника				
Лице	Радни статус	Решење о радном статусу	Датум решења	Неправилност
Лице 1	вд начелника	1145-11/2020-03	1.1.2021	Није оглашен конкурс
Лице 1	продужење вд	354-1/2020-03	1.4.2021	
Лице 1	вд начелника	1064-2/2021-03	26.8.2021	Конкурс оглашен 7.7.2021. године,
Лице 1	продужење вд	1407-7/2021-03	27.11.2021	
Лице 1	престанак вд	470-1/2022-03	4.5.2022	Продужење статуса на рок дужи од три месеца
Лице 2	вд начелника	470-2/2022-03	5.5.2022	Није оглашен конкурс
Лице 2	продужење вд	802-1/2022-03	6.8.2022	
Лице 2	престанак вд	1091-2/2022-03	25.10.2022	
Лице 3	вд начелника	1091-4/2022-03	26.10.2022	Није оглашен конкурс
Лице 3	престанак вд	1260-2/2022-03	5.12.2022	
Лице 2	вд начелника	1260-4/2022-03	6.12.2022	Није оглашен конкурс

Табела број 56: Приказ постављења в.д. заменика начелника у ГУ за органе Града и грађанска стања

ГУ за органе Града и грађанска стања – в.д. заменика начелника				
Лице	Радни статус	Решење о радном статусу	Датум решења	Неправилност
Лице 1	вд заменика	15-1/2021-03	12.1.2021	Није оглашен конкурс
Лице 1	продужење вд	404-1/2021-03	12.4.2021	
Лице 1	вд заменика	1064-4/2021-03	26.8.2021	Конкурс оглашен 7.7.2021. године,
Лице 1	продужење вд	1407-8/2021-03	26.11.2021	
Лице 1	престанак вд	470-3/2022-03	4.5.2022	Продужење статуса на рок дужи од три месеца
Лице 2	вд заменика	470-4/2022-03	4.5.2022	Није оглашен конкурс
Лице 2	продужење вд	802-2/2022-03	5.8.2023	
Лице 2	престанак вд	1091-3/2022-03	25.10.2022	
Лице 3	вд заменика	1091-5/2022-03	25.10.2022	Није оглашен конкурс
Лице 3	престанак вд	1260-3/2022-03	5.12.2022	

Град Ниш није успоставио адекватан систем интерних контрола, јер Градско веће Града Ниша је у току 2021. и 2022. године доносило више решења о постављењу в.д. начелника и в.д. заменика начелника Градске управе за органе града и грађанска стања и више решења о продужењу статуса вршиоца дужности службеника на положају. Градско веће Града Ниша у току 2022. године није оглашавало јавне конкурсе за попуњавање положаја. Градско веће доносило је решења о продужењу статуса вршиоца дужности службеника на положају (в.д. начелника и в.д. заменика начелника) најдуже до три месеца. Међутим, поједина лица су у 2022. години на основу донетих Решења о продужењу статуса вршиоца дужности службеника на положају, обављала послове на радном месту службеник на положају дуже од три месеца, јер је Градско веће доносило решења о престанку рада за службеника на положају након истека три месеца. Наведено није у складу са чланом 56 став 3 и 4 Закона о запосленима у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе, чланом 46 став 1 тачка 7) Закона о локалној самоуправи и чланом 56 став 1 тачка 7 Статута Града Ниша.

### 5) Градска управа за финансије

На овим позицијама планирана су средства у износу од 112.294.000 динара, док су извршени расходи у износу од 110.180.455 динара. Са овог раздела исплаћене су плате за в.д. начелника и в.д. заменика начелника Градске управе за финансије и 76 запослених лица. Председница Градског већа је доносила решења о утврђивању коефицијената за обрачун и исплату плата, и то за в.д. начелнике коефицијенте од 35,00 и за в.д. заменике начелника коефицијент од 34,00.

Увидом у презентовану документацију утврђено је да су приликом обрачуна и исплате плата постављених и запослених лица за фебруар, јун и октобар месец 2022. године:

- примењени коефицијенти утврђени појединачним решењима о утврђивању коефицијената за обрачун плата који су у складу са законским прописима,
- примењене основице за обрачун и исплату плате за постављена лица су у складу са основицама утврђеним Закључком Владе,
- обрачун и исплата додатака за време проведено на раду (минули рад) је вршен на прописану основицу у износу од 0,4 % по навршеној години радног стажа,
- обрачун и исплату накнада зараде за време одсуствовања са рада за дане празника који су нерадни дани и годишњег одмора је обрачуната у висини просечне плате у претходних 12 месеци,
- накнада зараде за боловање до 30 дана се врши у износу од 65% од просечне зараде у претходних 12 месеци и

- основице и проценти за обрачун пореза на зараде и обрачун доприноса за обавезно социјално осигурање су примењени у прописаним износима.

У току 2022. године запослени у Градској управи за финансије је 12 запослених лица остварило укупно 146 сата прековременог рада, у децембру месецу, због повећаног обима посла на припреми завршног рачуна за 2022. годину. Прековремени рад је увођен Налогом за прековремени рад који је доносио в.д. начелника Градске управе за финансије. По завршетку прековременог рада и подношења Извештаја о прековременом раду од стране извршилаца, в.д. начелника Управе је доносио појединачна решења о исплати прековременог рада, вршен је обрачун и исплата прековремених сати у складу са прописима.

Градско веће је почев од 1.1.2021. године до 30.12.2022. године није поставило службенике на положају (начелника и заменика начелника управе), тако да су Градском управом за финансије руководили в.д. начелника управе, који су имали в.д. заменика. Градско веће је огласило Јавни конкурс број 796-2/1/2021-03 од 7.7.2021. године за попуњавање положаја начелника Градске управе за финансије и Јавни конкурс број 796-8/1/2021-03 од 7.7.2021. године за попуњавање положаја заменика начелника, по којима није било поднетих пријава по конкурсима.

Градско веће је огласило Јавни конкурс број 1241-1/1/2022-03 од 30.11.2022. године за попуњавање положаја начелника Градске управе за финансије. По доношењу Одлуке о избору кандидата број 1482-2/2022-03 од 30.12.2022. године, донето је и Решење о постављењу на положај начелника Градске управе за финансије – положај у I групи број 1482-3/2022-03 од 30.12.2022. године.

Табела број 57: Приказ постављења в.д. начелника у ГУ за финансије

ГУ за финансије – в.д. начелника				
Лице	Радни статус	Решење о радном статусу	Датум решења	Неправилност:
Лице 1	вд начелника	1145-12/2020-03	1.1.2021	Није оглашен конкурс
Лице 1	продужење вд	354-2/2021-03	31.3.2021	Конкурс оглашен 7.7.2021. године
Лице 1	престанак вд	470-5/2022-03	4.5.2022	Продужење статуса на рок дужи од три месеца
Лице 2	вд начелника	470-6/2022-03	5.5.2022	Није оглашен конкурс
Лице 2	продужење вд	802-3/2022-03	5.8.2022	
Лице 2	престанак вд	1431-7/2022-03	24.12.2022	Дана 30.11.2022. године је оглашен конкурс
Лице 1	начелник управе	1145-12/2020-03	30.12.2022	

Табела број 58: Приказ постављења в.д. заменика начелника у ГУ за финансије

ГУ за финансије – в.д. заменика начелника				
Лице	Радни статус	Решење о радном статусу	Датум решења	Неправилност:
Лице 1	вд заменика	15-2/2021-03	12.1.2021	Није оглашен конкурс
Лице 1	продужење вд	404-2/2021-03	12.4.2021	Конкурс оглашен 7.7.2021. године
Лице 1	престанак вд	470-7/2022-03	4.5.2022	Продужење статуса на рок дужи од три месеца
Лице 2	вд заменика	470-8/2022-03	5.5.2022	Није оглашен конкурс
Лице 2	продужење вд	802-4/2022-03	6.8.2022	
Лице 2	престанак вд	1482-4/2022-03	30.12.2022	Продужење статуса на рок дужи од три месеца

У 2023. години, након расписаног конкурса и донете Одлуке о избору кандидата постављен је заменик начелника Градске управе за финансије – положај у II групи.

Град Ниш није успоставио адекватан систем интерних контрола, јер Градско веће Града Ниша је у току 2021. и 2022. године доносило више решења о постављењу в.д. начелника и в.д. заменика начелника Градске управе за финансије и више решења о продужењу статуса вршиоца дужности службеника на положају. Градско веће Града Ниша у 2022. години није оглашавало јавне конкурсе за попуњавање положаја након постављења в.д. начелника и в.д. заменика начелника све до 30.11.2022. године, када је оглашен конкурс за начелника. Градско веће доносило је решења о продужењу статуса вршиоца дужности службеника на положају (в.д. начелника и в.д. заменика начелника) најдуже до три месеца. Међутим, поједина лица су у 2022. години на основу донетих Решења о продужењу статуса вршиоца дужности службеника на положају, обављала послове на радном месту службеник на положају дуже од три месеца, јер је Градско веће доносило решења о престанку рада за службеника на положају, након истека три месеца. Наведено није у складу са чланом 56 став 3 и 4 Закона о запосленима у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе, чланом 46 став 1 тачка 7) Закона о локалној самоуправи и чланом 56 став 1 тачка 7 Статута Града Ниша.

#### **б) Градска управа за грађевинарство**

На овим позицијама планирана су средства у износу од 80.144.000 динара, док су извршени расходи у износу од 79.339.948 динара. Са овог раздела исплаћене су плате за в.д. начелника и в.д. заменика начелника Градске управе за грађевинарство и 59 запослених лица. Председница Градског већа је доносила решења о утврђивању коефицијената за обрачун и исплату плата, и то за в.д. начелнике коефицијенте од 35,00 и за в.д. заменике начелника коефицијент од 34,00.

Увидом у презентовану документацију утврђено је да су приликом обрачуна и исплате плата постављених и запослених лица за фебруар, јун и октобар месец 2022. године:

- примењени коефицијенти утврђени појединачним решењима о утврђивању коефицијената за обрачун плата који су у складу са законским прописима,
- примењене основице за обрачун и исплату плате за постављена лица су у складу са основицама утврђеним Закључком Владе,
- обрачун и исплата додатака за време проведено на раду (минули рад) је вршен на прописану основицу у износу од 0,4 % по навршеној години радног стажа,
- обрачун и исплату накнада зараде за време одсуствовања са рада за дане празника који су нерадни дани и годишњег одмора је обрачуната у висини просечне плате у претходних 12 месеци,
- накнада зараде за боловање до 30 дана се врши у износу од 65% од просечне зараде у претходних 12 месеци и
- основице и проценти за обрачун пореза на зараде и обрачун доприноса за обавезно социјално осигурање су примењени у прописаним износима.

Градско веће је почев од 1.1.2021. године до 31.12.2022. године није поставило службенике на положају (начелника и заменика начелника управе), тако да су Градском управом за грађевинарство руководили в.д. начелника управе, који су имали в.д. заменика. Градско веће је огласило Јавни конкурс број 796-3/1/2021-03 од 7.7.2021. године за попуњавање положаја начелника Градске управе за грађевинарство и Јавни конкурс број 796-9/1/2021-03 од 7.7.2021. године за попуњавање положаја заменика начелника, по којима није било поднетих пријава по конкурсима.

У току 2022. године, након постављења в.д. начелника и в.д. заменика начелника Градско веће није оглашавало јавне конкурсе за попуњавање положаја



Табела број 59: Приказ постављења в.д. начелника у ГУ за грађевинарство

ГУ за грађевинарство – в.д. начелника				
Лице	Радни статус	Решење о радном статусу	Датум решења	Неправилност
Лице 1	вд начелника	1145-13/2020-03	1.1.2021	Није оглашен конкурс
Лице 1	продужење вд	354-3/2021-03	1.4.2021	
Лице 1	продужење вд	1064-3/2021-03	26.8.2021	Конкурс оглашен 7.7.2021
Лице 1	престанак вд	1103-1/2021-03	11.9.2021	Продужење статуса на рок дужи од три месеца
				Није постављен в.д. начелника
Лице 2	вд начелника	1407-6/2021-03	15.12.2021	Није оглашен конкурс
Лице 2	продужење вд	288-7/2022-03	16.3.2022	
Лице 2	престанак вд	484-7/2022-03	6.5.2022	
Лице 3	вд начелника	484-8/2022-03	7.5.2022	Није оглашен конкурс
Лице 3	продужење вд	802-9/2022-03	8.8.2022	
Лице 3	престанак вд	1151-4/2022-03	7.11.2022	
Лице 4	вд начелника	1151-5/2022-03	7.11.2022	Није оглашен конкурс

Табела број 60: Приказ постављења в.д. заменика начелника у ГУ за грађевинарство

ГУ за грађевинарство – в.д. заменика начелника				
Лице	Радни статус	Решење о радном статусу	Датум решења	Неправилност
Лице 1	вд заменика	177-2/2021-03	24.2.2021	Није оглашен конкурс
Лице 1	продужење вд	600-4/2021-03	25.5.2021	
Лице 1	престанак вд	796-17/2021	7.7.2021	Оглашен конкурс
Лице 2	вд заменика	1064-5/2021-03	26.8.2021	
Лице 2	престанак вд	1247-28/2021-03	11.10.2021	
Лице 3	вд заменика	1247-29/2021-03	12.10.2021	Није оглашен конкурс
Лице 3	продужење вд	9-2/2022-03	12.1.2022	
Лице 3	престанак вд	484-9/2022-03	6.5.2022	Продужење статуса на рок дужи од три месеца
Лице 4	вд заменика	1151-6/2022-03	8.11.2022	Није оглашен конкурс
Лице 4	престанак вд	1260-5/2022-03	5.12.2022	

У 2023. години, након расписаног конкурса и донете Одлуке о избору кандидата постављен је начелник Градске управе за грађевинарство – положај у I групи.

Град Ниш није успоставио адекватан систем интерних контрола, јер је Градско веће Града Ниша у току 2021. и 2022. године доносило више решења о постављењу в.д. начелника и в.д. заменика начелника Градске управе за грађевинарство и више решења о продужењу статуса вршиоца дужности службеника на положају. Градско веће Града Ниша у 2022. години није оглашавало јавне конкурсе за попуњавање положаја након постављења в.д. начелника и в.д. заменика начелника. Градско веће доносило је решења о продужењу статуса вршиоца дужности службеника на положају (в.д. начелника и в.д. заменика начелника) најдуже до три месеца. Међутим, поједина лица су у 2022. години на основу донетих Решења о продужењу статуса вршиоца дужности службеника на положају, обављала послове на радном месту службеник на положају дуже од три месеца, јер је Градско веће доносило решења о престанку рада за службеника на положају након истека три месеца. Наведено није у складу са чланом 56 став 3 и 4 Закона о запосленима у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе, чланом 46 став 1 тачка 7) Закона о локалној самоуправи и чланом 56 став 1 тачка 7) Статута Града Ниша.

## 7) Градска управа за комуналне делатности и инспекцијске послове

На овим позицијама планирана су средства у износу од 119.636.000 динара, док су извршени расходи у износу од 115.130.462 динара. Председница Градског већа је доносила решења о утврђивању коефицијената за обрачун и исплату плата, и то за в.д. начелнике коефицијенте од 35,00 и за в.д. заменике начелника коефицијент од 34,00.

Увидом у презентовану документацију утврђено је да су приликом обрачуна и исплате плата постављених и запослених лица за фебруар, јун и октобар месец 2022. године:

- примењени коефицијенти утврђени појединачним решењима о утврђивању коефицијената за обрачун плата који су у складу са законским прописима,
- примењене основице за обрачун и исплату плате за постављена лица су у складу са основицама утврђеним Закључком Владе,
- обрачун и исплата додатака за време проведено на раду (минули рад) је вршен на прописану основицу у износу од 0,4 % по навршеној години радног стажа,
- обрачун и исплату накнада зараде за време одсуствовања са рада за дане празника који су нерадни дани и годишњег одмора је обрачуната у висини просечне плате у претходних 12 месеци,
- накнада зараде за боловање до 30 дана се врши у износу од 65% од просечне зараде у претходних 12 месеци и
- основице и проценти за обрачун пореза на зараде и обрачун доприноса за обавезно социјално осигурање су примењени у прописаним износима.

Градско веће је почев од 1.1.2021. године до 31.12.2022. године није поставило службенике на положају (начелника и заменика начелника управе), тако да су Градском управом за комуналне делатности и инспекцијске послове руководили в.д. начелника управе, који су имали в.д. заменика.

Градско веће је огласило Јавни конкурс број 796-4/1/2021-03 од 7.7.2021. године за попуњавање положаја начелника Градске управе за комуналне делатности и инспекцијске послове и Јавни конкурс број 796-10/1/2021-03 од 7.7.2021. године за попуњавање положаја заменика начелника, по којима није било поднетих пријава по конкурсима.

У току 2022. године, након постављења в.д. начелника и в.д. заменика начелника Градско веће није оглашавало јавне конкурсе за попуњавање положаја.

Табела број 61: Приказ постављења в.д. начелника у ГУ за комуналне делатности и инспекцијске послове

ГУ за комуналне делатности и инспекцијске послове – в.д. начелника				
Лице	Радни статус	Решење о радном статусу	Датум решења	Неправилности
Лице 1	вд начелника	1145-14/2020-03	1.1.2021	Није оглашен конкурс
Лице 1	продужење вд	354-4/2021-03	31.3.2021	
Лице 1	престанак вд	796-16/2021-03	6.7.2021	
Лице 2	вд начелника	796-13/2021-03	7.7.2021	Оглашен конкурс
Лице 2	продужење вд	1228-15/2021-03	8.10.2021	
Лице 2	престанак вд	491-2/2022-03	10.5.2022	Продужење статуса на рок дужи од три месеца
Лице 3	вд начелника	491-3/2022-03	11.5.2022	Није оглашен конкурс
Лице 3	продужење вд	802-10/2022-03	12.8.2022	
Лице 3	престанак вд	1151-7/2022-03	7.11.2022	
Лице 4	вд начелника	1151-8/2022-03	8.11.2022	Није оглашен конкурс

Табела број 62: Приказ постављења в.д. заменика начелника у ГУ за комуналне делатности

ГУ за комуналне делатности и инспекцијске послове – в.д.заменика начелника				
Лице	Радни статус	Решење о радном статусу	Датум решења	Неправилност
Лице 1	вд заменика	15-6/2021-03	12.1.2021	Није оглашен конкурс
Лице 1	продужење вд	404-5/2021-03	13.4.2021	
Лице 1	престанак вд	796-19/2021-03	7.7.2021	Оглашен конкурс
Лице 2	вд заменика	796-14/2021-03	7.7.2021	
Лице 2	продужење вд	1228-16/2021-03	8.10.2021	
Лице 2	престанак вд	491-4/2022-03	10.5.2022	Продужење статуса на рок дужи од три месеца
Лице 3	вд заменика	1151-9/2022-03	7.11.2022	Није оглашен конкурс

Град Ниш није успоставио адекватан систем интерних контрола, јер је Градско веће Града Ниша је у току 2021. и 2022. године доносило више решења о постављењу в.д. начелника и в.д. заменика начелника Градске управе за комуналне делатности и инспекцијске послове и више решења о продужењу статуса вршиоца дужности службеника на положају. Градско веће Града Ниша као надлежни орган у 2022. години није оглашавало јавне конкурсе за попуњавање положаја након постављења в.д. начелника и в.д. заменика начелника. Градско веће доносило је решења о продужењу статуса вршиоца дужности службеника на положају (в.д. начелника и в.д. заменика начелника) најдуже до три месеца. Међутим, поједина лица су у 2022. години на основу донетих Решења о продужењу статуса вршиоца дужности службеника на положају, обављала послове на радном месту службеник на положају дуже од три месеца, јер је Градско веће доносило решења о престанку рада за службеника на положају, након истека три месеца. Наведено није у складу са чланом 56 став 3 и 4 Закона о запосленима у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе, чланом 46 став 1 тачка 7) Закона о локалној самоуправи и чланом 56 став 1 тачка 7 Статута Града Ниша.

## 8) Градска управа за друштвене делатности

На овим позицијама планирана су средства у износу од 134.593.000 динара, док су извршени расходи у износу од 107.399.572 динара. Са овог раздела исплаћене су плате за в.д. начелника и в.д. заменика начелника Градске управе за друштвене делатности и 90 запослених лица. Председница Градског већа је доносила решења о утврђивању коефицијената за обрачун и исплату плата, и то за в.д. начелнике коефицијенте од 35,00 и за в.д. заменике начелника коефицијент од 34,00.

Увидом у презентовану документацију утврђено је да су приликом обрачуна и исплате плата постављених и запослених лица за фебруар, јун и октобар месец 2022. године:

- примењени коефицијенти утврђени појединачним решењима о утврђивању коефицијената за обрачун плата који су у складу са законским прописима,
- примењене основице за обрачун и исплату плате за постављена лица су у складу са основицама утврђеним Закључком Владе,
- обрачун и исплата додатака за време проведено на раду (минули рад) је вршен на прописану основицу у износу од 0,4 % по навршеној години радног стажа,
- обрачун и исплату накнада зараде за време одсуствовања са рада за дане празника који су нерадни дани и годишњег одмора је обрачуната у висини просечне плате у претходних 12 месеци,
- накнада зараде за боловање до 30 дана се врши у износу од 65% од просечне зараде у претходних 12 месеци и
- основице и проценти за обрачун пореза на зараде и обрачун доприноса за обавезно социјално осигурање су примењени у прописаним износима.

Градско веће је почев од 1.1.2021. године до 31.12.2022. године није поставило службенике на положају (начелника и заменика начелника управе), тако да су Градском управом за друштвене делатности руководили в.д. начелника управе, који су имали в.д. заменика.

Градско веће је огласило Јавни конкурс број 796-5/1/2021-03 од 7.7.2021. године за попуњавање положаја начелника Градске управе за друштвене делатности и Јавни конкурс број 796-11/1/2021-03 од 7.7.2021. године за попуњавање положаја заменика начелника, по којима није било поднетих пријава по конкурсима. Градско веће је донело решења о неуспеху ових јавних конкурса, јер није било поднетих пријава по јавном конкурсима.

Градско веће је огласило Јавни конкурс број 1241-2/1/2022-03 од 30.11.2022. године за попуњавање положаја начелника Градске управе за друштвене делатности. Градско веће је донело решења о неуспеху овог јавног конкурса, јер није било поднетих пријава по јавном конкурсима.

Табела број 63: Приказ постављења в.д. начелника у ГУ за друштвене делатности

ГУ за друштвене делатности – в.д. начелника				
Лице	Радни статус	Решење о радном статусу	Датум решења	Неправилност
Лице 1	вд начелника	1145-15/2020-03	24.12.2020.	Није оглашен конкурс
Лице 1	продужење вд	354-5/2021-03	31.3.2021.	
Лице 1	престанак вд	710-3/2021	16.6.2021.	
Лице 2	вд начелника	710-5/2021-03	16.6.2021.	Конкурс оглашен 7.7.2021
Лице 2	продужење вд	1123-1/2021-03	15.9.2021.	
Лице 2	престанак вд	470-9/2022-03	4.5.2022.	Продужење статуса на рок дужи од три месеца
Лице 3	вд начелника	470-10/2022-03	5.5.2022.	Није оглашен конкурс
Лице 3	продужење вд	802-5/2022-03	5.8.2022.	
Лице 3	престанак вд	1091-6/2022-03	25.10.2022	
Лице 4	вд начелника	1091-8/2022-03	26.10.2022.	Конкурс оглашен 30.11.2022

Табела број 64: Приказ постављења в.д. заменика начелника у ГУ за друштвене делатности

ГУ за друштвене делатности – в.д. заменика начелника				
Лице	Радни статус	Решење о радном статусу	Датум решења	Неправилност
Лице 1	вд заменика	15-5/2021-03	12.1.2021.	Није оглашен конкурс
Лице 1	продужење вд	404-4/2021-03	12.4.2021.	
Лице 1	престанак вд	710-4/2021-03	16.6.2021.	
Лице 2	вд заменика	710-6/2021-03	16.6.2021.	Конкурс оглашен 7.7.2021
Лице 2	продужење вд	1123-2/2021-03	15.9.2021.	
Лице 2	престанак вд	470-11/2022.03	4.5.2022.	Продужење статуса на рок дужи од три месеца
Лице 1	вд заменика	470-12/2022.03	5.4.2022.	Није оглашен конкурс
Лице 1	продужење вд	802-6/2022.03	5.8.2022.	
Лице 1	престанак вд	1091-7/2022-03	25.10.2022.	
Лице 2	вд заменика	1091-9/2022-03	25.10.2022.	
Лице 2	продужење вд	76-4/2022-03	24.12.2022.	

Град Ниш није успоставио адекватан систем интерних контрола, јер је Градско веће Града Ниша у току 2021. и 2022. године доносило више решења о постављењу в.д. начелника и в.д. заменика начелника Градске управе за друштвене делатности и више решења о продужењу статуса вршиоца дужности службеника на положају. Градско веће Града Ниша као надлежни орган је у 2022. године огласило један конкурс за попуњавање

положаја начелника, у року дужем од 15 дана од постављења в.д. начелника. Градско веће доносило је решења о продужењу статуса вршиоца дужности службеника на положају (в.д. начелника и в.д. заменика начелника) најдуже до три месеца. Међутим, поједина лица су у 2022. години на основу донетих Решења о продужењу статуса вршиоца дужности службеника на положају, обављала послове на радном месту службеник на положају дуже од три месеца, јер Градско веће није доносило решења о престанку рада за службеника на положају након истека три месеца. Наведено није у складу са чланом 56 став 3 и 4 Закона о запосленима у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе, чланом 46 став 1 тачка 7) Закона о локалној самоуправи и чланом 56 став 1 тачка 7 Статута Града Ниша.

### **9) Градска управа за имовину и одрживи развој**

На овим позицијама планирана су средства у износу од 161.939.000 динара, док су извршени расходи у износу од 161.538.281 динар. Са овог раздела исплаћене су плате за в.д. начелника и в.д. заменика начелника Градске управе за имовину и одрживи развој и 146 запослених лица. Председница Градског већа је доносила решења о утврђивању коефицијената за обрачун и исплату плата, и то за в.д. начелнике коефицијенте од 35,00 и за в.д. заменике начелника коефицијент од 34,00.

Увидом у презентовану документацију утврђено је да су приликом обрачуна и исплате плата постављених и запослених лица за фебруар, јун и октобар месец 2022. године:

- примењени коефицијенти утврђени појединачним решењима о утврђивању коефицијената за обрачун плата који су у складу са законским прописима,
- примењене основице за обрачун и исплату плате за постављена лица су у складу са основицама утврђеним Закључком Владе,
- обрачун и исплата додатака за време проведено на раду (минули рад) је вршен на прописану основицу у износу од 0,4 % по навршеној години радног стажа,
- обрачун и исплату накнада зараде за време одсуствовања са рада за дане празника који су нерадни дани и годишњег одмора је обрачуната у висини просечне плате у претходних 12 месеци,
- накнада зараде за боловање до 30 дана се врши у износу од 65% од просечне зараде у претходних 12 месеци и
- основице и проценти за обрачун пореза на зараде и обрачун доприноса за обавезно социјално осигурање су примењени у прописаним износима.

Градско веће почев од 1.1.2021. године до 31.12.2022. године није поставило службенике на положају (начелника и заменика начелника управе), тако да су Градском управом за имовину и одрживи развој руководили в.д. начелника управе, који су имали в.д. заменика.

Градско веће је огласило Јавни конкурс број 796-6/1/2021-03 од 7.7.2021. године за попуњавање положаја начелника Градске управе за имовину и одрживи развој и Јавни конкурс број 796-12/1/2021-03 од 7.7.2021. године за попуњавање положаја заменика начелника, по којима није било поднетих пријава по конкурсима. Градско веће је донело решења о неуспеху ових јавних конкурса, јер није било поднетих пријава по јавном конкурсима.

Градско веће је огласило Јавни конкурс број 1241-3/1/2022-03 од 30.11.2022. године за попуњавање положаја начелника Градске управе за имовину и одрживи развој. По доношењу Одлуке о избору кандидата број 13-1/2023-03 од 5.1.2023. године, донето је и Решење о постављењу на положај начелника Градске управе за имовину и одрживи развој – положај у I групи број 13-2/2023-03 од 5.1.2023. године.



Табела број 65: Приказ постављења в.д. начелника у ГУ за имовину и одрживи развој

ГУ за имовину и одрживи развој – в.д. начелника				
Лице	Радни статус	Решење о радном статусу	Датум решења	Неправилност
Лице 1	вд начелника	1145-16/2020-03	1.1.2021.	Није оглашен конкурс
Лице 1	продужење вд	354-6/2021-03	1.4.2021.	Конкурс оглашен 7.7.2021
Лице 1	престанак вд	484-3/2022-03	6.5.2022.	Продужење статуса на рок дужи од три месеца
Лице 2	вд начелника	484-4/2022-03	7.5.2022.	Није оглашен конкурс
Лице 2	продужење вд	802-7/2022-03	8.8.2022.	
Лице 2	престанак вд	1091-10/2022-03	25.10.2022.	
Лице 1	вд начелника	1091-12/2022-03	26.10.2022.	Конкурс оглашен у року дужем од 15 дана

Табела број 66: Приказ постављења в.д. заменика начелника у ГУ за имовину и одрживи развој

ГУ за имовину и одрживи развој – в.д. заменика начелника				
Лице	Радни статус	Решење о радном статусу	Датум решења	Неправилност
Лице 1	вд заменика	1145-16/2020-03	1.1.2021.	Није оглашен конкурс
Лице 1	продужење вд	354-6/2021-03	1.4.2021.	Конкурс оглашен 7.7.2021
Лице 1	престанак вд	484-3/2022-03	6.5.2022.	Продужење статуса на рок дужи од три месеца
Лице 2	вд заменика	484-4/2022-03	7.5.2022.	Није оглашен конкурс
Лице 2	продужење вд	802-7/2022-03	8.8.2022.	
Лице 2	престанак вд	1091-10/2022-03	25.10.2022.	
Лице 1	вд заменика	1091-12/2022-03	26.10.2022.	Није оглашен конкурс

У 2023. години, након расписаног конкурса и донете Одлуке о избору кандидата постављен је заменик начелника Градске управе за имовину и одрживи развој – положај у II групи.

Град Ниш није успоставио адекватан систем интерних контрола, јер је Градско веће Града Ниша у току 2021. и 2022. године доносило више решења о постављењу в.д. начелника и в.д. заменика начелника Градске управе за имовину и одрживи развој и више решења о продужењу статуса вршиоца дужности службеника на положају. Градско веће Града Ниша као надлежни орган је у 2022. године огласило један конкурс за попуњавање положаја начелника, у року дужем од 15 дана од постављења в.д. начелника. Градско веће доносило је решења о продужењу статуса вршиоца дужности службеника на положају (в.д. начелника и в.д. заменика начелника) најдуже до три месеца. Међутим, поједина лица су у 2022. години на основу донетих Решења о продужењу статуса вршиоца дужности службеника на положају, обављала послове на радном месту службеник на положају дуже од три месеца, јер Градско веће није доносило решења о престанку рада за службеника на положају након истека три месеца. Наведено није у складу са чланом 56 став 3 и 4 Закона о запосленима у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе, чланом 46 став 1 тачка 7) Закона о локалној самоуправи и чланом 56 став 1 тачка 7 Статута Града Ниша.

## 10) Правобранилаштво Града Ниша

На овим позицијама планирана су средства у износу од 30.232.000 динара, док су извршени расходи у износу од 29.846.460 динара. Са овог раздела исплаћене су плате за 11 запослених лица, Градског правобраниоца и осам заменика правобраниоца.

Градски правобранилац је постављен Решењем Скупштине<sup>53</sup>. Коефицијент за обрачун и исплату плате правобраниоцу је утврђен Решењем Одбора за административна питања<sup>54</sup> у износу од 35,00. За осам заменика градског правобраниоца утврђени су коефицијенти за обрачун и исплату плате решењима Одбора за административан питања у износу од 31,00.

Увидом у презентовану документацију утврђено је да су приликом обрачуна и исплате плата постављених и запослених лица за фебруар, јун и октобар месец 2022. године:

- примењени коефицијенти утврђени појединачним решењима о утврђивању коефицијената за обрачун плата који су у складу са законским прописима,
- примењене основице за обрачун и исплату плате за постављена лица су у складу са основицама утврђеним Закључком Владе,
- обрачун и исплата додатака за време проведено на раду (минули рад) је вршен на прописану основицу у износу од 0,4 % по навршеној години радног стажа,
- обрачун и исплату накнада зараде за време одсуствовања са рада за дане празника који су нерадни дани и годишњег одмора је обрачуната у висини просечне плате у претходних 12 месеци,
- накнада зараде за боловање до 30 дана се врши у износу од 65% од просечне зараде у претходних 12 месеци и
- основице и проценти за обрачун пореза на зараде и обрачун доприноса за обавезно социјално осигурање су примењени у прописаним износима.

### **11) Канцеларија за локални економски развој (КЛЕР)**

На овим позицијама планирана су средства у износу од 58.665.000 динара, док су извршени расходи у износу од 57.447.921 динара за директора КЛЕР-а и 43 запослена лица.

Скупштина Града Ниша донела је Решење о постављењу директора Канцеларије за локални економски развој<sup>55</sup>. Одбор за административна питања донео је Решење<sup>56</sup>, којим је утврђен коефицијент за обрачун плате у висини од 42,00.

Увидом у презентовану документацију утврђено је да су приликом обрачуна и исплате плата постављених и запослених лица за фебруар, јун и октобар месец 2022. године:

- примењени коефицијенти утврђени појединачним решењима о утврђивању коефицијената за обрачун плата који су у складу са законским прописима,
- примењене основице за обрачун и исплату плате за постављена лица су у складу са основицама утврђеним Закључком Владе,
- обрачун и исплата додатака за време проведено на раду (минули рад) је вршен на прописану основицу у износу од 0,4 % по навршеној години радног стажа,
- обрачун и исплату накнада зараде за време одсуствовања са рада за дане празника који су нерадни дани и годишњег одмора је обрачуната у висини просечне плате у претходних 12 месеци,
- накнада зараде за боловање до 30 дана се врши у износу од 65% од просечне зараде у претходних 12 месеци и
- основице и проценти за обрачун пореза на зараде и обрачун доприноса за обавезно социјално осигурање су примењени у прописаним износима.

Скупштина Града Ниша је донела Кадровски план градских управа града Ниша, Канцеларије за локални економски развој, Правобранилаштва града Ниша, Канцеларије

<sup>53</sup> број 06-869/2020-23-02 од 14.10.2020. године

<sup>54</sup> број 06-887/2020-02 од 16.10.2020. године

<sup>55</sup> број 06-243/2021-39-02 од 18.3.2021. године

<sup>56</sup> број 06-292/2021-02 од 30.3.2021. године

локалног омбудсмана града Ниша, Буџетске инспекције града Ниша, Службе за интерну ревизију органа и служби града Ниша и Кабинета Градоначелника за 2022. годину<sup>57</sup>.

Правилник о организацији и систематизацији радних места, са изменама и допунама који је био у примену у 2022. години усаглашен је са Кадровским планом за 2022. годину.

Чланом 34 Уредбе о критеријумима за разврставање радних места и мерилима за опис радних места службеника у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе<sup>58</sup>, је прописано да Правилником о организацији и систематизацији радних места може бити одређено, да на радним местима у звању самосталног саветника ради највише до 20% службеника.

Кадровским планом за 2022. годину, код Канцеларије за локални економски развој планирано је укупно 66 запослених, од којих једно постављено лице и 65 извршиоца. У звању самостални саветник Кадровским планом и Правилником о организацији и систематизацији радних места планирано је 16, уместо 13 службеника (20% од 65 службеника). На дан 31.12.2022. године код Канцеларије за локални економски развој било запослено 11 службеника са звањем самостални саветник.

*Град Ниш није успоставио адекватан систем интерних контрола, јер је Правилником о организацији и систематизацији радних места, код Канцеларије за локални економски развој систематизовано 65 службеника, од којих 16 службеника (24,61%), уместо 13 службеника у звању самостални саветник, односно више од 20% од укупног броја службеника, што није у складу са чланом 34 Уредбе о критеријумима за разврставање радних места и мерилима за опис радних места службеника у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе.*

## **12) Локални омбудсман Града Ниша**

На овим позицијама планирана су средства у износу од 10.887.000 динара, док су извршени расходи у износу од 10.097.981 динара за омбудсмана Града Ниша и седам запослених лица. Скупштина Града Ниша донела је Решење о избору Локалног омбудсмана Града Ниша<sup>59</sup>. Одбор за административна питања је Решењем<sup>60</sup> утврдио коефицијент за обрачун и исплату плата у висини од 7,50.

Увидом у презентовану документацију утврђено је да су приликом обрачуна и исплате плата постављених и запослених лица за фебруар, јун и октобар месец 2022. године:

- примењени коефицијенти утврђени појединачним решењима о утврђивању коефицијената за обрачун плата који су у складу са законским прописима,
- примењене основице за обрачун и исплату плате за постављена лица су у складу са основицама утврђеним Закључком Владе,
- обрачун и исплата додатака за време проведено на раду (минули рад) је вршен на прописану основицу у износу од 0,4 % по навршеној години радног стажа,
- обрачун и исплату накнада зараде за време одсуствовања са рада за дане празника који су нерадни дани и годишњег одмора је обрачуната у висини просечне плате у претходних 12 месеци и
- основице и проценти за обрачун пореза на зараде и обрачун доприноса за обавезно социјално осигурање су примењени у прописаним износима.

<sup>57</sup> „Службени лист града Ниша“, бр. 124/2021 од 16.12.2021. године

<sup>58</sup> „Сл. гласник РС“, бр. 88/2016, 12/2022, 113/2017 - др. закон, 95/2018 - др. закон, 86/2019 - др. закон, 157/2020 - др. закон и 123/2021 - др. закон

<sup>59</sup> број 06-620/2021-17-02 од 17.6.2021. године

<sup>60</sup> број 06-1044/2021-02 од 4.11.2021. године

#### 4. Накнаде у натури

На овој групи конта је код директних корисника буџета Града Ниша планиран расход у износу од 16.530.000 динара, а извршен је расход у укупном износу од 13.738.512 динара за: превоз на посао и са посла (маркица) у износу од 11.955.562 динара и поклоне за децу запослених у износу од 1.782.950 динара.

*Превоз на посао и са посла, (маркица), конто 413151.* Извршени су укупни расходи за превоз на посао и са посла (маркица) у износу од 11.955.562 динара.

Табела број 67: Извршени расходи за превоз на посао и са посла, (маркица) у динарима

Р. бр.	Директни корисник буџета Града Ниша	Извршено
1	Градоначелник	7.065
1.2	Буџетска инспекција	32.080
1.3	Интерна ревизија	39.600
2	Градско веће	64.810
3	Градска управа за органе Града и грађанска стања	3.111.899
4	Градска управа за финансије	1.433.498
5	Градска управа за грађевинарство	780.559
6	Градска управа за комуналне делатности и инспекцијске послове	713.979
7	Градска управа за друштвене делатности	1.520.180
8	Градска управа за имовину и одрживи развој	2.726.095
9	Правобранилаштво Града Ниша	381.892
10	Канцеларија за локални економски развој	983.539
11	Локални омбудсман Града Ниша	160.366
	<b>Укупно:</b>	<b>11.955.562</b>

Град Ниш је право запослених на накнаду трошкова превоза за долазак на посао и одлазак са посла уредио одредбама члана 34 Колективног уговора за запослене у органима и службама Града Ниша<sup>61</sup> и Анексом II Колективног уговора<sup>62</sup>. Овим чланом је утврђено да запослени има право на месечну претплатну карту за долазак и одлазак са рада за релације где јавни превозник омогућава куповину истих. Ставом 2 овог члана је утврђено да, изузетно, на захтев запосленог, послодавац може донети одлуку да исплату врши у новцу у висини цене месечне претплатне карте.

Градско веће Града Ниша је дана 9.6.2022. године донело Закључак број 595-6/2022-03, којим је наложено директним и индиректним корисницима буџета Града Ниша, да се почев од 1.7.2022. године запосленима обезбеде месечне претплатне карте у јавном градском и приградском превозу за релације на којима је организован јавни градски и приградски превоз путника.

Град Ниш је за обављање комуналне делатности градског и приградског превоза путника на територији Града Ниша Одлуком о оснивању<sup>63</sup> основало ЈКП Дирекција за јавни превоз Града Ниша Ниш (у даљем тексту – ЈКП Дирекција). Градско веће Града Ниша је донело Решење о утврђивању цена услуга превоза у јавном градском и приградском превозу путника на територији Града Ниша број 187-10/2022-03 од 23.2.2022. године и број 524-19/2022-03 од 23.5.2022. године, којима су утврђене цене месечних и полумесечних претплатних карата за градске и приградске аутобуске линије.

Цене месечних претплатних карата за међумесни превоз су утврђене ценовником „Niš-ekspresa“ а.д. Ниш.

Плаћање за набављене месечне и полумесечне претплатне карте за градски и приградски превоз је вршено на основу испостављених рачуна: 1) ЈКП Дирекција за набавку месечних претплатних карата за градски и приградски превоз и 2) „Niš-ekspresa“ а.д. Ниш

<sup>61</sup> број 2914/2021-01 од 10.9.2021. године

<sup>62</sup> број 3590/2022-01 од 10.10.2022. године

<sup>63</sup> „Службени лист Града Ниша“, број 145/2016-пречишћен текст и 18/2017

за набавку релацијских радничких карата за запослене који користе међумесни линијски превоз. Одсек за буџетско рачуноводство и обрачун плата је за све директне кориснике буџета вршио обрачун и обуставе на плате запослених за број дана када нису били присутни на послу а добили су месечну или полумесечну претплатну картицу.

*Поклони за децу запослених.* Извршени су укупни расходи за поклоне за децу запослених у износу од 1.782.950 динара. Расходи су планирани и извршени код Градске управе за имовину и одрживи развој.

У складу са чланом 49 Посебног колективног уговора за запослене у јединицама локалне самоуправе<sup>64</sup> и чланом 45 Колективног уговора за запослене у органима и службама Града Ниша, извршена је набавка поклона за Нову годину – новчане честитке за децу запослених код директних корисника буџета Града Ниша. Набавка новчаних честитки је извршена у отвореном поступку јавне набавке у две партије и закључени су за Партију 1- Уговор о јавној набавци добара са „Pertini toys“ д.о.о. Београд за 179 детета до осам година и за Партију 2 Уговор о јавној набавци добара са „Планета спорт“ д.о.о. Београд за 242 детета старости од осам година до 15 година.

Приликом преузимања новчаних честитки (ваучера) сачињени су записници о примопредаји између добављача и наручиоца. Спискови поделе ваучера за сваког директног корисника буџета су потписани од стране запослених који су преузели ваучере.

**Налаз:** Директни корисници буџетских средстава Града Ниша су обрачун и исплату накнаде у натури вршили у складу са прописима.

## **5. Социјална давања запосленима**

На овој групи конта код директних корисника буџета Града Ниша планиран је расход у износу од 83.638.000 динара, а извршен је расход у укупном износу од 73.252.419 динара, од чега у износу од 8.912.375 динара за отпремнине приликом одласка у пензију, у износу од 3.329.768 динара за отпремнине у случају отпуштања с посла, у износу од 7.920.759 динара за помоћи у случају смрти запосленог или члана уже породице, у износу од 6.428.246 динара за помоћ у медицинском лечењу запосленог или члана уже породице, у износу од 78.803 динара за помоћ у случају оштећења или уништења имовине и у износу од 46.582.468 динара за остале помоћи запосленим радницима.

*Остале помоћи запосленим радницима.* Код свих директних корисника буџета Града Ниша извршени су расходи у износу од 46.582.468 динара, од чега се износ од 43.466.659 динара односи на исплате за превазилажења последица епидемије COVID-19 и исплате за превазилажење негативног утицаја и последица енергетске кризе у зимском периоду у 2022. години.

Градначелница Града Ниша у име послодавца и Синдикална организација Скупштине Града Ниша, као репрезентативна синдикална организација, су закључили Колективни уговор за запослене у органима и службама Града Ниша<sup>65</sup>. Чланом 38 утврђено право на солидарну помоћ и критеријуми за исплату солидарне помоћи за побољшање материјалног и социјалног положаја запосленог.

Дана 21.12.2021. године је закључен Анекс I број 2914-1/2021-01, којим је додат члан 38а. Наведеним чланом утврђено је да се запосленима, у циљу превазилажења последица проузрокованих епидемијом COVID-19 за календарску 2021. годину исплаћује по 15.000 динара у нето износу до 31.12.2021. године и по 15.000 динара у нето износу до 31.3.2022. године, с тим да право на исплату имају запослени који су у радном односу на дан исплате.

Исплата прве рате је извршена у децембру месецу 2021. године а исплата друге рате

<sup>64</sup> „Службени гласник РС“, број 38/2019, 55/2020, 51/2022 и 44/2023

<sup>65</sup> број 2914/2021-01 од 10.9.2021. године



је извршена у марту 2022. године (дана 28.3.2022. и 29.3.2022. године), код свих директних корисника буџета, у укупном бруто износу од 12.533.331 динара.

Дана 10.10.2022. године је закључен Анекс II број 182/22, којим је промењен члан 38а. Наведеном изменом члана утврђено да се запосленима, у циљу превазилажења негативног утицаја и последица енергетске кризе у зимском периоду у 2022. години, исплаћује нето износ од по 40.000 динара до 31.12.2022. године.

По овом основу у 2022. години извршен је укупан расход код свих директних корисника буџета у бруто износу од 31.488.877 динара, у две рате, и то: прва исплата дана 10.10.2022. године у укупном бруто износу од 16.133.332 динара и друга исплата дана 1.12.2022. и 2.12.2022. године у укупном бруто износу од 15.355.554 динара. Након исплате 1. рате до 20.12.2022. године, двадесет и четири функционера је извршио повраћај средстава у буџет Града и то: Секретар и заменик секретара, градоначелница и заменица градоначелника, четири члана већа, четири помоћника председника, главни урбаниста, Градски правобранилац и осам заменика, директор Канцеларије за локални економски развој и локални Омбудсман Града Ниша. Укупно су враћена средства у износу од 506.666 динара и сторниран је расход у наведеном износу, тако да укупно извршени расходи по овом основу на дан 31.12.2022. године износе 30.933.328 динара.

Чланом 43 Закона о буџету Републике Србије за 2022. годину прописано је да се у складу са чланом 2 тачка 31), чланом 54 и чланом 56 став 4 Закона о буџетском систему<sup>66</sup> у буџетској 2022. години, неће се вршити обрачун и исплата поклона у новцу, божићних, годишњих и других врста награда и бонуса и примања запослених ради побољшања материјалног положаја и услова рада, као и других примања из члана 120 став 1 тачка 4) Закона о раду<sup>67</sup>, предвиђених посебним и појединачним колективним уговорима, и другим актима за директне и индиректне кориснике буџетских средстава Републике Србије и кориснике средстава организација за обавезно социјално осигурање, осим јубиларних награда за запослене и новчаних честитки за децу запослених.

Упутством за припрему одлуке о буџету локалне власти за 2022. годину и пројекцији за 2023. и 2024. годину предвиђено је да у буџетској 2022. години не треба планирати обрачун и исплату поклона у новцу, божићних, годишњих и других врста награда, бонуса и примања запослених ради побољшања материјалног положаја и побољшања услова рада предвиђених посебним и појединачним колективним уговорима, за директне и индиректне кориснике буџетских средстава локалне власти, као и друга примања из члана 120 став 1 тачка 4 Закона о раду, осим јубиларних награда за запослене који су то право стекли у 2022. години и новчаних честитки за децу запослених.

### **1) Скупштина Града Ниша**

Дана 18.3.2022. године Одбор за административна питања донео је Решење број 06-240/2022-02 од 18.3.2022 заменику секретара Скупштине и Решење број 06-239/2022-02 године секретару Скупштине, којима се одобрава исплата од по 15.000 динара за превазилажење последица COVID-19 за 2021. годину, на основу члана 38а Анекса I Колективног уговора за запослене у органима и службама Града Ниша. Дана 28.3.2022. године председник Скупштине донео је Решење о коришћењу средстава распоређених финансијским планом број 77.

Дана 28.3.2022. године извршена је исплата у укупном износу од 30.000 динара за наведене функционере и обрачунат је и плаћен порез у износу од 3.333 динара.

**Откривена неправилност:** Извршена је исплата у укупном бруто износу од 33.333

<sup>66</sup> „Службени гласник РС”, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13 – исправка, 108/13, 142/14, 68/15 – др. закон, 103/15, 99/16, 113/17, 95/18, 31/19, 72/19 и 149/20

<sup>67</sup> „Службени гласник РС”, бр. 24/05, 61/05, 54/09, 32/13, 75/14, 13/17 – УС, 113/17 и 95/18 – аутентично тумачење

динара за превазилажење последица епидемије COVID-19, за секретара Скупштине и заменика секретара Скупштине, на основу појединачних решења донетих од стране Одбора за административна питања, Решења о коришћењу средстава распоређених финансијским планом, које је донео председник Скупштине Града Ниша и Анекса I Колективног уговора за запослене у органима и службама Града Ниша, што није у складу са Упутством за припрему одлуке о буџету локалне власти за 2022. годину и пројекцијама за 2023. и 2024. годину, чланом 43 став 1 Закона о буџету РС за 2022. годину и чланом 56 став 4 Закона о буџетском систему.

#### **Препорука број 74:**

Препоручујемо одговорним лицима да социјална давања запосленима планирају и извршавају у складу са прописима.

## **2) Градоначелник**

### *Градоначелник.*

- извршена је исплата за превазилажење последица епидемије COVID-19 у укупном износу од 50.000 динара, од чега: нето износ од 45.000 динара и порез на зараде у износу од 5.000 динара. Исплата је извршена на текуће рачуне градоначелнице Града Ниша по основу Решења број 06-227/2022-02 од 18.3.2022. године и заменице градоначелнице по основу Решења број 06-228/2022-02 од 18.3.2022. године, која је донео Одбора за административна питања. Дана 28.3.2022. године градоначелница је донела Решење о коришћењу средстава распоређених финансијским планом број 77. Исплата је извршена дана 28.3.2022. године и дана 29.3.2022.године.

### *Буџетска инспекција Града Ниша.*

- извршена је исплата у укупном износу од 66.667 динара за превазилажење последица епидемије COVID-19, од чега: нето износ од 60.000 динара (за четворо запослених од по 15.000 динара) и порез на зараде у укупном износу од 6.666 динара. Исплата је извршена на текуће рачуне запослених у Буџетској инспекцији Града Ниша, по основу Решења о коришћењу средстава распоређених финансијским планом број 77 од 28.3.2022. године, које је донела Градоначелница Града Ниша и Списка запослених у Буџетској инспекцији.

- извршене су исплате за превазилажење негативног утицаја и последица енергетске кризе у зимском периоду у 2022. години у укупном износу од 133.333 динара, од чега нето износ од 120.000 динара (за троје запослених од по 40.000 динара) и порез на зараде у укупном износу износу од 13.333 динара. Средства су исплаћена запосленима на текуће рачуне из два дела од по 20.000 динара и то у октобру и децембру месецу. Исплата у октобру је извршена дана 10.10.2022. године по основу Решења о коришћењу средстава распоређених финансијским планом број 16/2022-10 од 10.10.2022. године и Списка запослених број 16/2022-10. Исплата у децембру је извршена дана 1.12.2022. године по основу Решења о коришћењу средстава распоређених финансијским планом број 21/2022-10 од 30.11.2022. године и Списка запослених број 99/2022-10 од 28.11.2022. године. Решења о коришћењу средстава је донела Градоначелница Града Ниша.

### *Служба за интерну ревизију органа и служби.*

- извршена је исплата у укупном износу од 50.000 динара за превазилажење последица епидемије COVID-19, од чега нето износ од 45.000 динара (за троје запослених од по 15.000 динара) и порез на зараде у укупном износу од 5.000 динара. Исплата је извршена 28.3.2022. године по основу Решења о коришћењу средстава распоређених финансијским планом број 77 од 28.3.2022. године, које је донела Градоначелница Града Ниша и Списка запослених у Служби за интерну ревизију.

- извршене су исплате за превазилажење негативног утицаја и последица енергетске кризе у зимском периоду у 2022. години у укупном износу од 133.333 динара, од чега нето

износ од 120.000 динара (за троје запослених од по 40.000 динара) и порез на зараде у укупном износу износу од 13.333 динара. Средства су исплаћена запосленима на текуће рачуне из два дела од по 20.000 динара и то у октобру и децембру месецу.. Исплата у октобру је извршена дана 10.10.2022. године по основу Решења о коришћењу средстава распоређених финансијским планом број ИР59-1/2022-01 од 10.10.2022. године и Списка запослених. Исплата у децембру је извршена дана 1.12.2022. године по основу Решења о коришћењу средстава распоређених финансијским планом број ИР68-1/2022-01 од 30.11.2022. године и Списка запослених. Решења о коришћењу средстава је донела Градоначелница Града Ниша.

**Откривена неправилност:** Са раздела Градоначелник Града Ниша извршене су исплате у укупном бруто износу од 433.333 динара, и то: у износу од 166.667 динара за превазилажење последица епидемије COVID-19 и у износу од 266.666 динара за превазилажење негативног утицаја и последица енергетске кризе у зимском периоду 2022. године, по Решењима које је донео Одбора за административна питања, по Решењима о коришћењу средстава распоређених финансијским планом, које је доносила градоначелница Града Ниша и Анекса I и Анекса II Колективног уговора за запослене у органима и службама Града Ниша и то са апропријација:

- Градоначелника, у бруто износу од 50.000 динара за превазилажење последица епидемије COVID-19;

- Буџетске инспекција Града Ниша у укупном бруто износу од 200.000 динара и то: у износу од 66.667 динара за превазилажење последица епидемије COVID-19 и у износу од 133.333 динара за превазилажење негативног утицаја и последица енергетске кризе у зимском периоду 2022. године за троје запослених;

- Службе за интерну ревизију органа и служби у укупном износу 183.333 динара и то у износу од 50.000 динара за превазилажење последица епидемије COVID-19 и у износу од 133.333 динара за превазилажење негативног утицаја и последица енергетске кризе у зимском периоду 2022. године за троје запослених,,

Наведено није у складу са Упутством за припрему одлуке о буџету локалне власти за 2022. годину и пројекцијама за 2023. и 2024. годину, чланом 43 став 5 Закона о буџету РС за 2022. годину и чланом 56 став 4 Закона о буџетском систему.

### **Препорука број 75:**

Препоручујемо одговорним лицима да социјална давања запосленима планирају и извршавају у складу са прописима.

### **3) Градско веће**

Извршена је исплата у укупном бруто износу од 33.333 динара, од чега: нето износ од 30.000 динара за два члана Градског већа Града Ниша и порез и на зараде у укупном износу од 3.333 динара. Дана 18.3.2022. године Одбор за административна питања донео је Решење број 06-229/2022-02 и Решење број 06-230/2022-02 којим се одобрава исплата члановима већа у износу од по 15.000 динара. Председник Градског већа донела је решење Решења о коришћењу средстава распоређених финансијским планом број 77 од 28.3.2022. године. Исплата је извршена дана 28.3.2022. године

**Откривена неправилност:** извршена је исплата за превазилажење последица епидемије COVID-19 у укупном бруто износу од 33.333 динара за два члана Градског већа, на основу појединачних решења које је донео Одбор за административна питања, Решења о коришћењу средстава распоређених финансијским планом, које је донела председник Градског већа и Анекса I Колективног уговора за запослене у органима и службама Града Ниша, што није у складу са Упутством за припрему одлуке о буџету локалне власти за 2022. годину и пројекцијама за 2023. и 2024. годину, чланом 43 став 5 Закона о буџету РС за 2022. годину и чланом 56 став 4 Закона о буџетском систему.

#### **Препорука број 76:**

Препоручујемо одговорним лицима да социјална давања запосленима планирају и извршавају у складу са прописима.

#### **4) Градска управа за органе Града и грађанска стања**

Извршена је исплата за превазилажење последица епидемије COVID-19, дана 28.3.2022. године у укупном бруто износу од 2.931.665 динара за четири помоћника градоначелника и 172 запослена лица у Градској управи за органе Града и грађанска стања, од чега: нето износ од 2.640.000 динара и порез на зараде у укупном износу од 291.665

Одбор за административна питања донео је Решења: број 06-232/2022-02, број 06-233/2022-02, број 06-234/2022-02 и број 06-235/2022-02 од 18.3.2022. године за четири помоћника градоначелника, којима се одобрава исплата од по 15.000 динара за превазилажење последица COVID-19 за 2021. годину. ВД начелника Градске управе за органе града и грађанска стања донела је Решење о коришћењу средстава распоређених финансијским планом без броја и датума. Уз Решење приложен је Списак запослених за исплату број 780/2022-08 од 23.3.2022. године.

Извршена је исплата за превазилажење негативног утицаја и последица енергетске кризе у зимском периоду 2022. године у укупном бруто износу од 7.311.110 динара запосленима у Градској управи за органе Града и грађанска стања од чега: нето износ од 6.580.000 и порез на зараде у износу од 731.110 динара Средства су исплаћена запосленима на текуће рачуне из два дела од по 20.000 динара и то у октобру и децембру месецу. Дана 10.10.2022. године извршена је исплата у укупном бруто износу од 3.733.333 динара на основу Решења о коришћењу средстава распоређених финансијским планом број 2543/2022-08 од 10.10.2022. године и Решења о одобравању преноса средстава број 2543/2022-08 од 10.10.2022. године која је донео в.д. начелника. Уз Решења приложен је Списак запослених са 168 лица. Дана 1.12.2022. године извршена је у укупном бруто износу од 3.577.777 динара на основу Решења о коришћењу средстава распоређених финансијским планом број 3110-1/2022-08 од 30.11.2022. године и Решења о одобравању преноса средстава број 3110-2/2022-08 од 30.11.2022. године које је донео в.д. начелника. Уз Решење је приложен Списак запослених са 161 лицем.

**Откривена неправилност:** Са раздела Градска управа за органе Града и грађанска стања извршена је исплата у укупном бруто износу од 10.242.775 динара, и то:

- за превазилажење последица епидемије COVID-19 у укупном бруто износу од 2.931.665 динара, по основу појединачних решења за четири помоћника председника која је донео Одбор за административна питања, Решења о коришћењу средстава распоређених финансијским планом, које је донео в.д. начелника и Анекса I Колективног уговора за запослене у органима и службама Града Ниша и

- за превазилажење негативног утицаја и последица енергетске кризе у зимском периоду 2022. године у износу од 7.311.110 динара, по основу Решења које је донео в.д. начелника и на основу Анекса II Колективног уговора за запослене у органима и службама Града Ниша,

Наведено није у складу са Упутством за припрему одлуке о буџету локалне власти за 2022. годину и пројекцијама за 2023. и 2024. годину, чланом 43 став 5 Закона о буџету РС за 2022. годину и чланом 56 став 4 Закона о буџетском систему.

#### **Препорука број 77:**

Препоручујемо одговорним лицима да социјална давања запосленима планирају и извршавају у складу са прописима.

#### **5) Градска управа за финансије**

Извршена је исплата за превазилажење последица епидемије COVID-19, дана

28.3.2022. године у укупном бруто износу од 1.400.000 динара, од чега: нето износ од 1.260.000 динара (по 15.000 динара за 84 запослена) и порез на зараде у износу од 140.000 динара. ВД начелника Градске управе за финансије донела је Решење о коришћењу средстава распоређених финансијским планом број 77 од 28.3.2022. године. Уз Решење приложен је Списак запослених број 1250/2022-05 од 23.3.2022. године.

Извршена је исплата за превазилажење негативног утицаја и последица енергетске кризе у зимском периоду 2022. године у укупном бруто износу од 3.511.111 динара запосленима од чега: нето износ од 3.160.000 и порез на зараде 351.111 динара. Средства су исплаћена запосленима на текуће рачуне из два дела од по 20.000 динара и то у октобру и децембру месецу. Дана 10.10.2022. године извршена је исплата у укупном износу 1.755.555 динара, од чега у нето износу од 1.580.000 динара и порез на зараде у износу од 175.555, по основу Решења о коришћењу средстава распоређених финансијским планом број 163 од 10.10.2022. године, Решења којим се одобрава пренос средстава број 4432/22-05 од 10.10.2022. године и приложеног Списка запослених. Исплата у децембру месецу је извршена је 1.12.2022. године по основу Решења о коришћењу средстава распоређених финансијским планом број 202 и Решења којим се одобрава пренос средстава број 5299/22-05 од 30.11.2022. године у укупном нето износу од 1.580.000 динара. Решења су донета од стране в.д. начелника Градске управе за финансије.

**Откривена неправилност:** Са раздела Градска управа за финансије извршена је исплата у укупном бруто износу од 4.911.111 динара, и то:

- за превазилажење последица епидемије COVID-19, у укупном бруто износу од 1.400.000 динара на основу Решења в.д. начелника Градске управе за финансије Анекса I Колективног уговора за запослене у органима и службама Града Ниша и

- за превазилажење негативног утицаја и последица енергетске кризе у зимском периоду 2022. године, у укупном износу од 3.511.111 динара, по основу решења в.д. начелника Градске управе за финансије и Анекса II Колективног уговора за запослене у органима и службама Града Ниша,

Наведено није у складу са Упутством за припрему одлуке о буџету локалне власти за 2022. годину и пројекцијама за 2023. и 2024. годину, чланом 43 став 5 Закона о буџету РС за 2022. годину и чланом 56 став 4 Закона о буџетском систему.

#### **Препорука број 78:**

Препоручујемо одговорним лицима да социјална давања запосленима планирају и извршавају у складу са прописима.

#### **б) Градска управа за грађевинарство**

Извршена је исплата за превазилажење последица епидемије COVID-19, дана 28.3.2022. године у укупном бруто износу од од 1.101.667 динара, од чега: нето износ од 990.000 динара (по 15.000 динара за Главног урбанисту и 65 запослених лица) и порез на зараде у укупном износу од 111.667 динара.

Одбор за административна питања је донео Решење број 06-238/2021-02 од 27.12.2021. године за Главног урбанисту Града Ниша. ВД начелника Градске управе за грађевинарство донела је Решење о коришћењу средстава распоређених финансијским планом број 77 од 28.3.2022. године. Уз Решење приложен је Списак запослених број 1250/2022-05 од 23.3.2022. године.

Извршена је исплата за превазилажење негативног утицаја и последица енергетске кризе у зимском периоду 2022. године у укупном износу од 2.733.333 динара од чега: нето износ од 2.460.000 динара и порез на зараде 273.333 динара. Средства су исплаћена запосленима на текуће рачуне запослених из два дела од по 20.000 динара и то у октобру и децембру месецу.

Дана 10.10.2022. године извршена је исплата у укупном бруто износу од 1.377.777



динара, за главног урбанисту и 61 запосленог у Градској управи за грађевинарство, а на основу Решења о коришћењу средстава распоређених финансијским планом број 896/2022-08 од 10.10.2022. године и Решења којим се одобрава пренос средстава број 895/2022-06 од 10.10.2022. године. У току новембра и децембра месеца 2022. године извршен је повраћај у укупном бруто износу од 22.222 динара и то: 20.000 од стране главног урбанисте и 2.222 хиљаде од Пореске управе и у пословним књигама сторниран је расход у износу од 22.222 динара, тако да је расход по наведеном основу извршен у укупном бруто износу од 1.355.555 динара.

Дана 1.12.2022. године извршена је исплата у укупном бруто износу од 1.355.555 динара за 61 запослено лице, по основу Решења о коришћењу средстава распоређених финансијским планом број 1168/2022-08 од 30.11.2022. године и Решења број 1167/2022-06 од 30.11.2022. године. Уз Решења приложен је Списка запослених број 1156/2022-06 од 28.11.2022. године. Решења су донета од стране в.д. начелника Градске управе за финансије.

**Откривена неправилност:** Са раздела Градска управа за грађевинарство извршена је исплата у укупном бруто износу од 3.812.777 динара, и то:

- за превазилажење последица епидемије COVID-19, у укупном износу од 1.101.667 динара по основу Решења које је донео Одбор за административна питања, Решења начелника Градске управе за грађевинарство и на основу Анекса I Колективног уговора за запослене у органима и службама Града Ниша и

- за превазилажење негативног утицаја и последица енергетске кризе у зимском периоду 2022. године у износу од 2.711.111 динара, по решењима в.д. начелника Градске управе за грађевинарство по основу Анекса II Колективног уговора за запослене у органима и службама Града Ниша,

Наведено није у складу са Упутством за припрему одлуке о буџету локалне власти за 2022. годину и пројекцијама за 2023. и 2024. годину, чланом 43 став 5 Закона о буџету РС за 2022. годину и чланом 56 став 4 Закона о буџетском систему.

**Препорука број 79:**

Препоручујемо одговорним лицима да социјална давања запосленима планирају и извршавају у складу са прописима.

**7) Градска управа за комуналне делатности и инспекцијске послове**

Извршена је исплата за превазилажење последица епидемије COVID-19, дана 28.3.2022. године у укупном бруто износу од 1.516.667 динара, од чега: нето износ од 1.365.000 динара (по 15.000 динара за Енергетског менаџера и 90 запослених) и порез на зараде у износу од 151.667 динара.

Одбор за административна питања је донео Решење број 06-237/2022-02 од 18.3.2022. године за Енергетског менаџера. ВД начелника Градске управе за комуналне делатности и инспекцијске послове је донела Решење о коришћењу средстава распоређених финансијским планом број 1146/2022-09. Уз Решење приложен је Списак запослених број 966/2022-09 од 24.3.2022. године.

Извршена је исплата за превазилажење негативног утицаја и последица енергетске кризе у зимском периоду 2022. године у укупном бруто износу од 3.733.333 динара, од чега: нето износ од 3.360.000 и порез на зараде 373.333 динара. Средства су исплаћена запосленима на текуће рачуне запослених из два дела од по 20.000 динара и то у октобру и децембру месецу. Дана 10.10.2022. године извршена је исплата по основу Решења о коришћењу средстава распоређених финансијским планом број 2649-2/2022-09 и Решења којим се одобрава пренос средстава број 2649-3/2022-09 од 10.10.2022. године у укупном бруто износу од 1.866.666 динара. Исплата у децембру је извршена 1.12.2022. године по основу Решења о коришћењу средстава распоређених финансијским планом број 3181-

2/2022-09 од 1.12.2022. године и Решења којим се одобрава пренос средстава број 3181-1/2022-06 од 29.11.2022. године у укупном бруто износу од 1.866.666 динара. Уз Решења приложени у Спискови запослених. Решења су донета од стране в.д. начелника Градске управе за комуналне делатности и инспекцијске послове.

**Откривена неправилност:** Са раздела Градска управа за комуналне делатности и инспекцијске послове извршена је исплата у укупном бруто износу од 5.250.000 динара, и то:

- за превазилажење последица епидемије COVID-19, у укупном бруто износу од 1.516.667 динара, на основу решења Одбор за административна питања и решења в.д. начелника Градске управе и Анекса I Колективног уговора за запослене у органима и службама Града Ниша

- за превазилажење негативног утицаја и последица енергетске кризе у зимском периоду 2022. године у износу од 3.733.333 динара, по решењима в.д. начелника Градске управе за комуналне делатности и инспекцијске послове и на основу Анекса II Колективног уговора за запослене у органима и службама Града Ниша,

што није у складу са Упутством за припрему одлуке о буџету локалне власти за 2022. годину и пројекцијама за 2023. и 2024. годину, чланом 43 став 5 Закона о буџету РС за 2022. годину и чланом 56 став 4 Закона о буџетском систему.

**Препорука број 80:**

Препоручујемо одговорним лицима да социјална давања запосленима планирају и извршавају у складу са прописима.

**8) Градска управа за друштвене делатности**

Извршена је исплата за превазилажење последица епидемије COVID-19, дана 28.3.2022. године у укупном бруто износу од 1.550.000 динара, од чега нето износ од 1.395.000 динара (по 15.000 динара за 93 запослена у Градској управи) и порез на зараде у износу од 155.000 динара. ВД начелника Градске управе за друштвене делатности је донела Решење о коришћењу средстава распоређених финансијским планом број 77 од 28.3.2022. године. Уз Решење приложен је Списка запослених број 962/2022-07 од 21.3.2022. године.

Извршена је исплата за превазилажење негативног утицаја и последица енергетске кризе у зимском периоду 2022. године, у укупном износу од 4.088.888 динара од чега: нето износ од 3.680.000 динара и порез на зараде у износу од 408.888 динара. Средства су исплаћена запосленима на текуће рачуне запослених из два дела од по 20.000 динара и то у октобру и децембру месецу. Дана 10.10.2022. године извршена је исплата по Решењу о коришћењу средстава распоређених финансијским планом број 2649-3/2022-09 од 10.10.2022. године и Решења којим се одобрава пренос средстава број 3079/2022-07 од 7.10.2022. године у укупном бруто износу од 2.044.444 динара.

Исплата у децембру је извршена 1.12.2022. године по основу Решења о коришћењу средстава распоређених финансијским планом број 8-1797-1/2022-07 од 30.11.2022. године и Решења којим се одобрава пренос средстава број 3724/2022-07 од 30.11.2022. године, у укупном нето износу од 2.044.444 динара. Уз Решења приложени у Спискови запослених. Решења су донета од стране в.д. начелника Градске управе за друштвене делатности.

**Откривена неправилност:** Са раздела Градска управа за друштвене делатности извршена је исплата у укупном бруто износу од 5.638.888 динара, и то:

- за превазилажење последица епидемије COVID-19, у укупном износу од 1.550.000 динара, на основу решења в.д. начелника Градске управе за друштвене делатности и Анекса I Колективног уговора за запослене у органима и службама Града Ниша

- за превазилажење негативног утицаја и последица енергетске кризе у зимском периоду 2022. године у износу од 4.088.888 динара, по основу на основу Анекса II Колективног уговора за запослене у органима и службама Града Ниша.

Наведено није у складу са Упутством за припрему одлуке о буџету локалне власти за 2022. годину и пројекцијама за 2023. и 2024. годину, чланом 43 став 5 Закона о буџету РС за 2022. годину и чланом 56 став 4 Закона о буџетском систему.

**Препорука број 81:**

Препоручујемо одговорним лицима да социјална давања запосленима планирају и извршавају у складу са прописима.

**9) Градска управа за имовину и одрживи развој**

Извршена је исплата за превазилажење последица епидемије COVID-19. дана 28.3.2022. године у укупном од 2.583.333 динара, од чега: нето износ од 2.325.000 динара и порез на зараде у износу од 258.333 динара. В.Д. начелника Градске управа за друштвене делатности је донела Решење о коришћењу средстава распоређених финансијским планом број 156-14/22-04. Уз Решење приложен је Списак запослених број 1437/2022-07 од 23.3.2022. године, укупан број 155.

Извршена је исплата за превазилажење негативног утицаја и последица енергетске кризе у зимском периоду 2022. године у укупном бруто износу од 6.555.555 динара од чега: нето износ од 5.900.000 динара и порез на зараде у износу од 655.555 динара. Средства су исплаћена запосленима из два дела од по 20.000 динара и то у октобру и децембру месецу. Дана 10.10.2022. године и 11.10.2022. године извршена је исплата по Решењу о коришћењу средстава распоређених финансијским планом број 4940/22-04 од 10.10.2022. године у укупном бруто износу од 3.311.111 динара. Исплата у децембру је извршена 1.12.2022. и 2.12.2022. године, по основу Решења о коришћењу средстава распоређених финансијским планом број 5976/22-04 од 30.11.2022. године и Решења којим се одобрава пренос средстава број 5927/2022-04 од 29.11.2022. године, у укупном бруто износу од 3.244.444 динара. Уз Решења су приложени Спискови запослених. Решења су донета од стране в.д. начелника Градске управе за друштвене делатности.

**Откривена неправилност:** Са раздела Градска управа за имовину и одрживи развој извршена је исплата у укупном бруто износу од 9.138.888 динара, и то:

- за превазилажење последица епидемије COVID-19 у укупном износу од 2.583.333 динара, на основу решења које је донела в.д. начелник Градске управе и Анекса I Колективног уговора за запослене у органима и службама Града Ниша

- за превазилажење негативног утицаја и последица енергетске кризе у зимском периоду 2022. године у износу од 6.555.555 динара, по основу решења в.д. начелника Градске управе за имовину и одрживи развој и Анекса II Колективног уговора за запослене у органима и службама Града Ниша.

Наведено није у складу са Упутством за припрему одлуке о буџету локалне власти за 2022. годину и пројекцијама за 2023. и 2024. годину, чланом 43 став 5 Закона о буџету РС за 2022. годину и чланом 56 став 4 Закона о буџетском систему.

**Препорука број 82:**

Препоручујемо одговорним лицима да социјална давања запосленима планирају и извршавају у складу са прописима.

**10) Правобранилаштво Града Ниша**

Извршена је исплата за превазилажење последица епидемије COVID-19, дана 28.3.2022. године у укупном бруто износу од 333.333 динара, од чега: нето износ од 300.000 динара и порез на зараде у износу од 33.333 динара за правобраниоца, осам заменика правобраниоца и 11 запослених у Правобранилаштву Града.

Одбор за административна питања је донео Решење број 06-241/2022-02 од 18.3.2022. године за Градског правобраниоца Града Ниша и Решења број: 06-242/2022-02, 06-243/2022-02, 06-244/2022-02, 06-245/2022-02, 06-246/2022-02, 06-247/2022-02, 06-248/2022-

02 и 06-249/2022-02 од 18.3.2022. године за осам заменика Градског правобраниоца Града Ниша. Правобранилац Града Ниша је донео Решење о коришћењу средстава распоређених финансијским планом број 77 од 28.3.2022. године. Уз Решење приложен је Списак запослених број ПГН 29/22 од 23.3.2022. године.

Извршена је исплата за превазилажење негативног утицаја и последица енергетске кризе у зимском периоду 2022. године у укупном бруто износу од 733.333 динара. Средства су исплаћена запосленима из два дела од по 20.000 динара и то у октобру и децембру месецу. Дана 10.10.2022. године извршена је исплата у укупном бруто износу од 488.888 динара по основу Решења о коришћењу средстава распоређених финансијским планом број ПГН-82/22 од 10.10.2022. године и Решења број ПГН-82/22 од 10.10.2022. године. У току месеца новембра и децембра 2022. године извршен је повраћај средстава од стране правобраниоца и осам заменика правобраниоца у укупном износу од 180.000 и повраћај средстава од Пореске управе за уплаћен порез на зараде у износу од 20.000 динара. У пословним књигама сторниран је укупан расход у износу од 200.000 динара, тако да укупан расход након повраћаја износи од 288.888 динара.

Дана 1.12.2022. године извршена је исплата у укупном износу од 244.444 динара по основу Решења о коришћењу средстава распоређених финансијским планом број ПГН-82/22 од 30.11.2022. године и Решења број од ПГН-82/22 од 30.11.2022. године. Уз Решења су приложени у Списак запослених. Решења су донета од стране в.д. начелника Градске управе за друштвене делатности.

**Откривена неправилност:** Са раздела Правобранилаштва Града Ниша извршена је исплата у укупном бруто износу од 866.666 динара, и то:

- за превазилажење последица епидемије COVID-19, у укупном износу од 333.333 динара, на основу решења Одбора за административна питања, решења правобраниоца Града Ниша и Анекса I Колективног уговора за запослене у органима и службама Града Ниша

- за превазилажење негативног утицаја и последица енергетске кризе у зимском периоду 2022. године у износу од 533.333 динара, на основу решења правобраниоца Града Ниша и Анекса II Колективног уговора за запослене у органима и службама Града Ниша.

Наведено није у складу са Упутством за припрему одлуке о буџету локалне власти за 2022. годину и пројекцијама за 2023. и 2024. годину, чланом 43 став 5 Закона о буџету РС за 2022. годину и чланом 56 став 4 Закона о буџетском систему.

### **Препорука број 83:**

Препоручујемо одговорним лицима да социјална давања запосленима планирају и извршавају у складу са прописима.

### **11) Канцеларија за локални економски развој**

Извршена је исплата за превазилажење последица епидемије COVID-19, дана 28.3.2022. године у укупном бруто од 750.000 динара, од чега: нето износ од 675.0000 динара и порез на зараде у износу од 75.000 динара. Одбор за административна питања је донео Решење број 06-236/2022-02 од 18.3.2022. године за директора Канцеларије за економски развој. Директор Канцеларије за економски развој је донео Решење о коришћењу средстава распоређених финансијским планом број 77 од 28.3.2022. године. Уз Решење приложен је Списак 45 запослених лица, број 806-1/2022-11 од 24.3.2022. године.

Извршена је исплата у укупном износу од 1.933.332 динара, за превазилажење негативног утицаја и последица енергетске кризе у зимском периоду 2022. године. Средства су исплаћена запосленима из два дела од по 20.000 динара и то у октобру и децембру месецу. Дана 10.10.2022. године извршена је исплата у укупном бруто износу 977.777 динара. Одбор за административна питања је донео Решење број 06-817/2022-02 од 10.10.2022. године за директора. Директор Канцеларије за економски развој је донео

Решење о коришћењу средстава распоређених финансијским планом број 20-707/2022-11 од 30.11.2022. године. У току новембра и децембра месеца 2022. године је извршен повраћај средстава од стране директора Канцеларије за економски развој у укупном нето износу од 20.000 динара и од стране Пореске управе у износу од 2.222 динара. У пословним књигама сторниран је расход у износу од 22.222 динара, тако да укупан расход након повраћаја износи од 955.555 динара.

Дана 1.12.2022. године извршена је исплата у укупном бруто износу од 955.555 динара на основу Решења директора број 20-707/2022-11 од 30.11.2022. године. Уз решење је приложен списак 43 запослена лица.

**Откривена неправилност:** Са раздела Канцеларије за локални економски развој извршена је исплата у укупном бруто износу од 2.661.111 динара, и то:

- за превазилажење последица епидемије COVID-19, у укупном износу од 750.000 динара, на основу решења Одбора за административна питања, решења директора Канцеларије за локални економски развој и Анекса I Колективног уговора за запослене у органима и службама Града Ниша

- за превазилажење негативног утицаја и последица енергетске кризе у зимском периоду 2022. године у износу од 1.911.111 динара, на основу решења директора Канцеларије за локални економски развој и Анекса II Колективног уговора за запослене у органима и службама Града Ниша.

Наведено није у складу са Упутством за припрему одлуке о буџету локалне власти за 2022. годину и пројекцијама за 2023. и 2024. годину, чланом 43 став 5 Закона о буџету РС за 2022. годину и чланом 56 став 4 Закона о буџетском систему.

#### **Препорука број 84:**

Препоручујемо одговорним лицима да социјална давања запосленима планирају и извршавају у складу са прописима.

#### **12) Локални омбудсман Града Ниша**

Извршена је исплата за превазилажење последица епидемије COVID-19, дана 28.3.2022. године у укупном бруто износу од 133.333 динара, од чега у нето износу од 120.0000 динара исплату друге рате и порез на зараде у износу од 13.333 динара.

Одбор за административна питања је донео Решење број 06-251/2022-02 од 18.3.2022. године за Локалног омбудсмана. Локални омбудсман Града Ниша је донео Решење о коришћењу средстава распоређених финансијским планом број 77 од 28.3.2022. године. Уз Решење приложен је Списак запослених број 119-1/2022 од 24.3.2022. године.

Извршена је исплата за превазилажење негативног утицаја и последица енергетске кризе у зимском периоду 2022. године у укупном износу од 333.333 динара. Средства су исплаћена запосленима из два дела од по 20.000 динара и то у октобру и децембру месецу. Дана 10.10.2022. године извршена је исплата у укупном бруто износу од 177.777 динара. Одбор за административна питања донео је Решење број 06-805/2022-02 од 10.10.2022. године. Локални омбудсман донео је Решење о коришћењу средстава распоређених финансијским планом број 417-2/2022 од 10.10.2022. године и Решења којим се одобрава пренос средстава, број 417-1/2022 од 10.10.2022. године. У току новембра и децембра месеца 2022. године је извршен повраћај средстава од стране Локалног омбудсмана у укупном бруто износу од 20.000 динара и Пореске управе у износу од 2.222 динаре. У пословним књигама сторниран је расход у износу од 22.222 динара, тако да укупан расход након повраћаја износи 155.555 динара.

Дана 1.12.2022. године извршена је исплата у укупном бруто износу од 155.555 динара, на основу Решења о коришћењу средстава распоређених финансијским планом, број 497-4/2022 од 30.11.2022. године. Уз Решења приложени у Спискови запослених.



**Откривена неправилност:** Са раздела Локалног омбудсмана Града Ниша извршена је исплата у укупном бруто износу од 444.443 динара, и то:

- за превазилажење последица епидемије COVID-19 у укупном износу од 133.333 динара, на основу решења Одбора за административна питања и решења локалног омбудсмана и Анекса I Колективног уговора за запослене у органима и службама Града Ниша

- за превазилажење негативног утицаја и последица енергетске кризе у зимском периоду 2022. године у износу од 311.110 динара, на основу решења локалног омбудсмана и Анекса II Колективног уговора за запослене у органима и службама Града Ниша.

Наведено није у складу са Упутством за припрему одлуке о буџету локалне власти за 2022. годину и пројекцијама за 2023. и 2024. годину, чланом 43 став 5 Закона о буџету РС за 2022. годину и чланом 56 став 4 Закона о буџетском систему.

### Препорука број 85:

Препоручујемо одговорним лицима да социјална давања запосленима планирају и извршавају у складу са прописима.

## 6. Накнаде трошкова за запослене

На овој групи конта код директних корисника буџета Града Ниша планиран је расход у износу од 7.400.000 динара, а извршен је расход у укупном износу од 7.019.538 динара, од чега у износу од 7.018.938 динара за накнаде трошкова за превоз на посао и са посла и у износу од 600 динара за остале накнаде трошкова запослених.

*Накнада трошкова за превоз на посао и са посла.* Код директних корисника буџетских средстава Града Ниша извршени су расходи у укупном износу од 7.018.938 динара.

Табела број 68: Извршени расходи за накнаде за превоз на посао и са посла

у динарима

Р. бр.	Директни корисник буџета Града Ниша	Извршено
1	Скупштина Града Ниша	23.906
2.1	Градоначелник	21.490
2.2	Буџетска инспекција	204.278
2.3	Интерна ревизија	40.193
3	Градско веће	66.760
4	Градска управа за органе Града и грађанска стања	1.624.429
5	Градска управа за финансије	749.790
6	Градска управа за грађевинарство	563.733
7	Градска управа за комуналне делатности и инспекцијске послове	883.515
8	Градска управа за друштвене делатности	795.237
9	Градска управа за имовину и одрживи развој	1.499.021
10	Правобранилаштво Града Ниша	187.625
11	Канцеларија за локални економски развој	303.895
12	Локални омбудсман Града Ниша	55.059
	<b>Укупно:</b>	<b>7.018.938</b>

Обрачун накнада трошкова за запослене сачињаван је у висини цене месечне претплатне карте, сразмерно броју дана проведених на послу, на основу месечног извештаја о броју дана присуства запослених на послу, оверених од стране руководиоца органа или служби. Приликом обрачуна користи се ценовник ЈП Дирекција за јавни превоз Града за градски и приградски превоз и ценовник „Niš-ekspresa“ а.д. Ниш за међумесни саобраћај.

За износ накнаде изнад прописаног неопорезивог износа вршен је обрачун и уплата пореза на зараде. Међутим, запослени код директних корисника буџета нису документовали износ трошкова за превоз на посао и са посла и није вршен обрачун и уплата пореза на зараде на целокупан износ накнада за превоз.

**Откривена неправилност:** Директни корисници буџетских средстава Града Ниша извршили су исплату накнада трошкова за долазак на посао и одлазак са посла, без документованог стварног трошка превоза, а да је при том обрачунат и плаћен порез на део накнаде изнад неопорезивог износа, уместо да се обрачуна и исплати порез на зараде по стопи од 10% на укупан износ накнада трошкова, што није у складу са чланом 18. став 1 тачка 1) Закона о порезу на доходак грађана.

**Препорука број 86:**

Препоручујемо одговорним лицима да исплату накнада трошкова за долазак и одлазак са посла врше на основу документованих трошкова превоза за долазак и одлазак са рада.

**7. Награде запосленима и остали посебни расходи**

На овој групи конта код директних корисника буџета Града Ниша планиран је расход у износу од 12.694.000 динара, а извршен је расход за јубиларне награде у укупном износу од 11.394.057 динара.

*Јубиларне награде.* Извршени су расходи за исплату јубиларних награда запосленима у органима и службама Града Ниша у укупном износу од 11.394.057 динара.

Град Ниш је, у складу са чланом 120 Закона о раду и чланом 50 Посебног колективног уговора за запослене у јединицама локалне самоуправе, право запослених на јубиларну награду уредио чланом 44 Колективног уговора за запослене у органима и службама Града Ниша број 2914/2021-01 од 10.9.2021. године. Право на јубиларну новчану награду је утврђено у висини просечне месечне зараде без пореза и доприноса по запосленом у Републици Србији према објављеном податку органа надлежног за послове статистике, за последњи месец у претходној календарској години у односу на календарску годину у којој се јубиларна награда остварује и да се јубиларна награда исплаћује запосленима у року од 30 дана од дана када је запослени стекао ово право. По испуњењу услова за доделу јубиларних награда и доношења решења од стране руководиоца градске управе, врши се обрачун и исплата јубиларних награда у року до 30 дана од дана стицања права. Приликом обрачуна, врши се пореско ослобађање за прописани неопорезиви износ утврђен Законом о порезу на доходак грађана.

У току 2022. године је извршена исплата за укупно 98 јубиларних награда, у укупном износу од 11.394.057 динара, како је дато у табели која следи, и то:

Табела број 69: Исплаћене јубиларне награде по директним корисницима буџета у динарима

Р. бр.	Назив ДБК	Бр. јубиларних награда	Нето износ	Уплаћен порез на зараде	Укупно исплаћено
1	Градоначелник	1	97.018	8.358	105.376
2	Градско веће Града Ниша	1	74.629	5.871	80.500
3	Градска управа за органе Града и грађанска стања	36	4.192.440	378.651	4.571.091
4	Градска управа за финансије	8	798.307	69.328	867.635
5	Градска управа за грађевинарство	10	1.070.636	94.743	1.165.379
6	Градска управа за комуналне делатности и инспекцијске послове	9	790.321	66.020	856.341
7	Градска управа за друштвене делатности	8	811.740	70.820	882.560
8	Градска управа за имовину и одрживи развој	22	2.283.879	200.490	2.484.369
9	Правобранилаштво Града Ниша	1	97.018	8.358	105.376
10	Канцеларија за локални економски	2	252.246	23.184	275.430
	<b>Укупно:</b>	<b>98</b>	<b>10.468.234</b>	<b>925.823</b>	<b>11.394.057</b>

**Налаз:** Директни корисници буџетских средстава Града Ниша су награде запосленима и остале посебне расходе обрачунали и исплатили у складу са прописима.