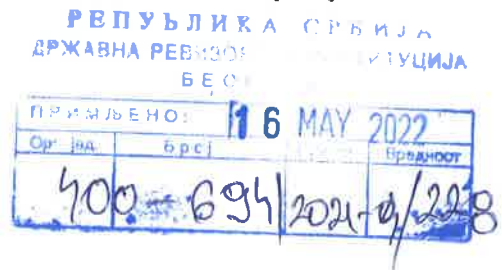


Република Србија
Град Београд

Градоначелник
Број: Г-020-3786/2022
Београд, 12.05.2022.



Драгослава Јовановића бр. 2
11000 Београд
Тел: (011) 3216-469
Факс: (011) 3231-092



Државна ревизорска институција

Макезијева 41

Поштовани,

У прилогу вам достављамо Одазивни извештај Секретаријата за заштиту животне средине и Секретаријата за инспекцијске послове о ревизији сврсисходности пословања на тему „Управљање квалитетом ваздуха“ број: 400-694/2021-04/211 од 28.02.2022. године.

ГРАДОНАЧЕЛНИК



Проф. др Зоран Радојичић

Република Србија
ГРАД БЕОГРАД
ГРАДСКА УПРАВА ГРАДА
БЕОГРАДА
СЕКРЕТАРИЈАТ ЗА ЗАШТИТУ
ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ
V-02 број 501-62/22
19.04. 2022. године



Карађорђева 71
11000 Београд
тел. (011) 797-5100,
e-mail:
beoeko@beograd.gov.rs

ДРЖАВНА РЕВИЗОРСКА ИНСТИТУЦИЈА

БЕОГРАД
Макензијева 41

На основу члана 40. став 1. Закона о Државној ревизорској институцији („Службени гласник РС“ бр. 101/05, 54/07, 36/10 и 44/18) субјект ревизије, Град Београд, Драгослава Јовановића 2, Београд (назив и седиште), подноси

ИЗВЕШТАЈ О СПРОВОЂЕЊУ ПРЕПОРУКА РАДИ ОТКЛАЊАЊА НЕСВРСИСХОДНОСТИ
ОТКРИВЕНИХ У РЕВИЗИЈИ

Управљање квалитетом ваздуха

(тема ревизије)

Број и датум извештаја о ревизији: 400-694/2021-04/211 од 27.12.2021. године

Несврсисходности које су обухваћене налазима и закључцима, за које је у поступку ревизије утврђено да би њиховим отклањањем средства од стране субјекта ревизије била употребљена економичније, ефикасније и ефективније, као и у складу са планираним циљевима:

I

Несврсисходности које су обухваћене налазима приоритета 1, које је могуће отклонити у року од 90 дана.

1)

1.	Несврсисходност	<i>навести несврсисходност из извештаја о ревизији</i>
2.	Опис мере исправљања	<i>навести и описати мере и активности које су предузете ради отклањања несврсисходности или смањења ризика од појављивања несврсисходности у будућем пословању</i>
3.	Докази који се прилажу уз овај извештај да је мера исправљања предузета	

Несврсиходности које су обухваћене налазима приоритета 2, које је могуће отклонити у року до годину дана.

РБ	Препорука	Мера исправљања	Функција или звање лица одговорног за предузимање мере исправљања	Период у којем се планира предузимање мере исправљања	
1	Град Београду да остварује превентивно деловање инспекцијског надзора, пружањем стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима по питању обавештавања за доставу података за Локални регистар извора загађивања	<p>СЕКРЕТАРИЈАТ ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ - СЕКТОР ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ, ВОДНЕ И ТУРИСТИЧКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ</p> <p><i>навести и описати мере и активности које су предузете до дана достављања одазивног извештаја ради отклањања несврсиходности или смањења ризика од појављивања несврсиходности у будућем пословању</i></p>	<p>Заменик начелника градске управе града Београда – секретар Секретеријата за инспекцијске послове</p>	<p><i>навести када или у ком периоду ће бити предузета мера исправљања</i></p>	
2	Град Београду да се надлежни орган за послове заштите животне средине обрати Министарству надлежном за послове животне средине и тражи улутство, или мишљење у вези са применом одредаба члана 39 Закона о заштити ваздуха	<p>Секретаријат за заштиту животне средине је улутуио Министарству заштите животне средине РС Захтев за достављање мишљења о примени одредаба Закона о заштити ваздуха, дана 04.04.2022. године, V-02 број 501-62/2022</p>	<p>Организационе јединице Градске управе града Београда ће поступити у складу са препорукама надлежног Министарства</p>	<p>Заменик начелника градске управе града Београда – секретар Секретеријата за заштиту животне средине</p>	<p>Примена ће отпочети након добијања одговора од надлежног Министарства</p>

Докази који се прилажу уз овај извештај да ће мере исправљања бити предузете:

- Захтев за достављање мишљења о примени одредаба Закона о заштити ваздуха V-02 број 501-62/2022 од 04.04.2022. године

Несврисходности које су обухваћене налазима приоритета 3, које је могуће открити у року од једне до три године.

РБ	Препорука	Мера исправљања	Функција или звање лица одговорног за предузимање мере исправљања	Период у којем се планира предузимање мере исправљања	
1	<p>1.1) Граду Београду да у оквиру локалне мреже мерних места и/или мерних станица документује поступак избора олабраних мерних места и локација за узимање узорка детаљним фотографијама околног подручја и детаљном мапом са учртаним положајем локација највећих извора загађивања</p> <p>1.2) Граду Београду да у оквиру локалне мреже мерних места и/или мерних станица изврши процену олабране локације по питању оцене граничних вредности утврђених у циљу заштите здравља људи за мерну станицу Насеље Овча, Први мај 2а, с обзиром на чињеницу да се налази на подручју где јавност нема приступ и у непосредној близини фабричких просторија где се примењују прописи о заштити здравља и безбедности на раду;</p> <p>1.3) Граду Београду да у оквиру локалне мреже мерних места и/или мерних</p>	<p>Секретаријат за заштиту је у току 2021. године закључио уговор за набавку 20 аутоматских мерних станица за контролу квалитета ваздуха. Испорука станица се врши sukcesивно у периоду 2021-2023. година и то следећом динамиком, пет станица је набављено крајем 2021. године, десет станица ће бити набављено до јуна 2022. године, а пет станица почетком 2023. године. Програмом контроле квалитета ваздуха на територији Београда за 2022. и 2023. годину већ је обухваћено 5 аутоматских мерних станица, а Секретаријат је покренуо процедуру измене и допуне Програма како би 15 нових мерних станица укључио у локалну мрежу мерних места и/или мерних станица и поступио у складу са препорукама ДРИ и то:</p> <p>1.1) Изменом и допуном Програма контроле</p>	<p>Све наведено ће бити имплементирано у иземне и допуне Програма контроле квалитета ваздуха на територији Београда за 2022. и 2023. годину</p>	<p>Заменик начелника градске управе града Београда – секретар Секретеријата за заштиту животне средине</p>	<p>Јун 2022. године</p> <p>Почетак 2023. године</p> <p>Почетак 2023. године</p>

	<p>станција документује одступања од прописаних фактора за избор микролокација за фиксна мерења за постављену усисну цев за узимање узорака ваздуха тако да не омогућава слободно струјање ваздуха, у луку мањем од 270° (Мерна станица БАС, Железничка 4 и Чукарничка падина, Стевана Ђурђевића Трошаринца 3) где постоје значајне препреке (непосредна близина грађевинских објеката) које би могле утицати на струјање ваздуха (Мерна станица Земун-Јернеја Копитара бб)</p>	<p>квалитета ваздуха мерно место Министарство заштите животне средине је у складу са препорукама ДРИ израдио табелу која садржи податке о документовању поступка избора одабраних мерних места и локација за узимање узорака детаљним фотографијама околног подручја и детаљном мапом са уцртаним положајем локација највећих извора загађивања, а у складу са захтевима Уредбе о условима за мониторинг и захтевима квалитета ваздуха („Службени гласник РС“ бр. 11/10, 75/10 и 63/13) која ће уз предлог</p>			
<p>1.4) Граду Београду да у оквиру локалне мреже мерних места и/или мерних станица у складу са своји потребама и могућностима, успоставе мерна места за фиксна мерења концентрација олова (5 мерних места), бензена (2 мерна места), арсена (2 мерна места), кадмијума (2 мерна места), никла (2 мерна места) и бензо(а)пирена (2 мерна места)</p>	<p>Измена и допуна програма контроле квалитета ваздуха на територији Београда бити достављена Министарству, а у поступку добијања сагласности на исти.</p> <p>1.2) Изменом и допуном Програма контроле квалитета ваздуха на територији Београда за 2022. и 2023. годину мерна станица која се налази у насеље Овча, Први мај 2а, биће премештена на другу локацију у насељу Овча, а где јавност има приступ и на којој ће моћи да се врши оцена квалитета ваздуха у</p>		<p>Почетак 2023. године</p>		

	<p>циљу заштите здравља људи.</p> <p>1.3) Изменом и допуном Програма контроле квалитета ваздуха на територији Београда за 2022. и 2023. годину, мерно место БАС, Железничка 4 биће укинуто, а планира се постављање аутоматске мерне станице у непосредној близини. На мерном месту Стевана Ђурђевића Трошаринца 3 (Чукаричка падина) усисна цев је направљена и обезбеђено је струјање ваздуха у луку већем од 270°. Анализом положаја мерне станице Земун-Јернеја Копигара об утврђено је да је станица са три стане окружена ниским објектима (највише приземље и један спрат) и да се са четврте стране налазе објекти више спратности, али на удаљености од 18, односно 21 метар, као и да је усисна цев на великој висини и струјање ваздуха није утрожено.</p> <p>1.4) Програмом контроле квалитета ваздуха на територији Београда у 2022. и 2023. години, у делу Континуална фиксна мерења загађујућих материја у насељеним подручјима, налазе се два</p>			
--	---	--	--	--

	<p>мерна места на којима се континуално, у складу са Уредбом о условима за мониторинг и захтевима квалитета ваздуха („Службени гласник РС“ бр. 11/10, 75/10 и 63/13) прате концентрације арсена, кадмијума, никла и бензо(а)пирена, као и два мерна места на којима се прате концентрације бензена. Изменом и допуном Програма, на 5 мерних места, биће успостављена фиксна мерња нивоа олова у складу са Уредбом.</p> <p>Како подаци о концентрацијама бензена, арсена, кадмијума, никла и бензо(а)пирена добијени континуалним фиксним мерењима нису били приказани у Годишњем извештају о стању квалитета ваздуха у Републици Србији 2020. године, јер нису достављени у траженој форми, обавештавамо Вас да су Агенцији за заштиту животне средине, достављени сви подаци о концентрацијама загађујућих материја у ваздух из локалне мреже за контролу квалитета ваздуха за територију Београда за 2021. годину, у траженом формату.</p>			
--	--	--	--	--

Докази који се прилажу уз овај извештај да ће мере исправљања бити предузете:

Докази о отклањању несврсисходности достављају се у прилогу извештаја.

- Уговор V-01 401.1-107/21. од 27.08.2021. године;
- Фотографије мерног места у Стевана Ђурђевића Трошаринца 3 (Чукаричка падина);
- Доказ (маил) да су Агенцији за заштиту животне средине Републике Србије достављени подаци о контроли квалитета ваздуха на територији Београда за 2021. годину

Доказе о отклањању несврсисходности обухваћених налазима другог и трећег приоритета доставићемо након истека рока за предузимање мера.

- Измене и допуна програма контроле квалитета ваздуха на територији Београда за 2022. и 2023. годину ће након усвајања са прагећом документацијом (документован поступак избора одабраних мерних места и локација за узимање узорака, детаљне фотографије околног подручја и детаљна мапа са учрганим положајем локација највећих извора загађивања) у складу са Уредбом о условима за мониторинг и захтевима квалитета ваздуха („Службени гласник РС“ бр. 11/10, 75/10 и 63/13) бити достављене ДРИ.



Ивана Вилотијевић

ЗАГЛАВЉЕ СУБЈЕКТА РЕВИЗИЈЕ

ДРЖАВНА РЕВИЗОРСКА ИНСТИТУЦИЈА

БЕОГРАД
Макензијева 41

На основу члана 40. став 1. Закона о Државној ревизорској институцији („Службени гласник РС“ бр. 101/05, 54/07, 36/10 и 44/18) субјект ревизије, Град Београд, Драгослава Јовановића 2, Београд (назив и седиште), подноси

ИЗВЕШТАЈ О СПРОВОЂЕЊУ ПРЕПОРУКА РАДИ ОТКЛАЊАЊА НЕСВРСИСХОДНОСТИ
ОТКРИВЕНИХ У РЕВИЗИЈИ

Управљање квалитетом ваздуха

(тема ревизије)

Број и датум извештаја о ревизији: 400-694/2021-04/211 од 27.12.2021. године

Несврсисходности које су обухваћене налазима и закључцима, за које је у поступку ревизије утврђено да би њиховим отклањањем средства од стране субјекта ревизије била употребљена економичније, ефикасније и ефективније, као и у складу са планираним циљевима:

I

Несврсисходности које су обухваћене налазима приоритета I, које је могуће отклонити у року од 90 дана.

1)

1.	Несврсисходност	<i>навести несврсисходност из извештаја о ревизији</i>
2.	Опис мере исправљања	<i>навести и описати мере и активности које су предузете ради отклањања несврсисходности или смањења ризика од појављивања несврсисходности у будућем пословању</i>
3.	Докази који се прилажу уз овај извештај да је мера исправљања предузета	

Несврсисходности које су обухваћене налазима приоритета 2, које је могуће отклонити у року до годину дана.

РБ	Препорука	Мера исправљања	Функција или звање лица одговорног за предузимање мере исправљања	Период у којем се планира предузимање мере исправљања
1	<p>Граду Београду да остварује превентивно деловање инспекцијског надзора, пружањем стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима по питању обавештавања за доставу података за Локални регистар извора загађивања</p>	<p>Секретаријат за инспекцијске послове - Сектор инспекције за заштиту животне средине, водне и туристичке инспекције-инспекција за заштиту животне средине је у складу са Законом о инспекцијском надзору превентивно деловала. У току 2021. и 2022. године инспектори су надзиране субјекте у редовној контроли обавештавали о обавези годишњег извештавања за локални регистар извора загађивања и уручивала писана обавештења у вези са тим. У прилогу је примерак обавештења које је уручивано контролисаним субјектима.</p>	<p><i>навести и описати мере и активности које ће бити предузете ради отклањања несврсисходности или смањења ризика од појављивања несврсисходности у будућем пословању</i></p>	<p>Заменик начелника градске управе града Београда – секретар Секретаријата за инспекцијске послове</p> <p>И даље</p>
2	<p>Граду Београду да се надлежни орган за послове заштите животне средине обрати Министарству надлежном за послове животне средине и тражи упутство, или мишљење у вези са применом одредаба члана 39 Закона о заштити ваздуха</p>		<p>Заменик начелника градске управе града Београда – секретар Секретаријата за заштиту животне средине</p>	

Докази који се прилажу уз овај извештај да ће мере исправљања бити предузете:

– *нпр. акциони план...*

III

Неврсисходности које су обухваћене налазима приоритета 3, које је могуће отклонити у року од једне до три године.

РБ	Препорука	Мера исправљања	Функција или звање лица одговорног за предузимање мере исправљања	Период у којем се планира предузимање мере исправљања
1	1.1) Граду Београду да у оквиру локалне мреже мерних места и/или мерних станица документује поступак избора одабраних мерних места и локација за узимање узорка детаљним фотографијама околног подручја и детаљном мапом са учрганим положајем локација највећих извора загађивања	Секретаријат за заштиту је у току 2021. године закључио уговор за набавку 20 аутоматских мерних станица за контролу квалитета ваздуха. Испорука станица се врши sukcesивно у периоду 2021-2023. година и то следећом динамиком, пет станица је набављено крајем 2021. године, десет станица ће бити набављено до јуна 2022. године, а пет станица почетком 2023. године. Програмом контроле квалитета ваздуха на територији Београда за 2022. и 2023. годину већ је обухваћено 5 аутоматских мерних станица, а Секретаријат је покренуо процедуру измене и допуне Програма како би 15 нових аутоматских мерних станица укључио у локалну	Након усвајања Изземна и допуна програма контроле квалитета	Јун 2022. године
	1.2) Граду Београду да у оквиру локалне мреже мерних места и/или мерних станица изврши процену одабране локације по питању олене граничних вредности утврђених у циљу заштите здравља људи за мерну станицу Насеље Овча, Први мај 2а, с обзиром на чињеницу да се налази на подручју где јавност нема приступ и у непосредној близини фабричких	Заменик начелника градске управе града Београда – секретар Секретаријата за заштиту животне средине	Почетак 2023. године	

<p>историја где се примењују прописи о заштити здравља и безбедности на раду;</p>	<p>1.3) Граду Београду да у оквиру локалне мреже мерних места и/или мерних станица документује одступања од прописаних фактора за избор микролокација за фиксна мерења за постављену усисну цев за узимање узорака ваздуха тако да не омогућава слободно струјање ваздуха, у луку мањем од 270° (Мерна станица БАС, Железничка 4 и Чукаричка падина, Стевана Ђурђевића Трошаринца 3) где постоје значајне препреке (непосредна близина грађевинских објеката) које би могле утицати на струјање ваздуха (Мерна станица Земун-Јернеја Колитара бб)</p>	<p>мрежу мерних места и/или мерних станица и поступио у складу са препорукама ДРИ и то:</p> <p>1.1) Изменом и допуном Програма контроле квалитета ваздуха мерно место Министарство заштите животне средине је у складу са препорукама ДРИ израдио табелу која садржи податке о документовању поступка избора одабраних мерних места и локација за узимање узорака детаљним фотографијама околног подручја и детаљном мапом са учтаним положајем локација највећих извора загађивања, а у складу са захтевима Уредбе о условима за мониторинг и захтевима квалитета ваздуха („Службени гласник РС“ бр. 11/10, 75/10 и 63/13) која ће уз предлог Измена и допуна програма контроле квалитета ваздуха на територији Београда бити достављена Министарству, а у поступку добијања сагласности на исти.</p> <p>1.2) Изменом и допуном Програма контроле квалитета ваздуха на територији Београда за 2022. и 2023. годину мерна станица која се налази у насељу Овча, Први мај 2а,</p>	<p>Почетак 2023. године</p>
			<p>Почетак 2023. године</p>

биће премештена на другу локацију у насељу Овча, а где јавност има приступ и на којој ће моћи да се врши оцена квалитета ваздуха у циљу заштите здравља људи.

1.3) Изменом и допуном Програма контроле квалитета ваздуха на територији Београда за 2022. и 2023. годину, мерно место БАС, Железничка 4 биће укинута, а планира се постављање аутоматске мерне станице у непосредној близини. На мерном месту Стевана Ђурђевића Трошаринца 3 (Чукарничка падина) усисна цев је поправљена и обезбеђено је струјање ваздуха у луку већем од 270°. Анализом положаја мерне станице Земун-Јернеја Копитара 66 утврђено је да је станица са три стана окружена ниским објектима (највише приземље и један спрат) и да се са четврте стране налазе објекти више спратности, али на удаљености од 18, односно 21 метар, као и да је усисна цев на великој висини и струјање ваздуха није угрожено.

1.4) Програмом контроле квалитета ваздуха на територији Београда у 2022.

и 2023. години, у делу
Континуална фиксна
мерења загађујућих
материја у насељеним
подручјима, налазе се два
мерна места на којима се
континуално, у складу са
Уредбом о условима за
мониторинг и захтевима
квалитета ваздуха
(„Службени гласник РС“ бр.
11/10, 75/10 и 63/13) прате
концентрације арсена,
кадмијума, никла и
бензо(а)пирена, као и два
мерна места на којима се
прате концентрације
бензена. Изменом и
допуном Програма, на 5
мерних места, биће
успостављена фиксна
мерња нивоа олова у складу
са Уредбом.

Како подаци о
концентрацијама бензена,
арсена, кадмијума, никла и
бензо(а)пирена добијени
континуалним фиксним
мерењима нису били
приказани у Годишњем
извештају о стању
квалитета ваздуха у
Републици Србији 2020.
године, јер нису достављени
у траженој форми,
обавештавамо Вас да су
Агенцији за заштиту
животне средине,
достављени сви подаци о
концентрацијама
загађујућих материја у

	ваздух из локалне мреже за контролу квалитета ваздуха за територију Београда за 2021. годину, у траженом формату.		
--	---	--	--

Докази који се прилажу уз овај извештај да ће мере исправљања бити предузете:

– *нпр. акциони план...*

Докази о отклањању несврсисходности достављају се у прилогу извештаја.

- Уговор V-01 401.1-107/21. од 27.08.2021. године;
- Фотографије мерног места у Стевана Ђурђевића Трошаринца 3 (Чукарничка падина);
- Фотографије мерне станице Земун- Јернеја Колпитара бб и околног простора;
- Доказ (маил) да су Агенцији за заштиту животне средине Републике Србије достављени подаци о контроли квалитета ваздуха на територији Београда за 2021. годину

Доказе о отклањању несврсисходности обухваћених налазима другог и трећег приоритета доставићемо након истека рока за предузимање мера.

- Измене и допуна програма контроле квалитета ваздуха на територији Београда за 2022. и 2023. годину, ће након усвајања са пратећом документацијом (документован поступак избора одабраних мерних места и локација за узимање узорака, детаљне фотографије околног подручја и детаљна мапа са учртаним положајем локација највећих извора загађивања) у складу са Уредбом о условима за мониторинг и захтевима квалитета ваздуха („Службени гласник РС“ бр. 11/10, 75/10 и 63/13) бити достављене ДРИ.

Функција

ИМЕ И ПРЕЗИМЕ

_____ (потпис)