



ДРЖАВНА
РЕВИЗОРСКА
ИНСТИТУЦИЈА

**ПОСЛЕРЕВИЗИОНИ ИЗВЕШТАЈ О МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА
ГРАДА НОВОГ САДА, Нови Сад
по ревизији сврсисходности пословања
„Управљање квалитетом ваздуха“**



**Број: 400-694/2021-04/217
Београд, 19. април 2022. године**



Садржај:

1. УВОД.....	3
2. НЕСВРСИСХОДНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА.....	4
2.1 Систем управљања квалитетом ваздуха није довољно ефикасан јер није у потпуности успостављен јединствени функционални систем праћења и контроле степена загађења ваздуха.....	4
2.1.1 Успостављени систем праћења степена загађења ваздуха у оквиру државне и локалне мреже мерних станица/мерних места није у довољној мери функционалан. Утврђена су одступања од прописаних критеријума за одређивање мерних места и локација за узимање узорака загађујућих материја у оквиру локалне и државне мреже...4	
2.1.1.1 Опис несврсисходности.....	4
2.1.1.2 Исказане мере исправљања.....	4
2.1.1.3 Оцена мера исправљања.....	4
2.2 Надлежни органи нису у довољној мери вршили надзор над применом Закона о заштити ваздуха и контролу достављања података о загађујућим материјама.....	5
2.2.1 Надлежни органи нису налагали оператерима да израде планове за смањење емисија из стационарних извора загађења ваздуха на подручју у ком је утврђена трећа категорија квалитета ваздуха.....	5
2.2.1.1 Опис несврсисходности.....	5
2.2.1.2 Исказане мере исправљања.....	5
2.2.1.3 Оцена мера исправљања.....	5
3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА.....	5



1. УВОД

У Извештају о ревизији сврсисходности пословања број: 400-694/2021-04/211 од 27. децембар 2021. године Државна ревизорска институција (у даљем тексту Институција) је навела закључке и налазе.

С обзиром да све откривене несврсисходности нису биле отклоњене у току ревизије, Институција је од субјекта ревизије захтевала достављање одазивног извештаја.

Субјект ревизије је у остављеном року о деведесет дана доставио одазивни извештај, који је потписало и печатом оверило одговорно лице.

У одазивном извештају су приказане мере исправљања утврђених несврсисходности. У послеревизионом поступку смо прегледали одазивни извештај и оценили његову веродостојност и оценили да ли су мере исправљања задовољавајуће.

У овом извештају:

- приказујемо несврсисходности које су обелодањене у извештају о ревизији за које је захтевано предузимање мера исправљања,
- резимирамо предузете мере исправљања и
- дајемо мишљење о томе да ли су мере за исправљање стања, исказане у одазивном извештају, задовољавајуће.



2. НЕСВРСИСХОДНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА

2.1 Систем управљања квалитетом ваздуха није довољно ефикасан јер није у потпуности успостављен јединствени функционални систем праћења и контроле степена загађења ваздуха

2.1.1 Успостављени систем праћења степена загађења ваздуха у оквиру државне и локалне мреже мерних станица/мерних места није у довољној мери функционалан. Утврђена су одступања од прописаних критеријума за одређивање мерних места и локација за узимање узорака загађујућих материја у оквиру локалне и државне мреже.

2.1.1.1 Опис несврсисходности

На основу извршене анализе успостављене државне и локалне мреже мониторинга у Граду Новом Саду, утврдили смо да:

- Није документован поступак избора одабраних мерних места и локација за узимање узорака детаљним фотографијама околног подручја и детаљном мапом са уцртаним положајем локација највећих извора загађивања;
- Није извршена процена одабране локације по питању оцене граничних вредности утврђених у циљу заштите здравља људи за мерно место ММ5 Индустријска зона север, с обзиром на чињеницу да се налази на подручју где јавност нема приступ и у непосредној близини фабричких просторија где се примењују прописи о заштити здравља и безбедности на раду;
- Недостаје мерно место за фиксна мерења концентрација бензена.

2.1.1.2 Исказане мере исправљања

Субјект ревизије је навео да је на интернет страници Градске управе за заштиту животне средине (www.environovisad.rs), у оквиру мониторинга ваздуха, дата карта са локалном мрежом мерних места. Подаци за свако мерно место у локалној мрежи ће бити допуњени детаљним фотографијама околног подручја и детаљном мапом са уцртаним положајем локација највећих извора загађивања. ММ5-Индустријска зона север је дефинисано као мерно место на коме се прате пре свега загађујуће материје пореклом из индустрије. Ово је ново мерно место у локалној мрежи, а за поуздану оцену граничних вредности загађујућих материја утврђених за ову врсту мерних места потребан је период праћења од најмање годину дана. Имајући у виду да је у питању ново мерно место у локалној мрежи и да је за поуздану оцену граничних вредности потребан период праћења од најмање годину дана, у наредном периоду ће бити урађена оцена граничних вредности загађујућих материја утврђених за ову врсту мерних места, а у циљу заштите здравља људи. У локалној мрежи Града Новог Сада концентрација ВТЕХ-а, у оквиру које се прати и концентрација бензена, се мери на три мерна места: ММ1 (Угао Руменачке улице и Булевара Јаше Томића), ММ2 (Краља Петра I број 2, Каћ) и ММ4 (Каменички парк 1-14, Сремска Каменица), континуирано током целе године. Субјект ревизије је навео да ће у остављеном року, урадити анализу мерних места на којима се врше мерења концентрације бензена и сагледати потребу успостављања нових мерних места за фиксна мерења концентрација бензена.

2.1.1.3 Оцена мера исправљања

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу. Оцена је извршена имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања. Отклањање утврђене несврсисходности је у току.



2.2 Надлежни органи нису у довољној мери вршили надзор над применом Закона о заштити ваздуха и контролу достављања података о загађујућим материјама

2.2.1 Надлежни органи нису налагали оператерима да израде планове за смањење емисија из стационарних извора загађења ваздуха на подручју у ком је утврђена трећа категорија квалитета ваздуха

2.2.1.1 Опис несврсисходности

Град Нови Сад у периоду 2018-2020. године није налагао оператерима израду плана за смањење емисија из стационарних извора загађења ваздуха, иако је на подручју града утврђена трећа категорија квалитета ваздуха.. Као разлоге неспровођења прописане законске норме одговорна лица наводе да надлежном органу за инспекцијске послове, као органу који обавља поверене послове вршења инспекцијског надзора над спровођењем мера заштите ваздуха од загађивања, у претходном периоду није стигло упутство, инструкција или упозорење Министарства у вези са применом одредаба члана 39 Закона о заштити ваздуха.

2.2.1.2 Исказане мере исправљања

Субјект ревизије наводи да Градска управа за заштиту животне средине, као орган Града Новог Сада надлежан за послове заштите животне средине, из разлога нејасноћа и недоумица у вези са применом одредаба члана 39 Закона о заштити ваздуха, није налагала оператерима израду плана за смањење емисија из стационарних извора загађења ваздуха. Градска управа за заштиту животне средине, као орган Града Новог Сада надлежан за послове заштите животне средине, ће у најкраћем могућем року тражити од министарства надлежног за послове заштите животне средине упутство/инструкције за примену одредаба члана 39 Закона о заштити ваздуха

2.2.1.3 Оцена мера исправљања

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу. Оцена је извршена имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања. Отклањање утврђене несврсисходности је у току.

3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА

Прегледали смо одазивни извештај, који је поднео субјект ревизије. Оценили смо да је одазивни извештај, који је потписао и печатом оверило одговорно лице субјекта ревизије, веродостојан.

Вредновање мера исправљања смо оценили на основу њиховог описа и достављене документације. Сматрамо да смо добили довољне и одговарајуће доказе да можемо изрећи мишљење да ли су мере исправљања задовољавајуће.

Оцењујемо, да су мере исправљања, описане у одазивном извештају који је поднео Субјект ревизије задовољавајуће.



Напомена:

У складу са одредбама члана 37 Закона о Државној ревизорској институцији, а након истека рокова исказаним у одазивном извештају, потребно је да обавештавате Институцију о предузетим мерама и активностима о отклањању откривених несврсисходности према роковима из одазивног извештаја и доставите одговарајуће доказе.

По истеку три године Институција ће утврђивати ефекте остварене након спровођења препорука и отклањања откривених несврсисходности.

У ове ефекте укључиће се и ефекти које будете ви исказали предузетим мерама и активностима из одазивног извештаја.

ЧЛАН САВЕТА

Невенка Бојанић
Државна ревизорска институција
Макензијева 41
11000 Београд, Србија
19. април 2022. године

Достављено:

- Субјекту ревизије
- Архиви