



**Извештај о ревизији правилности пословања Града  
Новог Сада, у делу који се односи на јавне набавке за  
2020. и 2021. годину, код директних корисника буџетских  
средстава**



**Број: 400-938/2022-04/18  
Београд, 9. децембар 2022. године**

*Извештај о ревизији правилности пословања Града Новог Сада,  
у делу који се односи на јавне набавке за 2020. и 2021. годину, код директних корисника  
буџетских средстава*

---

**Мисија**

*Државна ревизорска институција поузданим информацијама доприноси добром  
управљању, транспарентности и одговорности у јавном сектору.*

<sup>1</sup> *насловна слика преузета са [www.novisad.rs](http://www.novisad.rs)*

### Зашто смо спровели ову ревизију?

У периоду од 2011. до 2021. године спроведено је укупно 719 ревизија код локалних власти, и то: (1) 197 ревизија консолидованих финансијских извештаја завршног рачуна буџета и правилности пословања и 282 ревизије саставних делова; (2) 73 ревизија консолидованих финансијских извештаја завршног рачуна буџета и 72 ревизије саставних делова и (3) 61 ревизија правилности пословања и 34 ревизије саставних делова. Код највећег дела локалних власти откривене су значајне неправилности које се односе на јавне набавке. Ревизија јавних набавки је спроведена са циљем како би се дале системске препоруке да се трансакције изврше у складу са законом и обезбеди поштовање прописа којима је уређено извршење расхода из буџета.

### Шта смо препоручили?

За уређење области јавних набавки дато је шест препорука које су усмерене на то да се:

- поступци јавних набавки спроводе у складу са Законом о јавним набавкама,
- обавезе преузимају и расходи извршавају у складу са Законом о јавним набавкама,
- побољша систем финансијског управљања и контроле.

### Резиме

Директни корисници буџетских средстава Града Новог Сада су у 2020. и 2021. години преузели обавезе и извршили расходе у укупном износу од 38,9 милиона динара без ПДВ, без претходно спроведеног поступка јавних набавки, а да није постојао разлог за изузеће од примене Закона о јавним набавкама и у 10 ревидираних поступака, утврђене су неправилности везане за спровођење поступка јавних набавки и закључивање уговора.

Директни корисници буџетских средстава Града Новог Сада су у 2020. и 2021. години а) преузели обавезе и извршили расходе за набавку услуга интернета, мобилне и фиксне телефоније у укупном износу од 38,9 милиона динара без ПДВ; б) у седам ревидираних поступака чија укупна уговорена вредност износи 1.384 милиона динара, конкурсном документацијом захтевали услове који ограничавају конкуренцију; в) у два ревидирана поступка јавне набавке уговорили безготовински начин измирења обавеза за наплату уговорене казне; г) у једном ревидираном поступку закључен је уговор на износ од 28,8 милиона са ПДВ, који није у складу са износом из понуде и Одлуком о додели уговора и д) у Извештају о поступку јавне набавке за два ревидирана поступка нису наведени разлози из којих предмет јавне набавке није обликован у више партија.

## **САДРЖАЈ**

<b>I ЗАКЉУЧЦИ И НАЛАЗИ.....</b>	<b>5</b>
1. ЈАВНЕ НАБАВКЕ.....	5
Два директна корисника буџетских средстава су у 7 ревидираних поступака, чија укупна уговорена вредност износи 1.384 милиона динара, конкурсном документацијом захтевала услове који ограничавају конкуренцију .....	5
У два ревидирана поступка јавне набавке је уговорен безготовински начин измирења обавезе за наплату уговорене казне .....	5
У једном ревидираном поступку закључен је уговор на износ од 28,8 милиона са ПДВ, који није у складу са износом из понуде и Одлуком о додели уговора .....	6
У Извештају о поступку јавне набавке за два ревидирана поступка нису наведени разлози из којих предмет јавне набавке није обликован у више партија.....	6
У ревидираним поступцима јавних набавки није било утврђених неправилности везано за извршење јавних набавки у односу на закључене уговоре .....	6
У ревидираним поступцима јавних набавки није било утврђених неправилности везано за евидентирање и извештавање о јавним набавкама .....	7
Служба за заједничке послове Града Новог Сада је у 2020. и 2021. години преузела обавезе и извршила расходе у износу од најмање 38,9 милиона динара без ПДВ, без претходно спроведеног поступка јавне набавке иако нису постојали разлози за изузеће од примене Закона о јавним набавкама.....	7
<b>II РЕЗИМЕ ОТКРИВЕНИХ НЕПРАВИЛНОСТИ И ПРЕПОРУКА .....</b>	<b>8</b>
<b>III ЗАХТЕВ ЗА ДОСТАВУ ОДАЗИВНОГ ИЗВЕШТАЈА.....</b>	<b>10</b>
<b>IV КАРАКТЕРИСТИКЕ РЕВИЗИЈЕ.....</b>	<b>12</b>
1. Предмет ревизије .....	12
2. Ревидирани период пословања .....	12
3. Информације о субјекту ревизије.....	12
4. Обим ревизије, ограничења у погледу обима .....	13
5. Критеријуми .....	13
6. Методологија рада .....	13
7. Стандарди ревизије примењени у ревизији .....	14
<b>V Прилози.....</b>	<b>15</b>
Прилог 1 – ИНТЕРНА КОНТРОЛА И ИНТЕРНА РЕВИЗИЈА .....	16
Прилог 2 – ЈАВНЕ НАБАВКЕ.....	19

## І ЗАКЉУЧЦИ И НАЛАЗИ

### 1. ЈАВНЕ НАБАВКЕ

---

#### 1.1. Планирање јавних набавки, спровођење и закључивање уговора

---

Два директна корисника буџетских средстава су у 7 ревидираних поступака, чија укупна уговорена вредност износи 1.384 милиона динара, конкурсном документацијом захтевала услове који ограничавају конкуренцију

**1.1.1 Градска управа за имовину и имовинско правне послове**  
- је у три ревидирана поступка јавне набавке, чија укупна уговорена вредности износи 149 милиона динара, а које је спровела у 2020. години (број XXV-404-4/20-9; XXV-404-4/20-28 и XXV-404-4/20-5) конкурсном документацијом као додатни услов за учешће у поступку јавне набавке захтевала услове који нису у логичкој вези са предметом јавне набавке односно дискриминишући су јер ограничавају конкуренцију понуђача, што није у складу са чланом 76 став 6, а у вези са чланом 10 став 2 раније важећег Закона о јавним набавкама.

- у три ревидирана поступака јавне набавке, чија укупна уговорена вредност износи 857 милиона динара динара, а које је спровела у 2021. години (број XXV-404-4/21-85; XXV-404-4/21-39 и XXV-404-4/21-50) конкурсном документацијом као додатни услов за учешће у поступку јавне набавке захтевала услове који нису у логичкој вези са предметом јавне набавке, чиме се ограничава конкуренција, што није у складу са чланом 7 важећег Закона о јавним набавкама.

**1.1.2. Градска управа за грађевинско земљиште и инвестиције**  
је у једном ревидираном поступку јавне набавке, чија уговорена вредност износи 378 милиона динара, а који је спровела у 2020. години (број XXIV-4-4/20-204) конкурсном документацијом као додатни услов за учешће у поступку јавне набавке захтевала услове који су дискриминишући јер ограничавају конкуренцију, што није у складу са чланом 76 став 6, а у вези са чланом 10 став 2 раније важећег Закона о јавним набавкама.

У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (**Препорука број 2**).

Више детаља у вези овог налаза дато је у Прилогу 2 – *Јавне набавке*.

У два ревидирана поступка јавне набавке је уговорен безготовински начин измирења обавезе за наплату уговорене казне

**1.1.3. Градска управа за имовину и имовинско правне послове**  
у два ревидирана поступка јавне набавке, а које је спровела у 2020. години (број XXV-404-4/20-9 и XXV-404-4/20-5) је предвидела конкурсном документацијом, а Уговором о извођењу радова уговорила безготовински начин измирења обавезе за наплату уговорне казне, што није у складу са чланом 54 став 12 Закона о буџетском систему.

У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (**Препорука број 3**).

Више детаља у вези овог налаза дато је у Прилогу 2 – *Јавне набавке*.

У једном  
ревидираном  
поступку закључен  
је уговор на износ  
од 28,8 милиона са  
ПДВ, који није у  
складу са износом  
из понуде и  
Одлуком о додели  
уговора

**1.1.4 Служба за заједничке послове Града Новог Сада** је у једном ревидираном поступку, а који је спровела у 2020. години (број XIX-404-3/20-15), закључила уговор о јавној набавци и преузела обавезу у висини процењене вредности (која износи 24 милиона динара без ПДВ, односно 28,8 милиона динара са ПДВ), а не у износу који је понуђач навео у понуди и у потписаном моделу уговора и који је наведен у Одлуци у додели уговора (који износи 18,7 милиона динара без ПДВ), што није у складу са чланом 112 став 1 и 115 став 1 раније важећег Закона о јавним набавкама.

У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (**Препорука број 4**).

Више детаља у вези овог налаза дато је у Прилогу 2 – *Јавне набавке*.

У Извештају о  
поступку јавне  
набавке за два  
ревидирана  
поступка нису  
наведени разлози из  
којих предмет јавне  
набавке није  
обликован у више  
партија

**1.1.5 Градска управа за грађевинско земљиште и инвестиције** у два ревидирана поступка јавне набавке, а које је спровела у 2021. години (број XXIV-4-4/21-180 и XXIV-4-4/21-276) у Извештају о поступку јавне набавке није навела разлоге из којих предмет јавне набавке није обликован у више партија, што није у складу са чланом 36 став 2 важећег Закона о јавним набавкама.

У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (**Препорука број 5**).

Више детаља у вези овог налаза дато је у Прилогу 2 – *Јавне набавке*.

**1.1.6. Градска управа за грађевинско земљиште и инвестиције, Градска управа за комуналне послове и Служба за заједничке послове** нису у потпуности успоставили интерне контролне поступке, као што је прописано Правилником о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору, што је довело до неправилности приликом спровођења поступака јавних набавки.

У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (**Препорука број 1**).

Више детаља у вези овог налаза дато је у Прилогу 2 – *Интерна контрола и интерна ревизија*.

---

## **1.2. Извршење јавне набавке у односу на закључене уговоре о јавним набавкама**

---

У ревидираним  
поступцима јавних  
набавки није било  
утврђених  
неправилности  
везано за извршење

**1.2.1.** У поступку ревизије за ревидиране јавне набавке код следећих директних корисника: Градске управе за комуналне послове, Градске управе за грађевинско земљиште и инвестиције, Градске управе за имовину и имовинско правне послове и Службе за заједничке послове испитивали смо

јавних набавки у односу на закључене уговоре	извршење јавне набавке у односу на закључене уговоре о јавним набавкама при чему нисмо утврдили неправилности.
--	--

---

### 1.3. Евидентирање и извештавање о јавним набавкама

---

У ревидираним поступцима јавних набавки није било утврђених неправилности везано за евидентирање и извештавање о јавним набавкама	<b>1.3.1.</b> У поступку ревизије за ревидиране јавне набавке код следећих директних корисника: Градске управе за комуналне послове, Градске управе за грађевинско земљиште и инвестиције, Градске управе за имовину и имовинско правне послове и Службе за заједничке послове испитивали смо евидентирање и извештавање о јавним набавкама при чему нисмо утврдили неправилности.
---	--

---

### 1.4 Набака без претходно спроведеног поступка јавне набавке иако нису постојали разлози за изузеће од примене Закона о јавним набавкама

---

Служба за заједничке послове Града Новог Сада је у 2020. и 2021. години преузела обавезе и извршила расходе у износу од најмање 38,9 милиона динара без ПДВ, без претходно спроведеног поступка јавне набавке иако нису постојали разлози за изузеће од примене Закона о јавним набавкама	<b>1.4.1. Служба за заједничке послове Града Новог Сада</b> преузела је обавезе и извршила расходе у 2020. години за набавку услуга мобилне телефоније у износу од 4,4 милиона динара без ПДВ, за услуге фиксне телефоније у износу од 9,3 милиона динара без ПДВ и за услуге интернета у износу од 5,7 милиона динара без ПДВ, и у 2021. години за набавку услуга мобилне телефоније у износу од 4,7 милиона динара без ПДВ, за услуге фиксне телефоније у износу од 8,9 милиона динара без ПДВ и за услуге интернета у износу од 5,9 милиона динара без ПДВ, без претходно спроведеног поступка јавне набавке, а да нису постојали разлози за изузеће од примене важећег Закона о јавним набавкама, прописани чланом 11-15 и 27 став 1 истог закона, што није у складу са чланом 56 став 4 Закона о буџетским систему. У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности ( <i>Препорука број 6</i> ). Више детаља у вези овог налаза дато је у Прилогу 2 – <i>Јавне набавке</i> .
---	---

## **II РЕЗИМЕ ОТКРИВЕНИХ НЕПРАВИЛНОСТИ И ПРЕПОРУКА**

### **1. Резиме откривених неправилности**

#### **ПРИОРИТЕТ 1<sup>1</sup>**

1. а) Градска управа за имовину и имовинско правне послове је у три ревидирана поступка јавне набавке, које је спровела у 2020. години (број XXV-404-4/20-9; XXV-404-4/20-28 и XXV-404-4/20-5) чија укупна уговорена вредност са ПДВ износи 149 милиона динара и у три ревидирана поступка јавне набавке које је спровела у 2021. године (број XXV-404-4/21-85; XXV-404-4/21-39 и XXV-404-4/21-50), чија укупна уговорена вредност са ПДВ износи 857 милиона динара, конкурсном документацијом као додатни услов за учешће у поступку јавне набавке захтевала услове који нису у логичкој вези са предметом јавне набавке односно дискриминишући су јер ограничавају конкуренцију понуђача.  
б) Градска управа за грађевинско земљиште и инвестиције је у једном ревидираном поступку јавне набавке који је спровела у 2020. години (број XXIV-4-4/20-204), чија уговорена вредност са ПДВ износи 378 милиона динара, конкурсном документацијом као додатни услов за учешће у поступку јавне набавке захтевала услове који ограничавају конкуренцију понуђача.  
(Прилог 2 – Јавне набавке)
2. Градска управа за имовину и имовинско правне послове у два ревидирана поступка јавне набавке које је спровела у 2020. години (број XXV-404-4/20-9 и XXV-404-4/20-5), чија је укупна уговорена вредност већ исказана у претходној неправилности, је предвидела конкурсном документацијом и Уговором о извођењу радова уговорила безготовински начин измирења обавеза за наплату уговорне казне.  
(Прилог 2 – Јавне набавке)
3. Градска управа за грађевинско земљиште и инвестиције у два ревидирана поступка јавне набавке које је спровела у 2021. години (број XXIV-4-4/21-180 и XXIV-4-4/21-276, у Извештају о поступку јавне набавке није навела разлоге из којих предмет јавне набавке није обликован у више партија.  
(Прилог 2 – Јавне набавке)

#### **ПРИОРИТЕТ 2<sup>2</sup>**

4. Служба за заједничке послове Града Новог Сада је у једном ревидираном поступку који је спровела у 2020. години (број XIX-404-3/20-15), чија уговорена вредност са ПДВ износи 28,8 милиона динара, закључила уговор о јавној набавци и преузела обавезу у висини процењене вредности (која износи 24 милиона динара без ПДВ), а не у износу који је понуђач навео у понуди и у потписаном моделу уговора и који је наведен у Одлуци у додели уговора (који износи 18,7 милиона динара).  
(Прилог 2 – Јавне набавке)

---

<sup>1</sup> ПРИОРИТЕТ 1 – Неправилности које је могуће отклонити у року од 90 дана

<sup>2</sup> ПРИОРИТЕТ 2 – Неправилности које је могуће отклонити у року до годину дана



5. Служба за заједничке послове Града Новог Сада преузела је обавезе и извршила расходе у 2020. години за набавку услуга мобилне телефоније у износу од 4,4 милиона динара без ПДВ, за услуге фиксне телефоније у износу од 9,3 милиона динара без ПДВ и за услуге интернета у износу од 5,6 милиона динара без ПДВ, и у 2021. години за набавку услуга мобилне телефоније у износу од 4,7 милиона динара без ПДВ, за услуге фиксне телефоније у износу од 8,9 милиона динара без ПДВ и за услуге интернета у износу од 5,9 милиона динара без ПДВ, без претходно спроведеног поступка јавне набавке, а да нису постојали разлози за изузеће од примене важећег Закона о јавним набавкама. (Прилог 2 – Јавне набавке)
6. Градска управа за грађевинско земљиште и инвестиције, Градска управа за комуналне послове и Служба за заједничке послове нису у потпуности успоставили интерне контролне поступке, као што је прописано Правилником о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору, што је довело до неправилности приликом спровођења поступака јавних набавки (Прилог 1 – Интерна контрола и интерна ревизија).

## **2. Резиме препорука**

### **ПРИОРИТЕТ 1**

1. Препоручујемо одговорним лицима Градске управе за имовину и имовинско правне послове и Градске управе за грађевинско земљиште и инвестиције да конкурсну документацију сачињавају сагласно одредбама Закона о јавним набавкама, а посебно у оним деловима који се односе на одређивање критеријума за квалитативни избор привредног субјекта у поступку јавне набавке (Препорука број 2 – Прилог 2).
2. Препоручујемо одговорним лицима Градске управе за имовину и имовинско правне послове да моделе уговора као саставне делове конкурсне документације у делу који се односи на начин наплате уговорене казне сачињавају сагласно одредбама Закона о јавним набавкама и Закона о буџетском систему (Препорука број 3 – Прилог 2).
3. Препоручујемо одговорним лицима Градске управе за грађевинско земљиште и инвестиције да образложе разлоге из којих предмет јавних набавки није обликован у више партија (Препорука број 5 – Прилог 2).

### **ПРИОРИТЕТ 2**

4. Препоручујемо одговорним лицима Службе за заједничке послове Града Новог Сада да уговоре о јавним набавкама закључују у складу са потписаним моделима уговора које је понуђач доставио у својој понуди и у складу са Одлуком о додели уговора (Препорука број 4 – Прилог 2).
5. Препоручујемо одговорним лицима Службе за заједничке послове Града Новог Сада да набавку услуга мобилне, фиксне телефоније и интернета врши сагласно одредбама Закона о јавним набавкама, поштујући одредбе које прописују основе за изузеће од примене наведеног прописа (Препорука број 6 – Прилог 2).

6. Препоручујемо одговорним лицима Градске управе за грађевинско земљиште и инвестиције да конкурсну документацију у делу техничке спецификације састављају у складу са Законом о јавним набавкама (Препорука број 1 – Прилог 1).

### **III ЗАХТЕВ ЗА ДОСТАВУ ОДАЗИВНОГ ИЗВЕШТАЈА**

Град Нови Сад је, на основу члана 40 став 1 Закона о Државној ревизорској институцији, дужан да поднесе Државној ревизорској институцији писани извештај о отклањању откривених неправилности (одазивни извештај) у року од 90 дана почев од наредног дана од дана уручења овог извештаја.

Одазивни извештај мора да садржи:

1. навођење ревизије, на коју се он односи;
2. кратак опис неправилности у пословању, које су откривене ревизијом;
3. приказивање мера исправљања.

Мере исправљања су мере које субјект ревизије предузима да би отклонио неправилности у свом пословању или мере умањења ризика од појављивања одређене неправилности у свом будућем пословању за чије предузимање субјект ревизије мора поднети уз одазивни извештај одговарајуће доказе.

Град Нови Сад је обавезан да у одазивном извештају искаже мере исправљања по основу откривених неправилности односно свих налаза датих у Извештају о ревизији правилности пословања, као и да поступи по датим препорукама осим оних који су отклоњени у току обављања ревизије и садржани у поглављу Мере предузете у поступку ревизије. За мере исправљања је дужан да уз одазивни извештај достави доказе према следећем:

1. За неправилности првог приоритета, односно које је могуће отклонити у року од 90 дана Град Нови Сад обавезан је да достави доказе о отклањању неправилности односно предузимању мера исправљања;
2. За неправилности другог приоритета, односно које је могуће отклонити у року до годину дана Град Нови Сад обавезан је да достави акциони план у којем ће описати мере и активности које ће бити предузете ради отклањања неправилности или смањења ризика од појављивања неправилности у будућем пословању као и планирани период предузимања мера и одговорно лице.

На основу члана 40 став 2 Закона о Државној ревизорској институцији одазивни извештај је јавна исправа која је потписана и оверена печатом од стране одговорног лица субјекта ревизије.

Државна ревизорска институција ће оценити веродостојност одазивног извештаја, тј. провериће истинитости навода о мерама исправљања, предузетим од стране субјекта ревизије, подносиоца одазивног извештаја. У случају потребе извршиће се и оцена да ли су мере исправљања исказане у одазивном извештају задовољавајуће.

Сагласно члану 57 став 1 тачка 3 Закона о Државној ревизорској институцији, ако субјекат ревизије у чијем су пословању откривене неправилности, не поднесе у

прописаном року Институцији одазивни извештај, против одговорног лица субјекта ревизије поднеће се захтев за покретање прекршајног поступка.

Ако се оцени да одазивни извештај не указује да су откривене неправилности отклоњене на задовољавајући начин, сматра се да субјект ревизије крши обавезу доброг пословања. Ако се ради о незадовољавајућем отклањању значајне неправилности, сматра се да постоји тежи облик кршења обавезе доброг пословања. У овим случајевима Државна ревизорска институције је овлашћена да предузима мере сагласно члану 40 став 7 до 13 Закона о Државној ревизорској институцији.

**Генерални државни ревизор**

---

**Др Душко Пејовић**  
**Државна ревизорска институција**  
**Макензијева 41**  
**11000 Београд, Србија**  
**9. децембар 2022. године**

#### **IV КАРАКТЕРИСТИКЕ РЕВИЗИЈЕ**

Ревизија је спроведена на основу Закона о Државној ревизорској институцији, Програма ревизије за 2022. годину и Закључка број 400-938/2022-04/1 од 4. маја 2022. године.

##### **1. Предмет ревизије**

Предмет ревизије је правилност пословања Града Новог Сада, Трг Слободе, број 1, Нови Сад која се односи на јавне набавке код директних корисника буџетских средстава.

##### **2. Ревидирани период пословања**

Ревизијом је обухваћено пословање субјекта ревизије у периоду од 1. јануара 2020. до 31. децембра 2021. године.

##### **3. Информације о субјекту ревизије**

Нови Сад је административни, привредни, културни, научни и туристички центар Аутономне Покрајине Војводине у Републици Србији. Седиште је градских и покрајинских органа власти и административни је центар Јужнобачког округа. По подацима о попису из 2011. године, на територији Града је живело 341.625 становника. Према степену развијености јединица локалне самоуправе из Уредбе о утврђивању јединствене листе развијености региона и јединица локалне самоуправе за 2014. годину, Град Нови Сад је сврстан у прву групу развијености јединица локалне самоуправе, чији је степен развијености изнад републичког просека.

Статутом Града Новог Сада утврђено је да подручје Града чине следећа насељена места: Нови Сад, Петроварадин, Сремска Каменица, Футог, Ветерник, Каћ, Будисава, Бегеч, Буковац, Кисач, Ковиљ, Лединци, Стари Лединци, Руменка, Степановићево и Ченеј.

Град Нови Сад је основао следеће установе културе: Завод за заштиту споменика културе Града Новог Сада, Историјски архив Града Новог Сада Петроварадин -установа културе од националног значаја, Музеј Града Новог Сада, Градска библиотека у Новом Саду, Културни центар Новог Сада, Установа за културу, информисање и образовање културно -информативни центар „Кисач“ Кисач, Установа за културу, информисање и образовање културно информативни центар „Младост“ Футог, Новосадско позориште, Позориште младих, Установа за израду таписерија „Атеље 61“, Стеријино позорје Нови Сад, Културни центар „Руменка“ Руменка и Новосадски дечији културни центар. Васпитно образовни рад реализује се у Предшколској установи „Радосно детињство“, основно образовање и васпитање се реализује у 39 основних школа, једној школи за образовање одраслих, а средње образовање се реализује у 16 средњих школа. У оквиру набројаних школа су и три школе у којима се реализује и основно и средње образовање и то у Музичкој школи, Балетској школи и Школи за основно и средње образовање „Др Милан Петровић“. Нови Сад је универзитетски Град са државним универзитетом и многим приватним факултетима и високим школама. Град Нови Сад је оснивач 12 јавних комуналних предузећа, два јавна предузећа и 3 агенције.

Скупштина је највиши орган Града Новог Сада која врши основне функције локалне власти утврђене Уставом, законом и Статутом. Скупштина је конституисана избором председника, заменика председника и постављењем секретара, а има 78 одборника. Извршни органи Града су Градоначелник и Градско веће кога чине градоначелник, заменик градоначелника и 11 чланова Градског већа. За вршење управних послова у оквиру права и дужности Града и одређених стручних послова за потребе Скупштине, Градоначелника и Градског већа, образоване су градске управе за поједине области.

Одлуком о градским управама Града Новог Сада образовано је 17 градских управа и пет служби.

Седиште Града Новог Сада је у Новом Саду, Трг слободе број 1. Рачун извршења буџета Града Новог Сада је 840-58640-69 и отворен је као подрачун у оквиру Консолидованог рачуна трезора Града Новог Сада у Управи за трезор.

#### **4. Обим ревизије, ограничења у погледу обима**

У складу са ISSAI 4000 – Стандард за ревизију правилности пословања и са усвојеним приступом у Државној ревизорској институцији прибавили смо довољно адекватних и поузданих доказа за давање закључка да ли је предмет ревизије у складу са применљивим критеријумима по свим материјално значајним питањима.

Спровели смо адекватне ревизорске поступке да би добили уверавање у разумној мери да ли су активности, финансијске трансакције, информације и одлуке у вези са спровођењем поступака јавних набавки и са расходима за запослене, извршене у складу са законом, другим прописима, датим овлашћењима и за планиране сврхе. Ови поступци укључују и процену ризика од материјално значајне неусклађености са прописима.

На основу процене ризика утврђено је да је ради остваривања циљева ревизије потребно спровести ревизију правилности пословања у делу примене закона који регулишу јавне набавке код директних корисника буџетских средстава Града Новог Сада.

Приликом спровођења ревизије није било ограничења у погледу обима.

#### **5. Критеријуми**

Прописи који су у ревизији коришћени као извор критеријума су:

- Закон о буџетском систему,
- Закон о јавним набавкама,
- Одлука о буџету Града Новог Сада за 2020. годину,
- Одлука о буџету Града Новог Сада за 2021. годину и
- одговарајућа подзаконска акта и интерна акта субјекта ревизије.

#### **РЕВИЗИЈСКА ПИТАЊА**

1. Да ли је Град Нови Сад јавне набавке планирао, спровео и закључио уговоре у складу са Законом о јавним набавкама и одговарајућим подзаконским и интерним актима?
2. Да ли су у Граду Новом Саду јавне набавке извршене у складу са закљученим уговорима?
3. Да ли је у Граду Новом Саду евидентирање и извештавање о набавкама извршено у складу са прописима?
4. Да ли у Граду Новом Саду постоје набавке добара, услуга или радова за које није спроведен поступак у складу са Законом о јавним набавкама, а за који није прописано изузеће?

#### **6. Методологија рада**

У вршењу ове ревизије спровели смо следеће поступке:

- анализу интерних аката Града Новог Сада, којима су уређене јавне набавке,
- испитивање активности, одлука Града Новог Сада у вези са јавним набавкама и
- интервјуисање одговорних лица Града Новог Сада.

Након добијања довољних и одговарајућих доказа за оцену предмета ревизије састали

смо се са представницима Града Новог Сада како бисмо их упознали са прелиминарним налазима и закључцима ревизије, потврдили тачност чињеница и добили одговоре и коментаре одговорних лица.

#### **7. Стандарди ревизије примењени у ревизији**

Ревизија је извршена у складу са ИССАИ 100 "Фундаментални принципи ревизије јавног сектора" ИССАИ 400 "Фундаментални принципи ревизије правилности пословања" и ИССАИ 4000 "Стандард за ревизију правилности пословања."

## **V Прилози**

## **Прилог 1 – ИНТЕРНА КОНТРОЛА И ИНТЕРНА РЕВИЗИЈА**

Финансијско управљање и контрола спроводи се одређеним политикама, процедурама и активностима са основним задатком да се обезбеди разумно уверавање да ће корисници буџетских средстава своје циљеве у потпуности остварити кроз: пословање у складу са прописима, унутрашњим актима и уговорима; реалност и интегритет финансијских и пословних извештаја; економично, ефикасно и ефективно коришћење средстава и заштиту средстава и података (информација).

Руководство корисника јавних средстава одговорно је за успостављање организационе структуре која додељује одговорности и овлашћења, одређује одговарајуће контроле и надзире њихову адекватност и ефективност. Укључивање највишег руководства у питања интерне контроле је од кључне важности за постизање њене ефективности, чиме се даје тон који одређује да ли контролно окружење доприноси ефикасном функционисању интерне контроле. Осим руководства, у осигуравању постојања и функционисања интерне контроле своју значајну улогу имају и сви запослени. Ефикасан систем интерних контрола захтева препознавање и континуирану процену и оцењивање материјалних ризика који могу онемогућити постизање планираних циљева.

Финансијско управљање и контрола обухваћени су кроз: контролно окружење, управљање ризицима, контролне активности, информисање и комуникације и праћење и процена система.

**(1) Контролно окружење** представља значајну компоненту система интерне контроле. На правилно функционисање и већу ефикасност система интерне контроле утиче став руководства према интерној контроли и став запослених о свом раду и задацима који се испољава кроз одговорност, самопоуздање и ефикасност. Контролно окружење има кључни утицај на функционисање и ефикасност система интерне контроле. Фактори који се одражавају унутар контролног окружења обухватају: функције и надлежности, стил рада, организациону структуру, методе доделе и делегирања овлашћења и одговорности.

Утврдили смо да су органи Града Новог Сада, радећи на креирању интерног контролног окружења донели Статут Града Новог Сада<sup>3</sup>, Пословник Скупштине Града, Пословник о раду Градског већа, Одлуку о градским управама Града Новог Сада<sup>4</sup>, Правилнике о јавним набавкама (које су донели директни корисници буџетских средстава као наручиоци) и низ других аката.

### *Организациона структура*

Органи Града су Скупштина Града, Градоначелник, Градско веће и градске управе. Скупштина је највиши орган Града Новог Сада која врши основне функције локалне власти утврђене Уставом, законом и Статутом. Скупштина је конституисана избором председника, заменика председника и постављењем секретара, а има 78 одборника. Извршни органи Града су Градоначелник и Градско веће кога чине градоначелник, заменик градоначелника и 11 чланова Градског већа. За вршење управних послова у оквиру права и дужности Града и одређених стручних послова за потребе Скупштине, Градоначелника и Градског већа, образоване су градске управе за поједине области. образовано је 17 градских управа, које имају статус директних буџетских корисника: Градска управа за комуналне послове, Градска управа за саобраћај и путеве, Градска управа за урбанизам и грађевинске послове, Градска управа за заштиту животне средине, Градска управа за привреду, Градска управа за финансије, Градска пореска управа,

<sup>3</sup> „Службени лист града Новог Сада“, број 11/19

<sup>4</sup> „Службени лист града Новог Сада“, бр. 52/08; 55/09; 11/10; 39/10; 60/10; 69/13; 70/16



Градска управа за образовање, Градска управа за културу, Градска управа за спорт и омладину, Градска управа за здравство, Градска управа за социјалну и дечију заштиту, Градска управа за инспекцијске послове, Градска управа за опште послове, Градска управа за прописе, Градска управа за грађевинско земљиште и инвестиције и Градска управа за имовину и имовинско-правне послове. Статус директних буџетских корисника имају и Биро за пружање правне помоћи, Служба за заједничке послове Града Новог Сада, Градско јавно правобранилаштво, Дирекција за робне резерве, Заштитник грађана, Служба Скупштине Града, Служба извршних органа, Служба за буџетску инспекцију и Служба за интерну ревизију.

Градске управе у својој надлежности имају следеће индиректне кориснике: тринаест установа у области културе, једну установу предшколског васпитања и образовања („Радосно детињство“), једну туристичку организацију и четрдесет седам месних заједница.

**(2) Управљање ризицима** подразумева идентификовање потенцијалних пословних догађаја и ситуација које могу угрозити постављене циљеве корисника јавних средстава. Правилник о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање и функционисање система финансијског управљања и контроле у јавном сектору<sup>5</sup>, у члану 7. прописује обавезу корисника јавних средстава да усвоје стратегију управљања ризиком која се ажурира сваке три године, као и у случају да се контролно окружење значајније измени. Контроле активности које служе за свођење ризика на прихватљив ниво морају бити анализирани и ажурирани најмање једном годишње. Директни корисници буџетских средстава Града Новог Сада су усвојили акта којима дефинишу успостављање система финансијског управљања и контроле, путем доношења правилника о успостављању финансијског управљања и контроле, усвајањем стратегије управљања ризицима, регистра ризика, мапа пословних процеса, листа пословних процеса и процедура.

Скупштина Града Новог Сада је на седници одржаној 23. децембра 2019. године усвојила Стратегију управљања ризицима у органима Града Новог Сада за период од 2020. до 2022. године<sup>6</sup>, којом је уредила управљање ризицима у постизању стратешких и оперативних циљева Града.

**(3) Контролне активности** представљају политике и процедуре које успоставља руководство у писаном облику, а које му помажу у спровођењу мера и предузимању одговарајућих радњи ради смањења могућих ризика који могу настати и угрозити предвиђене циљеве у вези са извршењем донетог буџета и планираних активности, задатака и програма. Политиком се дефинише шта треба радити, док поступци служе за спровођење дефинисане политике. У поступку ревизије утврдили смо недостатке у функционисању контролних активности које су довеле до одређених неправилности.

#### **Откривене неправилности**

У поступку ревизије спровођења поступака јавне набавке у 2020. години утврдили смо:

- Служба за заједничке послове Града Новог Сада није објавила обавештење о закљученом уговору на интернет страници Града Новог Сада за узорковане набавке са бројем (број XIX-404-3/20-95; XIX-404-3/20-15) што није у складу са чланом 57 став 1 и чланом 116 став 1 раније важећег Закона о јавним набавкама.
- Градска управа за комуналне послове за један поступак јавне набавке (број III-352-4/20-8) није објавила одлуку о додели уговора и обавештење о закљученом

<sup>5</sup> „Службени гласник Републике Србије“, број 89/19

<sup>6</sup> „Службени лист Града Новог Сада“, број 61/19

уговору на интернет страници наручиоца, што није у складу са чланом 57 став 1 и чланом 116 раније важећег Закона о јавним набавкама.

- У три поступка које је спровела Градска управа за грађевинско земљиште и инвестиције (број XXIV-4-4/20-39, XXIV-4-4/20-44 и XXIV-4-/20-2) Записник о отварању понуда нису потписали сви чланови комисије, што није у складу са чланом 104 став 6 раније важећег Закона о јавним набавкама.
- У једном поступку јавне набавке који је спровела Градска управа за грађевинско земљиште и инвестиције (број XXIV-4-4/20-44) у техничкој спецификацији конкурсне документације, у одређеној тачки садржи позивање на робне марке односно произвођаче што није у складу са чланом 72 став 4 раније важећег Закона о јавним набавкама.

### **Препорука број 1**

Препоручујемо одговорним лицима Градске управе за грађевинско земљиште и инвестиције да конкурсну документацију у делу техничке спецификације састављају у складу са Законом о јавним набавкама.

### **(4) Информације и комуникације**

Град Нови Сад врши информисање јавности путем web странице <http://novisad.rs/>, Информатора о раду и давањем обавештења и саопштења путем медија. Рачуноводствени систем представља основну претпоставку за ефикасно функционисање система рачуноводственог информисања. Њега чине запослени, сви предвиђени поступци, технички уређаји и успостављене евиденције за стварање рачуноводствене информације, као и пренос информација до доносиоца одлука, корисника услуга и шире јавности.

Градска управа за финансије је у 2020. и 2021. години користила књиговодствене програме које су урадиле две софтверске куће: ЈКП „Информатика“ Нови Сад (главна књиге трезора, ликвидатура, обрачун и исплату плата и помоћна књига основних средстава) и „ComData“ Нови Сад (за послове буџета и консолидацију финансијских извештаја). Градска пореска управа користи софтвер Института „Михајло Пупин“. Финансијска служба је образована код шеснаест директних корисника који воде своје помоћне књиге и евиденције. Служба за заједничке послове води помоћне књиге и помоћне евиденције за своје потребе као и за потребе тринаест директних корисника (Скупштина Града, Служба Скупштине Града Новог Сада, Градоначелник, Служба Извршних органа, Градско веће, Служба за интерну ревизију, Служба за буџетску инспекцију, Заштитник грађана, Градска пореска управа, Градска управа за инспекцијске послове, Правобранилаштво, Градска управа за прописе, Биро за пружање правне помоћи). Главну књигу трезора води Градска управа за финансије.

**(5) Праћење и процена система** подразумева континуирани процес надгледања финансијског управљања и контроле његове адекватности, функционалности, као и одговарајуће дизајнирање, са циљем побољшања његове ефикасности. Праћење и процена система изводи се на неколико начина: текућим увидом, самопроцењивањем и интерном ревизијом.

Град има основану Службу буџетске инспекције у оквиру које се врше послови буџетске инспекције. Државна ревизорска институција је извршила ревизију консолидованих финансијских извештаја завршног рачуна Града Новог Сада за 2019. годину, о чему је сачинила Извештај број 400-2654/2019-04/23 од 1. септембра 2020. године. ХЛБ ДСТ Ревизија доо Београд је извршила ревизију консолидованих финансијских извештаја за 2020. годину и у априлу 2021. године сачинила Извештај о ревизији консолидованих финансијских извештаја за 2020. годину Града Новог Сада.

## **Интерна ревизија**

Град Нови Сад је успоставио интерну ревизију, у складу са чланом 82 Закона о буџетском систему и члану 6 Правилника о заједничким критеријумима за организовање и стандардима и методолошким упутствима за поступање и извештавање интерне ревизије у јавном сектору<sup>7</sup>, који прописују обавезу Града да успостави посебну функционално независну организациону јединицу за интерну ревизију.

## **Прилог 2 – ЈАВНЕ НАБАВКЕ**

Ревизија која се односи на област јавних набавки обухватила је период пословања субјекта ревизије од 1. јануара 2020. године до 31. децембра 2021. године.

У ревидираном периоду област јавних набавки као и друга питања од значаја за јавне набавке су била уређена Законом о јавним набавкама који је као пропис био на снази до 30. јуна 2020. године<sup>8</sup> (у даљем тексту: раније важећи Закон о јавним набавкама), као и Законом о јавним набавкама<sup>9</sup> (у даљем тексту: важећи Закон о јавним набавкама) који је ступио на снагу 1. јануара 2020. године, а у претежном свом делу се примењује од 1. јула 2020. године. Поступци јавних набавки који су започети пре дана почетка примене важећег Закона о јавним набавкама, сагласно члану 239 став 1 истог, окончани су по прописима према којима су започети. Сагласно ставу 2 наведеног члана, даном почетка примене Закона, наручиоци су били дужни да план јавних набавки ускладе са одредбама истог.

Чланом 22 став 1 раније важећег Закона о јавним набавкама<sup>10</sup>, прописано је да је наручилац дужан да донесе акт којим ће ближе уредити поступак јавних набавки унутар наручиоца и да тај акт објави на својој интернет страници.

Према члану 49 важећег Закона о јавним набавкама<sup>11</sup> који је у примени од 01.07.2020. године, Наручилац је дужан да посебним актом ближе уреди начин планирања, спровођења поступка јавне набавке и праћење извршења уговора о јавној набавци (начин комуникације, правила, обавезе и одговорности лица и организационих јединица), начин планирања и спровођења набавки на које се закон не примењује, као и набавки друштвених и других посебних услуга. Овај акт Наручилац је дужан да објави на својој интернет страници.

### **Спровођење поступака јавних набавки за 2020. годину**

У 2020. години 15 директних корисника буџетских средстава (Градоначелник, Служба извршних органа, Градско веће, Градска управа за комуналне послове, Градска управа за саобраћај и путеве, Градска управа за заштиту животне средине, Градска управа за привреду, Градска управа за образовање, Градска управа за здравство, Градска управа за социјалну и дечију заштиту, Градска управа за инспекцијске послове, Служба за заједничке послове, Дирекција за робне резерве, ГУ за грађевинско земљиште и инвестиције, Градска управа за имовину и имовинско правне послове) је спроводило поступке јавних набавки.

---

<sup>7</sup> „Службени лист РС“ бр. 99/11 и 106/13

<sup>8</sup> „Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15

<sup>9</sup> „Службени гласник РС“, број 91/19

<sup>10</sup> „Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15

<sup>11</sup> „Службени гласник РС“, број 91/19

*Извештај о ревизији правилности пословања Града Новог Сада,  
у делу који се односи на јавне набавке за 2020. и 2021. годину, код директних корисника  
буџетских средстава*

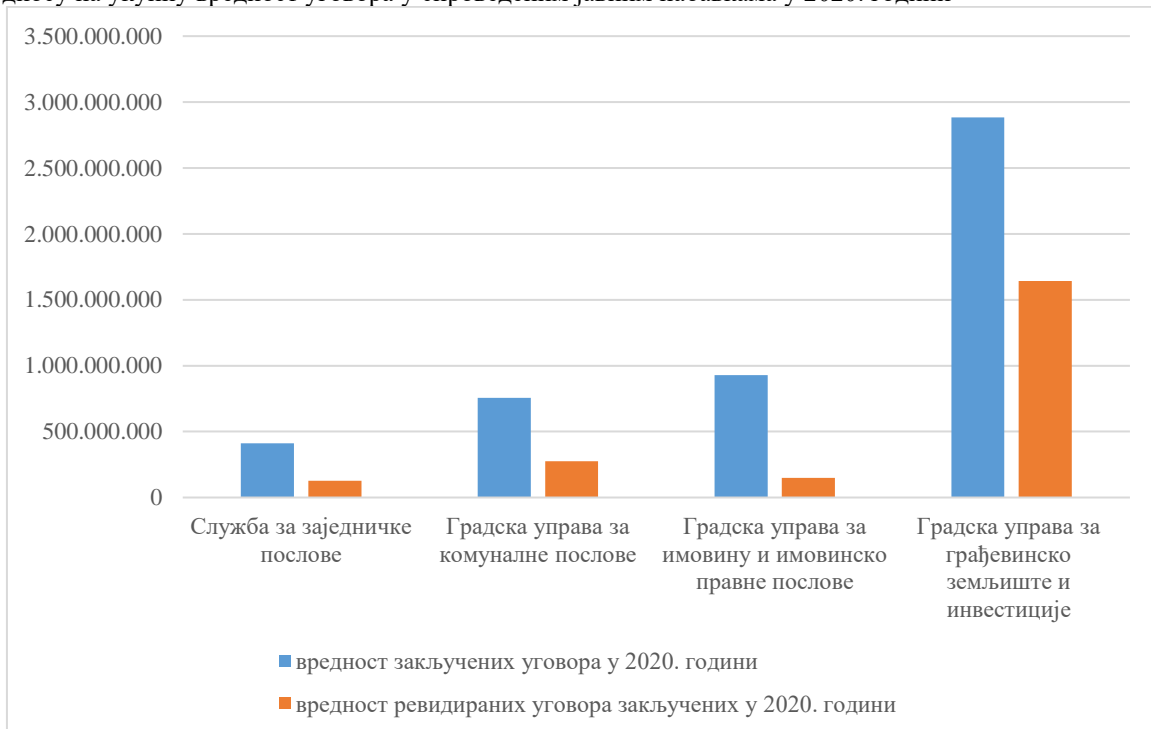
---

Укупна вредност закључених уговора у поступцима јавних набавки, на основу извештаја о набавкама за 2020. годину који су доставили директни корисници Града Новог Сада износила је 4.281.075.480 динара без ПДВ, односно 5.104.430.802 динара са ПДВ кроз спроведених укупно 448 поступака јавних набавки.

У поступку ревизије јавних набавки за 2020. годину, ревидирали смо следеће директне кориснике буџетских корисника: Службу за заједничке послове, Градску управу за комуналне послове, Градску управу за имовину и имовинско правне послове и Градску управу за грађевинско земљиште и инвестиције. Укупна вредност закључених уговора код наведених директних буџетских корисника у 2020. години износила је 4.980.222.797 динара са ПДВ. Укупна вредност узоркованих поступака које смо ревидирали износи 1.828.542.501 динар без ПДВ, односно 2.194.251.001 динар са ПДВ, што је 44% од укупно уговорене вредности у спроведеним поступцима јавних набавки.

Ревизијом је обухваћено укупно 15 поступака јавних набавки од којих је 14 спроведено у отвореном поступку, док је за једну јавну набавку спроведен преговарачки поступак јавне набавке са објављивањем позива за достављање понуда.

**Графикон број 1:** Упоредни преглед вредности закључених уговора у узоркованим јавним набавкама у односу на укупну вредност уговора у спроведеним јавним набавкама у 2020. години



У наредној табели приказана је укупна вредност уговора закључених у поступцима јавних набавки, узоркована вредност уговора и утврђене неправилности у узорку за 2020. годину.

*Извештај о ревизији правилности пословања Града Новог Сада,  
у делу који се односи на јавне набавке за 2020. и 2021. годину, код директних корисника  
буџетских средстава*

**Табела број 1:** Преглед неправилно спроведених поступака јавних набавки у 2020. години у динарима

Р. Бр.	Корисник буџетских средстава	Вредност закључених уговора након спроведених поступака јавних набавки						
		Укупно (са ПДВ)	Узоркована вредност (са ПДВ)	Утврђена неправилност у узорку			% учешће 6/4	% учешће 4/3
				Укупно (са ПДВ)	материјално значајне неправилности	остале неправилности		
1	2	3	4	5	6	7	8=6/4x100	9=4/3x100
1	Служба за заједничке послове	411.662.806	126.763.755	28.800.000	28.800.000	0	23%	31%
2	Градска управа за комуналне послове	756.541.820	274.975.484	0	0	0	0%	37%
3	Градска управа за имовину и имовинско правне послове	928.550.540	149.182.707	149.182.707	149.182.707	0	100%	17%
4	Градска управа за грађевинско земљиште и инвестиције	2.883.467.631	1.643.329.055	378.001.145	378.001.145	0	23%	57%
УКУПНО		4.980.222.797	2.194.251.001	555.983.852	555.983.852	0	25%	44%

### 1) Служба за заједничке послове Града Новог Сада

Правилником о организацији и систематизацији радних места у градским управама, посебним организацијама и службама Града Новог Сада<sup>12</sup>, у Служби за заједничке послове, у Сектору за јавне набавке на дан 31.12.2020. године била су систематизована 10 радних места, која су била и попуњена.

У складу са раније важећим Законом о јавним набавкама у 2020. години донет је Правилник о ближем уређивању поступка јавне набавке<sup>13</sup>, који је објављен на интернет страници Наручиоца. У складу са важећим законом у 2020. години донет је Правилник о начину планирања и спровођења поступка набавки и праћењу извршења уговора<sup>14</sup> који је био објављен на интернет страници Наручиоца.

#### **Планирање јавних набавки**

Служба за заједничке послове Града Новог Сада донела је План јавних набавки за 2020. годину и у току године извршила пет измена плана према раније важећем Закону о јавним набавкама, а у складу са чланом 88 важећег Закона о јавним набавкама донела је План јавних набавки и две измене плана.

<sup>12</sup> Број 021-02/2018-120-II од 26.04.2018. године, 021-02/2019-194-II од 24.04.2019. године, 021-02/2019-394-II од 21.08.2019. године, 021-02/2020-406-II од 01.06.2020. године и 021-02/2020-1185-II од 06.10.2020. године

<sup>13</sup> XXIV-031-1/2015-345 од 12.10.2015. године

<sup>14</sup> XXIV-031-1/2020-273 од 09.10.2020. године

Према члану 51 став 3 раније важећег Закона о јавним набавкама, наручилац је дужан да план јавних набавки, измене и допуне плана објављује на Порталу јавних набавки у року од десет дана од дана доношења, док је ставом 4 прописано да се изменом и допуном плана јавних набавки сматра измена у погледу повећања процењене вредности јавне набавке за више од 10%, измена предмета јавне набавке, односно планирање нове јавне набавке.

Према члану 88 став 3 важећег Закона о јавним набавкама, план јавних набавки и све његове касније измене или допуне, наручилац објављује на Порталу јавних набавки и на својој интернет страници у року од десет дана од дана доношења, док је ставом 4 прописано да се изменом и допуном плана јавних набавки сматра планирање нове јавне набавке, измена предмета јавне набавке и повећање процењене вредности јавне набавке за више од 10%.

Служба за заједничке послове Града Новог Сада је према члану 51 став 3 раније важећег Закона о јавним набавкама објавила План јавних набавки за 2020. годину и једну измену плана на Порталу јавних набавки, док четири измене плана јавних набавки које се не сматрају изменама прописаним ставом 4 нису објављене.

Сагласно члану 88 став 3 и 4 важећег Закона о јавним набавкама Служба за заједничке послове је објавила Годишњи план јавних набавки и измену плана јавних набавки на Порталу јавних набавки и интернет страници Наручиоца.

Чланом 16 став 1 тачка 1 раније важећег Закона о јавним набавкама прописано је да је наручилац дужан да евидентира све радње и акте током планирања, спровођења поступка и извршења јавне набавке. Према члану 41 важећег Закона о јавним набавкама наручилац је дужан да у писаној форми евидентира и документује све радње током планирања, спровођења поступка и извршења уговора о јавној набавци. У поступку ревизије утврдили смо да је Служба за заједничке послове у писаној форми евидентирала и документовала радње и акте током процеса планирања набавки.

Према члану 132 став 1 раније важећег Закона о јавним набавкама, наручилац је дужан да прикупља и евидентира податке о поступцима јавних набавки и закљученим уговорима о јавним набавкама. У члану 132 став 2 од тачке 1 до 10 прописани су тромесечни извештаји које Наручилац доставља у електронској форми Управи за јавне набавке. Чланом 181 став 3 важећег Закона о јавним набавкама наручилац је дужан да евидентира податке о вредности и врсти јавних набавки из члана 11-21 овог закона и то по сваком основу за изузеће посебно, као и јавне набавке из члана 27 став 1 овог закона. Ове податке наручиоци збирно објављују на Порталу јавних набавки најкасније до 31. јануара текуће године за претходну годину. У поступку ревизије уверили смо се да је Служба за заједничке послове Града Новог Сада Управи за јавне набавке доставила тромесечне извештаје о спроведеним поступцима набавки. Служба за заједничке послове је у складу са чланом 181 важећег Закона о јавним набавкама доставила Управи за јавне набавке годишњи извештај за 2020. годину.

Служба за заједничке послове Града Новог Сада је у 2020. години спровела 188 поступака јавних набавки на основу којих је закључила уговоре о јавним набавкама укупне вредности 347.234.703 динара без ПДВ односно 411.662.806 динара са ПДВ. Од укупног броја спроведених јавних набавки у отвореном поступку је спроведено 66 набавки, у преговарачком поступку без објављивања јавног позива три набавке а у поступцима јавне набавке мале вредности 119 набавки.

Ревизијом је обухваћено три поступка јавних набавки који су спроведени у отвореном поступку. Уговорена вредност у узоркованој јавној набавци износи 105.636.462 динара без ПДВ, што је 31% укупно уговорене вредности у спроведеним поступцима.

## **1. Јавна набавка – Рачунари и рачунарска опрема, број: XIX-404-3/20**

**Табела број 2: Основни подаци о јавној набавци**

Врста поступка: Отворени поступак јавне набавке					
Процењена вредност: 14.766.666 динара без ПДВ					
Позиција у буџету: Одлука о буџету Града Новог Сада за 2020. годину, позиција 519.02, економска класификација 512 – Машине и опрема					
<b>Одлука о покретању поступка јавне набавке и Решење о образовању комисије за јавну набавку број XIX-404-3/20-95</b>					
Датум:			Доносилац:		
08.06.2020. године			В.д. шефа Службе за заједничке послове		
<b>Одлука о додели уговора</b>					
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрани понуђач:	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
14.07.2020. године	15.07.2020. године	В.д. шефа Службе за заједничке послове	„Компјутер техника“ д.о.о. Нови Сад	14.658.100 динара	17.589.720 динара
<b>Уговор за јавну набавку добара – Рачунари и рачунарска опрема број XIX-404-3/20-95 од 31.07.2020. године</b>					
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезу:	Уговорена вредност без ПДВ	Уговорена вредност са ПДВ	
31.07.2020. године	03.08.2020. године - на порталу јавних набавки	В.д. шефа Службе за заједничке послове	14.658.100 динара	17.589.720 динара	

Конкурсна документација и Позив за подношење понуда су објављени на Порталу јавних набавки и на интернет страници Наручиоца. Позив за подношење понуда је објављен и на Порталу службених гласила Републике Србије и бази прописа. Конкурсна документација је једном измењена. Благовремено су достављене две понуде, и то:

- „Нитеам“ д.о.о. Вршац чија је вредност понуде 14.980.000 динара без ПДВ и
- „Компјутер техника“ д.о.о. Нови Сад чија је вредност понуде 14.658.100 динара без ПДВ.

О поступку јавног отварања благовремено достављених понуда, вођен је Записник о отварању понуда. Након тога, сачињен је Извештај о стручној оцени понуда, а на основу истог, донета је Одлука о додели уговора. Примењујући критеријум „најнижа понуђена цена“ са најповољнијим понуђачем закључен је уговор о јавној набавци. Обавештење о закљученом уговору је објављено на Порталу јавних набавки.

Чланом 57 став 1 раније важшег Закона о јавним набавкама прописано је да се огласи о јавној набавци објављују на Порталу јавних набавки и на интернет страници наручиоца. Члан 116 став 1 истог закона прописује да је наручилац дужан да објави обавештење о закљученом уговору о јавној набавци или оквирном споразуму у року од пет дана од дана закључења уговора, односно оквирног споразума. Супротно наведено, Служба за заједничке послове није објавила обавештење о закљученом уговору на интернет страници наручиоца.

Након испоруке уговорених добара дана 28.08.2020. године урађен је Записник о квантитативном и квалитативном пријему добара. На основу испостављене фактуре од 28.08.2020. године извршено је плаћање добављачу у износу 14.658.100 динара без ПДВ, односно 17.589.720 са ПДВ.

#### **Откривена неправилност**

У поступку ревизије утврдили смо да Служба за заједничке послове Града Новог Сада није објавила обавештење о закљученом уговору на интернет страници наручиоца, што није у складу са чланом 57 став 1 и чланом 116 став 1 раније важећег Закона о јавним набавкама.

## **2. Јавна набавка - Microsoft лиценцирање путем трогодишњег уговора (за 2020, 2021. и 2022. годину), број: 174/2020**

*Табела број 3: Основни подаци о јавној набавци*

Врста поступка: Отворени поступак јавне набавке					
Процењена вредност: 69.180.666 динара без ПДВ					
Позиција у буџету: Одлука о буџету Града Новог Сада за 2020. годину, економска класификација 515 – Нематеријална имовина					
<b>Одлука о спровођењу поступка јавне набавке од стране више наручилаца број 174/2020</b>					
Датум:			Доносилац:		
06.05.2020. године			Овлашћена лица наручилаца		
<b>Одлука о додели уговора број 8021-15/20 – за Службу за заједничке послове Града Новог Сада</b>					
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрани понуђач:	Вредност понуде без ПДВ/укупно	Вредност понуде са ПДВ/укупно
09.06.2020. године	09.06.2020. године	Директор ЈКП „Информатика“ Нови Сад	„Информатика“ а.д. Београд	639.198 усд	767.037,60 усд
<b>Уговор о набавци добара – Microsoft лиценцирање путем трогодишњег уговора (за 2020, 2021. и 2022. годину) број 8021-16/20 – за Службу за заједничке послове Града Новог Сада</b>					
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезу:	Уговорена вредност без ПДВ/укупно	Уговорена вредност са ПДВ/укупно	
24.06.2020. године	26.06.2020. године	Директор ЈКП „Информатика“ Нови Сад	639.198 усд	767.037,60 усд	

Одлука о спровођењу поступка јавне набавке од стране више наручилаца број 174/2020 од 06.05.2020. године донета је у складу са чланом 50 раније важећег Закона о јавним набавкама ради спровођења заједничке јавне набавке Службе за заједничке послове, Јавног комуналног предузећа „Информатика“ Нови Сад и Јавног комуналног предузећа „Новосадска Топлана“ Нови Сад. Поступак јавне набавке и закључење уговора о јавној набавци на основу овлашћења из наведене одлуке спроводи Јавно комунално предузеће „Информатика“ Нови Сад. Одлуком о додели уговора за јавну набавку добара број 8021-15/20 од 09.06.2020. године, констатовано је да су пристигле две понуде. Критеријум за доделу уговора је најнижа понуђена цена.

Предметни уговор је закључен са „Информатика“ а.д. Београд на укупан износ од 1.138.665 усд без ПДВ за све наручиоце, од чега је за Службу за заједничке послове уговорен износ од 639.198 усд без ПДВ, односно 767.037,60 усд са ПДВ. Вредност уговора је фиксна до коначне реализације, која ће бити обрачуната по средњем курсу НБС на дан фактурисања.



*Извештај о ревизији правилности пословања Града Новог Сада,  
у делу који се односи на јавне набавке за 2020. и 2021. годину, код директних корисника  
буџетских средстава*

Након испоруке уговорених добара дана 01.07.2020. године урађен је Записник са спецификацијом о извршеној испоруци лиценци за 2020, 2021 и 2021. годину. Добављач је испоставио рачун, на основу кога је извршено плаћање у износу од 66.978.362 динара без ПДВ, односно 80.374.035 динара са ПДВ.

### 3. Јавна набавка – Физичко обезбеђење објеката, број: XIX-404-3/20-15

*Табела број 4: Основни подаци о јавној набавци*

Врста поступка: Отворени поступак јавне набавке					
Процењена вредност: 24.000.000 динара					
Позиција у буџету: Одлука о буџету Града Новог Сада за 2020. годину, позиција 512.05, економска класификација 423 – Услуге по уговору					
<b>Одлука о покретању поступка јавне набавке и Решење о образовању комисије за јавну набавку број XIX-404-3/20-15</b>					
Датум:			Доносилац:		
10.02.2020. године			В.д. шефа Службе за заједничке послове		
<b>Одлука о додели уговора број XIX-404-3/20-15</b>					
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрани понуђач:	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
24.04.2020. године	27.04.2020. године	В.д. шефа Службе за заједничке послове	„Intersec team“ д.о.о. Нови Сад	18.673.000 динара	22.407.600 динара
<b>Уговор за јавну набавку услуга – физичко обезбеђење објеката број XIX-404-3/20-15</b>					
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезу:	Уговорена вредност без ПДВ	Уговорена вредност са ПДВ	
01.06.2020. године	24.07.2020. године - на порталу јавних набавки	В.д. шефа Службе за заједничке послове	24.000.000 динара	28.800.000 динара	

Конкурсна документација и Позив за подношење понуда су објављени на Порталу јавних набавки и на интернет страници Наручиоца. Позив за подношење понуда је објављен и на Порталу службених гласила Републике Србије и бази прописа. Конкурсна документација је једном измењена. Благовремено су достављене две понуде и то:

- „Dobergard“ д.о.о. Београд чија је вредност понуде 15.254.000 динара без ПДВ и
- „Intersec team“ д.о.о. Нови Сад чија је вредност понуде 18.673.000 динара без ПДВ.

О поступку јавног отварања благовремено достављених понуда, вођен је Записник. Након тога, сачињен је извештај о стручној оцени понуда, а на основу истог, донета је Одлука о додели уговора.

Чланом 107 став 2 раније важећег Закона о јавним набавкама прописано је да прихватљиве понуде наручилац рангира применом критеријума за доделу уговора одређеног у позиву за подношење понуде и конкурсној документацију, док је ставом 3 прописано да након спроведене стручне оцене понуда, на основу извештаја комисије наручилац доноси одлуку о додели уговора, ако је прибавио најмање једну прихватљиву понуду.

Чланом 108 став 1 истог закона прописано је да на основу извештаја о стручној оцени понуда наручилац доноси одлуку о додели уговора у року одређеном у позиву за подношење понуда, а ставом 4 је прописано да одлука о додели уговора мора бити

образложена и мора да садржи нарочито податке из извештаја о стручној оцени понуда и упутство о правном леку.

Чланом 112 став 1 раније важећег Закона прописано је да наручилац може закључити уговор о јавној набавци, односно оквирни споразум, након доношења одлуке о додели уговора, односно одлуке о закључењу оквирног споразума и ако у року предвиђеном овим законом није поднет захтев за заштиту права или је захтев за заштиту права одбачен или одбијен.

Конкурсном документацијом (страна 14/70) одређено је да „Уз понуду се поред остале тражене документације доставља и Модел уговора – попуњен на свим местима где је то предвиђено, оверен печатом и потписан на последњој страни модела чиме понуђач потврђује да прихвата елементе уговора“.

У одлуци о додели уговора је наведено да је критеријум за рангирање и оцењивање понуда „најнижа понуђена цена“. Понуда понуђача „Intersec team“ д.о.о. Нови Сад укупне вредности 18.673.000 динара без ПДВ је оцењена као прихватљива и констатовано је да се уговор додељује наведеном понуђачу.

Уговор о јавној набавци са понуђачем „Intersec team“ д.о.о. Нови Сад закључен је на износ процењене вредности у износу од 24.000.000 динара без ПДВ.

У Обавештењу о закљученом уговору, који је објављен на Порталу јавних набавки, је наведено да је предметни уговор закључен на износ од 24.000.000 динара без ПДВ, који је процењена вредност јавне набавке, а да понуђена цена износи 18.673.000 без ПДВ.

Чланом 115 став 1 раније важећег Закона о јавним набавкама прописано је да наручилац може након закључења уговора о јавној набавци без спровођења поступка јавне набавке повећати обим предмета набавке, с тим да се вредност уговора може повећати максимално до 5% од укупне вредности првобитно закљученог уговора, при чему укупна вредност повећања уговора не може да буде већа од вредности из члана 39 став 1 овог закона, односно члана 124а за наручиоце из области водопривреде, енергетике, саобраћаја, поштанских услуга, под условом да је та могућност јасно и прецизно наведена у конкурсној документацији и у уговору о јавној набавци.

Наручилац је, сагласно члану 115 став 1 раније важећег Закона о јавним набавкама имао могућност повећања обима предмета јавне набавке максимално до 5% од укупно уговорене вредности првобитно закљученог уговора, што износи 933.650 динара без ПДВ од укупно понуђене цене изабраног понуђача.

Чланом 57 став 1 раније важећег Закона о јавним набавкама прописано је да се огласи о јавној набавци објављују на Порталу јавних набавки и на интернет страници наручиоца. Члан 116 став 1 истог закона прописује да је наручилац дужан да објави обавештење о закљученом уговору о јавној набавци или оквирном споразуму у року од пет дана од дана закључења уговора, односно оквирног споразума. Супротно наведеном, Служба за заједничке послове није објавила обавештење о закљученом уговору на интернет страници наручиоца.

Уговор је закључен на период од годину дана, од 01.06.2020 до 01.06.2021. године. Укупан износ који је плаћен добављачу по основу овог уговора износи 24.000.000 динара без ПДВ, односно 28.800.000 динара са ПДВ. Плаћања су извршена на основу испостављених месечних фактура са спецификацијом пружених услуга.

### **Откривена неправилност**

У поступку ревизије утврдили смо да

- Служба за заједничке послове Града Новог Сада није објавила обавештење о закљученом уговору на интернет страници наручиоца, што није у складу са чланом 57 став 1 и чланом 116 став 1 раније важећег Закона о јавним набавкама,

- Служба за заједничке послове Града Новог Сада закључила је уговор о јавној набавци и преузела обавезе у висини процењене вредности јавне набавке у износу од 24.000.000 динара без ПДВ, а не у износу од 18.673.000 динара без ПДВ који је наведен у понуди и потписаном моделу уговора понуђача и који је наведен у Одлуци о додели уговора, што није у складу са чланом 112 став 1 и чланом 115 став 1 раније важећег Закона о јавним набавкама.

## **2) Градска управа за комуналне послове Града Новог Сада**

Правилником о организацији и систематизацији радних места у градским управама, посебним организацијама и службама Града Новог Сада, у Градској управи за комуналне послове на дан 31.12.2020. године на пословима јавних набавки била су систематизована четири, а попуњена три радна места.

Према раније важећем Закону о јавним набавкама донет је Правилник о ближем уређивању поступка јавне набавке<sup>15</sup>, који је објављен на интернет страници Наручиоца. У складу са важећим законом у 2020. години донет је Правилник о начину планирања и спровођења поступка набавки и праћењу извршења уговора о јавним набавкама<sup>16</sup> који је био објављен на интернет страници Наручиоца.

### ***Планирање јавних набавки***

Градска управа за комуналне послове Града Новог Сада донела је План јавних набавки за 2020. годину и у току године извршила једну измену плана према раније важећем Закону о јавним набавкама, а у складу са чланом 88 важећег Закона о јавним набавкама донела је План јавних набавки.

Према члану 51 раније важећег Закона о јавним набавкама, наручилац је дужан да план јавних набавки, измене и допуне плана објављује на Порталу јавних набавки у року од десет дана од дана доношења. Према члану 88 важећег Закона о јавним набавкама, план јавних набавки и све његове касније измене или допуне, наручилац објављује на Порталу јавних набавки и на својој интернет страници у року од десет дана од дана доношења.

Градска управа за комуналне послове Града Новог Сада је објавила План јавних набавки за 2020. годину као и све измене на Порталу јавних набавки и на својој интернет страници.

Чланом 16 став 1 тачка 1 раније важећег Закона о јавним набавкама прописано је да је наручилац дужан да евидентира све радње и акте током планирања, спровођења поступка и извршења јавне набавке. Према члану 41 важећег Закона о јавним набавкама наручилац је дужан да у писаној форми евидентира и документује све радње током планирања, спровођења поступка и извршења уговора о јавној набавци. У поступку ревизије утврдили смо да је Градска управа за комуналне послове у писаној форми евидентирала и документовала радње и акте током процеса планирања набавки.

Према члану 132 став 1 раније важећег Закона о јавним набавкама, наручилац је дужан да прикупља и евидентира податке о поступцима јавних набавки и закљученим уговорима о јавним набавкама. У члану 132 став 2 од тачке 1 до 10 прописани су тромесечни извештаји које Наручилац доставља у електронској форми Управи за јавне

<sup>15</sup> Ш-352-1/2018-254 од 18.05.2018. године и Ш-352-1/2018-254-1 од 15.05.2019. године

<sup>16</sup> Ш-352-1/2020-373 од 21.09.2020. године

*Извештај о ревизији правилности пословања Града Новог Сада,  
у делу који се односи на јавне набавке за 2020. и 2021. годину, код директних корисника  
буџетских средстава*

набавке. Чланом 181 став 3 важећег Закона о јавним набавкама наручилац је дужан да евидентира податке о вредности и врсти јавних набавки из члана 11-21 овог закона и то по сваком основу за изузеће посебно, као и јавне набавке из члана 27 став 1 овог закона. Ове податке наручиоци збирно објављују на Порталу јавних набавки најкасније до 31. јануара текуће године за претходну годину.

У поступку ревизије уверили смо се да је Градска управа за комуналне послове Града Новог Сада Управи за јавне набавке доставила тромесечне извештаје о спроведеним поступцима набавки. Градска управа за комуналне послове је у складу са чланом 181 важећег Закона о јавним набавкама доставила Управи за јавне набавке годишњи извештај за 2020. годину.

Градска управа за комуналне послове Града Новог Сада је у 2020. години спровела 21 поступак јавних набавки на основу којих је закључила уговоре о јавним набавкама укупне вредности 649.105.667 динара без ПДВ односно 756.541.820 динара са ПДВ. Од укупног броја спроведених јавних набавки, у отвореном поступку је спроведено девет, а у поступцима јавних набавки мале вредности осам набавки.

Ревизијом су обухваћена два поступка јавних набавки који су спроведени у отвореном поступку. Уговорена вредност у узоркованој јавној набавци износи 239.373.111 динара без ПДВ, што је 37% од укупне вредности закључених уговора о јавним набавкама Градске управе за комуналне послове.

#### 4. Јавна набавка - Уништавање штетних инсеката, број: III-352-4/20-8

*Табела број 5: Основни подаци о јавној набавци*

Врста поступка: Отворени поступак јавне набавке					
Процењена вредност: 116.666.666 динара без ПДВ					
Позиција у буџету: Одлука о буџету Града Новог Сада за 2020. годину, позиција 117, економска класификација 424 – Специјализоване услуге					
<b>Одлука о покретању поступка јавне набавке и Решење о образовању комисије за јавну набавку број III-352-4/20-8</b>					
Датум:			Доносилац:		
10.02.2020. године			В.д. начелника Градске управе за комуналне послове		
<b>Одлука о додели уговора</b>					
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрани понуђач:	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
24.03.2020. године	24.03.2020. године	В.д. начелника	Група понуђача „Циклонизација“ а.д. Нови Сад и „Војвођанска привредна авијација“ д.о.о. Нови Сад	116.650.620 динара	139.980.744 динара
<b>Уговор о јавно набавци услуга – уништавање штетних инсеката број III-352-4/20-8</b>					
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезу:	Уговорена вредност без ПДВ	Уговорена вредност са ПДВ	
10.04.2020. године	14.04.2020. године	В.д. начелника	116.650.620 динара	139.980.744 динара	

Сагласно члану 3 став 1 тачка 2 и члану 4 Уредбе о критеријумима за утврђивање природе расхода и условима и начину прибављања сагласности за закључивање одређених уговора који због природе расхода, захтевају плаћање у више година<sup>17</sup> Градска управа за комуналне послове упутила је 30.12.20219. године Захтев за сагласност за преузимање обавеза по вишегодишњим уговорима број III-352-1/19-622 Градској управи за финансије. Градска управа за финансије дала је сагласност за преузимање обавеза број 400-1/20-21-VIII од 08.01.2020. године за наведени захтев, на износ процењене вредности јавне набавке у текућој години и на основу програмских информација за 2021. и 2022. годину.

Конкурсна документација и Позив за подношење понуда су објављени на Порталу јавних набавки и на интернет страници Наручиоца. Позив за подношење понуда је објављен и на Порталу службених гласила Републике Србије и бази прописа. В.д. начелника донео је Одлуку о спровођењу поступка јавне набавке услуга и Решење о образовању комисије за јавну набавку.

Благовремено су достављене две понуде, и то:

- Група понуђача „Висан“ д.о.о. Београд и Завод за дезинфекцију, дезинсекцију и дератизацију „Висан“ из Београда чија је вредност понуде 116.725.100 динара без ПДВ и
- Група понуђача „Циклонизација“ а.д. Нови Сад и „Војвођанска привредна авијација“ д.о.о. Нови Сад чија је вредност понуде 116.650.620 динара без ПДВ.

О поступку јавног отварања благовремено достављених понуда вођен је Записник. Након тога, сачињен је Извештај о стручној оцени понуда, а на основу истог, донета је Одлука о додели уговора. Примењујући критеријум „економски најповољнија понуда“ са најповољнијим понуђачем закључен је уговор о јавној набавци. Обавештење о закљученом уговору је објављено на Порталу јавних набавки и на интернет страници Наручиоца.

Закључен је један Анекса уговора, на основу претходно прибављеног мишљења надзорног органа. Анексом уговора који је потписан 22.03.2021. године, уговорен је повећан обим набавке којима се уговорена вредност радова повећала и износи 125.097.395 динара без ПДВ односно 150.116.874 динара са ПДВ.

Уговор је закључен на период од највише две године или до реализације уговорене вредности. До дана 31.12.2021. године уговорена вредност је реализована у износу од 122.116.049 динара без ПДВ, односно 146.539.259 са ПДВ на основу испостављених месечних фактура добављача. Реализација уговора се наставила у 2022. години.

## **5. Јавна набавка - Одржавање отворених канала, број: III-352-4/20-9**

*Табела број 6: Основни подаци о јавној набавци*

Врста поступка: Отворени поступак јавне набавке	
Процењена вредност: 122.727.272 динара без ПДВ	
Позиција у буџету: Одлука о буџету Града Новог Сада за 2020. годину, позиција 121, економска класификација 423 – Услуге по уговору	
<b>Одлука о покретању поступка јавне набавке и Решење о образовању комисије за јавну набавку</b>	
Датум:	Доносилац:
18.02.2020. године	В.д. начелника
<b>Одлука о додели уговора</b>	

<sup>17</sup> Службени гласник РС", број 18/19

*Извештај о ревизији правилности пословања Града Новог Сада,  
у делу који се односи на јавне набавке за 2020. и 2021. годину, код директних корисника  
буџетских средстава*

Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрани понуђач:	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
09.03.2020. године	11.03.2020. године - на порталу јавних набавки	В.д. начелника	Водопривредно друштво „Шајкашка“ д.о.о. Нови Сад	122.722.491 динар	134.994.740 динара
<b>Уговор о јавној набавци услуга – одржавање отворених канала и насипа број Ш-352-4/20-9</b>					
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезу:	Уговорена вредност без ПДВ	Уговорена вредност са ПДВ	
16.03.2020. године	03.04.2020. године - на порталу јавних набавки	В.д. начелника	122.722.491 динар	134.994.740 динара	

Конкурсна документација и Позив за подношење понуда су објављени на Порталу јавних набавки и на интернет страници Наручиоца. Позив за подношење понуда је објављен и на Порталу службених гласила Републике Србије и бази прописа. Благовремено је достављена једна понуда. О поступку јавног отварања благовремено достављене понуде, вођен је Записник о отварању понуда. Након тога, сачињен је Извештај о стручној оцени понуда, а на основу истог, донета је Одлука о додели уговора. Примењујући критеријум „најнижа понуђена цена“ закључен је уговор о јавној набавци са понуђачем Водопривредно друштво „Шајкашка“ д.о.о. Нови Сад. Обавештење о закљученом уговору је објављено на Порталу јавних набавки.

Чланом 57 став 1 раније важећег Закона о јавним набавкама прописано је да се огласи о јавној набавци објављују на Порталу јавних набавки и на интернет страници наручиоца. Члан 116 став 1 истог закона прописује да је наручилац дужан да објави обавештење о закљученом уговору о јавној набавци или оквирном споразуму у року од пет дана од дана закључења уговора, односно оквирног споразума. Супротно наведено, Градска управа за комуналне послове није објавила одлуку о додели уговора и обавештење о закљученом уговору на интернет страници наручиоца.

Уговор је закључен на период од највише једне године или до реализације уговорене вредности. Након завршетка уговорених услуга, достављене су окончане ситуација за извршене услуге, на основу којих је извршено плаћање добављачу у износу од 107.225.696 динара без ПДВ, односно 128.670.835 са ПДВ.

#### **Откривена неправилност**

У поступку ревизије утврдили смо да Градска управа за комуналне послове Града Новог Сада није објавила одлуку о додели уговора и обавештење о закљученом уговору на интернет страници наручиоца, што није у складу са чланом 57 став 1 и чланом 116 раније важећег Закона о јавним набавкама.

### **3) Градска управа за имовину и имовинско правне послове Града Новог Сада**

Правилником о организацији и систематизацији радних места у градским управама, посебним организацијама и службама Града Новог Сада, у Градској управи за имовину и имовинско правне послове на дан 31.12.2020. године на пословима јавних набавки било је систематизовано пет, а попуњена три радна места.

Према раније важећем Закону о јавним набавкама донет је Правилник о ближем уређивању поступка јавне набавке<sup>18</sup>, који је објављен на интернет страници Наручиоца. У складу са важећим законом у 2020. години 31.12.2020. године донет је Правилник о ближем уређивању начина планирања и спровођења поступка набавки и праћења извршења уговора о набавкама који је објављен на интернет страници Наручиоца.

### **Планирање јавних набавки**

Градска управа за имовину и имовинско правне послове Града Новог Сада донела је План јавних набавки за 2020. годину и у току године извршила три измене плана према раније важећем Закону о јавним набавкама, а у складу са чланом 88 важећег Закона о јавним набавкама донела је План јавних набавки и седам измена плана.

Према члану 51 раније важећег Закона о јавним набавкама, наручилац је дужан да план јавних набавки, измене и допуне плана објављује на Порталу јавних набавки у року од десет дана од дана доношења.

Према члану 88 важећег Закона о јавним набавкама, план јавних набавки и све његове касније измене или допуне, наручилац објављује на Порталу јавних набавки и на својој интернет страници у року од десет дана од дана доношења.

Градска управа за имовину и имовинско правне послове је објавила План јавних набавки за 2020. годину као и све измене на Порталу јавних набавки и на својој интернет страници.

Чланом 16 став 1 тачка 1 раније важећег Закона о јавним набавкама прописано је да је наручилац дужан да евидентира све радње и акте током планирања, спровођења поступка и извршења јавне набавке. Према члану 41 важећег Закона о јавним набавкама наручилац је дужан да у писаној форми евидентира и документује све радње током планирања, спровођења поступка и извршења уговора о јавној набавци.

У поступку ревизије утврдили смо да је Градска управа за имовину и имовинско правне послове у писаној форми евидентирала и документовала радње и акте током процеса планирања набавки.

Према члану 132 став 1 раније важећег Закона о јавним набавкама, наручилац је дужан да прикупља и евидентира податке о поступцима јавних набавки и закљученим уговорима о јавним набавкама. У члану 132 став 2 од тачке 1 до 10 прописани су тромесечни извештаји које Наручилац доставља у електронској форми Управи за јавне набавке. Чланом 181 став 3 важећег Закона о јавним набавкама наручилац је дужан да евидентира податке о вредности и врсти јавних набавки из члана 11-21 овог закона и то по сваком основу за изузеће посебно, као и јавне набавке из члана 27 став 1 овог закона. Ове податке наручиоци збирно објављују на Порталу јавних набавки најкасније до 31. јануара текуће године за претходну годину.

У поступку ревизије уверили смо се да је Градска управа за имовину и имовинско правне послове Града Новог Сада Управи за јавне набавке доставила тромесечне извештаје о спроведеним поступцима набавки. Градска управа за имовину и имовинско правне послове је у складу са чланом 181 важећег Закона о јавним набавкама доставила Управи за јавне набавке годишњи извештај за 2020. годину.

Градска управа за имовину и имовинско правне послове Града Новог Сада је у 2020. години спровела 58 поступка јавних набавки (од којих су два обустављена) на основу

---

<sup>18</sup> XXIV-404-4/19-52 од 18.07.2019. године

којих је закључила уговоре о јавним набавкама укупне вредности 773.792.119 динара без ПДВ односно 928.550.540 динара са ПДВ. Од укупног броја спроведених јавних набавки у отвореном поступку је спроведена 41 набавка, а у преговарачком поступку без објављивања јавног позива једна набавка, а у поступцима јавне набавке мале вредности 14 набавки.

Ревизијом су обухваћена три поступка јавних набавки који су спроведени у отвореном поступку. Уговорена вредност у узоркованој јавној набавци износи 134.020.050 динара без ПДВ, што је 17% од укупне вредности закључених уговора о јавним набавкама Градске управе за имовину и имовинско правне послове.

## **6. Јавна набавка - Услуге обезбеђења, број: XXV-404-4/20-28**

**Табела број 7: Основни подаци о јавној набавци**

Врста поступка: Отворени поступак јавне набавке					
Процењена вредност: 34.266.667 динара без ПДВ					
Позиција у буџету: Одлука о буџету Града Новог Сада за 2020. годину, позиција 644, економска класификација 421 – Стални трошкови					
<b>Одлука о покретању поступка јавне набавке и Решење о образовању комисије за јавну набавку</b>					
Датум:			Доносилац:		
24.03.2020. године			В.д. начелника		
<b>Одлука о додели уговора</b>					
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрана понуђач:	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
28.04.2020. године	28.04.2020. године	В.д. ВД начелника	Група понуђача: „Intersec team“ д.о.о. Нови Сад, „Vector security“ д.о.о. Београд и „Sparta security“ д.о.о. Земун	34.199.040 динара	41.038.848 динара
<b>Уговор о јавној набавци услуга – услуге обезбеђења број XXV-404-4/20-28</b>					
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезу:	Уговорена вредност без ПДВ	Уговорена вредност са ПДВ	
04.05.2020. године	06.05.2020. године	В.д. начелника	34.199.040 динара	41.038.848 динара	

Конкурсна документација и Позив за подношење понуда су објављени на Порталу јавних набавки и на интернет страници Наручиоца. Позив за подношење понуда је објављен и на Порталу службених гласила Републике Србије и бази прописа.

Благовремено је достављена једна понуда. О поступку јавног отварања благовремено достављене понуде, вођен је Записник о отварању понуда. Након тога, сачињен је Извештај о стручној оцени понуда, а на основу истог, донета је Одлука о додели уговора. Уговор о јавној набавци закључен је са групом понуђача „Intersec team“ д.о.о. Нови Сад, „Vector security“ д.о.о. Београд и „Sparta security“ д.о.о. Земун. Обавештење о закљученом уговору је објављено на Порталу јавних набавки и на интернет страници Наручиоца.

Конкурсном документацијом (страница 10/41) као додатни услов за учешће у поступку јавне набавке у делу техничког капацитета, између осталог захтевано је да понуђач поседује контролно оперативни мониторинг центар са могућношћу даљинског праћења система видео надзора и овлашћени и лиценцирани софтвер за праћење видео надзора



који подржава планирани систем „Смарт“ аналитичког видео надзора: EZStation v3.0 VMS (Видео менаџмент софтвер), EZWall vR1121 (Софтвер за видео зид), EZTools v1103 (Алате за конфигурацију параметара уређаја), EZView v2.21.2 (Надгледање путем мобилне апликације), као и алармни систем. У центру је неопходно да постоји дежурство 24 сата.

У делу пословног капацитета (страна 9/41) захтевано је да понуђач има најмање 10 запослених лица која морају поседовати лиценцу – сертификат – потврду о обуци да су оспособљени да користе све софтвере Uniview произвођача опреме за видео надзор „смарт“ система аналитичког видео надзора са напредним могућностима.

Чланом 3 став 3 основног Уговора уговорене су дужности лица ангажованих на извршењу уговорних услуга, које обухватају организовање послова физичког обезбеђења лица и објеката са по једним портиром на сваком објекту.

Дописом број XXV-404-4/22-797 од 02.09.2022. године одговорно лице наручиоца изјаснило се „да је поседовање контролно оперативног мониторинг центра обавезан елемент који свака фирма која се бави пословима обезбеђења мора да поседује, у складу са Законом о приватном обезбеђењу, односно неопходно је постојање истог код добијања лиценце за обављање послова. Закон о приватном обезбеђењу не дефинише ниво квалитета мониторинг центра и из овог разлога је поседовање наведеног контролно оперативног центра наведено као додатни услов у коме су наведене карактеристике истог које понуђач мора да испуни. Уговором није обухваћено деловање из области контролно –оперативног мониторинг центра из разлога што сви понуђачи морају да поседују контролно–оперативни мониторинг центар и самим тим да га приликом вршења дужности укључују у исте“.

Чланом 10 став 1 тачка 7 Закона о приватном обезбеђењу прописано је да се лиценце за вршење послова приватног обезбеђења могу издати правном лицу, односно предузетнику који испуњава опште услове за добијање лиценци, односно који имају сопствени или уговорени контролни центар ако пружају услуге физичко техничке заштите или обезбеђења транспорта и преноса новца и вредносних пошиљки.

Чланом 75 став 1 тачка 5 раније важећег Закона о јавним набавкама прописано је да понуђач у поступку јавне набавке мора доказати да има важећу дозволу надлежног органа за обављање делатности која је предмет јавне набавке, ако је таква дозвола предвиђена посебним прописима, док је чланом 76 став 6 истог закона прописано да наручилац одређује услове за учешће у поступку тако да ти услови не дискриминишу и да су у логичкој вези са предметом јавне набавке. Чланом 10 став 2 раније важећег Закона о јавним набавкама је прописано да је наручилац не може да ограничи конкуренцију, а посебно не може онемогућавати било којег понуђача да учествују у поступку јавне набавке неоправданом употребом преговарачког поступка, нити коришћењем дискриминаторских услова, техничких спецификација и критеријума.

На основу свега наведеног, тако одређен додатни услов, је у логичкој вези са предметом набавке и са делатношћу потенцијалног понуђача који је у обавези да поседује контролно оперативни мониторинг центар.

Обзиром да наручилац поседује софтвер одређеног произвођача, услов да понуђач буде оспособљен за управљање наведеном софтвером и да поседује десет лица која су оспособљена да користе тражени софтвер је дискриминаторски услов који ограничава конкуренцију јер моделом уговора није предвиђено даљинско праћење система видео надзора. Увидом у испостављене фактуре није утврђено да је вршено даљинско праћење система видео надзора, већ само физичко обезбеђење уговорених објеката.

Закључено је осам Анекса уговора, на основу претходно прибављеног мишљења надзорног органа. Са првих пет Анекса уговора су уговорене измене у виду броја

објекта који се осигуравају, док се анексима шест, седам и осам поред измена у виду броја објекта који се осигуравају мењала и цена радног сата а самим тим и повећала се вредност уговора. Последњим Анексом уговора (Анекс број осам) закљученим дана 24.02.2021. године уговорена је вредност уговора у износу од 36.547.464 динара без ПДВ, односно 43.856.957 динара са ПДВ. У поступку ревизије смо испитали реализацију уговора. Уговор је закључен на период од годину дана и реализован у износу од 36.547.464 динара без ПДВ, односно 43.856.957 динара са ПДВ. Плаћања су извршена на основу испостављених месечних фактура.

#### **Откривена неправилност**

У поступку ревизије утврдили смо да је Градска управа за имовину и имовинско правне послове конкурсном документацијом као додатни услов, између осталог, захтевала да понуђач поседује одређени број запослених лица са лиценцом за управљање софтвером који поседује, а моделом Уговора није предвиђено даљинско праћење система видео надзора, што је дискриминишући услов за понуђаче јер ограничава конкуренцију и није у складу са чланом 76 став 6, а у вези са чланом 10 став 2 раније важећег Закона о јавним набавкама.

### **7. Јавна набавка - Изградња објекта Дома пензионера у Каћу, број: XXV-404-4/20-9**

*Табела број 8: Основни подаци о јавној набавци*

Врста поступка: Отворени поступак јавне набавке					
Процењена вредност: 41.666.667 динара без ПДВ					
Позиција у буџету: Одлука о буџету Града Новог Сада за 2020. годину, позиција 639, економска класификација 511 – Зграде и грађевински објекту					
<b>Одлука о покретању поступка јавне набавке и Решење о образовању комисије за јавну набавку</b>					
Датум:			Доносилац:		
30.04.2020. године			В.д. начелника		
<b>Одлука о додели уговора</b>					
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрана понуђач:	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
20.05.2020. године	21.05.2020. године	В.д. начелника	Група понуђача: „Tron tex“ д.о.о. Нови Сад и „W.D. concord west“ д.о.о. Београд	41.614.242 динара	49.937.091 динара
<b>Уговор о јавној набавци радова на изградњи објекта Дома пензионера у Каћу број XXV-404-4/20-9</b>					
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезу:	Уговорена вредност без ПДВ	Уговорена вредност са ПДВ	
26.05.2020. године	28.05.2020. године	В.д. начелника	41.614.242 динара	49.937.091 динара	

Конкурсна документација и Позив за подношење понуда су објављени на Порталу јавних набавки и на интернет страници Наручиоца. Позив за подношење понуда је објављен и на Порталу службених гласила Републике Србије и бази прописа.

Благовремено је достављена једна понуда. О поступку јавног отварања благовремено достављене понуде, вођен је Записник о отварању понуда. Након тога, сачињен је Извештај о стручној оцени понуда, а на основу истог, донета је Одлука о додели уговора. Уговор о јавној набавци закључен је са групом понуђача „Tron tex“ д.о.о. Нови Сад и

„W.D. concord west“ д.о.о. Београд. Обавештење о закљученом уговору је објављено на Порталу јавних набавки и на интернет страници Наручиоца

Чланом 54 став 12 Закона о буџетском систему<sup>19</sup> прописано је да „преузете обавезе и све финансијске обавезе из става 1-11 овог члана морају бити извршене искључиво на принципу готовинске основе са консолидованог рачуна трезора, осим ако је законом, односно актом Владе предвиђен другачији метод“. Супротно наведеној одредби Закона, у конкурсној документацији моделом Уговора (страна 74/84 ) и закљученим Уговором о извођењу радова у члану 4 став 2 наведено је да уколико извођач радова не заврши радове у року, наручилац има право између осталог да наплати казну од 1% од укупне уговорене вредности радова за сваки дан закашњења, и то тако што ће укупну вредност уговорених радова умањити за одговарајући износ, док је у члану 10 наведено да уколико извођач не поступи на начин или у роковима који су одређени овим уговором, наручилац може уколико одлучи да остави уговор на снази укупну уговорену цену без ПДВ да умањи за 10%. Наведени начин наплате казне представља безготовински начин измирења обавеза (пребијање дуговања и потраживања – компензација<sup>20</sup>).

Конкурсном документацијом (страна 3 и 15/84) захтевано је да понуђачи ради обезбеђивања услова за припрему прихватљивих понуда, обавезно прегледају локацију на којој ће се изводити радови и изврше увид у пројектно техничку документацију. Понуде понуђача који нису прегледали локацију и извршили увид или преузели пројекат ће бити одбијене. Чланом 10 став 2 раније важећег Закона о јавним набавкама је прописано да је наручилац не може да ограничи конкуренцију, а посебно не може онемогућавати било којег понуђача да учествују у поступку јавне набавке неоправданом употребом преговарачког поступка, нити коришћењем дискриминаторских услова, техничких спецификација и критеријума. Чланом 76 став 6 истог закона прописано је да наручилац одређује услове за учешће у поступку тако да ти услови не дискриминишу понуђаче и да су у логичкој вези са предметом јавне набавке. На основу наведених одредби следи да се не може сматрати битним недостатком понуде уколико понуђач не прегледа локацију и изврши увид или преузме пројекат.

Закључена су три Анекса уговора, на основу претходно прибављеног мишљења надзорног органа. Првим Анексом уговора који је потписан 28.12.2020. године, уговорени су вишкови и мањкови радова у износу од 375.688 динара без ПДВ и непредвиђени радова у износу од 2.436.022 динара, на основу чега се уговорена вредност радова повећала и износи 44.425.953 динара без ПДВ. Другим Анексом уговора које је потписан 28.05.2021. године, уговорени су непредвиђени радови у износу од 2.721.418 динар без ПДВ, на основу чега се уговорена вредност радова повећала и износи 47.147.371 динар без ПДВ. Трећим Анексом уговора које је потписан 09.07.2021. године, уговорени су вишкови и мањкови који умањују износ за 1.607.974 хиљаде динара без ПДВ и уговорени су непредвиђени радови који увећавају износ за 2.546.646 динара без ПДВ, на основу чега се уговорена вредност радова повећала и износи 48.086.042 динара без ПДВ.

Записником о примопредаји радова и коначном обрачуна, који су оверили стручни надзор и извођач радова констатовано је да су радови почели 20. јуна 2020. године, а завршени 24. јула 2021. године.

---

<sup>19</sup> „Службени гласник РС“ бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13-испр., 108/13, 142/14, 68/15-др. закон, 105/15, 99/16, 113/17, 95/18, 31/19 и 72/19

<sup>20</sup> Члан 336 Закона о облигационим односима („Службени лист СФРЈ“ бр. 29/78, 39/85, 45/89-одлука УСЈ и 57/89; „Службени лист СРЈ“ број 31/93; „Службени лист СЦГ“ број 1/03-уставна повеља и „Службени гласник РС“ број 18/20

Након извршења уговорених радова, достављена је окончана ситуација. Уговор је реализован у укупном износу од 47.072.828 динара без ПДВ, односно 56.487.394 динара са ПДВ.

#### **Откривена неправилност**

У поступку ревизије утврдили смо следеће:

- Градска управа за имовину и имовинско правне послове је конкурсном документацијом предвидела и Уговором о извођењу радова уговорила безготовински начин измирења обавезе, за наплату уговорне казне што је супротно члану 54 став 12 Закона о буџетском систему.
- Градска управа за имовину и имовинско правне послове је конкурсном документацијом као додатни услов за учешће у поступку јавне набавке, предвидела обавезу обиласка локације, што није у логичкој вези са предметном јавне набавке и нарушава начело једнакости понуђача у односу на њихово седиште, што није су складу са чланом 76 став 6, а у вези са чланом 10 став 2 раније важећег Закона о јавним набавкама.

### **8. Јавна набавка - Радови на реконструкцији Спортског објекта уз стадион у Руменачкој број 152, број: XXV-404-4/20-5**

*Табела број 9: Основни подаци о јавној набавци*

Врста поступка: Отворени поступак јавне набавке					
Процењена вредност: 58.333.333 динара без ПДВ					
Позиција у буџету: Одлука о буџету Града Новог Сада за 2020. годину, позиција 643, економска класификација 511 – Зграде и грађевински објекту					
<b>Одлука о покретању поступка јавне набавке и Решење о образовању комисије за јавну набавку</b>					
Датум:			Доносилац:		
14.02.2020. године			В.д. начелника		
<b>Одлука о додели уговора</b>					
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрани понуђач:	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
13.03.2020. године	13.03.2020. године	В.д. начелника	Група понуђача „Бонус стан“ д.о.о. Нови Сад и Светлана Цида ПР грађевинска радња „Ирина 2019 ММ“ Ветерник	58.206.768 динара	58.206.768 динара
<b>Уговор о јавној набавци радова на реконструкцији Спортског објекта уз стадион у Руменачкој број 152</b>					
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезу:	Уговорена вредност без ПДВ	Уговорена вредност са ПДВ	
30.03.2020. године	31.03.2020. године	В.д. начелника	58.206.768 динара	58.206.768 динара	

Конкурсна документација и Позив за подношење понуда су објављени на Порталу јавних набавки и на интернет страници Наручиоца. Позив за подношење понуда је објављен и на Порталу службених гласила Републике Србије и бази прописа. Благовремено су достављене две понуде и то:

- Група понуђача „Тесла системи“ д.о.о. Нови Београд и „Модулор“ д.о.о. Београд чија понуда износи 48.746.743 динара без ПДВ и

- Група понуђача „Бонус стан“ д.о.о. Нови Сад и Светлана Џида ПР грађевинска радња „Ирина 2019 ММ “Ветерник чија понуда износи 58.206.768 динара без ПДВ.

О поступку јавног отварања благовремено достављених понуда, вођен је Записник о отварању понуда. Након тога, сачињен је Извештај о стручној оцени понуда, а на основу истог, донета је Одлука о додели уговора. Примењујући критеријум „најнижа понуђена цена“ са најповољнијим понуђачем закључен је уговор о јавној набавци. Обавештење о закљученом уговору је објављено на Порталу јавних набавки и на интернет страници Наручиоца.

Чланом 54 став 12 Закона о буџетском систему прописано је да „преузете обавезе и све финансијске обавезе из става 1-11 овог члана морају бити извршене искључиво на принципу готовинске основе са консолидованог рачуна трезора, осим ако је законом, односно актом Владе предвиђен другачији метод“. Супротно наведеној одредби Закона, у конкурсној документацији моделом Уговора (страна 60 и 63/70 ) и закљученом Уговору о извођењу радова у члану 4 став 2 наведено је да уколико извођач радова не заврши радове у року, наручилац има право између осталог да наплати казну од 1% од укупне уговорене вредности радова за сваки дан закашњења, и то тако што ће укупну вредност уговорених радова умањити за одговарајући износ, док је у члану 10 наведено да уколико извођач не поступи на начин или у роковима који су одређени овим уговором, наручилац може уколико одлучи да остави уговор на снази укупну уговорену цену без ПДВ да умањи за 10%. Наведени начин наплате казне представља безготовински начин измирења обавеза (пребијање дуговања и потраживања – компензација).

Конкурсном документацијом (страна 3 и 15/70) захтевано је да понуђачи ради обезбеђивања услова за припрему прихватљивих понуда, обавезно прегледају локацију на којој ће се изводити радови. Понуде понуђача који нису прегледали локацију ће бити одбијене. Чланом 10 став 2 раније важећег Закона о јавним набавкама је прописано да је наручилац не може да ограничи конкуренцију, а посебно не може онемогућавати било којег понуђача да учествују у поступку јавне набавке неоправданом употребом преговарачког поступка, нити коришћењем дискриминаторских услова, техничких спецификација и критеријума. Чланом 76 став 6 истог закона прописано је да наручилац одређује услове за учешће у поступку тако да ти услови не дискриминишу понуђаче и да су у логичкој вези са предметом јавне набавке. На основу наведених одредби следи да се не може сматрати битним недостатком понуде уколико понуђач не прегледа локацију и изврши увид или преузме пројекат.

Конкурсном документацијом (страна 5/70) у делу пословног капацитета између осталог је захтевано да понуђач испуњава услове стандарда ISO 50001 и од томе поседује сертификат. Чланом 10 став 2 раније важећег Закона о јавним набавкама је прописано да је наручилац не може да ограничи конкуренцију, а посебно не може онемогућавати било којег понуђача да учествују у поступку јавне набавке неоправданом употребом преговарачког поступка, нити коришћењем дискриминаторских услова, техничких спецификација и критеријума. Чланом 76 став 6 истог закона прописано је да наручилац одређује услове за учешће у поступку тако да ти услови не дискриминишу понуђаче и да су у логичкој вези са предметом јавне набавке. Наведени ISO стандард односи се на систем управљања енергијом и на организацију рада потенцијалног понуђача, кроз стандардизацију и успостављање одговарајућих процедура из наведених области пословања. Наведеним ISO стандардом се не доказује квалификованост и способност понуђача за извршење предметног уговора о јавној набавци, а што је и смисао одређивања услова за учешће у поступку јавне набавке. Тако одређен услов за учешће у

поступку јавне набавке није у логичкој вези са предметом набавке јер није непосредно везан за извршење предмета набавке, а из тих разлога и додатно ограничава конкуренцију.

Закључена су два Анекса уговора, на основу претходно прибављеног мишљења надзорног органа. Првим Анексом уговора који је потписан 19.11.2020. године, уговорен је продужетак рок за извођење радова за 30 календарских дана. Другим Анексом уговора који је потписан 21.12.2021. године, уговорени су непредвиђени радови и вишкови радова који повећавају вредност основног уговора за додатних 3.451.966 динара без ПДВ, те се укупна уговорена вредност мења и тако измењена износи 61.658.735 динара без ПДВ.

Записником о примопредаји радова и коначном обрачуна, који су оверили стручни надзор и извођач радова констатовано је да су радови почели 20. маја 2020. године, а завршени 31. децембра 2021. године. Након извршења уговорених радова, достављена је окончана ситуација, према којој укупна вредност извршених радова износи 61.658.735 динара без ПДВ, односно 73.990.482 динара са ПДВ и у истом износу је извршено плаћање добављачу.

#### **Откривена неправилност**

У поступку ревизије утврдили смо следеће:

- Градска управа за имовину и имовинско правне послове је конкурсном документацијом предвидела и Уговором о извођењу радова уговорила безготовински начин измирења обавезе, за наплату уговорне казне што је супротно члану 54 став 12 Закона о буџетском систему.
- Градска управа за имовину и имовинско правне послове је конкурсном документацијом као додатни услов за учешће у поступку јавне набавке, предвидела обавезу обиласка локације, што није у логичкој вези са предметном јавне набавке и нарушава начело једнакости понуђача у односу на њихово седиште, супротно члану 76 став 6, а у вези са чланом 10 став 2 раније важећег Закона о јавним набавкама.
- Градска управа за имовину и имовинско правне послове је конкурсном документацијом као додатни услов за учешће у поступку јавне набавке, одредила да је потребно да понуђач поседује одређени сертификат менаџмента квалитета као што је ISO 50001 који није у логичкој вези са предметом набавке јер није везан за извршење предмета набавке, већ се односи на организацију рада потенцијалног понуђача, али се њим не доказује квалификованост и способност понуђача да изврши предмет набавке, чиме се ограничава конкуренција, и није у складу са чланом 76 став 6, а у вези са чланом 10 став 2 раније важећег Закона о јавним набавкама.

#### **4) Градска управа за грађевинско земљиште и инвестиције Града Новог Сада**

Правилником о организацији и систематизацији радних места у градским управама, посебним организацијама и службама Града Новог Сада, у Градској управи за грађевинско земљиште и инвестиције на дан 31.12.2020. године било је систематизовано осам радних места на пословима јавних набавки која су била и попуњена.

Према раније важећем Закону о јавним набавкама донет је Правилник о ближем уређивању поступка јавне набавке<sup>21</sup>, који је објављен на интернет страници Наручиоца.

---

<sup>21</sup> XXIV-4-37/17-129 од 09.03.2017. године, 16.03.2020. године и 13.07.2020. године

У складу са важећим законом у 2020. години донет је Правилник о ближем уређивању поступка јавне набавке<sup>22</sup> који је био објављен на интернет страници Наручиоца.

### **Планирање јавних набавки**

Градска управа за грађевинско земљиште и инвестиције Града Новог Сада донела је План јавних набавки за 2020. годину и у току године извршила пет измена плана према раније важећем Закону о јавним набавкама, а у складу са чланом 88 важећег Закона о јавним набавкама донела је План јавних набавки и четири измене плана.

Према члану 51 раније важећег Закона о јавним набавкама, наручилац је дужан да план јавних набавки, измене и допуне плана објављује на Порталу јавних набавки у року од десет дана од дана доношења.

Према члану 88 важећег Закона о јавним набавкама, план јавних набавки и све његове касније измене или допуне, наручилац објављује на Порталу јавних набавки и на својој интернет страници у року од десет дана од дана доношења.

Градска управа за грађевинско земљиште и инвестиције је објавила План јавних набавки за 2020. годину као и све измене на Порталу јавних набавки и на својој интернет страници.

Чланом 16 став 1 тачка 1 раније важећег Закона о јавним набавкама прописано је да је наручилац дужан да евидентира све радње и акте током планирања, спровођења поступка и извршења јавне набавке. Према члану 41 важећег Закона о јавним набавкама наручилац је дужан да у писаној форми евидентира и документује све радње током планирања, спровођења поступка и извршења уговора о јавној набавци.

У поступку ревизије утврдили смо да је Градска управа за грађевинско земљиште и инвестиције у писаној форми евидентирала и документовала радње и акте током процеса планирања набавки.

Према члану 132 став 1 раније важећег Закона о јавним набавкама, наручилац је дужан да прикупља и евидентира податке о поступцима јавних набавки и закљученим уговорима о јавним набавкама. У члану 132 став 2 од тачке 1 до 10 прописани су тромесечни извештаји које Наручилац доставља у електронској форми Управи за јавне набавке. Чланом 181 став 3 важећег Закона о јавним набавкама наручилац је дужан да евидентира податке о вредности и врсти јавних набавки из члана 11-21 овог закона и то по сваком основу за изузеће посебно, као и јавне набавке из члана 27 став 1 овог закона. Ове податке наручиоци збирно објављују на Порталу јавних набавки најкасније до 31. јануара текуће године за претходну годину.

У поступку ревизије уверили смо се да је Градска управа за грађевинско земљиште и инвестиције Града Новог Сада Управи за јавне набавке доставила тромесечне извештаје о спроведеним поступцима набавки. Градска управа за грађевинско земљиште и инвестиције је у складу са чланом 181 важећег Закона о јавним набавкама доставила Управи за јавне набавке годишњи извештај за 2020. годину.

Градска управа за грађевинско земљиште и инвестиције Града Новог Сада је у 2020. години спровела 131 поступак јавних набавки на основу којих је закључила уговоре о јавним набавкама укупне вредности 2.402.889.941 динар без ПДВ односно 2.883.467.631 динар са ПДВ. Од укупног броја спроведених јавних набавки у отвореном поступку је спроведено 124 набавке, у преговарачком поступку без објављивања јавног

---

<sup>22</sup> XXIV-4-4/20-198 од 03.09.2020. године

позива пет набавки, у преговарачком поступку са објављивањем позива једна набавка и у поступку јавних набавки мале вредности један поступак.

У поступку ревизије узорковали смо седам поступка јавних набавки, од којих је шест спроведено у отвореном поступку и један у преговарачком поступку јавне набавке са објављивањем позива јавне набавке. Уговорена вредност у узоркованим јавним набавкама износи 1.369.440.879 динара без ПДВ, што је 57% укупно уговорене вредности у спроведеним поступцима.

## 9. Јавна набавка - Уређење саобраћајних површина у насељу Сајлово у Новом Саду (II и III фаза), број: XXIV-4-4/20-39

*Табела број 10: Основни подаци о јавној набавци*

Врста поступка: Отворени поступак јавне набавке					
Процењена вредност: 250.833.333 динара без ПДВ					
Позиција у буџету: Одлука о буџету Града Новог Сада за 2020. годину, позиција 3120, економска класификација 511 – Зграде и грађевински објекти					
<b>Одлука о покретању поступка јавне набавке и Решење о образовању комисије за јавну набавку</b>					
Датум:			Доносилац:		
16.03.2020. године			В.д. начелника		
<b>Одлука о додели уговора</b>					
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрани понуђач:	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
27.04.2020. године	27.04.2020. године	В.д. начелника	“Пут инвест“ д.о.о. Нови Сад, са подизвођачем „АВ&СО geosystems“ д.о.о. Нови Сад	250.750.034 динара	300.900.041 динар
<b>Уговор о извођењу радова – уређење саобраћајних површина у насељу Сајлово у Новом Саду (II и III фаза) број XXIV-4-4/20-39</b>					
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезу:	Уговорена вредност без ПДВ	Уговорена вредност са ПДВ	
28.04.2020. године	30.04.2020. године	В.д. начелника	250.750.034 динара	300.900.041 динар	

Конкурсна документација и Позив за подношење понуда су објављени на Порталу јавних набавки и на интернет страници Наручиоца. Позив за подношење понуда је објављен и на Порталу службених гласила Републике Србије и бази прописа. Благовремено је достављена једна понуда. О поступку јавног отварања благовремено достављене понуде, вођен је Записник о отварању понуда. Чланом 104 став 6 раније важећег Закона о јавним набавкама прописано је да Записник о отварању понуда потписују чланови комисије и представници понуђача, који преузимају примерак записника. Супротно наведеном, записник су потписали председник комисије и један члан комисије, док два члана комисије, који су стручни чланови, нису потписали записник.

Након тога, сачињен је Извештај о стручној оцени понуда, а на основу истог, донета је Одлука о додели уговора. Уговор о јавној набавци закључен је са групом понуђача „Пут инвест“ д.о.о. Нови Сад, са подизвођачем „АВ & Со geosystems“ д.о.о. Нови Сад. Обавештење о закљученом уговору је објављено на Порталу јавних набавки и на интернет страници Наручиоца.



Након завршетка уговорених радова, састављени су Записник о примопредаји радова и коначан обрачун у коме је наведено да су радови почели 31. августа 2020. године, а завршени 29. августа 2021. године. Према окончаној ситуацији укупна вредност извршених радова износи 250.744.968 динара без ПДВ односно 300.893.962 динара са ПДВ и у истом износу је извршено плаћање добављачу.

### Откривена неправилност

У поступку ревизије утврдили смо следеће:

- Записник о отварању понуда нису потписали сви чланови комисије, што није у складу са чланом 104 став 6 раније важећег Закона о јавним набавкама.

### 10. Јавна набавка - Уређење јавних површина Кинеске четврти са пратећом инфраструктуром и јавним осветљењем у Новом Саду - 2. фаза и део 1. фазе, број: XXIV-4-4/20-44

*Табела број 11: Основни подаци о јавној набавци*

Врста поступка: Отворени поступак јавне набавке					
Процењена вредност: 58.750.000 динара без ПДВ					
Позиција у буџету: Одлука о буџету Града Новог Сада, позиција 2162, економска класификација 511 – Зграде и грађевински објекти					
<b>Одлука о покретању поступка јавне набавке и Решење о образовању комисије за јавну набавку</b>					
Датум:			Доносилац:		
20.03.2020. године			В.д. начелника		
<b>Одлука о додели уговора</b>					
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрани понуђач:	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
14.05.2020. године	14.05.2020. године	В.д. начелника	Група понуђача „Пут инвест“ д.о.о. Нови Сад, „Енерготехника Јужна Бачка“ д.о.о. Нови Сад са подизвођачима „АВ & Со geosystems“ д.о.о. Нови Сад и „МН“ д.о.о. Лозница	58.730.448 динара	70.476.538 динара
<b>Уговор о јавној набавци радова на уређењу јавних површина Кинеске четврти са пратећом инфраструктуром и јавним осветљењем у Новом Саду – друга фаза и део прве фазе број XXIV-4-4/20-44</b>					
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезу:	Уговорена вредност без ПДВ	Уговорена вредност са ПДВ	
21.05.2020. године	22.05.2020. године	В.д. начелника	58.730.448 динара	70.476.538 динара	

Конкурсна документација и Позив за подношење понуда су објављени на Порталу јавних набавки и на интернет страници Наручиоца. Позив за подношење понуда је објављен и на Порталу службених гласила Републике Србије и бази прописа. Благовремено је достављена једна понуда. О поступку јавног отварања благовремено достављене понуде, вођен је Записник о отварању понуда.

Чланом 104 став 6 раније важећег Закона о јавним набавкама прописано је да Записник о отварању понуда потписују чланови комисије и представници понуђача, који преузимају примерак записника. Супротно наведеном, записник су потписали

председник комисије и један члан комисије, док два стручна члана комисије нису потписала записник.

Након тога, сачињен је Извештај о стручној оцени понуда, а на основу истог, донета је Одлука о додели уговора. Уговор о јавној набавци закључен је са групом понуђача „Пут инвест“ д.о.о. Нови Сад, „Енерготехника Јужна Бачка“ д.о.о. Нови Сад са подизвођачима „АВ & Со geosystems“ д.о.о. Нови Сад и „МН“ д.о.о. Лозница. Обавештење о закљученом уговору је објављено на Порталу јавних набавки и на интернет страници Наручиоца.

Увидом у конкурсну документацију у делу предмера радова утврдили смо да је под тачком 2.5. (страна 38/110) наведена робна марка, односно произвођач "Valmont" чиме је дата предност одређеном привредном субјекту односно произвођачу. Чланом 72 став 1 раније важећег Закона о јавним набавкама прописано је да наручилац не може да користи нити се позива на техничке спецификације или стандарде које означавају добра, услуге или радове одређене производње, извора или градње. У ставу 2 истог члана наведено је да Наручилац не може у конкурсној документацији да назначи било који појединачни робни знак, патент или тип, нити посебно порекло или производњу, а у ставу 4 наведено је да навођење елемената попут робног знака, патента, типа или произвођача мора бити праћено речима „или одговарајуће“.

Записником о примопредаји радова и коначном обрачуну, који су оверили стручни надзор и извођач радова констатовано је да су радови почели 27. јула 2020. године, а завршени 17. децембра 2020. године. Након завршетка уговорених радова, достављена је окончана ситуација, према којој укупно извршени радови износе 58.207.789 динара без ПДВ односно 69.849.347 динара са ПДВ и у истом износу је извршено плаћање добављачу.

#### **Откривена неправилност**

У поступку ревизије утврдили смо следеће:

- Записник о отварању понуда нису потписали сви чланови комисије, што није у складу са чланом 104 став 6 раније важећег Закона о јавним набавкама,
- Техничке спецификације конкурсне документације за предметну јавну набавку, у одређеној тачки садрже позивање на робне марке односно произвођаче што није у складу са чланом 72 став 4 раније важећег Закона о јавним набавкама.

### **11. Јавна набавка - Разминирање локалитета Југовићево - стамбени блокови 1, 2, 3, 4 и 5 за припаднике снага безбедности, Атлетски центар у Новом Саду, број: XXIV-4-4/20-48**

*Табела број 12: Основни подаци о јавној набавци*

Врста поступка: Отворени поступак јавне набавке					
Процењена вредност: 176.000.000 динара без ПДВ					
Позиција у буџету: Одлука о буџету Града Новог Сада за 2020. годину, позиција 3050, економска класификација 424 – Специјализоване услуге					
<b>Одлука о покретању поступка јавне набавке и Решење о образовању комисије за јавну набавку</b>					
Датум:			Доносилац:		
25.03.2020. године			В.д. начелника		
<b>Одлука о додели уговора</b>					
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрани понуђач:	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ

*Извештај о ревизији правилности пословања Града Новог Сада,  
у делу који се односи на јавне набавке за 2020. и 2021. годину, код директних корисника  
буџетских средстава*

27.05.2020. године	27.05.2020. године	В.д. начелника	„Millennium team“ д.о.о. Београд	146.981.875 динара	176.378.250 динара
<b>Уговор о јавној набавци радова на разминурању локалитета Југовићево – стамбени блокови 1, 2, 3, 4 и 5 за припаднике снага безбедности, Атлетски центар у Новом Саду број XXIV-4- 4/20-48</b>					
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезу:	Уговорена вредност без ПДВ	Уговорена вредност са ПДВ	
24.06.2020. године	25.06.2020. године	В.д. начелника	146.981.875 динара	176.378.250 динара	

Конкурсна документација и Позив за подношење понуда су објављени на Порталу јавних набавки и на интернет страници Наручиоца. Конкурсна документација је пет пута измењена.

Позив за подношење понуда је објављен и на Порталу службених гласила Републике Србије и бази прописа.

Благовремено су достављене три понуде, и то:

- „Millennium team“ д.о.о. Београд чија понуда износи 146.981.875 динара без ПДВ,
- Привредно друштво „Алфа разминурање“ Ниш, чија понуда износи 122.230.000 динара без ПДВ и
- JSC „Emercom demining“ Москва, чија понуда износи 160.000.000 динара без ПДВ.

О поступку јавног отварања благовремено достављене понуде, вођен је Записник о отварању понуда. Након тога, комисија је сачинила Извештај о стручној оцени понуда у којем је констатовала да су понуде понуђача „Millennium team“ д.о.о. Београд и JSC „Emercom demining“ Москва прихватљиве, и предложила наручиоцу да донесе Одлуку о додели уговора понуђачу Millennium team“ д.о.о. Београд, примењујући критеријум „најнижа понуђена цена“. На основу истог, донета је Одлука о додели уговора.

JSC „Emercom demining“ из Москве је након доношења Одлуке о додели уговора 05.06.2020. године поднео захтев за заштиту права Републичкој комисији за заштиту права у поступцима јавних набавки, јер предложени понуђач није испунио неопходан услов техничког капацитета, односно није доставио важећи атест издат од акредитованог тела за машину за разминурање. Републичка комисија је, одлучујући по захтеву за заштиту права подносиоца захтева донела решење број 4-00-446/2020 од 19.06.2020. године којим одбија захтев за заштиту права као неоснован. У образложењу решења је наведено да је најповољнији понуђач наручиоцу доставио копију атеста, односно Сертификат о усаглашености за машину за разминурање који је био са роком важења до 13.02.2020. године. Предложени понуђач је 28.02.2020. године поднео захтев за поновну атестацију Центру уза уклањање мина у БиХ јер у Републици Србији не постоји тело за такву врсту атестације, али да због ванредног стања које је проглашено 15.03.2020. године није био у могућности да спроведе поновну атестацију због забране уласка и изласка из земље. Наручилац је навео да околност да сертификати нису важећи у конкретном случају не може бити од утицаја на оцену понуде изабраног понуђача као неприхватљиве јер конкурсном документацијом није захтевано да исти буду важећи.

Увидом у конкурсну документацију (страна 55а/86) захтевано је да понуђач као доказ за машине за разминурање достави атест издат од акредитованог тела, признат од стране Центра за разминурање Републике Србије.

Уговор о јавној набавци закључен је са понуђачем „Millennium team“ д.о.о. Београд. Обавештење о закљученом уговору је објављено на Порталу јавних набавки и на интернет страници Наручиоца.

Записником о преузимању локације која је разминирана, Уверењем о обављеном разминирању на локацији "Југовићево-3" Град Нови Сад и коначном обрачуна, који су оверили извођач радова и Центар за разминирање Републике Србије констатовано је да су радови почели 30. јуна 2020. године, а завршени 15. септембра 2020. године. Након завршетка уговорених радова достављен је рачун. Укупна вредност извршених радова износи 146.981.857 динара без ПДВ односно 176.378.250 динара са ПДВ и у истом износу је извршено плаћање добављачу.

## **12. Јавна набавка - Изградња паркинга дуж Булевару Европе у Новом Саду I фаза, број: XXIV-4-4/20-81**

**Табела број 13: Основни подаци о јавној набавци**

Врста поступка: Отворени поступак јавне набавке					
Процењена вредност: 50.000.000 динара без ПДВ					
Позиција у буџету: Одлука о буџету Града Новог Сада за 2020. годину, позиција 3122, економска класификација 511 – Зграде и грађевински објекти					
<b>Одлука о покретању поступка јавне набавке и Решење о образовању комисије за јавну набавку</b>					
Датум:			Доносилац:		
20.05.2020. године			В.д. начелника		
<b>Одлука о додели уговора</b>					
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрани понуђач:	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
08.07.2020. године	08.07.2020. године	В.д. начелника	Група понуђача „Пут инвест“ д.о.о. Нови Сад, „Suuniko solutions“ д.о.о. Нови Сад и „АВ & Со geosystems“ д.о.о. Нови Сад	49.968.462 динара	59.962.154 динара
<b>Уговор о јавној набавци радова – Изградња паркинга дуж Булевару Европе у Новом Саду I фаза, број XXIV-4-4/20-81</b>					
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезу:	Уговорена вредност без ПДВ	Уговорена вредност са ПДВ	
10.07.2020. године	17.07.2020. године	В.д. начелника	49.968.462 динара	59.962.154 динара	

Конкурсна документација и Позив за подношење понуда су објављени на Порталу јавних набавки и на интернет страници Наручиоца. Позив за подношење понуда је објављен и на Порталу службених гласила Републике Србије и бази прописа.

Благовремено је достављена једна понуда. О поступку јавног отварања благовремено достављене понуде, вођен је Записник о отварању понуда. Након тога, сачињен је Извештај о стручној оцени понуда, а на основу истог, донета је Одлука о додели уговора. Уговор о јавној набавци закључен је са групом понуђача „Пут инвест“ д.о.о. Нови Сад, „Suuniko solutions“ д.о.о. Нови Сад и „АВ & Со geosystems“ д.о.о. Нови Сад. Обавештење о закљученом уговору је објављено на Порталу јавних набавки и на интернет страници Наручиоца.

Записником о примопредаји радова и коначном обрачуна, који су оверили стручни надзор и извођач радова констатовано је да су радови почели 17. августа 2020. године, а завршени 18. децембра 2020. године. Након завршетка уговорених радова достављен је

рачун. Укупна вредност извршених радова износи 43.932.113 динара без ПДВ, односно 52.707.736 динара са ПДВ и у истом износу је извршено плаћање добављачу.

### **13. Јавна набавка - Изградња канализације отпадних вода у сливу Баје Пивљанина - МЗ Клиса у Новом Саду - фаза II, број: XXIV-4-4/20-2**

**Табела број 14: Основни подаци о јавној набавци**

Врста поступка: Преговарачки поступак са објављивањем позива за подношење понуда					
Процењена вредност: 82.000.000 динара без ПДВ					
Позиција у буџету: Одлука о буџету Града Новог Сада за 2020. годину					
<b>Одлука о покретању преговарачког поступка са објављивањем позива за подношење понуда за јавну набавку и Решење о образовању комисије за јавну набавку</b>					
Датум:			Доносилац:		
13.01.2020. године			В.д. начелника		
<b>Одлука о додели уговора у преговарачком поступку са објављивањем позива за подношење понуда за јавну набавку</b>					
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрани понуђач:	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
29.01.2020. године	29.01.2020. године	В.д. начелника	Група понуђача „Bulevar company“ д.о.о. Нови Сад и „Peni – yard“ агенција за геодетске активности Нови Сад, са подизвођачем „Пут инвест“ д.о.о. Нови Сад	81.476.536 динара	97.771.843 динара
<b>Уговор о јавној набавци радова на изградњи канализације отпадних вода у сливу Баје Пивљанина – МЗ Клиса у Новом Саду, фаза II број XXIV-4-4/20-2</b>					
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезу:	Уговорена вредност без ПДВ	Уговорена вредност са ПДВ	
07.02.2020. године	10.02.2020. године	В.д. начелника	81.476.536 динара	97.771.843 динара	

Одлуком о обустави поступка јавне набавке за изградњу канализације отпадних вода у сливу Баје Пивљанина – МЗ Клиса у Новом Саду, фаза II број XXIV-4-4/19-201 од 30.12.2019. године наведено је да су благовремено достављене две понуде, и то ГП „Градитељ НС“ д.о.о. Нови Сад са подизвођачем „КЈИМ инжењеринг ТМ“ д.о.о. Нови Сад чија понуда износи 83.307.331 динар без ПДВ и понуда групе понуђача „Bulevar company“ д.о.о. Нови Сад и „Peni – yard“ агенција за геодетске активности Нови Сад, са подизвођачем „Пут инвест“ д.о.о. Нови Сад чија понуда износи 88.970.560 динара без ПДВ. Комисија за јавну набавку је обе понуде прогласила неприхватљивим, јер прелазе износ процењене вредности јавне набавке која је износила 82.000.000 динара без ПДВ. Наручилац је 13.01.2020. године донео Одлуку о покретању преговарачког поступка са објављивањем позива за подношење понуда број XXIV-4-4/20-2, којом је позвао само и све понуђаче који су учествовали у претходно спроведеном поступку да допуне своју понуду, тако да их учине прихватљивим.

Благовремено је достављена једна понуда. О поступку јавног отварања благовремено достављене понуде, вођен је Записник о отварању понуда. Након тога, комисија је сачинила Записник о преговарању којим је констатовано да је предмет преговарања укупна понуђена цена и рок за извођење радова и да је на позив за допуну понуда одговорила група понуђача „Bulevar company“ д.о.о. Нови Сад и „Peni – yard“ агенција

за геодетске активности Нови Сад, са подизвођачем „Пут инвест“ д.о.о. Нови Сад, чија понуда износи 81.476.536 динара без ПДВ.

Чланом 104 став 6 раније важећег Закона о јавним набавкама прописано је да Записник о отварању понуда потписују чланови комисије и представници понуђача, који преузимају примерак записника. Супротно наведеном, записник су потписали председник комисије и један члан комисије, док стручни члан комисије није потписао записник.

Комисија је сачинила Извештај о стручној оцени понуда и предложила наручиоцу да донесе Одлуку о додели уговора. Уговор о јавној набавци је закључен са групом понуђача „Bulevar company“ д.о.о. Нови Сад и „Peni – yard“ агенција за геодетске активности Нови Сад, са подизвођачем „Пут инвест“ д.о.о. Нови Сад на износ од 81.476.536 динара без ПДВ. Према уговору рок за извођење радова је 210 календарских дана од увођења извођача у посао.

Закључена су три Анекса уговора, на основу претходно прибављеног мишљења надзорног органа. Првим Анексом уговора који је потписан 30.10.2020. године, уговорени су вишкови и мањкови радова којима се уговорена вредност радова повећала и износи 89.583.791 динар без ПДВ, и рок за извођење радова са 210 календарских дана померен је на 263 календарска дана ( до 30.10.2020. године). Другим Анексом уговора које је потписан 24.12.2020. године и трећим Анексом уговора који је потписан 12.02.2021. године, продужен је рок за извођење радова на 315, односно 355 календарских дана (до 12.02.2021. године). У поступку ревизије смо испитали реализацију уговора. Записником о примопредаји радова и коначном обрачуна, који су оверили стручни надзор и извођач радова констатовано је да су радови почели 06. априла 2020. године, а завршени 16. марта 2021. године.

Након завршених уговорених радова, достављена је окончана ситуација, према којој укупна вредност извршених радова износи 89.527.596 динара без ПДВ односно 107.433.115 динара са ПДВ и у истом износу је извршено плаћање добављачу.

#### **Откривена неправилност**

У поступку ревизије утврдили смо да Записник о отварању понуда нису потписали сви чланови комисије, што није у складу са чланом 104 став 6 раније важећег Закона о јавним набавкама.

### **14. Јавна набавка - Уређење дела градског језгра Новог Сада - 1. фаза, број: XXIV-4-4/20-204**

*Табела број 15: Основни подаци о јавној набавци*

Врста поступка: Отворени поступак јавне набавке					
Процењена вредност: 315.071.240 динара без ПДВ					
Позиција у буџету: Одлука о буџету Града Новог Сада за 2020. годину, економска класификација 511 – Зграде и грађевински објекти					
<b>Одлука о спровођењу поступка јавне набавке и Решење о образовању комисије за јавну набавку</b>					
Датум:			Доносилац:		
14.09.2020. године			В.д. начелника		
<b>Одлука о додели уговора</b>					
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрани понуђач:	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
27.11.2020. године	27.11.2020. године	В.д. начелника	„Енерготехника – Јужна Бачка“ д.о.о.	315.000.954 динара	378.001.145 динара

*Извештај о ревизији правилности пословања Града Новог Сада,  
у делу који се односи на јавне набавке за 2020. и 2021. годину, код директних корисника  
буџетских средстава*

			Нови Сад, са учесницима у заједничкој понуди „АВ & Со“ д.о.о Нови Сад, „Минтоп про“ д.о.о. Ветерник, „Пут инвест“ д.о.о. Нови Сад, „Геотехникс НС“ д.о.о. Нови Сад, „Нуклеус“ д.о.о. Лазаревац и са подизвођачима “Green decor“ д.о.о. Београд, „Урбан мобилиар“ д.о.о. Кнић и „Расинг“ д.о.о. Вршац		
<b>Уговор о јавној набавци радова за уређење дела градског језгра Новог Сада – 1. фаза број: XXIV-4-4/20-204</b>					
Датум закључења:	Датум објаве обавештења :	Потписао и преузео обавезу:	Уговорена вредност без ПДВ	Уговорена вредност са ПДВ	
27.11.2020. године	05.12.2020. године	В.д. начелника	315.000.954 динара	378.001.145 динара	

Процењена вредност набавке је 315.071.240 динара без ПДВ. У року за достављање понуда пристигла је једна понуда групе понуђача „Енерготехника – Јужна Бачка“ д.о.о. Нови Сад, „АВ & Со“ д.о.о Нови Сад, „Минтоп про“ д.о.о. Ветерник, „Пут инвест“ д.о.о. Нови Сад, „Геотехникс НС“ д.о.о. Нови Сад, „Нуклеус“ д.о.о. Лазаревац са подизвођачима “Green decor“ д.о.о. Београд, „Урбан мобилиар“ д.о.о. Кнић и „Расинг“ д.о.о. Вршац, са којима је и закључен уговор у вредности од 315.000.954 динара без ПДВ. Према уговору рок за извођење радова је 270 календарских дана од увођења извођача у посао.

Закључено је шест Анекса уговора, на основу претходно прибављеног мишљења надзорног органа. Првим Анексом уговора који је потписан 27.09.2021. године, уговорени су вишкови радова у износу од 16.571.870 динара и мањкови радова у износу од 7.864.519 динара, на основу чега се уговорена вредност радова повећала и износи 323.708.305 динара без ПДВ. Другим Анексом уговора које је потписан 11.10.2021. године, уговорени су непредвиђени радови у износу од 1.616.481 динар, на основу чега се уговорена вредност радова повећала и износи 325.324.786 динара без ПДВ. Трећим Анексом уговора које је потписан 25.11.2021. године, продужава се рок за извођење радова за 30 календарских дана. Четвртим Анексом уговора који је потписан 15.12.2021. године, уговорени су вишкови радова у износу од 6.309.730 динара и мањкови радова у износу од 8.479.786 динара, на основу чега се уговорена вредност радова умањила и износи 323.154.730 динара без ПДВ. Петим Анексом уговора које је потписан 25.12.2021. године, уговорени су додатни радови у износу од 7.228.169 динара, на основу чега се уговорена вредност радова повећала и износи 330.382.899 динара без ПДВ. Шестим Анексом уговора које је потписан 25.12.2021. године, продужава се рок за извођење радова за 4 календарска дана (до 29.12.2021. године).

Чланом 117 став 1 важећег Закона о јавним набавкама прописано је да наручилац може да одреди услове у погледу техничког и стручног капацитета којима се обезбеђује да привредни субјект има потребне кадровске и техничке ресурсе и искуство потребно за извршење уговора о јавној набавци са одговарајућим нивоом квалитета, а посебно

може да захтева да привредни субјект има довољно искуства у погледу раније извршених уговора.

Чланом 7 став 2 истог закона прописано је да наручилац не може да ограничи конкуренцију са намером да одређене привредне субјекте неоправдано доведе у повољнији или неповољнији положај, а нарочито не може онемогућити било којег привредног субјекта да учествује у поступку јавне набавке коришћењем дискриминаторских критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, техничких спецификација и критеријума за доделу уговора.

Градска управа је у конкурсној документацији у делу критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, технички и стручни капацитет, списак изведених радова одредила услов да је понуђач у последњих осам година између осталог изградио минимум две фонтане на јавној површини са уграђеном хидромашинском опремом. Тако постављен критеријум је дискриминаторски јер онемогућава учешће понуђача који су изградили тражене фонтане са уграђеном хидромашинском опремом, али нису изграђене на јавним површинама.

Записником о примопредаји радова и коначном обрачуну, који су оверили стручни надзор и извођач радова констатовано је да су радови почели 01. марта 2021. године, а завршени 28. децембра 2021. године. Након завршетка уговорених радова, достављена је окончана ситуација, према којој укупна вредност извршених радова износи 328.721.080 динара без ПДВ односно 394.465.296 динара са ПДВ и у истом износу је извршено плаћање добављачу.

#### **Откривена неправилност**

У поступку ревизије утврдили смо да је Градска управа за грађевинско замљиште и инвестиције у конкурсној документацији захтевала да је понуђач изградио две фонтане са уграђеном хидромашинском опремом на јавним површинама, при чему услов да су ти објекти изграђени на јавној површини није у логичкој вези са предметом јавне набавке и дискриминишући јер ограничавају конкуренцију међу понуђачима, што није у складу са чланом 7 став 2 важећег Закона о јавним набавкама.

### **15. Јавна набавка - Изградња саобраћајних површина са пратећом инфраструктуром за потребе опремања стамбених блокова 3, 4 и 5 на Југовићевој у Новом Саду, број: XXIV-4-4/20-229**

*Табела број 16: Основни подаци о јавној набавци*

Врста поступка: Отворени поступак јавне набавке					
Процењена вредност: 466.666.667 динара без ПДВ					
Позиција у буџету: Одлука о буџету Града Новог Сада за 2020. годину, економска класификација 511 – Зграде и грађевински објекти					
<b>Одлука о спровођењу поступка јавне набавке и Решење о образовању комисије за јавну набавку</b>					
Датум:			Доносилац:		
13.11.2020. године			В.д. начелника		
<b>Одлука о додели уговора</b>					
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрани понуђач:	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
24.12.2020. године	24.12.2020. године	В.д. начелника	„Карин комерц МД“ д.о.о. Ветерник, са учесницима у заједничкој понуди: „Енерготехника – Јужна Бачка“ д.о.о. Нови	466.532.570 динара	559.839.084 динара



*Извештај о ревизији правилности пословања Града Новог Сада,  
у делу који се односи на јавне набавке за 2020. и 2021. годину, код директних корисника  
буџетских средстава*

			Сад и „Геоада“ д.о.о. Нови Сад	
<b>Уговор о јавној набавци радова на изградњи саобраћајних површина са пратећом инфраструктуром за потребе опремања стамбених блокова 3, 4 и 5 на Југовићевој у Новом Саду, број: XXIV-4-4/20-229</b>				
Датум закључења :	Датум објаве обавештења :	Потписао и преузео обавезу:	Уговорена вредност без ПДВ	Уговорена вредност са ПДВ
24.12.2020. године	28.12.2020. године	В.д. начелника	466.532.570 динара	559.839.084 динара

Процењена вредност набавке је 466.666.667 динара без ПДВ. У року за достављање понуда пристигла је једна понуда понуђача „Карин комерц МД“ д.о.о. Ветерник, са учесницима у заједничкој понуди: „Енерготехника – Јужна Бачка“ д.о.о. Нови Сад и „Геоада“ д.о.о. Нови Сад, са којима је и закључен уговор у вредности од 466.532.570 динара без ПДВ. Према уговору рок за извођење радова је 240 календарских дана од увођења извођача у посао (до 15.10.2021. године).

Закључен је један Анекса уговора, на основу претходно прибављеног мишљења надзорног органа. Анексом уговора, који је потписан 04.10.2021. године, продужава се рок за извођење радова за 244 календарска дана (до 15.06.2022. године).

Записником о увођењу извођача у посао констатовано је да је извођач радова уведен у посао дана 17. фебруара 2021. године. До дана 31.12.2021. године добављачу је извршено плаћање у износу од 398.912.492 динара без ПДВ односно 478.694.990 динара са ПДВ на основу испостављеног авансног рачуна и једанаест привремених ситуација. Реализација уговора се наставила у 2022. години.

### **Спровођење поступака јавних набавки за 2021. годину**

У 2021. години 15 директних корисника буџетских средстава (Градоначелник, Служба извршних органа, Градско веће, Градска управа за комуналне послове, Градска управа за саобраћај и путеве, Градска управа за заштиту животне средине, Градска управа за привреду, Градска управа за образовање, Градска управа за здравство, Градска управа за социјалну и дечију заштиту, Градска управа за инспекцијске послове, Служба за заједничке послове, Дирекција за робне резерве, ГУ за грађевинско земљиште и инвестиције, Градска управа за имовину и имовинско правне послове) је спроводило поступке јавних набавки.

Укупна вредност закључених уговора у поступцима јавних набавки, на основу извештаја о набавкама за 2021. годину који су доставили директни корисници Града Новог Сада износила је 7.454.238.123 динара без ПДВ, односно 8.897.585.365 динара са ПДВ кроз спроведених укупно 487 поступака јавних набавки.

У поступку ревизије јавних набавки за 2021. годину, ревидирали смо следеће директне кориснике буџетских корисника: Службу за заједничке послове, Градску управу за комуналне послове, Градску управу за имовину и имовинско правне послове и Градску управу за грађевинско земљиште и инвестиције. Укупна вредност спроведених поступака код наведених директних буџетских корисника у 2021. години износила је 8.677.331.675 динара са ПДВ. Укупна вредност узоркованих поступака које смо ревидирали износи 2.801.565.650 динара без ПДВ, односно 3.361.778.768 динара са ПДВ, што је 39% од укупно уговорене вредности у спроведеним поступцима јавних набавки.

*Извештај о ревизији правилности пословања Града Новог Сада,  
у делу који се односи на јавне набавке за 2020. и 2021. годину, код директних корисника  
буџетских средстава*

Ревизијом је обухваћено укупно 16 поступака јавних набавки од којих је 15 спроведено у отвореном поступку, док је за једну јавну набавку спроведен преговарачки поступак јавне набавке без објављивања позива за достављање понуда.

**Графикон број 2:** Упоредни преглед вредности закључених уговора у узоркованим јавним набавкама у односу на укупну вредност уговора у спроведеним јавним набавкама у 2021. години



У наредној табели приказана је укупна вредност уговора закључених у поступцима јавних набавки, узоркована вредност уговора и утврђене неправилности у узорку за 2021. годину.

**Табела број 17:** Преглед неправилно спроведених поступака јавних набавки у 2021. години

Р. Бр.	Корисник буџетских средстава	Вредност закључених уговора након спроведених поступака јавних набавки у динарима						
		Укупно (са ПДВ)	Узоркована вредност (са ПДВ)	Утврђена неправилност у узорку			% учешће 6/4	% учешће 4/3
				Укупно (са ПДВ)	материјално значајне неправилности	остале неправилности		
1	2	3	4	5	6	7	8=6/4x100	9=4/3x100
1	Служба за заједничке послове	672.578.264	238.373.874	0	0	0	0%	35%
2	Градска управа за комуналне послове	637.853.827	29.760.000	0	0	0	0%	5%
3	Градска управа за имовину и имовинско правне послове	2.032.375.526	1.061.429.354	856.603.326	856.603.326	0	81%	52%

*Извештај о ревизији правилности пословања Града Новог Сада,  
у делу који се односи на јавне набавке за 2020. и 2021. годину, код директних корисника  
буџетских средстава*

4	Градска управа за грађевинско земљиште и инвестиције	5.334.524.058	2.032.215.540	1.188.972.237	0	1.188.972.237	0%	38%
УКУПНО		8.677.331.675	3.361.778.768	2.045.575.563	856.603.326	1.188.972.237	25%	39%

### 1) Служба за заједничке послове Града Новог Сада

Правилником о организацији и систематизацији радних места у градским управама, посебним организацијама и службама Града Новог Сада<sup>23</sup>, у Служби за заједничке послове, у Сектору за јавне набавке на дан 31.12.2021. године било је систематизовано 11 радних места, од којих је било попуњено 10 радних места на неодређено време.

У складу са важећим Законом о јавним набавкама у 2020. години донет је Правилник о начину планирања и спровођења поступка набавки и праћењу извршења уговора<sup>24</sup> који је објављен на интернет страници Наручиоца и у 2021. години донет је нов Правилник о начину планирања и спровођења поступка набавки и праћењу извршења уговора<sup>25</sup>.

#### **Планирање јавних набавки**

Служба за заједничке послове Града Новог Сада донела је План јавних набавки за 2021. годину и у току године извршила је шест измена Плана.

Према члану 88 став 3 важећег Закона о јавним набавкама, план јавних набавки и све његове касније измене или допуне, наручилац објављује на Порталу јавних набавки и на својој интернет страници у року од десет дана од дана доношења, док је ставом 4 прописано да се изменом и допуном плана јавних набавки сматра планирање нове јавне набавке, измена предмета јавне набавке и повећање процењене вредности јавне набавке за више од 10%.

Сагласно члану 88 став 3 и 4 важећег Закона о јавним набавкама Служба за заједничке послове је објавила Годишњи план јавних набавки и измене плана јавних набавки на Порталу јавних набавки и интернет страници Наручиоца.

Према члану 41 важећег Закона о јавним набавкама наручилац је дужан да у писаној форми евидентира и документује све радње током планирања, спровођења поступка и извршења уговора о јавној набавци. У поступку ревизије утврдили смо да је Служба за заједничке послове у писаној форми евидентирала и документовала радње и акте које су прописане наведеним чланом.

Чланом 181 став 3 важећег Закона о јавним набавкама наручилац је дужан да евидентира податке о вредности и врсти јавних набавки из члана 11-21 овог закона и то по сваком основу за изузеће посебно, као и јавне набавке из члана 27 став 1 овог закона. Ове податке наручиоци збирно објављују на Порталу јавних набавки најкасније до 31. јануара текуће године за претходну годину.

<sup>23</sup> Број 021-02/2018-120-II од 26.04.2018. године, 021-02/2019-194-II од 24.04.2019. године, 021-02/2019-394-II од 21.08.2019. године, 021-02/2020-406-II од 01.06.2020. године и 021-02/2020-1185-II од 06.10.2020. године, 021-02/2021-75- II од 02.02.2021.године, 021-02/2021-493-II од 27.09.2021. године и 021-02/2021-618-II од 10.12.2021. године и 021-02/2021-663-II од 13.12.2021. године

<sup>24</sup> Број XXIV-031-1/2020-273 од 09.10.2020. године

<sup>25</sup> Број XXIV-031-1/2020-307 од 22.10.2021. године

*Извештај о ревизији правилности пословања Града Новог Сада,  
у делу који се односи на јавне набавке за 2020. и 2021. годину, код директних корисника  
буџетских средстава*

---

Служба за заједничке послове је у складу са чланом 181 важећег Закона о јавним набавкама објавила на Порталу јавних набавки годишњи извештај за 2021. годину.

Према подацима из годишњег извештаја, Служба за заједничке послове Града Новог Сада је у 2021. години закључила уговоре о јавним набавкама укупне вредности 562.947.916 динара без ПДВ односно 669.578.265 са ПДВ и то кроз 130 поступака јавних набавки. Од укупног броја спроведених јавних набавки у отвореном поступку је спроведено 127 набавки док је у преговарачком поступку без објављивања јавног позива спроведено три набавке.

Ревизијом је обухваћено четири поступка јавне набавке које су спроведене у отвореном поступку чија уговорена вредност износи 198.644.895 динара без ПДВ.

### **1. Јавна набавка - Закуп моторних возила, број XIX-404-3/2021-142**

*Табела број 18: Основни подаци о јавној набавци*

Врста поступка: отворени поступак јавне набавке					
Процењена вредност: 90.000.000 динара без ПДВ					
Позиција у буџету: 457					
<b>Одлука о спровођењу поступка јавне набавке</b>					
Датум:			Доносилац:		
21.07.2021. године			ВД Шефа Службе за заједничке послове		
<b>Одлука о додели уговора</b>					
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрани понуђач:	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
30.08.2021. године	30.08.2021. године	ВД Шефа Службе за заједничке послове	„LING MOBILITY SOLUTIONS“ доо Нови Сад	87.969.600 динара	105.563.520 динара
<b>Уговор о јавној набавци добара- закуп моторних возила бр. XIX-404-3/2021-142</b>					
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезу:	Уговорена вредност без ПДВ	Уговорена вредност са ПДВ	
10.09.2021. године	14.09.2021. године	ВД Шефа Службе за заједничке послове	87.969.600 динара	105.563.520 динара	

Ради спровођења отвореног поступка јавне набавке добара- Закуп моторних возила, наручилац Служба за заједничке послове Града Новог Сада донела је Одлуку о спровођењу поступка јавне набавке. Јавни позив за предметни поступак јавне набавке објављен је на Порталу јавних набавки 23.07.2021. године и истог дана објављена је конкурсна документација. Процењена вредност јавне набавке износи 90.000.000 динара без ПДВ.

Комисија за спровођење јавне набавке извршила је јавно отварање понуда дана 27.08.2021. и констатовала да је Наручиоцу у року за подношење понуда благовремено достављено две понуде и то од понуђача: „AKS FLEET SOULUTION“ доо Шабац у

износу од 89.542.800 динара без ПДВ и „LING MOBILITY SOLUTIONS“ доо Нови Сад у износу од 87.969.600 динара без ПДВ.

У Извештају о поступку јавне набавке је наведено да је Наручилац након прегледа и стручне оцене понуда, утврдио да је понуда понуђача „LING MOBILITY SOLUTIONS“ доо Нови Сад економски најповољнија и да су се стекли услови за доделу уговора. Уговор је закључен са „LING MOBILITY SOLUTIONS“ доо Нови Сад у износу од 87.969.600 динара без ПДВ односно 105.563.520 динара са ПДВ.

На основу захтева добављача за продужење рока испоруке уговорених возила и одобрења наручиоца сачињен је Анекс уговора 10.12.2021. године.

Уговор је закључен на период од три године. До дана 31.12.2021. године реализован је у износу од 18.432.000 динара без ПДВ, односно 22.118.400 динара са ПДВ. Плаћања су извршена на основу испостављених фактура. Реализација уговора се наставила у 2022. години.

## 2. Јавна набавка - Рачунари и рачунарска опрема 1, број XIX-404-3/21-99

*Табела број 19: Основни подаци о јавној набавци*

Врста поступка: отворени поступак јавне набавке					
Процењена вредност: 31.666.666 динара без ПДВ					
Позиција у буџету: 466					
<b>Одлука о спровођењу поступка јавне набавке</b>					
Датум:			Доносилац:		
02.07.2021. године			ВД Шефа Службе за заједничке послове		
<b>Одлука о додели уговора</b>					
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрани понуђач:	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
12.08.2021. године	12.08.2021. године	ВД Заменика Шефа Службе за заједничке послове	Група понуђача: „E Smart System“ доо Београд и „Компјутер техника“ доо Нови Сад	31.452.800 динара	37.743.360 динара
<b>Уговор о јавној набавци добара рачунари и рачунарска опрема бр. XIX-404-3/21-99</b>					
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезу:	Уговорена вредност без ПДВ	Уговорена вредност са ПДВ	
16.08.2021. године	18.08.2021. године	ВД Заменика Шефа Службе за заједничке послове	31.451.200 динара	37.741.440 динара	

Ради спровођења отвореног поступка јавне набавке добара- Рачунари и рачунарска опрема, наручилац Служба за заједничке послове Града Новог Сада донела је Одлуку о спровођењу поступка јавне набавке.

Јавни позив за предметни поступак јавне набавке објављен је на Порталу јавних набавки 03.07.2021. године и истог дана објављена је конкурсна документација. Процењена вредност јавне набавке износи 31.666.666 динара без ПДВ.

Комисија за спровођење јавне набавке извршила је јавно отварање понуда дана 03.08.2021. године и констатовала да је Наручиоцу у року за подношење понуда благовремено достављена једна понуда и то од групе понуђача: „E Smart System“ доо Београд и „Компјутер техника“ доо Нови Сад.

У Извештају о поступку јавне набавке је наведено да је Наручилац након прегледа, стручне оцене и рангирања понуда према критеријуму за доделу уговора утврдио да су се стекли услови за доделу уговора.

Уговор је закључен са групом понуђача: „E Smart System“ доо Београд и „Компјутер техника“ доо Нови Сад у износу од 31.452.200 динара без ПДВ колика је и понуђена цена.

Након испоруке уговорених добара, дана 15.11.2021. године испостављен је рачун и урађен је Записник о квантитативном и квалитативном пријему добара. Укупна вредност испоручених добара износи 31.451.200 динара без ПДВ односно 37.741.440 динара са ПДВ колико је и плаћено добављачу.

### 3. Јавна набавка - Рачунари и рачунарска опрема 2, број XIX 404-3/21-225

*Табела број 20: Основни подаци о јавној набавци*

Врста поступка: отворени поступак јавне набавке					
Процењена вредност: 2.500.000 динара без ПДВ					
Позиција у буџету: 466					
<b>Одлука о спровођењу поступка јавне набавке</b>					
Датум:			Доносилац:		
23.11.2021. године			ВД Шефа Службе за заједничке послове		
<b>Одлука о додели уговора</b>					
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрани понуђач:	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
08.12.2021. године	09.12.2021. године	ВД Шефа Службе за заједничке послове	„ADA SYSTEM“ доо Београд	2.459.825 динара	2.951.790 динара
<b>Уговор о јавној набавци добара - рачунари и рачунарска опрема бр. XIX 404-3/21-225</b>					
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезу:	Уговорена вредност без ПДВ	Уговорена вредност са ПДВ	
14.12.2021. године	22.12.2021. године	ВД Шефа Службе за заједничке послове	2.459.825 динара	2.951.790 динара	

Ради спровођења отвореног поступка јавне набавке добара- Рачунари и рачунарска опрема 2, наручилац Служба за заједничке послове Града Новог Сада донела је Одлуку о спровођењу поступка јавне набавке.

Јавни позив за предметни поступак јавне набавке објављен је на Порталу јавних набавки 25.11.2021. године и истог дана објављена је конкурсна документација. Процењена вредност јавне набавке износи 2.500.000 динара без ПДВ.

Комисија за спровођење јавне набавке извршила је јавно отварање понуда дана 07.12.2021. године и констатовала да је Наручиоцу у року за подношење понуда

благовремено достављена једна понуда и то од понуђача: „ADA SYSTEM“ доо Нови Сад.

У Извештају о поступку јавне набавке је наведено да је Наручилац након прегледа, стручне оцене и рангирања понуда према критеријуму за доделу уговора утврдио да су се стекли услови за доделу уговора.

Уговор је закључен са понуђачем „ADA SYSTEM“ доо Нови Сад који је понудио цену у износу од 2.459.825 динара без ПДВ.

Након испоруке уговорених добара испостављен је рачун и дана 20.12.2021. године урађен је Записник о квантитативном и квалитативном пријему добара. Укупна вредност испоручених добара износи 2.459.825 динара без ПДВ односно 2.951.790 динара са ПДВ и у истом износу је извршено плаћање добављачу.

#### **4. Јавна набавка - САП лиценце са ХАНА базом и услугом одржавања, број XIX-404-3/21-209**

*Табела број 21: Основни подаци о јавној набавци*

Врста поступка: отворени поступак јавне набавке					
Процењена вредност: 88.756.000 динара без ПДВ					
Позиција у буџету: 459 и 467					
<b>Одлука о спровођењу поступка јавне набавке</b>					
Датум:			Доносилац:		
03.11.2021. године			ВД Шефа Службе за заједничке послове		
<b>Одлука о додели уговора</b>					
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрани понуђач:	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
13.12.2021. године	14.12.2021. године	ВД Шефа Службе за заједничке послове	„В 4 В“ доо Београд	76.764.270 динара	92.117.124 динара
<b>Уговор о јавној набавци добара SAP лиценце са HANA базом и услугом одржавања бр. XIX-404-3/21-209</b>					
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезу:	Уговорена вредност без ПДВ	Уговорена вредност са ПДВ	
20.12.2021. године	22.12.2021. године	ВД Шефа Службе за заједничке послове	76.764.270 динара	92.117.124 динара	

Ради спровођења отвореног поступка јавне набавке добара- Рачунари и рачунарска опрема, наручилац Служба за заједничке послове Града Новог Сада донела је Одлуку о спровођењу поступка јавне набавке.

Јавни позив за предметни поступак јавне набавке објављен је на Порталу јавних набавки 04.11.2021. године и истог дана објављена је конкурсна документација. Процењена вредност јавне набавке износи 88.756.000 динара без ПДВ.

Комисија за спровођење јавне набавке извршила је јавно отварање понуда дана 09.12.2021. и констатовала да је Наручиоцу у року за подношење понуда благовремено достављена једна понуда и то од понуђача: „В 4 В“ доо Београд. У Извештају о поступку

јавне набавке је наведено да је Наручилац након прегледа и стручне оцене понуда утврдио да је понуда прихватљива и да су се стекли услови за доделу уговора.

Уговор је закључен са понуђачем „В 4 В“ доо Београд“ који је понудио цену у износу од 76.764.270 динара без ПДВ.

Након испоруке уговорених добара на име „SAP“ лиценци са "ХАНА" базом дана 24.12.2021. године урађен је Записник квалитативној и квантитавној контроли и пријему добара и испостављен је рачун. Укупна вредност испоручених добара износи 46.577.700 динара без ПДВ односно 55.893.240 динара са ПДВ и у истом износу је извршено плаћање добављачу до дана 31.12.2021. године. Реализација уговора се наставила у 2022. години.

## **2) Градска управа за комуналне послове**

Правилником о организацији и систематизацији радних места у градским управама, посебним организацијама и службама Града Новог Сада<sup>26</sup>, у Градској управи за комуналне послове, у Групи за јавне набавке на дан 31.12.2021. године била су систематизована и попуњена три радна места.

У складу са важећим Законом о јавним набавкама у 2020. години донет је Правилник о начину планирања и спровођења поступка набавки и праћењу извршења уговора о јавним набавкама<sup>27</sup> који је наручилац објавио на својој интернет страници.

### ***Планирање јавних набавки***

Градска управа за комуналне послове Града Новог Сада донела је План јавних набавки за 2021. годину и у току године извршила је три измене Плана.

Према члану 88 став 3 важећег Закона о јавним набавкама, план јавних набавки и све његове касније измене или допуне, наручилац објављује на Порталу јавних набавки и на својој интернет страници у року од десет дана од дана доношења, док је ставом 4 прописано да се изменом и допуном плана јавних набавки сматра планирање нове јавне набавке, измена предмета јавне набавке и повећање процењене вредности јавне набавке за више од 10%.

Сагласно члану 88 став 3 и 4 важећег Закона о јавним набавкама Градска управа за комуналне послове је објавила Годишњи план јавних набавки и измене плана јавних набавки на Порталу јавних набавки и интернет страници Наручиоца.

Према члану 41 важећег Закона о јавним набавкама наручилац је дужан да у писаној форми евидентира и документује све радње током планирања, спровођења поступка и извршења уговора о јавној набавци. У поступку ревизије утврдили смо да је Градска управа за комуналне послове у писаној форми евидентирала и документовала радње прописане наведеним чланом.

Чланом 181 став 3 важећег Закона о јавним набавкама наручилац је дужан да евидентира податке о вредности и врсти јавних набавки из члана 11-21 овог закона и то по сваком основу за изузеће посебно, као и јавне набавке из члана 27 став 1 овог закона.

---

26 Број 021-02/2018-120-II од 26.04.2018. године, 021-02/2019-194-II од 24.04.2019. године, 021-02/2019-394-II од 21.08.2019. године, 021-02/2020-406-II од 01.06.2020. године и 021-02/2020-1185-II од 06.10.2020. године, 021-02/2021-75- II од 02.02.2021.године, 021-02/2021-493-II од 27.09.2021. године и 021-02/2021-618-II од 10.12.2021. године и 021-02/2021-663-II од 13.12.2021. године

27 III-352-1/2020-373 од 21.09.2020. године



*Извештај о ревизији правилности пословања Града Новог Сада,  
у делу који се односи на јавне набавке за 2020. и 2021. годину, код директних корисника  
буџетских средстава*

Ове податке наручиоци збирно објављују на Порталу јавних набавки најкасније до 31. јануара текуће године за претходну годину.

Градска управа за комуналне послове је у складу са чланом 181 важећег Закона о јавним набавкама објавила на Порталу јавних набавки годишњи извештај за 2021. годину.

Према подацима који су исказани у годишњем извештају, Градска управа за комуналне послове Града Новог Сада је у 2021. години закључила уговоре о јавним набавкама укупне вредности 549.971.401 динара без ПДВ односно 637.853.827 са ПДВ и то кроз 23 поступака јавних набавки. Од укупног броја спроведених јавних набавки у отвореном поступку је спроведено 22 набавки, у преговарачком поступку без објављивања јавног позива једна набавка.

Ревизијом је обухваћено један поступак јавне набавке који је спроведен у отвореном поступку чија уговорена вредност износи 24.800.000 динара без ПДВ.

### **5. Јавна набавка - Навално ватрогасно возило са припадајућом опремом, број III-352-4/21-3**

*Табела број 22: Основни подаци о јавној набавци*

Врста поступка: отворени поступак јавне набавке					
Процењена вредност: 25.000.000 динара без ПДВ					
Позиција у буџету: 61					
<b>Одлука о спровођењу поступка јавне набавке</b>					
Датум:			Доносилац:		
03.03.2021. године			ВД Заменика Начелника Градске управе за комуналне послове		
<b>Одлука о додели уговора</b>					
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрани понуђач:	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
12.04.2021. године	12.04.2021. године	ВД Заменика Начелника Градске управе за комуналне послове	„GASOP“ доо Београд	24.800.000 динара	29.760.000 динара
<b>Уговор о јавној набавци добара навално ватрогасно возило са припадајућом опремом бр. III-352-4/21-3</b>					
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезу:	Уговорена вредност без ПДВ	Уговорена вредност са ПДВ	
28.04.2021. године	12.05.2021. године	В.д. Начелника Градске управе за комуналне послове	24.800.000 динара	29.760.000 динара	

Ради спровођења отвореног поступка јавне набавке добара - Навално ватрогасно возило са припадајућом опремом, наручилац Градска управа за комуналне послове донела је Одлуку о спровођењу поступка јавне набавке.

Јавни позив за предметни поступак јавне набавке објављен је на Порталу јавних набавки 04.03.2021. године и истог дана објављена је конкурсна документација. Процењена вредност јавне набавке износи 25.000.000 динара без ПДВ.

Комисија за спровођење јавне набавке извршила је јавно отварање понуда дана 19.03.2021. и констатовала да је Наручиоцу у року за подношење понуда благовремено достављено две понуде и то од понуђача „Ватроспрем производња“ доо Београд у износу од 24.950.000 динара чија је понуда оцењена као неприхватљива и од понуђача „GASOP“ доо Београд у износу од 24.800.000 динара без ПДВ чија је понуда оцењена као прихватљива и примењујући „критеријум најповољнија цена“ оцењена као најповољнија и са којим је и закључен уговор у понуђеном износу.

Закљученим уговором о јавној набавци, између осталог, уговорен је рок за испоруку добара од 150 дана. Чланом 3 став 4 Уговора дефинисано је да је у случају прекорачење рока испоруке Добављач дужан да Наручиоцу на име уговорне казне плати 0,5% од уговорене вредности са ПДВ за сваки дан закашњења, с тим да укупан износ уговорене казне не може прећи 10% уговорене цене са ПДВ. Након тога закључен је Анекс уговора којим је рок испоруке продужен на 210 дана, односно крајњи рок за испоруку добра је уговорен до 24.11.2021. годину. Записником о примопредаји утврђено је да је дана 27.12.2021. године извршена испорука и пријем добра. На основу испостављеног рачуна од 17.01.2022. године, извршено је плаћање наведеног добра у износу од 24.800.000 динара без ПДВ, односно 29.760.000 са ПДВ. Утврђено је да је пробијен уговорени рок испоруке добра за 33 дана. Градска управа се обратила добављачу ради наплате уговорене казне због кашњења која је утврђена у износу од 2.976.000 динара. Добављач је 09. фебруара 2022. године уплатио износ од 200.000 динара. Одговорно лице Градске управе за комуналне послове је изјашњењу навело „Градска управа за комуналне послове се дописом број: III-352-1/2022-134 од 15. марта 2022. године обратила добављачу у којем је навела да је на име уговорне казне утврђено дуговање у износу од 2.976.000 динара а да је уплаћен износ од 200.000 динара. Наведеним дописом је позван добављач да уплати преостали износ дуговања како би избегла ситуацију да у којој би Градска управа за комуналне послове предузимала друге правне радње. Наведени допис је добављач запримио 21. марта 2021. године.“ Пошто добављач није исплатио преостали део дуговања на име уговорене казне до 24. август 2022. године, Градска управа за комуналне послове се Дописом број: III-352-1/2022-321 од 23. августа 2022. године, обратила Правобранилаштву Града Новог Сада. У обраћању Правобранилашту, Градска управа за комуналне послове захтева предузимање правних радњи ради наплате преосталог износа дуговања на име уговорне казне у износу 2.776.000 динара са законском затезном каматом почев од 01. априла 2022. године, а све у циљу заштите и права интереса Града Новог Сада.

### **3) Градска управа за имовину и имовинско правне послове Града Новог Сада**

Правилником о организацији и систематизацији радних места у градским управама, посебним организацијама и службама Града Новог Сада<sup>28</sup>, у Градској управи за имовину и имовинско правне послове, у Сектору за јавне набавке на дан 31.12.2021. године била су систематизована шест радних места, од којих је било попуњено једно радно место.

---

28 Број 021-02/2018-120-II од 26.04.2018. године, 021-02/2019-194-II од 24.04.2019. године, 021-02/2019-394-II од 21.08.2019. године, 021-02/2020-406-II од 01.06.2020. године и 021-02/2020-1185-II од 06.10.2020. године, 021-02/2021-75- II од 02.02.2021.године, 021-02/2021-493-II од 27.09.2021. године и 021-02/2021-618-II од 10.12.2021. године и 021-02/2021-663-II од 13.12.2021. године

У складу са важећим Законом о јавним набавкама у 2020. години донет је Правилник о ближем уређивању начина планирања и спровођења поступака набавки и праћења извршења уговора о набавкама<sup>29</sup> који је објављен на интернет страници Наручиоца.

### **Планирање јавних набавки**

Градска управа за имовину и имовинско правне послове Града Новог Сада донела је План јавних набавки за 2021. годину и у току године извршила је дванаест измена Плана.

Према члану 88 став 3 важећег Закона о јавним набавкама, план јавних набавки и све његове касније измене или допуне, наручилац објављује на Порталу јавних набавки и на својој интернет страници у року од десет дана од дана доношења, док је ставом 4 прописано да се изменом и допуном плана јавних набавки сматра планирање нове јавне набавке, измена предмета јавне набавке и повећање процењене вредности јавне набавке за више од 10%.

Сагласно члану 88 став 3 и 4 важећег Закона о јавним набавкама Градска управа за имовину и имовинско правне послове објавила је Годишњи план јавних набавки и измене плана јавних набавки на Порталу јавних набавки и интернет страници Наручиоца.

Према члану 41 важећег Закона о јавним набавкама наручилац је дужан да у писаној форми евидентира и документује све радње током планирања, спровођења поступка и извршења уговора о јавној набавци. У поступку ревизије утврдили смо да је Градска управа за имовину и имовинско правне послове у писаној форми евидентирала и документовала радње и акте прописане наведеним чланом.

Чланом 181 став 3 важећег Закона о јавним набавкама наручилац је дужан да евидентира податке о вредности и врсти јавних набавки из члана 11-21 овог закона и то по сваком основу за изузеће посебно, као и јавне набавке из члана 27 став 1 овог закона. Ове податке наручиоци збирно објављују на Порталу јавних набавки најкасније до 31. јануара текуће године за претходну годину.

Градска управа за имовину и имовинско правне послове је у складу са чланом 181 важећег Закона о јавним набавкама објавила на Порталу јавних набавки годишњи извештај за 2021. годину.

Према подацима из годишњег извештаја, Градска управа за имовину и имовинско правне послове Града Новог Сада је у 2021. години закључила: уговоре о јавним набавкама укупне вредности 1.503.456.087 динара без ПДВ односно 1.798.998.257 динара са ПДВ и то кроз 53 поступака јавних набавки који су спроведени у отвореним поступцима; закључен је један оквирни споразум са једним привредним субјектом вредности 300.000.000 динара без ПДВ односно 360.000.000 динара са ПДВ и један оквирни споразум са више привредних субјеката вредности 400.000.000 динара без ПДВ односно 480.000.000 динара са ПДВ а из којих су закључени 21 уговор са више привредних субјеката укупне вредности 164.669.458 без ПДВ односно 197.603.349 динара са ПДВ и један уговор са једним привредним субјектом укупне вредности 29.811.600 динара без ПДВ односно 35.773.920 динара са ПДВ.

Ревизијом је обухваћено четири поступка јавне набавке који су спроведени у отвореном поступку чија уговорена вредност збирно износи 884.524.463 динара без ПДВ.

---

<sup>29</sup> Датум 31.12.2020. године

**6. Јавна набавка - Извођење радова на реконструкцији, санацији и адаптацији објекта 6 у Кинеској четврти у Новом Саду, број XXV-404-4/21-85**

*Табела број 23: Основни подаци о јавној набавци*

Врста поступка: отворени поступак јавне набавке					
Процењена вредност: 408.333.333 динара без ПДВ					
Позиција у буџету: 586					
<b>Одлука о спровођењу поступка јавне набавке</b>					
Датум:			Доносилац:		
13.08.2021. године			ВД заменик начелника Градске управе за имовину и имовинско правне послове		
<b>Одлука о додели уговора</b>					
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрани понуђач:	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
07.09.2021. године	08.09.2021. године	ВД заменик начелника Градске управе за имовину и имовинско правне послове	Група понуђача: „INTEC“ доо Нови Сад, „BUCK“ доо Београд, „Neo Inženjering“ доо Ветерник, „Трон Тех“ доо Нови Сад, „Duming“ доо Жабалъ	400.968.88 8 динара	481.162.66 6 динара
<b>Уговор Извођење радова на реконструкцији, санацији и адаптацији објекта 6 у Кинеској четврти у Новом Саду бр. XXV-404-4/21-85</b>					
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезу:	Уговорена вредност без ПДВ	Уговорена вредност са ПДВ	
09.09.2021. године	11.09.2021. године	ВД Начелника Градске управе за имовину и имовинско правне послове	400.983.585 динара	481.180.302 динара	

Ради спровођења отвореног поступка јавне набавке радова- Извођење радова на реконструкцији, санацији и адаптацији објекта 6 у Кинеској четврти у Новом Саду, наручилац Градска управа за имовину и имовинско правне послове Града Новог Сада донела је Одлуку о спровођењу поступка јавне набавке.

Јавни позив за предметни поступак јавне набавке објављен је на Порталу јавних набавки 14.08.2021. године и истог дана објављена је конкурсна документација чија је коначна садржана утврђена изменама које су објављене 18.08.2021. године. Процењена вредност јавне набавке износи 408.333.333 динара без ПДВ.

Комисија за спровођење јавне набавке извршила је јавно отварање понуда дана 30.08.2021. и констатовала да је Наручиоцу у року за подношење понуда благовремено достављена једна понуда и то од групе понуђача: „INTEC“ доо Нови Сад, „BUCK“ доо Београд, „Neo Inženjering“ доо Ветерник, „Трон Тех“ доо Нови Сад, „Duming“ доо Жабалъ у износу од 400.983.585 динара.

У Извештају о поступку јавне набавке је наведено да је Комисија након прегледа и стручне оцене понуда, утврдила да понуда испуњава све тражене услове дефинисане

предметном јавном набавком. У вези са тим предлаже да Наручилац донесе одлуку о додели уговора и уговор додели понуђачу „INTEC“ доо Нови Сад, „BUCK“ доо Београд, „Neo Inženjering“ доо Ветерник, „Tron Tech“ доо Нови Сад, „Duming“ доо Жабаљ.

Уговор је закључен у складу са понудом наведеног понуђача број 3008-1/21 од 30.08.2021 године, сагласношћу на исправку рачунске грешке, на износ од 400.983.585 динара без ПДВ-а, са роком за извођење радова од 365 календарских дана, гарантним роком на изведене радове 2 године и гарантним роком на радове на крову 5 година.

У критеријумима за квалитативни избор привредног субјекта под тачком 5 Стандарди осигурања квалитетом и стандарди управљања животном средином, тражено је да понуђач поседује одређене стандарде као што је стандард ISO 50001 систем управљања енергијом. Наведени ISO стандард се односи на организацију рада потенцијалног понуђача, кроз стандардизацију и успостављање одговарајућих процедура из наведених области пословања. Наведеним ISO стандардом се не доказује квалификованост и способност понуђача за извршење предметног уговора о јавној набавци, а што је и смисао одређивања услова за учешће у поступку јавне набавке.

Тако одређен услов за учешће у поступку јавне набавке није у логичкој вези са предметом набавке јер није непосредно везан за извршење предмета набавке, а из тих разлога и додатно ограничава конкуренцију.

Чланом 7 важећег Закона о јавним набавкама прописано је да је Наручилац дужан да у поступку јавне набавке омогући што је могуће већу конкуренцију. Наручилац не може да ограничи конкуренцију са намером да одређене привредне субјекте неоправдано доведе у повољнији положај, а нарочито не може онемогућавати било којег привредног субјекта да учествује у поступку јавне набавке коришћењем дискриминаторских критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, техничких спецификација и критеријума за доделу уговора.

Чланом 114 важећег Закона о јавним набавкама прописани су критеријуми за избор привредног субјекта у поступку јавне набавке који могу да се односе на испуњеност услова за обављање професионалне делатности, финансијски и економски капацитет и на технички и стручни капацитет. Ставом 2 истог члана прописано је да Наручилац одређује критеријуме за избор привредног субјекта из става 1 овог члана увек када је то потребно имајући у виду предмет јавне набавке. Ставом 3 прописано је да приликом одређивања критеријума за избор из става 1 овог члана, наручилац може да захтева само ниво капацитета који обезбеђује да ће привредни субјект бити способан да изврши уговор о јавној набавци, док је ставом 4 прописано да критеријуми за избор из става 1 овог члана морају да буду у логичкој вези са предметом набавке и сразмерни предмету набавке. Ако наручилац одреди критеријуме за избор из става 1. овог члана, дужан је да у јавном позиву одреди потребни ниво капацитета и одговарајуће начине њиховог доказивања.

У поступку ревизије смо испитали реализацију уговора. Увидом у прву страну грађевинског дневника констатовано је да је добављач уведен у посао и да су радови почели дана 29. октобра 2021. године. До дана 31.12.2021. године добављачу је извршено плаћање у износу од 111.425.613 динара без ПДВ односно 133.710.736 хиљада динара са ПДВ на основу испостављеног предрачуна (уговорени аванса) и прве привремене ситуације којом је делимично оправдан уплаћени аванс у износу од 25.845.347 динара. Реализација уговора се наставила у 2022. години.

#### **Откривена неправилност**

У поступку ревизије утврђено је да је Конкурсном документацијом као услов за учешће у поступку јавне набавке одређено да је потребно да понуђач поседује одређени сертификат у циљу доказивања стандарда осигурања квалитета и стандарда управљања

*Извештај о ревизији правилности пословања Града Новог Сада,  
у делу који се односи на јавне набавке за 2020. и 2021. годину, код директних корисника  
буџетских средстава*

животном средином као што је ISO 50001 систем управљања енергијом који није у логичкој вези са предметом набавке јер није везан за извршење предмета набавке, већ се односи на организацију рада потенцијалног понуђача, али се њима не доказује квалификованост и способност понуђача да изврши предмет набавке, чиме се ограничава конкуренција што није у складу са чланом 7 и чланом 114 став 3 и 4 важећег Закона о јавним набавкама.

## 7. Јавна набавка - Изградња вртића у Ветернику, број XXV-404-4/21-39

*Табела број 24: Основни подаци о јавној набавци*

Врста поступка: отворени поступак јавне набавке					
Процењена вредност: 252.500.000 динара без ПДВ					
Позиција у буџету: 605					
<b>Одлука о спровођењу поступка јавне набавке</b>					
Датум:			Доносилац:		
14.05.2021. године			ВД Начелника Градске управе за имовину и имовинско правне послове		
<b>Одлука о додели уговора</b>					
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрани понуђач:	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
05.07.2021. године	05.07.2021. године	ВД Начелника Градске управе за имовину и имовинско правне послове	Група понуђача: „A.R.J Technology” доо Нови Сад, „W.D. Concord West“ доо Београд, „INTEC“ доо Нови Сад, „BS Projekt 2009“ доо Ваљево, „DABICOM“ доо Београд	249.881.683 динара	299.858.019 динара
<b>Уговор Изградња вртића у Ветернику бр. XXV-404-4/21-39</b>					
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезу:	Уговорена вредност без ПДВ	Уговорена вредност са ПДВ	
12.07.2021. године	14.07.2021. године	ВД Начелника Градске управе за имовину и имовинско правне послове	249.881.683 динара	299.858.019 динара	

Ради спровођења отвореног поступка јавне набавке радова- Изградња вртића у Ветернику, наручилац Градска управа за имовину и имовинско правне послове Града Новог Сада донела је Одлуку о спровођењу поступка јавне набавке.

Јавни позив за предметни поступак јавне набавке објављен је на Порталу јавних набавки 21.05.2021. године и истог дана објављена је конкурсна документација чија је коначна садржана утврђена изменама које су објављене 13.06.2021. године. Процењена вредност јавне набавке износи 252.500.000 динара без ПДВ.

Комисија за спровођење јавне набавке извршила је јавно отварање понуда дана 25.06.2021. и констатовала да је Наручиоцу у року за подношење понуда благовремено

достављена једна понуда и то од: групе понуђача „A.R.J Technology” доо Нови Сад, „W.D. Concord West“ доо Београд, „INTEC“ доо Нови Сад, „BS Projekt 2009“ доо Ваљево, „DABICOM“ доо Београд у износу од 249.881.683 динара без ПДВ.

У Извештају о поступку јавне набавке је наведено да је Комисија након прегледа и стручне оцене понуда, утврдила да понуда испуњава све тражене услове дефинисане предметном јавном набавком. У вези са тим предлаже да Наручилац донесе одлуку о додели уговора и уговор додели понуђачу „A.R.J Technology” доо Нови Сад, „W.D. Concord West“ доо Београд, „INTEC“ доо Нови Сад, „BS Projekt 2009“ доо Ваљево, „DABICOM“ доо Београд.

Уговор је закључен на износ од 249.881.683 динара, са роком за извођење радова од 365 календарских дана, са гарантним роком за изведене радове од 2 године и гарантним роком за изведене радове на кровној конструкцији и кровном покривачу од 5 година, у складу са ценама из понуде понуђача број: 91/21 од 24.06.2021. године и осталим условима из конкурсне документације које је понуђач прихватио.

У предметној јавној набавци у критеријумима за квалитативан избор привредног субјекта под тачком 5 Стандарди осигурања квалитета и стандарди управљања животном средином између осталих тражен је стандард ISO 50001 систем менаџмента енергијом.

Наведени ISO стандард се односи на организацију рада потенцијалног понуђача, кроз стандардизацију и успостављање одговарајућих процедура из наведених области пословања. Наведеним ISO стандардом се не доказује квалификованост и способност понуђача за извршење предметног уговора о јавној набавци, а што је и смисао одређивања услова за учешће у поступку јавне набавке.

Тако одређен услов за учешће у поступку јавне набавке није у логичкој вези са предметом набавке јер није непосредно везан за извршење предмета набавке, а из тих разлога и додатно ограничава конкуренцију.

Чланом 7 важећег Закона о јавним набавкама прописано је да је Наручилац дужан да у поступку јавне набавке омогући што је могуће већу конкуренцију. Наручилац не може да ограничи конкуренцију са намером да одређене привредне субјекте неоправдано доведе у повољнији положај, а нарочито не може онемогућавати било којег привредног субјекта да учествује у поступку јавне набавке коришћењем дискриминаторских критеријума за квалитативан избор привредног субјекта, техничких спецификацији и критеријума за доделу уговора.

Чланом 114 важећег Закона о јавним набавкама прописани су критеријуми за избор привредног субјекта у поступку јавне набавке који могу да се односе на испуњеност услова за обављање професионалне делатности, финансијски и економски капацитет и на технички и стручни капацитет. Ставом 2 истог члана прописано је да Наручилац одређује критеријуме за избор привредног субјекта из става 1 овог члана увек када је то потребно имајући у виду предмет јавне набавке. Ставом 3 прописано је да приликом одређивања критеријума за избор из става 1 овог члана, наручилац може да захтева само ниво капацитета који обезбеђује да ће привредни субјект бити способан да изврши уговор о јавној набавци, док је ставом 4 прописано да критеријуми за избор из става 1 овог члана морају да буду у логичкој вези са предметом набавке и сразмерни предмету набавке. Ако наручилац одреди критеријуме за избор из става 1 овог члана, дужан је да у јавном позиву одреди потребни ниво капацитета и одговарајуће начине њиховог доказивања.

У поступку ревизије смо испитали реализацију уговора. Увидом у прву страну грађевинског дневника констатовано је да је добављач уведен у посао и да су радови почели дана 19. јула 2021. године. До дана 31.12.2021. године добављачу је извршено

плаћање у износу од 97.344.860 динара без ПДВ односно 116.813.832 динара са ПДВ на основу испостављеног авансног рачуна и шест привремених ситуација. Реализација уговора се наставила у 2022. години.

#### **Откривена неправилност**

У поступку ревизије утврђено је да је Конкурсном документацијом као услов за учешће у поступку јавне набавке одређено да је потребно да понуђач поседује одређени сертификат у циљу доказивања стандарда осигурања квалитета и стандарда управљања животном средином као што је ISO 50001 који није у логичкој вези са предметом набавке јер није везан за извршење предмета набавке, већ се односи на организацију рада потенцијалног понуђача, али се њиме не доказује квалификованост и способност понуђача да изврши предмет набавке, чиме се ограничава конкуренција што није у складу са чланом 7 и чланом 114 став 3 и 4 важећег Закона о јавним набавкама.

### **8. Јавна набавка - Реконструкција трибина на стадиону у улици Руменачка број 152, број XXV-404-4/21-114**

*Табела број 25: Основни подаци о јавној набавци*

Врста поступка: отворени поступак јавне набавке					
Процењена вредност: 170.833.333 динара без ПДВ					
Позиција у буџету: 587					
<b>Одлука о спровођењу поступка јавне набавке</b>					
Датум:			Доносилац:		
17.11.2021. године			ВД Начелника Градске управе за имовину и имовинско правне послове		
<b>Одлука о додели уговора</b>					
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрани понуђач:	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
19.01.2022. године	19.01.2022. године	ВД Начелника Градске управе за имовину и имовинско правне послове	Група понуђача: „INTEC“ доо Нови Сад, „A.R.J. Technology“ доо Нови Сад, „Френки аларм“ доо Ваљево, „Neo Inženjering“ доо Нови Сад	170.688.357 динара	204.826.028 динара
<b>Уговор Реконструкција трибина на стадиону у улици Руменачка број 152 бр. XXV-404-4/21-114</b>					
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезу:	Уговорена вредност без ПДВ	Уговорена вредност са ПДВ	
02.02.2022. године	04.02.2022. године	ВД Начелника Градске управе за имовину и имовинско правне послове	170.688.357 динара	204.826.028 динара	

Ради спровођења отвореног поступка јавне набавке радова- Реконструкција трибина на стадиону у улици Руменачка број 152, наручилац Градска управа за имовину и имовинско правне послове Града Новог Сада донела је Одлуку о спровођењу поступка јавне набавке.



Јавни позив за предметни поступак јавне набавке објављен је на Порталу јавних набавки 18.11.2021. године и истог дана објављена је конкурсна документација чија је коначна садржана утврђена изменама које су објављене 09.12.2021. године. Процењена вредност јавне набавке износи 170.833.333 динара без ПДВ.

Комисија за спровођење јавне набавке извршила је јавно отварање понуда дана 21.12.2021. године и констатовала да су Наручиоцу у року за подношење понуда благовремено достављене две понуде и то од: групе понуђача „Amkor“ доо Нови Сад; „GP BEST IZGRADNJA“ доо Нови Сад, „PROTECH INTEGRA“ доо Нови Сад; „Struja“ доо Нови Сад у износу од у износу од 150.483.566 динара без ПДВ и групе понуђача „INTEC“ доо Нови Сад, „A.R.J. Technology“ доо Нови Сад, „Френки аларм“ доо Ваљево, „Neo Inženjering“ доо Нови Сад у износу од 170.688.357 хиљада динара без ПДВ.

У Извештају о поступку јавне набавке је наведено да је Комисија након прегледа и стручне оцене понуда, утврдила да је понуда групе понуђача „Amkor“ доо Нови Сад, „GP BEST IZGRADNJA“ доо Нови Сад, „PROTECH INTEGRA“ доо Нови Сад, „Struja“ доо Нови Сад неприхватљива из разлога што понуђена заменска опрема и софтвер (Позиције 1 и 14 у Обрасцу структуре цене) не испуњавају тражене минималне техничке карактеристике дефинисане пројектним задатком.

Такође, Комисија у свом извештају о стручној оцено понуда констатује да је група понуђача „INTEC“ доо Нови Сад, „A.R.J. Technology“ доо Нови Сад, „Френки аларм“ доо Ваљево, „Neo Inženjering“ доо Нови Сад доставила сву неопходну документацију дефинисану конкурсном документацијом и предложила Наручиоцу да донесе одлуку о доделу уговора.

Уговор је закључен са групом понуђача „INTEC“ доо Нови Сад, „A.R.J. Technology“ доо Нови Сад, „Френки аларм“ доо Ваљево, „Neo Inženjering“ доо Нови Сад у износу од 170.688.357 хиљада динара без ПДВ.

У 2021. години није било плаћања добављачу по основу овог уговора.

## **9. Јавна набавка - Прва фаза радова на главном објекту мађарског културног центра, број XXV-404-4/21-50**

*Табела број 26: Основни подаци о јавној набавци*

Врста поступка: отворени поступак јавне набавке					
Процењена вредност: 64.166.666 динара без ПДВ					
Позиција у буџету: 580.01					
<b>Одлука о спровођењу поступка јавне набавке</b>					
Датум:			Доносилац:		
18.06.2021. године			ВД Начелника Градске управе за имовину и имовинско правне послове		
<b>Одлука о додели уговора</b>					
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрани понуђач:	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
26.07.2021. године	27.07.2021. године	ВД Начелника Градске управе за имовину и имовинско правне послове	Група понуђача: „Instel-inženjering“ доо Нови Сад, „Lotex group“ доо Београд, „Стим градња“ доо Београд	62.992.808 динара	75.591.370 динара

*Извештај о ревизији правилности пословања Града Новог Сада,  
у делу који се односи на јавне набавке за 2020. и 2021. годину, код директних корисника  
буџетских средстава*

<b>Уговор о јавној набавци радова Прва фаза радова на главном објекту мађарског културног центра бр. XXV-404-4/21-50</b>				
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезу:	Уговорена вредност без ПДВ	Уговорена вредност са ПДВ
12.08.2021. године	21.08.2021. године	ВД Заменика Начелника Градске управе за имовину и имовинско правне послове	62.970.838 динара	75.565.005 динара

Ради спровођења отвореног поступка јавне набавке радова- Прва фаза радова на главном објекту мађарског културног центра, наручилац Градска управа за имовину и имовинско правне послове Града Новог Сада донела је Одлуку о спровођењу поступка јавне набавке.

Јавни позив за предметни поступак јавне набавке објављен је на Порталу јавних набавки 19.06.2021. године и истог дана објављена је конкурсна документација. Процењена вредност јавне набавке износи 64.166.666 динара без ПДВ.

Комисија за спровођење јавне набавке извршила је јавно отварање понуда дана 19.07.2021. и констатовала да је Наручиоцу у року за подношење понуда благовремено достављено две понуде и то од: групе понуђача „Instel-inženjering“ доо Нови Сад, „Lotex group“ доо Београд, „Стим градња“ доо Београд и групе понуђача „DABICOM CO“ доо Београд, „Premijus“ доо Београд, „Сомборелектро“ доо Сомбор.

Понуда групе понуђача: „DABICOM CO“ доо Београд, „Premijus“ доо Београд, „Сомборелектро“ доо Сомбор у износу од 64.158.328 је одбијена јер понуђач није испунио услов везано за тражени Технички и стручни капацитет- Техничка лица или тела- извођење радова. „Сомборелектро“ доо Сомбор је у име групе понуђача чија је понуда одбијена поднела дана 05.08.2021. године Захтев за заштиту права у поступку јавне набавке. Дана 09.08.2021. године повучен је Захтев за заштиту права у поступку јавне набавке.

У Извештају о поступку јавне набавке је наведено да је Комисија након прегледа понуде и свих достављених доказа уз понуду испунила све тражене услове дефинисане предметном јавном набавком, те у вези са тим предложила да Наручилац донесе одлуку о додели уговора понуђачу Група понуђача: DOO „INTEL-INŽENJERING“ NOVI SAD, носилац групе привредних субјеката, „LOTEX GROUP“ DOO BEOGRAD, члан групе привредних субјеката, „STIM GRADNJA“ DOO BEOGRAD, члан групе привредних субјеката и да се закључи уговор на износ од 62.970.838 динара, са роком за извођење радова од 465 календарских дана, гарантним роком за изведене радове од 2 године и гарантним роком за изведене радове на кровној конструкцији и кровном покривачу од 5 година, у складу са понудом понуђача број: 38 од 25.06.2021. године, исправком рачунске грешке, и осталим условима из конкурсне документације које је понуђач прихватио.

Уговор је закључен са Групом понуђача: „Instel-inženjering“ доо Нови Сад, „Lotex group“ доо Београд, „Стим градња“ доо Београд у износу од 62.970.838 динара без ПДВ. До дана 31.12.2021. године закључен је један Анекс уговора 10.12.2021. године којим се мења рок за правдање аванса.

У предметној јавној набавци у критеријумима за квалитативан избор привредног субјекта под тачком 5 Стандарди осигурања квалитета и стандарди управљања

животном средином између осталих тражен је стандард ISO 50001 систем менаџмента енергијом и ISO 41001:2018 вештина управљања или одговарајући.

Наведени ISO стандарди се односи на организацију рада потенцијалног понуђача, кроз стандардизацију и успостављање одговарајућих процедура из наведених области пословања. Наведеним ISO стандардима се не доказује квалификованост и способност понуђача за извршење предметног уговора о јавној набавци, а што је и смисао одређивања услова за учешће у поступку јавне набавке.

Тако одређени услови за учешће у поступку јавне набавке нису у логичкој вези са предметом набавке јер нису непосредно везани за извршење предмета набавке, а из тих разлога и додатно ограничавају конкуренцију.

Чланом 7 важећег Закона о јавним набавкама прописано је да је Наручилац дужан да у поступку јавне набавке омогући што је могуће већу конкуренцију. Наручилац не може да ограничи конкуренцију са намером да одређене привредне субјекте неоправдано доведе у повољнији положај, а нарочито не може онемогућавати било којег привредног субјекта да учествује у поступку јавне набавке коришћењем дискриминаторских критеријума за квалитативан избор привредног субјекта, техничких спецификацији и критеријума за доделу уговора.

Чланом 114 важећег Закона о јавним набавкама прописани су критеријуми за избор привредног субјекта у поступку јавне набавке који могу да се односе на испуњеност услова за обављање професионалне делатности, финансијски и економски капацитет и на технички и стручни капацитет. Ставом 2 истог члана прописано је да Наручилац одређује критеријуме за избор привредног субјекта из става 1 овог члана увек када је то потребно имајући у виду предмет јавне набавке. Ставом 3 прописано је да приликом одређивања критеријума за избор из става 1 овог члана, наручилац може да захтева само ниво капацитета који обезбеђује да ће привредни субјект бити способан да изврши уговор о јавној набавци, док је ставом 4 прописано да критеријуми за избор из става 1 овог члана морају да буду у логичкој вези са предметом набавке и сразмерни предмету набавке. Ако наручилац одреди критеријуме за избор из става 1 овог члана, дужан је да у јавном позиву одреди потребни ниво капацитета и одговарајуће начине њиховог доказивања.

У поступку ревизије смо испитали реализацију уговора. Увидом у прву страну грађевинског дневника констатовано је да је добављач уведен у посао и да су радови почели дана 19.јула 2021. године. До дана 31.12.2021. године добављачу је извршено плаћање у износу од 28.320.711 динара без ПДВ односно 33.984.853 динара са ПДВ на основу испостављеног предрачуна (уговорени аванс) и две привремене ситуације којим је делимично оправдан уплаћени аванс у износу од 20.000.000 динара. Реализација уговора се наставила у 2022. години.

### **Откривена неправилност**

У поступку ревизије на основу узорковане документације утврђено је да је Конкурсном документацијом као услов за учешће у поступку јавне набавке одређено да је потребно да понуђач поседује одређене сертификате у циљу доказивања стандарда осигурања квалитета и стандарда управљања животном средином као што су ISO 50001 и ISO 41001 који нису у логичкој вези са предметом набавке јер нису везани за извршење предмета набавке, већ се односе на организацију рада потенцијалног понуђача, али се њима не доказује квалификованост и способност понуђача да изврши предмет набавке, чиме се ограничава конкуренција што није у складу са чланом 7 и чланом 114 став 3 и 4 важећег Закона о јавним набавкама.

#### **4) Градска управа за грађевинско земљиште и инвестиције Града Новог Сада**

Правилником о организацији и систематизацији радних места у градским управама, посебним организацијама и службама Града Новог Сада<sup>30</sup>, у Градској управи за грађевинско земљиште и инвестиције Града Новог Сада, на радном месту Извршилац за послове јавне дан 31.12.2021. године било је систематизовано шест радних места, од којих је било попуњено пет радних места.

У складу са важећим Законом о јавним набавкама у 2020. години донет је Правилник о ближем уређивању поступка јавне набавке<sup>31</sup> који је објављен на интернет страници Наручиоца. У току 2021. године биле су две измене и допуне наведеног правилника и обе су објављене на интернет страници Наручиоца.

##### ***Планирање јавних набавки***

Градска управа за грађевинско земљиште и инвестиције Града Новог Сада донела је План јавних набавки за 2021. годину и у току године извршила је седамнаест измена Плана.

Према члану 88 став 3 важећег Закона о јавним набавкама, план јавних набавки и све његове касније измене или допуне, наручилац објављује на Порталу јавних набавки и на својој интернет страници у року од десет дана од дана доношења, док је ставом 4 прописано да се изменом и допуном плана јавних набавки сматра планирање нове јавне набавке, измена предмета јавне набавке и повећање процењене вредности јавне набавке за више од 10%.

Сагласно члану 88 став 3 и 4 важећег Закона о јавним набавкама Градска управа за грађевинско земљиште и инвестиције Града Новог Сада објавила је Годишњи план јавних набавки и измене плана јавних набавки на Порталу јавних набавки и интернет страници Наручиоца.

Према члану 41 важећег Закона о јавним набавкама наручилац је дужан да у писаној форми евидентира и документује све радње током планирања, спровођења поступка и извршења уговора о јавној набавци. У поступку ревизије утврдили смо да је Градска управа за грађевинско земљиште и инвестиције Града Новог Сада у писаној форми евидентирала и документовала радње и акте током процеса планирања набавки.

Чланом 181 став 3 важећег Закона о јавним набавкама наручилац је дужан да евидентира податке о вредности и врсти јавних набавки из члана 11-21 овог закона и то по сваком основу за изузеће посебно, као и јавне набавке из члана 27 став 1 овог закона. Ове податке наручиоци збирно објављују на Порталу јавних набавки најкасније до 31. јануара текуће године за претходну годину.

Градска управа грађевинско земљиште и инвестиције Града Новог Сада је у складу са чланом 181 важећег Закона о јавним набавкама објавила на Порталу јавних набавки годишњи извештај за 2021. годину.

Градска управа за грађевинско земљиште и инвестиције Града Новог Сада је у 2021. години закључила уговоре о јавним набавкама укупне вредности 4.450.171.983 динара

---

30 Број 021-02/2018-120-II од 26.04.2018. године, 021-02/2019-194-II од 24.04.2019. године, 021-02/2019-394-II од 21.08.2019. године, 021-02/2020-406-II од 01.06.2020. године и 021-02/2020-1185-II од 06.10.2020. године, 021-02/2021-75- II од 02.02.2021.године, 021-02/2021-493-II од 27.09.2021. године и 021-02/2021-618-II од 10.12.2021. године и 021-02/2021-663-II од 13.12.2021. године

31 XXIV-4-4/20-198 од 03.09.2020. године

без ПДВ односно 5.334.524.060 са ПДВ и то кроз 236 поступака јавних набавки. Од укупног броја спроведених јавних набавки у отвореном поступку је спроведено 234 набавки, у преговарачком поступку без објављивања јавног позива једна набавка и у конкурентном поступку са преговарањем спроведен је један поступак.

Ревизијом је обухваћено укупно шест поступака јавних набавки, од којих су пет спроведене у отвореном поступку и један је спроведен у преговарачком поступку без објављивања јавног позива. Уговорена вредност у узоркованим поступцима јавних набавки износи 1.693.596.292 динара без ПДВ, што је 38% укупно уговорене вредности у спроведеним поступцима.

**10. Јавна набавка - Изградња Дома здравља на Видовданском насељу У Новом Саду са израдом техничке документације по систему "кључ у руке" (пројектуј и изведи) број XXIV- 4-4/21-98**

*Табела број 27: Основни подаци о јавној набавци*

Врста поступка: отворени поступак јавне набавке					
Процењена вредност: 187.733.333 динара без ПДВ					
Позиција у буџету: 3188 и 3364					
<b>Одлука о спровођењу поступка јавне набавке</b>					
Датум:			Доносилац:		
08.06.2021. године			ВД Начелника Градске управе за грађевинско земљиште и инвестиције		
<b>Одлука о додели уговора</b>					
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрани понуђач:	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
23.08.2021. године	23.08.2021. године	ВД Начелника Градске управе за грађевинско земљиште и инвестиције	Група понуђача: „CHINA CONSTRUCTION FRONT GROUP“ доо Зрењанин, „КРИП ИНЖЕЊЕРИНГ“ Београд, „ПАРС“ доо Београд, „ГЕОМЕХАНИКА“ доо Београд, „CHINA CONSTRUCTION FIRST GRUOP LIMITED“ Beijing	172.477.869 динара	206.973.443 динара
<b>Уговор о изради пројектно техничке документације и извођењу радова бр. XXIV- 4-4/21-98</b>					
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезу:	Уговорена вредност без ПДВ	Уговорена вредност са ПДВ	
23.08.2021. године	28.08.2021.	ВД Начелника Градске управе за грађевинско земљиште и инвестиције	172.477.869 динара	206.973.433 динара	

Ради спровођења отвореног поступка јавне набавке радова- Изградња Дома здравља на Видовданском насељу У Новом Саду са израдом техничке документације по систему

"кључ у руке" (пројектуј и изведи), наручилац Градска управа за грађевинско земљиште и инвестиције донела је Одлуку о спровођењу поступка јавне набавке.

Јавни позив за предметни поступак јавне набавке објављен је на Порталу јавних набавки 09.06.2021. године и истог дана објављена је конкурсна документација, чија је коначна садржина утврђена изменама које су објављене дана 13.07.2021. године. Процењена вредност јавне набавке износи 187.733.333 динара без ПДВ.

Комисија за спровођење јавне набавке извршила је јавно отварање понуда дана 27.07.2021. и констатовала да је Наручиоцу у року за подношење понуда благовремено достављена једна понуда и то од групе понуђача „CHINA CONSTRUCTION FRONT GROUP“ доо Зрењанин, „КРИП ИНЖЕЊЕРИНГ“ Београд, „ПАРС“ доо Београд, „ГЕОМЕХАНИКА“ доо Београд, „CHINA CONSTRUCTION FIRST GROUP LIMITED“ Вејинг са којима је и закључен уговор у понуђеној цени у износу од 172.477.869 динара без ПДВ односно 206.973.433 динара са ПДВ.

Предметном јавном набавком обухваћена је израда техничке документације и извођење радова на изградњи објекта Дома здравља на Видовданском насељу у Новом Саду. У Обрасцу структуре понуђене цене, посебно су исказане позиције „Предрачун радова за техничку документацију“ и „Предрачун радова за изградњу“. У Обрасцу Критеријум за квалитативни избор привредног субјекта и упутство како се доказује испуњеност тих критеријума, Наручилац је одредио Основе за искључење у складу са чланом 111 важећег Закона о јавним набавкама.

Чланом 114 важећег Закона о јавним набавкама ставом 1. прописани су Критеријуми за избор привредног субјекта који могу да се односе на: 1) испуњеност услова за обављање професионалне делатности; 2) финансијски и економски капацитет; 3) технички и стручни капацитет. Такође је прописано да наручилац одређује критеријуме за избор привредног субјекта из става 1. овог члана увек када је то потребно имајући у виду предмет јавне набавке. Приликом одређивања критеријума за избор из става 1. овог члана, наручилац може да захтева само ниво капацитета који обезбеђује да ће привредни субјект бити способан да изврши уговор о јавној набавци. Критеријуми за избор из става 1. овог члана морају да буду у логичкој вези са предметом набавке и сразмерни предмету набавке.

Наручилац је у предметној јавној набавци одредио критеријуме за обављање професионалне делатности, и то 1 важећа дозвола надлежног органа за вршење геодетских услуга и 2. овлашћење надлежног органа за израду Главног пројекта заштите од пожара и пројекта дојаве пожара.

Финансијски капацитет је одређен тако да је привредни субјект за претходне три године остварио укупни приход у износу од минимално 360.000.000 динара.

Технички и стручни капацитет је постављен тако да је понуђач у претходне три године до рока за подношење понуда урадио:

- Минимум један пројекат објекта високоградње из области здравства (пројекат болнице, дома здравља, клинике, амбуланте, здравственог завода и поликлинике) бруто површине минимум 1.000м<sup>2</sup> и који укључује следеће инсталације: електроенергетске инсталације, термомашинске инсталације, инсталације водовода и канализације.
- Минимум један пројекат саобраћајнице.
- Минимум један пројекат електричних инсталација јаке и слабе струје објекта из области здравства.
- Минимум један пројекат термомашинских инсталација за објекат из области здравства.

Такође, Наручилац је одредио да услове у погледу техничког и стручног капацитета тако да захтева да привредни субјект има ангажована техничка лица или тела за извођење радова са одређеним траженим лиценцама и референцама за извођење радова од којих се девет техничких лица односи на пројектанте док се седам техничких лица односи на одговорне извођаче радова.

Наручилац приликом сачињавања конкурсне документације, за део набавке који се тиче изградње објекта, осим техничких лица која су у функцији одговорних извођача радова, није тражио кадровски капацитет, опрему за извођење радова нити је тражио референце за извођење радова а све у циљу доказивања капацитета којим би обезбедио да је привредни субјект односно потенцијални понуђач способан да изврши уговор о јавној набавци.

У критеријуме за доделу уговора, наручилац је дефинисао критеријуме за доделу уговора на основу цене и критеријуме квалитета. Цена је одређена тако да се укупно вреднује са 60 пондера, док референце за извођење радова се вреднују укупно са 40 пондера.

Чланом 5 став 1 важећег Закона о јавним набавкама прописано је да је Наручилац у примени овог закона обавезан да поступа на економичан и ефикасан начин, да обезбеди конкуренцију, једнак положај свих привредних субјеката, без дискриминације, као и да поступа на транспарентан и пропорционалан начин.

Начело пропорционалности прописано је чланом 10 важећег Закона о јавним набавкама према којем је Наручилац дужан да јавну набавку спроведе на начин који је сразмеран предмету јавне набавке и циљевима које треба да постигне. Критеријуми за квалитативни избор привредног субјекта у поступку јавне набавке, техничке спецификације, критеријуми за доделу уговора и рокови, као и докази морају да буду сразмерни обиму, природи и сложености јавне набавке и уговора који произилази из те набавке. Градска управа за грађевинско земљиште и инвестиције приликом одређивања критеријума за квалитативни избор привредног субјекта за део набавке који се тиче изградње објекта, осим техничких лица која су у функцији одговорних извођача радова, није тражила кадровски капацитет, опрему за извођење радова нити је тражила референце за извођење радова, а све у циљу доказивања капацитета којим би обезбедио да је привредни субјект односно потенцијални понуђач способан да изврши уговор о јавној набавци.

У 2021. години није било плаћања добављачу по основу овог уговора.

## **11. Јавна набавка - Набавка и уградња опреме и подлоге за дечија игралишта и теретане на отвореном на територији Града Новог Сада, број XXIV 4-4/21-74**

*Табела број 28: Основни подаци о јавној набавци*

Врста поступка: отворени поступак јавне набавке					
Процењена вредност: 45.833.333 динара без ПДВ					
Позиција у буџету: 3112					
<b>Одлука о спровођењу поступка јавне набавке</b>					
Датум:			Доносилац:		
23.03.2021. године			ВД Начелника Градске управе за грађевинско земљиште и инвестиције		
<b>Одлука о додели уговора</b>					
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрани понуђач:	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ

*Извештај о ревизији правилности пословања Града Новог Сада,  
у делу који се односи на јавне набавке за 2020. и 2021. годину, код директних корисника  
буџетских средстава*

23.11.2021. године	23.11.2021. године	ВД Начелника Градске управе за грађевинско земљиште и инвестиције	Заједничка понуда: „D SPORT SYSTEM“ доо Нови Сад, „Пејком“ доо Београд, „ГЕОМИ“ ПР Нови Сад	45.810.118 динара	54.972.141 динара
<b>Уговор о јавној набавци добара</b>					
<b>бр. XXIV 4-4/21-74</b>					
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезу:	Уговорена вредност без ПДВ	Уговорена вредност са ПДВ	
24.11.2021. године	01.12.2021. године	ВД Начелника Градске управе за грађевинско земљиште и инвестиције	45.810.118 динара	54.972.141 динара	

Ради спровођења отвореног поступка јавне набавке добара- Набавка и уградња опреме и подлоге за дечија игралишта и теретане на отвореном на територији Града Новог Сада, наручилац Градска управа за грађевинско земљиште и инвестиције донела је Одлуку о спровођењу поступка јавне набавке.

Јавни позив за предметни поступак јавне набавке објављен је на Порталу јавних набавки 25.03.2021. године и истог дана објављена је конкурсна документација, чија је коначна садржина утврђена изменама које су објављене дана 05.08.2021. године.

У предметном поступку јавне набавке, привредни субјект „Пејком“ доо Београд је иницирао поступак заштите права, тако што је дана 03.05.2021. године, електронским путем преко Портала јавних набавки, наручиоцу поднео захтев за заштиту права, којим је оспорено поступање Наручиоца при изради конкурсне документације ради спровођења предметног поступка јавне набавке. Одлучујући у наведеном поступку заштите права, Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки донела је Решење дана 02.06.2021. године према којем је одбијен захтев за заштиту права подносиоца захтева „Пејком“ доо Београд.

Надаље, након окончања поступка заштите права доношењем Решења Републичке комисије од 02.06.2021. године, наручилац је наставио са спровођењем предметног поступка јавне набавке.

У даљем току предметног поступка јавне набавке, привредни субјект „Пејком“ доо Београд поново је иницирао поступак заштите права поводом поступања наручиоца у вези са спровођењем предметног поступка јавне набавке, тако што је дана 15.08.2021. године електронским путем преко Портала јавних набавки, наручиоцу поднео захтев за заштиту права.

Републичка комисија за заштиту права је, поступајући по горе поднетом захтеву за заштиту права, донела Решење од 15.09.2021. године, за примљено код Наручиоца дана 26.10.2021. године којим се наведени захтев за заштиту права одбија као неоснован, те Наручилац наставља започети поступак јавне набавке и одређује нови рок за подношење понуда.

Подносилац захтева „Пејком“ доо Београд је дана 21.10.2021. године, електронским путем преко Портала јавних набавки, поднео обавештење о одустајању од захтева права које није обухваћено Решењем Републичке комисије за заштиту права, с обзиром на то



да је исто донето 15.09.2021. године, а запримљено код Наручиоца 26.10.2021. године. Процењена вредност јавне набавке износи 45.833.333 динара без ПДВ.

Комисија за спровођење јавне набавке извршила је јавно отварање понуда дана 08.11.2021. и констатовала да је Наручиоцу у року за подношење понуда благовремено достављена једна понуда и то „D SPORT SYSTEM“ доо Нови Сад, у заједничкој понуди „Пејком“ доо Београд и Милан Илић ПР Геодетски биро „ГЕОМИ“ Нови Сад на износ од 45.810.118 динара са роком за извршење предмета јавне набавке од 140 календарских дана, гарантним роком за испоручена и уграђена добра 3 године и гарантним роком за изведене радове 2 године, са којим је и закључен уговор у износу од 45.810.118 динара без ПДВ односно 54.972.141 динара са ПДВ.

У поступку ревизије смо испитали реализацију уговора. До 31.12.2021. године извођачу радова је извршено плаћање у износу од 13.743.035 динара без ПДВ односно 16.491.642 динара са ПДВ на основу испостављеног авансног рачуна. Реализација уговора се наставила у 2022. години.

## **12. Јавна набавка - Набавка и монтажа елемената визуелних комуникација на територији Града Новог Сада Пројекат "Европска престоница културе", број XXIV-4-4/21-180**

*Табела број 29: Основни подаци о јавној набавци*

Врста поступка: отворени поступак јавне набавке					
Процењена вредност: 188.920.827 динара без ПДВ					
Позиција у буџету: 3266					
<b>Одлука о спровођењу поступка јавне набавке</b>					
Датум:			Доносилац:		
10.06.2021. године			ВД Начелника Градске управе за грађевинско земљиште и инвестиције		
<b>Одлука о додели уговора</b>					
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрани понуђач:	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
26.08.2021. године	26.08.2021. године	ВД Начелника Градске управе за грађевинско земљиште и инвестиције	„ТОТЕМ РЕКЛАМ“ Маркетинг Агенција Зоран Гаврилов Предузетник Нови Сад, „Сигнал“ доо Сомбор, „Балканија“ доо Нови Сад	187.392.891 динара	224.871.469 динара
<b>Уговор о јавној набавци добара бр. XXIV-4-4/21-180</b>					
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезу:	Уговорена вредност без ПДВ	Уговорена вредност са ПДВ	
26.08.2021. године	27.08.2021. године	ВД Начелника Градске управе за грађевинско земљиште и инвестиције	187.392.891 динара	224.871.469 динара	

Ради спровођења отвореног поступка јавне набавке добара- Набавка и монтажа елемената визуелних комуникације на територији Града Новог Сада, наручилац Градска

управа за грађевинско земљиште и инвестиције донела је Одлуку о спровођењу поступка јавне набавке.

Јавни позив за предметни поступак јавне набавке објављен је на Порталу јавних набавки 19.06.2021. године и истог дана објављена је конкурсна документација, чија је коначна садржина утврђена изменама које су објављене дана 06.08.2021. године. Процењена вредност јавне набавке износи 188.920.827 динара без ПДВ.

Комисија за спровођење јавне набавке извршила је јавно отварање понуда дана 19.08.2021. и констатовала да је Наручиоцу у року за подношење понуда благовремено достављена једна понуда и то „ТОТЕМ РЕКЛАМ“ Маркетинг Агенција Зоран Гаврилов Предузетник Нови Сад са учесницима у заједничкој понуди „Сигнал“ доо Сомбор и „Балканија“ доо Нови Сад на износ од 187.392.891 без ПДВ односно 224.871.469 динара са ПДВ са којим је и закључен уговор.

Предмет уговора је набавка и монтажа елемената визуелних комуникација на територији Града Новог Сада, и то:

1. Визуелне комуникације које су пројектом подељене укупно у 15 елемената:

- 1.1. Информативне табле,
- 1.2. Информативни тотеми Тип 1,
- 1.3. Информативни тотеми Тип 2,
- 1.4. Други урбани мобилијар,
- 1.5. Јавни часовници Тип 1,
- 1.6. Јавни часовници Тип 2,
- 1.7. Пешачки прелази,
- 1.8. Креативни дистрикт,
- 1.9. Други урбани мобилијар- ТЦ Родић,
- 1.10. Нови Сад- план града- City map,
- 1.11. Табле добродошлице,
- 1.12. Инфо табле за хотеле,
- 1.13. Табле инфо сигнализације – путокази,
- 1.14. Табле- називи улица,
- 1.15. Слова „Нови Сад“.

2. Трг Јарбола.

3. Јарболи и заставе.

4. Павиљони.

У јавном позиву Наручилац је навео да су CPV ознаке јавне набавке следеће: 39113600 – Клупе; 34928472 – Путокази; 44212250 – Јарболи; 35821000 - Заставе 34928400 – Урбана опрема; 45311200 – Електро- монтажни радови.

Према члану 36 став 1 важећег Закона о јавним набавкама наручилац може да одлучи да предмет јавне набавке обликује у више партија на основу објективних критеријума (према врсти, количини, својствима, намени, месту или времену извршења и сл.) при чему одређује предмет и обим поједине партије, узимајући у обзир могућност учешћа малих и средњих предузећа у поступку јавне набавке када је то оправдано.

Чланом 36 став 2 важећег Закона о јавним набавкама прописује да уколико је процењена вредност јавне набавке једнака или већа од износа европских прагова, приликом одређивања предмета јавне набавке наручилац мора да размотри прикладност обликовања предмета јавне набавке у више партија. Уколико наручилац констатује да није прикладно обликовати предмет у више партије, у извештају у поступку јавне набавке наводи разлоге из којих предмет јавне набавке није обликован у више партија.

Према члану 28 став 2 важећег Закона о јавним набавкама, у складу са вредностима прагова које објављује Европска комисија у Службеном листу Европске уније,

министарство надлежно за послове финансије објављује одговарајуће вредности прагова у динарима. Динарску вредност европских прагова министарство надлежно за послове финансије објављује у „Службеном гласнику Републике Србије“ и на својој интернет страници. Министарство финансија објавило је Динарске вредности европских прагова<sup>32</sup> према којем праг за наручиоца јединице локалне самоуправе за набавку добара износи 25.150.799 динара.

Градска управа за грађевинско земљиште и инвестиције поступак предметне набавке-Набавка и монтажа елемената визуелних комуникације на територији Града Новог Сада није обликовала у више партија а да разлоге за то није навела у Извештају о поступку јавне набавке.

У поступку ревизије смо испитали реализацију уговора. Записником о увођењу у посао констатовано је да је добављач уведен у посао дана 13. септембра 2021. године. До дана 31.12.2021. године добављачу је извршено плаћање у износу од 58.329.041 динара без ПДВ односно 69.994.849 динара са ПДВ на основу испостављена три рачуна. Реализација уговора се наставила у 2022. години.

#### **Откривена неправилност**

У поступку ревизије утврђено је да Градска управа за грађевинско земљиште и инвестиције у Извештају о поступку јавне набавке није навела разлоге из којих предмет јавне набавке није обликован у више партија, што није у складу са чланом 36 став 2 важећег Закона о јавним набавкама.

### **13. Јавна набавка - Извођење радова на реконструкцији и пешачких бициклических стаза Футошке улице и Футошког пута у Новом Саду Фаза 2 од Хајдук Вељкове улице до улице Патријарха Павла, број XXIV-4-4/21-115**

*Табела број 30: Основни подаци о јавној набавци*

Врста поступка: отворени поступак јавне набавке					
Процењена вредност: 150.949.360 динара без ПДВ					
Позиција у буџету: 3249, 3396					
<b>Одлука о спровођењу поступка јавне набавке</b>					
Датум:			Доносилац:		
11.05.2021. године			ВД Начелника Градске управе за грађевинско земљиште и инвестиције		
<b>Одлука о додели уговора</b>					
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрани понуђач:	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
13.07.2021. године	13.07.2021. године	ВД Начелника Градске управе за грађевинско земљиште и инвестиције	„ПУТ ИНВЕСТ“ доо Нови Сад, „АВ&СО“ доо Нови Сад	150.949.360 динара	181.139.232 динара
<b>Уговор о јавној набавци радова бр. XXIV-4-4/21-115</b>					

<sup>32</sup> „Службени гласник РС“, број 93/2020

*Извештај о ревизији правилности пословања Града Новог Сада,  
у делу који се односи на јавне набавке за 2020. и 2021. годину, код директних корисника  
буџетских средстава*

Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезу:	Уговорена вредност без ПДВ	Уговорена вредност са ПДВ
19.07.2021. године	20.07.2021. године	ВД Начелника Градске управе за грађевинско земљиште и инвестиције	150.949.360 динара	181.139.232 динара

Ради спровођења отвореног поступка јавне набавке радова, Извођење радова на реконструкцији и пешачких бицикличких стаза Футошке улице и Футошког пута у Новом Саду Фаза 2 од Хајдук Вељкове улице до улице Патријарха Павла, наручилац Градска управа за грађевинско земљиште и инвестиције донела је Одлуку о спровођењу поступка јавне набавке.

Јавни позив за предметни поступак јавне набавке објављен је на Порталу јавних набавки 25.05.2021. године и истог дана објављена је конкурсна документација, чија је коначна садржина утврђена изменама које су објављене дана 08.06.2021. године. Процењена вредност јавне набавке износи 150.949.360 динара без ПДВ.

Комисија за спровођење јавне набавке извршила је јавно отварање понуда дана 28.06.2021. и констатовала да је Наручиоцу у року за подношење понуда благовремено достављена једна понуда и то од Групе понуђача „ПУТ ИНВЕСТ“ доо Нови Сад, „АВ&СО“ доо Нови Сад на износ од 150.949.360 динара без ПДВ односно 181.139.232 динара са ПДВ са којим је и закључен уговор.

У поступку ревизије смо испитали реализацију уговора. Записником о увођењу извођача у посао констатовано је да је извођач радова уведен у посао и да су радови почели дана 25. августа 2021. године. До дана 31.12.2021. године добављачу је извршено плаћање у износу од 71.167.540 динара без ПДВ односно 85.401.048 динара са ПДВ на основу испостављеног предрачуна (уговорени аванс) и четири привремене ситуације којим је делимично оправдан уплаћени аванс у износу од 21.350.262 динара. Реализација уговора се наставила у 2022. години.

#### **14. Јавна набавка Изградња саобраћајних површина са пратећом инфраструктуром у Улици Браће Крљуш у Новом Саду, број XXIV-4-4/21-113**

*Табела број 31: Основни подаци о јавној набавци*

Врста поступка: отворени поступак јавне набавке					
Процењена вредност: 125.346.276 динара без ПДВ					
Позиција у буџету: 3295 и 3395					
<b>Одлука о спровођењу поступка јавне набавке</b>					
Датум:			Доносилац:		
11.05.2021. године			в.д. Начелника Градске управе за грађевинско земљиште и инвестиције		
<b>Одлука о додели уговора</b>					
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрани понуђач:	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ

*Извештај о ревизији правилности пословања Града Новог Сада,  
у делу који се односи на јавне набавке за 2020. и 2021. годину, код директних корисника  
буџетских средстава*

13.07.2021. године	13.07.2021. године	В.Д. Начелника Градске управе за грађевинско земљиште и инвестиције	„ПУТ-ИНВЕСТ“ доо Нови Сад, „Струја“ доо Нови Сад, „МНМ- ПРОЈЕКТ“ доо Нови Сад	125.265.414 динара	150.318.497 динара
<b>Уговор о јавној набавци радова бр. XXIV-4-4/21-113</b>					
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезу:	Уговорена вредност без ПДВ	Уговорена вредност са ПДВ	
19.07.2021. године	20.07.2021. године	ВД Начелника Градске управе за грађевинско земљиште и инвестиције	125.265.414 динара	150.318.497 динара	

Ради спровођења отвореног поступка јавне набавке радова Изградња саобраћајних површина са пратећом инфраструктуром у Улици Браће Крљуш у Новом Саду, наручилац Градска управа за грађевинско земљиште и инвестиције донела је Одлуку о спровођењу поступка јавне набавке.

Јавни позив за предметни поступак јавне набавке објављен је на Порталу јавних набавки 26.05.2021. године и истог дана објављена је конкурсна документација, чија је коначна садржина утврђена изменама које су објављене дана 08.06.2021. године. Процењена вредност јавне набавке износи 125.346.276 динара без ПДВ.

Комисија за спровођење јавне набавке извршила је јавно отварање понуда дана 25.06.2021. и констатовала да је Наручиоцу у року за подношење понуда благовремено достављена једна понуда и то од Групе понуђача „ПУТ-ИНВЕСТ“ доо Нови Сад, „Струја“ доо Нови Сад, „МНМ-ПРОЈЕКТ“ доо Нови Сад на износ од 125.265.414 динара без ПДВ са којим је и закључен уговор.

У поступку ревизије смо испитали реализацију уговора. Записником о увођењу извођача у посао констатовано је да је извођач радова уведен у посао и да су радови почели дана 30. августа 2021. године. До дана 31.12.2021. године добављачу је извршено плаћање у износу од 66.306.430 динара без ПДВ односно 79.567.716 динара са ПДВ на основу испостављеног предрачуна (уговорени аванс) и четири привремене ситуације којим је делимично оправдан уплаћени аванс у износу од 20.761.027 динара. Реализација уговора се наставила у 2022. години.

**15. Јавна набавка Изградња саобраћајних површина са пратећом инфраструктуром (са израдом дела техничке документације) за потребе опремања локалитета болнице на Мишелуку, број XXIV - 4-4/21-96**

*Табела број 32: Основни подаци о јавној набавци*

Врста поступка: преговарачки поступак без објављивања јавног позива
Процењена вредност: 208.333.333 динара без ПДВ
Позиција у буџету: 3466
<b>Одлука о спровођењу поступка јавне набавке</b>

*Извештај о ревизији правилности пословања Града Новог Сада,  
у делу који се односи на јавне набавке за 2020. и 2021. годину, код директних корисника  
буџетских средстава*

Датум:			Доносилац:		
23.04.2021. године			ВД Начелника Градске управе за грађевинско земљиште и инвестиције		
<b>Одлука о додели уговора</b>					
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрани понуђач:	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
26.04.2021. године	27.04.2021. године	ВД Начелника Градске управе за грађевинско земљиште и инвестиције	Група понуђача: „ЕНЕРГОТЕХНИКА – ЛУЖНА БАЧКА“ доо Нови Сад, „Пут инвест“ доо Нови Сад, „ТЕСТОН GEOSYSTEMS“ доо Нови Сад, „ANDZOR ENGINEERING“ доо Нови Сад, „ГЕОМЕНХАНИКА“ доо Београд, „ГЕОПАНОНИЈА“ доо Нови Сад, „ИНСТЕЛ-ИНЖЕЊЕРИНГ“ доо Нови Сад	208.200.000 динара	249.840.000 динара
<b>Уговор о јавној набавци радова бр. XXIV- 4-4/21-96</b>					
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезу:	Уговорена вредност без ПДВ	Уговорена вредност са ПДВ	
26.04.2021. године	30.04.2021. године	ВД Начелника Градске управе за грађевинско земљиште и инвестиције	208.200.000 динара	249.840.000 динара	

Ради спровођења преговарачког поступка без објављивања јавног позива, Изградња саобраћајних површина са пратећом инфраструктуром (са израдом дела техничке документације) за потребе опремања локалитета болнице на Мишелуку наручилац - Градска управа за грађевинско земљиште и инвестиције донела је Одлуку о спровођењу поступка јавне набавке.

На основу члана 61 став 1 тачка 2) важећег Закона о јавним набавкама спроведен је преговарачки поступак без објављивања јавног позива за јавну набавку радова Изградња саобраћајних површина са пратећом инфраструктуром (са израдом дела техничке документације) за потребе опремања локалитета болнице на Мишелуку због хитности извођења предметних радова.

Уговор је закључен са групом понуђача „ЕНЕРГОТЕХНИКА – ЛУЖНА БАЧКА“ доо Нови Сад, „Пут инвест“ доо Нови Сад, „ТЕСТОН GEOSYSTEMS“ доо Нови Сад, „ANDZOR ENGINEERING“ доо Нови Сад, „ГЕОМЕНХАНИКА“ доо Београд, „ГЕОПАНОНИЈА“ доо Нови Сад, „ИНСТЕЛ-ИНЖЕЊЕРИНГ“ доо Нови Сад у износу од 208.200.000 динара.

*Извештај о ревизији правилности пословања Града Новог Сада,  
у делу који се односи на јавне набавке за 2020. и 2021. годину, код директних корисника  
буџетских средстава*

У поступку ревизије смо испитали реализацију уговора. Записником о примопредаји изведених радова и коначном обрачуну, који су оверили стручни надзор и извођач радова констатовано је да су радови почели 21. маја 2021. године, а завршени 16. августа 2021. године.

Након завршетка уговорених радова, достављена је окончана ситуација, према којој укупна вредност извршених радова износи 208.200.000 динара без ПДВ односно 249.840.000 динара са ПДВ колико је и плаћено добављачу.

**16. Јавна набавка Изградња (са израдом дела техничке документације) саобраћајних површина са пратећом инфраструктуром у делу радне зоне Каћу – 1. фаза XXIV - 4-4/21-276**

*Табела број 33: Основни подаци о јавној набавци*

Врста поступка: отворено поступак јавне набавке					
Процењена вредност: 803.643.333 динара без ПДВ					
Позиција у буџету: 3463					
<b>Одлука о спровођењу поступка јавне набавке</b>					
Датум:			Доносилац:		
14.09.2021. године			В.д. Начелника Градске управе за грађевинско земљиште и инвестиције		
<b>Одлука о додели уговора</b>					
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрани понуђач:	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
29.10.2021. године	29.10.2021. године	ВД Начелника Градске управе за грађевинско земљиште и инвестиције	Група понуђача: „ЕНЕРГОТЕХНИКА – ЈУЖНА БАЧКА“ доо Нови Сад, „ANDZOR ENGINEERING“ доо Нови Сад, „МОНТОП ПРО“ доо Нови Сад, „Пут инвест“ доо Нови Сад, „АГ ИНСТИТУТ“ доо Нови Сад, „КАРИН КОМЕРЦ МД“ доо Нови Сад „ТЕСТОН GEOSYSTEMS“ доо Нови Сад.	803.500.640 динара	964.100.768 динара
<b>Уговор о јавној набавци радова бр. XXIV- 4-4/21-276</b>					
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезу:	Уговорена вредност без ПДВ	Уговорена вредност са ПДВ	
01.11.2021. године	01.11.2021. године	В.д. Начелника Градске управе за грађевинско земљиште и инвестиције	803.500.640 динара	964.100.768 динара	

Ради спровођења отвореног поступка јавне набавке радова Изградња (са израдом дела техничке документације) саобраћајних површина са пратећом инфраструктуром у делу радне зоне Каћ у Каћу – 1. фаза, наручилац Градска управа за грађевинско земљиште и инвестиције донела је Одлуку о спровођењу поступка јавне набавке.

Јавни позив за предметни поступак јавне набавке објављен је на Порталу јавних набавки 15.09.2021. године и истог дана објављена је конкурсна документација, чија је коначна садржина утврђена изменама које су објављене дана 07.10.2021. године. Процењена вредност јавне набавке износи 803.643.333 динара без ПДВ.

Комисија за спровођење јавне набавке извршила је јавно отварање понуда дана 20.10.2021. и констатовала да је Наручиоцу у року за подношење понуда благовремено достављена једна понуда и то од Групе понуђача „ЕНЕРГОТЕХНИКА – ЈУЖНА БАЧКА“ доо Нови Сад, „ANDZOR ENGINEERING“ доо Нови Сад, „МОНТОП ПРО“ доо Нови Сад, „Пут инвест“ доо Нови Сад, „АГ ИНСТИТУТ“ доо Нови Сад, „КАРИН КОМЕРЦ МД“ доо Нови Сад, „ТЕСТОН GEOSYSTEMS“ доо Нови Сад на износ од 803.500.640 динара без ПДВ са којим је и закључен уговор.

Према члану 36 став 1 важећег Закона о јавним набавкама наручилац може да одлучи да предмет јавне набавке обликује у више партија на основу објективних критеријума (према врсти, количини, својствима, намени, месту или времену извршења и сл.) при чему одређује предмет и обим поједине партије, узимајући у обзир могућност учешћа малих и средњих предузећа у поступку јавне набавке када је то оправдано.

Чланом 36 став 2 важећег Закона о јавним набавкама прописује да уколико је процењена вредност јавне набавке једнака или већа од износа европских прагова, приликом одређивања предмета јавне набавке наручилац мора да размисли прикладност обликовања предмета јавне набавке у више партија. Уколико наручилац констатује да није прикладно обликовати предмет у више партије, у извештају у поступку јавне набавке наводи разлоге из којих предмет јавне набавке није обликован у више партија.

Према члану 28 став 2 важећег Закона о јавним набавкама, у складу са вредностима прагова које објављује Европска комисија у Службеном листу Европске уније, министарство надлежно за послове финансије објављује одговарајуће вредности прагова у динарима. Динарску вредност европских прагова министарство надлежно за послове финансије објављује у „Службеном гласнику Републике Србије“ и на својој интернет страници. Министарство финансија објавило је Динарске вредности европских прагова<sup>33</sup> према којем праг за наручиоца јединице локалне самоуправе за набавку радова износи 628.769.985 динара.

Градска управа за грађевинско земљиште и инвестиције поступак предметне набавке - Изградња (са израдом дела техничке документације) саобраћајних површина са пратећом инфраструктуром у делу радне зоне Каћ у Каћу – 1. фаза није обликовала у више партија а да разлоге за то није навела у Извештају о поступку јавне набавке.

У поступку ревизије смо испитали реализацију уговора. Извођачу радова је извршено плаћање у износу од 125.000.000 динара без ПДВ односно 150.000.000 динара са ПДВ на основу испостављеног авансног рачуна. Реализација уговора се наставила у 2022. години.

#### **Откривена неправилност**

У поступку ревизије утврђене је да Градска управа за грађевинско земљиште и инвестиције у Извештају о поступку јавне набавке није навела разлоге из којих предмет јавне набавке није обликован у више партија што није у складу са чланом 36 став 2 важећег Закона о јавним набавкама.

---

<sup>33</sup> „Сл. гласник РС“, број 93/2020



**На основу утврђених неправилности везаних за спровођење јавних набавки у 2020. и 2021. години дате су следеће препоруке:**

**Препорука број 2**

Препоручујемо одговорним лицима Градске управе за имовину и имовинско правне послове и Градске управе за грађевинско земљиште и инвестиције да конкурсну документацију сачињавају сагласно одредбама Закона о јавним набавкама, а посебно у оним деловима који се односе на одређивање критеријума за квалитативни избор привредног субјекта у поступку јавне набавке.

**Препорука број 3**

Препоручујемо одговорним лицима Градске управе за имовину и имовинско правне послове да моделе уговора као саставне делове конкурсне документације у делу који се односи на начин наплате уговорене казне сачињавају сагласно одредбама Закона о јавним набавкама и Закона о буџетском систему.

**Препорука број 4**

Препоручујемо одговорним лицима Службе за заједничке послове Града Новог Сада да уговоре о јавним набавкама закључују у складу са потписаним моделима уговора које је понуђач доставио у својој понуди и у складу са Одлуком о додели уговора.

**Препорука број 5**

Препоручујемо одговорним лицима Градске управе за грађевинско земљиште и инвестиције да образложи разлоге из којих предмет јавних набавки није обликован у више партија.

**Извршени расходи у 2020. и 2021. години без спроведеног поступка јавне набавке**

Чланом 39 став 1 раније важећег Закона о јавним набавкама, прописано је да јавна набавка мале вредности, у смислу овог закона, јесте набавка чија процењена вредност није већа од 5.000.000 динара, при чему ни укупна процењена вредност истоврсних набавки на годишњем нивоу није већа од 5.000.000 динара, док је ставом 2 истог члана прописано да на набавке чија процењена вредност није већа од 500.000 динара, а уколико ни укупна процењена вредност истоврсних набавки на годишњем нивоу није већа од 500.000 динара, наручиоци нису обавезни да примењују одредбе овог закона. Чланом 27 став 1 важећег Закона о јавним набавкама прописано је да се одредбе овог закона не примењује на набавку добара, услуга и спровођење конкурса за дизајн, чија је процењена вредност мања од 1.000.000 динара и набавку радова чија је процењена вредност мања од 3.000.000 динара.

Служба за заједничке послове је закључила уговор о коришћењу услуге „Бизнет“ са „Телеком Србија“ а.д. Београд 02.07.2012. године за услуге коришћења мобилне телефоније, док је за услуге фиксне телефоније закључила уговор о коришћењу телефонског прикључка са „Телеком Србија“ а.д. Београд 25.10.2010. године.

Увидом у узорковану документацију, утврдили смо да је Служба за заједничке послове у 2020. години, преузела обавезе и извршила расходе за услуге мобилне телефоније у износу од 4.423.852 динара без ПДВ, односно 5.666.932 динара са ПДВ, фиксне телефоније у износу од 9.335.474 динара без ПДВ, односно 11.202.569 динара са ПДВ и услуге интернета у износу од 5.656.512 динара без ПДВ, односно 6.787.814 динара са

ПДВ без претходно спроведеног поступка јавне набавке, а да није постојао разлог за изузеће од примене важећег Закона о јавним набавкама.

У 2021. години Служба за заједничке послове је преузела обавезе и извршила расходе за услуге мобилне телефоније у износу од 4.689.702 динара без ПДВ, односно 5.925.591 динар са ПДВ, за услуге фиксне телефоније у износу од 8.912.710 динара без ПДВ, односно 10.695.252 динар са ПДВ и услуге интернета у износу од 5.939.964 динара без ПДВ, односно 7.127.957 динара са ПДВ, без претходно спроведеног поступка јавне набавке, а да није постојао разлог за изузеће од примене важећег Закона о јавним набавкама.

### **Откривена неправилност**

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо да је Служба за заједничке послове Града Новог Сада преузела обавезе и извршила расходе у 2020. години за набавку услуга мобилне телефоније у износу од 4.423.852 динара без ПДВ, за услуге фиксне телефоније у износу од 9.335.474 динара без ПДВ и за услуге интернета у износу од 5.656.512 динара без ПДВ, и у 2021. години за набавку услуга мобилне телефоније у износу од 4.689.702 динара без ПДВ, за услуге фиксне телефоније у износу од 8.912.710 динара без ПДВ и за услуге интернета у износу од 5.939.964 динара без ПДВ, без претходно спроведеног поступка јавне набавке, а да нису постојали разлози за изузеће од примене важећег Закона о јавним набавкама, прописани чланом 11-15 и 27 став 1 истог закона, што није у складу са чланом 56 став 4 Закона о буџетским систему.

### **Препорука број 6**

Препоручујемо одговорним лицима Службе за заједничке послове Града Новог Сада да набавку услуга мобилне, фиксне телефоније и интернета врши сагласно одредбама Закона о јавним набавкама, поштујући одредбе које прописују основе за изузеће од примене наведеног прописа.